Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp	**Nota van Uitgangspunten omgevingsplan Assen**
Kenmerk	39562-2023
Datum verzending	3 mei 2023
Besluitvormende raad	15 juni 2023
Consulterende raad	-
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1.1 De Nota van Uitgangspunten omgevingsplan Assen vast te stellen.

2 Inleiding

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Eén van de instrumenten onder de wet is het omgevingsplan. Het omgevingsplan bevat regels van de gemeente voor de fysieke leefomgeving en kan worden gezien als directe opvolger van bestemmingsplannen en verordeningen over de fysieke leefomgeving.

Voor het omgevingsplan geldt dat de gemeente op het moment van inwerkingtreden van de wet van rechtswege een tijdelijk omgevingsplan heeft. Dit tijdelijke omgevingsplan bestaat uit alle geldende bestemmingsplannen binnen de gemeente, met daaraan toegevoegd de zogenaamde ‘bruidsschat’. Dit zijn regels die het Rijk nu zelf regelt. Straks heeft de gemeente zelf de keuze om deze al dan niet in gewijzigde vorm over te nemen of helemaal te schrappen.

We hebben tot 2030 de tijd om voor de hele gemeente één gebiedsdekkend omgevingsplan in de zin van de Omgevingswet vast te stellen. Dit wordt een stapsgewijs proces, waar we nu al de eerste stappen voor moeten zetten. Deze eerste stappen bestaan uit keuzes over aanpak, opbouw en structuur van het omgevingsplan in het algemeen. De inhoudelijke beleidsmatige keuzes per gebied voor het omgevingsplan komen later.

Deze Nota van Uitgangspunten (hierna: NvU) richt zich op het maken van de eerste inhoudelijke en procesmatige keuzes en vormt een eerste (tussen)stap richting een volwaardig Asser omgevingsplan.

3 Beoogd effect

De NvU geeft duidelijkheid over de (basis)uitgangspunten en de aanpak van het omgevingsplan Assen voor de komende jaren. Hiermee geven we onszelf en initiatiefnemers duidelijkheid over de structuur en systematiek van het omgevingsplan.

4 Argumenten

4.1 *De Nota van Uitgangspunten geeft duidelijkheid over de basisuitgangspunten van ons omgevingsplan*

Omdat het omgevingsplan een volledig nieuw instrument is en veel regels over de fysieke leefomgeving samenbrengt die nu anders geregeld zijn, is het belangrijk om aan de voorkant een aantal ontwerpkeuzes met elkaar vast te stellen. Er bestaat bovendien geen standaard omgevingsplan. Elke gemeente kan – binnen de wettelijke kaders – het omgevingsplan naar eigen inzicht opbouwen.

Deze NvU geeft ons richting bij het verder opstellen en concretiseren van het omgevingsplan. Hierdoor kunnen we ons bij het opstellen van het omgevingsplan focussen op de inhoud en hoeft er geen discussie meer gevoerd te worden over de basisuitgangspunten.

Met uw besluit over deze Nota van Uitgangspunten zijn de meest essentiële basiskeuzes gemaakt. Er zijn per gebied of thema nog verschillende andere ontwerpkeuzes/uitgangspunten die nader bepaald moeten worden. Hierover komen we per gebied bij u terug met een Uitgangspuntennotitie.

4.2 *De Nota van Uitgangspunten biedt een kader voor initiatiefnemers*

Initiatiefnemers die na het inwerking treden van de Omgevingswet een verzoek tot wijziging van het tijdelijk omgevingsplan indienen willen weten volgens welke structuur de wijziging van het omgevingsplan moet worden opgesteld. Deze NvU helpt daarbij.

5 Kanttekeningen

5.1 *Het opstellen van het omgevingsplan is een leerproces*

Het omgevingsplan is een nieuw instrument voor iedereen. Voor zowel het ambtelijk apparaat als het bestuur als onze inwoners, bedrijven en initiatiefnemers. We hebben we nog geen ervaring met het omgevingsplan en jurisprudentie gaan we opnieuw maken. De ervaring doen we op door met het plan te oefenen en ermee te werken. De eerste wijzigingen van het omgevingsplan zijn voor iedereen proeftuinen. Vallen en opstaan en leren van fouten hoort dan ook bij dit proces. Ook kunnen we erachter komen dat bepaalde uitgangspunten in de praktijk toch anders uitpakken dan verwacht. Als dit het geval is zullen we uw raad hierover informeren.

6 Kosten, baten en dekking

De benodigde middelen voor het omgevingsplan zijn voor dit jaar geregeld in het Programmaplan Omgevingswet 2022- 2023.

Voor de dekking van de werkzaamheden voor het omgevingsplan de komende jaren wordt een voorstel opgenomen in de gemeentelijke begroting voor 2024.

7 Communicatie, participatie

Gelet op het doel van dit raadsvoorstel, heeft er ten behoeve van het opstellen hiervan geen inspraak en/of participatie plaatsgevonden met inwoners en/of (maatschappelijke) partners. De NvU bestaat uit basisuitgangspunten, die later per gebied verder ingevuld worden. Wel bent u als raad betrokken bij een aantal onderwerpen uit de NvU tijdens de rondetafelsessies op 1 december 2022.

Uiteraard zal bij het daadwerkelijk opstellen en ontwikkelen van het omgevingsplan Assen participatie en inspraak plaatsvinden. Per gebied waarvoor we het omgevingsplan wijzigen komen we aan de voorkant van het proces bij u terug met een Uitgangspuntennotitie inclusief participatiestrategie. We volgen hierbij de uitgangspunten uit de Visie voor inwonersparticipatie.

8 Inclusie

Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. We proberen het omgevingsplan zo gebruiksvriendelijk, toegankelijk en begrijpelijk voor iedereen op te stellen.

9 Vervolg

Voor de eerste wijziging van het omgevingsplan voor Marsdijk leggen we in het najaar 2023 een Uitgangspuntennotitie inclusief participatiestrategie aan u voor. De wijziging omgevingsplan voor het gebied Marsdijk betreft de eerste wijziging en zal voor alle betrokken partijen nieuw zijn. Daarom plannen we voor inwoners, maar ook voor u als raad, bijeenkomsten om u mee te nemen en te informeren over het concept-omgevingsplan.

Elke toekomstige Uitgangspuntennotie en elk door u te nemen besluit over het wijzigen van het omgevingsplan zal in de toekomst dienen als een evaluatiemoment. U kunt als raad deze toekomstige momenten aangrijpen om te reflexteren en eventueel nieuwe uitgangspunten aan ons meegeven. Daarnaast zullen wij de komende jaren zelf ook regelmatig evaluatiemomenten inbouwen.

10 Bijlagen

1 Nota van Uitgangspunten omgevingsplan Assen incl. bijlagen

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 25 april 2023

Besluit

1.1 De Nota van Uitgangspunten omgevingsplan Assen vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 15 juni 2023.

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge