

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG



**Leidschendam-
Voorburg**

Datum 11 oktober 2022
Nummer 2982
Onderwerp Raadsvoorstel Vaststellen voortgang herstelbeleid na 2022

Portefeuillehouder Wethouder Van Eekelen
Behandeld door AM Geel

1. Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- a. De verhoging van onttrekking aan de Reserve Herstelbeleid met € 2.690.000 tot een onttrekking van € 3.334.000, op basis van het bestedingsplan 2023 vast te stellen.
- b. De onttrekking van € 4 miljoen aan de Reserve Herstelbeleid en de gelijke storting van € 4 miljoen in de Algemene Reserve vrij besteedbaar in 2022 vast te stellen.
- c. Begrotingswijziging 24 voor 2022 vast te stellen.
- d. Begrotingswijziging 3 voor 2023 vast te stellen.

2. Aanleiding

De uitdagingen waar de inwoners op dit moment geconfronteerd worden, zijn niet enkel meer toe te rekenen aan de gevolgen van de coronacrisis. Dit maakt dat het college de inzet van het herstelbeleid, bedoeld om de gevolgen van de coronacrisis te ondervangen, heeft heroverwogen.

Het college legt het resultaat van deze heroverweging voor aan de raad ter besluitvorming.

3. Afwegingen

Inleiding

De raad heeft eind 2020 de bestemmingsreserve Herstelbeleid na corona ingesteld om de doorlopende negatieve gevolgen van de coronacrisis in de lokale samenleving op te vangen door middel van de ontwikkeling van nieuw of aangepast beleid. Hiermee wordt expliciet een relatie gelegd tussen nieuw beleid of nieuwe maatregelen en de coronacrisis. Een afgeleid doel van het herstelbeleid was het opdoen van nieuwe inzichten aan de hand van nieuwe of aangepaste beleidsmaatregelen, zoals de intensievere inzet van participatieconsulenten.

Door ontwikkelingen sinds het begin van 2022, zoals de almaar stijgende inflatie, de extra ontheemden als gevolg van de Russische inval in Oekraïne, stijgende energiekosten, is het echter niet mogelijk (meer) om de problemen waar veel inwoners mee worstelen expliciet te verbinden aan de coronacrisis.

Het college is hierdoor van mening dat instandhouding van het herstelbeleid *in de huidige vorm* niet langer te verdedigen is.

Het college wil tegelijkertijd benadrukken dat zij erkent dat ondersteuning aan inwoners, ondernemers en organisaties in onze gemeente noodzakelijk is. Het college spreekt dan ook graag met de raad over andere manieren om de lokale samenleving te helpen om deze lastige en onzekere tijd zo goed mogelijk door te komen.

Aanpassingen

Het college stelt voor om het herstelbeleid te verkleinen en te beperken tot de programma's die al lopen en waarvoor door de raad en college al toezeggingen zijn gedaan. Voor deze programma's worden nog middelen onttrokken uit de bestemmingsreserve herstelbeleid. Het niet benodigde deel van de reserve kan hiermee teruggestort worden in de Algemene Reserve.

Gerealiseerde uitgaven 2021 + verwachte uitgaven 2022

Met de Nota van Wijziging 2021-2024, het bestedingsplan Herstelbeleid 2022 en uitgaven voor het programma Sterk voor Noord, heeft de raad op verschillende momenten ingestemd met het vormen van een budget door een onttrekking uit de reserve Herstelbeleid. Dit leidt tot de onderstaande stand van de uitgaven.

Bestemmingsreserve Coronaherstelbeleid		
	2021	2022
Nota van Wijziging 2021	474.420	479.000
Bestedingsplan 2022		1.005.000
Sterk voor Noord		280.000
Totaal	474.420	1.764.000

Bestedingsplan 2023 en 2024

Op verschillende momenten is een budget voor het Herstelbeleid voorzien voor de komende twee jaar. Zo is eind 2021 door de raad ingestemd met het vormen van een budget van € 400.000 voor de jaren 2022 – 2024 voor het programma Sterk voor Noord door een onttrekking aan de Reserve Herstelbeleid. Ook zijn in de Nota van Wijziging 2021-2024 verschillende onttrekkingen aan de Reserve Herstelbeleid

gedaan voor de jaren 2021 – 2024. Daarnaast lopen enkele (beleids-)maatregelen die genomen zijn in het bestedingsplan 2022 door naar 2023. Deze onderdelen vormen samen het bestedingsplan voor 2023 en 2024.

