

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 2 juli 2018

Onderwerp: benoeming openbare ruimte

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Teneinde het doel van een slagvaardige organisatie, die rechtsgeldige besluiten neemt, te kunnen bereiken, dient de huidige Verordening straatnaamgeving en huisnummering vervangen te worden. Reden hiervoor is gelegen in het feit dat de wettelijke grondslag ontbreekt. Tevens dienen de besluiten die zien op straatnaamgeving en huisnummering en genomen zijn na invoering van de BAG bekrachtigd te worden door de Raad. Daarom wordt u geadviseerd te besluiten om:

1. De huidige verordening op het benoemen van openbare ruimte en het nummeren van bouwwerken, gebouwen, complexen, afgebakende terreinen en standplaatsen in te trekken en de voorgestelde verordening op de benoeming van openbare ruimte(n) vast te stellen;
2. Onbevoegd genomen besluiten te bekrachtigen.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Momenteel gelden de Verordening op het benoemen van openbare ruimte en het nummeren van bouwwerken, gebouwen, complexen, afgebakende terreinen en standplaatsen (of kortgezegd de verordening Straatnaamgeving en huisnummering) (bijlage 1) en de verordening voor de commissie straatnaamgeving (bijlage 2). Beiden zijn door uw raad vastgesteld op 20 februari 1995. Middels deze verordening delegeert de raad haar bevoegdheid tot het benoemen van openbare ruimte aan het college van burgemeester en wethouders.

Op 1 juli 2009 trad de wet BAG (wet basisregistraties adressen en gebouwen) in werking. Twee jaar later, op 1 juli 2011 werd de wet BAG operationeel, hetgeen er in feite op neer komt dat de gemeente en alle overige overheidsinstanties sinds die datum verplicht gebruik moeten maken van de BAG. Artikel 6 van de wet BAG bepaalt dat de gemeenteraad bevoegd is om openbare ruimte te benoemen. Daarmee is de bevoegdheid die eerder in 1995 aan het college is gegeven wederom bij de Raad komen te liggen en ontbeert de huidige verordeningen een wettelijke grondslag.

Het voorgaande heeft een tweetal gevolgen:

1. De huidige verordening die ziet op het benoemen van openbare ruimte dient vervangen te worden zodat in de toekomst het college bevoegd openbare ruimte kan benoemen.
2. De besluiten, welke in de periode van 2011 tot heden onbedoeld onbevoegd door het college zijn genomen dienen door de raad bekrachtigd te worden. (Bijlage 3)

Het in bijlage 3 opgenomen overzicht heeft betrekking op alle sinds 1 juli 2009 gewijzigde openbare ruimten. Het overgrote deel daarvan (alle straten met brondocumentverwijzing 3311) betreffen voet- en fietspaden die grotendeels in het buitengebied liggen. Voorts bevat bijlage 3 een overzicht

van alle besluiten die zien op nummeraanduidingen. Hierbij dient bedacht te worden dat door wijziging van de regelgeving (de komst van de BAG) criteria tot het al dan niet toewijzen van een nummer veel strikter zijn geworden. Daar waar er voorheen sprake was van beleidsvrijheid heeft de wetgever er voor gekozen om alle eisen met betrekking tot nummeraanduiding in de wet neer te leggen, zodat er meer rechtseenheid zou zijn. Gevolg van deze nieuwe regels is dat er meer nummers dienen te worden uitgegeven. Voorbeelden hiervan zijn bijvoorbeeld het zorgcomplex Oosterbeemd, Château St. Gerlach, trafo's en garageboxen. Het zorgcomplex en het Château hadden voorheen één nummer, nu hebben alle zorgwoningen en appartementen een eigen nummer. Trafo's en garageboxen hadden voorheen in het geheel geen nummer en nu wel. Daarnaast zijn er natuurlijk ook nummers toegekend door nieuwbouw. Te denken valt daarbij aan het Centrumplan, appartementen aan de Langen Akker en Diepengaerde.

