GEMEENTE Stadskanaal

OPINIEREND

Raadscommissie : 1 juli 2024

Voorstelnummer : Z-23-123878/D/24/327747

Onderwerp : **Toekomstperspectief bewegingsonderwijs en binnensport Stadskanaal**

Stadskanaal,

Bespreekpunten
Nota Toekomstperspectief bewegingsonderwijs en binnensport Stadskanaal

---

Aan de raad

Inleiding

De gemeente heeft de wettelijke plicht om te voorzien in voldoende huisvesting voor het geven van (bewegings)onderwijs binnen haar gemeentegrenzen, de zogenaamde zorgplicht. Deze zorgplicht is verankerd in de Wet op het Primair Onderwijs (WPO), de Wet op het Voortgezet Onderwijs (WVO) en de Wet op de Expertise Centra (WEC). De zorgplicht geldt dus voor zowel het basis- als voortgezet onderwijs. Voor de uitvoering van deze zorgplicht heeft de gemeente een "Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Stadskanaal 2022" opgesteld. In hoofdstuk zes is de zorgplicht ten aanzien van het bewegingsonderwijs opgenomen. In 2022 is gestart met het maken van een eerste schets voor een toekomstperspectief voor het bewegingsonderwijs en de binnensport in de kern Stadskanaal. Deze schets is in 2023, in lijn met het Integraal Huisvestingsplan onderwijs (IHP), doorontwikkeld naar een volledig toekomstperspectief voor de binnensportaccommodaties in de gemeente Stadskanaal.

In de raadscommissievergadering van 2 oktober 2023 bent u geïnformeerd over het Toekomstperspectief bewegingsonderwijs en binnensport (fase van beeldvorming). Concreet zijn u de volgende stellingen voorgelegd:

1. Het gymonderwijs in Stadskanaal dient in de toekomst te voldoen aan de KVLO-norm;
2. 1,5 klokuur is de norm waarbij er ruimte is te groeien naar 2 klokuren;
3. Voorkeur voor denkrichting 3 ten aanzien van de kern Stadskanaal;
4. Voorkeur voor denkrichting 2 ten aanzien van de omliggende kernen;
5. De eerste fase van de nota toekomstperspectief bewegingsonderwijs en binnensport meenemen in de Perspectiefnota 2025 -2028.

De stellingen 1 en 2 konden op de instemming rekenen van de raadscommissie. Met betrekking tot de andere stellingen was de raad van mening dat de rapportage onvoldoende inzicht bood in de zaalruimtebehoefte van onze sportverenigingen. Dit beeld werd bevestigd door de insprekende sportverenigingen (volleybal en korfbal).
Staande de vergadering hebben wij de rapportage ingetrokken en toegezegd dat de rapportage in verbeterde vorm weer aan u de raad zou worden voorgelegd.

Het beeld dat wij hadden beperkte zich tot het gebruik van gemeentelijke sportaccommodaties.
Direct na de commissievergadering hebben wij alle sportverenigingen (die gebruikmaken van de Sporthal de Spont) schriftelijk benaderd met de vraag om ons een compleet te doen toekomen van het gebruik van sportaccommodaties. Ook is gevraagd om een doorkijk te maken van dat gebruik in de komende jaren.
Hierbij zijn niet alleen de gemeentelijke sportaccommodaties in beeld gebracht maar ook de sportaccommodaties van particuliere aanbieders in (de directe nabijheid van) de gemeente Stadskanaal.

Vervolgens is er op 21 februari jl. een informatieavond belegd voor de sportverenigingen om te bezien of de aangeleverde en verwerkte informatie overeenkwam met de beelden van de verenigingen.
Daarna is er te controle op 3 april jl. een tweede informatieavond belegd.

De ontvangen informatie hebben wij verwerkt in de bijgaande rapportage, die niet veel afwijkt van het gepresenteerde op 2 oktober 2023.
In de nieuwe rapportage hebben wij het aantal scenario's verkleind en leggen wij 2 scenario's voor aan de raadscommissie met het verzoek om op basis van een vastgestelde nota Toekomstperspectief bewegingsonderwijs en binnensport Stadskanaal, per cases een businesscase aan u voor te leggen.

Beoogd effect
Door middel van het vaststellen van de nota Toekomstperspectief bewegingsonderwijs en binnensport Stadskanaal worden beleidskaders vastgesteld en inzicht verschaft in de benodigde middelen voor de periode 2025 tot en met 2028.