Onder de tabel worden de posten uit het bestedingsplan 2023 en 2024 kort toegelicht.

Bestedingsplan 2023 en 2024		
	2023	2024
Bestedingen waarover reeds besloten is		
Eenzaamheid	60.000	
Integrale schuldhulpverlening	14.000	14.000
Economische agenda	170.000	
Sterk voor Noord	400.000	400.000
Totale besteding reeds besloten	664.000	414.000
Aanvullende bestedingen		
Participatieconsulent	200.000	
Preventieve schuldhulpverlening	100.000	
Herinrichting Julianabaan	2.000.000	
VVE-project Huygenskwartier	25.000	
Onderzoek scenario's onderwijs	20.000	
Sterk voor Noord	120.000	
Speelruimteplan	25.000	
Compensatie theaters & musea	100.000	
Verlenging makersregeling	100.000	
Totale besteding aanvullend	2.690.000	
Totaal	3.334.000	414.000

Participatieconsulent

In 2022 is met het bestedingsplan 2022 budget beschikbaar gesteld voor twee participatieconsulenten. Hiermee wilde het college extra inzetten op het betrekken van mensen bij de (krappe) arbeidsmarkt. De inzet van participatieconsulenten moet de kans hierop vergroten.

Het college is van mening dat voor dit onderdeel van het herstelbeleid het nog wel mogelijk is om een link te leggen met de gevolgen van de coronacrisis. Ten tijde van de coronacrisis zijn contacten met inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt (waaronder ook statushouders) beperkt en dit heeft de afstand tot de arbeidsmarkt verder vergroot. Om deze grotere afstand te verkleinen is extra inzet van participatieconsulenten noodzakelijk.

Preventieve schuldhulpverlening

Dit betreft (preventieve) schuldhulpverlening aan ondernemers binnen de gemeente. Dit is in 2022 opgestart, maar het is gebleken dat ondernemers tijdens de eerste periode lastig te bereiken zijn. Veel ondernemers hebben een sterke neiging het zelf op te willen lossen. Een kwaliteit die hen vaak helpt in hun onderneming. Tegelijkertijd zijn er duidelijke signalen dat de huidige problemen te groot zijn. Na de moeizame opstart in 2022 waarin veel geïnvesteerd is in het leggen van contacten, verwacht het ingehuurd bureau de komende periode meer ondernemers te kunnen bereiken. Vandaar dat het college dit programma een jaar wil verlengen zodat meer ondernemers de noodzakelijke hulp kunnen krijgen.

Herinrichting Julianabaan

Vanuit de bestemmingsreserve is in eerdere instantie € 2 miljoen toegezegd voor het project Herinrichting Julianabaan. Verdere vergroening en verbetering/ versterking van het winkelgebied passen in de doelstellingen van het herstelbeleid.

VVE-project Huygenskwartier

Dit project is opgestart in 2022. De scope van het onderzoek is uitgebreid. Dit zorgt voor een hogere totaalprijs, deels gedekt door een subsidie van de provincie, en een verlengde uitvoeringstijd. Met € 25.000 in 2023 kan het project naar verwachting worden afgerond.

Onderzoek scenario's onderwijs

Het college stelt € 20.000 beschikbaar ten behoeve van een onderzoek naar de gereedheid van het onderwijs voor een nieuwe coronagolf. Het onderzoek moet duidelijk maken of de scholen in de gemeente klaar zijn voor zoveel mogelijk scenario's voor het onderwijs in relatie tot corona en of de scholen naar de huidige inzichten weerbaar genoeg zijn voor een slecht scenario.

Sterk voor Noord

In 2020 is een totaalbedrag van € 1,2 miljoen uit de bestemmingsreserve toegekend aan het versterkingsprogramma Sterk voor Noord. Voor de jaren 2022-2024 is €400.000 toegekend. In 2022 is een gedeelte van de € 400.000 niet ingezet. Dit restant van € 120.000 wordt toegevoegd aan het budget voor 2023.