De hierboven beschreven situatie klemt eens te meer nu eind 2018 de BAG zal worden meegenomen in het ENSIA-audittraject. ENSIA (Eenduidige Normatiek Single Information Audit) heeft tot doel het verantwoordingsproces over informatieveiligheid bij gemeenten verder te professionaliseren door het toezicht te bundelen en aan te sluiten op de gemeentelijke Planning & Control-cyclus. Hierdoor heeft het gemeentebestuur meer overzicht over de stand van zaken van de informatieveiligheid en kan het hier ook beter op sturen. (bijlage 4)

3. Relatie met bestaand beleid

Het intrekken van de huidige verordening en het vaststellen van de nieuwe verordening zal ten aanzien van de werkwijze met betrekking tot het benoemen van openbare ruimten geen/weinig verandering betekenen. Het enige dat wijzigt is dat de verordeningen geactualiseerd zijn en de wettelijke grondslag niet ontbreekt. Kernpunt blijft dat de raad haar bevoegdheid om openbare ruimte te benoemen delegeert aan het college van burgemeester en wethouders. Zo was het in de verordeningen van 1995 en zo is het geregeld in de voorgestelde verordening.

Wanneer de huidige en voorgestelde verordening met elkaar worden/wordt vergeleken blijkt dat er hier en daar formuleringen gewijzigd zijn. De verschillen spitsen zich toe op begrippen, die gekoppeld zijn aan actuele situaties, zoals bijvoorbeeld bij art. 1 onder d en art. 7 lid 2 van het voorstel; dat betrekking heeft op het convenant inzake postcodes, welk convenant van recentere datum is en in 1995 nog niet bestond. Voorts is in art. 2 lid 3 een nadere uitleg gegeven over wat dient te worden verstaan onder "vaststellen, verdelen, aanduiden en toekennen".

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

De voorgestelde verordening is de huidige modelverordening van de VNG, welke door vele gemeenten wordt gehanteerd. (bijlage 5)

Voor wat betreft de Verordening voor de commissie straatnaamgeving geldt dat er op dit moment geen directe noodzaak is om deze te actualiseren. Wel is het raadzaam om voor het einde van 2018 deze verordening onder de loop te nemen en zo nodig te actualiseren.

5. Samenwerking

Niet van toepassing

6. Aanbestedingen

Niet van toepassing

7. Financiën

Niet van toepassing

8. Communicatie

Wanneer de voorgestelde verordening naamgeving en nummering wordt aangenomen, zal deze op de juiste wijze, dat wil zeggen in het digitaal gemeenteblad worden bekendgemaakt en tevens op www.overheid.nl te vinden zijn. Dat is een wettelijke verplichting.

9. Afwegingen en Advies

Wij adviseren u, gelet op de huidige situatie, waarin de wettelijke grondslag aan de huidige Verordening Straatnaamgeving en huisnummering ontbreekt en waardoor er onbedoeld onbevoegd genomen besluiten zijn genomen, om deze situatie voor de toekomst te voorkomen en de zaken uit het verleden te herstellen. Wij raden u daarom aan om de modelverordening naamgeving en nummering van de VNG vast te stellen en de in het verleden door ons genomen besluiten te bekrachtigen.

10. Bijlagen

Bijlage 1: Verordening op het benoemen van openbare ruimte en het nummeren van bouwwerken, gebouwen, complexen, afgebakende terreinen en standplaatsen

Bijlage 2: Verordening voor de commissie straatnaamgeving

Bijlage 3: Lijst met straatnamen die bekrachtigd dienen te worden door de raad

Bijlage 4: ENSIA

Bijlage 5: Voorstel Verordening benoeming openbare ruimte

Bijlage 6: Toelichting Verordening benoeming openbare ruimte

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

dr. J.J. Schrijen
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 22 mei 2018;

Gehoord de raadsadviescommissie Stedelijke Ontwikkeling en Beheer de dato 12 juni 2018;

Gelet op het bepaalde in artikel 6 Wet BAG;

B e s l u i t :

1. De huidige verordening op het benoemen van openbare ruimte en het nummeren van bouwwerken, gebouwen, complexen, afgebakende terreinen en standplaatsen in te trekken en de voorgestelde verordening op de benoeming van openbare ruimte(n) vast te stellen;
2. Onbevoegd genomen besluiten, zoals deze zijn opgenomen in bijlage 3 te bekrachtigen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 2 juli 2018

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

dr. J.J. Schrijen,
voorzitter