Van den Heuvel
Ontwikkeling & Beheer b.v.

Ruimtelijke onderbouwing

‘Bergambacht, Lekdijk-Oost 5-7’



Ruimtelijke onderbouwing

‘Bergambacht, Lekdijk-Oost 5-7’

Opgesteld door:
Van den Heuvel Ontwikkeling & Beheer B.V.
Lekdijk 44
2967 GB Langerak

In opdracht van:
Wernand en Partners Bedrijfsjuristen B.V.
Meander 701 (IJsseloord 2)
6825 ME Arnhem

Datum:
03-01-2023

Zaaknummer:
SXO-20212301

Identificatiecode:
NL.IMRO.1931.PB2102BT050-ON01

Status:
Ontwerp

Inhoudsopgave

1. Inleiding 2

1.1 Aanleiding 2

1.2 Ligging en begrenzing plangebied 2

1.3 Vigerende bestemmingsplannen 3

1.4 Leeswijzer 4

2. Bestaande situatie 5

2.1 Algemeen 5

2.2 Ruimtelijke structuur 5

2.2.1 Verkeerstructuur en ontsluiting van het plangebied 5

2.2.2 Huidig gebruik 5

3. Nieuwe situatie 7

3.1 Planbeschrijving 7

3.2 Beeldkwaliteit 8

3.3 Klimaatadaptatie 12

3.4 Parkeren 12

3.5 Verkeer 13

4. Beleidskader 14

4.1 Rijksbeleid 14

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI) 14

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) 14

4.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) 16

4.1.4 Conclusie Rijksbeleid 16

4.2 Provinciaal beleid 17

4.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland 17

4.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland 21

4.2.3 Provinciaal milieubelang 23

4.2.4 Conclusie provinciaal beleid 23

4.3 Gemeentelijk beleid 24

4.3.1 Omgevingsvisie Krimpenerwaard 24

4.3.2 Conclusie gemeentelijk beleid 24

5. Milieuaspecten 25

5.1 Milieueffectrapportage (vormvrije m.e.r.) 25

5.2 Geluid 27

5.3 Bedrijven & milieuzonering 28

5.4 Bodem 30

5.5 Archeologie 31

5.6 Watertoets 33

5.7 Ecologie 39

5.8 Luchtkwaliteit 41

5.9 Externe veiligheid 42
5.10 Explosieven (ontplofbare oorlogsresten) 45
6. Economische uitvoerbaarheid 46
6.1 Exploitatie 46
7. Maatschappelijke uitvoerbaarheid 46
7.1 Participatie 46
7.2 Vooroverleg ex art. 3.1.1 46
7.3 Zienswijzen 46

Bijlage	Omschrijving	Auteur	Referentie	Datum
1	Akoestisch onderzoek	ARDEA acoustics & consult	2861GAC2.012	22-09-2022
2	Geuronderzoek	Buro Blauw	BL2022.10918.02_V03	25-07-2022
3	Ecologisch onderzoek	Ekoza Ecologisch advies	21.104	23-05-2022
4	Stikstofdepositie-onderzoek	Locis Adviseurs	RNKyssKH3V87	24-02-2022
5	Onderzoek luchtkwaliteit	Buro Blauw	BL2022.10918.01_V02	21-07-2022

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Het perceel Lekdijk-Oost 5-7 Bergambacht betreft een bestaand bedrijfsperceel. Op het perceel bevindt zich in de bestaande situatie een veevoederfabriek. De eigenaar van het perceel Lekdijk-Oost 5-7 Bergambacht heeft besloten de veevoederfabriek (waarvan het kantoorgedeelte reeds is gesloopt) te verhuren aan Op- en Overslag Terminal Bergambacht (OTB) B.V., hierna te noemen OTB. OTB is gevestigd aan de Lekdijk-Oost 15 te Bergambacht, alwaar men een op- en overslagbedrijf exploiteert. Het bedrijfscomplex bestaat uit opslagloodsen, een werkplaats, een weegbrug, een laad- en loskade, twee mobiele kranen en een kantoor.

Het plan is om het perceel Lekdijk-Oost 5-7 Bergambacht bij het bedrijf OTB te betrekken, de veevoederfabriek te slopen en het terrein in te richten als op- en overslagterrein voor containers. Om het geluid naar de omgeving te beperken is het plan langs de Lekdijk een zicht/geluidscherm plaatsen.

Het plan is in strijd met het vigerende bestemmingsplan ‘Lekoevers Bergambacht’ (vastgesteld op 12 december 2017) voor wat betreft de hoogte van de erfafscheiding en het gebruik van het plangebied als op- en overslaglocatie van containers.

Op grond van het vigerende bestemmingsplan ‘Lekoevers Bergambacht’ (vastgesteld op 12 december 2017) zijn op het perceel toegestaan een veevoederfabriek (milieucategorie 4.1) en/of bedrijven tot milieucategorie 2.0. Daarbij mag de bouwhoogte van een erfafscheiding niet hoger zijn dan 2 meter.

Om het plan juridisch-planologisch mogelijk te maken wordt op grond van artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo afgeweken van het vigerende bestemmingsplan ‘Lekoevers Bergambacht’. Een aanvraag voor het buitenplans afwijken via artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo moet voorzien zijn van een ruimtelijke onderbouwing. De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld door Van den Heuvel Ontwikkeling & Beheer B.V.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Lekdijk-Oost 5-7 in Bergambacht. Het plangebied omvat de volgende kadastrale percelen: gemeente Bergambacht, Sectie B, nrs.: 5399, 6103 en 6107. Het plangebied is gelegen op het buitendijks gelegen bedrijventerrein aan de Lekdijk, direct ten zuiden van Bergstoep.



Afbeelding 1: Begrenzing plangebied

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het plangebied gelden de volgende bestemmingsplannen:

<u>Lekoevers Bergambacht</u>

Het plangebied valt binnen het bestemmingsplan ‘Lekoevers Bergambacht’ (vastgesteld op 12 december 2017). De grond waarop het plangebied is gelegen heeft de enkelbestemmingen:

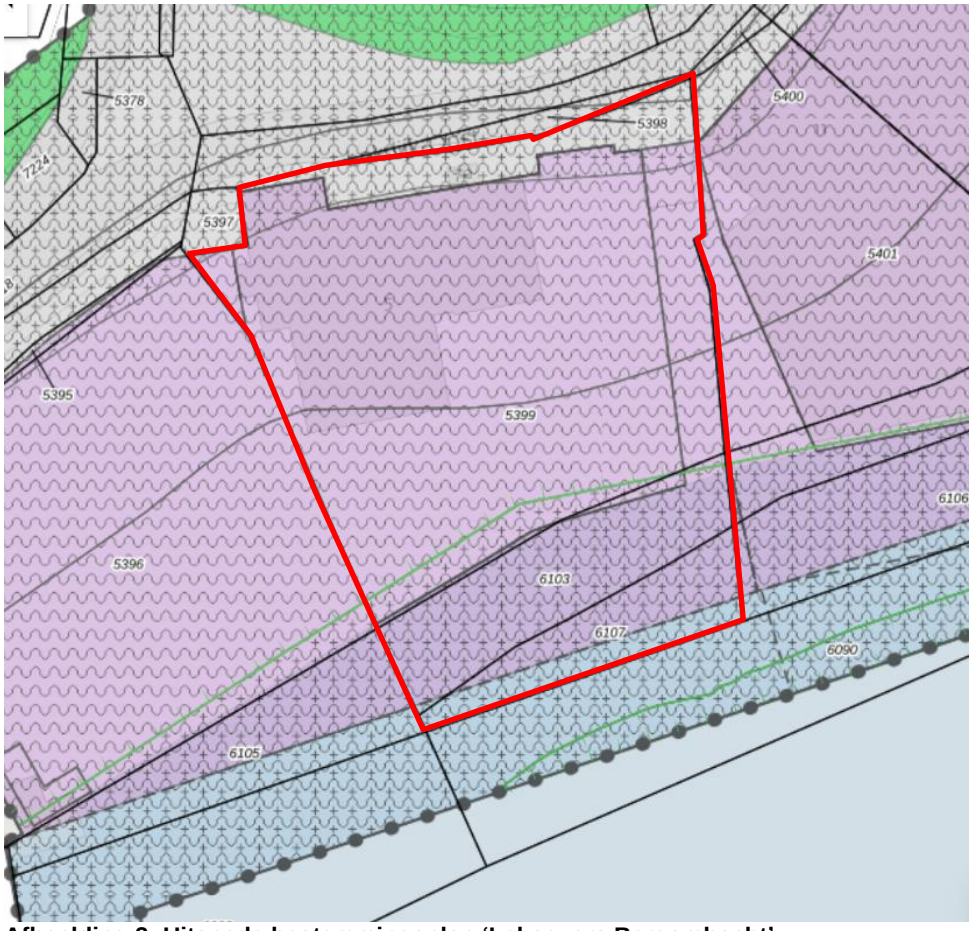
- Bedrijventerrein;
- Verkeer;
- Water;

De dubbelbestemmingen:

- Waterstaat – Waterkering;
- Waterstaat – Waterstaatkundige functie;
- Waarde – Archeologie 2;
- Waarde – Archeologie 8;

En de aanduidingen:

- Gebiedsaanduiding – boringsvrije zone;
- Functieaanduiding ‘bedrijf tot en met categorie 2’;
- Functieaanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf - veevoederfabriek’;
- Bouwvlak;
- Maatvoeringsaanduiding ‘maximum goothoogte (m): 30’
- Maatvoeringsaanduiding ‘maximum bebouwingspercentage: 80%’



Afbeelding 2: Uitsnede bestemmingsplan ‘Lekoevers Bergambacht’

Het plan is in strijd met het vigerende bestemmingsplan ‘Lekoevers Bergambacht’ (vastgesteld op 12 december 2017) voor wat betreft de hoogte van de erfafscheiding en het gebruik van plangebied als op- en overslaglocatie van containers.

Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard

Op 29 januari 2019 heeft de gemeenteraad van de gemeente Krimpenerwaard het ‘Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard’ vastgesteld. De aanleiding van dit parapluplan zijn het vervallen van de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening. Hierdoor kan er voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor ontwikkelingen niet meer op basis van de Bouwverordening getoetst worden aan parkeernormen. Inmiddels is ook het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waardoor het mogelijk is om het parkeren in het bestemmingsplan te regelen. De gemeente Krimpenerwaard heeft ervoor gekozen om een gemeente-dekkende regeling op te stellen voor parkeren. Dit heeft geresulteerd het ‘Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard’. In paragraaf 3.4 ‘Parkeren’ is beschreven dat dit plan voldoet aan het parkeerbeleid.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing bestaat uit de volgende hoofdstukken, waarin de achtergronden van het plan zijn beschreven:

- Hoofdstuk 2: Bestaande situatie;
- Hoofdstuk 3: Nieuwe situatie;
- Hoofdstuk 4: Beleidskaders;
- Hoofdstuk 5: Milieuaspecten;
- Hoofdstuk 6: Economische uitvoerbaarheid;
- Hoofdstuk 7: Maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2. Bestaande situatie

2.1 Algemeen
Bergambacht is één van de kernen van de gemeente Krimpenerwaard en is gelegen langs de Lek. De gemeente Krimpenerwaard behoort tot de provincie Zuid-Holland.

2.2 Ruimtelijke structuur
Het plangebied is gelegen op de buitendijkse gronden aan de Lekdijk-Oost te Bergambacht. Deze gronden zijn al jarenlang bedrijfsmatig in gebruik. De Lekdijk vormt een belangrijke structuurlijn in Bergambacht. De Lekdijk werd aangelegd om de laag gelegen Krimpenerwaard te beschermen tegen de Lek. De dijk fungeert tevens als een belangrijke verkeersroute in het gebied. De Lekdijk-Oost, waaraan het plangebied is gelegen, ontleent zijn naam aan de rivier de Lek, waar de dijk weerstand tegen biedt. De Lekdijk-Oost is ten zuiden gelegen van de kern Bergambacht verder landinwaarts.

Het bedrijventerrein op de buitendijkse gronden in Bergambacht is een voorbeeld van een traditioneel bedrijventerrein. Deze terreinen hebben een eenvoudige hoofdstructuur met dicht op elkaar staande individuele gebouwen, waarvan de rooilijnen verspringen. De gebouwen zijn in het algemeen georiënteerd op de weg en soms op het water. De inrichting van de openbare ruimte is doelmatig en eenvoudig op het sobere af. Opslag in het zicht is geen uitzondering. Langs de Lek staan buitendijks enkele oudere fabrieken met onder meer silo's en productiegebouwen. Deze gebouwen en objecten weerspiegelen hun functies en kennen weinig opsmuk. De functionele bebouwing is eenvoudig van opzet en in uitwerking. Loodsen en hallen bestaan veelal uit twee tot drie lagen met een plat dak of flauw hellend zadeldak. Kantoren en entreepartijen vormen accenten in overwegend gesloten gevels. De detaillering is veelal sober en functioneel, materialen traditioneel. Gevels zijn van plaatmateriaal, bak- of betonsteen. Kleuren zijn rustig en sober, waarbij lichte grijzen en baksteentinten overheersen.

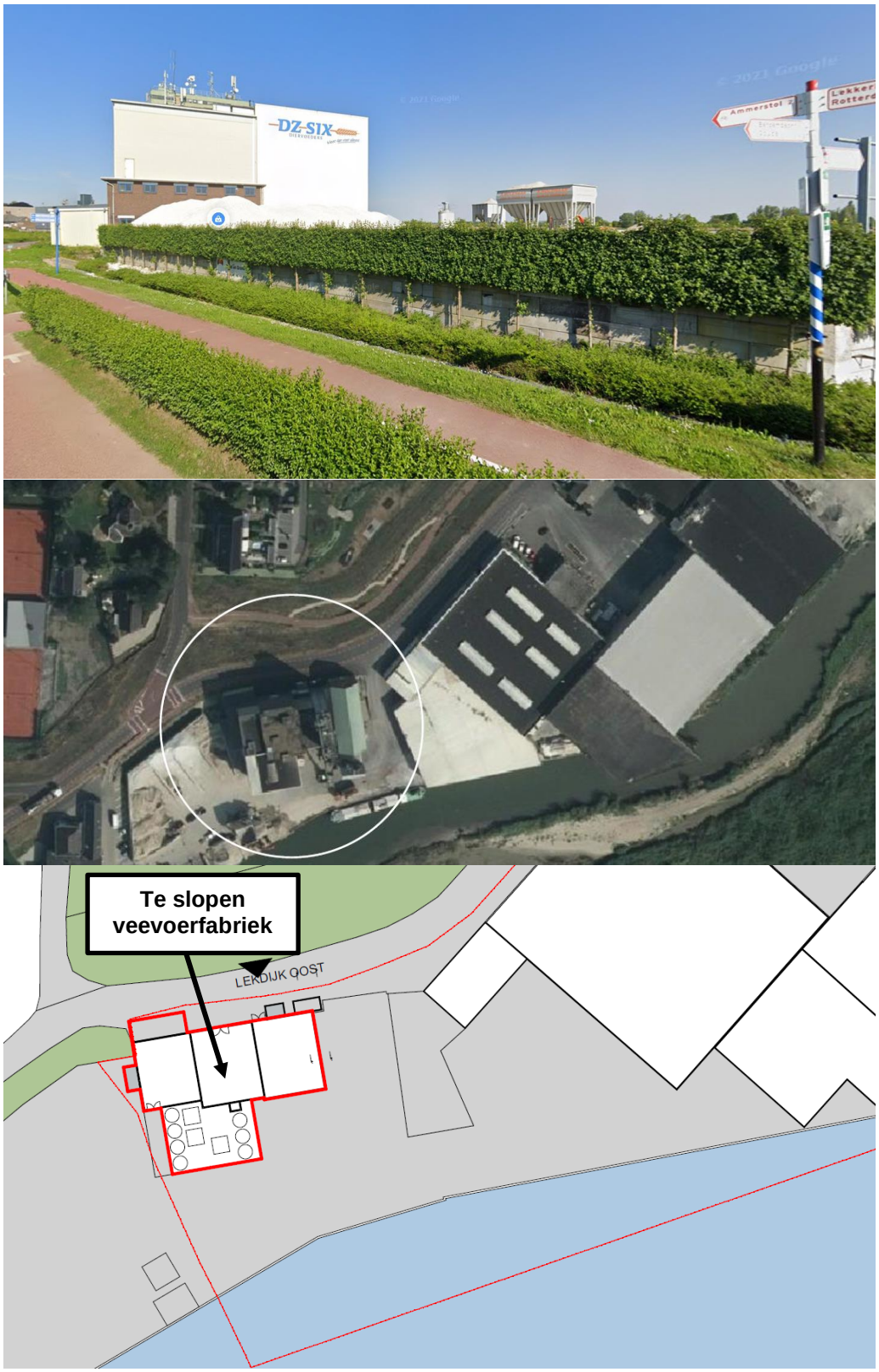
2.2.1 Verkeerstructuur en ontsluiting van het plangebied
Het plangebied wordt in de huidige situatie ontsloten via de Lekdijk-Oost. De Lekdijk-Oost betreft een openbare weg met een 60 km/uur regime.



Afbeelding 3: Verkeerstructuur t.h.v. plangebied

2.2.2 Huidig gebruik
Het perceel Lekdijk-Oost 5-7 Bergambacht betreft een bestaand bedrijfsperceel. Op het perceel bevindt zich in de bestaande situatie een veevoederfabriek. De eigenaar van het perceel Lekdijk-Oost 5-7 Bergambacht heeft besloten de veevoederfabriek (waarvan het kantoorgedeelte reeds is gesloopt) te verhuren aan OTB.

OTB is gevestigd aan de Lekdijk-Oost 15 te Bergambacht. Het bedrijfscomplex bestaat uit opslag-loodsen, een werkplaats, een weegbrug, een laad- en loskade, twee mobiele kranen en een kantoor.



Afbeelding 4: Bestaande situatie

3. Nieuwe situatie

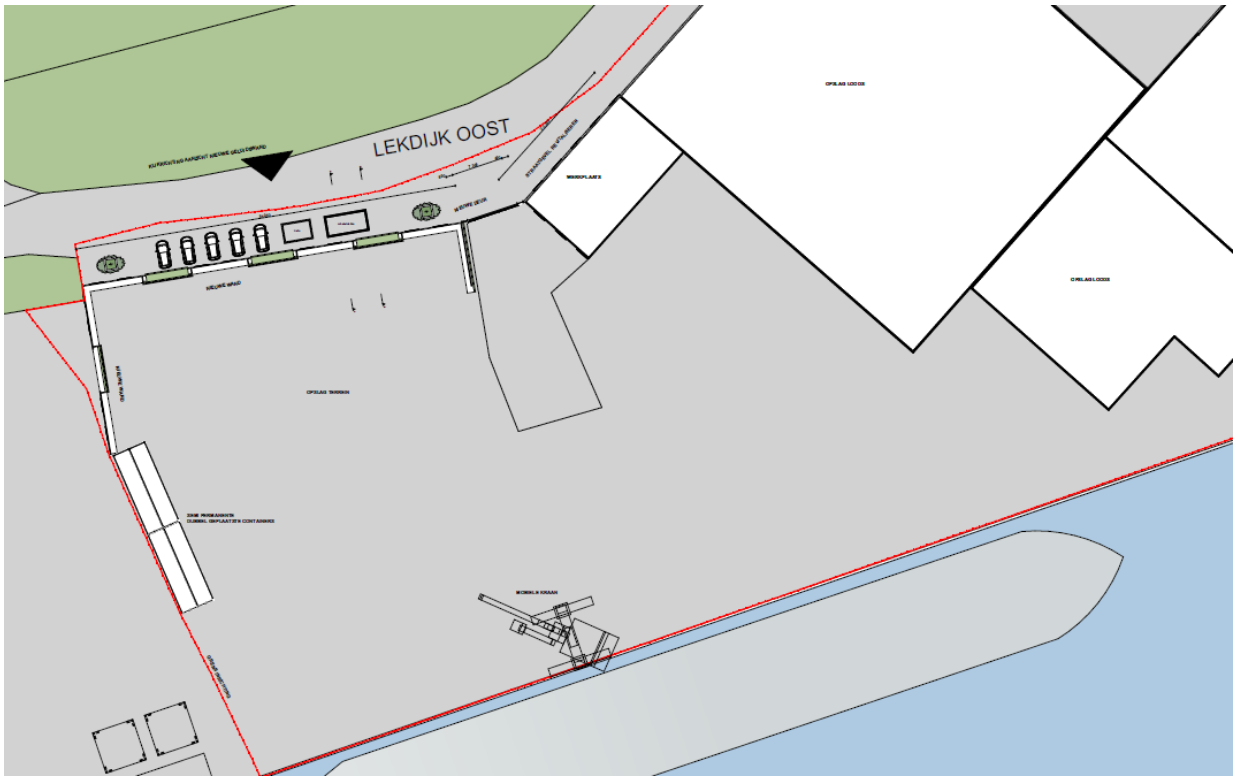
3.1 Planbeschrijving

OTB is gevestigd aan de Lekdijk-Oost 15 te Bergambacht. Het bedrijfscomplex bestaat uit opslag-loodsen, een werkplaats, een weegbrug, een laad- en loskade, twee mobiele kranen en een kantoor.