Relatie met Integraal HuisvestingsPlan
Het IHP en de nota Toekomstperspectief bewegingsonderwijs en binnensport Stadskanaal zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Dit vanwege het simpele feit dat een gymzaal of sporthal een gebouw is dat door het onderwijs wordt gebruikt en in de avonduren en de weekenden gebruikt wordt door sportverenigingen.

Argumenten
Wij vragen de raad om de nota Toekomstperspectief bewegingsonderwijs en binnensport opiniërend te behandelen. Definitieve besluitvorming kan dan vermoedelijk plaatsvinden in de raadsvergadering van 30 september 2024.

1. Een aantal ontwikkelingen vormt de aanleiding voor het opstellen bijgevoegde nota. Dat is:

- Verouderd gebouwenbestand.
De gemeente Stadskanaal heeft in de kern Stadskanaal diverse technisch en functioneel verouderde binnensportaccommodaties. De accommodaties zijn nog niet eerder gerenoveerd en het einde van de levensduur nadert. Daarbij speelt ook dat niet alle accommodaties even goed benut worden. Ook Ubbo Emmius heeft te maken met verouderde binnensportaccommodaties. Daarnaast heeft de locatie van Ubbo Emmius aan de Sportparklaan geen eigen gymzaal. Omdat er onvoldoende capaciteit beschikbaar is in de kern Stadskanaal, maakt Ubbo Emmius voor 24 klokuur (en op kosten van de gemeente Stadskanaal) gebruik van het Pagecentrum.
- Integraal Huisvestingsplan.
De gemeente Stadskanaal heeft voor haar onderwijsaccommodaties een IHP opgesteld. Dit is een plan waarin het toekomstperspectief is opgenomen voor het vernieuwen van scholen. In de basis is het IHP onderwijs leidend voor de keuzes die gemaakt worden over de spreiding van het bewegingsonderwijs en de binnensportaccommodaties in de kern Stadskanaal.
- Verplichting twee lesuren bewegingsonderwijs.
Vanaf schooljaar 2023-2024 is twee lesuren bewegingsonderwijs verplicht in het basisonderwijs. Leerlingen krijgen dan minimaal twee lesuren (2 x 45 minuten) bewegingsonderwijs onder leiding van een vakleerkracht of bevoegde groepsleerkracht. Deze aanpassing heeft gevolgen voor de gevraagde capaciteit in de gymzalen en sporthallen.
- Continurooster basisscholen.
Afgelopen jaren zijn veel basisscholen in Stadskanaal overgestapt op een continurooster. Kinderen blijven hierdoor tussen de middag op school tijdens de grote pauze. Doordat de grote pauze hierdoor korter is geworden gaan de scholen 's middags eerder uit. Daardoor moet hetzelfde aantal bewegingsuren in een korter tijdsbestek worden ingeroosterd.
-Adequate huisvesting verenigingen.
De omvang en inrichting van veel accommodaties voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd voor verenigingen. Daarnaast is gelijktijdige clustering van training- en wedstrijduren alleen mogelijk in sporthal de Spont. Dit maakt dat veel verenigingen noodgedwongen zijn uitgeweken naar elders, omdat andere accommodaties beperkt bruikbaar zijn.

Vraag: Onderschrijft u deze ontwikkelingen of mist u hier nog onderwerpen?

2. Instandhouding huidige accommodatiebestand vormt financieel geen optie.
Alle accommodaties in eigendom van de gemeente Stadskanaal zijn voor dit onderzoek geschouwd, beoordeeld en gewaardeerd. Dit heeft zowel kwalitatief als kwantitatief plaatsgevonden. Op basis van de weergave van de kwalitatieve en kwantitatieve analyse van de individuele accommodaties, kan gesteld worden dat grootschalige renovatie of nieuwbouw voor alle accommodaties gefaseerd wenselijk is in de komende jaren. Dit vergt een aanzienlijke investering.

Vraag: Bent u het ermee eens dat dit enkel samen kan gaan met een efficiëntieslag wat betreft het aantal accommodaties?

3. Nadere planuitwerking van de denkrichting onderwijs en sport is wenselijk
Op basis van de verdiepende analyse (weergegeven in hoofdstuk 7 van de nota) zijn de denkrichting onderwijs en sport aanvullend uitgewerkt. Daarbij wordt in de denkrichting 'onderwijs' voortgeborduurd de oude denkrichting 3 met als uitgangspunt het onderwijs, maar brengt een extra cluster van 3 zaaldelen aan als sporthal middels de toevoeging van een extra zaaldeel bij de Stationslaan. De denkrichting 'sport' stelt de sportverenigingen voorop door één cluster van twee sporthallen te maken (6 zaal-delen) op of rondom de huidige locatie van de Spont.

