



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp	Jaarstukken 2025 ODRA, begroting 2026 en kadernota 2027 ODGM
Zaakdossier	Z/26/068479 - D/26/211496
Portefeuillehouder	Wethouder B. van Veldhuizen
Raadsprogramma	1. Evenwichtig en leeftijdsbestendig woon- en leefklimaat
Datum collegebesluit	12 mei 2026
Afdeling	Leefomgeving
Functie	Beheerder Milieu en Duurzaamheid

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

1. Kennisnemen van de begroting 2026 en de kadernota 2027 van ODGM.
2. Kennisnemen van de jaarstukken 2025 van ODRA en hierop geen zienswijze indienen bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Financieel beslispunt

N.v.t.

Procedureel beslispunt

N.v.t.

Juridische grondslag

Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

Inleiding

De Omgevingsdienst Groene Metropool (ODGM) voert voor Doesburg de gemeentelijke milieu- en bouwtaken uit, bestaande uit vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Tot 1 januari 2026 voerde de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) deze taken uit. ODRA is samen met Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) per 1 januari 2026 gefuseerd tot ODGM.

Op 16 april zijn de jaarstukken 2025 van ODRA, de begroting 2026 van ODGM en de kadernota 2027 van ODGM besproken en goedgekeurd door het Algemeen Bestuur (AB) van de ODGM. Het AB biedt de stukken ter informatie aan de raden en staten aan en geeft de gemeenteraad de gelegenheid om een zienswijze op de jaarstukken 2025 ODRA te geven.

Doel / meetbaar effect

De raad ontvangt de jaarstukken 2025 ODRA, de begroting 2026 ODGM en de kadernota 2027 ODGM. De raad krijgt de gelegenheid om een zienswijze te geven op de jaarstukken 2025 ODRA.

Argumenten

1.1 Het is nodig dat de raad kennisneemt van de begroting 2026 ODGM.

- De begroting ODRA 2026 is al in het voorjaar 2025 vastgesteld door het AB ODRA en voor zienswijzen vrijgegeven aan de gemeenteraden. Door de fusie is formeel de vaststelling van een begroting ODGM 2026 nodig. De begroting ODGM 2026 is een samenvoeging van de begrotingen 2026 ODRA en ODRN. Een rudimentaire versie van deze begroting ODGM 2026 was al opgenomen in het bedrijfsplan over de fusie.
- In artikel 26, lid 1 van de GR ODGM is bepaald dat de ontwerpbegroting voor zienswijze naar de raden gestuurd wordt. De begroting 2026 ODGM bevat geen nieuwe of gewijzigde bedragen en is volgens de afspraken met de partners van ODGM. Een nieuwe zienswijzeprocedure is in dit geval dus niet nodig.
- Voor Doesburg is de begrote bijdrage voor 2026 ongewijzigd, dus €654.000.

1.2 Het is nodig dat de raad kennisneemt van de kadernota 2027 ODGM.

- Vanwege de fusie is afgesproken om de kadernota 2027 eenmalig niet zoals gebruikelijk in het najaar van 2025 vast te stellen, maar in het voorjaar van 2026.
- De GR ODGM schrijft voor dat de kadernota aan de raad aangeboden moet worden. Het AB ODGM heeft besloten om geen zienswijzeprocedure voor de kadernota 2027 toe te passen, omdat de begroting 2027 later dit jaar nog aan de raad wordt aangeboden voor een zienswijzeprocedure.
- De kadernota beschrijft belangrijke ontwikkelingen voor de omgevingsdienst en bevat financiële aannames en uitgangspunten voor de later vast te stellen begroting 2027, onder meer:
 - Voor 2027 geldt nog de financieringssystematiek van de onderliggende diensten ODRA en ODRN.
 - Om tot een raming te komen zijn, zoals gebruikelijk, de werkpakketten 2026 per deelnemer als uitgangspunt gehanteerd.
 - Op het uurtarief wordt een indexatie van 4,13% toegepast. Deze indexatie is berekend op basis van de begrotingsrichtlijnen van de GR ODGM.
 - Voor 2027 gelden voor de verschillende partners nog verschillende tarieven

die zijn gebaseerd op de financieringssystematiek van voorheen ODRA en ODRN. Zoals in de aanbiedingsbrief beschreven geldt voor de ODRA-partners het uurtarief van 2026, verhoogd met de index zonder afronding. Het uurtarief bedraagt € 111,43.