Het plan is om het perceel Lekdijk-Oost 5-7 Bergambacht bij het bedrijf OTB te betrekken, de veevoederfabriek (ca. 1.380 m^2) te slopen en het terrein in te richten als op- en overslag terrein voor containers. Het bedrijfsterrein (laad- en loswal) van OTB is vergroot door de aanleg van een kade reeds vergund door Rijkswaterstaat). De omvang van de nieuwe op- en overslaglocatie (na sloop van de veevoederfabriek) bedraagt circa 4.386 m^2. De vergunde opslag van containers aan de oostzijde van het bedrijf (circa 1000 teu) wordt deels verplaatst naar de locatie Lekdijk-Oost 5-7. Er vindt derhalve geen uitbreiding van de opslag van het aantal containers plaats, maar een verplaatsing van een deel van de opslag (opstelpunten). Op deze wijze kan de gehele nieuwe kade worden gebruikt voor het op en overslaan van containers.

OTB wenst wel graag de mogelijkheid open te houden om in de toekomst, overeenkomstig de huidige algemene enkelbestemming “bedrijventerrein” op de huidige locatie een opslagloods te bouwen.

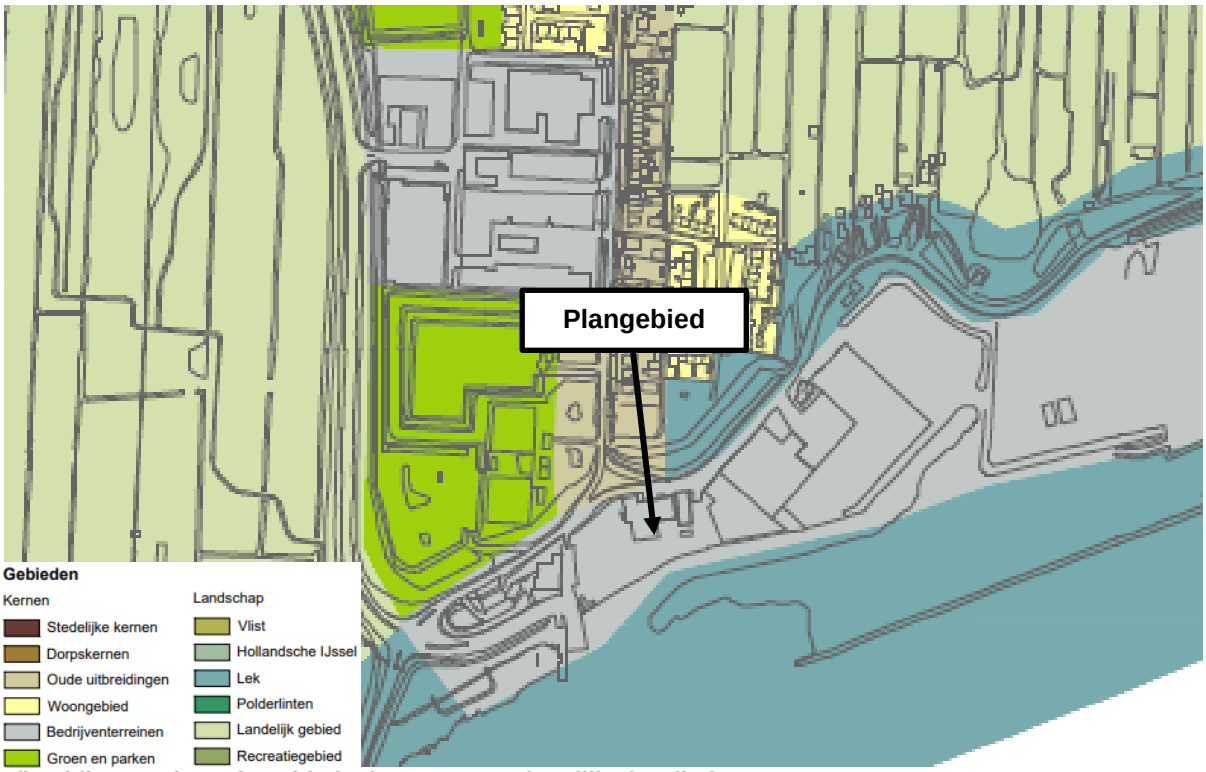
Om het geluid naar de omgeving te beperken is het plan langs de Lekdijk een zicht/geluidscherm te plaatsen van ca. 9 meter. De containers die eventueel tijdelijk worden opgeslagen worden niet hoger geplaatst dan de toegestane hoogte van 8 meter, waardoor deze niet zichtbaar zijn. Het geluidscherm wordt geplaatst rondom de noordzijde van het buitenopslagterrein en er worden geluidsreducerende maatregelen getroffen voor het gebruik van de elektrische mobiele containerkraan.



Afbeelding 5: Nieuwe situatie

3.2 Beeldkwaliteit

Nota Ruimtelijke kwaliteit
Op 13 december 2016 heeft de gemeente Krimpenerwaard de Nota Ruimtelijke kwaliteit vastgesteld. De inhoud en opbouw van de nota is bruikbaar als welstandsnota onder de huidige wetgeving en sorteert tegelijkertijd waar mogelijk voor op de vereisten van de Omgevingswet, waarin de ruimtelijke kwaliteit als samenspel tussen gebieden en gebouwen een belangrijk onderdeel is van de omgevings-kwaliteit. Het plangebied is op de bij de Nota Ruimtelijke kwaliteit van de gemeente Krimpenerwaard behorende gebiedenkaart aangeduid als 'Bedrijventerreinen' (Gebied 1E) van de kern Bergambacht.



Afbeelding 6: Uitsnede gebiedenkaart Nota Ruimtelijke kwaliteit

De Krimpenerwaard heeft diverse bedrijventerreinen. Het bedrijventerrein op de buitendijkse gronden in Bergambacht is een voorbeeld van een traditioneel bedrijventerrein. Deze terreinen hebben een eenvoudige hoofdstructuur met dicht op elkaar staande individuele gebouwen, waarvan de rooilijnen verspringen. De gebouwen zijn in het algemeen georiënteerd op de weg en soms op het water. De inrichting van de openbare ruimte is doelmatig en eenvoudig op het sobere af. Opslag in het zicht is geen uitzondering. Langs de Lek staan buitendijks enkele oudere fabrieken met onder meer silo's en productiegebouwen. Deze gebouwen en objecten weerspiegelen hun functies en kennen weinig opsmuk. De functionele bebouwing is eenvoudig van opzet en in uitwerking. Loodsen en hallen bestaan veelal uit twee tot drie lagen met een plat dak of flauw hellend zadeldak. Kantoren en entreepartijen vormen accenten in overwegend gesloten gevels. De detaillering is veelal sober en functioneel, materialen traditioneel. Gevels zijn van plaatmateriaal, bak- of betonsteen. Kleuren zijn rustig en sober, waarbij lichte grijzen en baksteentinten overheersen.

De bedrijventerreinen hebben een soepel welstandsniveau. Hier wordt alle nieuwbouw en reclame getoetst. In verband met de gevolgen voor de omgeving worden aan de gebiedsranden en langs provinciale wegen ook verbouwplannen getoetst. Voor de overige plannen zijn alleen de criteria voor excessen van toepassing. De waarde van de bedrijventerreinen is in ieder geval gelegen in de functionaliteit van de overwegend eenvoudige bebouwing en de heldere opzet van de terreinen. Het beleid is in de regel gericht op het beheer van de rust in het straatbeeld en het aanzien vanuit de omringende gebieden. Het uitgangspunt is dat bouwplannen de kwaliteit op hoofdlijnen respecteren en geen afbreuk doen aan het stads- of dorpsbeeld. Voor bestaande bedrijfsgebouwen en eventuele (bedrijfs)woningen in gebied met een soepel niveau is het voorkomen van excessen

de basis voor de toets op ruimtelijke kwaliteit. In verband hiermee wordt verwacht dat er in ieder geval aandacht geschonken wordt aan de samenhang op hoofdlijnen in zowel de architectonische uitwerking als het gebruik van materiaal en kleur, waarbij de nadruk ligt op de gebiedsranden en belangrijkste openbare ruimten.

Criteria

- Gebouwen in beginsel oriënteren op de weg:
  - representatieve en openbare functies bij voorkeur naar de straat richten;
  - aan de randen rekening houden met de invloed op aangrenzende gebieden, waaronder de overgang naar het landschap;
  - rooilijnen kunnen verspringen ten opzichte van elkaar;
  - opslag staat in beginsel uit het zicht;
- Gebouwen zijn in beginsel individueel en afwisselend:
  - gebouwen zijn eenvoudig van opbouw en bestaan in beginsel uit een ongedeelde en evenwichtige hoofdmassa;
  - entrees en kantoorgedeelten vormgeven als accent of zelfstandige volume;
- De architectonische uitwerking en detaillering zijn in beginsel evenwichtig en afgestemd op de omringende bebouwing:
  - de vormgeving is degelijk en verzorgd;
  - accenten en geledingen ten behoeve van het onderscheiden van functies zijn wenselijk;
  - wijzigingen in stijl, maat en afwerking afstemmen op hoofdvolume;
  - woningen hebben een individuele uitstraling en een bescheiden architectuur'
- Materialen en kleuren afstemmen op omgeving:
  - grote vlakken bestaan uit materialen met een structuur zoals baksteen, houten betimmering of gevouwen staalplaat
  - kleuren zijn in beginsel terughoudend en in onderlinge samenhang met hier en daar een accent.

Toetsing plan

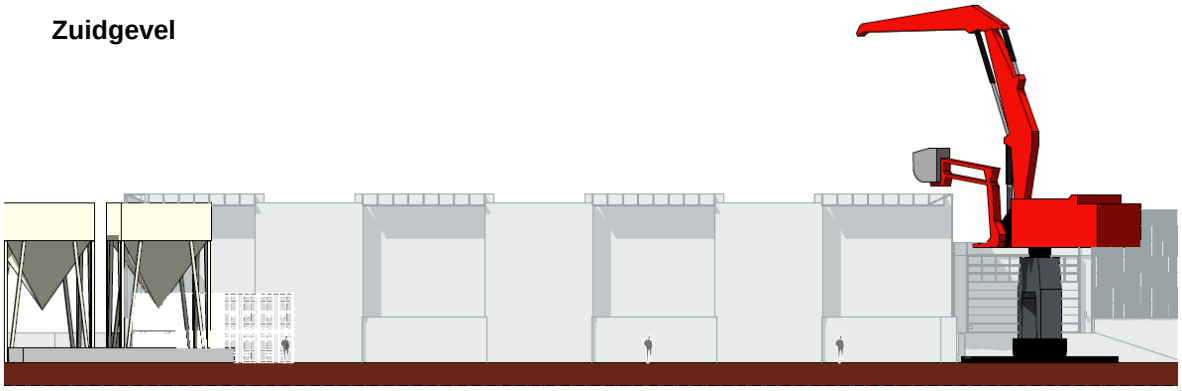
Bergambacht ligt aan de Lek. Van oudsher heeft het dorp een sterke binding met de Lek. Het plangebied is gelegen op de buitendijkse gronden aan de Lekdijk-Oost te Bergambacht. Deze gronden zijn al jarenlang bedrijfsmatig in gebruik. De Lekdijk vormt een belangrijke structuurlijn in Bergambacht. De Lekdijk werd aangelegd om de laag gelegen Krimpenerwaard te beschermen tegen de Lek. De dijk fungeert tevens als een belangrijkste verkeersroute in het gebied. De Lekdijk-Oost, waaraan het plangebied is gelegen, ontleent zijn naam aan de rivier de Lek, waar de dijk weerstand tegen biedt. De Lekdijk-Oost is ten zuiden gelegen van de kern Bergambacht verder landinwaarts. Aan de Lekdijk-Oost ontwikkelde zich lintbebouwing en op de buitendijkse gronden bedrijvigheid.

Om te komen tot een stedenbouwkundig passende nieuwe invulling van het plangebied is een stedenbouwkundige analyse uitgevoerd. Op basis van deze stedenbouwkundige analyse zijn een aantal algemene stedenbouwkundige randvoorwaarden geformuleerd:

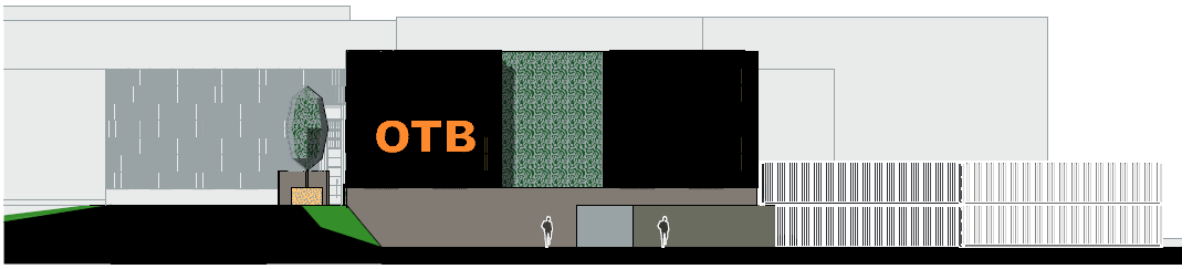
1. Behoud waarde van traditionele bedrijventerreinen. De waarde van de bedrijventerreinen is in ieder geval gelegen in de functionaliteit van de overwegend eenvoudige bebouwing en de heldere opzet van de terreinen.
2. De detaillering is veelal sober en functioneel, materialen traditioneel. Voor de inrichting van het terrein gebruik maken van plaatmateriaal, bak- of betonsteen. Kleuren zijn rustig en sober, waarbij lichte grijzen en baksteentinten overheersen.
3. Bedrijfsactiviteiten aan het zicht onttrekken vanaf de dijk. Om afbreuk aan het dorpsbeeld van de lintbebouwing te voorkomen is het wenselijk om de bedrijfsactiviteiten af te schermen.

Middels dit plan zal de huidige veevoederfabriek worden gesloopt. De sloop van de huidige veevoederfabriek en de realisatie van een afscherming ter hoogte van circa 9 meter betekent een enorme visuele verbetering ten opzichte van de huidige situatie (toegestane hoogte van 30 meter). Ter hoogte van de bestaande op- en afrit tussen het terrein van OTB en het plangebied wordt eveneens een erfscheiding geplaatst, waardoor alle bedrijfsactiviteiten volledig zijn afgeschermd en aan het gezicht worden onttrokken vanaf de dijkzijde. Om te voorkomen dat er een lange dichte muur ontstaat is er extra aandacht besteed aan het geluidscherm. Het geluidscherm zal een natuurlijke geleiding krijgen, waarbij de tussenvakken worden begroeid met Hedera klimop. Hiermee is sprake van een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit, waaronder ook de beleving vanaf de rivier.

Zuidgevel



Westgevel



Noordgevel



Afbeelding 7: Gevelbeelden nieuwe situatie





Afbeelding 8: Impressies nieuwe situatie

3.3 Klimaatadaptatie

In de Omgevingsvisie van de provincie Zuid-Holland zijn de afspraken van het convenant klimaatadaptief bouwen vertaald in de beleidsbeslissingen klimaatadaptatie en toekomstbestendig bouwen. In de Omgevingsverordening Zuid-Holland is artikel 6.50 Risico's van klimaatverandering toegevoegd. Dit houdt in dat in een bestemmingsplan rekening dient te worden gehouden met de gevolgen van de risico's van klimaatverandering tenminste voor zover het betreft de risico's ten aanzien van:

a. Wateroverlast door overvloedige neerslag;
b. Overstroming;
c. Hitte;
d. Droogte.

Gezien het natter wordt moet de waterhuishouding geschikt zijn om zware regenbuien te kunnen opvangen. Tegelijkertijd moet worden voorkomen dat het hemelwater te snel in het open water verdwijnt. Het moet de gelegenheid krijgen om de infiltreren in de bodem. Het hemelwater van verharding zal infiltreren in de bodem of afvloeien op de Lek.

Het stijgen van de zeespiegel raakt het project niet direct. Het op- en overslagterrein wordt op een aanleghoogte gerealiseerd waarmee maximaal wordt voorgesorteerd op het voorkomen van schade door hoge waterstanden.

Gezien het warmer en droger wordt is het van belang om de beplanting hierop af te stemmen. De beplanting moet blijven voorzien in het afbreken van CO2 en het produceren van zuurstof voor mens en dier. De beplanting in het plangebied zijn bestand tegen deze weersomstandigheden en erosie terugdringen. Dit komt naast de klimaatadaptatie de groene uitstraling van het gebied ten goede.

3.4 Parkeren

<u>Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard</u>
Op 29 januari 2019 heeft de gemeenteraad van de gemeente Krimpenerwaard het 'Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard' vastgesteld. De aanleiding van dit parapluplan zijn het vervallen van de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening. Hierdoor kan er voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor ontwikkelingen niet meer op basis van de Bouwverordening getoetst worden aan parkeernormen. Inmiddels is ook het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waardoor het mogelijk is om het parkeren in het bestemmingsplan te regelen. De gemeente Krimpenerwaard heeft ervoor gekozen om een gemeente-dekkende regeling op te stellen voor parkeren. Dit heeft geresulteerd het 'Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard'. De gemeente Krimpenerwaard gaat uit van de volgende uitgangspunten:

1. Het gemiddelde parkeerkencijfer wordt als uitgangspunt genomen;
2. Parkeren dient plaats te vinden op eigen terrein;
3. Alle kernen (in de bebouwde kom) vallen onder 'rest bebouwde kom';
4. Het buitengebied valt onder de noemer 'buitengebied';
5. Voor de hele gemeente geldt dat sprake is van 'niet stedelijk'.

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het 'Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard' indien op eigen terrein redelijkerwijs niet kan worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid om de toename van de parkeerbehoefte op te vangen. Een afwijking van het 'Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard' wordt pas verleend nadat het advies is verkregen van een verkeerskundige.

