Gemeente Diemen

Raadsvoordracht

Onderwerp:	**Belastingverordeningen 2025**
Datum:	5 november 2024
Portefeuillehouder:	J.D.W. Klaasse
Afdeling:	Team Financiën Duo+ / Team Bestuurs- en Directieadvies
Steller:	M. Bond / K. Deutekom

Gevraagde beslissing
De volgende belastingverordeningen 2025 vast te stellen:
1. Verordening onroerende zaakbelasting 2025;
2. Verordening rioolheffing 2025;
3. Verordening afvalstoffenheffing 2025;
4. Verordening precariobelasting 2025 met tarieventabel;
5. Verordening marktgelden 2025 met tarieventabel;
6. Verordening lijkbezorgingsrechten 2025 met tarieventabel;
7. Verordening toeristenbelasting 2025;
8. Verordening leges 2025 met tarieventabel.

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

Naast de inkomsten die we als gemeente van het Rijk ontvangen kan de gemeente zelf inkomsten genereren. In de Gemeentewet is vastgelegd welke belastingen en retributies we kunnen heffen. Jaarlijks stellen we de verordeningen vast waarin we de tarieven van te heffen belastingen en retributies vastleggen.

Concrete aanleiding

Om in 2025 gemeentelijke belastingen en retributies te kunnen heffen, is het noodzakelijk dat de gemeenteraad de belastingverordeningen met bijbehorende tarieventabellen vaststelt. Uitgangspunt voor de tarieven is de tariefstelling zoals voorgesteld bij de Programmabegroting 2025.

Inhoud en onderbouwing

Uitgangspunt is dat we de tarieven voor 2025 trendmatig met 2,2% verhogen. Afwijkingen op de trend lichten we toe.
In 2024 heeft een onderzoek plaatsgevonden naar de kostendekkendheid van alle belastingverordeningen. De opgenomen conclusie in het rapport is als volgt:

De conclusie is dat alle beoordeelde heffingen voldoen aan de wettelijke vereisten van maximaal 100% kostendekking. De kosten die deel uitmaken van de berekeningen kostendekking zijn correct toegerekend. Verder zijn er enkele kosten die voor een groter deel kunnen worden meegenomen in de berekeningen.

Oorspronkelijke planning was deze mogelijkheden vast te leggen in de geactualiseerde nota lokale heffingen. Deze planning is veranderd. Logischer is het de keuzes in kaart te brengen in het rapport met besparingen en ombuigingen. Dat maakt het mogelijk een integrale afweging te maken. De besluitvorming verwerken we vervolgens in de geactualiseerde Nota lokale heffingen 2025.

Beslispunt 1. Verordening onroerende zaakbelasting 2025;

Argumenten en keuzemogelijkheden beslispunt 1
De onroerende zaakbelasting is een algemene belasting waarvan de opbrengst ten goede komt aan de algemene middelen. Bij de berekening van het tarief sturen we op de gewenste totaalopbrengst.

De waardeontwikkeling van de WOZ-waarde is van invloed op de tariefberekening. Bij het voorgestelde tarief houden we rekening met de verwachte waardeontwikkeling zoals opgenomen in de Meicirculaire 2024. Voor 2025 is dat een waardestijging van 3,5% voor woningen en van 1,25% voor niet-woningen. Ten tijde van het opstellen van dit voorstel (half oktober) is de hertaxatie door Gemeentebelastingen Amstelland nog in volle gang. Wanneer blijkt dat de waardeontwikkeling significant afwijkt van de nu verwachte waardeontwikkeling dan zullen wij vóór de vaststelling van de tarieven in de gemeenteraad nog met een aangepast tariefvoorstel komen.
Bij de tariefberekening is rekening gehouden met een indexering van 5,0% voor woningen en 2,2% voor niet-woningen.

De berekening van de tarieven OZB 2025, vindt u in onderstaand overzicht.

