Impactanalyse - disclaimer

Geachte leden van de raden en staten,

Bij de begroting 2024 is besloten om de effecten van de Omgevingswet via een impactanalyse in beeld te brengen. Hierbij ontvangt u deze impactanalyse. Ondanks dat definitieve besluitvorming over het jaarprogramma nog plaats vindt leek het ons goed om u alvast hierin mee te nemen. In de analyse worden, op basis van aannames, de effecten van de Omgevingswet toegelicht. Tijdens de (regionale) voorjaarsoverleggen GR en de individuele informatiebijeenkomsten die bij een aantal raden gepland staan ontvangt u hier verdere uitleg over.

Het is belangrijk om aan te geven dat deze analyse een onderdeel is van de totale besluitvorming over het jaarprogramma 2024. De besluitvorming over het jaarprogramma en de onderwerpen voor de ontwerpbegrotingswijziging 2024 moet nog plaats vinden.

Hoogachtend,
Het dagelijks bestuur van de RUD Drenthe,

De voorzitter,
R.H. Meijer

de secretaris,
M. Heidekamp-Prins

Inleiding

De RUD Drenthe voert voor u het milieutakenpakket uit. Per januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Omgevingswet heeft impact op de uitvoering van de werkzaamheden. Om de organisatie hier zo goed mogelijk op voor te bereiden zijn via een impactanalyse de veranderingen in beeld gebracht. Hierbij bieden wij u de analyse aan. De impact in deze analyse is een schatting, waarbij per proces het effect die de wetswijziging naar verwachting heeft zo goed mogelijk is weergegeven. Vanzelfsprekend vindt monitoring plaats op de daadwerkelijke inzet en vraag zodat hierop continue (bij)sturing plaats kan vinden.

De uitwerking is als volgt opgebouwd:

1. Impact Omgevingswet – per proces zijn de veranderingen in beeld gebracht. De geschatte impact op basis van het huidige uitvoering- en kwaliteitsniveau vraagt een toename in uren van 18%
2. Advies uitvoeringskeuzes – er worden uitvoeringskeuzes voorgelegd om het effect te dempen. Met het toepassen van deze uitvoeringskeuzes wordt het effect op de urenuitbreiding gedempt naar 9%
3. Prioriteitenmatrix - het doel van de prioriteitenmatrix is het effectief inzetten van beschikbare personele capaciteit wanneer de vraag het aanbod overstijgt.

De impactanalyse richt zich op de structurele effecten. In de beginfase is incidenteel extra tijd en inzet nodig zijn. Deze incidentele effecten zijn niet meegenomen binnen deze analyse. In het Jaarprogramma vindt de doorvertaling plaats waarbij rekening wordt gehouden met de inzet en mogelijke groei van de organisatie.

Een toename van inzet doet zich onder andere voor bij vergunningverlening, advies, toezicht en ook bij bodem. Dit heeft onder andere te maken met een grote stijging van het aantal meldingen, complexere vergunningstrajecten (in kortere tijd), meer (geluid)advisering, een toename van klachten door meer open normen, zeker in de startfase meer juridische inzet en meer bodemmeldingen. In de opstartfase zullen zich daarnaast (bij alle overheden) per definitie aanloopproblemen voordoen, waarvoor nadere afspraken nodig zijn. Verder is de verwachting dat in de toekomst het vaststellen van omgevingsplannen door de gemeenten zorgen voor een grotere complexiteit. Immers, in die omgevingsplannen wordt invulling gegeven aan de decentrale beleidsvrijheid. Meer diversiteit leidt tot meer tijdsinzet vanwege maatwerk en meer complexiteit tenzij door het maken van Drenthe brede uniforme afspraken gezorgd wordt voor een dempende werking op de ureninzet.

Samenvatting

Impact Omgevingswet
Door de RUDD is de impact van de Omgevingswet per proces in kaart gebracht. Het doel van het document impactanalyse is om de verdere uitwerking van effecten te inventariseren, en het gesprek aan te gaan over (keuzes bij de) interne en externe factoren om zodoende de impact navolgbaar en beheersbaar te houden. De impactanalyse geeft inzicht in 11 onderwerpen met een grote impact:

1. Vooroverleg
2. Vergunningen
3. Meldingen
4. Milieuspecialistische taken
5. Risicogericht toezicht
6. Klachten
7. Meldingen BBK
8. Bodem toezicht
9. Bodem
10. Geluid, lucht en EV
11. Juridische ondersteuning

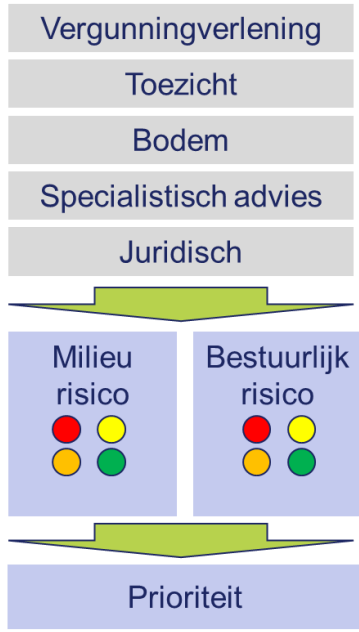
Per onderwerp is de impact van de Omgevingswet in kaart gebracht op het aantal zaken op jaarbasis en de inzet per zaak. De totale impact op de 11 onderwerpen bedraagt 18% toename van uren op jaarbasis. Om de impact op uren te dempen zijn uitvoeringskeuzes noodzakelijk.

Advies uitvoeringskeuzes
Per onderdeel is een aantal uitvoeringskeuzes voorgesteld, namelijk voor vergunningverlening, toezicht, bodem, advies en juridisch. Hierbij wordt tevens ingegaan op in welke mate de impact van de Omgevingswet uitgedrukt in uren wordt gedempt en wat mogelijke risico's in de uitvoering zijn.

