Raadsvoorstel: Z/20/675893/D-741817
Onderwerp: **Project herinrichting Haarsekades**

Datum: 25 mei 2021
Portefeuillehouder: Joost van der Geest
I&O: 12 mei 2021
B&A / Raadsvergadering: 3 juni en 24 juni 2021
Opsteller: Osenga, Ron
Geeft voorstel begrotingswijziging: Ja

Onderwerp:

Project herinrichting Haarsekades

Voorstel:

Wij stellen u voor:

1. Het Voorlopig Ontwerp voor de herinrichting van de Haarsekades vast te stellen;
2. Ten behoeve van de realisatie van het project Haarsekades een investeringskrediet van € 2.350.000, - beschikbaar te stellen;
3. Deze kosten te dekken vanuit de reserve infrastructuur;
4. De financiële consequenties in een begrotingswijziging te verwerken.

Aanleiding:

Door de centrale ligging in de wijk vormen de Haarsekades een belangrijke schakel in de verkeersontsluiting van de Haarwijk en het gebied direct ten noorden van de A15. Op de Haarsekades rijden veel fietsers die naar hun school in het scholengebied Schotdeuren gaan of naar een school elders in Gorinchem. Veel fietsende scholieren komen uit aangrenzende gemeenten. De fietsroute via de Haarsekades worden als onveilig ervaren.

Op 26 juni 2018 heeft de gemeenteraad de Motie M2 “Ontwerpwedstrijd Haarsekades” aangenomen om de fietsveiligheid op de Kleine en Grote Haarsekade te vergroten. Het project fietsroutes Haarsekades is eveneens opgenomen in de Uitvoeringsagenda Mobiliteitsplan 2020-2023, die op 24 september 2020 door de gemeenteraad is vastgesteld.

In het eerste kwartaal van 2020 heeft het college de projectopdracht vastgesteld. Het project wordt begrensd ten noorden door de Haarweg en ten zuiden door de Nieuwe Hoven. Het belangrijkste doel van het project is het verbeteren van de fietsveiligheid. Uitgangspunt in de planning is dat het ontwerp voor de herinrichting in 2021 afgerond dient te zijn en dat de realisatie op zijn laatst in 2023 plaatsvindt.

Beoogd effect:

Het verbeteren van de fietsveiligheid van de Haarsekades door een aanpassing van de inrichting van deze wegen.

Argumenten:

1.1. Met het voorkeursontwerp wordt de verkeersveiligheid voor fietsers verbeterd.
Het Voorlopig Ontwerp voorziet in een uniforme inrichting van de wegen waardoor er een rustig en evenwichtig beeld zal ontstaan voor de gebruikers. Door het smallere wegprofiel, in combinatie met snelheid remmende maatregelen wordt de snelheid van het verkeer omlaag gebracht en het vrachtverkeer ontmoedigd. De verkeersveiligheid voor fietsers zal hierdoor toenemen.

1.2. *Het ontwerp wordt door de betrokken stakeholders als positief ervaren.*
Het ontwerp is door middel van een interactief proces met stakeholders tot stand gekomen. De betrokken stakeholders hebben aangegeven in het algemeen het ontwerp positief te beoordelen.

1.3. Het ontwerp sluit aan bij de Mobiliteitsvisie 2040.
Het verbeteren van de verkeersveiligheid voor fietsers is als uitgangspunt meegenomen in de

uitwerking van het ontwerp.

2.1. *Er is voldoende budget beschikbaar.*
De daadwerkelijke kosten voor de realisatie (inclusief DO, bestek) worden geraamd op € 2.350.000,-. In het kader van de Uitvoeringsagenda Mobiliteitsplan 2020-2023 is in de reserve infrastructuur rekening gehouden met € 2.370.000,- aan investeringskrediet voor de Haarsekade. Daarnaast kunnen de kosten gedeeltelijk gefinancierd worden door een provinciale subsidie van € 185.000,-.

3.1. De kosten voor de projecten uit de Mobiliteitsvisie worden gedekt uit de reserve infrastructuur.
Dit is bij de vaststelling van de uitvoeringsagenda Mobiliteitsplan 2020-2023 besloten.

4.1. Voor dit besluit is het nodig dat er een begrotingswijziging moet plaatsvinden.
Dit is als zodanig bepaald in de financiële regelgeving.

Risico's:

2*.1. De realisatiekosten kunnen hoger worden.*
Het betreft een Voorlopig Ontwerp dat verder moet worden uitgewerkt. Hierdoor is er een risico dat delen van het ontwerp duurder kunnen uitvallen. In de raming is rekening gehouden met financiële tegenvallers, waardoor er ruimte is om deze op te vangen. Nadat de gemeenteraad op 25 juni a.s. een besluit over het voorstel heeft genomen, wordt het Voorlopig Ontwerp nader uitgewerkt tot een Definitief Ontwerp. In die fase vindt er een uitwerking van de kostenraming plaats. Dan zal wederom getoetst worden wat de kosten zijn en hoe zich dat verhoudt tot het beschikbare budget.