OZB	Tarief 2024	Waardeontwikkeling	Stijging tarief	Tarief 2025
Eigenaar woningen	0,0661%	3,50%	5,0%	0,0670%
Eigenaar niet-woningen	0,2727%	1,25%	2,2%	0,2752%
Gebruiker niet-woningen	0,2591%	1,25%	2,2%	0,2615%

Kanttekeningen en/of risico's beslispunt 1
Het vaststellen van het OZB-tarief vóór 1 januari 2025 is noodzakelijk om in 2025 deze belasting te kunnen heffen.
Momenteel zijn gemeenten vrij om de indexering zelf te bepalen. Het huidige kabinet heeft aangegeven te willen onderzoeken of maximalisering van de jaarlijkse indexering mogelijk is. Mocht het zover komen dan is het de verwachting dat de besluitvorming hierover nog wel enkele jaren op zich laat wachten.

Beslispunt 2. Verordening rioolheffing 2025;

Argumenten en keuzemogelijkheden beslispunt 2
Het Programma Klimaatadaptatie 2024-2028 (voorheen gemeentelijk rioleringsplan – GRP) is op 12 maart 2024 vastgesteld. Dit programma bevat een kostendekkingsplan van de kosten die de gemeente maakt voor het verwerken van afvalwater, hemelwater en grondwater en vormt daarmee de onderbouwing voor de gemeentelijke rioolheffing.

De aandacht voor klimaatadaptatie is de afgelopen jaren toegenomen en de gemeente Diemen wil daarbij voorop lopen. Deze ambitie ten aanzien van het voorkomen van wateroverlast en droogteschade vraagt een grotere inspanning dan we in het verleden gewend zijn geweest. Ook leggen de gestegen aannemerskosten en materiaalkosten een grotere druk op de toekomstige uitgaven. Om ervoor te zorgen dat de gemeente invulling geeft aan deze ambitie is boven de reguliere indexering een extra verhoging nodig. Het Programma Klimaatadaptatie 2024-2028 gaat uit van een extra stijging van het tarief rioolbelasting van € 5,- in de jaren 2025, 2027 en 2028. Deze stijging komt op de jaarlijkse stijging als gevolg van inflatie.

Kanttekeningen en/of risico's beslispunt 2
Als de voorgenomen extra stijging van € 5,- niet wordt doorgevoerd zijn er geen middelen om de ambities van het Programma Klimaatadaptatie 2024-2028 uit te voeren.

Beslispunt 3. Verordening afvalstoffenheffing 2025;

Argumenten en keuzemogelijkheden beslispunt 3
Conform de begroting is het tarief afvalstoffenheffing met 2,2% verhoogd. Tijdens de behandeling van de Kadernota 2025 is gevraagd of er een groter verschil gemaakt kan worden tussen het tarief voor eenpersoons- en meerpersoonshuishoudens. Uiteraard is dit mogelijk. Wanneer we het verschil groter maken dan zal het tarief voor eenpersoonshuishoudens dalen en dat van meerpersoonshuishoudens stijgen.

In 2025 is het verschil € 100,10 (26%). Het tarief eenpersoonshuishouden bedraagt € 383,70 en het tarief voor meerpersoonshuishouden is berekend op € 483,80. Als bijlage is een overzicht toegevoegd met de effecten van het vergroten van de tariefdifferentiatie.
De indexering vergroot jaarlijks het verschil tussen de twee tarieven.

Kanttekeningen en/of risico's beslispunt 3
Er is helaas nog geen definitieve oplossing gevonden voor de lachgascilinders. Dat betekent dat ons restafval nog steeds langs de shredder moet voordat AEB het accepteert. Er is geraamd dat de meerkosten € 80 per ton bedragen. Uitgaande van 6.100 ton restafval zouden de extra kosten daarmee op € 0,5 miljoen uit kunnen komen.
Net als voor 2024 stellen wij voor om de extra kosten voor de lachgascilinders nog niet onder te brengen bij de afvalstoffenheffing, maar dit uit de algemene middelen te halen. Vooral als signaal dat we onze inwoners niet op laten draaien voor deze kosten die veroorzaakt worden door onaangepast gedrag. Samen met de Koninklijke Nederlandse vereniging voor afval- en reinigingsdiensten (NVRD) trekken we op richting het Rijk om deze problematiek blijvend onder de aandacht te brengen en de kosten te verhalen, eventueel ook met juridische stappen.

