



Motie
Versneld uitvoeren aanbevelingen uit RKC onderzoeksrapport Remote Control

De gemeenteraad van Zwolle bijeen op 15 februari 2016.
Gehoord hebbende de beraadslagingen en gelezen hebbende de informatienota's m.b.t. het Gemeentelijk Belastingkantoor Lococensus Tricijn (GBLT)

Constaterende dat:

- De gemeente Zwolle in 2014 is toegetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling GBLT;
- Het GBLT staat opgenomen in de Begroting van 2015 met als doelstelling structurele bezuiniging van 400.000 euro op de interne kosten van de gemeente Zwolle;
- Het GBLT in 2015 extra taken heeft geconstateerd en ook heeft uitgevoerd;
- De gemeente Zwolle voor uitvoering van deze extra taken na aftrek van BTW 425.000 euro voor haar rekening heeft gekregen.

Van mening dat:

- In de Kadernota Verbonden partijen o.a. handvaten in de vorm van control sets en toezicht arrangementen staan beschreven ten behoeve afspraken en controle op de samenwerking met Verbonden Partijen;
- Een Verbonden Partij in de praktijk vaak letterlijk en figuurlijk een begrip op afstand lijkt te zijn voor de gemeenteraad;
- In de aanbevelingen van het Rekenkameronderzoek naar Verbonden Partijen een aanscherping is gedaan op de uitvoering van hetgeen in de Kadernota Verbonden Partijen beschreven staat;
- De casus GBLT leert dat versnelde uitvoering van de aanbevelingen de gemeentelijke organisatie en de raad helpt om kader stellende en controlerende taken uit te voeren.

verzoekt de raad:

- Het college opdracht te geven alle aanbevelingen uit het Rekenkamercommissie rapport Remote Control versneld op te pakken en uit te voeren.

En gaat over tot de orde van de dag.

VVD
Aly van der Vegte

Bijlage: Aanbevelingen uit het RKC rapport Remote Control

De aanbevelingen moeten worden gelezen als opdrachten van de raad aan het college om te komen tot versterking van de inzet, sturing en beheersing van verbonden partijen.

Algemeen

Geef uitvoering aan hetgeen op papier staat - Het kader omtrent verbonden partijen van de gemeente Zwolle is in theorie goed, maar de naleving hiervan niet.

Kaderstelling

1. Koppel de informatievoorziening in de begroting aangaande verbonden partijen (nu in de paragraaf) sterker aan de inhoud (nu in de programma's). Dit betekent dat binnen de programma's van de begroting en de jaarrekening weergegeven dient te worden welke verbonden partijen (als middel) bijdragen aan de doelstellingen van de gemeente en in welke mate (effectiviteit) en tegen welke kosten (efficiëntie).
2. Maak de toezichtarrangementen (hulpmiddelen bij de keuze voor de constructie van verbonden partij en de sturing en beheersing van een eenmaal gekozen constructie), zoals verwoord in de Kadernota Verbonden Partijen, niet alleen voor nieuwe verbonden partijen, maar ook met terugwerkende kracht voor de huidige verbonden partijen, om zo meer grip te krijgen. De onderwerpen zoals beschreven in de Kadernota Verbonden Partijen, dienen dan in kaart te worden gebracht voor de huidige situatie van de verbonden partijen. Zo wordt een beeld verkregen of de huidige verbonden partijen nog het geëigende middel zijn om de doelstellingen van de gemeente Zwolle te verwezenlijken.
3. Houd de controlsets (hulpmiddelen voor het inzichtelijk maken van risico's en beheersmaatregelen) zoals verwoord in de Kadernota Verbonden Partijen, expliciet per verbonden partij bij (als een checklist). Op deze wijze is voor de gemeente Zwolle meer zicht op de risico's en de bijbehorende beheersmaatregelen om risico's te voorkomen of te beperken. Door deze informatie kan de raad haar kaderstellende en controlerende rol beter vervullen.

