Gemeente Raalte

Collegevoorstel

Onderwerp	ontwerpbestemmingsplan Station Raalte
Zaaknummer	14274-2023
B&W vergadering	12 juni 2023
Integrale advisering	ProRail, Arcadis, Omgevingsdienst IJsselland (omgevings-/milieuaspecten), Hendri Vollenbroek (stikstof), Matthijs Koops (verkeer), Mirle Mondria (stedenbouw), Dennis Rabe, Jeroen van Leeuwe, Marco Simons (inrichting en beheer openbare ruimte), Jeroen Hoppenbrouwer (Flora&Fauna), Jan Temmink (vergunningverlening)
Portefeuillehouder	Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer
Voor informatie	Robert Voeten/Vincent van Zuijlen

Bestuurssamenvatting

Vanuit verschillende invalshoeken waren meerdere partijen bezig met het onderzoeken van verbetermogelijkheden op en rondom de spoorverbinding Zwolle-Enschede. De stations Heino en Raalte zijn een belangrijk onderdeel van deze verbinding. Sinds 2021 hebben de partijen samengewerkt aan integrale verbeterplannen voor beide stations. Deze plannen dragen bij aan het verbeteren van de reistijd, punctualiteit en capaciteit van de treinverbinding Zwolle-Enschede, veiligheid voor de treinreiziger op het station en perron, het vergroten van de parkeercapaciteit voor auto's en fietsen. Daarnaast wordt onderhoud aan de railinfrastructuur meegenomen. De plannen zijn uitgewerkt en worden gerealiseerd in een samenwerkingsverband van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Overijssel, ProRail, NS Stations en de gemeente Raalte. Daarnaast zijn de regionale vervoersbedrijven Keolis (trein) en EBS (bus) betrokken.

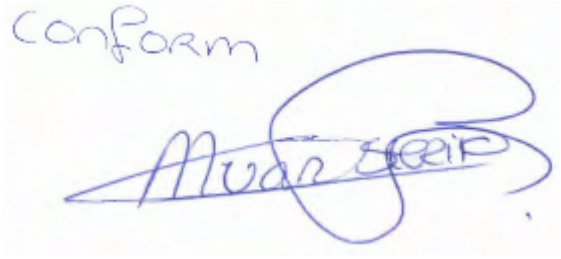
Het totaalplan voor station Raalte gaat om het vervangen van het bestaande middenperron door twee zijperrons. Tevens wordt er een ongelijkvloerse kruising (tunnel) onder het spoor gerealiseerd. Deze is bestemd voor langzaamverkeer en vormt de eerste schakel in een nieuwe verbinding tussen Raalte Noord en Raalte Centrum. De onderdoorgang wordt ook gebruikt als ontsluiting van de perrons. Daardoor verschuift de stationstoegang in westelijke richting. Het P&R terrein blijft min of meer op dezelfde plek liggen, maar wordt uitgebreid. Fietsparkeerplekken worden uitgebreid en komen aan de noord- en zuidzijde van het station te liggen. Het busstation wordt meer naar de nieuwe ingang verplaatst.

Bovenstaande ontwikkeling past niet geheel in de vigerende bestemmingsplannen. In het voorliggende ontwerpbestemmingsplan zijn de regels en verbeelding zodanig dat de totale ontwikkeling planologisch-juridisch mogelijk wordt gemaakt. Voorgesteld wordt om het ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen.

Beslispunten

1. Akkoord te gaan met het 'ontwerpbestemmingsplan Raalte Kern, Station Raalte' en deze conform artikel 3.8 Wro voor een periode van 6 weken ter inzage te leggen.
2. Dat de voorgenomen ontwikkeling geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu met zich meebrengt zodat voor het plan geen milieueffectrapport noodzakelijk is.
3. De gemeenteraad te informeren door dit collegebesluit aan de raad toe te zenden.

Besluit



Inleiding

In een samenwerking tussen het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Overijssel, ProRail, NS Stations en de gemeente Raalte is gekomen tot een totaalplan voor het station Raalte. Om dit te realiseren is aanpassing van het vigerende bestemmingsplan noodzakelijk.