Speelruimteplan

Het onderzoek voor een aangepast speelruimteplan wordt begin 2023 afgerond. Voor de afronding van dit onderzoek is voor 2023 nog een budget van € 25.000 nodig voor afronding.

Compensatie voor theaters & musea

De cultuursector is lang-cyclisch. Resultaten worden beïnvloed door een lange plannings- en investeringshorizon. Voorstellingen moeten lang van te voren worden gemaakt/ voorbereid en geboekt. Hetzelfde geldt voor de organisatie van tentoonstellingen en het organiseren van bijvoorbeeld werken in bruikleen.

Dit zorgt dat de cultuursector langere tijd nodig heeft om op te starten. Hierbij wordt zij nog gehinderd doordat reserves uitgeput zijn.

Met een extra compensatie van €100.000 vanuit de gemeente kunnen de theaters en musea in de gemeente een deel van deze langdurige negatieve gevolgen opvangen.

Verlenging makersregeling

Als onderdeel van het herstelbeleid in 2022 is de makersregeling in het leven geroepen voor ondersteuning aan zzp-ers in de cultuursector. Het college stelt voor om, gezien de langdurige negatieve effecten die nog na-ijlen in de sector, en specifiek bij zzp-ers, deze regeling met een jaar te verlengen en hiervoor een budget van €100.000 beschikbaar te stellen. Uit dit budget kunnen zo'n 10 voorstellingen worden bekostigd.

Onderzoek extra inzet van bestemmingsreserve

Het college heeft onderzocht of de bestemmingsreserve kan worden ingezet voor de voorbereiding van de samenleving voor een nieuwe corona-golf (of andere pandemie). Hiervoor is onder meer contact gezocht met scholen om na te gaan of er nog maatregelen nodig zijn om maximaal gereed te zijn voor een nieuwe golf met als doel schoolsluitingen te voorkomen.

Uit de terugkoppeling van schoolbesturen is gebleken dat de scholen allemaal een draaiboek gereed hebben, mocht het coronavirus weer opleven. Op het gebied van ventilatie in scholen is gebleken dat hier geen aanpassingen nodig zijn.

4. De financiële gevolgen van het besluit

Op basis van het bestedingsplan 2023 uit dit raadsvoorstel wordt voorgesteld om de onttrekking aan de Reserve Herstelbeleid in 2023 te verhogen met € 2.690.000 tot een onttrekking van € 3.334.000. Het budget voor de opgenomen onderwerpen in het bestedingsplan wordt beschikbaar gesteld in de begroting door middel van begrotingswijziging 3 voor 2023.

Buiten het bestedingsplan 2023 en 2024 verwacht het college geen extra onttrekkingen te doen aan de Reserve Herstelbeleid. Dit betekent dat in de periode 2021-2024 een totaalbedrag van € 6,0 miljoen is/ wordt onttrokken aan de Reserve Herstelbeleid. Een bedrag van € 4 miljoen in de Reserve Herstelbeleid, die

oorspronkelijk € 10 miljoen bevatte kan daarmee vrijvallen. Voorgesteld wordt om dit restant bedrag te onttrekken aan de Reserve Herstelbeleid en te storten in de Algemene Reserve vrij besteedbaar.

Bestemmingsreserve Herstelbeleid	
Beginstand 2021	10.000.000
Onttrekking 2021	474.420
Onttrekking 2022	1.764.000
Bestedingsplan 2023	3.334.000
Bestedingsplan 2024	414.000
Onttrekkingen 2021-2024	5.986.420
Saldo na onttrekkingen Herstelbeleid	4.013.580

5. Hoe zijn inwoners / belanghebbenden betrokken

Over de aanpassingen op het herstelbeleid is gesproken met de scholen. Uitkomst van deze gesprekken is het beschreven onderzoek dat de gemeente zal laten uitvoeren.

De aanpassingen van het herstelbeleid worden voorgelegd aan de gemeenteraad die hier een besluit over neemt.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

A. van Mazijk
secretaris

J.G. Bijl
burgemeester