



Onderwerp	Coördinatieprocedure N35: ontwerpbestemmingsplannen verbeteringen N35 gecoördineerd met andere besluiten
Zaaknummer	60384-2021
B&W vergadering	8 maart 2022
Integrale advisering	Nienke Spiegelenberg, Jan Temmink, Erwin Oldersma, Matthijs Koops, Rijkswaterstaat, Waterschap Drents Overijsselse Delta, provincie Overijssel, Omgevingsdienst IJsselland
Portefeuillehouder	Dhr. W.J.M. (Wout) Wagenmans
Voor informatie	Robert Voeten/Nienke Spiegelenberg

Bestuurssamenvatting

Ter verbetering van de verkeersveiligheid van de N35 is als uitwerking van de bestuursovereenkomst N35 Wijthmen-Nijverdal (N35WN) besloten om vele onveilige oversteken af te sluiten. Hiervoor worden in de gemeente Raalte twee bajonetkruisingen aangelegd met een stelsel van parallelwegen die hier op aansluiten. Ter uitvoering hiervan zijn verschillende maatregelen en daarmee samenhangende besluiten van verschillende organen benodigd. In december 2017 heeft de gemeenteraad besloten om de coördinatieregeling uit de Wet ruimtelijke ordening toe te passen voor de geplande maatregelen/besluiten aan de N35. De maatregelen betreffen de aanleg van twee bajonetkruisingen, het aanleggen van parallelwegen en het opheffen van oversteken en in- en uitritten en worden weer nieuwe aangelegd ten behoeve van de nieuwe parallelwegen. Verschillende organen zijn betrokken geweest bij de voorbereiding van de plannen. Op 30 maart aanstaande wordt een inloopavond voor belangstellenden georganiseerd.

Beslispunten

1. Akkoord te gaan met het ter inzage leggen van onderstaande stukken op basis van de coördinatieregeling waartoe de gemeenteraad (op basis van art. 3.30 Wet ruimtelijke ordening) op 4 december 2017 heeft besloten en deze stukken op basis van de artikelen 3.31 en 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening voor een periode van zes weken ter inzage te leggen:
 - Ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Raalte, partiële herziening nr. 27, N35 deeltraject Heino Noord;
 - Ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Raalte, partiële herziening nr. 28, N35 deeltraject Heino-Raalte;
 - Ontwerpbesluit omgevingsvergunning – kap voor het vellen van 4 bomen in het deeltraject Heino Noord;
 - Ontwerpbesluit omgevingsvergunning – kap voor het vellen van 6 bomen in het deeltraject Heino-Raalte.
2. De volgende onderstaande ontwerpbesluiten waartoe de bevoegde organen (Rijkswaterstaat en Waterschap Drents Overijsselse Delta) reeds hebben besloten, worden tegelijkertijd (gecoördineerd) ter inzage gelegd:
 - Ontwerpverkeersbesluiten (Rijkswaterstaat);
 - Ontwerp-beschikkingen Wet beheer rijkswaterstaatwerken (Rijkswaterstaat);
 - Ontwerp-watervergunningen (waterschap).
3. De gemeenteraad informeren middels toezending van dit besluit.



Besluit

Achtergrond

Voor het traject Wijthmen - Nijverdal hebben Rijk en Regio in 2014 een bestuursovereenkomst N35 Wijthmen-Nijverdal (N35WN) ondertekend (zie Staatscourant nr. 31455, 6 november 2014). Op 20 december 2017 is door de BBG (Bestuurlijke Begeleidingsgroep) besloten, dat ongeveer 20 onveilige oversteken op de N35 worden afgesloten. Hiervoor worden in de gemeente Raalte 2 bajonetkruisingen aangelegd met een stelsel van parallelwegen die hierop aansluiten. Dit alles om de verkeersveiligheid op de N35 te verbeteren. Met het voornemen de bestemmingsplannen Heino-Raalte en Heino Noord ter inzage te leggen wordt uitvoering gegeven aan de bestuursovereenkomst.