2.2. De provinciale subsidie wordt niet verleend.
Voor het project is het mogelijk een provinciale subsidie aan te vragen van € 185.000,-.
De provincie is op de hoogte van onze aanvraag en heeft een reservering in de begroting opgenomen. Aan de subsidie zijn voorwaarden verbonden en als wij hier niet aan voldoen, kunnen wij minder of geen subsidie krijgen. De kans hierop is echter laag omdat wij het risico bewaken en de provincie op de hoogte houden over de voortgang van het project en eventuele aanpassingen met de provincie afstemmen.

Financiën:

Voor het ontwerp van de Haarsekades is een SSK raming opgesteld. Naar verwachting zullen de kosten voor de realisatie € 2.350.000, - (exclusief BTW) bedragen. Dit is inclusief de ambtelijke uren (ter voorbereiding van het definitief ontwerp, bestek en realisatie) die worden doorbelast op het project. We stellen voor om dit bedrag van € 2.350.000,- te dekken vanuit de reserve infrastructuur. Deze kosten kunnen gedeeltelijk gefinancierd worden door een nog aan te vragen subsidie bij de provincie Zuid-Holland van € 185.000,-. Met het vaststellen van de uitvoeringsagenda Mobiliteitsplan 2020-2023 is al rekening gehouden met een investering van € 2.370.000,- voor de Haarsekades.

Dat we nu € 20.000,- (zijnde € 2.370.000, - minus € 2.350.000,-) minder nodig hebben dan eerder aangegeven, komt doordat de eerste raming die ten grondslag lag aan de Uitvoeringsagenda een grove raming was die nu verfijnd is.

Participatie:

Door middel van een fysieke bijeenkomst waren we van plan de participatie met de stakeholders te starten. Vanwege het Corona-virus was dat niet meer mogelijk. Het heeft vervolgens enige tijd geduurd voordat we een goed toepasbaar alternatief beschikbaar hadden. Uiteindelijk hebben we een online-enquête onder de bewoners van de Haarsekades uitgezet.
Daarnaast hebben we in deze fase van het project de eerste contacten gelegd met het gehandicaptenplatform, de fietsersbond en de scholen voor het voorgezet onderwijs in het Scholengebied Schotdeuren.

De enquête onder de bewoners van de Haarsekade heeft in de maanden juli en augustus 2020

plaatsgevonden. In het weekbericht van 10 juli 2020 is de gemeenteraad hierover door de griffie geïnformeerd. We kunnen aangeven dat 94 personen hieraan hebben deelgenomen, hetgeen een mooie respons is. De enquête heeft veel informatie opgeleverd en geeft een goed beeld hoe de bewoners de Haarsekades beleven en wat hun wensen voor de herinrichting zijn.

De resultaten van de enquête zijn in een rapportage verwerkt. Vervolgens is een dashboard opgesteld dat is ingezet voor de terugkoppeling van de resultaten van de enquête. Het gaf ook een analyse van de responsdata. Mede op basis van het dashboard zijn de resultaten uit de enquête vertaald in een hittekaart en zijn er drie inrichtingsscenario's voor de Haarsekades gemaakt . Deze scenario's fungeerden als denkrichtingen, het waren geen ontwerpen voor de herinrichting.

Op 25 november 2020 vond de eerste online bewonersbijeenkomst plaats. Hiervoor is het dasboard met een leeswijzer toegezonden. Tijdens de bijeenkomst zijn drie inrichtingsscenario's aan de bewoners toegelicht. De resultaten van de bewonersbijeenkomst zijn verwerkt in een werkboek.
Ook met het gehandicaptenplatform en de fietsersbond hebben soortgelijke bijeenkomsten plaatsgevonden. Daarnaast waren wij zeer verheugd dat leerlingen van het Lyceum in Schotdeuren werkstukken hebben gemaakt hoe zij tegen de Haarsekades aankijken. Deze input hebben we in het vervolg meegenomen.
Via de raadsinformatiebrief van 17 november 2020 hebben wij de gemeenteraad een update gegeven over de genomen en de nog te nemen stappen in het proces.

Vervolgens hebben we op basis van een meervoudige onderhandse aanbesteding aan Sweco de opdracht gegeven voor het opstellen van een Voorlopig Ontwerp voor de herinrichting van de Haarsekades met een daarbij behorende kostenraming.
Door Sweco zijn diverse onderzoeken uitgevoerd. Zo is er onderzoek gedaan naar:

- Welke woningen onderheid zijn, om de haalbaarheid van drempels en plateaus in beeld te brengen.
- De parkeerdruk en parkeerbehoefte (ook is de mogelijkheid onderzocht of het parkeren naar het middengebied kan worden verplaatst).
- De mogelijkheden voor het weren van het doorgaande vrachtverkeer.
- De gewenste bestrating: welke bestratingsmaterialen doen het meest recht doen aan de kwaliteit van de Haarsekades en aan de doelgroepen die deze weg gebruiken?

De uitkomsten van deze onderzoeken hebben input geleverd voor het Schetsontwerp dat Sweco in maart 2021 heeft opgesteld. Dit schetsontwerp is tijdens een tweede onlinebijeenkomst, die plaatsvond op 16 maart jl., met de stakeholders besproken.
Mede op basis van de inbreng van de stakeholders zijn de onderstaande uitgangpunten voor de herinrichting gehanteerd:

- Verbeteren van de fietsveiligheid door een uniforme inrichting van de rijweg;
- Parkeren voor de bewoners op de Haarsekades blijft mogelijk;
- Verbeteren van de toegankelijkheid van de Haarsekades;
- Weren van het doorgaand vrachtverkeer dat geen bestemming in de Haarwijk heeft;
- Handhaven van de bomen en het groene karakter van het middengebied;
- Reguleren van de snelheid door een uitgekiende inrichting door toepassing van drempels, plateaus en inritconstructies.

Sweco heeft deze uitgangspunten vertaald in het Voorlopig Ontwerp dat op 21 april tijdens een derde online bijeenkomst met de stakeholders is besproken. De reacties van de stakeholders op het Voorlopig Ontwerp zijn verwoord in bijgaande notitie 'uitwerkingspunten voor definitief ontwerp herinrichting Haarsekades vanuit bewonersparticipatie 21 april 2021' (zie bijlage).
Er was nu te weinig tijd beschikbaar om deze reacties te beoordelen en waar mogelijk/nodig te

verwerken in het Voorlopig Ontwerp. Dat gebeurt in de fase van het Voorlopig Ontwerp naar het Definitief Ontwerp.
Het Voorlopig Ontwerp is op 12 mei jl. in een dubbele I&O aan de gemeenteraad gepresenteerd.

Deze wijze van participeren was een pilot waar wij tevreden over zijn. Na het raadsbesluit gaan we deze nieuwe vorm van participatie evalueren. Hierin wordt bijvoorbeeld besproken of deze vorm van participatie aansluit bij de wensen en verwachtingen van de stakeholders en de gemeente, en kunnen we deze vorm bij vergelijkbare projecten ook toepassen?

Communicatie:

In de bijlage treft u een overzicht van de communicatie/participatie over deze fase van het project aan. De projectenpagina Haarsekades op de gemeentelijke website is live sinds 23 maart 2021.

Duurzaamheid:

Hergebruik van de bestaande materialen is uitgangspunt bij het Voorlopig Ontwerp. De vergroting van het groene middengebied door de versmalling van de Grote Haarsekade zal ook bijdrage aan een duurzame Haarsekade. In de latere fase bij het opstellen van het bestek voor de uitvoering is het gemeentelijk beleid voor Duurzaamheid uitgangspunt.

Vervolgproces:

Nadat de gemeenteraad een besluit over het voorstel heeft genomen, wordt het Voorlopig Ontwerp nader uitgewerkt tot een Definitief Ontwerp. In de fase naar het Definitief Ontwerp vindt er een uitwerking van de kostenraming plaats. Dan zal er wederom getoetst worden of de kosten binnen het beschikbare budget blijven.
De reacties van de stakeholders op het Voorlopig Ontwerp worden in de uitwerking van het Voorlopig Ontwerp naar het Definitief Ontwerp meegenomen.

Bijlagen:

Bijlage 1: Het Voorlopig Ontwerp
Bijlage 2: Overzicht communicatie.
Bijlage 3: Notitie uitwerkingspunten voor ‘definitief ontwerp herinrichting Haarsekades’ vanuit bewonersparticipatie 21 april 2021.

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
de secretaris, de burgemeester,

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 25 mei 2021

Gelet op de wettelijke bepalingen

Besluit:

1. Het Voorlopig Ontwerp voor de herinrichting van de Haarsekades vast te stellen;
2. Voor de realisatie van het project Haarsekades een investeringskrediet van € 2.350.000, - beschikbaar te stellen;
3. Deze kosten te dekken vanuit de reserve infrastructuur;
4. De financiële consequenties in een begrotingswijziging te verwerken.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 24 juni 2021

Griffier, Voorzitter,