Wanneer het huidig beleid wordt gecontinueerd is de impact van de Omgevingswet op de 11 onderdelen 18%. Met de uitvoeringskeuzes bedraagt de impact 9%. De RUDD beschikt niet over de personele capaciteit om de impact van 9% op te kunnen vangen. Dit betekent dat in de uitvoering bepaald moet worden waar de beschikbare ingezet wordt. Om hierin keuzes te kunnen maken wordt een prioriteitenmatrix voorgesteld.

Advies prioriteitenmatrix
Doel van de prioriteitenmatrix is het effectief inzetten van beschikbare personele capaciteit. De prioriteitenmatrix wordt organisatiebreed toegepast. Dit betekent dat op basis hiervan ook de inzet van adviseurs bij vergunnings-/toezichtprocedures wordt bepaald.

De onderwerpen in de prioriteitenmatrix zijn geprioriteerd op basis van milieu risico en bestuurlijk risico (van hoog tot geen risico). Bij een aantal producten kan sprake zijn van zowel een hoog als laag risico. Wanneer sprake is van een tekort aan capaciteit vervallen activiteiten met een lage prioriteit. Keuzes in prioritering zijn mede afhankelijk van de beschikbare kwalitatieve capaciteit (benodigde functies).



Impactanalyse veranderopgave

Prioriteitenmatrix en uitvoeringskeuzes

21.11 EO/AO



Inhoud

1. Inleiding
2. Impactanalyse Omgevingswet
3. Uitvoeringskeuzes
4. Prioriteitenmatrix
5. Effecten uitvoeringskeuzes op impactanalyse Omgevingswet
6. Vervolgstappen

Impact van de omgevingswet

De impactanalyse is een onderdeel vanuit het onderliggende plan van aanpak “anticiperen op de impact van de Omgevingswet” (Seinstra, juni 2023). Deze beschrijft de stappen om als organisatie en in gezamenlijkheid met haar deelnemers zo goed mogelijk voorbereid te zijn op de inwerkingtreding van de omgevingswet

Doel impactanalyse



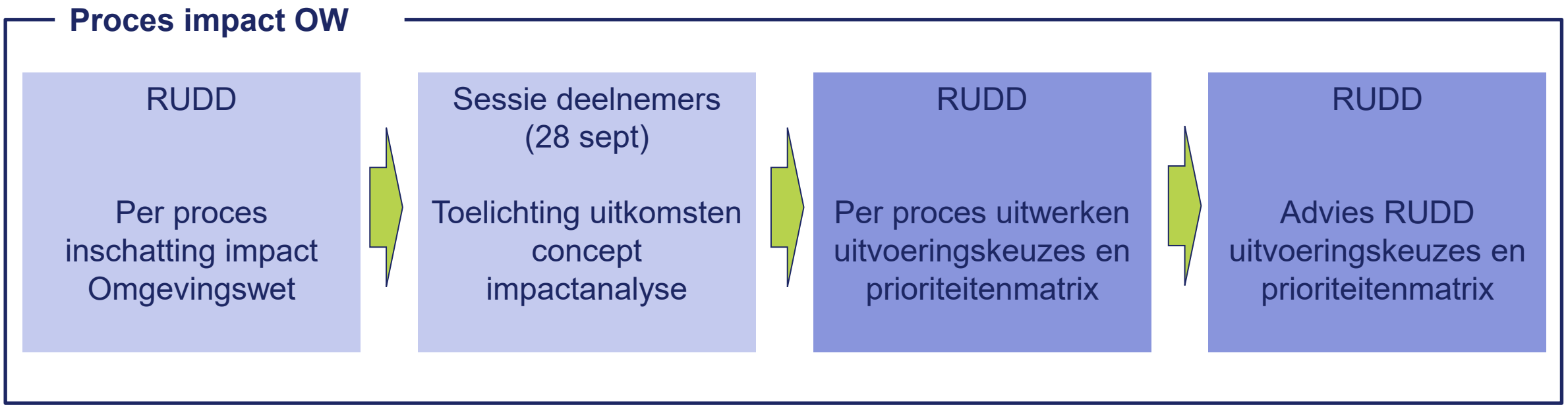
Het doel van het document impactanalyse is om de verdere uitwerking van effecten te inventariseren, en het gesprek aan te gaan over (keuzes bij de) interne en externe factoren om zodoende de impact navolgbaar en beheersbaar te houden

Doel sessie



Hoofdlijn impact Omgevingswet delen met deelnemers.
Advies RUDD prioriteitenmatrix en uitvoeringskeuzes om uren te dempen bespreken en verkennen met deelnemers.
Deze verkenning levert waardevolle bouwstenen op voor het JP 2024.

Inleiding


Proces impact OW
RUDD
Per proces inschatting impact Omgevingswet
Sessie deelnemers (28 sept)
Toelichting uitkomsten concept impactanalyse
RUDD
Per proces uitwerken uitvoeringskeuzes en prioriteitenmatrix
RUDD
Advies RUDD uitvoeringskeuzes en prioriteitenmatrix

Inleiding

Vraagstelling



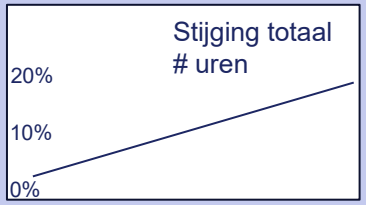
- Wat is de impact van de Omgevingswet?
- Wat zijn uitvoeringskeuzes om de impact van de Omgevingswet op uren zoveel mogelijk te dempen?
- Hoe wordt middels een prioriteitenmatrix bepaald waar beschikbare capaciteit wordt ingezet?
- Wat zijn de effecten van de uitvoeringskeuzes op de impactanalyse Omgevingswet?

