

zaaknummer: 1172707
afdelingsnaam: Rekenkamer
steller: Dorien Verloop
onderwerp: Rekenkameronderzoek Subsidieverstrekking

Voorstel

De raad besluit:

Beslispunt I: de volgende conclusies over te nemen:

Conclusies ten aanzien van begrip en omvang van subsidies

1. Het onderscheid tussen basis- en programmasubsidies is in de praktijk niet duidelijk.
2. Het onderscheid tussen subsidie en inkoop is door de gemeente duidelijk afgebakend, maar subsidies zijn niet altijd concreet uitgewerkt.

Conclusies ten aanzien van de wettelijke verplichtingen

3. Er is de afgelopen jaren een duidelijke kwaliteitsslag gemaakt.
4. De uitwerking van de wettelijke grondslag in de ASV is nog niet op orde.
5. Subsidieplafonds zijn niet ingesteld, maar worden wel gebruikt als afwijzingsgrond.
6. De beoordelingstermijnen bij verlening en vaststelling zijn lang en/of worden niet altijd gehaald.
7. Bij cultuursubsidies is de rol van de cultuurraad en convenanten niet altijd duidelijk.

Conclusies ten aanzien van het gemeentelijk subsidiebeleid

8. Er worden door de gemeente Hilversum geen hele duidelijke subsidiekeuzes gemaakt.
9. Er wordt actief ingezet op de relatie met subsidiepartners.
10. De gemeente Hilversum betreft en/of betrok organisaties en inwoners bij het subsidieproces.
11. Het is niet mogelijk te evalueren hoe doelmatig en doeltreffend het subsidiebeleid is.

Conclusies ten aanzien van de geselecteerde casussen: praktijktoets op de uitvoering van het subsidiebeleid

12. Het subsidieproces is onderdeel geworden van een vaste jaarcyclus.
13. Subsidieverlening gaat meer over financiering dan over sturing.

Conclusies ten aanzien van de rol van de raad

14. De raad heeft met de nieuwe ASV zijn kaderstellende rol benadrukt.
15. Raadsleden krijgen veel informatie maar het is moeilijk om dit te doorgronden.
16. De raad heeft bij de subsidieverantwoording moeite met het invullen van zijn controlerende functie.

Beslispunt II: de volgende aanbevelingen over te nemen:

1. College: Stel een subsidiebeleid op waarin de keuzes worden verduidelijkt.
2. College: Zorg voor een duidelijk grondslag voor de rechtmatigheid bij subsidieverlening en -vaststelling.
3. College: Breng de raad in positie voor controle op grote subsidies.
4. College: Zet in op meerjarige subsidieverlening.
5. College en raad: Verbeter de inzet van subsidies en het sturen op effectiviteit door kritisch naar de beleidsdoelstellingen te kijken.
6. College: Betrek de gemeenteraad actief bij het inrichten van de informatievoorziening.
7. Raad: Ontwikkel een informatieprotocol.

Samenvatting

In de periode november 2021 tot en met juni 2022 heeft de rekenkamer onderzoek gedaan naar het systeem van subsidieverstrekking. Het doel van dit onderzoek was om inzicht te krijgen in de werking en de effectiviteit van het subsidiebeleid van de gemeente Hilversum. In dit onderzoek is de rekenkamer Hilversum uitgegaan van de hoofdvraag *“Dragen de door de gemeente Hilversum verstrekte subsidies bij aan het (mede) realiseren van de gemeentelijke beleidsdoelen?”* Het antwoord daarop is: ja, de meeste verstrekte subsidies dragen daaraan bij, maar het is niet altijd duidelijk in welke mate, omdat er vaak geen duidelijke relatie is tussen de gemeentelijke doelstellingen en de doelen en effecten van de gesubsidieerde instellingen.

Ter aanvulling op de beantwoorde hoofdvraag, heeft de rekenkamer 16 conclusies geformuleerd. Vervolgens heeft de rekenkamer zeven aanbevelingen geformuleerd om tot een verbetering van het systeem van subsidieverstrekking te komen.

Inleiding

De rekenkamer Hilversum heeft op 7 juli 2022 het eindrapport, de bestuurlijke reactie van het college van burgemeester en wethouders en het nawoord van de rekenkamer aangeboden aan de griffier. Op grond van de gemaakte werkafspraken met de rekenkamer leidt de griffier de rapporten van de rekenkamer door naar de gemeenteraad, voorzien van een raadsvoorstel.

Probleemstelling/doel

De rekenkamer onderzoekt de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het door de gemeente gevoerde beleid. De uitkomsten van de onderzoeken ondersteunen de raad bij het uitvoeren van de controlerende en kaderstellende taak, waarbij het accent ligt op het mogelijk lerend effect dat van de uitgebrachte onderzoeken kan uitgaan. De rekenkamer trekt op grond van het verrichte onderzoek conclusies en verstrekt vervolgens aanbevelingen aan de raad voor de toekomst. De griffier biedt vanuit zijn rol de raad een raadsvoorstel aan, waarin de conclusies en aanbevelingen van de rekenkamer zijn opgenomen. Op grond van dit raadsvoorstel besluit de raad over de afdoening van het rapport van de rekenkamer.

Hilversum, 7 juli 2022

De griffier,

H.M. van 't Westeinde MMC

Bijlage(n)

1. Eindrapport
2. Bestuurlijke reactie college van burgemeester en wethouders
3. Nawoord rekenkamer Hilversum