De parkeernormen in het 'Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard' zijn gebaseerd op parkeernormen in het landelijke CROW-beleid. Het bevoegd gezag kan slechts een omgevingsvergunning verlenen voor de activiteiten bouwen en/of het gebruiken van gronden en/of de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening indien wordt aangetoond dat wordt voorzien in voldoende parkeer-gelegenheid.

Parkeerberekening

Gebiedstype
Het plangebied is gelegen in het gebiedstype '(Rest) bebouwde kom'.

Parkeernorm
Een op- en overslagbedrijf kan worden geschaard in de categorie 'bedrijf arbeidsextensief/ bezoekers extensief'. Hiervoor een geldt een gemiddelde parkeernorm van 1,1 parkeerplaats per 100 m^2 BVO.

Het plan voorziet in de uitbreiding van een buitenopslagterrein van een op- en overslagbedrijf. De omvang van de nieuwe op- en overslaglocatie (na sloop van de veevoederfabriek) bedraagt circa 4.386 m^2. Het plan voorziet niet in een uitbreiding van de bedrijfsgebouwen (geen toename van BVO). Desondanks voorziet het plan in zes extra parkeerplaatsen op eigent terrein (aan de noordzijde). Het plan voldoet aan het Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard.

3.5 Verkeer

Ontsluiting
Het plangebied wordt in de bestaande situatie ontsloten via een uitrit op de Lekdijk-Oost. Ter hoogte van de bestaande op- en afrit tussen het terrein van OTB en het plangebied wordt een erfscheiding geplaatst welke wordt voorzien van een roldeur.

Verkeer
Het plan voorziet in de uitbreiding van een op- en overslagterrein voor containers. Hiermee wordt de vergunde opslag van containers aan de oostzijde van het bedrijf (circa 1000 teu), deels verplaatst naar dit plangebied. Er vindt derhalve geen uitbreiding van de opslag van het aantal containers plaats, maar een verplaatsing van een deel van de opslag(opstelpunten) naar dit plangebied. Op deze wijze kan de gehele nieuwe kade worden gebruikt voor het op en overslaan van containers. Hiermee is geen sprake van een toename van het aantal verkeersbewegingen.

In de loop van 2022 is begonnen met de herinrichting van de Veerstoep Bergambacht, waarbij de Veerstoep zal worden verlegd. De verkeersafhandeling, ook ten aanzien van het verkeer vanaf het bedrijventerrein, zal aanzienlijk verbeteren, mede doordat het bestemmingsverkeer voor het bedrijventerrein en de veerpont beter van elkaar wordt gescheiden.

Daarbij dient opgemerkt te worden dat ter plaatse een veevoederfabriek is gevestigd. Op grond van het vigerende bestemmingsplan Lekoevers Bergambacht (vastgesteld op 12 december 2017) zijn op het perceel bedrijven tot milieucategorie 2.0 alsmede een veevoederfabriek in mengvoeders tot milieucategorie 4.1, met daaraan gerelateerde verkeersbewegingen, toegestaan. Per saldo zal derhalve geen sprake zijn van een onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen.

Het plan zal niet leiden tot negatieve effecten op het gebied van verkeersdoorstroming en -veiligheid op de Lekdijk-Oost.

4. Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie in werking getreden. Deze visie bevat de hoofdzaken van het strategisch rijksbeleid voor de fysieke leefomgeving. Dit is een combinatie van beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, en nieuw strategisch beleid. De grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland gaan veranderen. De NOVI schrijft een toekomst-perspectief met de ambities van het rijk. In de NOVI zijn 21 nationale belangen met bijbehorende opgaven geformuleerd. Deze nationale belangen komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Voor de vier NOVI-prioriteiten geldt steeds dat er zowel maatregelen op korte termijn als maatregelen op lange termijn nodig zijn. Deze maatregelen dienen in de praktijk voortdurend op elkaar in te spelen. Bij de afweging van de belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving centraal voor zowel de boven- als de ondergrond.

Het plan voorziet in het realiseren van een toekomstbestendige situatie voor een watergebonden bedrijf op een bestaand bedrijfsperceel. Vanwege de ligging op buitendijkse gronden wordt het plan afgestemd met Rijkswaterstaat. Het plan is verder op rijksniveau kleinschalig van aard en er worden geen rijksbelangen geschaad.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Kern van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is dat alle overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven via welke weg zij die belangen denken te realiseren. Het Rijk geeft dit aan in de AMvB Ruimte. De nieuwe AMvB Ruimte, het Barro (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) is gebaseerd op enkele hoofdstukken uit de voorgaande AMvB Ruimte en enkele nieuwe toevoegingen. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen uit eerder uitgebrachte PKB's (planologische kernbeslissingen) die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainport-ontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen.

<u>Vrijwaringszone en veiligheid scheepvaart op vaarwegen</u>

Conform het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) dient rekening gehouden te worden met de vrijwaringzone (Wro art. 4.3, Barro 2.1.2). Voor de Lek geldt een vrijwaringszone van 25 meter. De vrijwaringszone dient in beginsel vrij te blijven van bouwwerken en opgaande begroeiing die het functioneren van de vaarweg of de veiligheid van het scheepvaartverkeer in gevaar brengen. Hiervan kan worden afgeweken indien wordt aangetoond dat het functioneren van de vaarweg niet in het geding is. Het gebruik van de gronden binnen de vrijwaringszone langs de vaarweg mag geen belemmeringen vormen voor:

1. De doorvaart van de scheepvaart in de breedte, hoogte en diepte;
2. De zichtlijnen van de bemanning en de op het schip aanwezige navigatieapparatuur voor de scheepvaart;
3. Het contact van de scheepvaart met bedienings- en begeleidingsobjecten;
4. De toegankelijkheid van de rijksvaarweg voor hulpdiensten, en
5. Het uitvoeren van beheer en onderhoud van de rijksvaarweg.

<u>Rivierbed</u>

Artikel 2.4.3 van het Barro stelt dat een bestemmingsplan in het rivierbed alleen nieuwe bestemmingsplan toelaat ten opzichte van het voorafgaande bestemmingsplan als er sprake is van:

1. Een zodanige situering van de bestemming dat het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam gewaarborgd blijft en resterende waterstandeffecten of afname van het bergend vermogen worden gecompenseerd;

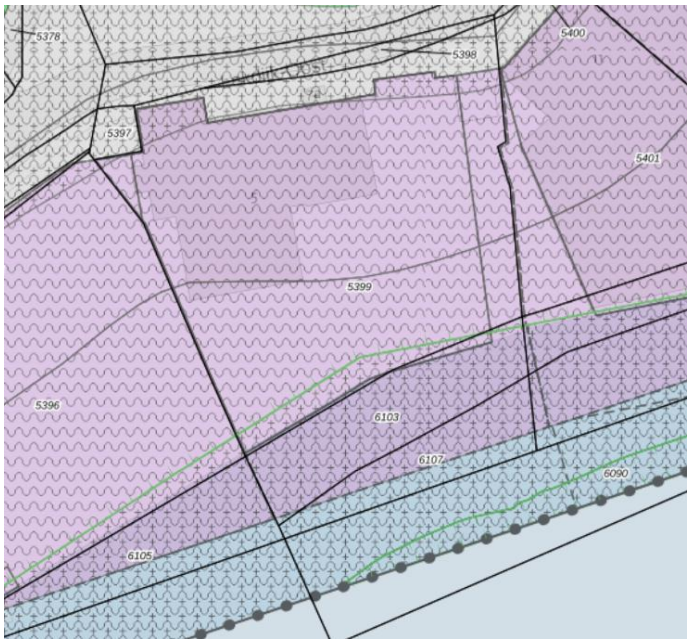
2. Geen feitelijke belemmering voor de vergroting van de afvoercapaciteit van de rivier;
3. Een zodanige situering van de bestemming dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is, en
4. Een zodanige situering van de bestemming dat de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam niet verslechtert.

Stroomvoerend deel rivierbed

Een bestemmingsplan kan volgens artikel 2.4.4 van het Barro alleen een wijziging mogelijk maken in het stroomvoerend rivierbed indien er sprake is van een of meer van de volgende activiteiten worden mogelijk gemaakt:

1. De aanleg of wijziging van waterstaatkundige kunstwerken;
2. De verwezenlijking van voorzieningen voor een betere en veilige afwikkeling van de beroeps- of recreatievaart;
3. De bouw of wijziging van waterkrachtcentrales;
4. De vestiging of uitbreiding van overslagbedrijven of het realiseren van overslagfaciliteiten, uitsluitend voor zover de activiteit gekoppeld is aan het vervoer over de rivier;
5. De aanleg of wijziging van scheepswerven voor beroeps- of pleziervaartuigen;
6. De verwezenlijking en het beheer van natuurterreinen;
7. De uitbreiding of wijziging van bestaande steenfabrieken;
8. De verwezenlijking van voorzieningen die onlosmakelijk met de waterrecreatie zijn verbonden;
9. De winning van oppervlaktedelfstoffen;
10. De verwezenlijking van voorzieningen van groot openbaar belang die niet buiten het rivierbed kunnen worden gerealiseerd;
11. Activiteiten van een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven die niet buiten het rivierbed kunnen worden gerealiseerd;
12. Een functieverandering binnen de bestaande bebouwing;
13. Activiteiten die onderdeel uitmaken van de lijst van maatregelen opgenomen in de Bijlage bij de planologische kernbeslissing Ruimte voor de Rivier en waarvan de uitvoering wordt gefinancierd door Onze Minister.
14. Het behoud van bekende of te verwachten archeologische monumenten.

Het bedrijfsterrein (laad- en loswal) van OTB is vergroot door de aanleg van een kade (reeds vergund door Rijkswaterstaat). Hierdoor ontstaat er ruimte voor onder meer de op- en overslag van containers waarvan de situering qua milieubelasting gunstig is. Het overgrote deel van de uitbreiding van het bedrijfsperceel heeft reeds de bestemming ‘Bedrijventerrein’ in het vigerende bestemmingsplan. Het plan heeft geen negatieve effecten op het functioneren van de vaarweg of de veiligheid van het scheepvaartverkeer.



Afbeelding 9: Bestaande planologische situatie

4.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

In artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting opgelegd aan gemeenten en provincies om in de toelichting van een bestemmingsplan waarmee een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, een beschrijving op te nemen over de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient de toelichting, aanvullend op de beschrijving van de behoefte en het resultaat van het nodige overleg, een motivering te bevatten waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien. Voordat een stedelijke ontwikkeling plaats kan vinden zal deze moeten worden getoetst aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Of toetsing van het plan aan de hand van de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wettelijk verplicht is hangt af van het feit of er sprake is van een 'stedelijke ontwikkeling'. Een voorziene ontwikkeling dient voldoende substantieel te zijn om als stedelijke ontwikkeling te kunnen worden aangemerkt.

In artikel 1.1.1, lid 1, onder i van het Bro is de volgende definitie van stedelijke ontwikkeling opgenomen: '*Ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'*.

Inmiddels biedt jurisprudentie een beoordelingskader van welke ontwikkelingen als nieuwe 'stedelijke ontwikkeling' worden aangemerkt.

'Wanneer een bestemmingsplan voorziet in een terrein met een ruimtebeslag van meer dan 500 m2 of in een gebouw met een bruto-vloeroppervlakte groter dan 500 m2, dient deze ontwikkeling in beginsel als een stedelijke ontwikkeling te worden aangemerkt (ABRvS 28 juni 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1724, Uitspraak 201608869/1/R3).'

Het plan is om het perceel Lekdijk-Oost 5-7 Bergambacht bij het bedrijf van OTB te betrekken, de veevoederfabriek (ca. 1.380 m^2) te slopen en het terrein in te richten als op- en overslag terrein voor containers. Het bedrijfsterrein (laad- en loswal) van OTB is vergroot door de aanleg van een kade (reeds vergund door Rijkswaterstaat). De omvang van de nieuwe op- en overslaglocatie (na sloop van de veevoederfabriek) bedraagt circa 4.386 m^2. Deze gronden hebben, behoudens een kleine strook van 150 m^2 aan de Lekzijde, reeds de bestemming 'Bedrijventerrein'. De vergunde opslag van containers aan de oostzijde van het bedrijf (circa 1000 teu) wordt deels verplaatst naar de locatie Lekdijk-Oost 5-7. Er vindt derhalve geen uitbreiding van de opslag van het aantal containers plaats, maar een verplaatsing van een deel van de opslag (opstelpunten). Op deze wijze kan de gehele nieuwe kade worden gebruikt voor het op en overslaan van containers.

Op basis hiervan kan worden gesteld dat er geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling, waardoor de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' niet van toepassing is.

4.1.4 Conclusie Rijksbeleid

Vanwege het kleinschalige karakter van het plan worden geen rijksbelangen geschaad. Er is geen sprake van 'nieuwe stedelijke ontwikkeling', waardoor de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' niet van toepassing is.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland

Op 20 februari 2019 hebben de Provinciale staten van Zuid-Holland het Omgevingsbeleid vastgesteld. De Omgevingsvisie van Zuid-Holland biedt een strategische blik op de lange(re) termijn voor de gehele fysieke leefomgeving en bevat de hoofdzaken van het te voeren integrale beleid van de provincie Zuid-Holland. De Omgevingsvisie vormt samen met de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma het provinciale Omgevingsbeleid van de provincie Zuid-Holland. Het Omgevingsbeleid beschrijft hoe de provincie werkt aan een goede leefomgeving, welke plannen daarvoor zijn, welke regels daarbij gelden en welke inspanningen de provincie daarvoor levert.
Op 10 oktober 2020 is een herziening van de Omgevingsvisie Zuid-Holland Koers 2020 gepubliceerd (ontwerp-Omgevingsvisie Zuid-Holland - Koers 2020). De provincie Zuid-Holland heeft in de Omgevingsvisie zeven richtinggevende ambities geformuleerd. Deze ambities dienen als stip op de horizon:

1. Samen werken aan Zuid-Holland: inwoners, organisaties en bedrijven in een vroeg stadium betrekken bij besluiten.
2. Bereikbaar Zuid-Holland: efficiënt, veilig en duurzaam over weg, water en spoor.
3. Schone energie voor iedereen: op zoek naar schone energie, haalbaar en betaalbaar voor iedereen.
4. Een concurrerend Zuid-Holland: diversiteit, de economische kracht van Zuid-Holland.
5. Versterken natuur in Zuid-Holland: een aantrekkelijk landelijk gebied draagt bij aan de kwaliteit van de leefomgeving.
6. Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland: versnellen van de woningbouw met behoud van ruimtelijke en sociale kwaliteit.
7. Gezond en veilig Zuid-Holland: beschermen en bevorderen van een gezonde, veilige leefomgeving.

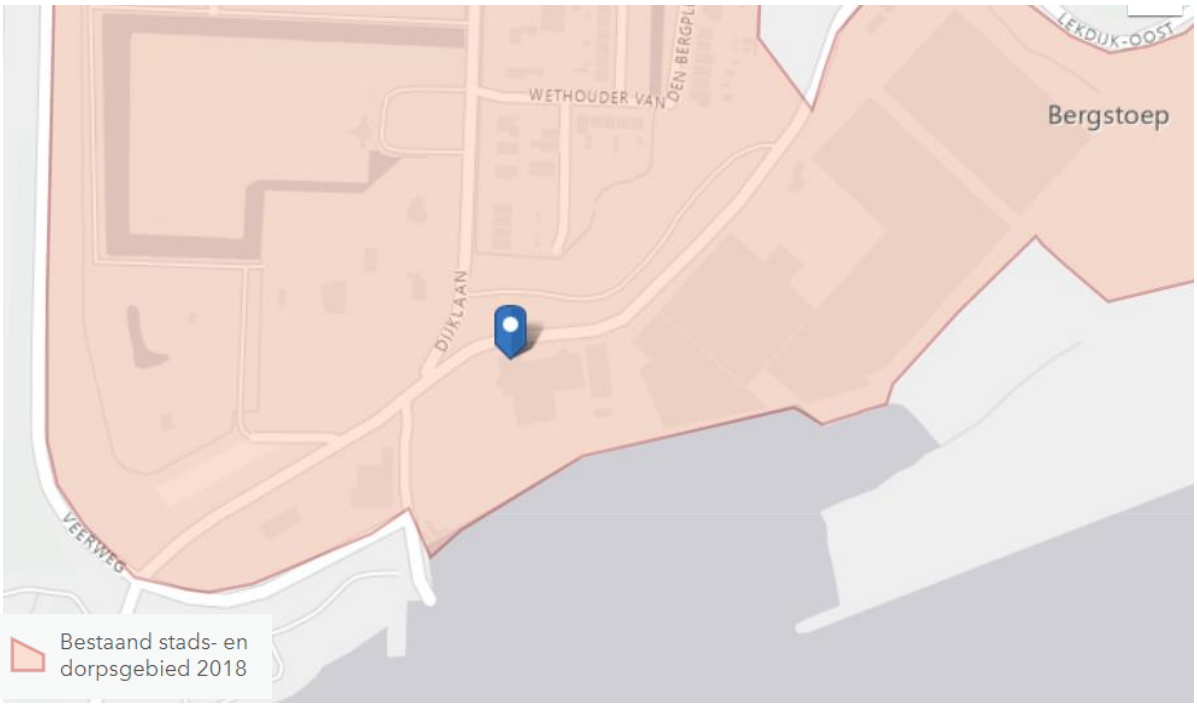
De provincie streeft naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede omgevingskwaliteit. Onder ‘omgevingskwaliteit’ wordt verstaan het geheel aan kwaliteiten die de waarde van de fysieke leefomgeving bepalen. Hierbij gaat het om een samenvoeging van ruimtelijke kwaliteit (belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde) en milieukwaliteit (gezondheid en veiligheid).

Stedelijke ontwikkelingen

De provincie Zuid-Holland streeft naar een compact, samenhangend en kwalitatief hoogwaardig bebouwd gebied en wil de bebouwde ruimte daarom beter benutten. De provincie zet ten eerste in op verdichting, concentratie, diversiteit en specialisatie binnen het bestaand stads- en dorpsgebied (BSD) en ten tweede op een hiërarchie van complementaire knooppunten en centra met een goede onderlinge bereikbaarheid.

Het plangebied valt binnen het bestaand stads- en dorpsgebied (BSD). Het plan sluit hiermee aan bij het provinciaal beleid om de verstedelijkingsopgave primair te realiseren binnen bestaand stedelijk gebied (BSD).

Vanuit jurisprudentie is met dit plan geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Er is sprake van een minimaal extra ruimtebeslag. Derhalve is toetsing aan de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ niet van toepassing.



Afbeelding 10: Bestaand stads- en dorpsgebied (BSD)

Ruimtelijke kwaliteit
De provincie geeft richting en ruimte aan een optimale wisselwerking tussen ruimtelijke ontwikkelingen en gebiedskwaliteit : een evenwicht en samenspel van toekomstwaarde, gebruikswaarde en belevingswaarde. Ruimtelijke kwaliteit speelt op verschillende niveaus: veelal plek gebonden, maar ook op het niveau van de gehele provincie en soms daarbuiten. In de gehele provincie, zowel in het stedelijk gebied als in het landelijk gebied, beoogt het kwaliteitsbeleid een 'ja, mits-beleid': ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit (waarborg ruimtelijke kwaliteit).

De essentie van 'verbeteren van ruimtelijke kwaliteit' is dat initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen enerzijds inspelen op de aanwezige kwaliteiten in de omgeving (zeker als de omgeving hoge cultuurhistorische of identiteitsbepalende waarden vertegenwoordigt) en er anderzijds specifieke kwaliteiten aan toevoegen die te maken hebben met de samenleving van vandaag.

