Leeswijzer bij of samenvatting van de bijlagen bij het college/raadsvoorstel Chw-bestemmingsplan

Het proces van het Crisis- en herstelwetbestemmingsplan (in het vervolg: Chw-bestemmingsplan) gemeente Stadskanaal is momenteel in de vaststellingsfase aangekomen. Er is een college/raadsvoorstel gemaakt voor het vaststellingsbesluit. Bij dit voorstel zijn acht bijlagen gevoegd die soms relatief veel pagina's beslaan. Er is een leeswijzer bij of samenvatting van deze bijlagen gemaakt zodat snel de inhoud van de stukken te zien is.

Het gaat om de volgende bijlagen:
I. Brief aan de raad van juni 2022 over voorontwerp Chw-bp gemeente Stadskanaal (ter informatie);
II. MER (totaalbestand) bij Chw-bp gemeente Stadskanaal (ter informatie);
III. Definitieve nota zienswijzen Chw-bp gemeente Stadskanaal (ter lezing);
IIIa. Verslagen horen door de hoorcommissie (ter informatie);
IV. Overzicht ambtshalve wijzigingen bij Chw-bp gemeente Stadskanaal (ter lezing);
V. Belangrijkste informatiemomenten van college aan raad over Chw-bp gemeente Stadskanaal (ter informatie);
VI. Wijzigingsbesluit APV vanwege Chw-bestemmingsplan gemeente Stadskanaal (ter lezing);
VII. Regels (met arcering van wijzigingen) van het vast te stellen Chw-bp gemeente Stadskanaal (ter lezing);
VIII.a. Raadsvoorstel vaststellen Chw-bestemmingsplan gemeente Stadskanaal (ter lezing);
VIII.b. Raadsbesluit vaststellen Chw-bestemmingsplan gemeente Stadskanaal (ter lezing).

Hieronder een samenvatting per bijlage.

Ad I. Brief aan de raad
In de brief van 2 juni 2022 heeft het college de raad geïnformeerd over de voortgang van het bestemmingsplanproces. De aanleiding voor het plan en het proces tussen 2015 en 2022 is benoemd. Ook is de relatie van het proces voor het omgevingsplan met het proces voor de omgevingsvisie Stadskanaal toegelicht. De uitgangspunten van het op te stellen Chw-bestemmingsplan zijn: conserverend en actualiserend plan, harmoniseren van geldende plannen, dereguleren van regels, voldoen aan rijks- en provinciaal beleid, en oefenen met de systematiek van de Omgevingswet. Daarbij nemen we ook andere bouwstenen voor het plan mee. Tenslotte is de noodzaak van een MER geduid.

Ad II. MER
Het werkingsgebied van het bestemmingsplan is voor het hele grondgebied van de gemeente Stadskanaal. We leggen de huidige planologische mogelijkheden opnieuw vast maar rekening houdend met de huidige wet- en regelgeving. Dit maakt dat er een Milieueffectrapportage (MER) moet worden opgesteld. In dit geval is de Wet natuurbescherming van groot belang bij het plan omdat we onder meer de stikstofdepositie in kaart moeten brengen. Daarnaast moeten we inzichtelijk maken wat het bestemmingsplan voor gevolgen voor milieu, landschap, natuur en cultuurhistorie heeft. Dit is onderzocht en weergegeven in het MER en bijbehorende stukken. De commissie m.e.r. heeft tweemaal advies gegeven in deze procedure en de aanbevelingen zijn verwerkt. Belangrijkste conclusie voor het bestemmingsplan is dat vanwege de stikstofregels uitbreidingsruimte voor bedrijventerreinen en agrarische bedrijven waarbij stikstof vrijkomt bij recht niet mogelijk is, maar alleen na een individuele afweging. Zo kan de stikstofsituatie per geval getoetst worden. Als er geen negatieve gevolgen zijn of deze kunnen anderszins opgelost worden kan de ontwikkeling doorgang vinden.

Ad III. Nota zienswijzen
Over het ontwerpbestemmingsplan zijn 89 zienswijzen ingediend. Ze zijn opgenomen in de nota zienswijzen. Er is een reactie op de zienwijzen gemaakt en een conclusie geformuleerd. In de leeswijzer en samenvatting in het begin van de nota is benoemd welke 6 categorieën zienswijzen zijn ingediend. Een overzicht van de wijzigingen die we voorstellen is opgenomen alvorens de zienswijzen per stuk te behandelen. Voor 52 zienswijzen is een wijzigingsvoorstel gemaakt. De meeste wijzigingen ontstaan vanwege specifieke wensen op perceelsniveau, zoals het anders situeren van een agrarisch bouwvlak of het corrigeren van een fout. Niet alle zienswijzen zijn gehonoreerd, meestal omdat het gaat om nieuwe ontwikkelingen die in een aparte procedure thuis horen of omdat het verzoek niet past in ons huidige beleid. Door de uitgebreide participatie zijn de zienswijzen gekomen en zorgen voor een kwalitatief beter plan.

NB Bijlage IIIa. Betreft de verslagen van het horen van indieners van zienswijzen door de hoorcommissie. De hoorzittingen zijn verwerkt in de nota zienswijzen. Voor vijf gevallen stellen we een (ondergeschikte) wijziging van de conceptbeantwoording voor.

Ad IV. Ambtshalve wijzigingen
Sinds het ter inzage liggen van het ontwerpbestemmingsplan werken we al met dit nieuwe bestemmingsplan. In de loop van de tijd hebben we gezien dat er verbeterpunten in de regels en op de verbeelding zijn. Daarnaast is er ook door inwoners en bedrijven met het plan gewerkt en ook zij hebben verbeterpunten aangedragen. De lopende en het afgelopen jaar afgeronde procedures voor individuele bestemmingsplannen verwerken we ook in het bestemmingsplan. Tenslotte verwerken we ook de tussen ontwerpfase en vaststellingsfase verleende omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan. Dit alleen voor zover deze niet al vallen binnen de werking van het nieuwe plan.

Ad V. Momenten van informeren van de raad
Vanaf het begin van het bestemmingsplanproces in 2014 is de gemeenteraad betrokken bij dit Chw-bestemmingsplanproces. Dit was in verschillende rollen zoals besluitvormend, opinierend of informatie ontvangend. Dit laatste gebeurde op verschillende manieren, zoals een brief en een presentatie. De belangrijkste informatiemomenten zijn in een overzicht gezet.

Ad VI. Wijzigingsbesluit APV
In het Chw-bestemmingsplan oefenen we met de systematiek van de Omgevingswet. Dit gebeurt concreet door onder meer de basis van vier vergunningen uit de APV naar het Chw-bestemmingsplan te verplaatsen. Hiervoor is wel een wijzigingsbesluit van de APV nodig.

Ad VII. Regels met wijzigingsvoorstellen
De wijzigingen van de regels die ontstaan zijn hebben we verwerkt in bijlage VII. Met gele arcering en doorhalingen hebben we de wijzigingen aangegeven.

Ad VIII. Raadvoorstel en raadsbesluit
De raad stellen we voor om het bestemmingsplan vast te stellen. Deze bijlage voorziet in het voorstel en besluit.