Gemeente Borger-Odoorn

42730-2022:074506

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: D. Haan/H. Brink Registratienummer: 42730-2022:074506

Afdeling/cluster: OW/RO
Portefeuillehouder: T. Houwing
F. Buijtelaar

Onderwerp:
Herijkte beleidsnota kleinschalig kamperen

Voorgestelde wijze van afdoening:
Zie voorgesteld besluit

Beslispunten:

- Vaststellen herijkte beleidsnota kleinschalig kamperen Borger-Odoorn

Inleiding
Toerisme is voor Borger-Odoorn vanuit oogpunt van economie en leefbaarheid van groot belang. De lokale sector staat er goed voor, vooral omdat er doorlopend wordt ingespeeld op de wensen en behoeften vanuit de markt. Dit geldt ook voor de ontwikkelingen met betrekking tot kampeerauto's (campers), die in toenemende mate worden gebruikt als accommodatie. De praktijk laat zien dat steeds meer (recreatie)ondernemers – uiteraard mede gezien de aantrekkelijke omgeving - hier graag op in willen spelen. Borger-Odoorn als Cittaslow-gemeente waar gastvrijheid centraal staat, ziet het als haar taak om deze ontwikkeling te faciliteren. Daarom is besloten om het beleid "kleinschalig kamperen" te herijken met als doel:

- goed in te kunnen spelen op de marktontwikkelingen zodat Borger-Odoorn een aantrekkelijke recreatiegemeente blijft en zich hierin verder ontwikkelt;
- duidelijkheid te scheppen voor zowel de ondernemers als de gemeente over de ontwikkelingsmogelijkheden op het gebied van kleinschalig kamperen.

Voor de herijking van het beleid zijn gesprekken gevoerd met diverse partijen waaronder lokale ondernemers en de Nederlandse Kampeerclub (NKC). Ook is gebruik gemaakt van informatie van het Recreatieschap over campermogelijkheden in Drenthe (zie bijlage). In het kader van participatie heeft het nota zes weken in conceptvorm ter inzage gelegen. Hierop zijn geen reacties binnengekomen zodat de nota nu ter vaststelling aan het college wordt voorgelegd.

Uitgangspunten herijkte nota
Op basis van de huidige situatie, de ontwikkelingen en de uitgangspunten van het geldende beleid zijn de volgende beleidsuitgangspunten voor kleinschalig kampeerbeleid geformuleerd:

- Voorop blijft staan dat de gemeente niet zelfstandig kampeerterreinen en camperplaatsen gaat exploiteren. Hiervoor wordt ruimte geboden aan haar bedrijven.

- Belangrijke criteria die gehandhaafd blijven, zijn:
    - een maximum van 25 plekken;
    - minimale terreinoppervlakte van 5.000 m² en maximaal 5.000 m² voor feitelijke inrichting;
    - een minimale afstand van 50m tot aan omliggende woningen;
    - een minimale afstand van 500m tot naastliggende kampeerterreinen;
    - geen gebruik van chalets, trekkershutten en stacaravans;
- Ontwikkelen van een kleinschalig kampeerterrein is voor eenieder mogelijk;
- Geen quotum met betrekking tot te verlenen vergunningen;
- Geen onderscheid naar locatie buiten of binnen het buitengebied;
- Onderscheid naar landschapstype (zand, beekdal, veen) speelt belangrijke rol in de mogelijke locaties; landschapsinpassingsplan is een vereiste;
- Openingsmogelijkheden zijn jaar rond;
- Voor nieuwvestiging/uitbreiding is een participatietraject met omwonenden vereist.

Deze en enkele andere uitgangspunten zijn doorvertaald in een vragenschema dat een initiatiefnemer dient te doorlopen bij de start/uitbreiding van een kleinschalig kampeerterrein.

Beoogd effect
De boogde effecten zijn conform de doelstelling van het gemeentelijke toeristisch-recreatieve beleid namelijk het behouden en het stimuleren van een vitale lokale vrijetijdseconomie.

Argumenten
De belangrijkste argumenten zijn in de inleiding al naar voren gebracht.

a) De gemeente heeft een belangrijke positie op de Drentse vakantiemarkt en wil die graag behouden en waar mogelijk verstevigen. Dat betekent dat er goed ingespeeld moet worden op marktontwikkelingen zoals die zich nu manifesteren op het terrein van het camperen. Een markt die zorgt voor meer spreiding van het toerisme door seizoensverbreding en daarmee gunstig is voor de lokale economie.
b) Met het herijkte beleid wordt meer duidelijkheid gegeven aan zowel de ondernemers die met nieuwe initiatieven komen als aan de gemeente zelf met betrekking tot de beoordeling van die plannen.

Kanttekeningen
-

Financiën
Met de uitvoering van het beleid zijn geen kosten gemoeid. Wat betreft de baten wordt verwacht dat het faciliteren van de campermarkt zal leiden tot meer (in de tijd gespreide) overnachtingen en dus inkomsten via de toeristenbelasting. Toenemende bestedingen zullen tevens leiden tot meer werkgelegenheid. De omvang van deze baten is lastig in te schatten.

Communicatie
In de inleiding werd al aangegeven dat de herijking van het beleid met diverse partijen is gecommuniceerd. De nota heeft tot medio april zes weken in conceptvorm ter inzage gelegen. Daarnaast zijn alle kleinschalige kampeerbedrijven actief geïnformeerd. Een en

ander heeft geen zienswijzen opgeleverd. De herijkte nota zal na vaststelling worden gepubliceerd via "bekendmakingen" en de gemeentelijke website.

Uitvoering
-

Samenvatting
R&T is een forse pijler onder de economie en leefbaarheid van Borger-Odoorn. Om de sector goed te kunnen faciliteren dient de gemeente oog te hebben voor de kansen die marktontwikkelingen met zich meebrengen. Zo ook voor de ontwikkelingen op de (groei)markt van toeristische overnachtingen in kampeerauto's. Door mede op basis van informatie van partijen uit het veld het lokale beleid "kleinschalig kamperen" te herijken, kan nu meer duidelijkheid worden gegeven aan zowel de ondernemers als de gemeente zelf over de betreffende ontwikkelingsmogelijkheden.

Bijlage(n)
Herijkte beleidsnota kleinschalig kamperen (42730-2022:241000)
Advies camperbeleid Drenthe (Recreatieschap Drenthe) (42730-2022:640899)
Raadvoorstel herijkte beleidsnota kleinschalig kamperen (42730-2022:074506)
Raadsbesluit herijkte beleidsnota kleinschalig kamperen (42730-2022: 400580)

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,
de secretaris, de burgemeester,

drs. D.C Rensen mr. J. Seton