Raadsvoorstel

Raadsvergadering	**Eenheid en opsteller**
30 mei 2022	Publiek & Service
Commissie	R. Oosterhof
commissie Algemene en Ruimtelijke zaken	**Portefeuillehouder**
	K. Broekhuis-Bonte
	Programma

Onderwerp

Mogelijkheid tot indienen zienswijze op de jaarstukken 2021 en de programmabegroting 2023 – 2026 van de Omgevingsdienst Noord-Veluwe (ODNV).

Voorstel

1. Kennis te nemen van de jaarstukken 2021 en de programmabegroting 2023 – 2026 van de ODNV en daartegen geen zienswijze in te dienen.

Inleiding

Sinds 1 juli 2013 is de gemeente Hattem toegetreden tot de ODNV voor de basis milieutaken, later aangevuld met de melkrundveehouderijen en (asbest)sloopmeldingen.

De ODNV heeft op 13 april 2022 aan de deelnemers van de ODNV een brief gezonden met daarbij de jaarstukken 2021 en de programmabegroting 2023 – 2026 van de ODNV. De ODNV heeft deze stukken geagendeerd voor de vergadering van het Algemeen bestuur van de ODNV van 30 juni 2022. De ODNV geeft de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling ODNV tot en met 23 juni 2022 de gelegenheid zienswijzen in te dienen.

Beoogd effect

De jaarstukken 2021 en de programmabegroting 2023 – 2026 van de ODNV onder de aandacht brengen van het gemeentebestuur en het bestuur in staat stellen daarop, indien gewenst, te reageren.

Bevoegdheid / Juridisch kader

- Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Veluwe
- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Gemeentewet

Ingevolge de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Veluwe kunnen de gemeenteraden en Provinciale Staten hun zienswijzen over de jaarstukken 2021 en de programmabegroting 2023 – 2026 van de ODNV schriftelijk kenbaar maken aan het algemeen bestuur van de ODNV.

Eerdere besluitvorming en kaders

N.v.t.

Argumenten

1. Jaarstukken 2021

Het positieve resultaat over het jaar 2021 bedraagt € 574.530 en zal voor het grootste deel worden toegevoegd aan een (tijdelijke) bestemmingsreserve ter dekking van de extra kosten die de ODNV niet kan opvangen in de exploitatie van 2022. Deze bestemmingsreserve wordt ingezet ter dekking van diverse onvermijdbare meerkosten om de dienstverlening van de ODNV op peil te brengen en te houden. De ODNV mag op grond van de GR geen algemene reserve aanhouden en daarom wordt voorgesteld het (tijdelijk) te bestemmen.

Voor het overige zal het restant van het positieve resultaat worden uitgekeerd aan de deelnemers. Voor Hattem betekent dit dat er een betaling van € 4.512 zal volgen.

2. Programmabegroting 2023 - 2026

Besloten is de begroting en de berekening van de bijdragen van de partners voor vergunningverlening (programma 1) en toezicht en handhaving (programma 2) gedurende de jaren 2019 tot en met 2022 gelijk te houden aan de begroting 2018 (met uitzondering van loon- en prijsmutaties), tenzij er ingrijpende wijzigingen in het takenpakket zijn. De pakketafname is vastgelegd in de dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen ODNV en de afzonderlijke partners. Bij de vaststelling van de uitgangspunten voor de programma-begroting 2023 - 2026 is besloten om deze op dezelfde basis op te stellen als de begrotingen in de voorgaande periode.

Met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2023 is nog altijd niet geheel duidelijk in welke mate dit de dienstverlening van ODNV beïnvloedt. Waar nodig zullen tussen ODNV en de betreffende deelnemer maatwerkafspraken moeten worden gemaakt en is een latere vaststelling van begrotingswijzigingen ook mogelijk. In 2022 worden de inspanningen ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de nieuwe wet door de ODNV geïntensiveerd.

In het voorjaar van 2021 hebben de partners aan ODNV gevraagd om te voorzien in ondersteuning van de energietransitie en dat de gemeenten hiervoor op structurele basis 1400 uur per jaar beschikbaar willen stellen. De inzet wordt tijdelijk aangevuld met een provinciale subsidie die is toegezegd voor de periode 2021-2024. In de nu voorliggende programmabegroting 2023-2026 zijn de budgettaire effecten hiervan meegenomen.

Voorgaande leidt vanaf 2023 tot een verhoging van de door Hattem te betalen bijdrage van circa € 9.600.

Kanttekeningen

De voorzitters van beide omgevingsdiensten hebben op 16 februari 2022 – namens het Algemeen Bestuur van beide diensten – een intentieverklaring ondertekend, waarin zij kiezen voor het meest vergaande model van samenwerking. In de intentieverklaring staat vermeld waarom de besturen deze ontwikkeling belangrijk vinden. De omgevingsdiensten willen de krachten bundelen voor doorontwikkeling van de inhoudelijke taakuitvoering en de bedrijfsvoering, het anticiperen op maatschappelijke vraagstukken, het opleiden van personeel en het blijven van een aantrekkelijke werkgever.

Volgens de meest recente planning is het de bedoeling om per 1 juli 2023 een gezamenlijke omgevingsdienst te hebben opgericht (ODV). Hiermee wordt de kwetsbaarheid ondervangen en is het mogelijk te blijven voldoen aan kwaliteitseisen. De begroting van de ODNV voor 2023 en verder voorziet niet in de gevolgen van deze vergaande samenwerking/fusie. Er moet rekening mee worden gehouden dat deze samenwerking financiële gevolgen heeft voor de deelnemers. O.a. door het maken van een inhaalslag en het verhogen van de ambities, het verlagen van de productiviteitsnorm van 1400 naar 1350 uren en het vormen van algemene budgetten voor bijvoorbeeld organisatieontwikkeling pakt de deelnemersbijdrage in de toekomst hoger uit. De te behalen schaalvoordelen wegen daar waarschijnlijk onvoldoende tegen op. Voor Hattem zal dit naar alle waarschijnlijkheid leiden tot een hogere deelnemersbijdrage vanaf de fusie tussen beide diensten.

Na de zomer zal het bedrijfsplan voor de nieuw te vormen organisatie aan uw raad worden voorgelegd inclusief een voorstel voor het treffen van een gemeenschappelijke regeling.

Financiën

- De Jaarstukken 2021 leiden voor Hattem tot een teruggave van € 4.512 in 2022.
- De programmabegroting 2023 – 2026 leidt tot een verhoging van de gemeentelijke bijdrage van circa € 9.600 vanaf 2023.

Communicatie

Na de behandeling in de raad zal het college over het standpunt van het gemeentebestuur schriftelijk communiceren met de ODNV.

Uitvoering

N.v.t.

Hattem, 30 mei 2022

Hoogachtend,

het college van burgemeester en wethouders van Hattem,

de secretaris, de burgemeester,



Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief ODNV jaarstukken 2021 d.d. 13 april 2022
2. Jaarstukken 2021 ODNV
3. Aanbiedingsbrief ODNV meerjarenbegroting d.d. 13 april 2022
4. Begroting 2023 – 2026 ODNV