Aanleiding

Dit plan kent verschillende aanleidingen:

- Het verbeteren van de transferveiligheid op het station (veiligheid voor de treinreiziger);
- Het verbeteren van de reistijd, punctualiteit en capaciteit van de treinverbinding tussen Zwolle en Enschede;
- Het vergroten van de parkeercapaciteit voor auto's;
- Het vergroten van de stallingscapaciteit voor fietsen.

Tevens is gezocht naar koppelkansen. Zo wordt de gewenste fietstunnel van Raalte Noord naar Raalte Centrum in het project betrokken, wat zorgt voor een ongelijkvloerse kruising met het spoor. Deze fietstunnel was oorspronkelijk onderdeel van het project Knooppunt Raalte. Daarnaast verbeteren we de verkeersveiligheid, met name ter plekke van de huidige toegang tot het station en P&R-terrein.

Omschrijving plan

Het huidige middenperron is te smal om het aantal treinreizigers te accommoderen, met name tijdens de spits. Gekozen is voor het realiseren van 2 zijperrons om meer capaciteit te creëren. De langzaamverkeertunnel van het project Knooppunt Raalte wordt geïntegreerd in de stationsomgeving, zodat de perrons ongelijkvloers met het spoor bereikt kunnen worden. Dit biedt ook mogelijkheden om aan de noordzijde fietsenstallingen aan te leggen, waardoor de stallingscapaciteit uitgebreid kan worden.
Het busstation wordt in westelijke richting verplaatst, zodat deze dicht bij de ingang naar het station gelegen is. Dit bevordert een vlotte overstap van bus op trein en vice-versa. Bijkomend voordeel is dat er daardoor ruimte ontstaat om het P&R-terrein op de huidige locatie uit te breiden en auto- en busverkeer bij het station te ontvlechten. De fietsenstalling wordt uitgebreid en zal zowel worden gesitueerd aan de noordzijde en zuidzijde van het spoor (zie figuur 2). Het P&R-terrein wordt heringericht en uitgebreid, maar blijft op hoofdlijnen op dezelfde plek. In het plan is zoveel mogelijk groen behouden en nieuw groen toegepast.

Omdat het totaalplan op delen strijdig is met de vigerende bestemmingsplannen is een nieuw ontwerpbestemmingsplan opgesteld dat op deze ontwikkeling geënt is, maar alleen de gronden bevat die qua bestemming(sregels) niet toereikend zijn. In afbeelding 1 is de huidige situatie te zien. Afbeelding 2 betreffen foto's van het middenperron. Afbeelding 3 is het plan (op hoofdlijnen) en afbeelding 4 is de verbeelding van het bestemmingsplan.

Wijziging bestemming

De noodzaak voor een bestemmingsplanaanpassing is onder meer gelegen in het feit dat de geplande tunnel niet gerealiseerd kan worden op basis van het huidige bestemmingsplan. Daarnaast hebben de gronden aan de noordzijde van het spoor nu nog een agrarische bestemming. Ook wordt de bedrijfsbestemming die nog is gelegen op de plek waar tot 2022 een gebouw stond omgezet in de verkeersbestemming. Ter hoogte van deze locatie komt de geplande tunnel te