<u>Kwaliteitskaart</u>
De kwaliteitskaart is voor de provincie Zuid-Holland een belangrijk instrument om ruimtelijke ontwikkelingen zodanig te sturen dat ze een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit. De provincie wil de kenmerken als de identiteit van de plek (historische, culturele, toeristische en ruimtelijke kenmerken), de geografische strategische ligging in het stedelijk netwerk en de aanwezige en nieuwe economische dragers van iedere stad en ieder centrum in het systeem beschermen. Iedere locatie betreft een unieke plek met een eigen (ruimtelijke) karakteristiek. Een brede waaier aan woon- en werkmilieus is een belangrijke voorwaarde voor een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Als herstructurering, transformatie of verdichting plaatsvindt binnen de stad, dan draagt dit bij aan de versterking van de ruimtelijke karakteristiek.

Het plangebied is gelegen in de gebieden 'veenweidegebied', 'linten, 'steden en dorpen', 'stads- en dorpsrand' en 'watergebonden bedrijventerrein 'van de provinciale kwaliteitskaart.

<u>Veenweidegebied</u>
De ruimtelijke structuur in het veen(weide)gebied wordt sterk bepaald door de rivieren en veenstromen, de op enige afstand daarvan aangelegde weteringen en andere ontginningsbasissen. Haaks hierop staan de verkavelingspatronen. Kenmerkend voor het veen(weide)landschap is de openheid van het gebied met lange zichtlijnen. Andere kenmerken zijn de smalle kavels omringd door sloten. Voor ontwikkelingen in het veen(weide)landschap heeft de provincie de volgende richtpunten vastgesteld:

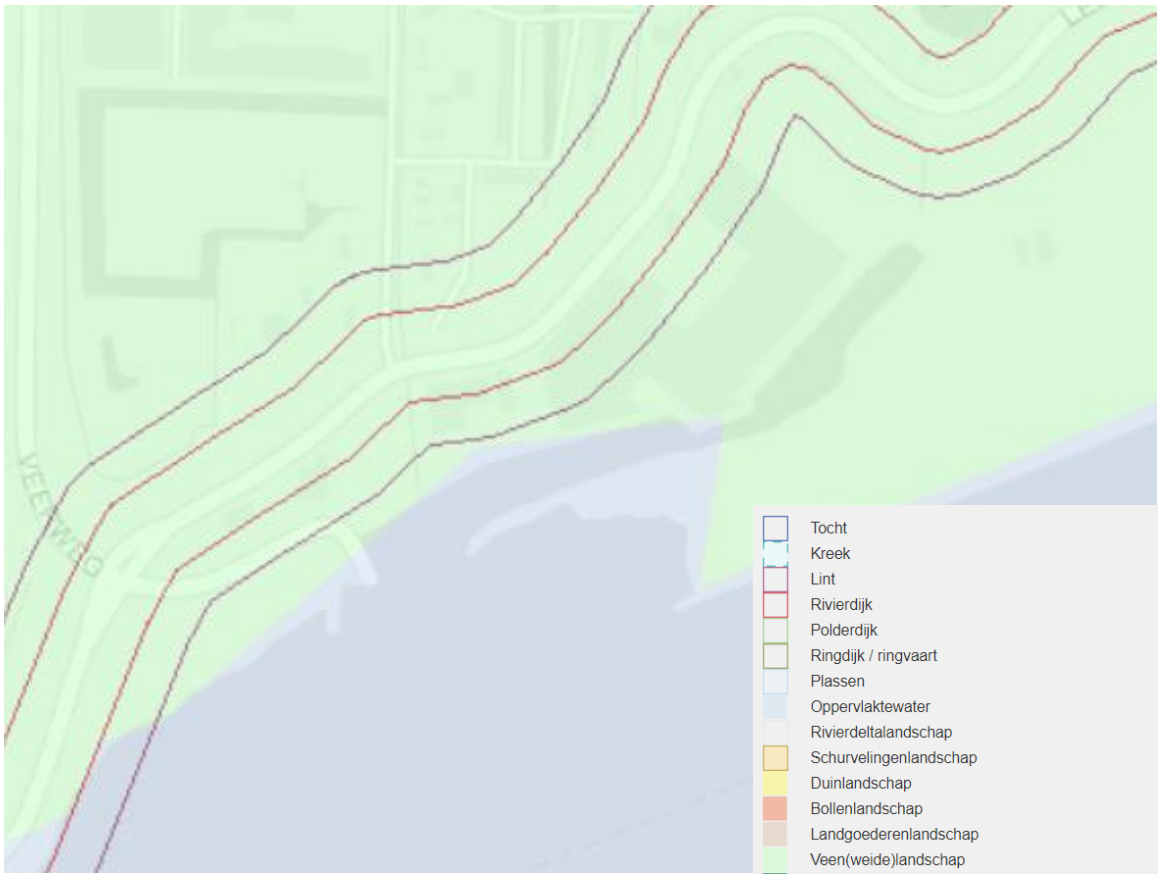
- Bewaren diversiteit aan verkavelingspatronen. Lengtesloten zijn beeldbepalend en worden behouden;
- Ontwikkelingen houden rekening met het behoud van kenmerkende landschapselementen;
- Ontwikkelingen dragen bij aan behoud van de maat en weidsheid van de poldereenheden;
- Nieuwe bebouwing en bouwwerken worden geplaatst binnen de bestaande structuren/linten en niet in de veenweidepolders;
- Nieuwe agrarische bedrijven liggen aan bestaande ruilverkavelingslinten of op een zeer goed bereikbare locatie voor zwaar verkeer. Ze vormen visuele eilanden in het veenweide-landschap door stevige, passende beplanting en een ligging op ruime afstand van elkaar

Linten
Voor ontwikkelingen in de linten heeft de provincie de volgende richtpunten vastgesteld:
- Linten blijven linten als onderscheidende bebouwingsvorm in het gebied;
- Linten behouden hun lineaire karakter, waarbij de achterzijde van de bebouwing een direct contact met het landschap heeft en de voorzijde aan de openbare weg of waterloop grenst;
- Bij nieuwe ontwikkelingen zijn de huidige korrel, profiel, transparantie en respect voor historische gaafheid van een lint richtinggevend;
- Bij grootschalige ontwikkelingen blijft het lint herkenbaar als bebouwingsvorm. Dit betekent dat op gepaste afstand van het lint gebouwd wordt, waarbij het landschap, het lint en de nieuwe ontwikkeling bepalend zijn voor deze afstand. Het lint behoudt zijn eigen gezicht.

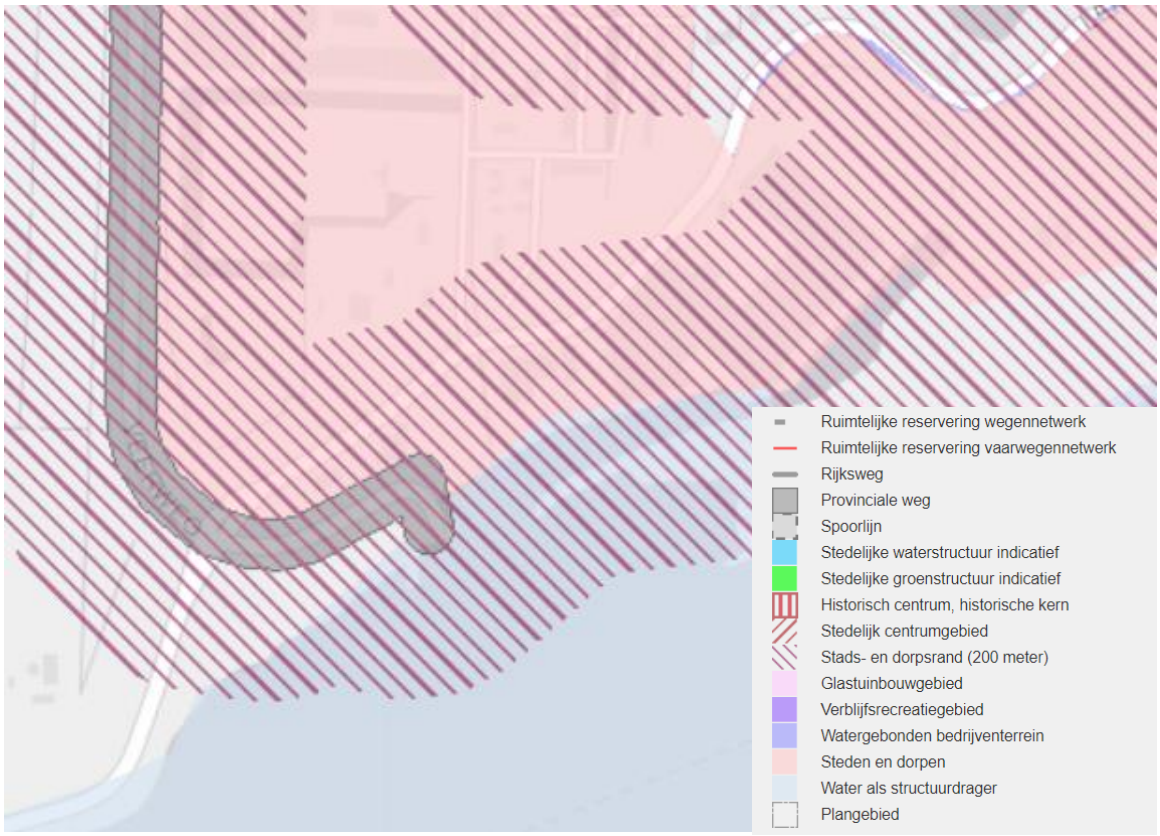
Steden en dorpen
Voor ontwikkelingen in ‘steden en dorpen’ heeft de provincie de volgende richtpunten vastgesteld:
- Ontwikkelingen dragen bij aan de karakteristieke kenmerken/identiteit van stad, kern of dorp;
- Hoogteaccenten (waaronder hoogbouw) vallen zoveel mogelijk samen met centra (zwaartepunten) en interactiemilieus in de stedelijke structuur;
- Daar waar hoogbouw niet samenvalt met “zwaartepunten” in de stedelijke structuur geeft een beeldkwaliteitsparagraaf inzicht in de effecten, invloed en aanvaardbaarheid van hoogbouw op de (wijde) omgeving;
- Ontwikkelingen dragen bij aan versterking van de stedelijke groen- en waterstructuur;
- Een nieuwe uitbreidingswijk bouwt voort op het bestaande stads- en dorpsgebied en versterkt de overgangskwaliteit van de stadsrand (zie stads- en dorpsranden);
- Cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en stedenbouwkundige patronen worden behouden door ze waar mogelijk een functie te geven die aansluit bij de behoeften van deze tijd;
- Het eigen karakter van het historisch centrum wordt versterkt;
- Historische centra en kernen blijven ervaarbaar vanuit het omringende gebied;
- Bij bedrijventerreinen krijgt de beeldkwaliteit van de randen, een goede ontsluiting en de samenhang met de omgeving extra aandacht.

Stads- en dorpsranden
Voor ontwikkelingen in ‘stads- en dorpsrand heeft de provincie het volgende richtpunt vastgesteld:
- Ontwikkelingen aan de stads- of dorpsrand dragen bij aan het realiseren van een rand met passende overgangskwaliteit (front, contact of overlap).

Watergebonden bedrijventerrein
Voor ontwikkelingen in ‘watergebonden bedrijventerreinen’ heeft de provincie de volgende richtpunten vastgesteld:
- Er wordt respectvol omgegaan met aanwezig cultuurhistorisch erfgoed (zoals het industrieel erfgoed langs de Oude Rijn);
- Ontwikkelingen in en rond de mainport sluiten aan bij het grootschalig industriële en logistieke havenkarakter;
- Ontwikkelingen op en rond natte bedrijventerreinen sluiten aan bij het industriële en logistieke land-waterkarakter en dragen bij aan een gepaste overgang tussen terrein en omgeving;
- Omgeving en het benutten van de milieuruimte zonder hinder voor de omgeving.



Afbeelding 11: Uitsnede kwaliteitskaart (laag van de cultuur- en natuurlandschappen)



Afbeelding 12: Uitsnede kwaliteitskaart (laag van de stedelijke occupatie)

Middels dit plan zal de huidige veevoederfabriek worden gesloopt. De sloop van de huidige veevoederfabriek en de realisatie van een afscherming ter hoogte van circa 9 meter betekent een enorme visuele verbetering ten opzichte van de huidige situatie (toegestane hoogte van 30 meter). Ter hoogte van de bestaande op- en afrit tussen het terrein van OTB en het plangebied wordt een erfscheiding geplaatst, waardoor alle bedrijfsactiviteiten volledig zijn afgeschermd en aan het gezicht worden onttrokken vanaf de dijkzijde. Om te voorkomen dat er een lange dichte muur ontstaat is er extra aandacht besteed aan het geluidscherm. Het geluidscherm zal een natuurlijke geleiding krijgen, waarbij de tussenvakken worden begroeid met Hedera klimop. Hiermee is sprake van een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit, waaronder ook de beleving vanaf de rivier. Het plan sluit aan bij de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart.

4.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland

Gelijktijdig met de omgevingsvisie hebben de Provinciale staten van Zuid-Holland op 20 februari 2019 de Omgevingsverordening vastgesteld. Op 10 oktober 2020 is een herziening van de Omgevingsverordening gepubliceerd (ontwerp-Omgevingsverordening Zuid-Holland - Koers 2020). Deze verordening vormt de vertaling van het provinciaal beleid, in algemene regels (zoals bedoeld in artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening). Hiermee is het beleid van de provincie juridisch verankerd.
In de verordening zijn regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met provinciaal beleid. Het gaat daarbij verder vooral om het integrale ruimtelijke beleid dat is opgenomen in de provinciale Omgevingsvisie.

Ruimtelijke kwaliteit

In paragraaf 6.2.2 van de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen voor ruimtelijke kwaliteit. Een bestemmingsplan kan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, onder de volgende voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit:

a. De ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, voorziet geen wijziging op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen);
b. Als de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, maar wijziging op structuurniveau voorziet (aanpassen), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft door:
    - Zorgvuldige inbedding van de ontwikkeling in de omgeving, rekening houdend met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart; en
    - Het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen;
c. Als de ruimtelijke ontwikkeling niet past bij de bestaande gebiedsidentiteit (transformeren), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit van de nieuwe ontwikkeling is gewaarborgd door:
    - Een integraal ontwerp, waarin behalve aan de ruimtelijke kwaliteit van het gehele gebied ook aandacht is besteed aan de fysieke en visuele overgang naar de omgeving en de fasering in ruimte en tijd, alsmede rekening is gehouden met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart; en
    - Het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen.

Om te kunnen bepalen of een ruimtelijke ontwikkeling passend is, is vooral de ruimtelijke impact van belang. Daarbij hanteert de provincie met het oog op de wisselwerking tussen gebiedskwaliteiten en ontwikkelingen twee uitgangspunten:

- Een kleinschalige ontwikkeling heeft in beginsel minder ruimtelijke impact op gebiedskwaliteiten dan een grootschalige ontwikkeling en vraagt daarom weinig tot geen provinciale betrokkenheid;
- Hoe hoger en specifieker de kwaliteit van een gebied is, des te groter is in beginsel de ruimtelijke impact en des te eerder raken ze provinciale doelen of belangen.

<u>Inpassen</u>

In dit licht kan het plan worden geschaard in de categorie ‘inpassen’. Dit betreft een ontwikkeling die sterk aansluit bij de bestaande identiteit en structuur. De ontwikkeling is gebiedseigen, passend bij de maat en de aard van de bestaande kenmerken van een gebied. De ontwikkeling speelt zich af op het niveau van een bestaand bedrijfsperceel op een buitendijks bedrijventerrein. Bij het plan veranderen bestaande structuren en kwaliteiten niet tot nauwelijks en wordt voldaan aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart.

Gebiedsidentiteit
De gebiedsidentiteit is de aard of karakteristiek van een gebied dat is ontstaan in de loop der jaren. In die tijd zijn gemeenschappelijke kernwaarden in het gebied ontstaan die gekoppeld zijn aan gebruik en de verschijningsvorm. De gebiedsidentiteit van een plek is verbonden met de mensen die er wonen, werken en er zich thuis voelen. Een gebiedsidentiteit is meestal van grote omvang. Het plan betreft de uitbreiding van een bestaand bedrijf. Er vinden geen grote wijzigingen plaats in de landschapsstructuur, in de verkeersstructuur, de leefbaarheid van het gebied en/of de waterstructuren. Het plan is passend binnen de gebiedsidentiteit.

Gebiedseigen
De ontwikkeling is gebiedseigen, passend bij de maat en de aard van de bestaande kenmerken van een gebied. Het plan betreft een gebiedseigen ontwikkeling of functie dat naadloos aansluit op de bestaande kenmerken en gebruikswaarden van het gebied. Een gebiedseigen ontwikkeling draagt bij aan behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving en heeft daarmee geen negatieve invloed op de (kenmerken) van de omgeving.

Structuur
Onder structuur worden de samenhangende ruimtelijke elementen bedoeld die in het gebied aanwezig zijn die het gebruik van functies in het gebied mogelijk maken. De aanwezige kernkwaliteiten op de locatie blijven behouden en/of worden versterkt.

Stedelijke ontwikkelingen (Ladder voor duurzame verstedelijking)
In paragraaf 6.2.3 van de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen voor stedelijke ontwikkelingen. Een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende eisen:

a. De toelichting van het bestemmingsplan gaat in op de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking overeenkomstig artikel 3.1.6, tweede, derde en vierde lid van het Besluit ruimtelijke ordening;
b. Indien in de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stads- en dorpsgebied kan worden voorzien en voor zover daarvoor een locatie groter dan 3 hectare nodig is, wordt gebruik gemaakt van locaties die zijn opgenomen in het Programma ruimte.

Dit plan voorziet in de uitbreiding van een bestaand bedrijf. Vanuit jurisprudentie is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, waardoor de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ niet van toepassing is.

Risico’s van klimaatverandering
In de Omgevingsvisie van de provincie Zuid-Holland zijn de afspraken van het convenant klimaatadaptief bouwen vertaald in de beleidsbeslissingen klimaatadaptatie en toekomstbestendig bouwen. In de Omgevingsverordening Zuid-Holland is artikel 6.50 Risico’s van klimaatverandering toegevoegd. Dit houdt in dat in een bestemmingsplan rekening dient te worden gehouden met de gevolgen van de risico’s van klimaatverandering tenminste voor zover het betreft de risico’s ten aanzien van:

a. Wateroverlast door overvloedige neerslag;
b. Overstroming;
c. Hitte;
d. Droogte.

In paragraaf 3.3 ‘Klimaatadaptatie’ is beschreven op welke wijze bij dit plan rekening wordt gehouden met de gevolgen van de risico’s van klimaatverandering.

Milieubeschermingsgebieden voor grondwater
Onder het begrip milieubeschermingsgebieden voor grondwater vallen onder het huidige regime van de Wet milieubeheer waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones. Het plangebied valt binnen een gebied dat is aangewezen voor behoud van de kwaliteit van het grondwater als onderdeel van de drinkwatervoorziening. Dit plan voorziet niet in een gebruik van gronden danwel werkzaamheden die nadelige effecten hebben voor de drinkwatervoorziening.

4.2.3 Provinciaal milieubelang

Provincie Zuid-Holland benoemt in haar Omgevingsbeleid vier provinciale milieubelangen:

- Bescherming van stiltegebieden
  De voorgenomen ontwikkeling vindt niet plaats in (de nabijheid van) een stiltegebied.

- Windenergie stimuleren
  De voorgenomen ontwikkeling vindt niet plaats in (de nabijheid van) een plaatsingsgebied voor windmolens.

- Beschermen bedrijventerreinen voor Hogere Milieu Categorie-bedrijven
  De voorgenomen ontwikkeling vindt niet plaats in (de nabijheid van) een HMC-bedrijventerrein. Afname van HMC-locaties is derhalve niet aan de orde.

- Beschermen van grote groepen mensen
  De voorgenomen ontwikkeling ligt niet in een invloedsgebied Groepsrisico van een EV-relevante risicobron.

De voorgenomen ontwikkeling is niet in strijd met de provinciale milieubelangen.

4.2.4 Conclusie provinciaal beleid

Het plan is in overeenstemming met het provinciaal beleid zoals vastgelegd in het Omgevingsbeleid van de provincie Zuid-Holland.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Krimpenerwaard

Op 14 juli 2021 heeft de gemeenteraad van Krimpenerwaard de Omgevingsvisie Krimpenerwaard vastgesteld. In de omgevingsvisie heeft de gemeente vastgelegd wat van waarde is en welke toekomstige ontwikkelingen men ziet voor de leefomgeving. Deze visie geeft richting aan ruimtelijk-maatschappelijke ambities en opgaven. De gemeente Krimpenerwaard staat positief tegenover nieuwe initiatieven. Initiatieven die passen bij de Krimpenerwaard en bijdragen aan de toekomst. De gemeente hanteert hierbij het 'ja-mits' principe.

De Lek is een belangrijke route voor de binnenvaart vanuit de havens van Rotterdam naar het achterland. Dit geeft een aantrekkingskracht voor bedrijven die voor hun transport gebruik kunnen maken van de rivier. Langs de rivier zijn allerlei watergebonden activiteiten en industriële bedrijven te vinden.

De gemeente Krimpenerwaard zet in op gezonde en vitale, toekomstbestendige bedrijvigheid binnen de gemeente en ontwikkelruimte voor ondernemers. De gemeente geeft ruimte aan ondernemers om te starten, te groeien en te ontwikkelen op een duurzame en maatschappelijk verantwoorde manier.

Het plan betreft de uitbreiding van een bestaand bedrijf aan de Lekdijk-Oost te Bergambacht door een bestaande bedrijfslocatie van een veevoederfabriek bij het bedrijf te betrekken. De uitbreiding biedt het bedrijf de noodzakelijke opslagcapaciteiten, waarmee een toekomstbestendige bedrijfssituatie voor het bedrijf wordt gecreëerd.

Middels dit plan zal de huidige veevoederfabriek worden gesloopt. De sloop van de huidige veevoederfabriek en de realisatie van een afscherming ter hoogte van circa 9 meter betekent een enorme visuele verbetering ten opzichte van de huidige situatie (toegestane hoogte van 30 meter). Ter hoogte van de bestaande op- en afrit tussen het terrein van OTB en het plangebied wordt eveneens een erfscheiding geplaatst, waardoor alle bedrijfsactiviteiten volledig zijn afgeschermd en aan het gezicht worden onttrokken vanaf de dijkzijde. Om te voorkomen dat er een lange dichte muur ontstaat is er extra aandacht besteed aan het geluidscherm. Het geluidscherm zal een natuurlijke geleiding krijgen, waarbij de tussenvakken worden begroeid met Hedera klimop. Hiermee is sprake van een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit, waaronder ook de beleving vanaf de rivier.

4.3.2 Conclusie gemeentelijk beleid

Het plan is hiermee in overeenstemming met het gemeentelijk beleid.

5. Milieuaspecten

5.1 Milieueffectrapportage (vormvrije m.e.r.)

Beleidskader
In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) wordt onderscheid gemaakt tussen activiteiten, die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C activiteiten) en activiteiten, die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D activiteiten). Tot slot is voor activiteiten die wel genoemd zijn bij bijlage D, maar die niet voldoen aan de gestelde drempelwaarde, de verplichting tot het vaststellen op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling of sprake is van geen m.e.r.-beoordelingsplicht in het ruimtelijk plan.

Onderzoek
Het plan, de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein, valt onder categorie D 11.3 van het Besluit m.e.r. Er geldt een m.e.r-plicht wanneer de ontwikkeling boven de drempelwaarde (een oppervlakte van 75 hectare of meer) uitkomt.

De drempelwaarde wordt in dit plan niet overschreden aangezien het in casu gaat om een bedrijventerrein met een omvang van circa 4.386 m^2. Er is daarmee geen directe m.e.r-plicht voor het opstellen van milieueffectrapportage of m.e.r.-beoordeling.

In andere gevallen (D lijst en wanneer een passende beoordeling van het kader van Wnb noodzakelijk is), is een m.e.r.-beoordeling nodig en bepalen B&W (lees: het bevoegd gezag) in een m.e.r.-beoordelingsbesluit of er een m.e.r.-plicht is.

Voor het plan is een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r. beoordeling opgesteld. De aanmeldnotitie vormvrije m.e.r. beoordeling is toegevoegd bij de aanvraag omgevingsvergunning.

<u>Kenmerken van het plan</u>
OTB is gevestigd aan de Lekdijk-Oost 15 te Bergambacht, alwaar zij een op- en overslagbedrijf exploiteert. Het bedrijfscomplex bestaat uit opslagloodsen, een werkplaats, een weegbrug, een laad- en loskade, twee mobiele kranen en een kantoor. Het bedrijf is voornemens het perceel waarop zich thans een veevoederfabriek bevindt bij haar bestaande inrichting te betrekken, de fabriek te slopen en het terrein, dat (deels) zal worden voorzien van een erfafscheiding, in te richten als op- en overslagterrein voor containers.

<u>Ligging van het plangebied</u>
Het plangebied betreft een bestaand bedrijfsterrein waar zich thans een veevoederbedrijf bevindt. Het plangebied is gelegen aan de Lekdijk-Oost 5-7 in Bergambacht. Het plangebied omvat de volgende kadastrale percelen: gemeente Bergambacht, Sectie B, nrs.: 5399, 6103 en 6107. Het plangebied is gelegen op het buitendijks gelegen bedrijventerrein aan de Lekdijk, direct ten zuiden van Bergstoep.

<u>Kenmerken van de potentiële effecten van het plan</u>
Voor de bestaande inrichting van het plangebied is op 19 september 2016 een omgevingsvergunning verleend voor een diervoederproducent. Daarin zijn onder meer de volgende toegestane activiteiten beschreven: Aanvoer van grondstoffen per schip, lossen van schepen, vullen silo's met vrachtwagen en shovel; aanvoer stukgoed per vrachtwagen; productie van veevoeders en afvoer product met vrachtwagens.

De activiteiten van OTB zijn, behoudens de productie van veevoeders, vergelijkbaar te noemen, waarbij evenwel de nadruk ligt op de op- en overslagactiviteiten, waaronder tevens begrepen de container op- en overslag. Het plan is om het plangebied bij het bestaande bedrijfsperceel van OTB te betrekken als op- en overslagterrein en de opslag van containers aan de oostzijde (ca. 1000 teu) van het bedrijf deels te verplaatsen naar het plangebied. Er vindt derhalve geen uitbreiding van de opslag van het aantal containers plaats, maar een uitbreiding van de opslag(opstelpunten) ervan door de uitbreiding met het plangebied. Op deze wijze kan de gehele nieuwe kade worden gebruikt voor het op- en overslaan van containers.

In de volgende hoofdstukken en de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r. beoordeling zijn de verschillende milieuaspecten nader onderbouwd. Er is hiermee afdoende aangetoond dat hier geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zoals omschreven in artikel 17.7 van de Wet milieubeheer.

Conclusie
Voor dit plan geldt geen m.e.r-plicht en derhalve hoeft er geen m.e.r.-beoordelingsprocedure te worden gevolgd. Er kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r. beoordeling. In het kader van de vormvrije m.e.r. heeft een beoordeling plaats gevonden van diverse milieuaspecten. Voor het plan is een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r. beoordeling ingediend. De aanmeldnotitie vormvrije m.e.r. beoordeling is toegevoegd bij de aanvraag omgevingsvergunning. Er is hiermee afdoende aangetoond dat hier geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zoals omschreven in artikel 17.7 van de Wet milieubeheer.

5.2 Geluid

Beleidskader
In het kader van de Wet geluidhinder dient voor de ontwikkeling van geluidsgevoelige functies een akoestisch onderzoek te worden verricht. De kern van de wet is dat geluidsgevoelige bestemmingen worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving ten gevolge van wegverkeer, spoorweg en industrie. De Wet geluidhinder kent de volgende geluidsgevoelige functies:

1. Woningen,
2. Onderwijsgebouwen (behoudens voorzieningen zoals een gymnastieklokaal),
3. Ziekenhuizen en verpleeghuizen en daarmee gelijk te stellen voorzieningen zoals verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medische centra, poliklinieken, medische kleuterdagverblijven, etc.

De Wet Geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidsbelasting waaraan woningen en andere geluidsgevoelige functies en terreinen mogen worden blootgesteld. De gestelde eisen verschillen per geluidsbron (industrie, spoorwegen, wegverkeer) en per belast object of terrein (bijvoorbeeld woning, school, etc.). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen aanwezige objecten en aanwezige geluidsbronnen en nieuwe objecten en nieuwe geluidsbronnen.

Cumulatie geluidsbronnen
Wanneer voor een geluidgevoelige bestemming die in de zone van meerdere geluidsbronnen (wegverkeer, spoorwegverkeer of industrielawaai) ligt en waarvoor een hogere grenswaarde wordt vastgesteld, dient inzichtelijk te worden gemaakt hoe hoog de gecumuleerde geluidbelasting is.
De gecumuleerde geluidbelasting wordt berekend met de rekenmethode die in het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012 is vastgelegd, rekening houdend met de dosiseffect relaties van de verschillende bronsoorten. Het bevoegd gezag moet dan een oordeel vellen over de hoogte van deze geluidbelasting. Een wettelijke toetsing aan een grenswaarde voor deze gecumuleerde geluidbelasting is niet aan de orde.

Onderzoek
Het plan betreft de uitbreiding van een op- en overslagbedrijf. Een op- en overslagbedrijf wordt niet aangemerkt als geluidsgevoelige functie in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh). Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek wegverkeers-, railverkeers- en/of industrielawaai is derhalve niet noodzakelijk.

Op het D/Z Six buitenterrein zal met name de (tijdelijke) opslag van containers plaatsvinden.
De nieuwe kade en laad- en loswal zal uitsluitend gebruikt worden voor laad- en losactiviteiten. Daarvoor wordt gebruik gemaakt van een elektrische mobiele kraan, welke voorzien is van speciale geluiddempers (SAS en NR) om de piekgeluiden op te vangen. Het terrein wordt aan de Lekdijkzijde voorzien van een erfafscheiding van 9.00 meter. De bestaande op- en afrit (tussen het OTB- en D/Z Six terrein) wordt eveneens afgeschermd met genoemde erfafscheiding, doch deze wordt voorzien van een roldeur. Alle activiteiten vinden derhalve achter de erfafscheiding plaats en worden volledig aan het zicht onttrokken. Gunstig effect m.b.t geluid is ook de routering van het transport. Deze loopt parallel aan de kade, waarover volgeladen vrachtverkeer geleid wordt via het perceel van Zand en grindhandel Molenaar richting de Veerstoep. Daarmee wordt de Lekdijk maximaal ontlast.

In het kader van de gewenste uitbreiding is, met het oog een goede ruimtelijke onderbouwing, een uitgebreid akoestisch onderzoek ingesteld, waarbij tevens (gelet op de gewijzigde transport-bewegingen) de gehele inrichting is meegenomen. Het rapport is toegevoegd in de bijlage.

In maart 2022 zijn geluidsmetingen uitgevoerd bij een aantal belangrijke geluidbronnen/activiteiten. De resultaten van de geluidsmetingen zijn verwerkt in het akoestisch rekenmodel om de gemiddelde en piekgeluidsniveaus te berekenen.

Op basis van de uitgevoerde metingen en berekeningen wordt geconcludeerd dat de uitbreiding in westelijke richting voldoet aan het Activiteitenbesluit.

Conclusie
Het plan ondervindt voor wat betreft geluid geen belemmeringen.

5.3 Bedrijven & milieuzonering

Beleidskader
De Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat overheden bij het vaststellen van bestemmingsplannen moeten aantonen dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening (Wro artikel 3.1 lid 1). Onderdeel hiervan is het zorgen voor een goede milieuzonering: de overheid dient er op toe te zien dat er voldoende afstand in acht wordt genomen tussen enerzijds functies die hinder of gevaar veroorzaken (bijvoorbeeld bedrijven), en anderzijds functies die daar last van hebben (bijvoorbeeld woningen). In de praktijk wordt gebruik gemaakt van de handreiking “Bedrijven en Milieuzonering” van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG, editie 2009). Deze handreiking beveelt per standaard bedrijfstype een afstand aan tot woningen of andere 'kwetsbare' functies. De afstand hangt onder meer af van de aard van de omgeving: een rustige woonwijk verdient een hoger beschermingsniveau dan een gebied waar al enige hinder is van bedrijven of infrastructuur (gemengd gebied). In de onderstaande tabel zijn de afstanden weergeven.

Tabel 1: Richtafstanden per milieucategorie (bron: VNG-handreiking Bedrijven en Milieuzonering)

Milieucategorie	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Gemengd gebied
Het plangebied is gelegen in het omgevingstype gemengd gebied. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Hierdoor kunnen gereduceerde richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar worden gerechtvaardigd. De richtafstand mag daarmee één afstandstrap worden verlaagd.

Onderzoek
Het plan betreft de uitbreiding van een op- en overslagbedrijf. Hiermee is conform het VNG-Handboek Bedrijven en Milieuzonering (editie 2009) sprake van een uitbreiding van een milieubelastende activiteit. Het plan is getoetst aan de richtafstanden van het VNG-Handboek Bedrijven en milieuzonering (editie 2009).

Conform het VNG-Handboek Bedrijven en Milieuzonering (editie 2009) geldt voor een laad-, los- en overslagbedrijf van containers voor de binnenvaart (SBI-code: 6311.2) een richtafstand van 300 meter voor geluid, 0 meter voor geur, 10 meter voor stof en 50 meter voor gevaar (milieucategorie 4.2). Deze richtafstanden mogen worden verlaagd naar 200 meter (geluid), 0 meter (geur), 0 meter (stof) en 30 meter (gevaar).

De dichtstbijzijnde woning (Dijklaan 101) is gelegen op circa 33 meter van de uitbreidingslocatie. Daarmee wordt voldaan aan de richtafstanden voor geur, stof en gevaar en is voor deze aspecten het uitvoeren van een onderzoek niet noodzakelijk.

Akoestisch onderzoek
In het kader van een goede ruimtelijke ordening is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidsuitstraling van de geplande uitbreiding van het bedrijf op de omgeving. Het rapport is toegevoegd in de bijlage.

In dit rapport wordt in eerste instantie getoetst aan de streefwaarden voor een rustige woonwijk op basis van de VNG-richtlijn. Voor de woningen op korte afstand van het bedrijf wordt ook getoetst aan deze streefwaarden maar zal, voor zover relevant, tevens getoetst worden aan de richtwaarden voor gemengd gebied.

Voor bedrijfswoningen op een bedrijventerrein is het gebruikelijk om uit te gaan van 5 dB(A) ruimere grenswaarden. Voor de bedrijfswoning worden de waarden uit het Activiteitenbesluit beschouwd als streefwaarde. Voor de woningen aan de zuidzijde van de Lek (Bergstoep, Groot-Ammers) wordt gezien de landelijke omgeving en het verkeer over de Bergstoep richting Schoonhoven aansluiting gezocht bij de streefwaarden voor een rustige woonwijk.

Voor de richtwaarden gaat de VNG standaard uit van een rustige woonwijk, weinig verkeer. Dat betekent dat men uitgaat van een gemiddeld geluidsniveau van 45, 40 en 35 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Deze richtwaarde is daarmee 5 dB(A) lager dan de grenswaarde volgens het Activiteitenbesluit.

Daarnaast wordt in bijlage 5 van de VNG richtlijn geadviseerd om voor de piekniveaus uit te gaan van een streefwaarde van 65 dB(A). Deze richtwaarde is dus ook 5 dB(A) lager dan de grenswaarde volgens het Activiteitenbesluit. Deze waarden voor de gemiddelde en maximale geluidsniveaus kunnen dus beschouwd worden als streefwaarde voor optimale inpassing voor een rustige woonwijk.

Voor een gemengd gebied met combinatie van wonen en bedrijven, zoals in deze situatie het geval is, geeft de VNG dat dan uitgegaan kan worden van 5 dB(A) hogere grenswaarden. Deze waarden zijn dan in overeenstemming met het Activiteitenbesluit en bedragen 50, 45 en 40 dB(A) voor de gemiddelde geluidsniveaus en 70 dB(A) voor de piekgeluidsniveaus.

In maart 2022 zijn geluidsmetingen uitgevoerd bij een aantal belangrijke geluidbronnen/activiteiten. De resultaten van de geluidsmetingen zijn verwerkt in het akoestisch rekenmodel om de gemiddelde en piekgeluidsniveaus te berekenen.

Om het geluid naar de omgeving te beperken is het plan langs de Lekdijk een zicht/geluidscherm plaatsen. Door deze maatregel zal ter plaatse van de woningen van derden voldaan worden aan de streefwaarden van de VNG. Bij de meeste woningen wordt zelfs voldaan aan de streefwaarde voor een rustige woonwijk. Voor zover al sprake is van een hogere geluidsbelasting dan is dat niet het gevolg van de uitbreiding maar van de nu al bestaande situatie.

<u>Geuronderzoek</u>
Ondanks dat er wordt voldaan aan de richtafstand is besloten om een geuronderzoek uit te laten voeren om de geurbelasting in de nieuwe situatie in kaart te brengen en te toetsen aan het acceptabel geurhinderniveau als opgenomen in de Beleidsnota Geurhinderbeleid Provincie Zuid-Holland. Het rapport is toegevoegd in de bijlage.

Uit het geuronderzoek kunnen de volgende conclusies geformuleerd worden:

1. De maximale geurbelasting als 98 percentielwaarde ter hoogte van geurgevoelige objecten type 1 bedraagt maximaal 1,3 ou_E/m^3. Deze geurbelasting ligt binnen het afwegingsgebied van het acceptabel geurhinderniveau, waarbij opgemerkt wordt dat de ernstige hindergrens van 1,5 ou_E/m^3 conservatief is ingeschat.
2. De maximale geurbelasting als 98 percentielwaard ter hoogte van geurgevoelige objecten type 2 bedraagt maximaal 1,5 ou_E/m^3. Ook ter hoogte van verspreid liggende woningen wordt voldaan aan het acceptabel geurhinder niveau.

In de nieuwe situatie valt geen ernstige geurhinder te verwachten en er wordt voldaan aan het acceptabel geurhinderniveau van de provincie Zuid-Holland.

Op basis van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor de omliggende woningen.

Conclusie
Het plan ondervindt voor wat betreft bedrijf- en milieuhinder (milieuzonering) geen belemmeringen.

5.4 Bodem

Beleidskader
Het beleid is erop gericht zorg te dragen dat de bodemkwaliteit geschikt dient te zijn voor het geplande gebruik. Hiervoor is het bij nieuwe ontwikkelingen verplicht een verkennend bodemonderzoek uit te laten voeren. De provincie hanteert de richtlijn dat bij de beoordeling van ruimtelijke plannen tenminste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, moet worden verricht. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging dan dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

Onderzoek
Het plan voorziet in het uitbreiden van het buitenopslagterrein en realiseren geluidswal op/aan Lekdijk-Oost 5-7 te Bergambacht. Het plan is getoetst aan de Nota ‘Bodemkwaliteit bij Bouwen’ (2013). Hierbij is het bodeminformatiesysteem van de Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH) geraadpleegd. Voor zover bekend hebben de op de locatie geen bodembedreigende bedrijfsactiviteiten plaats-gevonden. Voor het plan is geen verkennend bodemonderzoek noodzakelijk, omdat er geen gebouwen worden gerealiseerd waarin personen zullen verblijven.

