



Onderwerp Aanvulling delegatiebesluit met voorbereidingsbesluit

Datum 17 december 2024

Raadsvoorstel

2025-085

Afdeling

E-mailadres opsteller

Portefeuillehouder Marieke Schouten

Onderwerp

Aanvulling delegatiebesluit met voorbereidingsbesluit

Gevraagd besluit

1. In aanvulling op het raadsbesluit van 23 september 2021 (2021-332), het nemen van een voorbereidingsbesluit te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders indien vooraf door uw raad kaders zijn vastgesteld die moeten worden verankerd in juridische regels.

Inleiding

In 2021 heeft uw raad het wijzigen van het omgevingsplan op onderdelen aan het college van burgemeester en wethouders gedelegeerd (2021-332, zie bijlage 1). Hierbij stellen we een aanvulling op dit delegatiebesluit voor. Het gaat om het nemen van een voorbereidingsbesluit. Onder de Omgevingswet betekent dit dat er voorbeschermingsregels in het omgevingsplan moeten worden opgenomen. Dit is een wijziging van het omgevingsplan.

Door voorbeschermingsregels op te nemen in het omgevingsplan kan de gemeente voorkomen dat een locatie minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van kaders die zij heeft vastgesteld in bijvoorbeeld een omgevingsprogramma. Op het moment dat de kaders worden vastgesteld, zijn ze namelijk nog niet bindend voor burgers en bedrijven. Daarvoor moet eerst het omgevingsplan gewijzigd worden. In de periode van voorbereiding van die wijziging van het omgevingsplan bestaat de kans dat inwoners en bedrijven nog snel de huidige (niet meer gewenste) mogelijkheden benutten. Om dit te voorkomen kunnen we voorbeschermingsregels opnemen in het omgevingsplan. Deze voorbeschermingsregels bevriezen de bestaande situatie.

Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet bestond een voorbereidingsbesluit ook al (zoals we bijvoorbeeld voor City hebben gedaan). Daarnaast bestond er een automatische voorbescherming op het moment dat een ontwerpbestemmingsplan ter inzage werd gelegd. Deze automatische werking is met invoering van de Omgevingswet vervallen, waardoor de periode waarin ongewenste ontwikkelingen kunnen plaatsvinden vrij lang is

(de periode tussen het ter inzage leggen van een ontwerp en de vaststelling is circa 4-5 maanden)

Het nemen van een voorbereidingsbesluit is een raadsbevoegdheid. Deze bevoegdheid kan gedelegeerd worden aan het college. Een belangrijk voordeel hiervan is dat het college (vanwege een kortere voorbereiding en het wekelijks vergaderen) in voorkomende gevallen zeer snel en slagvaardig kan handelen.

Wat eraan voorafging

Zoals gezegd is in 2021 het delegatiebesluit door uw raad vastgesteld (2021-332). Het nu voorliggende voorstel is een aanvulling op dit delegatiebesluit.

Gewenst effect

Snel en slagvaardig voorbeschermingsregels op kunnen nemen in het omgevingsplan nadat kaders zijn vastgesteld.

Argumenten

- 1.1 *Hiermee kan het college (vanwege een kortere voorbereiding en het wekelijks vergaderen) in voorkomende gevallen zeer snel en slagvaardig handelen.*

De periode tussen het aanleveren van stukken bij concern control en de bespreking in een raadsvergadering bedraagt circa 2 maanden. Na het vaststellen van kaders is voor burgers en bedrijven echter al bekend dat de regels kunnen gaan wijzigen. Om te voorkomen dat men dan nog snel een aanvraag gaat doen op basis van de op dat moment geldende regels, is het van belang dat we zo snel mogelijk de huidige situatie bevriezen door voorbeschermingsregels op te nemen in het omgevingsplan. Dit kan sneller via de collegevergadering dan via de raadsvergadering.

- 1.2 *Het nemen van een voorbereidingsbesluit kan alleen als de kaders al door de raad zijn vastgesteld.*

We stellen voor om het nemen van een voorbereidingsbesluit alleen aan het college te delegeren wanneer de raad al kaders heeft vastgesteld. De basis is daarmee al door de raad besloten, de (tijdelijke) juridische bescherming van die basis gaat naar het college.

- 1.3 *Het voorbereidingsbesluit is een tijdelijke maatregel, uiteindelijke vaststelling alsnog door gemeenteraad*

Het opnemen van voorbeschermingsregels in het omgevingsplan is slechts een tijdelijke maatregel om de periode tot vaststelling van de nieuwe regels (dmv een wijziging van het omgevingsplan) te overbruggen. Hetgeen gedelegeerd wordt is de mogelijkheid om het gebied tijdelijk 'op slot' te zetten, zodat juridisch uitgewerkt kan worden wat inhoudelijk door de raad besloten is. De uiteindelijke verankering in juridische regels zal door de raad worden vastgesteld. Mocht de raad besluiten de nieuwe regels niet vast te willen stellen dan vervallen de voorbeschermingsregels, op grond van artikel 4.14 lid 4 Omgevingswet, automatisch na 1,5 jaar.

Kantttekeningen

N.v.t.

Financiële aspecten

N.v.t.

Communicatie aspecten

Het delegatiebesluit wordt digitaal gepubliceerd.

Uitvoering

Uw besluit wordt ingebed in de werkprocessen rondom het wijzigen van het omgevingsplan.

Bijlagen

1. Rbs 2021-332
2. Raadsbesluit

burgemeester en wethouders,

Ellie Liebregts
secretaris

Marijke van Beukering-Huijbregts
burgemeester