



Raadsbrief over artikel 45 vragen

Datum 18 augustus 2026

Onderwerp Beantwoording artikel 45 vragen van CDA over Stikstofplannen kabinet
Versienummer

Portefeuillehouder Gerdien Rots

Bijlagen

Bijlage 1 – CDA - stikstofplannen kabinet

Openbaarheid

☒ Openbaar

☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De beantwoording van de artikel 45 vragen over Stikstofplannen kabinet.



Datum 18 augustus 2026

Inleiding

Op 26 juni 2026 heeft het kabinet zijn voornemens (zie [kamerbrief weer ruimte voor boer, natuur en bouw: maatregelpakket voor land bouw, natuur en stikstof](#)) gepresenteerd om weer ruimte te creëren voor boer natuur en bouw. Het pakket kent verschillende maatregelen waarbij voor de uitvoering wordt gekeken naar de regio's. Provincie hebben daarbij een sleutelrol. Ook voor onze gemeente geldt dat deze maatregelen impact kunnen gaan hebben. Het CDA heeft daarover vragen ex artikel 45 gesteld aan het college.

Kernboodschap

Vraag 1: Heeft het college inzicht in hoeveel agrarische ondernemers binnen de gemeente Zwolle geraakt worden door de aangekondigde maatregelen? Zo nee, wanneer heeft het college dit inzichtelijk?

De gemeente Zwolle telde in 2023 121 agrarische bedrijven ([provincie Overijssel](#)). Deze variëren qua omvang (74 kleine tot zeer kleine bedrijven, 18 middelgrote bedrijven en 29 grote tot zeer grote bedrijven) en qua type (7 intensieve bedrijven, 51 melkveebedrijven en 63 overige bedrijven). Het zal alle agrarische bedrijven kunnen raken maar de mate waarin verschilt per sector en locatie. Op dit moment is nog niet duidelijk welke agrarische ondernemers welk onderdelen van hun bedrijfsvoering moeten aanpassen.

Het inzicht van het college is afhankelijk van het proces zoals dat door het kabinet is gecommuniceerd. Bij de Kamerbrief is in de bijlagen een [overzicht van de belangrijkste vervolgstappen](#) gedeeld.

De komende tijd zorgt de gemeente Zwolle ervoor dat we de landelijke en provinciale uitwerkingen en ontwikkelingen goed blijven volgen. We zullen daarbij de Zwolse belangen zo goed als mogelijk behartigen. Veel moet nog worden uitgewerkt, waardoor ons inzicht in de loop der tijd zal toenemen. Op hoofdlijnen ziet de planning er als volgt uit:

Begin september 2026	Gesprek Gedeputeerde Staten met Provinciale Staten van Overijssel over de provinciale reactie op de begeleidende brief Weer ruimte voor boer, natuur en bouw die het kabinet op 7 juli aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel heeft gestuurd. Na dit gesprek zal provincie Overijssel gemeenten en partners informeren over de provinciale reactie.
2 september 2026	Regiobijeenkomst waarin het ministerie van LNV provincie Overijssel, gemeenten en partners nader informeert over de kabinetsvoornemens en de uitvoering daarvan.
15 september 2026	Prinsjesdag. Voor de uitvoering van dit pakket is €20 miljard gereserveerd (cumulatief tot en met 2035) en daarnaast wordt €435 miljoen structureel vrijgemaakt.
Oktober 2026	Minister Van Essen gaat in oktober in gesprek met provincies over de concrete Rijksinstructieregels en een definitieve selectie van Natura 2000-gebieden. Vervolgens kunnen provincie in gesprek met het Rijk over eventuele gebiedseigen aanpakken als omwisselbesluit.



Datum

18 augustus 2026

Vraag 2: Kan het college aangeven welke gevolgen deze maatregelen naar verwachting hebben voor de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische ondernemers binnen de gemeente?