Conclusie
Het plan ondervindt voor wat betreft de bodemkwaliteit geen belemmeringen.

Gezien de historie van het terrein (deels gedempt) is het mogelijk dat bodemverontreinigingen aanwezig zijn. Bij toekomstige graafwerkzaamheden moet hier rekening mee gehouden worden. Als er grond vrijkomt, dan kan deze zonder beperking op het terrein zelf worden hergebruikt. Als er grotere volumes grond afgevoerd moeten worden, dan kan dat op basis van de bodemkwaliteitskaart voor de regio of na partijkeuring van deze grond. Bevoegd gezag bij de beoordeling van de resultaten van het onderzoek in relatie met de plannen en het benodigde grondverzet is omgevingsdienst Midden-Holland, namens Gemeente Krimpenerwaard.

5.5 Archeologie

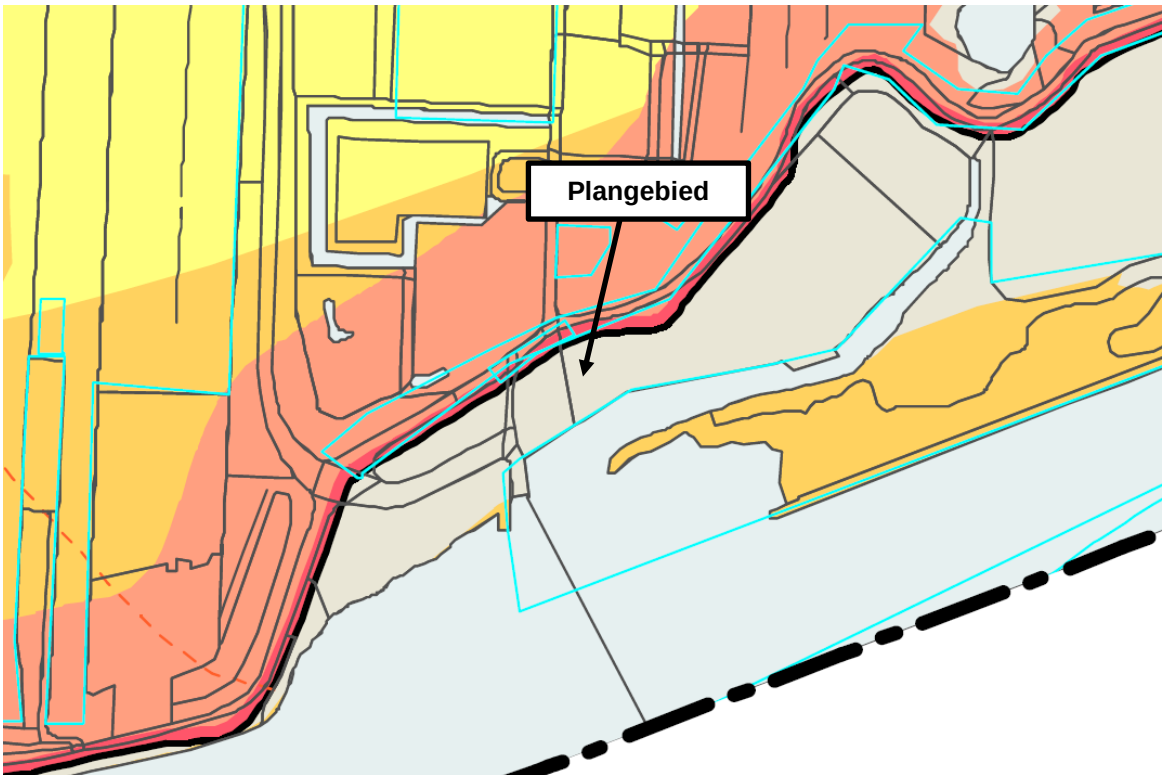
Beleidskader
Ter bescherming van de cultuurhistorische en archeologische waarden in Nederland dient er volgens de Erfgoedwet, sinds 1 juli 2016 van kracht, bij nieuwe ontwikkelingen te worden gekeken naar de aanwezige waarden. Samen met de nieuwe Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Archeologienota Krimpenerwaard
In 2015 is de gemeente Krimpenerwaard gevormd uit vijf gemeenten die elk een eigen archeologie-beleid kenden. Het archeologiebeleid van deze gemeenten is ‘geharmoniseerd’ in de ‘Archeologienota Krimpenerwaard’. Het archeologiebeleid is samengevat in elementen te weten: de beleidsnota en een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart, opgesteld door het adviesbureau RAAP (december 2016).

De nota gaat uit van behoud van het cultureel erfgoed in situ (op locatie en veiliggesteld in de bodem). Daarnaast gaat het beleid uit van het principe 'de verstoorder betaalt' Het beleid krijgt vooral gestalte door de bescherming van archeologische waarden en verwachtingen via de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan vormt hierin het centrale instrument.

Bij een nieuwe ontwikkeling, waarbij het noodzakelijk is een bodem verstorende activiteit uit te voeren op een plaats waar archeologische waarden aanwezig zijn of verwacht worden, zal door de gemeente worden getoetst of aan die activiteit specifieke voorwaarden verbonden moeten worden. Dit geschiedt aan de hand van de Archeologische Monumentenzorgcyclus, die er op is gericht om kennis te verzamelen om vervolgens een afgewogen besluit te kunnen nemen over het al dan niet of onder voorwaarden toestaan van die bodemverstorende activiteit. Bij de verlening van omgevings-vergunningen kunnen dan voorschriften worden opgenomen over (bijvoorbeeld) aanpassingen van het plan, archeologievriendelijk heien of het beperken van bodemingrepen.

Onderzoek
Het plangebied ligt in een gebied zonder archeologische verwachtingswaarde. Uit vergelijking met oude topografische kaarten blijkt dat er dempingen van water hebben plaatsgevonden. In de jaren ’70 was een deel van het plangebied in gebruik als haven. Het plan voorziet in het uitbreiden van het buitenopslagterrein en realiseren geluidswal op/aan Lekdijk-Oost 5-7 te Bergambacht. Hiermee is geen sprake van graafwerkzaamheden die eventuele aanwezige archeologische resten in de bodem kunnen aantasten. Derhalve wordt het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht.



legenda

Waarde Archeologie (WA)	bestemmingsplanregels
WA-1	behoud in situ; indien niet mogelijk, onderzoeksverplichting bij: bodemingrepen dieper dan 0,30 m -Mv
WA-2	behoud insitu; indien niet mogelijk, onderzoeksverplichting bij: bodemingrepen dieper dan 0,30 m -Mv en plangebied groter dan 50 m² en bij coupures/dijkdoorsnijdingen archeologisch onderzoek naar de opbouw van de dijk
WA-3	behoud insitu; indien niet mogelijk, onderzoeksverplichting bij: bodemingrepen dieper dan 0,30 m -Mv en plangebied groter dan 100 m² en bij coupures/dijkdoorsnijdingen archeologisch onderzoek naar de opbouw van de dijk
WA-4	onderzoeksverplichting bij: bodemingrepen dieper dan 0,30 m -Mv en plangebied groter dan 1.000 m²
WA-5	onderzoeksverplichting bij: bodemingrepen dieper dan 1,5 m -Mv en plangebied groter dan 2.500 m²
WA-6	onderzoeksverplichting bij: bodemingrepen dieper dan 3 m -Mv en plangebied groter dan 2.500 m²
WA-7	onderzoeksverplichting bij: bodemingrepen dieper dan 3 m -Mv en plangebied groter dan 10.000 m²
WA-8	bij ingrepen in de waterbodem van Lek of Hollandsche IJssel: contact opnemen met de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed te Amersfoort

Afbeelding 13: Uitsnede archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart

Conclusie

Het plan ondervindt geen belemmeringen wat betreft archeologie. Conform artikel 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet dient de uitvoerder van grondwerk archeologische vondsten te melden bij het bevoegd gezag (zijnde gemeente Krimpenerwaard).

5.6 Watertoets

Op grond van de Waterwet en onderliggende regelgeving zijn Rijkswaterstaat en de waterschappen ‘waterbeheerder’ bevoegd gezag in de Nederlandse oppervlaktewateren. Rijkswaterstaat (RWS) is bevoegd gezag in de Rijkswateren, Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK) is bevoegd gezag voor de keringen en in de overige wateren.

De activiteiten in het plangebied vinden plaats in het rijkswaterstaatswerk de Lek. Hiervoor geldt een vergunningplicht in het kader van de Waterwet. Een aanvraag voor activiteiten in de Lek wordt getoetst aan de Waterwet artikel 6.5c en aan artikel 6.12 van het Waterbesluit. Tevens is hierop van toepassing de Beleidsregels grote rivieren (Bgr). De activiteiten vinden plaats in stroomvoerend regime. Hierbij dient de aanvrager van de activiteiten rekening te houden met een eventuele compensatie in verband met afname van het bergend vermogen tussen Gemiddeld Hoog Water (GHW) en Hoog Water Referentie (HWR). De activiteiten zijn vergunningplichtig voor HHSK en voor RWS, hierdoor is er sprake van samenloop.

Nationaal Waterplan 2022-2027
Om ons land ook voor de komende generaties veilig, aantrekkelijk en leefbaar te houden, is het Nationaal Water Programma 2022-2027 (NWP) ontwikkeld. Dit NWP beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en het beheer van de rijkswateren en rijksvaarwegen. Voor het waterbeleid is het NWP een uitwerking van de Nationale Omgevingsvisie. Belangrijke onderdelen van het NWP zijn de stroomgebiedbeheerplannen, het overstromingsrisicobeheerplan en het Programma Noordzee, die als wettelijke bijlagen zijn opgenomen.

In het Nationaal Waterplan is vastgelegd dat de waterveiligheid op drie manieren moet worden geborgd:

1. *Voorkomen van een overstroming*;
   Het voorkomen van overstromingen richt zich op de waterkeringen. De waterkeringen op orde te brengen en te houden het primaire doel. Het is de taak van het hoogheemraadschap om de waterkeringen veilig en robuust te houden. Daarbij constant zoekend naar de balans tussen de belangen en wensen van omgeving en wat het beheer en veiligheids- vraagstuk vereist van een waterkering. Ook gericht op klimatologische ontwikkelingen in de komende decennia.
2. *Beperken van de gevolgen van een overstroming*;
   Behalve door het verkleinen van de overstromingskans (versterken van waterkeringen) kan het overstromingsrisico worden verkleind door de gevolgen van een overstroming te beperken. Het beperken van de gevolgen van een overstroming heeft betrekking op de inrichting van een gebied. Wanneer onverhoopt toch een overstroming plaatsvindt, moet de schade zo klein mogelijk zijn. Met de juiste inrichtingsmaatregelen kan de schade door een overstroming zo veel mogelijk worden beperkt.
3. *Het bestrijden van calamiteiten en rampen*.

Beleidslijn grote rivieren
Op buitendijkse gronden is de Beleidslijn grote rivieren (Bgr) van toepassing. Deze Beleidslijn is van de rivierbeheerder in dit geval de minister van Infrastructuur en Waterstaat. De Bgr bestaat uit de beleidsbrief ‘Beleidslijn grote rivieren’ (17 februari 2006) en de Beleidsregels grote rivieren. De Beleidslijn grote rivieren heeft als doelstelling om:

- De beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden;
- Ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

De beleidslijn maakt onderscheid tussen twee afwegingsregimes.

- Het 'stroomvoerend regime'. Dit geldt voor delen van het rivierbed waar, op grond van rivierkundige overwegingen, in principe alleen specifiek omschreven 'riviergebonden' activiteiten zijn toegestaan ('Ja, mits'). Deze activiteiten moeten voldoen aan rivierkundige voorwaarden. Niet-riviergebonden activiteiten zijn niet toegestaan; alleen onder specifieke criteria zijn uitzonderingen mogelijk ('Nee, tenzij').
- Het 'bergend regime'. Dit geldt voor delen van het rivierbed waar in principe alle activiteiten kunnen worden toegestaan, mits deze voldoen aan de gestelde rivierkundige voorwaarden ('Ja, mits').

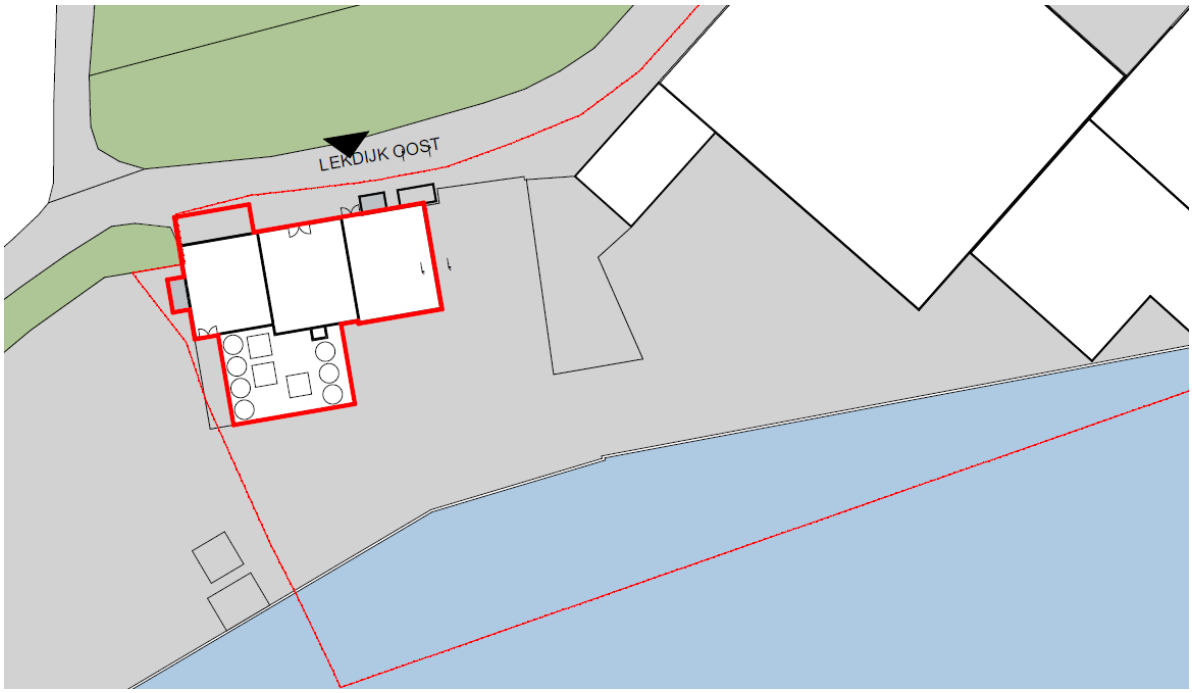
De Lek en de daarbij behorende buitendijkse gronden vallen onder het stroomvoerend regime. In het gedeelte van het rivierbed waar het stroomvoerend regime geldt worden in principe alleen rivier-gebonden activiteiten toegestaan. Voor riviergebonden activiteiten (zoals een op- en overslagterrein) in het deel van het rivierbed waar het stroomvoerend regime van toepassing is, geldt een 'ja, mits'-toetsingsregime. Toestemming wordt gegeven indien:

- Er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- Er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit, en;
- Er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is;

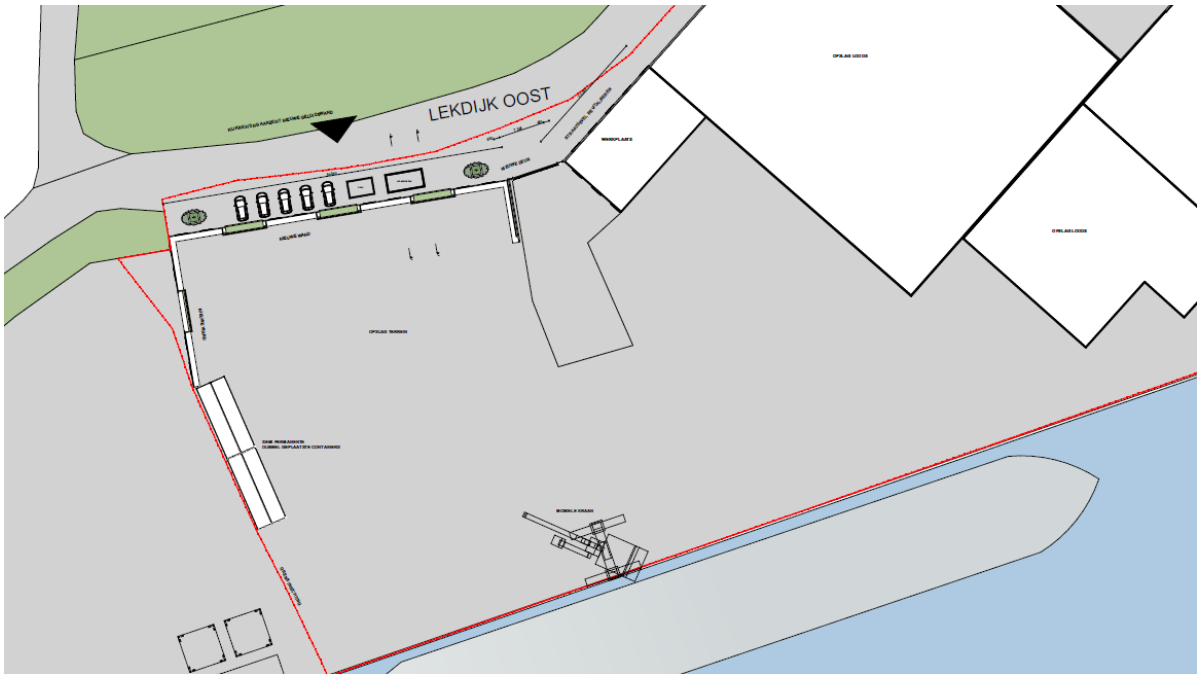
Voor de activiteiten die zijn toegestaan onder artikel 6d (de vestiging of uitbreiding van overslag-bedrijven) van de Beleidsregels grote rivieren geldt aanvullend dat:

- De watervergunning zal worden verleend voor een bepaalde termijn en de resterende waterstandeffecten of de afname van het bergend verbogen ten minste voor de duur van die termijn duurzaam worden gecompenseerd waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

<u>Het plan</u>
Het plan voorziet in de uitbreiding van een buitenopslagterrein van een op- en overslagbedrijf. Het betreft hier een bestaand bedrijfsterrein waar zich thans nog een veevoederfabriek bevindt. De huidige fabrieksgebouwen zijn nog aanwezig. Het uitbreidingsplan houdt in dat de bestaande gebouwen worden gesloopt (of zijn recentelijk gesloopt). Rondom (een gedeelte van) het terrein wordt een zicht/geluidscherm gerealiseerd. Door de aanleg van de kade is de laad- en loswal vergroot. Hiervoor heeft RWS reeds eerder een watervergunning verleend. De omvang van de nieuwe op- en overslaglocatie (na sloop van de veevoederfabriek) bedraagt circa 4.386 m^2. De uitbreidingslocatie is reeds volledig verhard terrein, waarbij op de afbeeldingen hieronder in beeld is gebracht welke gebouwen worden/zijn gesloopt. Het gaat om een (sloop)oppervlakte van ca.1.380 m^2.