Rijkswaterstaat, de provincie Overijssel en de gemeente Raalte nemen tevens een aantal algemene maatregelen om de verkeersveiligheid op de N35 te vergroten. Voorwaarde is dat de maatregelen een vlotte doorstroming van het verkeer niet belemmeren. Op en langs de N35 wordt een aantal (kleinere) maatregelen getroffen om de verkeersveiligheid te vergroten, zoals:

- het aanbrengen van reflectoren in het midden van de weg (reeds uitgevoerd);
- het verwijderen van obstakels (m.n. bomen) dicht bij de weg;
- het blokkeren van doorsteken via de berm van de N35 van en naar de parallelweg/het plaatsen van paaltjes (reeds uitgevoerd);
- het verplaatsen van oversteekplaatsen van recreatieve routes naar veiligere plekken.

Coördinatieprocedure

De twee bestemmingsplannen die zijn opgesteld als uitvloeisel van het bestuursakkoord N35 Wijthmen-Nijverdal van 2014 zijn gereed voor terinzagelegging. Op 4 december 2017 heeft de gemeenteraad van Raalte besloten om de coördinatieregeling (artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening) toe te passen voor het project 'verbetering verkeersveiligheid N35 Wijthmen-Nijverdal'. Met deze regeling wordt de voorbereiding van de bestemmingsplannen en andere vergunningen, beschikkingen en besluiten gecoördineerd. Dit betekent dat Rijkswaterstaat, het waterschap Drents Overijsselse Delta en de gemeente Raalte zelf beslissen over de inhoud van de verschillende ontwerpen er van en dat ze gelijktijdig ter inzage liggen bij één instantie (gemeente Raalte) en er een zienswijze ingediend kan worden bij datzelfde coördinerende orgaan, te weten de gemeente Raalte. Dit komt de besluitvorming ten goede omdat er sprake is van één procedure en één rechtsgang. Dit is duidelijker, efficiënter en sneller.

De gezamenlijk voorbereide plannen vormen een totaalpakket waarbij ieder orgaan de eigen beslissingsbevoegdheid behoudt. De verschillende onderdelen van het totaalpakket zijn de volgende:

- A. Het opheffen van diverse oversteken c.q. in- en uitritten op de N35 en het realiseren van nieuwe in- en uitritten op de nieuw aan te leggen parallelwegen. Hiervoor zijn 15 beschikkingen Wet beheer rijkswaterstaatwerken nodig. De ontwerp-beschikkingen hiertoe heeft Rijkswaterstaat opgesteld. Ter info zijn twee overzichtskaarten bijgevoegd.