Inleiding

Impactanalyse Omgevingswet

Impact op aantallen en uren

11 onderwerpen waar OW een grote impact op heeft



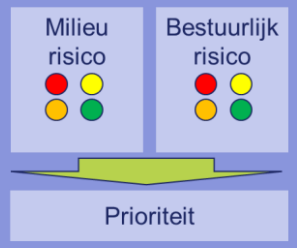
Advies uitvoeringskeuzes

Advies RUDD pakket uitvoeringskeuzes om impact OW op uren zoveel mogelijk te dempen



Advies prioriteitenmatrix

Advies RUDD toepassen prioriteitenmatrix om te bepalen waar de beschikbare capaciteit op ingezet wordt



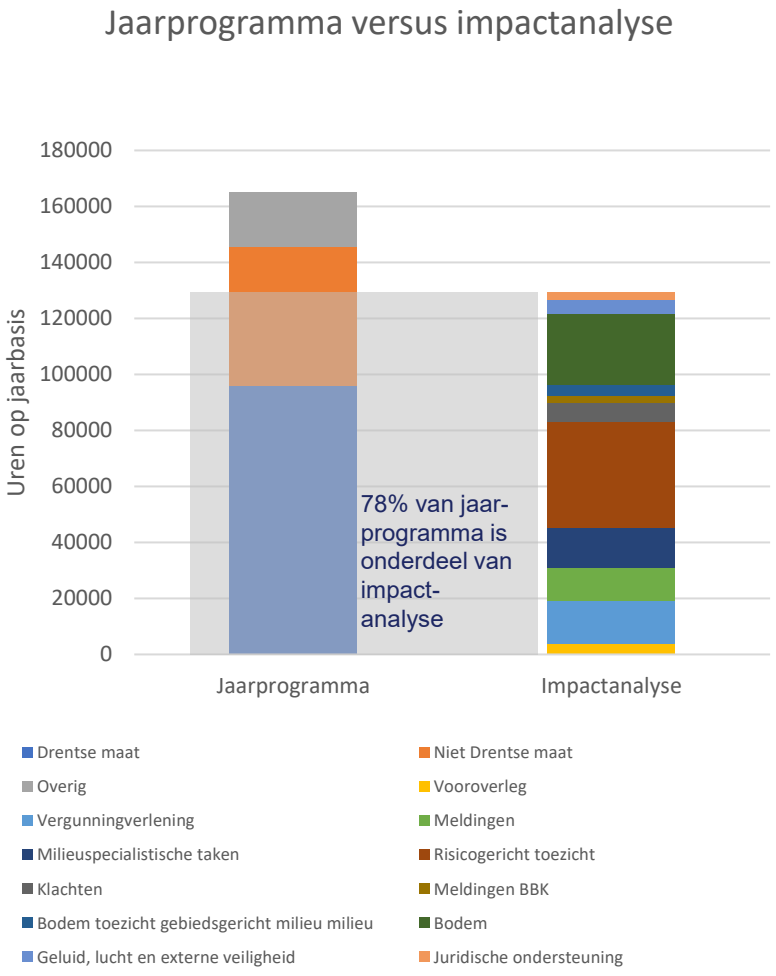
Impactanalyse

Onderwerpen:

- Uitgangspunten
- Uitkomsten impactanalyse op hoofdlijnen

Uitgangspunten impactanalyse

1. Impactanalyse is gebaseerd op het vastgestelde milieu takenpakket voor 2023.
   a. Aantal zaken is conform jaarprogramma 2023.
   b. Normuren (kentallen) zijn conform herijkte Drentse Maat (2021).
   c. Totaal uren toezicht is op basis van aantallen inrichtingen en kentallen uit de Drentse Maat (2021).
2. Impact Omgevingswet is op basis van inschattingen. In welke mate neemt het totaal aantal uren toe of af.
3. Komende jaren wordt gestuurd op het totaal aantal uren en wordt het aantal zaken en ureninzet op productniveau gemonitord.
4. Op basis van punt 3 worden nieuwe kentallen geformuleerd in 2025 / 2026.



Uitgangspunten impactanalyse

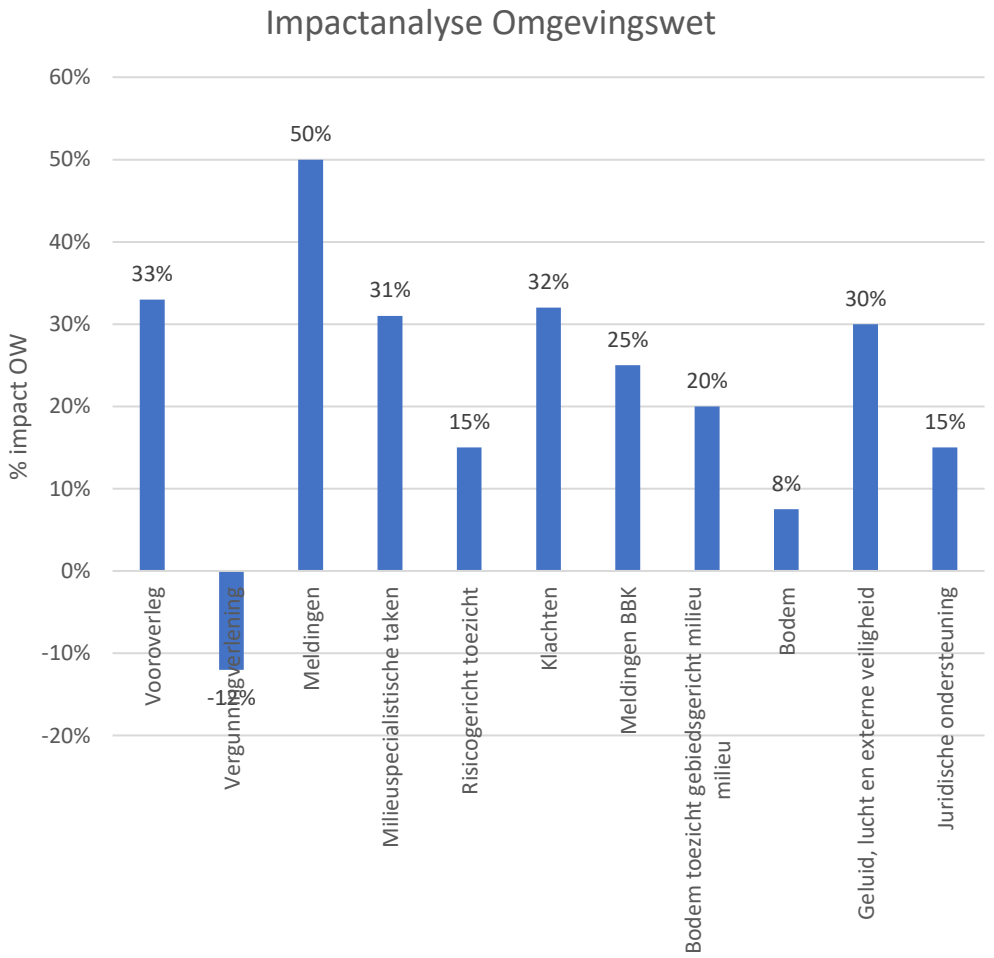
1. Impact per proces is bepaald door rekening te houden met één van de kostenbepalende factoren (toe- en afname werkzaamheden).
2. Hanteren een schatting over de verwachte toe- en afname van werkzaamheden. Genoemde inschatting per proces is integraal berekend (cf. DM-methodiek).
3. Dynamiek in het VTH-veld zal de eerste jaren groot zijn. Er is geen rekening gehouden met de ontwikkeltijd.
4. De door de RUDD geadviseerde uitvoeringskeuzes gezamenlijk vaststellen. Afwijkingen daarvan leiden tot hogere kosten.
5. Bij invoering van de Omgevingswet werken de verschillende IT-systemen naar behoren. Er is geen rekening gehouden met vertragingen, problemen of verstoringen op dit vlak in de keten.
6. PDC voor 2023 is voorbereid op de komst van de Omgevingswet. De PDC 2024 zal veranderingen ondergaan door de komst van de Omgevingswet.
7. Een aantal nieuwe producten is geen onderdeel van de impactanalyse waaronder de informatieplichten en gegevens en bescheiden.

