Raadsvoorstel: Z/23/748270 / 847519
Onderwerp: **Verordening Alcoholwet gemeente Gorinchem 2023**

Datum: 4 april 2023
Portefeuillehouder: Burgemeester
I&O 1: 12 april 2023
I&O 2: 17 mei 2023
B&A: 8 juni 2023
Raadsvergadering: 29 juni 2023
Opsteller: Drenthen, Vincent
Geeft voorstel begrotingswijziging: Nee

Onderwerp:

Verordening Alcoholwet gemeente Gorinchem 2023

Voorstel:

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

I. de Verordening Alcoholwet gemeente Gorinchem 2023 vast te stellen;
II. de Drank- en horecaverordening gemeente Gorinchem 2014 in te trekken;
III. dit besluit in werking te laten treden één dag nadat het is bekendgemaakt.

Aanleiding:

In de raadsvergadering van 23 juni 2022 is gesproken over paracommerciële inrichtingen (dat zijn bijvoorbeeld sportverenigingen, ontmoetingscentra, poppodia en andere maatschappelijke functies) en is door de raad aandacht gevraagd om aan hen meer ruimte te bieden voor het houden van bijeenkomsten (lees: feesten en partijen) die geen direct verband houden met hun statutaire activiteiten/doelen of hun leden/betrokkenen.

Uw verzoek is onderzocht en uitgewerkt in een voorstel. Het voorstel is bij I&O-sessie van 12 april 2023 aan uw raad gepresenteerd. Tijdens deze sessie heeft uw raad verzocht om een soortgelijke bijeenkomst voor de paracommerciële inrichtingen, die op 8 mei 2023 heeft plaatsgevonden. Bij tweede I&O-sessie van 17 mei 2023 heeft uw raad daarover een terugkoppeling ontvangen. Op 8 juni 2023 heeft een B&A-sessie plaatsgevonden. Via bijgaand voorstel wordt uw raad gevraagd de nieuwe Verordening Alcoholwet gemeente Gorinchem 2023 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de huidige (Drank- en horeca)verordening.

Beoogd effect:

Met het voorstel wordt beoogd de Drank- en horecaverordening van 2014, inzake horeca en de verstrekking van alcohol, te actualiseren aan de huidige wetgeving, de huidige gemeentelijke beleidskaders en zoveel als mogelijk ruimte te geven aan maatschappelijke wensen en ontwikkelingen.

Argumenten:

1.1 De bevoegdheid tot het vaststellen van een verordening ligt bij de gemeenteraad.
De Alcoholwet geeft uw raad de bevoegdheid om bij gemeentelijke verordening regels te stellen ten aanzien van zowel commerciële als paracommerciële horeca en de verstrekking van alcoholhoudende dranken. Diezelfde wet schrijft voor dat over een aantal onderwerpen uw raad regels moet stellen en over enkele andere onderwerpen regels kan stellen (als dat in de betreffende gemeente noodzakelijk/wenselijk blijkt).

1.2 De Alcoholwet verplicht tot het vaststellen van een verordening.
Artikel 4, eerste lid van de Alcoholwet verplicht uw raad bij gemeentelijke verordening regels te stellen waaraan paracommerciële rechtspersonen zich hebben te houden bij de verstrekking van alcoholhoudende drank. Deze regels moet uw raad stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging

(concurrentie) ten opzichte van de commerciële horeca.

1.3 De Alcoholwet verplicht in elk geval de volgende onderwerpen bij verordening te reguleren.
Artikel 4, derde lid van de Alcoholwet bepaalt dat bij punt 1.2 genoemde regels in elk geval betrekking moeten hebben op de volgende onderwerpen:

a. de tijden waarbinnen alcoholhoudende drank mag worden verstrekt;
b. te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard (zoals bruiloften en partijen);
c. te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende paracommerciële instelling zijn betrokken (hierna: derden).

1.4 De huidige (Drank- horeca)verordening wordt geactualiseerd.
De huidige verordening (i.q. de Drank- en horecaverordening gemeente Gorinchem 2014) is verouderd en dient gemoderniseerd te worden. Allereerst omdat de Drank- en Horecawet (hierna: de DHW) sinds 2014 wijzigingen heeft ondergaan en ook omdat de DHW is overgegaan in de Alcoholwet.