Beslispunt 4. Verordening precariobelasting 2025 met tarieventabel;

Argumenten en keuzemogelijkheden beslispunt 4
In de verordening precariobelasting leggen we de kosten vast voor het gebruik van gemeentegrond door particulieren en bedrijven. De laatste jaren leveren vooral projectontwikkelaars extra opbrengsten op, in 2023 € 40.000 en in 2024 € 60.000. Zij betalen precariobelasting voor het gebruik van gemeentegrond voor de opslag van materieel.

Kanttekeningen en/of risico's beslispunt 4
Het risico bestaat dat wanneer wij geen belasting meer heffen voor het gebruik van gemeentegrond de gebruiker kan gaan denken dat het eigen grond betreft.

Beslispunt 5. Verordening marktgelden 2025 met tarieventabel;

Argumenten en keuzemogelijkheden beslispunt 5
Voor de wekelijkse markt op het Diemerplein is de marktgeldverordening in het leven geroepen. In deze verordening worden de kosten voor standplaatsen op de weekmarkt vastgelegd inclusief de afname van elektriciteit.

Kanttekeningen en/of risico's beslispunt 5
Niet van toepasing.

Beslispunt 6. Verordening lijkbezorgingsrechten 2025 met tarieventabel;

Argumenten en keuzemogelijkheden beslispunt 6
De administratie en het beheer van de begraafplaats wordt uitgevoerd door De Nieuwe Ooster. Zij hebben aangegeven dat de administratiekosten sterker zijn gestegen dan de voorgestelde indexering. De tarieven zijn gelijk getrokken met de administratiekosten van De Nieuwe Ooster.
Daarnaast zijn ook de tarieven voor begraven, grafrechten en de onderhoudsbijdrage meer dan trendmatig gestegen (+ 12%). Belangrijkste oorzaak daarvan is de stijging van loonkosten.

Kanttekeningen en/of risico's beslispunt 6
Niet van toepasing.

Beslispunt 7. Verordening toeristenbelasting 2025;

Argumenten en keuzemogelijkheden beslispunt 7
De gedachte achter de toeristenbelasting is dat een gemeente kosten maakt voor voorzieningen die ook door niet-inwoners worden gebruikt, maar waarvoor geen vergoeding uit het Gemeentefonds wordt verkregen. Hoewel de naam anders doet vermoeden, kan dus ook 'niet toeristisch' verblijf belast worden. De opbrengst van de toeristenbelasting vloeit naar de algemene middelen van de gemeente. De toeristenbelasting wordt geheven op personen die niet staan ingeschreven in de registers van de burgerlijke stand (GBA).
Het tarief toeristenbelasting is in 2024 met 45% verhoogd (€ 1,00 per persoon per nacht). Daarmee is het tarief in 2024 € 3,25 per persoon per nacht. Voor 2025 stellen we voor het tarief met 2,2% te indexeren.

Kanttekeningen en/of risico's beslispunt 7
Er is een kantelpunt voor het verhogen van de toeristenbelasting. De hoogte van het tarief toeristenbelasting heeft invloed op de kostprijs van de hotelovernachtingen. Op enig moment beïnvloedt dit de bezettingsgraad van het hotel. Het is dan mogelijk dat een lager tarief toeristenbelasting een hoger totaalopbrengst oplevert dan een hoger tarief. Het is moeilijk te bepalen waar dit kantelpunt ligt.

Beslispunt 8. Verordening leges 2025 met tarieventabel;

Argumenten en keuzemogelijkheden beslispunt 8
Het uitgangspunt voor de leges en rechten is dat deze heffingen 100% kostendekkend zijn. De onderbouwing van de kostendekkendheid van de tarieven, treft u in de paragraaf lokale heffingen aan. Voor 2025 zijn de tarieven in de meeste gevallen trendmatig verhoogd met 2,2%.
Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn bepaalde leges herzien. Voortaan worden vaste tarieven gehanteerd bij vooroverleg, ideeverkenning en principeverzoeken. Daarnaast zijn de leges van artikel 2.6 “Omgevingsplanactiviteit: bouwactiviteit / gebruiksactiviteit, in stand houden of gebruiken bouwwerk (ruimtelijke deel)” verhoogd omdat die niet meer in redelijke mate kostendekkend waren.

Kanttekeningen en/of risico’s beslispunt 8
De legesverordening bestaat uit drie titels, te weten:

- Titel 1 Algemene dienstverlening
- Titel 2 Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet
- Titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese Dienstenrichtlijn

De kostendekkendheid wordt over de gehele legesverordening bepaald en niet per titel, zogenoemde kruissubsidiëring. Op verzoek van de raad maken wij in de begroting en in de jaarrekening in de paragraaf “Lokale heffingen” inzichtelijk wat de dekkingsgraad per titel is.

Verbinding met andere onderdelen

Maatschappelijk effect
Met de vaststelling van de belastingverordeningen geeft de raad sturing aan de lokale lastendruk. De invulling daarvan vindt plaats bij de vaststelling van de Programmabegroting 2025. Daar vindt eveneens de integrale afweging plaats welke ambities uit het coalitieakkoord in 2025 gerealiseerd kunnen worden. De hoogte van de nieuwe belastingtarieven geeft hier mede ruimte voor.

Financieel
De tarieven in de verordeningen zijn op die manier berekend zodat de totaalopbrengst aansluit op de geraamde bedragen in de Programmabegroting 2025.

Juridisch
Als de verordeningen niet tijdig worden vastgesteld en gepubliceerd kunnen er vanaf 1 januari 2025 geen aanslagen worden opgelegd.

In de Gemeentewet (artikel 216) is geregeld dat de gemeenteraad bevoegd is tot het invoeren, wijzigen en afschaffen van gemeentelijke belastingen en het vaststellen van de belastingverordeningen. In de belastingverordeningen (artikel 217 Gemeentewet) moeten de volgende onderwerpen vermeld worden:

a. De belastingplichtige;
b. Het voorwerp van de belasting;
c. Het belastbare feit;
d. De heffingsmaatstaf;
e. Het tarief;
f. Het tijdstip van ingang van de heffing;
g. Het tijdstip van de beëindiging van de heffing.

Verder is van belang dat de belastingen en heffingen niet afhankelijk mogen worden gesteld van het inkomen, de winst of het vermogen van de belastingplichtigen (artikel 219 Gemeentewet)

Duurzaamheid
Niet van toepassing

Communicatie
Na vaststelling worden de verordeningen gepubliceerd op de website en in het DiemerNieuws.

Participatie
Niet van toepassing.

Uitvoering en vervolg
Na vaststelling van de belastingverordeningen vindt grotendeels de uitvoering plaats door Gemeentebelastingen Amstelland. Sinds 2013 voert Amstelland de belastingwerkzaamheden uit. De oplegging en inning van de lijkbezorgingsrechten zijn ondergebracht bij De Nieuwe Ooster. De oplegging en inning van marktgelden en legesverordening voeren wij zelf uit.

Bijlagen

1. Verordening onroerende zaakbelasting 2025;
2. Verordening rioolheffing 2025;
3. Verordening afvalstoffenheffing 2025;
4. Overzicht tariefdifferentiatie afvalstoffenheffing 2025;
5. Verordening precariobelasting 2025 met tarieventabel;
6. Verordening marktgelden 2025 met tarieventabel;
7. Verordening lijkbezorgingsrechten 2025 met tarieventabel;
8. Verordening toeristenbelasting 2025
9. Verordening leges 2025 met tarieventabel;

Burgemeester en wethouders van Diemen,

de secretaris,	de burgemeester
G. Wildeman	E. Boog

Gemeente Diemen

Raadsbesluit

Onderwerp: **Belastingverordeningen 2025**

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 5 november 2024

Besluit
De volgende belastingverordeningen 2025 vast te stellen:
1. Verordening onroerende zaakbelasting 2025;
2. Verordening rioolheffing 2025;
3. Verordening afvalstoffenheffing 2025;
4. Verordening precariobelasting 2025 met tarieventabel;
5. Verordening marktgelden 2025 met tarieventabel;
6. Verordening lijkbezorgingsrechten 2025 met tarieventabel;
7. Verordening toeristenbelasting 2025;
8. Verordening leges 2025 met tarieventabel.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 12 december 2024,

De voorzitter, De griffier,