Conclusies impactanalyse

De impactanalyse is gebaseerd op de volgende hoofdaannames:

1. Meer vooroverleg (verkennen en begeleiden initiatief).
2. Verschuiving tussen vergunningverlening en meldingen.
3. Toename aantal meldingen i.r.t. mba's.
4. Toename van het aantal klachten en handhavingstrajecten.
5. Toename adviesvragen i.r.t. omgevingsvisie- en –plannen en beleidsvraagstukken.
6. Zaken worden complexer door diversiteit aan regelgeving.

Totale impact op de 11 onderwerpen: 18% toename.



Uitkomsten impactanalyse

	Impact Omgevingswet	%
Vooroverleg	Een stijging door: • Toename aantal procedures verkennen en begeleiden initiatief. • Gemiddelde inzet per zaak neemt toe, meer uitzoekwerk en diversiteit beleid.	33%
Vergunningverlening	Een daling door: • Verschuiving vergunningsplichtig naar meldingplichtig en bepaalde producten komen te vervallen. • Bepaalde producten worden complexer en vragen meer tijd.	-12%
Meldingen	Een stijging door: • Toename aantal meldingen (5x zoveel). • Gemiddelde inzet neemt toe, door grotere diversiteit aan toetsingskaders. Anderzijds wordt er minder inhoudelijk beoordeeld.	50%
Milieuspec. Taken	Een stijging door: • Verwachting toename aantallen zaken. • Gemiddelde inzet neemt toe, door grotere diversiteit aan toetsingskaders.	31%
Milieu toezicht	Een stijging door: • Complexiteit neemt toe: complexere wet- en regelgeving, diversiteit toetsingskaders.	15%
Klachten	Een stijging door: • Toename aantal klachten. • Klachten worden complexer van aard, waardoor de gemiddelde inzet toeneemt.	32%

Uitkomsten impactanalyse

	Impact Omgevingswet	%
Meldingen BBK	Stijging door: • Toename aantal meldingen, vanaf 25 m3 melding doen bij graafwerkzaamheden. • Gemiddelde inzet per zaak neemt toe, meer uitzoekwerk en diversiteit beleid.	25%
Bodem toezicht	Stijging door: • Toename aantal zaken door toename meldingen en door meer veldcontroles.	20%
Bodem	Stijging door: • Dit is een diverse categorie met veelal maatwerk. Deels betreft dit overgangsbeleid, ergo voortzetting van huidige werk.	8%
Geluid, lucht, EV	Stijging door: • Er komen mogelijk nieuwe taken bij. • Toename adviesvragen i.r.t. omgevingsvisie en -plannen.	30%
Juridische onderst	Stijging door: • Toename adviesvragen i.r.t. omgevingsvisie en -plannen.	15%

Advies uitvoeringskeuzes

Onderwerpen:
- Advies uitvoeringskeuzes

Advies uitvoeringskeuzes

- Uitvoeringskeuzes Vergunningverlening
- Uitvoeringskeuzes Toezicht
- Uitvoeringskeuzes Bodem
- Uitvoeringskeuzes Advies
- Uitvoeringskeuzes Juridisch

Advies RUDD: uitvoeringskeuzes

1. Zakelijkere insteek.
2. Meer meldingen administratief afhandelen.
3. Afschalen toezicht bodem en WKO.
4. Onderscheid urgente en niet urgente klachten.
5. Keuze bij vergunningsprocedures, integraal advies en toezicht of specialistisch advies nodig is.
6. Juridische toets alleen op verzoek bij meldingen, informatieplichten en overleggen gegevens en bescheiden.
7. Bij een samengestelde zaak wordt alleen gekeken naar milieu-impact.
8. RUDD geeft behandeling van herhaaldelijke handhavingsverzoeken terug als blijkt dat milieu door strijdigheid met RO geen goede en permanente oplossing biedt.
9. Formuleren uniforme beleidsregels.
10. Standaard LHS kwalificaties van DC intern herzien waardoor er minder snel handhaving ingezet hoeft te worden.

Uitvoeringskeuzes

Vergunningverlening

Uitvoeringskeuzes		Mogelijke effecten
1	Zakelijkere insteek vooroverleg: • Wanneer aanvullende documenten benodigd zijn, wordt één keer om aanvullingen gevraagd. • Bij start van het vooroverleg wordt bepaald welk resultaat (advies over wat nodig is voor vergunningaanvraag of een pre-ontvankelijkheidstoets) opgeleverd wordt en binnen welke doorlooptijd.	• Met een zakelijkere insteek en duidelijke afspraak over resultaat neemt de gemiddelde inzet per zaak af. • Risico is dat initiatiefnemer een incomplete vergunning indient.
2	Dienstverleningsniveau bij vooroverleg: • Regiotafels gaan voor op de lokale omgevingstafels. • Bij lokale omgevingstafels is de RUDD op afroep aanwezig (daar waar het advies vragen oproept).	• Wanneer RUDD alleen op afroep aanwezig is bij de lokale omgevingstafels, neemt de gemiddelde inzet per zaak af.

Uitvoeringskeuzes

Vergunningverlening

Uitvoeringskeuzes		Mogelijke effecten
3	Zakelijkere insteek vergunningverlening: • Aanvragen die niet financieel haalbaar of ruimtelijk inpasbaar zijn, worden buiten behandeling gelaten. • Wanneer aanvullende documenten benodigd zijn, wordt één keer om aanvullingen gevraagd.	• Meer sturen op een complete aanvraag heeft een positief effect op het behalen van de wettelijke termijnen. • Een zakelijke insteek heeft een positief effect op de gemiddelde inzet per zaak.
4	Zakelijkere insteek behandelen meldingen • Meldingen die onvolledig zijn buiten behandeling laten.	• Een zakelijkere insteek heeft een positief effect op de gemiddelde inzet per zaak. • Door meldingen buiten behandeling te laten ontstaat het risico van toename toezicht.
5	Prioriteitenmatrix meldingen • Meldingen worden geprioriteerd. • Bij meerdere meldingen wordt bepaald of behandeling in samenhang of per mba wenselijk is.	• Door het toepassen van de prioriteitenmatrix worden meer meldingen administratief afgehandeld. Dit heeft een positief effect op de gemiddelde inzet per zaak.

Uitvoeringskeuzes

Vergunningverlening

Uitvoeringskeuzes		Mogelijke effecten
6	De verzoeken voor integraal advies worden geprioriteerd: • Adviezen voor vergunningaanvragen hebben voorrang op RO-adviezen i.v.m. wettelijke termijnen. • Wenselijk is te investeren op verzoeken voor advies omgevingsplannen. Deelnemers hebben 8 jaar de tijd om de omgevingsplannen gereed te maken. Verzoek is om dit als deelnemers te verspreiden in de tijd en het tijdig op te pakken, zodat de RUDD voldoende capaciteit heeft om te kunnen adviseren.	• Door het spreiden van verzoeken voor advies op omgevingsvisie / -plannen over meerdere jaren neemt de gemiddelde inzet op jaarbasis af.

Uitvoeringskeuzes

Toezicht

Uitvoeringskeuzes		Mogelijke effecten
1	Huidig beleid RGT blijft van toepassing. Binnen dit kader meer focussen op aspecten. Afschalen in de risicomatrix is in relatie tot grotere milieurisico's niet gewenst. Locaties met de hoogste risico's worden als eerste uitgevoerd gecombineerd met naleefgedrag.	• Door aspectcontroles beter toe te passen, wordt de intensiteit van het milieutoezicht verminderd. • Kans dat bepaalde risico's of overtredingen buiten beeld blijven wordt groter, waardoor het risico op milieuschade toeneemt.
2	Hercontroles worden waar mogelijk op afstand uitgevoerd (met behulp van beeldmateriaal).	• Hercontroles op afstand verminderd de intensiteit van het milieutoezicht (uitvoering waar mogelijk door administratief toezichthouders).
3	Klachten worden ingedeeld in urgent en niet urgent. Klachten met acuut gevaar worden direct behandeld. Klachten zonder acuut gevaar worden binnen één maand behandeld en waar mogelijk groepsgewijs. Klachten over particulieren en klachten die anoniem zijn ingediend worden niet in behandeling genomen.	• Door groepsgewijs afhandelen van klachten neemt de gemiddelde inzet af. • Doordat klachten langer blijven liggen of niet door de RUDD in behandeling worden genomen, ontstaat het risico dat burgers zich minder gehoord voelen. Dit leidt mogelijk tot meer handhavingsverzoeken.

Uitvoeringskeuzes

Bodem

Uitvoeringskeuzes		Mogelijke effecten
1	Minder intensieve controles / toetsingen: • Toetsen BBK-meldingen: ‘primair zand’ wordt administratief afgehandeld en ‘niet schoon’ wordt inhoudelijk getoetst. • Toezicht BBK-meldingen: huidig 50% van de meldingen naar 25%. En bij GBT van 100% naar 33%. • Vrije veld controles: in het kader van een gelijk ‘speelveld’ blijven vrije veld controles van belang. Ook in het kader van het verlagen van risico’s. • Toezicht WKO: 100% toezicht op WKO-zaken gaat naar 33% toezicht. Wenselijk is om meer in te zetten op gebiedsgericht toezicht.	• Door minder controles uit te voeren en meldingen primair zand minder inhoudelijk te beoordelen neemt de inzet van bodem toezicht af. • Minder toezicht brengt milieurisico’s met zich mee, waaronder op lange termijn grondwater vervuiling en vermindering bodemkwaliteit. Het niet in blijven van het ‘stand stil principe’ (verslechtering milieu hygiënische bodemkwaliteit) is zo’n milieurisico. Minder toezicht is tegenstrijdig met het landelijke beleid in het kader van kwaliteit water en bodem sturend.