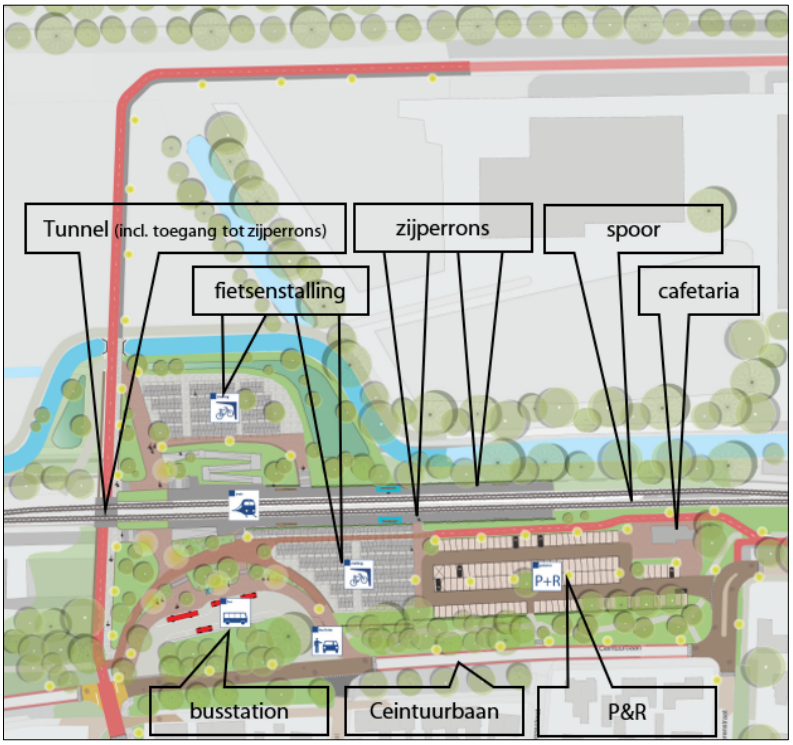
liggen. De bestemming ‘Groen’ wordt zoveel mogelijk gehandhaafd en nieuw geprojecteerd op andere plekken waar dat van toepassing is.



Afbeelding 1: huidige situatie



Afbeelding 2: huidige (smalle) middenperron



Afbeelding 3: plan op hoofdlijnen



Afbeelding 4: verbeelding ontwerpbestemmingsplan

Participatie stations Raalte
Tijdens het ontwerpproces kon de omgeving input leveren en meedenken. Het participatieproces is gestart met een algemene informatieavond. Belangstellenden konden zich aanmelden voor een klankbordgroep. Het concept-ontwerp is besproken in de klankbordgroep en is mede op basis van deze besprekingen verder uitgewerkt tot het ontwerp waarop het voorliggende ontwerpbestemmingsplan gebaseerd is. Het participatieproces werd afgesloten met wederom een algemene informatieavond. Tijdens deze afrondende informatieavond werd het ontwerp voor het station positief ontvangen. Naast de klankborgroep vond ook afstemming plaats met de Gehandicapten Adviesraad en Stichting Oog (belangenbehartiger voor mensen met een visuele beperking).

Toekomstbeeld spoorzone, (auto)ontsluiting en hub-locatie station Raalte
De herinrichting van station Raalte vindt met de aanleg van de langzaamverkeerroute en de uitbreiding van de fietsenstalling deels plaats in de spoorzone (het gebied tussen het spoor en de N35). Het verdere toekomstbeeld voor de spoorzone is nog niet bekend. Bij de ontwikkeling van het groeibeeld voor Raalte wordt daarnaar gekeken. Indien gekozen wordt voor stedelijke ontwikkelingen is een goede (auto)ontsluiting noodzakelijk. Gelijktijdig met de ontwikkeling van het groeibeeld worden daarom de mogelijkheden en effecten van een (auto)ontsluiting onderzocht. Bij een eventuele ontwikkeling van de spoorzone en het realiseren van een (auto)ontsluiting kan overwogen worden de P&R-locatie te verplaatsen naar de noordzijde van het station. Daarmee kan het station verder uitgebouwd worden tot mobiliteitshub. Omdat deze ontwikkelingen nog niet zeker zijn, blijft het P&R-terrein op dit moment aan de zuidzijde van het spoor op de huidige locatie. Het voorliggende plan voor station Raalte staat ontwikkeling van de spoorzone, het realiseren van een (auto)ontsluiting en het verplaatsen van het P&R-terrein niet in de weg.

Beoogd effect
De aanpassing van het bestemmingsplan maakt het mogelijk dat een aantrekkelijk en veilig station Raalte gerealiseerd kan worden met voldoende capaciteit voor de toekomst. De realisatie van de onderdoorgang onder het spoor vormt de eerste schakel in een nieuwe langzaamverkeerroute tussen Raalte centrum en Raalte Noord. De aanpassingen dragen bij aan verbetering van het treinvervoer tussen de regio's Zwolle en Enschede en de bereikbaarheid van Raalte.