- Met de fusie is de verdeelsleutel van de algemene kosten gewijzigd volgens de vastgestelde GR.
- Om te voldoen aan de robuustheidscriteria is het innovatiebudget verhoogd en zijn er kosten toegevoegd voor een kennismakelaar van kennisinfrastructuur, naar aanleiding van afspraken bij het Interbestuurlijk Programma (IBP).
- Op basis van de gehanteerde aannames en uitgangspunten is in de kadernota een indicatie voor de bijdrage per deelnemer opgenomen. Voor Doesburg is dit €705.000, wat een toename van de bijdrage ten opzichte van 2025 zou betekenen met 8%..
- Richting de begroting 2027 is het nog mogelijk dat de bedragen en percentages per deelnemer wijzigen, mede doordat er mogelijk aanpassingen in het werkpakket per deelnemer worden doorgevoerd. Dit geldt onder andere voor het werkpakket van Doesburg. Naar verwachting zal ons werkpakket naar beneden bijgesteld worden.

2.1 *De gemeenteraad heeft het recht om een zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2025 ODRA.*

Volgens de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) moet de raad de gelegenheid krijgen om bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties (BZK) haar zienswijze kenbaar te maken op de jaarstukken 2025.

2.2 *Er zijn geen redenen om een zienswijze in te dienen over de jaarstukken 2025.*

- De jaarstukken 2025 zijn vastgesteld door het AB van de ODGM.
- De ODRA heeft het jaar 2025 afgesloten met een positief resultaat van € 55.000 en na vrijval van de bestemmingsreserve verlof, een resultaat van € 122.000. In 2025 vroegen de voorbereidingen voor de fusie veel tijd en aandacht. Toch is het gelukt om 97,8% van de productie te realiseren. De kosten liggen lager dan begroot. En de baten hoger door meer opdrachten en projecten.
- De accountant heeft een goedkeurende verklaring afgegeven
- Het AB heeft besloten om het resultaat van zowel ODRA als ODRN (€122.000 per dienst) in een bestemmingsreserve ter dekking van de kosten voor de fusie te storten.

Kanttekeningen

Vanwege de recente fusie, per 1 jan. 2026 van de ODRA en ODRN tot de ODGM, zijn de stukken later dan gebruikelijk opgeleverd.

Financiën

De in de begroting ODGM 2026 opgenomen gemeentelijke bijdrage voor Doesburg valt binnen onze gemeentelijke begroting 2026. Onze bijdrage wordt naar verwachting nog naar beneden bijgesteld in verband met een bijstelling van het werkprogramma 2026. Met de bijstelling zal ook de verwachte bijdrage voor 2027 binnen onze meerjarenbegroting vallen.



Uitvoering

Planning

De kadernota bevat financiële aannames en uitgangspunten voor de later vast te stellen begroting 2027. De ontwerpbegroting 2027 ODGM volgt later dit jaar nog. Voor deze eenmalig afwijkende begrotingscyclus is toestemming verkregen van het ministerie.

Communicatie

n.v.t.

Evaluatie

n.v.t.

Burgerparticipatie

N.v.t.

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Aanbiedingsbrief financiële stukken ODRA en ODGM
- Bijlage 2: ODRA Jaarstukken 2025
- Bijlage 3: Accountantsverslag 2025
- Bijlage 4: Toelichting Resultaatbestemming
- Bijlage 5: Begroting 2026 ODGM
- Bijlage 6: Kadernota 2027 ODGM
- Bijlage 7: Brief raad - afzien van zienswijze