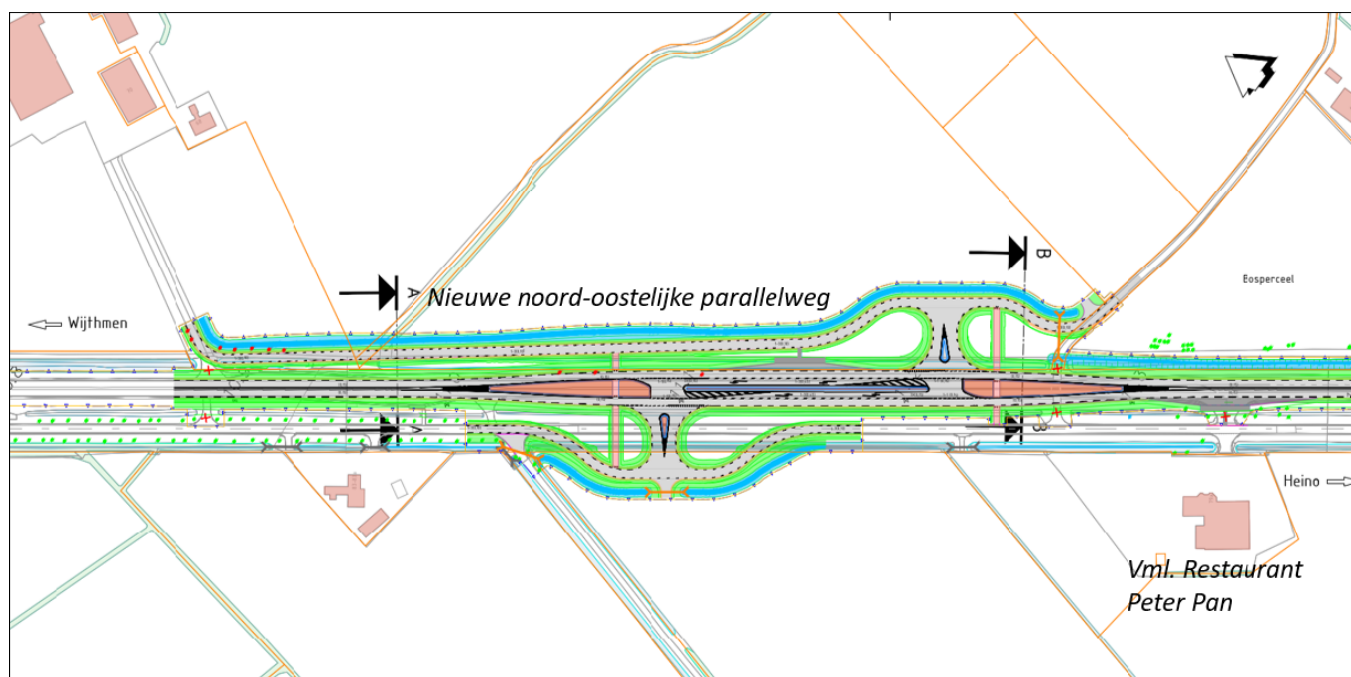
- B. Voor het aanbrengen van verkeerstekens op het wegdek en het plaatsen van verkeersborden langs de N35 zijn twee verkeersbesluiten nodig. De ontwerpbesluiten heeft Rijkswaterstaat opgesteld. Ter info zijn twee overzichtskaarten bijgevoegd.
- C. Voor de aanpassingen in het watersysteem zijn watervergunningen benodigd. Het waterschap heeft hiertoe twee ontwerpwatervergunning opgesteld. Ter info zijn twee overzichtskaarten bijgevoegd.
- D. Het verwijderen van obstakels (met name bomen) dicht bij de weg. Dit is voor wat betreft de 10 kapvergunningplichtige bomen een bevoegdheid van de gemeente Raalte. Dit betreffen bomen die op gronden staan die eigendom zijn van het Rijk. De ontwerpbesluiten zijn bijgevoegd.
- E. Het aanleggen van twee bajonetkruisingen en twee parallelwegen. Hiervoor is een herziening van het bestemmingsplan Buitengebied benodigd. De twee ontwerpbestemmingsplannen die dit mogelijk moeten maken zijn bijgevoegd. Het gaat om de volgende twee deeltrajecten.

De bovenstaande maatregelen zijn onderverdeeld in twee deeltrajecten waarbij het bij ieder traject gaat om verkeersbesluiten, watervergunningen en beschikkingen Wet beheer rijkswaterstaatwerken. De maatregelen die een bevoegdheid zijn van de gemeente Raalte betreffen de volgende;

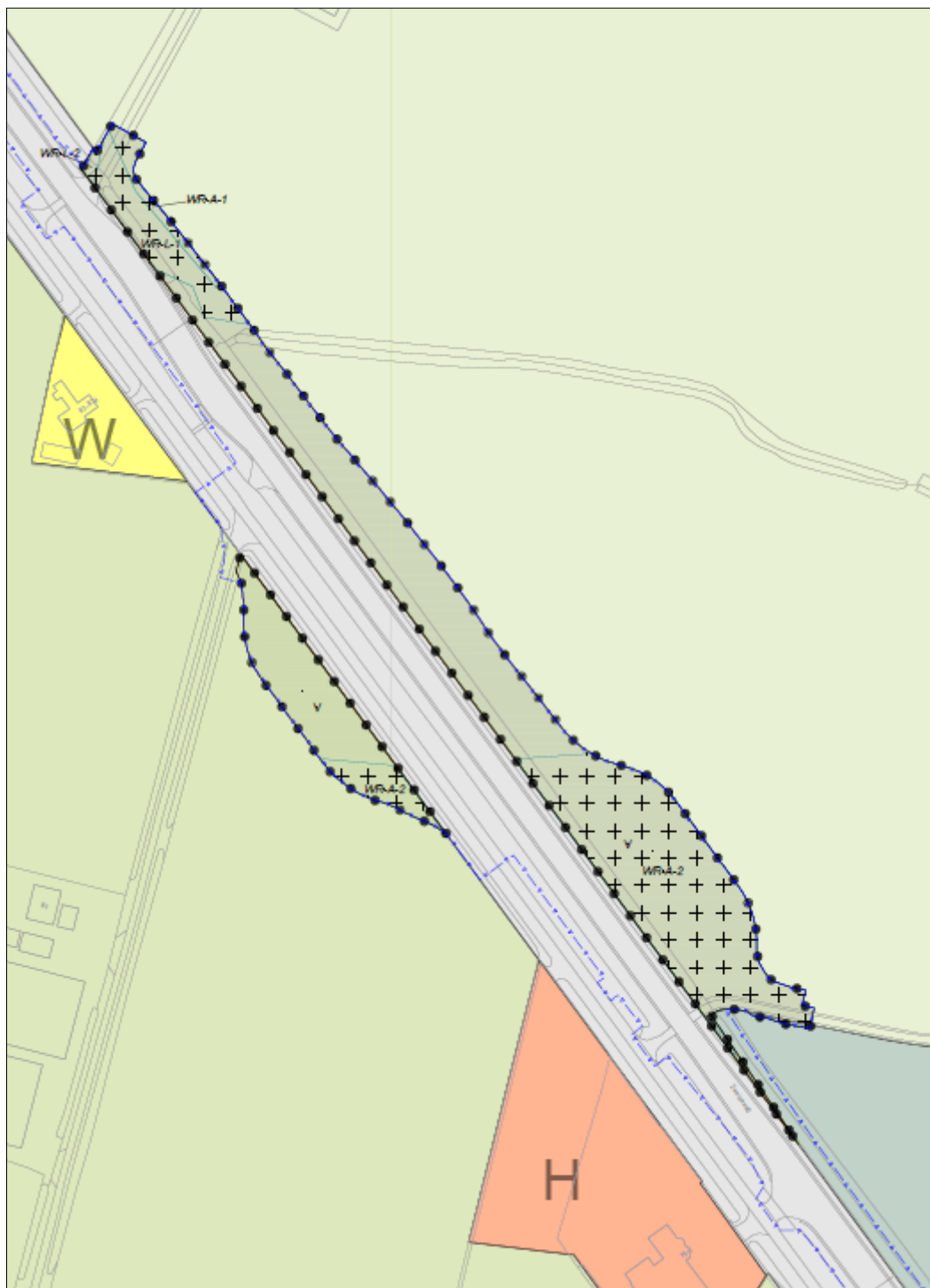
Deeltraject Heino noord

Het bestemmingsplan voorziet in de aanleg van een bajonetkruising ter hoogte van voormalig Peter Pan, de aanleg van een nieuwe noord-oostelijke parallelweg (zie afbeelding 1 en 2). Op dit traject gaat het ook om vier kapvergunningplichtige bomen.

In dit deeltraject gaat het ook om het opheffen van enkele directe aansluitingen op de N35 ter hoogte van voormalig restaurant Peter Pan. Dit is een bevoegdheid van RWS.



Afbeelding 1: geplande bajonetkruising en nieuwe noord-oostelijke parallelweg Heino noord



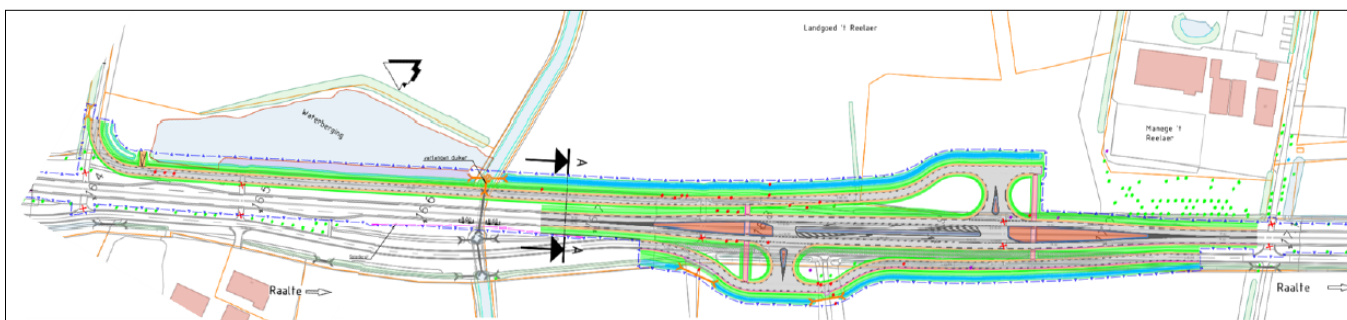
Afbeelding 2: het gebied binnen de bolletjeslijn betreft de aanpassing van het bestemmingsplan voor de bajonetkruising en parallelweg, deze gronden krijgen de Verkeersbestemming.



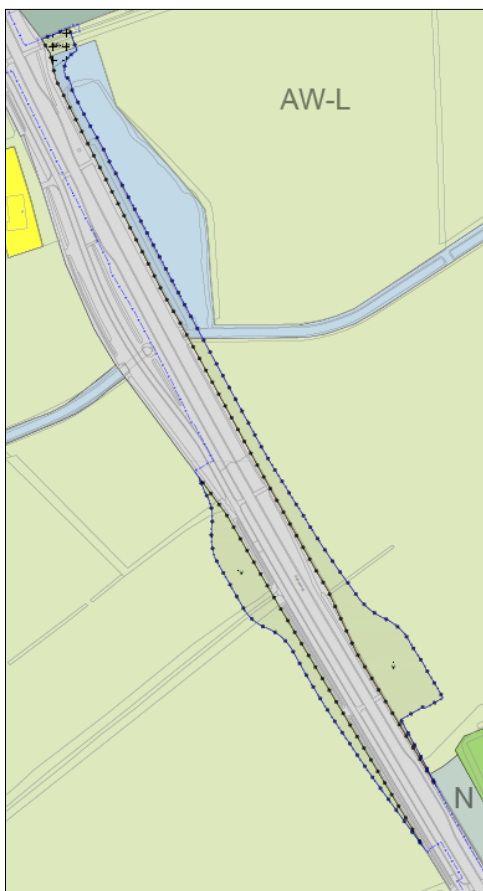
Deeltraject Heino-Raalte – (bajonet nabij landgoed Het Reelaer)

In dit traject gaat het om het aanleggen van een nieuwe bajonetkruising ter hoogte van stal 't Reelaer met bijbehorende parallelweg en om zes kapvergunningplichtige bomen.

De huidige aansluitingen aan de oostzijde van de N35 worden afgesloten. Ook worden een aantal doorsteken opgeheven. Aan de westzijde wordt de aansluiting van het restaurant Het Buitenhuis afgesloten. Dit is een bevoegdheid van RWS.



Afbeelding 3: geplande bajonetkruising en nieuwe oostelijke parallelweg Heino-Raalte



Afbeelding 4: het gebied binnen de bolletjeslijn betreft de aanpassing van het bestemmingsplan voor de bajonetkruising en parallelweg, deze gronden krijgen de Verkeersbestemming.



Bomen

Bij een 80 km/u weg is de obstakelvrije zone 6 meter. In dat geval zouden er circa 1.500 bomen moeten worden geveld. Daar is niet voor gekozen. In dit geval is een obstakelvrije zone van 4,5 meter aangehouden. Als gevolg van het obstakelvrij maken van een 4,5 meter brede zone aan weerszijden van de N35, de aanleg van nieuwe parallelwegen en de aanleg van de nieuwe bajonetkruisingen dienen in totaal 162 bomen langs het traject N35 Wijthmen-Nijverdal die grotendeels eigendom zijn van Rijkswaterstaat te worden gekapt.