Argumenten
1.1 *Akkoord te gaan met het 'ontwerpbestemmingsplan Raalte Kern, Station Raalte' en deze conform artikel 3.8 Wro voor een periode van 6 weken ter inzage te leggen.*
De nieuwe inrichting van het station in Raalte heeft meerdere voordelen (veiligheid, betere verbindingen, meer capaciteit, betere verbinding Raalte Noord – Raalte centrum) voor reizigers met bus en trein en gebruikers van de tunnel. Dit vereist een bestemmingsplanaanpassing.

2.1 *Dat de voorgenomen ontwikkeling geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu met zich meebrengt zodat voor het plan geen milieueffectrapport noodzakelijk is.*
Op basis van artikel 7.17 Wet milieubeheer is het bevoegd gezag verplicht een beslissing te nemen over de milieugevolgen bij een ruimtelijk plan. Voorheen gebeurde dat impliciet doordat de gevolgen voor het milieu in de toelichting van het betreffende bestemmingsplan opgenomen waren. Jurisprudentie heeft helder gemaakt dat dit een expliciet besluit behoort te zijn. Dat is de reden dat dit beslispunt opgenomen is.

Duurzaamheid
Openbaar vervoer is een duurzame vorm van mobiliteit en het voorgenomen plan voor station Raalte maakt het gebruik van het openbaar vervoer aantrekkelijker. In het herinrichtingsplan is rekening gehouden met duurzaamheidsaspecten, zoals het infiltreren van hemelwater, behoud van groen en compensatie van te verwijderen groen, hergebruik materialen (circulariteit).

Kanttekeningen

Bij de herinrichting van het stationsgebied wordt het busstation verplaatst. Hiermee komt het busstation op een andere locatie te liggen, maar het aantal busverbindingen/-bewegingen blijft gelijk aan de huidige situatie. Hiermee wordt verwacht dat er met de voorgenomen ontwikkeling geen effecten gaan ontstaan op geluidgevoelige objecten. In de nieuwe situatie vormt het geluidsaspect geen belemmering van de voorgenomen ontwikkeling. Op dit moment wordt er een akoestisch onderzoek uitgevoerd om dit aan te tonen. De resultaten van dit onderzoek worden bij de vaststelling van het bestemmingsplan toegevoegd.

De aansluiting van het stationsgebied op de omliggende infrastructuur is een verantwoordelijkheid van de gemeente. Mochten hiervoor nog procedurele zaken nodig zijn dan krijgt dat te zijner tijd een vervolg.

Financiën

De herinrichting van station Raalte wordt grotendeels gefinancierd door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Overijssel en ProRail. Voor de aanleg van de onderdoorgang worden financiële middelen overgeheveld van het project Knooppunt Raalte naar het stationsproject. Vanuit de gemeente wordt een financiële bijdrage gevraagd voor onder andere de uitbreiding van het P&R-terrein en de fietsenstallingen. De hoogte van deze gemeentelijke bijdrage wordt momenteel uitgewerkt en zal binnenkort ter besluitvorming worden voorgelegd.

Vervolg

Nadat u akkoord bent gegaan met dit ontwerpbestemmingsplan zal deze voor een periode van zes weken ter inzage worden gelegd. In deze periode is er gelegenheid om zienswijzen in te dienen bij de gemeenteraad. De concept-beantwoording van deze zienswijzen en de (gewijzigde) vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan zal inclusief een raadsvoorstel aan u worden voorgelegd.

Communicatie

Het ontwerpbestemmingsplan zal op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd in het Weekblad voor Salland, in de Staatscourant en op de website van de gemeente Raalte.
Daarnaast wordt een vrij inloopmoment in het gemeentehuis gepland waarop belangstellenden nog een keer kennis kunnen nemen van het inrichtingsplan en de vertaling daarvan in het ontwerpbestemmingsplan. Dit wordt algemeen kenbaar gemaakt en direct omwonenden krijgen persoonlijk bericht.

Bijlagen

Bijlage	ontwerpbestemmingsplan Raalte Kern, Station Raalte