Ook is gebleken dat er vanuit de paracommercie behoefte bestaat tot enige ruimte voor het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten van derden, die feitelijk geen direct verband houden tot diens statutaire doelstellingen en diens leden/betrokkenen.

1.5 Welke regels heeft de regio gekozen?
Ter vergelijking is onderzocht welke onderwerpen de regio reguleert en welke ruimte daarbij aan de paracommercie wordt geboden. Hierbij is gekeken naar alle omliggende gemeenten plus enkele vergelijkbare licht stedelijke gemeenten, in totaal 15 andere gemeenten. Die inventarisering is als bijlage bijgevoegd.

Enkele opvallende zaken uit die regionale inventarisatie zijn, dat gemeenten:

a. voor wat betreft de tijden waarbinnen een paracommerciële instelling alcoholhoudende drank mag schenken gekozen wordt uit bloktijden, tijden gekoppeld aan de openingstijden, tijden gekoppeld aan de statutaire activiteiten of een mix daarvan;
b. 12 van de 15 gemeenten (80%) een verbod op bijeenkomsten van persoonlijke aard wegens oneerlijke mededinging als uitgangspunt hanteren;
c. 10 van de 15 gemeenten (66%) een verbod op bijeenkomsten van derden wegens oneerlijke mededinging als uitgangspunt hanteren;
d. 8 van de 15 gemeenten (53%) een verbod op het promoten van bijeenkomsten hanteren;
e. 8 van de 15 gemeenten (53%) de verstrekking van sterk alcoholhoudende drank verbiedt in gebouwen waarin een snackbars, onderwijs, jeugdorganisaties, sportorganisaties, gemeenschapshuizen dan wel paracommerciële instellingen zijn gevestigd;
f. 11 van de 15 gemeenten (73%) prijsverlagingen van 60% of meer van de normale verkoopprijs verbieden (de zogenoemde happy hours).

1.6 De Koninklijke Horeca Nederland heeft inspraak gegeven.
Bij overleg van 6 en 20 maart 2023 is de Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Gorinchem (hierna: de KHN) gevraagd naar een reactie op het ambtelijke voorstel van de concept verordening. De KHN heeft daarbij in eerste instantie aangegeven, dat zij:

a. schenktijden van een uur voor tot twee uur na een statutaire activiteit redelijk acht;
b. zich kan vinden in dat alcoholhoudende drank niet eerder dan 13:00 uur in paracommerciële instellingen wordt verstrekt;
c. zich kan neerleggen bij maximaal drie bijeenkomsten per paracommerciële instelling;
d. het verbod op prijsacties en op het promoten van bijeenkomsten gehandhaafd ziet; en
e. zich kan vinden in het verbod van sterke drank bij enkele maatschappelijke functies (zoals onderwijs, jongerenorganisaties, sportverenigingen enz.)

Daarnaast heeft de KHN bij tweede instantie ook tijdens de I&O-sessie van 12 april 2023 inspraak geleverd, ditmaal direct aan uw raad. Ongeacht de uitkomst, vraagt de KHN aandacht voor het toezicht en de handhaving op het nieuwe kader. Ook verzoekt zij actief het nieuwe kader te communiceren aan de

paracommerciële besturen. Dat verzoek wordt redelijk geacht.

In de tweede I&O-sessie van 17 mei 2023 benadrukt de KHN haar eerdere reactie en legt nadruk op de wettelijke taak van uw raad, dat u de regels dient te stellen ter voorkoming van oneerlijke concurrentie jegens de commerciële horeca.

1.7 De huidige (Drank- en horeca)verordening wordt ingetrokken en een nieuwe (Alcoholwet)verordening wordt vastgesteld.
Als gevolg van uw verzoek en gelet op de inventarisatie van de regio en de inspraak van de KHN en de paracommercie, is gekomen tot bijgevoegde Verordening Alcoholwet gemeente Gorinchem 2023. De totstandkoming van en de inhoud van de verordening is uw raad bij I&O-sessie van 12 april gepresenteerd. U wordt gevraagd de verordening vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de huidige (Drank- en horeca)verordening.

Risico's:

1.1 Er wordt afgeweken van de Kadernota maatschappelijk accommodatiebeleid 2022 -2025.
Door het creëren van ruimte voor paracommerciële instellingen, kan het zijn dat zij commerciële activiteiten organiseren in gemeentelijke maatschappelijk vastgoed. De invulling van die commerciële activiteiten wordt vrijgelaten aan de exploitanten. Daarmee bestaat het risico dat gemeentelijk maatschappelijk vastgoed wordt ingezet voor niet algemene, maar voor persoonlijke individuele belangen (zoals bijvoorbeeld een verjaardagsfeest van een inwoner). Dergelijk gebruik is, gelet op het Accommodatiebeleid, niet beoogd (geweest).