Uitvoeringskeuzes

Bodem

Uitvoeringskeuzes		Mogelijke effecten
2	Meldingen worden risicogericht opgepakt. Dit betekent dat meldingen met een laag risico niet op details worden getoetst. Er wordt een format ontwikkeld voor het bepalen waar wel/niet op getoetst moet worden.	• Door het toepassen van een prioriteitenmatrix worden niet alle meldingen op detail getoetst. Dit heeft een positief effect op de gemiddelde inzet per zaak. • Door meldingen minder inhoudelijk te behandelen ontstaat het risico van toename toezicht.
3	Zakelijkere insteek: • Wanneer aanvullende documenten benodigd zijn bij procedures verkennen en begeleiden initiatief en vergunningverlening, wordt één keer om aanvullingen gevraagd. • Meldingen die onvolledig zijn worden buiten behandeling gelaten.	• Een zakelijkere insteek heeft een positief effect op de gemiddelde inzet per zaak. • Door meldingen buiten behandeling te laten ontstaat het risico van toename toezicht.

Uitvoeringskeuzes

Specialistisch advies

Uitvoeringskeuzes		Mogelijke effecten
1	Bij vergunningsprocedures, integraal advies en toezicht een startoverleg om te kunnen bepalen of en wanneer de vergunningverlener / toezichthouder specialistisch advies nodig heeft of de procedure zelf kan uitvoeren. Door te investeren in het verkennen en begeleiden van het initiatief (vooroverleg) is er minder inzet nodig bij de vergunningsprocedure.	• Middels een startoverleg wordt er kritischer gekeken of er specialistisch advies nodig is en kan het opleveren van het advies meer gepland worden. Dit maakt de inzet voor advies minder intensief. • In fase 2 wordt er ook bij vergunningverlening risicogericht gewerkt. Dit beperkt de inzet vanuit advies.
2	Door te investeren op (uniform) advies bij omgevingsplannen kan het bevoegd gezag op onderdelen zelf controles uitvoeren. Bij het opstellen van de omgevingsplannen worden hier afspraken over gemaakt.	• Door niet alle controles (uitvoering) door te zetten naar de specialistische adviseurs is er minder inzet benodigd. RUDD verzorgt wel afstemming en toetsing op uitvoering. • De risico's zijn beperkt, doordat er duidelijke richtlijnen zijn geformuleerd in de omgevingsplannen.

Uitvoeringskeuzes

Specialistisch advies

Uitvoeringskeuzes		Mogelijke effecten
3	Niet urgente klachten worden niet direct opgepakt en worden waar mogelijk groepsgewijs afgehandeld. Dit geldt ook voor o.m. klachten van: • Installaties zoals warmtepompen en airco's bij particulieren (bouwbesluit / BBL) of bijv. lucht: formaldehyde in woningen. • Geluidsoverlast dieren, knalapparatuur en overige apparaten op agrarische percelen (voorheen) APV. • Evenementen in de openbare ruimte. • Laag frequent geluid of diffuse bronnen. In overleg volgt uitbesteding metingen aan een derde partij (via de RUDD). De volgende type klachten worden niet (meer) door de RUDD behandeld: • Klachten over particulieren • Klachten die anoniem zijn ingediend.	• Door groepsgewijs afhandelen van klachten neemt de inzet af. • Doordat klachten niet altijd direct worden behandeld of niet door de RUDD in behandeling worden genomen, ontstaat het risico dat burgers zich minder gehoord voelen. Dit leidt mogelijk tot meer handhavingsverzoeken. NB Door inbreng van Team Advies kunnen gemeente (beleids)regels in omgevingsplannen opnemen over bijvoorbeeld knalapparaten, dieren, etc. Toezicht en handhaving kan dan door gemeentelijke toezichthouders gedaan worden.

Uitvoeringskeuzes

Specialistisch advies

Uitvoeringskeuzes		Mogelijke effecten
4	Vergunningverleners schrijven de considerans en voorschriften aan de hand van het door Advies afgegeven advies in de procedure. Vergunningverleners gebruiken hiervoor de LRSO-teksten. Adviseurs kunnen te allen tijde geraadpleegd worden en voeren de collegiale toets uit. Bij complexe zaken schrijft Advies de considerans en stelt de voorschriften op.	• Door te werken met de LRSO-teksten neemt de inzet van advies af.

Uitvoeringskeuzes

Juridisch

Uitvoeringskeuzes		Mogelijke effecten
1	Er wordt geen juridische toets uitgevoerd bij meldingen, informatieplichten en overleggen gegevens en bescheiden. Alleen op verzoek van de vergunningverlener / toezichthouder wordt een juridische toets uitgevoerd.	• Door de juridische toets te beperken, neemt de inzet voor een klein deel af. • De risico's zijn minimaal.
2	Bij een samengestelde zaak wordt alleen gekeken naar milieu-impact. De RUDD wacht vanwege milieubelang niet op afstemming met BG over RO. RUDD neemt over RO disclaimer op in brieven.	• Door de focus op alleen de milieucomponenten te leggen is er minder afstemming nodig.
3	RUDD geeft behandeling van herhaaldelijke handhavingsverzoeken terug als blijkt dat milieu door strijdigheid met RO geen goede en permanente oplossing biedt.	• Door bevoegd gezag deze klachten zelf te laten behandelen, neemt de inzet van juridisch voor een klein deel af.

Uitvoeringskeuzes

Juridisch

Uitvoeringskeuzes		Mogelijke effecten
4	Zakelijkere insteek: bestuur wordt niet meer vooraf aan verzending van brieven om input of accordering gevraagd. Bestuurlijk gevoelige zaken uitgezonderd.	• Dit vraagt in het proces minder afstemming en creëert efficiëntere doorstroming.
5	Voor bodem worden blauwdrukregels opgesteld. Wenselijk is om ook op andere terreinen de beleidsregels te uniformeren.	• De intensiteit voor juridisch neemt hierdoor af. Tegen misstanden is dan door uniformiteit beter op te treden.
6	Standaard LHS kwalificaties van DC intern herzien waardoor er minder snel handhaving ingezet hoeft te worden.	• Door herzien van de standaard LHS kwalificaties in DC neemt de inzet op juridisch af.

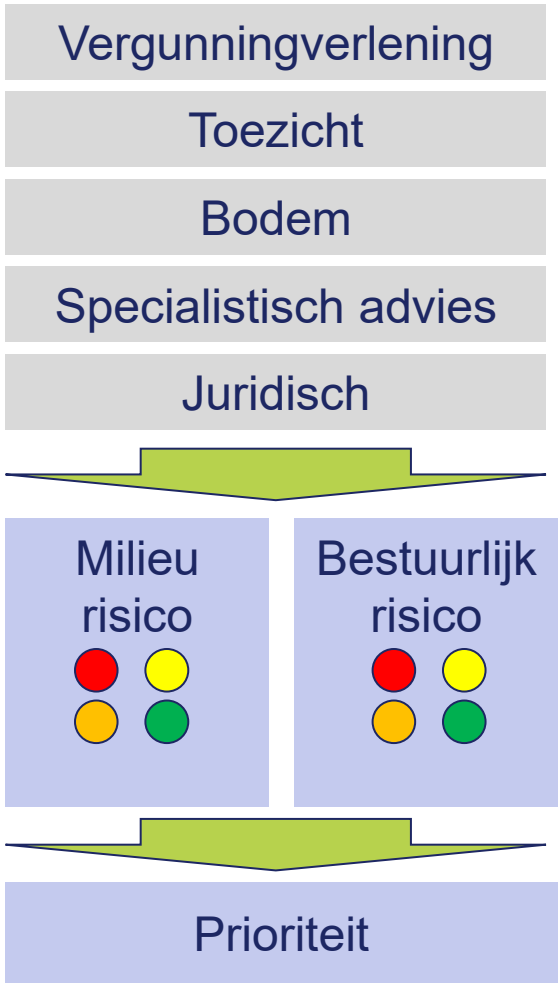
Prioriteitenmatrix

Onderwerpen:
- Uitgangspunten
- Prioriteitenmatrix

Prioriteitenmatrix

Toepassing matrix

- Werkzaamheden worden geprioriteerd om de beschikbare capaciteit effectief in te kunnen zetten.
- De onderwerpen zijn geprioriteerd op basis van milieu risico en bestuurlijk risico. Bij een aantal producten kan sprake zijn van zowel een hoog als laag risico.
- Wanneer sprake is van een tekort aan capaciteit vervallen activiteiten met een lage prioriteit.
- Keuzes zijn mede afhankelijk van de beschikbare kwalitatieve capaciteit (benodigde functies).
- Extra opdrachten / projecten vanuit deelnemers worden geprioriteerd op basis milieu en bestuurlijk risico.



Prioriteitenmatrix

Toepassing matrix

- Beschikbare personele capaciteit wordt conform de prioriteitenmatrix ingezet.
- Dit geldt ook voor inzet van adviseurs bij vergunnings-/toezichtprocedures.
- Binnen de prioriteitenmatrix worden bepaalde producten geprioriteerd, waaronder handhavingstrajecten, klachten, toezicht en meldingen.
- Binnen het product toezicht wordt gewerkt met het beleid RGT.

Prio	Onderwerp	Milieu risico	Bestuur-lijk risico	Impact OW
1	Urgente thema's	🔴	🔴	
2	Voorlopige voorzieningen	🔴	🔴🟠🟡	🟢
3	Handhavingstrajecten	🔴🟠🟡	🔴🟠🟡	🟢
4	Klachten; ongewone voorv.	🔴	🔴🟠🟡	🟠
5	Bezwaar, (hoger) beroep	🔴	🔴🟠🟡	🟢
6	Hercontroles	🔴🟠🟡	🔴🟠🟡	🟢
7	Vooroverleg	🟠	🔴🟠	🟠
8	Toezicht; vergunningen	🔴🟠	🔴🟠🟡🟢	🟡
9	Integraal / beleidsadvies	🟠	🟠	🟠
10	Meldingen	🟡	🟡	🔴
11	Monitoring	🟠🟡	🟢	🟢
12	Actualiseringen	🟢	🟢	🟢
13	Informatieverst. / WOO	🟢	🟢	🟢

Prioriteitenmatrix

Hoofdlijn

Prio	Onderwerp	Sub-onderwerpen	Milieu risico	Bestuurlijk risico	Impact OW	Toelichting
1	Urgente thema's	Denk aan Pfas, indirecte lozingen, ZZS, BBT-conclusies, wet- en regelgeving	🔴	🔴		Op basis van het jaarprogramma, verplichtingen vanuit het Rijk en externe ontwikkelingen worden de urgente thema's bepaald i.s.m. de deelnemers.
2	Voorlopige voorzieningen	n.v.t.	🔴	🔴🟠🟡	🟢	In het kader van termijnen en het beperken van risico's hebben voorlopige voorzieningen een hoge prioriteit.
3	Handhavings-trajecten	Spoedeisende bestuursdwang Bestuursdwang LOD/VLOD Gedoogverklaring	🔴🟠🟡	🔴🟠🟡	🟢	Handhavingstrajecten hebben een hoog risico afhankelijk van milieu-impact.
4	Klachten; ongewone voorvallen	n.v.t.	🔴	🔴🟠🟡	🟠	In het kader van het beperken van milieurisico's hebben deze producten een hoge prioriteit. Voor het behandelen van klachten is een prioriteitenmatrix opgesteld. Niet urgente klachten hebben een lage prioriteit.
5	Bezwaar, beroep en hoger beroep	Bezwaar Beroep Hoger beroep	🔴	🔴🟠🟡	🟢	
6	Hercontroles	Hercontroles lopende handhavingsverzoeken 1ste hercontroles	🔴🟠🟡	🔴🟠🟡	🟢	In het kader van het beperken van milieurisico's hebben deze producten prioriteit 2. Hercontroles op lopende handhavingstrajecten gaan voor op 1ste hercontroles vanuit toezichtzaken.
7	Verkennen en begeleiden initiatief	n.v.t.	🟠	🔴🟠	🟠	Om het vergunningsproces zo soepel mogelijk te laten verlopen, hebben verzoeken voor een omgevingstafel een hoge prioriteit.
8	Toezicht Vergunningen	Toezicht: • RGT milieu • Overig milieu • WBB • Vrije veld • BBK • WKO Vergunningen • Regulier • Uitgebreid	🔴🟠	🔴🟠🟡🟢	🟡	Uitvoeren toezicht heeft een lager milieurisico dan hercontroles en heeft daarom een lagere prioriteit. In het kader van het beperken van milieurisico's hebben vergunningen voorrang op bv integraal advies en meldingen.
9	Integraal advies	Adviezen t.b.v. vergunningen RO Omgevingsvisie / -plannen Beleidsadvies	🟠	🟠	🟠	Advisering bij omgevingsplannen heeft een relatief hoge prioriteit, maar is planbaar.
10	Meldingen	n.v.t.	🟡	🟡	🔴	Meldingen hebben een kleiner risico dan vergunnings-procedures en verzoeken voor integraal advies. Meldingen worden risicogericht opgepakt.
11	Monitoring	Verplichte metingen	🟠🟡	🟢	🟢	Verplichte metingen hebben een beperkt risico.
12	Actualiseringen	n.v.t.	🟢	🟢	🟢	Actualiseringen hebben een beperkt risico en kunnen programmatisch worden opgepakt.
13	Informatie-verstrekking / WOO	Informatieverstrekking WOO-verzoeken	🟢	🟢	🟢	Informatieverstrekking heeft een lage prioriteit. WOO-verzoeken hebben een lage prioriteit.