De uitvoerbaarheid van de denkrichting onderwijs of sport is naast een politieke keuze, ook afhankelijk van een aantal pragmatische zaken. Te denken valt aan:
• Lokaal beleid en afspraken: lokaal beleid ten aanzien van omgevingsvisie, woonaddendum, eventueel eerder gemaakte afspraken en afweging ontwikkelmogelijkheden;
• Locatie: beschikbaarheid en omvang, verkeer en parkeren, toekomstige ligging, samenwer-king, bestemming locatie, gebiedsontwikkeling, herontwikkelingspotentie;
• Financieel: resterende boekwaarde, tijdelijke huisvesting (noodzaak, beschikbaarheid, kosten), investeringskosten, jaarlasten, exploitatiekosten, beschikbaarheid financiële middelen en mogelijke bijdragen partners.
Om deze reden is een definitieve keuze nog prematuur. Het is aanbevelenswaardig om zowel de denk-richting onderwijs als sport in een businesscase uit te werken, zodat haalbaarheid per optie (inclusief kansen en beperkingen) concreet zichtbaar wordt.

Vraag: onderschrijft u de gedachte om de denkrichtingen 'onderwijs' en 'sport' nader uit te werken zodat alle consequenties in beeld komen en een gedegen afweging gemaakt kan worden?

4. Minimaal 1 gymzaal in iedere kern
In de nota worden voor de omliggende kernen twee denkrichtingen beschreven. Denkrichting 1 gaat uit van het in stand houden van de huidige situatie. De accommodaties worden gerenoveerd of vervangen middels nieuwbouw en er vindt geen clustering of indikking van het aantal zaaldelen plaats.
Denkrichting 2 gaat uit van het onttrekken van gymzalen Akkerweg en Fr. Nanningstraat (beide in Musselkanaal) aan de capaciteit. Het bewegingsonderwijs dat plaatsvindt in de gymzaal aan de Akkerweg en het verenigingsleven dat gebruik maakt van de Akkerweg en Fr. Nanningstraat worden gehuisvest in Sporthal De Veenhorst in Musselkanaal. De inroostering van beide gymzalen in De Veenhorst betekent dat er op de woensdagavond een agendaconflict. De verwachting is dat hiervoor een passende oplossing te vinden is door te schuiven in de roostering van Veenhorst of door te verwijzen naar een andere binnensportaccommodatie in bijvoorbeeld Mussel. Daar staat gymzaal de Kolkweg leeg op de woensdagavond. Voor OBS De Badde (in Musselkanaal) is bij deze denkrichting echter wel leerlingenvervoer nodig naar sporthal De Veenhorst.

Vraag: kunt u instemmen met denkrichting twee voor de omliggende kernen?

5. Overig

Vraag: zijn er nog andere zaken die u het college wilt meegeven betreffende de inhoud van de nota?

Aanpak/uitvoering/voortgang
In de raadscommissievergadering van 2 oktober jl. is informerend gesproken over de nota Toekomstperspectief bewegingsonderwijs en binnensport. Aansluitend is de nota voor de eerste keer opiniërend besproken in de raadscommissie van 13 november. Daarna heeft nog een tweetal bijeenkomsten plaatsgevonden met de sportverenigingen. Na de opiniërende behandeling zal de nota ter besluitvorming aan de raad worden aangeboden.

Communicatie
n.v.t.

Juridische consequenties
Het opiniërende debat heeft geen juridische consequenties.

Kosten, baten, dekking en subsidies
De inhoud van de nota Toekomstperspectief bewegingsonderwijs en binnensport vormt de basis voor maatregelen die we nodig achten op het gebied van het bewegingsonderwijs en de binnensport. Net zoals bij het IHP wordt met het vaststellen van deze nota het kader gecreëerd van waaruit we werken. De uitwerking van de onderdelen van de nota en de financiering ervan worden separaat per businesscase ter besluitvorming aan u voorgelegd.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR
n.v.t.

Bijlagen
Nota Toekomstperspectief bewegingsonderwijs en binnensport Stadskanaal

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden	de heer K. Sloots
secretaris	burgemeester

GG/