1.2 Ruimte voor paracommerciële instellingen kan oneerlijke mededinging betreffen voor de commerciële horeca.
Ten tijde van de totstandkoming van het voorstel, zijn er +- 50 paracommerciële instellingen bekend met een Alcoholwetvergunning. Het voorstel betekent, dat de reguliere horeca daarmee
50 x 6 (bijeenkomsten, zijnde feesten en partijen) = 300 bijeenkomsten waarbij alcohol wordt geschonken kan mislopen. De commerciële horeca kan die ruimte als oneerlijke mededingen beschouwen.

1.3 Invulling bijeenkomsten wordt vrijgelaten
Opgemerkt wordt dat er geen regels of voorwaarden aan de invulling van de voorgestelde 6 bijeenkomsten worden verbonden. Dat betekent dat het de exploitant vrij staat die naar eigen behoefte in te zetten. Er is daarmee geen garantie dat de bijeenkomsten worden benut ten behoeve van inwoners met een kleine portemonnee (een argument dat gedurende het proces meermaals is genoemd).

1.4 Er kunnen handhavingsverzoeken tegen de verordening ingediend worden.
Gelet op dat het belang van de verordening o.a. is gericht op het tegengaan van oneerlijke mededinging, en de actualisering van de verordening paracommerciële instellingen meer ruimte voor bijeenkomsten (feesten en partijen) geeft, bestaat de kans op onrust bij de commerciële horeca. Ondanks dat zij zich niet tegen de verordening kunnen verweren (bezwaar & beroep staat niet open), is het mogelijk dat zij via handhavingsverzoeken de gemeente vragen op te treden tegen deze feesten en partijen als zij sprake achten van oneerlijke mededinging. Die beoordeling kan via bezwaar en beroep uiteindelijk wel aan een rechter worden voorgelegd.

Financiën:

Er zijn geen financiële gevolgen aan het vaststellen van de nieuwe verordening.

Participatie:

De tegenhanger van de paracommerciële horeca is de commerciële horeca. Aan beide is gelegenheid geboden tot inspraak en beide hebben daar gebruik van gemaakt. De KHN bij ambtelijke overleg van 6 en 20 maart en bij de twee I&O-sessie's. De paracommercie bij bijeenkomst van 8 mei 2023 en bij de I&O-sessie van 17 mei 2023. Het verslag van de bijeenkomst van 8 mei 2023 is als bijlage toegevoegd.

Communicatie:

Het voorgestelde besluit treedt niet eerder in werking, dan nadat het is bekendgemaakt. Uw raadsbesluit wordt op de voorgeschreven wijze bekendgemaakt (via het elektronisch gemeenteblad op overheid.nl).

Daarnaast wordt de paracommerciële horeca actief geïnformeerd over de voor hen geldende regels, die beschreven staan in de nu voorliggende Verordening Alcoholwet gemeente Gorinchem 2023. Gelijktijdig worden daarbij de regels van de Algemene Plaatselijke Verordening meegenomen. De wijze van voorlichting wordt nader ingevuld (waarbij te denken valt aan de website, een flyer bij de vergunning of een informatieve (inloop)bijeenkomst).

Het raadsbesluit wordt tevens gecommuniceerd aan de KHN.

Duurzaamheid:

Niet van toepassing.

Vervolgproces:

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Verordening Alcoholwet Gemeente Gorinchem 2023
- Inventarisatie inzake regels horeca in de regio
- Verslag bijeenkomst paracommercie van 8 mei 2023

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
de secretaris, de burgemeester,

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 30 mei 2023;
Gelet op de wettelijke bepalingen:

- artikel 147 van de gemeentewet; en
- artikel 4, artikel 25a en artikel 25d van de Alcoholwet.

Besluit:

I. de Verordening Alcoholwet gemeente Gorinchem 2023 vast te stellen;
II. de Drank- en horecaverordening gemeente Gorinchem 2014 in te trekken;
III. dit besluit in werking te laten treden één dag nadat het is bekendgemaakt.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 29 juni 2023.

Griffier, Voorzitter,