Effecten

Onderwerpen:

- Effecten uitvoeringskeuzes op impactanalyse

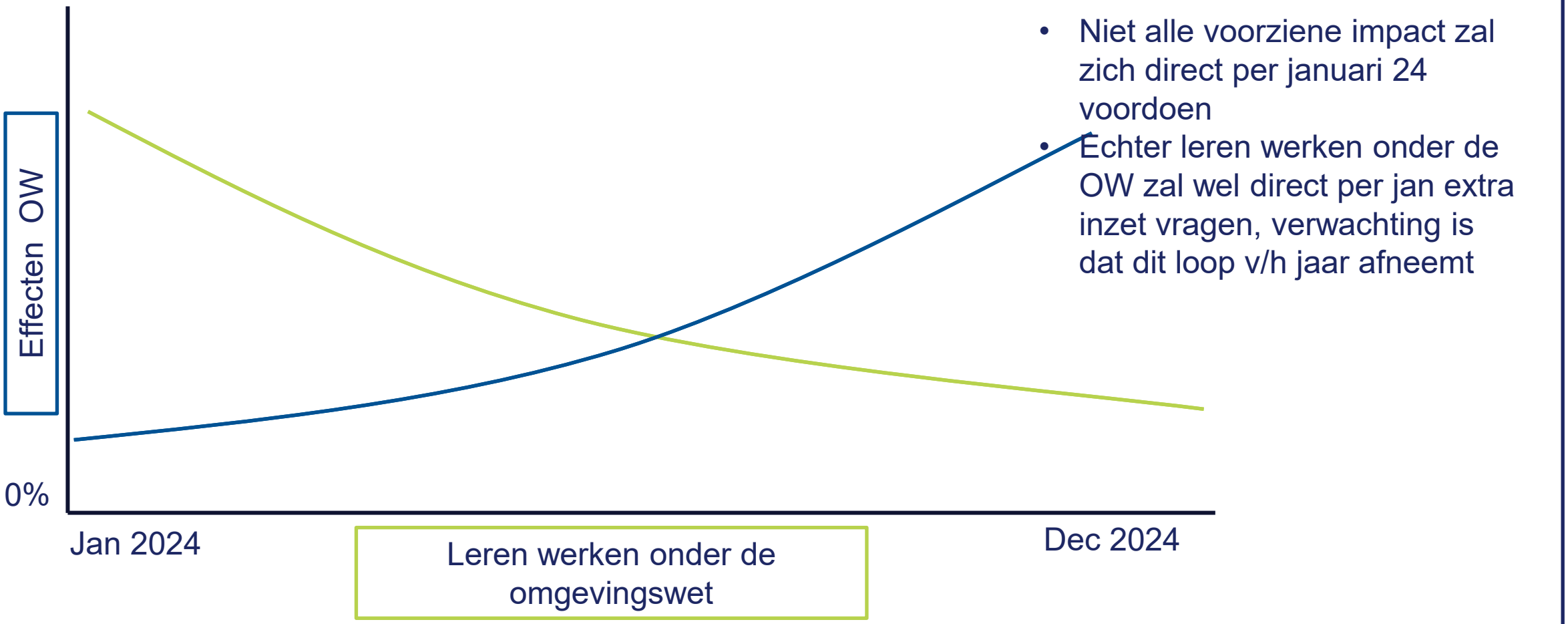
Effecten uitvoeringskeuzes

Impact omgevingswet

- Bij toepassing huidig beleid is de impact op de 11 onderdelen 18%.
- Om de impact op uren te dempen zijn er uitvoeringskeuzes noodzakelijk.
- Met de uitvoeringskeuzes bedraagt de impact 9%.
- Dit vraagt om een effectieve inzet van de beschikbare capaciteit op basis van de prioriteitenmatrix.

	Impact Omgevingswet o.b.v. huidig beleid	Impact Omgevingswet o.b.v. uitvoeringskeuzes
Vooroverleg	33%	23%
Vergunningverlening	-12%	-22%
Meldingen	50%	15%
Milieuspec. Taken	31%	21%
Milieu toezicht	15%	13%
Klachten	32%	27%
Meldingen BBK	25%	15%
Bodem toezicht	20%	10%
Bodem	8%	6%
Geluid, lucht, EV	30%	7%
Juridische onderst	15%	13%
Totaal	**18%**	**9%**

Tot slot



- Niet alle voorziene impact zal zich direct per januari 24 voordoen
- Echter leren werken onder de OW zal wel direct per jan extra inzet vragen, verwachting is dat dit loop v/h jaar afneemt

Vervolgstappen

Onderwerpen:

- Besluitvormingsproces
- Jaarprogramma
- Monitoring