Procesgang

4. Leg eenduidig vast wat per verbonden partij de afweging is geweest om deel te nemen in een verbonden partij in termen van effectiviteit (inclusief maatschappelijk belang) en efficiëntie. Operationaliseer daarbij de criteria effectiviteit (outcome, output) en efficiëntie. In combinatie met de toezichtarrangementen kan zo tevens bezien worden of specifieke verbonden partijen nog wel een bijdrage leveren aan de doelstellingen van de gemeente en of de relatie niet herzien moet worden.
5. Werk expliciet per verbonden partij de governancestructuur uit (hoe werkt de sturing, het toezicht en de verantwoording?) alsmede de sturingsmogelijkheden. Dit is al opgenomen in de beschrijving van onderdelen van de controlsets, maar dient nog expliciet door de gemeente te worden opgepakt.
6. Zet de risico's per verbonden partij af tegen het aandeel van de desbetreffende verbonden partij binnen de begroting van de gemeente Zwolle. Op deze wijze ontstaat er een sense of urgency, doordat duidelijk is wat de omvang in euro's is van bepaalde verbonden partijen in de begroting van de gemeente Zwolle en welke risico's de gemeente Zwolle hierbij loopt.

7. Leg afspraken tussen verbonden partijen en de gemeente Zwolle specifiek, toetsbaar, eenduidig en tijdgebonden vast. Deze afspraken dienen ook gekoppeld te worden aan de inhoud (koppeling met de doelstellingen in programma's van de begroting en jaarrekening), waardoor de raad inzicht heeft in de gemaakte afspraken en de behaalde resultaten.
8. Breng de mate van effectiviteit en efficiëntie rond het realiseren van doelstellingen van de gemeente Zwolle door verbonden partijen specifiek, toetsbaar en tijdgebonden in beeld en verstrek deze informatie via de reguliere beleidscyclus aan de raad.
9. Leg expliciet per verbonden partij vast, mede in relatie tot de toezichtarrangementen en de aanvullende afspraken, wat de eventuele overwegingen en mogelijkheden zijn tot het beëindigen van de deelname aan een verbonden partij.

Rolverdeling

10. Borg de collegiale besluitvorming en de mogelijkheid tot het collegiaal nemen van de verantwoordelijkheid voor besluiten, in elk geval door de afstemming te borgen tussen de betrokken portefeuillehouders.
11. Stel (bondige, maar wel eenduidige) procesbeschrijvingen en 'bemoeienisdiagrammen' vast per verbonden partij als onderdelen van de controlsets (reeds beschreven in de kadernota verbonden partijen), om zo een duidelijke doorvertaling te krijgen van taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden naar het college en de ambtelijke organisatie. Maak dit ook onderdeel van de toezichtarrangementen per verbonden partij.

Inzicht en overzicht als basis

12. Geef al deze informatie summier en overzichtelijk (1 à 2 A-4) weer in een factsheet per verbonden partij. Deze fungeert als oplegger op het dossier van de desbetreffende verbonden partij. De onderwerpen zoals genoemd in de toezichtarrangementen en de controlsets (zie kadernota verbonden partijen), aangevuld met de hierboven genoemde aanbevelingen, geven een kapstok om dit op te zetten. Belangrijk is dat elke factsheet wel wordt geactualiseerd zodra daar aanleiding toe ontstaat. Op deze wijze kan de raad (en tevens het college en elk besluitvormend of adviserend ambtelijk niveau) eenvoudig, to-the-point en eenduidig geïnformeerd worden en is overdracht van informatie eenvoudiger.
13. Maak in de presentatie van overzichten (zoals de paragraaf in begroting en jaarverslag) onderscheid tussen verbonden partijen in de mate waarin deze verschillen in bestuurlijk en financieel belang. Breng daartoe een groepering aan van onderling vergelijkbare partijen (in het licht van de beoogde mate van actieve sturing en beheersing door de gemeente). Zorg ervoor dat de paragraaf in het jaarverslag het bondige spiegelbeeld is van die in de begroting.
14. Maak in die overzichten de raakvlakken expliciet zichtbaar met partijen (derden) die formeel geen verbonden partij zijn, maar daar feitelijk sterke verwantschap mee vertonen (in het licht van de kansen en risico's en de sturing en beheersing door de gemeente). Kies dus de ingang van het bieden van inzicht aan de raad en niet de formeel-juridische ingang.