Van de 162 te kappen bomen is in onderhavige coördinatieprocedure alleen de omgevingsvergunning-kap aangevraagd voor zover het bomen zijn die in eigendom zijn van Rijkswaterstaat en te kappen zijn vanwege realisatie van de bajonetkruispunten en parallelwegen. Het gaat in totaal om 10 te kappen bomen waarvan 6 bomen in deelgebied Heino-Raalte en 4 bomen in deelgebied Heino noord die op basis van de gemeentelijke APV vergunningplichtig zijn. Voor andere nog vergunningplichtige bomen (in totaal 152 bomen) die op gronden staan die eigendom zijn van derden wordt op een later moment de omgevingsvergunning-kap aangevraagd. Er zijn gesprekken gaande met deze eigenaren over de aankoop van deze gronden. Voor een volledig overzicht van de te kappen bomen wordt verwezen naar 'Rapportage Bomen N35 Wijthmen-Nijverdal' van Arcadis (bijgevoegd).

Ten behoeve van deze kap en de compensatie van de kap is door Rijkswaterstaat in samenwerking met de gemeente Raalte en de werkgroep Groene Agenda/Groen Samen Doen een rapportage opgesteld die borgt dat alle te kappen bomen worden herplant langs de N35 of binnen de gemeente Raalte en eventueel negatieve invloeden worden verzacht danwel gecompenseerd.

Rijkswaterstaat zal de herplant voor haar rekening nemen. De bomenrapportage is bij de ontwerpbestemmingsplannen en aanvragen vergunningen-kap gevoegd.

Beoogd effect

Met het gecoördineerd ter inzage leggen van de verschillende ontwerpen wordt een duidelijke, efficiënte en snelle besluitvorming bevordert. Dit komt de uitvoering van de geplande veiligheidsmaatregelen ten goede.

Argumenten

De plannen die gemoeid zijn bij dit project hebben allen als doel om de verkeersveiligheid van de N35 te vergroten en de doorstroming van het verkeer te bevorderen.

Procedureel beschouwd bevordert het voeren van de coördinatieregeling de besluitvorming omdat er sprake is van één procedure en één rechtsgang. Hiermee is er geen sprake van beroep bij twee instanties, de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) en de Rechtbank, maar alleen de eerstgenoemde.

Door de verschillende besluiten gelijktijdig ter inzage te leggen wordt de samenhang bevordert en daarmee ook de helderheid voor iedereen.

Duurzaamheid

Door het nemen van dit besluit wordt een stap gezet in de richting van de uitvoering van de geplande veiligheidsmaatregelen die gewenst zijn voor de N35. Dit komt de veiligheid van de N35 ten goede. De veiligheidsmaatregelen brengt ook de kap van bomen met zich mee. Hier geldt een herplantplicht voor waarmee er per saldo een verjonging van het bomenbestand plaats vindt en op de lange termijn de duurzaamheid niet wordt geschaad.



Kantttekeningen

1. De interne wegenstructuur van de landgoederen is geen onderdeel van het bestemmingsplan. De bestemmingsplannen voorzien in de aanleg van een bajonetkruising. De verantwoordelijkheid voor de interne wegenstructuur van de landgoederen 't Reelaer en De Gunne ligt bij de eigenaren van de landgoederen. Dat is sinds november 2020 gecommuniceerd met de landgoedeigenaren.
De bajonetaansluiting nabij 't Reelaer en de Gunne worden niet alleen t.b.v. het landgoed aangelegd. Er zullen immers door realisatie van deze bajonetten ook oversteken/uitwegen van diverse andere aanwonenden worden opgeheven. Daardoor wordt de verkeersveiligheid op de N35 verhoogd. Ten behoeve van het opheffen van de oversteken ter plaatse van Landgoed De Gunne en 't Reelaer wordt overleg gevoerd met de landgoederen. De landgoederen kunnen een beroep doen op nadeelcompensatie danwel planschade regelingen. In het kader van goede ruimtelijke ordening en zorgvuldig en tijdig handelen geeft Rijkswaterstaat aan de voorkeur te hebben om, in overleg met de landgoedeigenaren, te voorzien in een volledige schadeloosstelling m.b.t. de grondaankoop die nodig is i.v.m. de bajonetten en voor zover mogelijk betaling van aan de orde zijnde vergoedingen voorafgaand aan de realisatie. Dit middels de zgn. gecombineerde behandeling.
2. Voor het opheffen van de (paarden)oversteken en het aansluiten van landgoed Het Reelaer op de geplande bajonetkruising is overleg met dit landgoed gaande. Het doel van de gesprekken betreft het informeren van het landgoed en haar pachters over de beoogde aanpak. Op hoofdlijnen betekent dit dat Rijkswaterstaat de bajonetkruising inclusief parallelwegen ten behoeve van diverse aanwonenden aanlegt. De interne wegenstructuur is een verantwoordelijkheid van het landgoed zelf (zie afbeelding 3); Als de bajonet gereed is, is het streven ook om de paardenoversteek op te heffen. Er zijn eerste gesprekken gevoerd om langs de N35 een paardenroute te creëren. Hierover is gemeente met Rijkswaterstaat in gesprek.

Financiën

In de bestuursovereenkomst N35 Wijthmen - Nijverdal die is gesloten tussen Rijkswaterstaat, de provincie Overijssel en de gemeenten Raalte, Hellendoorn en Dalfsen is een taakstellend budget voor dit maatregelenpakket van € 15 miljoen opgenomen. De bijdrage van de Provincie Overijssel is € 10 miljoen en van het Rijk € 5 miljoen vanuit het programma 'Meer Veilig 3'. Alle hierboven genoemde bijdragen van de partijen zijn op prijspeil 2014. Het taakstellend budget dekt de kosten voor de uitvoering van de maatregelen. Deze kosten voor uitvoering van de maatregelen bestaan onder andere uit planvorming, verwerving van gronden, de aanleg van parallelwegen langs en aansluitingen op de N35, mitigerende maatregelen in het kader van natuurbescherming, landschappelijke inpassing en planschade. De kosten van het verleggen van kabels en leidingen zijn ten laste van het projectbudget. Ten aanzien van de kosten voor beheer en onderhoud is overeengekomen dat de beheerder van de infrastructuur, Rijkswaterstaat, de kosten voor het beheer en onderhoud voor zijn rekening neemt.

Communicatie en vervolg

Er zullen twee advertenties worden gepubliceerd in het Weekblad voor Salland en de Staatscourant. De beide advertenties gaan over het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplannen, de ontwerp-omgevingsvergunningen-kap bomen, de ontwerpverkeersbesluiten, de ontwerp-beschikkingen Wet beheer rijkswaterstaatwerken en de ontwerp-watervergunningen. De ene advertentie betreft het deelgebied Heino noord en het andere Heino-Raalte. De terinzagelegging van de ontwerpstukken is tegelijkertijd en voor een periode van zes weken.

Er zal op 30 maart een inloopavond worden georganiseerd voor belangstellenden.

Zienswijzen op de verschillende ontwerpbesluiten kunnen uitsluitend worden ingediend bij de gemeente Raalte (= het coördinerende orgaan). De behandeling en het nemen van een besluit gebeurt vervolgens door ieder orgaan zelf. De zienswijzen op de ontwerpbestemmingsplannen en ontwerp-omgevingsvergunning voor het vellen van bomen worden ingediend. Op basis van een voorstel van het college zal de gemeenteraad een besluit nemen over de (gewijzigde) vaststelling van de bestemmingsplannen. Daarna zal het geheel aan vastgestelde besluiten/beschikkingen/vergunningen gecoördineerd ter inzage worden gelegd waartegen beroep kan worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.



Bijlagen

Deeltraject Heino noord

- ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Raalte, partiële herziening nr. 27, N35 deeltraject Heino noord'
- ontwerpbesluit kap Heino noord en overzichtskaart
- overzichtskaart verkeersbesluiten
- overzichtskaart Wet beheer rijkswaterstaatswerken
- overzichtskaart watervergunning

Deeltraject Heino-Raalte

- ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Raalte, partiële herziening nr. 28, N35 deeltraject Heino-Raalte'
- ontwerpbesluit kap Heino Raalte en overzichtskaart
- overzichtskaart verkeersbesluiten
- overzichtskaart Wet beheer rijkswaterstaatswerken
- overzichtskaart watervergunning
- Rapportage bomen N35 Wijthmen-Nijverdal, traject Heino Noord, Heino-Raalte, Mariënheem West en Mariënheem Oost van Arcadis.