Afbeelding 14: Bestaande situatie



Afbeelding 15: Nieuwe situatie

Waterbeheerprogramma 2022-2027 (Beleid hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard)
Het beleid van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (verder HHSK) is vastgelegd in het waterbeheerprogramma 2022-2027, de Keur van Schieland en de Krimpenerwaard, peilbesluiten en de leggers. In dit waterbeheerprogramma beschrijft het hoogheemraadschap zijn visie en ambities voor het waterbeheer. Naast de wettelijke taken heeft het hoogheemraadschap voor de periode 2022-2027 ook specifieke ambities en doelen. Deze worden aan de hand van de volgende drie thema's uiteengezet:

1. Een veilige en aantrekkelijke leef- en werkomgeving voorbereid op de verandering van het klimaat. Door de omgeving aan te passen aan het veranderende klimaat blijft het mogelijk om de taken in de toekomst goed uit te voeren. Het vasthouden van regenwater kan helpen verdroging te bestrijden, de waterkwaliteit te verbeteren en wateroverlast te voorkomen. Waar nodig zullen ook dijken versterkt moeten worden.
2. Een duurzaam waterschap voor de wereld van morgen. Het hoogheemraadschap wil de eigen bijdrage aan klimaatverandering verkleinen en het hergebruik van grondstoffen vergroten. In samenwerking met andere partijen wil het hoogheemraadschap ook een bijdrage leveren aan de verbetering van de waterkwaliteit en de vergroting van de biodiversiteit.
3. Water en waterschap als onderdeel van de samenleving. Het hoogheemraadschap staat in dienst van de gebruikers en wil vanuit die verbondenheid samen aan de wateruitdagingen werken. Tevens wil zij graag het waterbewustzijn vergroten en het versterken van participatie. Digitalisering en innovatie speelt daarbij een steeds belangrijkere rol.

In zijn algemeenheid geldt dat voor aanpassingen aan het bestaande waterhuishoudingsysteem bij het hoogheemraadschap vergunning dient te worden aangevraagd op grond van de Keur, tenzij voor de activiteit algemene regels van toepassing zijn. Het waterschap heeft als regelgeving haar verordening de Keur. Deze verordening is bedoeld om watergangen, wateren, onderhoudspaden, kaden en dijken te beschermen tegen beschadiging. Dit geldt bijvoorbeeld voor de aanleg van overstorten, van de hemelwaterafvoer op het oppervlaktewater, het dempen en graven van watergangen en het aanbrengen van verhard oppervlak. De Keur maakt het mogelijk dat het Hoogheemraadschap haar taken als waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheerder kan uitvoeren.

Watergangen
De hoofdwatergangen vormen de hoofdinfrastructuur van het watersysteem. De primaire functie van de hoofdwatergangen is de aan- en afvoer van water. De functie van ander oppervlaktewater is vooral waterberging en heeft in principe de status 'overig water'. Hoofdwatergangen zijn over het algemeen ruim zodat ze voldoende doorstroomprofiel hebben. Het systeem moet robuust genoeg zijn om hevige neerslag binnen het peilgebied te kunnen opvangen alvorens af te wentelen op naburig gebied. Voor de oevers langs open water wordt gestreefd naar een onderhoudsvriendelijke inrichting (inclusief bereikbaarheid). Voor hoofdwatergangen geldt standaard een Keurzone van tenminste 5 meter aan weerszijden van de watergang.

Het plangebied grenst aan rivier de Lek. Ten noorden van het plangebied, aan de andere zijde van de dijk, is een hoofdwatergang gelegen (OAF-4676). De hoofdwatergang ligt buiten het plangebied. Het aanvragen van een watervergunning dan wel het indienen van een melding bij het Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard is niet noodzakelijk.



Afbeelding 16: Legger oppervlaktewater HHSK

Waterberging en -compensatie
Voor 'toename van verharding bij ruimtelijke ontwikkelingen' heeft Schieland en de Krimpenerwaard beleid vastgesteld. Hierbij gelden de volgende uitgangspunten:

- Compenserende waterberging wordt in beginsel gerealiseerd door het graven van open water.
- Compensatie vindt in beginsel plaats binnen de grenzen van het plangebied.
- Wanneer compensatie in het plangebied niet mogelijk is, dan wordt de compensatie in ieder geval gerealiseerd in hetzelfde peilgebied.
- Wanneer er geen mogelijkheid is om compenserende waterberging te realiseren binnen het plangebied of het peilgebied kan in overleg met het

hoogheemraadschap een andere positie worden bepaald. Tevens zijn onder restricties bepaalde vormen van alternatieve waterberging bespreekbaar.
- Waterberging wordt gerealiseerd vóór uitvoering van het plan.
- Het aanbrengen van >500 m^2 verharding is vergunningplichtig op grond van de Keur van Schieland en de Krimpenerwaard.
- De berging wordt niet later gerealiseerd dan de uitvoering van de rest van het plan.

Beleid Waterberging bij ruimtelijke ontwikkelingen 2012
Op 27 juni 2012 is het Beleid Waterberging bij ruimtelijke ontwikkelingen 2012 vastgesteld. Het doel van dit beleid is om ongewenste effecten van verhardingstoename op het watersysteem te voorkomen. Een belangrijk ongewenst effect van verhardingstoenamen is de versnelde afvoer van neerslag. Voor verschillende ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorwaarden beschreven om de te verwachten effecten op het watersysteem te compenseren. Er wordt onderscheid gemaakt in drie typen plannen: kleine, middelgrote en grote ruimtelijke ontwikkelingen:

1. Kleine plannen: Plannen met een verhardingstoename tot 500 m^2;
2. Middelgrote plannen: Plannen met een verhardingstoename groter dan 500 m^2 en kleiner dan 10 hectare bruto planoppervlak;
3. Grote plannen: Een plan groter dan 10 hectare bruto planoppervlak.

Voor kleine ruimtelijke ontwikkelingen met een verhardingstoename is geen compensatie noodzakelijk. Kleine plannen hebben een gering effect op de waterhuishouding. Daarnaast bestaat er een zekere onzekerheid in berekening door de invoergegevens, berekeningsmethode en gevolgen van de klimaatsverandering. Door rekening te houden met de onzekerheid en om onevenredige belasting van de organisatie door dergelijke plannen te voorkomen, wordt compensatie voor een geringe verhardingstoename kwijtgescholden. Deze kwijtschelding, namelijk de aftrek van 500 m^2 verhardingstoename, geldt in verband met gelijkheid voor alle ruimtelijke ontwikkelingen binnen het beheergebied van HHSK.

Het plan voorziet in de uitbreiding van een buitenopslagterrein van een op- en overslagbedrijf. Door de aanleg van de kade is de laad- en loswal vergroot. De omvang van de nieuwe op- en overslaglocatie (na sloop van de veevoederfabriek) bedraagt circa 4.386 m^2. De effecten van de sloop van de fabriek en de aanleg van de erfafscheiding met betrekking tot de afvoercapaciteit en het bergend vermogen van de rivier dient nader in kaart te worden gebracht. Daartoe heeft OTB een watercompensatieplan opgesteld dat onderdeel uitmaakt van de aanvraag watervergunning zoals is aangevraagd bij Rijkswaterstaat. Rijkswaterstaat heeft voor de nieuwe kade reeds een watervergunning verleend.

Nautisch beheer
Rijkswaterstaat is vaarwegbeheerder van de Lek en ziet toe op een veilige en vlotte doorstroming van het scheepvaartverkeer en draagt zorg voor het waarborgen van het functioneren van de vaarweg nu en in de toekomst.

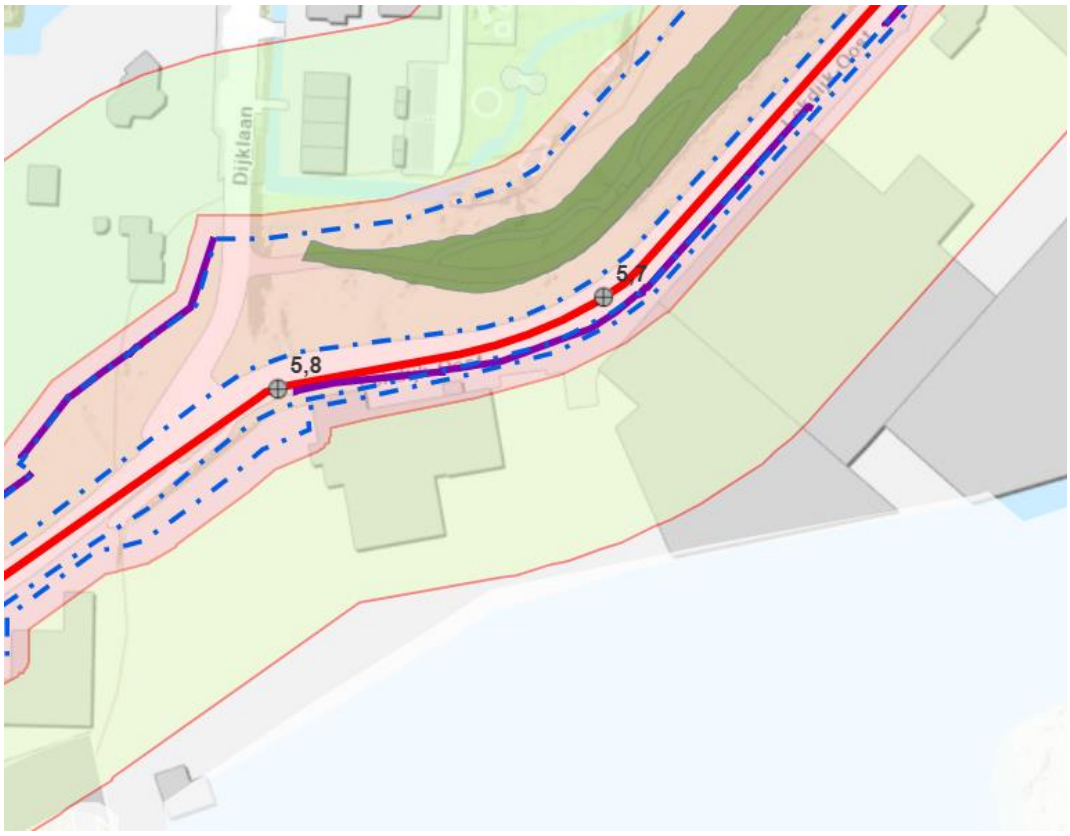
Conform het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) dient rekening gehouden te worden met de vrijwaringzone (Wro art. 4.3, Barro 2.1.2). Voor de Lek geldt een vrijwaringszone van 25 meter. De vrijwaringszone dient in beginsel vrij te blijven van bouwwerken en opgaande begroeiing die het functioneren van de vaarweg of de veiligheid van het scheepvaartverkeer in gevaar brengen. Hiervan kan worden afgeweken indien wordt aangetoond dat het functioneren van de vaarweg niet in het geding is. Het gebruik van de gronden binnen de vrijwaringszone langs de vaarweg mag geen belemmeringen vormen voor:
1. De doorvaart van de scheepvaart in de breedte, hoogte en diepte;
2. De zichtlijnen van de bemanning en de op het schip aanwezige navigatieapparatuur voor de scheepvaart;
3. Het contact van de scheepvaart met bedienings- en begeleidingsobjecten;
4. De toegankelijkheid van de rijksvaarweg voor hulpdiensten, en
5. Het uitvoeren van beheer en onderhoud van de rijksvaarweg.

Het plan vormt geen belemmeringen voor de gestelde voorwaarden in artikel 2.1.2 van de Barro.

Waterkering
Voor waterkeringen geldt een restrictief bouwbeleid. Bouwplannen moeten worden getoetst aan het beleid (de keur) en het bebouwingsvrije profiel. Binnen het bebouwingsvrije profiel wordt geen nieuwe bebouwing toegestaan. Buiten dit profiel kan bebouwing onder voorwaarden worden toegestaan. Voor alle werken binnen de zones van de waterkering geldt dat ze zonder vergunning niet zijn toegestaan. Voor primaire waterkeringen gelden strengere eisen dan voor overige waterkeringen. Bij primaire waterkeringen geldt een gesloten seizoen voor alle werkzaamheden van 1 oktober tot 15 april.

Conform de Legger van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard ligt in het plangebied een primaire waterkering (Lekdijk). Binnen de kern- en beschermingszone gelden conform de Keur van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard beperkingen en voorschriften ter bescherming van het waterstaatswerk. De kern- en beschermingszone van de primaire waterkering strekt zich uit over het plangebied.

Het plan voorziet in het uitbreiden van het buitenopslagterrein en het realiseren van een geluidscherm op/aan Lekdijk-Oost 5-7 te Bergambacht. De werkzaamheden vinden plaats buiten het bebouwings-vrije profiel van de waterkering.



Afbeelding 17: Legger dijken HHSK

Riolering
Het hemelwater van verharding zal infiltreren in de bodem of afvloeien op de Lek. In het plangebied zijn geen hoofdtransportleidingen, hoofdrioolgemalen en zuiveringen gelegen.

Boringsvrije zone
Het plangebied valt binnen een gebied dat is aangewezen voor behoud van de kwaliteit van het grondwater als onderdeel van de drinkwatervoorziening. Dit plan voorziet niet in een gebruik van gronden danwel werkzaamheden die nadelige effecten hebben voor de drinkwatervoorziening.

Conclusie
Voor de uitbreiding van het buitenopslagterrein en het plaatsen van het zicht/geluidscherm dient een watervergunning te worden aangevraagd bij zowel Rijkswaterstaat als bij het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. Deze vergunning is aangevraagd en wordt in samenloop afgehandeld door Rijkswaterstaat namens de minister.

5.7 Ecologie

Beleidskader
Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Voor wat soortenbescherming betreft is de Wet Natuurbescherming van toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van plant- en diersoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Indien hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Onderzoek

Soortenbescherming
In het kader van een goede ruimtelijke ordening is een ecologische quickscan uitgevoerd. De rapportage is toegevoegd in de bijlage. Uit de ecologische quickscan is geconcludeerd dat het plangebied geen essentiële betekenis heeft voor beschermde soorten.

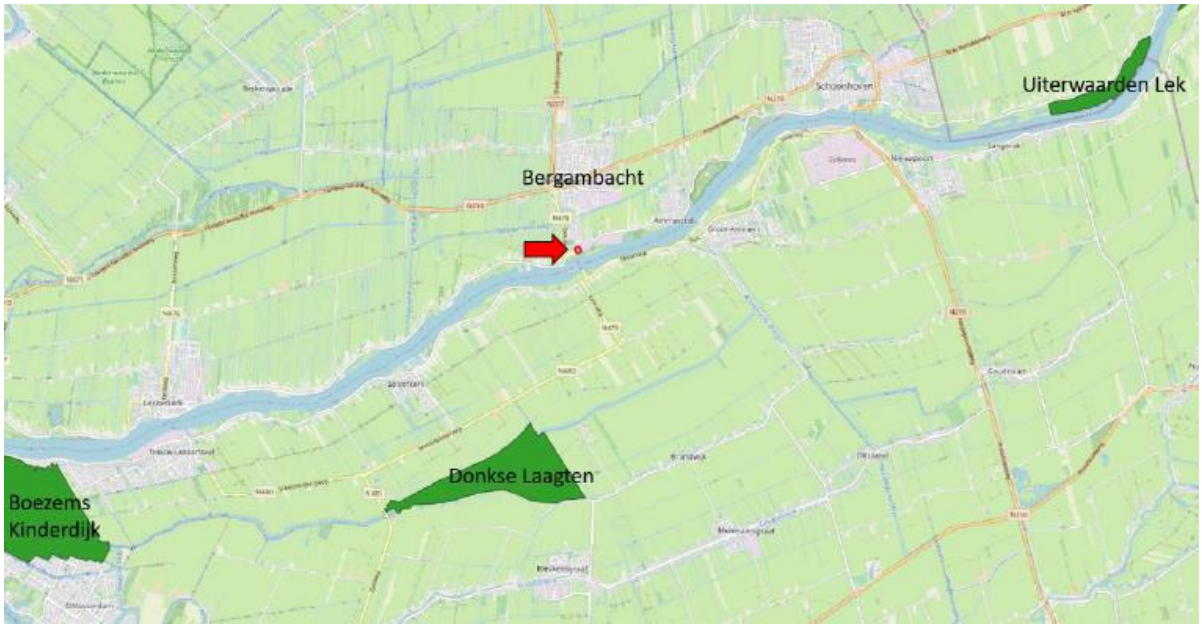
Ten allen tijde dient men de zorgplicht in acht te nemen. Deze zorgplicht houdt in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk moet worden voorkomen. De zorgplicht geldt voor alle planten en dieren, beschermd of niet. Voor vogels geldt dat de nesten van alle soorten beschermd zijn tijdens het broedseizoen (indicatief 15 maart – 15 juli).

Gebiedsbescherming
Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied of Natuurnetwerk Nederland. Op een afstand van circa 3 kilometer ligt het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ‘Donkse Laagten’. Op een afstand van circa 60 meter ligt het Natuurnetwerk Nederland.

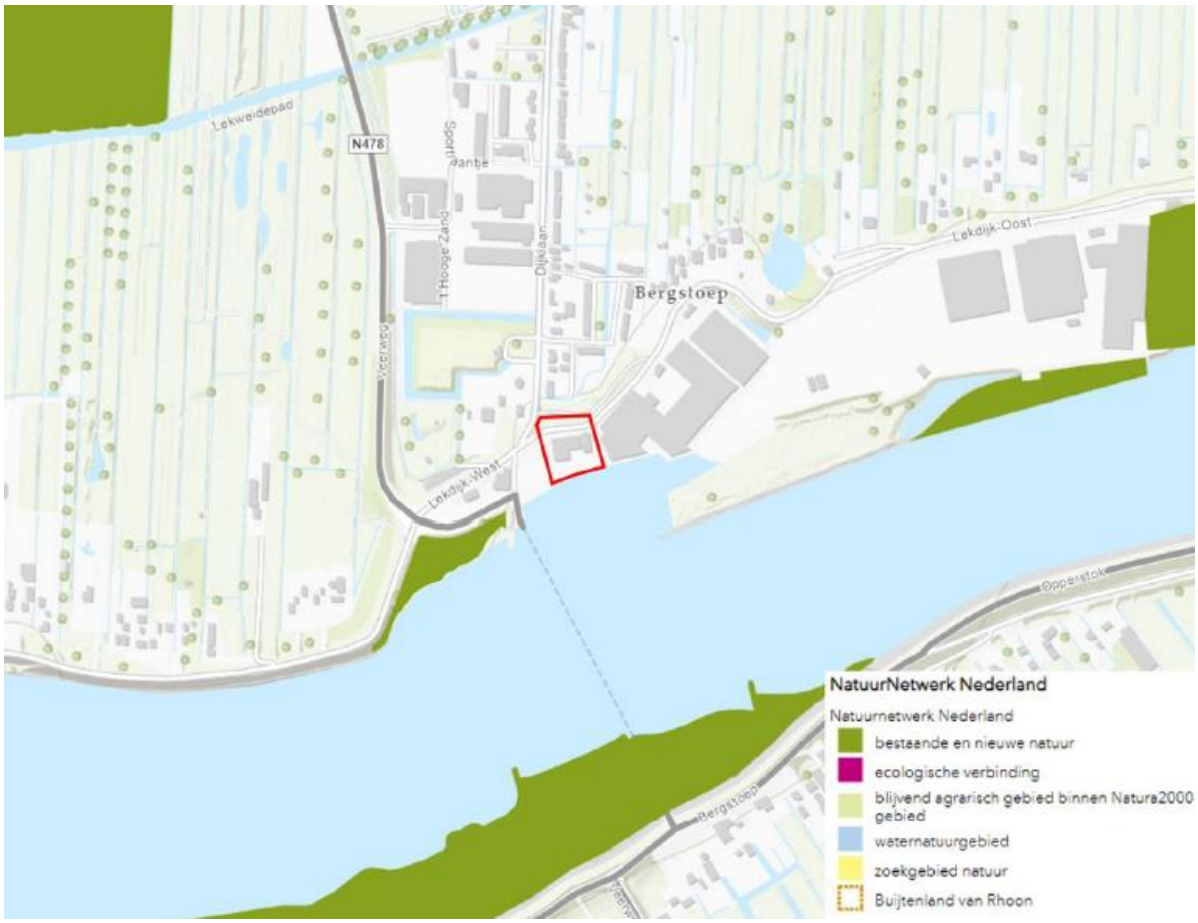
Ondanks dat het plan buiten een Natura 2000-gebied uitgevoerd wordt, kunnen er nog steeds effecten optreden. Voor een aantal effecten (trillingen, geluid, optische verstoring etc.) geldt dat de afstand tot de omliggende Natura 2000-gebieden per definitie te groot is om te resulteren in negatieve effecten. Ten aanzien van Natuurnetwerk Nederland geldt dat externe werking geen toetsingskader is.

Er zijn geen bomen aanwezig binnen het projectgebied. Wnb-regelgeving ten aanzien van houtopstanden is daarom niet van toepassing.

Er zijn geen invasieve exoten aangetroffen binnen het projectgebied. Wet- en regelgeving voor invasieve exoten is daarom niet van toepassing.



Afbeelding 18: Plangebied in relatie tot Natura 2000-gebieden



Afbeelding 19: Plangebied in relatie tot Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Stikstofdepositie

Een toename in stikstofdepositie kan een negatief effect sorteren op kwetsbare en gevoelige habitattypen. In sommige gevallen kan op voorhand negatieve effecten ten aanzien van stikstofdepositie worden uitgesloten, wegens de grote afstand tot stikstofgevoelige habitattypen binnen Natura 2000-gebieden, een afname in stikstofemissie of een beperkte ingreep.

Voor het plan is een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd. Het rapport is toegevoegd in de bijlage. Uit de Aerius-berekening blijkt dat de ontwikkeling resulteert in een toename van depositie van 0,01 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied de Uiterwaarden Lek.

Vervolgens is het verschil tussen de referentiesituatie en de beoogde situatie berekend. De depositie van de beoogde situatie neemt niet toe ten opzichte van de depositie in de referentiesituatie. Dus er is sprake van intern salderen en er hoeft geen nieuwe vergunning in het kader van de Wet Natuur-bescherming aangevraagd te worden.

Conclusie

Het plan ondervindt, mits de algemene zorgplicht in acht wordt genomen, wat betreft ecologie geen belemmeringen. Er is geen sprake van vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming in het kader van stikstofdepositie.

5.8 Luchtkwaliteit

Beleidskader
Op grond van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer moeten bij het nemen van dit besluit de gevolgen voor de luchtkwaliteit in acht worden genomen. De Europese Unie heeft luchtkwaliteitsnormen vastgesteld, die tot doel hebben mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging te beschermen. Nederland heeft deze luchtkwaliteitsnormen opgenomen in de nationale wetgeving. De Nederlandse wet- en regelgeving voor de luchtkwaliteit in de buitenlucht vloeit voort uit titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm). Deze wet heeft als doel dat bij toekomstige ontwikkelingen de grens-waarden zoals in de wet gesteld (grenswaarde voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijnstof, lood, koolmonoxide en benzeen) niet worden overschreden. Voor de ruimtelijke ordening van onderhavig plan zijn met name stikstofdioxide en fijnstof relevant. De grenswaarden die de wet hieraan stelt, bedragen:

Tabel 2: Grenswaarden luchtkwaliteit			
Stof	**Toetsing van**	**Grenswaarde**	**Geldig**
Stikstofdioxide (NO_2)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m^3	Vanaf jan. 2015
Fijnstof (PM_{10})	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m^3	Vanaf 11 juni 2011
	24-uurgemiddelde concentratie	Max 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m^3	Vanaf 11 juni 2011
Fijnstof ($PM_{2,5}$)	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m^3	Vanaf jan. 2015

Onderzoek
Het plan voorziet in de uitbreiding van een op- en overslagterrein voor containers. Hiermee wordt de vergunde opslag van containers aan de oostzijde van het bedrijf (circa 1000 teu), deels verplaatst naar dit plangebied. Er vindt derhalve geen uitbreiding van de opslag van het aantal containers plaats, maar een verplaatsing van een deel van de opslag(opstelpunten) naar dit plangebied. Op deze wijze kan de gehele nieuwe kade worden gebruikt voor het op en overslaan van containers.

Daarbij dient opgemerkt te worden dat ter plaatse een veevoederfabriek is gevestigd. Op grond van het vigerende bestemmingsplan Lekoevers Bergambacht (vastgesteld op 12 december 2017) zijn op het perceel bedrijven tot milieucategorie 2.0 alsmede een veevoederfabriek in mengvoeders, met daaraan gerelateerde verkeersbewegingen, toegestaan.

<u>Luchtkwaliteitsonderzoek</u>
In het kader van een goede ruimtelijke ordening is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd met als doel de fijnstof (PM_{10} en $PM_{2,5}$) en stikstofdioxide (NO_2) concentraties op leefniveau, welke veroorzaakt worden door de activiteiten van het bedrijf in de nieuwe situatie, in kaart te brengen en te toetsen aan de grenswaarde als opgenomen in bijlage 2 van Wm. Het rapport is toegevoegd in de bijlage.

Uit het luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat voor de fijnstof (PM_{10} en $PM_{2,5}$) en stikstofdioxide (NO_2) concentraties wordt voldaan aan de luchtkwaliteitseisen zoals gesteld in de Wet milieubeheer.

Conclusie
Uit het oogpunt van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) en goede ruimtelijke ordening zijn er geen belemmeringen voor de realisatie van dit plan.

5.9 Externe veiligheid

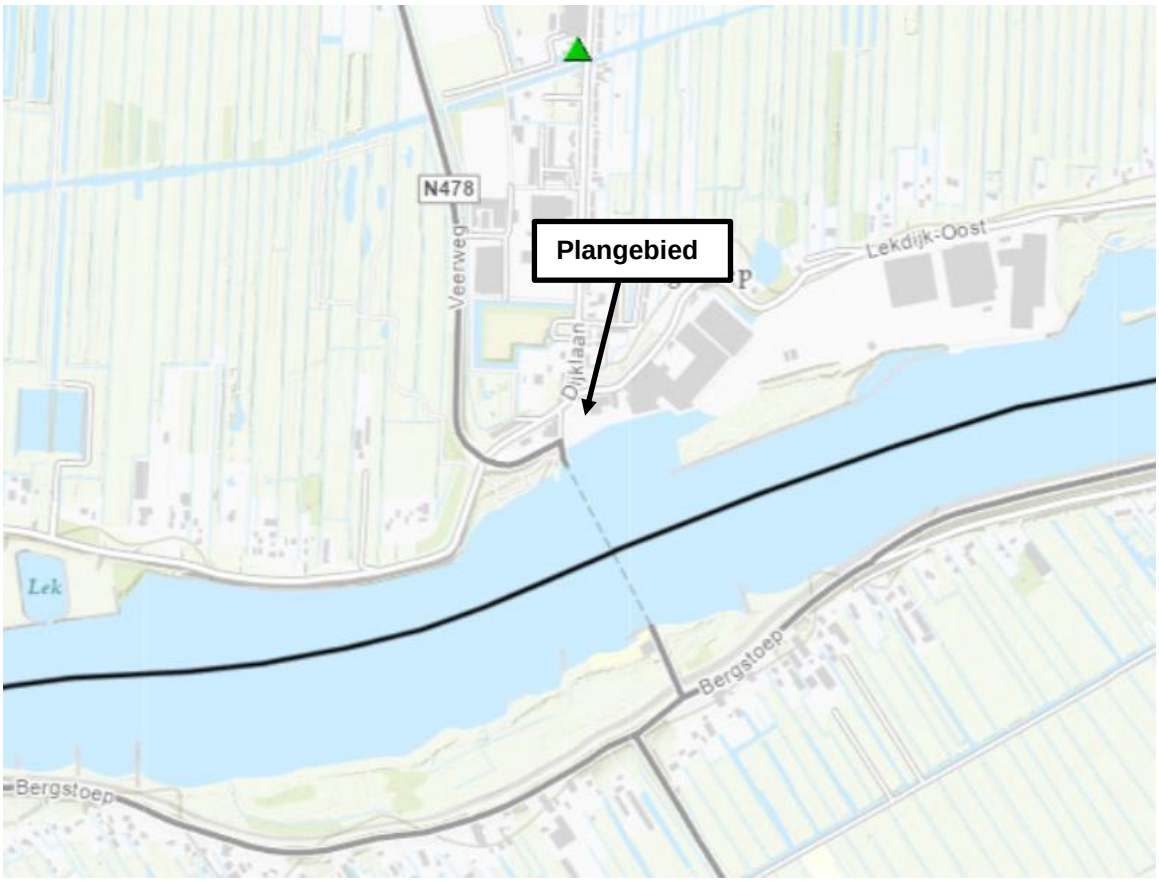
Beleidskader
Externe veiligheid heeft betrekking op locaties waar een ongeval met gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden, waardoor personen die geen directe relatie hebben tot de risicovolle activiteit zouden kunnen komen te overlijden. Bij een ruimtelijk besluit voor het toelaten van (beperkt) kwetsbare objecten moet worden getoetst aan risiconormen en veiligheidsafstanden. Dit is met name relevant op korte afstand van risicobronnen. Indien een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten binnen het invloedsgebied van een belangrijke risicobron, moet ook het groepsrisico worden verantwoord. Bovendien is het van belang om af te wegen in hoeverre nieuwe risicobronnen binnen een plangebied worden toegestaan.

Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet voor externe veiligheid worden vastgesteld of het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van specifieke risicovolle inrichtingen, relevante transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen of relevante buisleidingen. Toetsingskaders zijn het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi), het "Besluit externe veiligheid transportroutes" (Bevt) en het "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb). Daarnaast zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit milieubeheer veiligheidsafstanden genoemd die rond stationaire risicobronnen, niet zijnde een Bevi-inrichting, moeten worden aangehouden.

Onderzoek

<u>Stationaire risicobronnen</u>
Uit de risicokaart externe veiligheid blijkt dat het plangebied niet ligt binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting of de veiligheidsafstanden van andere stationaire risicobronnen.

Het plan voorziet tevens niet in het toevoegen van een mogelijke risicobron. Op het bedrijfsterrein is sprake van opslag van kunstmest. De opslag van kunstmest valt direct onder het ‘Besluit externe veiligheid inrichtingen’ (Bevi) als het gaat meer dan 100.000 kg meststoffen groep 2 (art. 1c Revi). Daarnaast kan mogelijk het ‘Besluit risico’s zware ongevallen’ (Brzo) van toepassing zijn. Dit hangt ervan af of de BRZO drempelwaarden worden overschreden. Het gaat bij OTB om de (binnen)opslag van kunstmest behorende tot de categorie 1.2. Het gaat om een opslagcapaciteit van 2.500 ton. Deze opslag voldoet aan de voorschriften van PGS7. Gelet op het soort kunstmeststof en de opslag-capaciteit, is het “Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)” niet van toepassing. Hetzelfde geldt ten aanzien van het “Besluit risico’s zware ongevallen (Brzo)”. De drempelwaarden worden door de opslag bij OTB niet overschreden. Aangezien op het terrein geen kunstmest wordt opgeslagen zijn er geen gevolgen voor de externe veiligheid.



Afbeelding 20: Uitsnede Risicokaart externe veiligheid

Buisleidingen
Binnen en in de directe omgeving daarvan komen geen voor het aspect externe veiligheid relevante buisleidingen voor.

Vervoer gevaarlijke stoffen via weg en spoor
In de directe omgeving van het plangebied vindt geen voor de externe veiligheid relevant structureel transport van gevaarlijke stoffen over de weg plaats. In de directe omgeving van het plangebied zijn geen spoorwegen aanwezig.

Vervoer gevaarlijke stoffen via vaarweg
Het Basisnet Water gaat uit van de kaart met alle vaarwegen van CEMT klasse II en hoger.

- Categorie zeevaart (rood): Belangrijke toegangen naar zeehavens;
- Categorie binnenvaart met frequent vervoer van gevaarlijke stoffen (zwart): Belangrijke binnenvaarwegen;
- Categorie scheepvaart zonder frequent vervoer van gevaarlijke stoffen (groen): Minder belangrijke vaarwegen.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen zijn voor de rode en zwarte vaarwegen beperkingen opgelegd. Zo dient er rekening te worden gehouden met de effecten van een ongeluk met zeer brandbare vloeistoffen. Langs enkele vaarwegen zijn eveneens de zogenaamde Plasbrand Aandacht Gebieden (PAG's) vastgesteld.
Voor belangrijke binnenvaarwegen (zwart) geldt:

- Geen nieuwe bestemmingen binnen de waterlijn;
- Plasbrand Aandacht Gebied (PAG) 25 meter vanaf de waterlijn en in de uiterwaarden. Bouwen binnen een PAG is mogelijk in afweging met de gemeente;
- Verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Berekening nodig indien bevolkingsdichtheid > 1500 personen/ha dubbelzijdig of 2250 personen/ha enkelzijdig.

De Lek is in het Basisnet water aangewezen als een transportroute van gevaarlijke stoffen. Dat betekent dat het plan moet worden getoetst aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

De Lek wordt in het rapport Basisnet Water aangeduid als zwarte vaarweg. Voor de rode, zwarte en groene vaarwegen zijn gebruiksruimtes voor het vervoer (veiligheidsbuffer) gedefinieerd. Deze gebruiksruimten worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) 10^{-6} per jaar contour en het groepsrisico. Er is geen 10-6/jaar PR-contour, zodat aan het plaatsgebonden risico wordt voldaan.

Artikel 8 schrijft voor dat indien het plangebied gelegen is binnen een afstand van 200 meter vanaf de vaarweg, er een verantwoording van het groepsrisico moet plaatsvinden.

Het plangebied ligt direct langs de Lek. Deze vaarweg maakt deel uit van het Basisnet en is hierin omschreven als deel van de corridor Amsterdam – Rijn. De Regeling basisnet gaat voor deze vaarwegen uit van maximaal 8.303 schepen LF1, 9.063 schepen LF2 en 332 schepen met GF3. GF3 is de stof met het grootste invloedsgebied: 90 meter vanaf de risicobron.

Op de Lek zijn schepen van ten hoogste CEMT-bevaarbaarheidsklasse VIa toegestaan. Volgens de vuistregels uit de Handleiding Risicoanalyse Transport (bijlage 1.4) wordt langs een vaarweg van deze klasse de grenswaarde van 10% van de oriëntatiewaarde alleen overschreden als binnen 200 meter van de oever aanwezigheidsdichtheden van meer dan 500 personen per hectare zijn en het transport van LT2 en GF3 samen meer dan 1.000 tankschepen per jaar is. Op basis van deze vuistregel kan worden gesteld dat 10% van de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden en een berekening niet nodig is.

Omdat het plangebied binnen het invloedgebied van de transportroute ligt, moet het groepsrisico worden verantwoord. Daarbij moet het bevoegd gezag conform artikel 7 uit het Bevt in elk geval ingaan op:

a. De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op de Lek, en
b. De mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op de Lek een ramp voordoet.

Bestrijding calamiteit
Het externe risico wordt veroorzaakt door het vervoer van brandbare vloeistoffen over het water. Daardoor kan een plasbrand ontstaan. De wijze van bestrijden van een dergelijke calamiteit verandert niet als gevolg van het plan. Ook de bereikbaarheid van een incident op het water verandert niet ten opzichte van de bestaande situatie.

Zelfredzaamheid
Wanneer een plasbrand op het water optreedt en deze plasbrand ook nabij de oever ter plaatse van het plangebied brandt, moet men het gebied ontvluchten. Het plangebied beschikt over een uitgang richting de dijk (dus van de risicobron) af, zodat men deze mogelijkheid heeft. Bovendien beschikt het bedrijf over een alarmering, waardoor het plangebied tijdig worden ontruimd en staan de bedrijfs-panden niet direct op de oever, maar enkele meters daarvan af.

Conclusie
Het plan ondervindt voor wat betreft het aspect externe veiligheid geen belemmeringen.

5.10 Explosieven (ontplofbare oorlogsresten)

Beleidskader
Op 5 mei 1945 werd Nederland officieel bevrijd van de Duitse overheersing, wat niet betekende dat het leven weer onmiddellijk zijn normale gang kon terugvinden zoals begin 1940 aan de orde was. Eén van de zaken die achterbleven na WOII was een groot aantal, op en in de (water)bodem aanwezige NGE, in de vorm van onder andere achtergelaten munitievoorraden, mijnenvelden en vele blindgangers van allerhande soorten munitie die tijdens het gebruik in de oorlog niet naar behoren hadden gefunctioneerd. In de gemeente Sliedrecht hebben in de Tweede Wereldoorlog bombardementen plaatsgevonden. Daarmee bestaat er bij bodemingrepen een verhoogde kans op het aantreffen van conventionele niet gesprongen explosieven (NGE).

Onderzoek
Uit eerder uitgevoerd grootschalig vooronderzoek blijkt dat het plangebied onverdacht is op ontplofbare oorlogsresten. Verder onderzoek naar ontplofbare oorlogsresten is daarmee niet noodzakelijk.

Conclusie
Het plan ondervindt voor wat betreft het aspect explosieven (ontplofbare oorlogsresten) geen belemmeringen.

6. Economische uitvoerbaarheid

6.1 Exploitatie

Vanwege het private initiatief komt het onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid van het plan, voor verantwoordelijkheid van de opdrachtgever, welke aangeeft dat de financiële haalbaarheid gewaarborgd is.

De kosten die door de gemeente gemaakt worden voor het voeren van de planologische procedure zijn verrekend in de leges. Ter zekerheid voor de gemeente wordt er een planschadeovereenkomst met het bedrijf OTB gesloten, waarin is geregeld dat eventuele planschade voor rekening van het bedrijf komt.

Conclusie
Op basis van het vorenstaande kan worden vastgesteld dat de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd is.

7. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Participatie

In het kader van de maatschappelijke uitvoerbaarheid van een plan zijn er meerdere opties om omwonenden van een ruimtelijke ontwikkeling te informeren.

De ontwikkeling van OTB is met de voorzitter van Vereniging Leefbaar Bergstoep (hierna VLB) besproken, waarna VLB in haar nieuwsbrief een artikel gewijd heeft aan de uitbreidingsplannen van OTB. Vanuit de Vereniging is het verzoek gekomen extra aandacht te geven aan het geluidsaspect. Onder verwijzing naar het bepaalde in artikel 5.2 heeft OTB daar zo veel mogelijk rekening mee gehouden. De leden hebben vervolgens de gelegenheid gekregen om op het betreffende artikel te reageren waarvan geen gebruik is gemaakt.

Het bedrijf OTB wil graag goede buur zijn voor de directe omwonenden en zal derhalve ook in goed overleg de omwonenden blijven informeren en betrekken bij de voorgenomen plannen.

7.2 Vooroverleg ex art. 3.1.1

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) artikel 3.1.1 geeft aan dat een gemeente bij de voorbereiding van een ruimtelijke ontwikkeling overleg moeten plegen met haar overlegpartners. In het kader van het vooroverleg wordt het plan opgestuurd naar de overlegpartners.

7.3 Zienswijzen

De ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken worden gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij een ieder in de gelegenheid wordt gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Desgevraagd zal ook een mondelinge zienswijze gegeven kunnen worden.