Alle agrarische bedrijven krijgen te maken met de aangekondigde maatregelen, alleen niet in gelijke mate. Grofweg kunnen er drie groepen worden onderscheiden. Direct effect: melkveehouderij (bedrijfsnorm 2035) en varkens/pluimvee/kalveren (bedrijfsnorm volgt 2027). Beperkt direct effect, maar wel mest-/gebiedsbeleid: akkerbouw/tuinbouw zonder substantiële veehouderij en extensieve/biologische bedrijven: waarschijnlijk relatief gunstiger, afhankelijk van emissie. Extra aandacht/maatregelen: bedrijven nabij kwetsbare Natura 2000 (i.c. IJsseluitwaarden en uitwaarden Zwartewater en Vecht). Specifieker dan dit kunnen we op dit moment nog niet zijn omdat de mogelijke gevolgen zoals de gevolgen voor landbouw en het perspectief voor boeren, de zonering en instructieregels, water, natuur en vergunningverlening, gebiedsprocessen en de rol van de provincie én mogelijke instrumenten die nodig zijn voor de uitvoering allemaal nog verder moeten worden uitgewerkt.

Vraag 3: Verwacht het college dat de aangekondigde grondgebondenheidsnorm zal leiden tot een grotere vraag naar landbouwgrond binnen de gemeente Zwolle? Zo ja, welke gevolgen voorziet het college voor de verschillende ruimteclaims binnen Zwolle, zoals woningbouw, bedrijvigheid, energietransitie etc? En hoe worden deze gevolgen meegenomen bij de verdere uitwerking van plannen in deze gebieden?

Voor de melkveehouderij wil het kabinet vanaf 2035 maximaal 2,6 grootvee-eenheden (GVE) per hectare toestaan. Dat is ongeveer: 1 GVE = 1 melkkoe dus maximaal 2,6 melkkoeien per hectare.

Zwolle telde in 2023 51 melkveebedrijven. Naar aantal melk- en kalfkoeien zijn deze als volgt onderverdeeld ([provincie Overijssel](#)) met in de derde kolom het benodigde grondareaal vanaf 2035 in werking treedt:

Aantal melk- en kalfkoeien	Aantal bedrijven	Benodigde grondareaal vanaf 2035
< 60 melk- en kalfkoeien	0	23 ha.
60 – 120 melk- en kalfkoeien	22	23 – 46 ha.
120 – 180 melk- en kalfkoeien	18	46 – 69 ha.
>180 melk- en kalfkoeien	0	> 69 ha.
'Onderdrukt' (informatie niet bekend)	19	?

Uit gesprekken met melkveehouders in Zwolle komt niet naar voren dat de grondgebondenheidsnorm zal leiden tot een grotere vraag naar landbouwgrond binnen de gemeente.

Het is op dit moment onduidelijk of andere maatregelen van het kabinet gaan leiden tot een grotere vraag naar landbouwgrond binnen de gemeente Zwolle en dus de gevolgen voor andere ruimteclaims. Het college hanteert voor de verdeling van ruimteclaims binnen de gemeente Zwolle vooralsnog het unaniem door de raad vastgestelde Ruimtelijk Toekomstperspectief (juli 2025).



Datum 18 augustus 2026

Vraag 4: Is het college voornemens met agrarische ondernemers, provincie Overijssel en buurgemeenten in gesprek te gaan over de ruimtelijke gevolgen van de nieuwe stikstofaanpak? Zo ja, welke aandachtspunten brengt zij daarbij in en welke rol ziet zij voor de erfcoaches daarbij?

Een delegatie van het college heeft op 17 augustus het gesprek gevoerd met agrarische ondernemers en kennis genomen van hun behoeften en zorgen. We hechten eraan goed in gesprek te blijven en richten hiervoor op korte termijn een structureel overlegplatform in. Daarnaast onderhouden we goede contacten met onze buurgemeenten en de provincie Overijssel door onze deelname aan de ambtelijke en bestuurlijke gremia die voortvloeien uit het provinciaal programma Toekomst Voor Ons Platteland (TVOP). Onze aandacht gaat daarbij vooral uit naar de gevolgen voor onze inwoners, (agrarische) ondernemers en onze projecten.

Openbaarheid

Deze raadsbrief en alle bijlagen zijn openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer