Bundel - Commissie Ruimte van 20 mei 2026

Agenda bijlagen

Agenda commissie Ruimte 20 mei 2026

1 Opening

2 Vaststellen agenda
De commissie wordt gevraagd de agenda vast te stellen.

3 Vaststellen verslag vorige vergadering
De commissie wordt gevraagd het verslag van de vergadering van 15 april 2026 vast te stellen.

1295335 - Verslag commissie Ruimte 15 april 2026 (concept)

4 Z/26/509017 1e Voortgangsrapportage 2026
Portefeuillehouder: Arthur Boone

1295410 - Brief aanpassing raadsvoorstel 1e VGR 2026
Behandelschema 1e Voortgangsrapportage 2026
Raadsvoorstel 1295410 - 1e Voortgangsrapportage 2026 (2)
Raadsbesluit 1295535 - 1e Voortgangsrapportage 2026 (2)
Bijlage 1. 1297022 - 1e Voortgangsrapportage 2026

5 Z/25/504052 TAM-omgevingsplan ‘Hoofdstuk 22f Mercurion 34 Zevenaar’
Portefeuillehouder: Aad van Orden

Raadsvoorstel 1292715 - TAM-omgevingsplan Mercurion 34 Zevenaar
Raadsbesluit 1292716 - TAM-omgevingsplan Mercurion 34 Zevenaar
Bijlage 1. 1292992 - TAM-omgevingsplan Mercurion 34 Zevenaar - Motivering
Bijlage 2. 1292993 - TAM-omgevingsplan Mercurion 34 Zevenaar - Regels
Bijlage 3. 1292994 - TAM-omgevingsplan Mercurion 34 Zevenaar - Verbeelding
Bijlage 4. 1292995 - TAM-omgevingsplan Mercurion 34 Zevenaar - Nota van Zienswijzen
Bijlage 5. 1292997 - TAM-omgevingsplan Mercurion 34 Zevenaar - Inrichtingsplan

6 Behandeling agenderingsverzoeken
Gelegenheid voor de behandeling van agenderingsverzoeken die door de agendacommissie op de voorlopige agenda zijn geplaatst.

7 Mededelingen portefeuillehouders
Gelegenheid voor de portefeuillehouders om namens het college korte actuele en urgente mededelingen te doen.

8 Vragen aan het college
Gelegenheid voor de leden van de commissie om vragen te stellen aan het college.

9 Sluiting

Agenda Commissie Ruimte 20 mei 2026

Tijd	20:30 uur
Locatie	Raadzaal
Voorzitter	Freek Jansen
Commissiegriffier	Ellen Hondelink-Rinsma

1 Opening

2 Vaststellen agenda

De commissie wordt gevraagd de agenda vast te stellen.

3 Vaststellen verslag vorige vergadering

De commissie wordt gevraagd het verslag van de vergadering van 15 april 2026 vast te stellen.

4 Z/26/509017 1e Voortgangsrapportage 2026

Portefeuillehouder: Arthur Boone

Voorgesteld besluit:

De raad wordt voorgesteld:
1. de 1e voortgangsrapportage 2026 vast te stellen overeenkomstig het aangeboden ontwerp;
2. in te stemmen met 'stand van zaken' en 'voorstel raad' zoals bij de resultaten met een oranje status is aangegeven;
3. het voordelig saldo van € 1.036.000 van deze rapportage ten gunste te brengen van het begrotingsresultaat 2026;
4. in te stemmen met nieuwe en verhoogde investeringsbudgetten ten behoeve van de volgende investeringen:
- Parkeerdek Masiusplein € 578.000
- Installaties raadzaal € 230.000
- Straatmarkt en evenementen € 80.000
- Schipperspoortje € 38.000
- Voertuig boa's Kia EV3 € 36.000

5 **Z/25/504052 TAM-omgevingsplan 'Hoofdstuk 22f Mercurion 34 Zevenaar'**

Portefeuillehouder: Aad van Orden

Voorgesteld besluit:

De raad wordt voorgesteld:
1. de Nota van Zienswijzen en Wijzigingen TAM-omgevingsplan 'Hoofdstuk 22f Mercurion 34 Zevenaar' vast te stellen;
2. het TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22f Mercurion 34 Zevenaar met IMRO-code NL.IMRO.0299.BP52MERCURION34-VA01, bestaande uit de regels, toelichting en verbeelding, vast te stellen;
3. geen kostenverhaalsregels in het omgevingsplan op te nemen, omdat het kostenverhaal anderszins is verzekerd op grond van artikel 13.13, eerste lid, van de Omgevingswet.

6 **Behandeling agenderingsverzoeken**

Gelegenheid voor de behandeling van agenderingsverzoeken die door de agendacommissie op de voorlopige agenda zijn geplaatst.

7 **Mededelingen portefeuillehouders**

Gelegenheid voor de portefeuillehouders om namens het college korte actuele en urgente mededelingen te doen.

8 **Vragen aan het college**

Gelegenheid voor de leden van de commissie om vragen te stellen aan het college.

9 **Sluiting**

Zevenaar, 1 mei 2026
Namens de Agendacommissie,
Ellen Hondelink-Rinsma, commissiegriffier

Verslag commissie Ruimte 15 april 2026 (concept)

De beraadslagingen zijn terug te kijken en luisteren op de website van de gemeente Zevenaar op: https://channel.royalcast.com/zevenaar/#!/gemeentezevenaar/20260415_1

Tijd	19:30 uur
Locatie	Raadzaal
Voorzitter	Freek Jansen
Aanwezigen	Sociaal Zevenaar: Guido Ariessen; CDA: Frank Evers, Boudewijn van der Kroon; PRO: Koen Godschalk, Yanairo Jennie; WijZZ: Jelle Hugen, Roy van Essen; VVD: Erik Lamers, Berno Stokman; Lokaal Belang: Peter Pollmann, Noah Luyf; D66: Erik Verkampen, Koen Veldman; Forum voor Democratie: Holger Zapp
College	Aad van Orden (wethouder), Bart Kagei (wethouder) en Toon Albers (wethouder)
Afwezigen	Wendy Lokhorst (Forum Voor Democratie)

1 Opening

De voorzitter opent de vergadering om 19:30 uur.

2 Beëdiging commissieleden

In de raadsvergadering van 8 april 2026 zijn de voorgedragen commissieleden benoemd. De beëdiging van de commissieleden vindt plaats in deze vergadering:

Commissielid Van der Kroon legt in handen van de voorzitter de bij wet voorgeschreven eed af. De commissieleden Ariessen, Van Essen, Jennie, Lamers, Luyf, Veldman en Zapp leggen in handen van de voorzitter de bij wet voorgeschreven verklaring en belofte af.

3 Vaststellen agenda

Ordevoorstel: de voorzitter vraagt de commissie of ingestemd kan worden met een korte toelichting door wethouder Van Orden voorafgaand aan de beraadslagingen over agendapunt 5. De commissie stemt hiermee in. Voor het overige wordt de agenda ongewijzigd vastgesteld.

4 Vaststellen verslag vorige vergadering

De commissie stelt het verslag van de vergadering van 11 februari 2026 ongewijzigd vast.

CONCEPT

GEMEENTE ZEVENAAR

5 **Z/26/509982 Investeringsbudget in verband met beoogde grondaankoop voor volledige ontwikkeling plan Enghuizen**

Portefeuillehouder: Aad van Orden

Voorgesteld besluit:

De raad wordt voorgesteld:
1. Onder geheimhouding kennis te nemen van de uitkomst van de onderhandelingen die verwerkt zijn in de koopovereenkomst, die ter inzage ligt bij de griffie;
2. Een investeringsbudget beschikbaar te stellen ten bedrage van € 2.050.000, -, zodat de gemeente percelen grond in het zuidelijk gebied van het plan Enghuizen kan aankopen.

Toezegging:

Wethouder Van Orden zegt toe dat het totale plan Enghuizen nog vóór het zomerreces aan de raad voorgelegd wordt (o.a. het parkeren, de supermarkt, de ontsluiting en de woningbouw). De wijze waarop is nog niet bekend, dat kan een beeldvormende vergadering of commissievergadering zijn.

Advies:

De commissie adviseert dit agendapunt als bespreekstuk te behandelen in de raadsvergadering van 22 april 2026.

6 **Z/25/488927 Gewijzigde vaststelling TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22b Vestersbos 2-4 Zevenaar**

Portefeuillehouder: Aad van Orden

Voorgesteld besluit:

De raad wordt voorgesteld:
1. de Nota van Zienswijzen en Wijzigingen 'TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22b Vestersbos 2-4 Zevenaar' vast te stellen;
2. kennis te nemen van de vormvrije m.e.r.-beoordeling (bijlage 16 bij de toelichting bij het TAM omgevingsplan) en te besluiten om geen milieueffectrapport op te stellen;
3. het 'TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22b Vestersbos 2-4 Zevenaar' bestaande uit een toelichting, regels en verbeelding, gewijzigd vast te stellen, met IDN: NL.IMRO.0299.TAM01VESTERSBOSVA01, volgens bijgevoegde stukken;
4. het restrisico in het kader van externe veiligheid te accepteren.

Advies:

De commissie adviseert dit agendapunt als hamerstuk te behandelen in de raadsvergadering van 22 april 2026.

CONCEPT

GEMEENTE ZEVENAAR

7 **Z/26/509232 Wijziging gemeenschappelijke regeling Reinigingsdienst de Liemers (RDL)**

Portefeuillehouder: Bart Kagei

Voorgesteld besluit:

De raad wordt voorgesteld geen zienswijze in te dienen op het voorgelegde ontwerp-wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Reinigingsdienst de Liemers.

Advies:

De commissie adviseert dit agendapunt als hamerstuk te behandelen in de raadsvergadering van 22 april 2026.

8 **Z/25/497357 TAM-omgevingsplan Aerdtsestraat 13 Pannerden**

Portefeuillehouder: Aad van Orden

Voorgesteld besluit:

De raad wordt voorgesteld:
1. het TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22d Aerdtsestraat 13 Pannerden met IMRO code NL.IMRO.0299.TAM012AERDTSTR13-VA01, bestaande uit de regels, toelichting en verbeelding, vast te stellen;
2. geen kostenverhaalsregels in het omgevingsplan op te nemen, omdat het kostenverhaal anderszins is verzekerd op grond van artikel 13.13, eerste lid, van de Omgevingswet.

Advies:

De commissie adviseert dit agendapunt als hamerstuk te behandelen in de raadsvergadering van 22 april 2026.

9 **Z/25/495024 TAM-omgevingsplan Pieriksestraat 2 Angerlo**

Portefeuillehouder: Aad van Orden

Voorgesteld besluit:

De raad wordt voorgesteld:
1. het TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22c Pieriksestraat 2 Angerlo met IMRO code NL.IMRO.0299.TAM06PIERIKSTR2-VA01, bestaande uit de regels, toelichting en verbeelding, vast te stellen;
2. geen kostenverhaalsregels in het omgevingsplan op te nemen, omdat het kostenverhaal anderszins is verzekerd op grond van artikel 13.13, eerste lid, van de Omgevingswet.

CONCEPT

Advies:

De commissie adviseert dit agendapunt als hamerstuk te behandelen in de raadsvergadering van 22 april 2026.

10 **Z/25/504857 Subsidieregeling Energiezuinig Witgoed gemeente Zevenaar 2026-2027**

Portefeuillehouder: Bart Kagei

Voorgesteld besluit:

De raad wordt voorgesteld het subsidieplafond voor de 'Subsidieregeling Energiezuinig Witgoed gemeente Zevenaar 2026–2027' vast te stellen op € 200.000 voor de periode tot en met 31 december 2027.

Toezegging :

Wethouder Kagei zegt toe een antwoord te geven op de vraag welke (witgoed)winkels hierbij betrokken worden, met het voorbehoud dat deze wellicht pas bekend gemaakt kunnen worden bij de inwerkingtreding van de regeling.

Advies:

De commissie adviseert dit agendapunt als hamerstuk te behandelen in de raadsvergadering van 22 april 2026 met als aandachtspunt dat de openstaande (schriftelijke) vragen beantwoord worden voorafgaand aan de raadsvergadering op 22 april 2026.

11 **Behandeling agenderingsverzoeken**

Er zijn geen agenderingsverzoeken ingediend.

12 **Mededelingen portefeuillehouders**

Er zijn door de portefeuillehouders geen mededelingen gedaan.

13 **Vragen aan het college**

Er zijn door de leden van de commissie geen vragen aan het college gesteld.

14 **Sluiting**

De voorzitter van de vergadering sluit de vergadering om 21:12 uur

---

Aldus vastgesteld in de vergadering van de commissie Ruimte, gehouden op 20 mei 2026

De commissiegriffier,
Ellen Hondelink-Rinsma

De voorzitter,
Freek Jansen

CONCEPT

GEMEENTE ZEVENAAR

Gemeenteraad

datum	19 mei 2026
zaaknummer	Z/26/509017
onderwerp	Tekstuele verschrijving raadsvoorstel 1e VGR 2026 (INT/26/1295410)
portefeuillehouder	A. Boone

Beste raadsleden,

Op 8 mei is het raadsvoorstel met raadsbesluit behorende bij de 1e voortgangsrapportage 2026 bij u aangeleverd voor agendering in de raad van 27 mei 2026.

Per abuis is er een tekstuele verschrijving geconstateerd. Deze hebben wij gecorrigeerd. In het raadsvoorstel en raadsbesluit is onder beslispunt 4 het investeringsbudget behorende bij Straatmarkt en evenementen van € 40.000 gewijzigd in **€ 80.000**.
Daarnaast is in het raadsbesluit een onjuist documentnummer genoemd. Het voorstel van het college moet zijn: nummer INT/26/1295410.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Danielle Jansen
secretaris

Lucien van Riswijk
burgemeester

Digitaal verzegeld door Zynyo B.V.
Datum: 20-05-2026 17:40 CEST
Document ID:
93131598-d954-4fdb-9b2b-aa9823d88080

Behandelschema

Planning en Control documenten – 1e Voortgangsrapportage 2026

Nb. Uitleg kleuren -> lichtgrijs: met dit resultaat is nog niet gestart, dit past binnen de vastgestelde planning; groen: het resultaat loopt op schema binnen de gestelde kaders (worden niet toegelicht); oranje: het resultaat dreigt óf qua beleidsdoel/resultaat óf qua tijdsplanning óf financieel uit de pas te gaan lopen, bijsturing is noodzakelijk; rood: het resultaat loopt uit de pas, dit geldt voor 1 of meer indicatoren (beleidsdoel, tijdsplanning en financieel). Corrigerende maatregelen zijn noodzakelijk; donkergrijs: het resultaat is behaald en wij stellen voor deze af te sluiten.

** = alleen de paragrafen die betrekking hebben op deze commissie worden hier besproken*

Commissie Samenleving
Programma's:

4. Onderwijs

5. Sport, cultuur en recreatie *)

6. Sociaal domein

7. Volksgezondheid en duurzaamheid *)
7.1 *Verbeteren volksgezondheid in Zevenaar*

Commissie Ruimte
Programma's:

2. Verkeer, vervoer en waterstaat
2.1 *Optimaliseren van de bereikbaarheid via verkeersveilige infrastructuur*

5. Sport, cultuur en recreatie *)

7. Volksgezondheid en duurzaamheid *)
7.3 *Werken aan een aardgasvrij Zevenaar in 2050*
7.4 *Werken aan een volledig circulaire economie in 2050*

8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

Commissie Middelen
Programma's:

- Algemeen
Bestuurlijke en financiële hoofdlijnen (pag. 4 t/m 7)
Leeswijzer (pag. 8 en 9)

0. Bestuur en ondersteuning
0.1 *Verbeteren van de dienstverlening aan inwoners, bedrijven en instellingen.*
0.4 *Verbeteren van de bedrijfsvoering (betere sturing en beheersing van processen) als ondersteuning aan het realiseren van taken en doelen van de gemeente*

1. Veiligheid

3. Economie
3.2 *Ruimte bieden voor groei- en ontwikkelkansen voor bedrijven*

5. Sport, cultuur en recreatie *)
5.1 *Werken aan een doelmatiger subsidiebeleid*

Alle paragrafen aangaande de Financiën

Alle teksten aangaande de Bijlagen

Raadsvoorstel

onderwerp	1e VGR 2026
zaaknummer	Z/26/509017
documentnummer	INT/26/1295410
portefeuillehouder	A. Boone
portefeuille	Financiën

1. Samenvatting

Het college evalueert de voortgang van het beleid en brengt onder andere substantiële financiële afwijkingen in beeld in de 1e voortgangsrapportage (1e VGR). Uitgangspunt is om u een goed beeld te geven hoe de gemeente Zevenaar er financieel, met name met betrekking tot het jaar 2026, voor staat. In deze rapportage nemen wij alleen veranderingen mee die autonoom zijn en de actualisatie van bestaand beleid. Gelet op de vorming van een nieuw college hoort de integrale afweging dit jaar thuis bij de meerjarenbegroting.
De mutaties die volgen uit deze voortgangsrapportage resulteren in 2026 in een voordeel van € 1.036.000 en een bijgesteld begrotingssaldo 2026 van € 1.157.000 positief. De resultaten van deze 1e voortgangsrapportage worden verwerkt in het begrotingsresultaat.

2. Aanleiding

Op grond van artikel 189 van de Gemeentewet heeft de raad het budgetrecht. Ook is in onze financiële verordening vastgelegd dat het college tussentijds aan de raad rapporteert over de realisatie van de begroting van de gemeente over het lopende boekjaar, in dit geval 2026. In het kader van de begrotingsrechtmatigheid is het van belang dat de raad de in deze 1e voortgangsrapportage voorgestelde mutaties vaststelt.

3. Beoogd effect

Met deze voortgangsrapportage geven wij ten opzichte van de begroting 2026-2029 inzicht in de beleidsmatige en financiële stand van zaken, met name voor het huidige jaar 2026. Wij vragen u om de wijzigingen vast te stellen. Dit zorgt voor een zo actueel mogelijk beeld, maar u geeft ons hiermee ook het mandaat te beschikken over de gewijzigde budgetten. Dit is onderdeel van het budgetrecht van de raad. Hiermee voorkomen we dat er onrechtmatig uitgaven worden gedaan.

4. Argumenten

1.1 Focus op de voortgang van het beleid

Bij de voortgangsrapportages richten wij ons op de voortgang van het beleid en de mate waarin wij de resultaten behalen die zijn benoemd in de begroting. Met het kleurenmodel brengen wij in beeld wat de stand van zaken is.

De betekenis van de kleuren is als volgt:

Lichtgrijs	Met dit resultaat is nog niet gestart, dit past binnen de vastgestelde planning.
Groen	Dit resultaat loopt op schema binnen de gestelde kaders (beleidsdoel, tijdsplanning en financieel). De groene activiteiten worden toegelicht met een stand van zaken.
Oranje	Dit resultaat dreigt óf qua beleidsdoel óf qua tijdsplanning óf financieel uit de pas te gaan lopen, bijsturing is noodzakelijk.
Rood	Dit resultaat loopt uit de pas, dit geldt voor 1 of meer indicatoren (beleidsdoel, tijdsplanning en financieel). Corrigerende maatregelen zijn noodzakelijk.
Donkergrijs	Dit resultaat is behaald en wij stellen voor deze af te sluiten.

1.2 De voortgangsrapportage voldoet aan de financiële verordening gemeente Zevenaar.
Wij hebben de voortgangsrapportage binnen de kaders van de financiële verordening opgesteld. De voortgangsrapportage is een document in onze planning & control cyclus. Afwijkingen op de ramingen van de baten en lasten groter dan € 100.000 lichten wij toe bij de betreffende programma's. De financiële mutaties kleiner dan € 100.000 lichten wij niet toe op basis van de financiële verordening 2026. De voortgangsrapportage is opgesteld met de kennis en inzichten per (peildatum) 1 april 2026.

1.3 In deze voortgangsrapportage is de monitoring van de Financieel Gezonde Toekomst opgenomen.
Het traject Financieel gezonde toekomst heeft geresulteerd in maatregelen die leidden tot een structureel sluitende begroting. In de meerjarenbegroting 2026-2029 is het pakket aan bezuinigingsmaatregelen verwerkt zoals door u besloten. In deze voortgangsrapportage is bij het onderdeel Financiën een overzicht van monitoring opgenomen. Hiermee maken we inzichtelijk welke maatregelen volgens plan lopen en welke zijn gerealiseerd. Van het totaalbedrag van € € 3.099.900 aan besparingen is in het eerste jaar reeds € 1.652.900 gerealiseerd.

1.4 Deze 1e voortgangsrapportage biedt in principe geen mogelijkheid voor structurele budgetwijzigingen en nieuw beleid.
In de voortgangsrapportage ligt de nadruk op de bijstelling en de bijzonderheden in het huidige, lopende jaar. Dit is tevens de laatste voortgangsrapportage van het huidige college en hierin zijn we terughoudend omgegaan met structurele budgetwijzigingen. Er is geen nieuw beleid opgenomen.
Gelet op de vorming van een nieuw college, in de periode dat deze rapportage is opgesteld, maken we dit jaar geen Kadernota. Wel maken we een kaderbrief, zonder nieuw beleid. Deze is vooral informerend met actuele cijfers en feiten, inclusief de meicirculaire. De kaderbrief is niet gericht op besluitvorming. Na de kaderbrief verwerken we het coalitieakkoord en het collegeprogramma in de begroting. De integrale afweging van nieuw beleid die we normaliter in de kadernota opnemen, krijgt nu een plaats in de meerjarenbegroting. Dit proces hebben we besproken met de auditcommissie op 5 februari 2026 en hierover bent u geïnformeerd in Raadsinformatiebrief nr. 1289077.

2.1 Resultaten met oranje status vragen om uw bijsturing of corrigerende maatregelen
In de rapportage is per programma bij het onderdeel "wat doen we" bij elk resultaat de status aangegeven. De resultaten die op oranje staan lopen niet zoals met u is afgesproken en vragen daarom om bijsturing. In

voorkomende gevallen informeren wij u ook over de huidige status om kennis te nemen van maatregelen die al getroffen zijn, dan wel getroffen worden. Bij de oranje resultaten is in de rapportage daarom "voorstel raad" opgenomen, zodat duidelijk wordt waar u mee instemt of wat de vervolgstap wordt.

3.1 Het voordelige saldo ten gunste te brengen van het begrotingsresultaat
Het saldo in de primitieve begroting 2026 was € 44.000 positief. Sinds het vaststellen van de begroting hebben begrotingswijzigingen geleid tot mutaties van € 77.000 voordelig. De mutaties die volgen uit deze 1e VGR komen in 2026 uit op een voordeel van € 1.036.000. Het totaal van de mutaties leidt tot een geactualiseerd begrotingssaldo voor 2026 van € 1.157.000 positief.

4.1 Wij vragen uw instemming voor nieuwe investeringsbudgetten
In het kader van uw budgetrecht worden nieuwe c.q. hogere investeringsbudgetten gevraagd ten behoeve van de volgende investeringen:

Parkeerdek Masiusplein	€ 578.000	Verhoging bestaande investering
Installaties raadzaal	€ 230.000	Verhoging bestaande investering
Straatmarkt en evenementen	€ 80.000	Nieuwe investering
Schipperspoortje	€ 38.000	Nieuwe investering
Voertuig boa's Kia EV3	€ 36.000	Nieuwe investering

De hieruit voortvloeiende jaarlijkse afschrijvingslasten zijn verwerkt in de financiële mutaties van de betreffende programma's van deze rapportage.

5. Kanttekeningen
n.v.t.

6. Alternatieven
n.v.t.

7. Planning en evaluatie
De actuele begroting 2026 wordt aangepast op basis van de financiële en beleidsmatige bijstellingen die zijn opgenomen in deze rapportage. De 1e voortgangsrapportage is een standaard onderdeel van de P&C-cyclus en kan aanleiding zijn om de gemaakte keuzes bij te stellen of te herzien. In onze cyclus van plannen, bijsturen en verantwoorden is dit het eerste bijstellingsmoment voor 2026.

8. Communicatie
De 1e voortgangsrapportage 2026 wordt digitaal ter beschikking gesteld via de portal / website: https://zevenaar.pcportal.nl/ .

9. Financiële gevolgen

Hieronder brengen wij het bijgestelde begrotingsresultaat 2026-2029 in beeld. Het verloop van het saldo is als volgt:

Exploitatie (bedragen x€ 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Meerjarenbegroting 2026-2029	44	185	-887	1.345
Tot 1e voortgangsrapportage	77	-272	-195	-195
Saldo tot de 1e voortgangsrapportage	**121**	**-87**	**-1.082**	**1.150**
Mutaties 1e voortgangsrapportage				
Autonome ontwikkelingen	1.824	83	-122	-217
Actualisatie bestaand beleid	-111	26	420	531
Mutaties < € 100.000	-677	-138	-47	-47
Totaal 1e voortgangsrapportage	**1.036**	**-29**	**251**	**267**
Begrotingssaldo na de 1e voortgangsrapportage	**1.157**	**-116**	**-831**	**1.417**

We zijn dit jaar begonnen met een primitieve begrotingssaldo voor 2026 van € 44.000 positief. De voorgestelde bijstellingen in deze voortgangsrapportage voor het jaar 2026 komen uit op een voordeel van € 1.036.000. De grootste bijstellingen zijn als volgt. De circulaires van de algemene uitkering hebben een positief effect van € 1,9 miljoen. De doorberekening van overhead naar grondexploitaties heeft een structureel voordelig resultaat op de begroting van € 1 miljoen. Daarnaast vragen wij incidenteel een verhoging van het budget voor ziekteverzuim (€ 0,7 miljoen). Verder worden we geconfronteerd met een structurele ophoging van het budget voor de bestekken van groenonderhoud.

Het totaal van de mutaties leidt tot een geactualiseerd begrotingssaldo voor 2026 van € 1.157.000 positief. Een aantal mutaties werkt structureel door waardoor het begrotingssaldo in 2027 en 2028 negatief blijft. In het laatste jaar 2029 zien we weer een positief saldo, met name omdat de primitieve begroting in het laatste jaar reeds een positief resultaat liet zien.

De mutaties met een effect groter dan € 250.000 worden toegelicht bij de 'Financiële hoofdlijnen'. Voor een totaaloverzicht met alle wijzigingen in deze voortgangsrapportage verwijzen wij naar het 'overzicht financiële mutaties in de 1e voortgangsrapportage'. Op basis van de financiële verordening 2026 lichten wij mutaties kleiner dan € 100.000 niet meer toe.

10. Bijlagen
De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

1. 1297022 1e voortgangsrapportage 2026
2. 1295535 Raadsbesluit 1e voortgangsrapportage 2026

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris	De burgemeester
Danielle Jansen	Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

onderwerp	1e VGR 2026
zaaknummer	Z/26/509017
documentnummer	INT/26/1295535

De raad van de gemeente Zevenaar;

heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 mei 2026 met nummer INT/26/1295410 gelezen;

overwegende dat de raad het budgetrecht heeft en dat wij in onze financiële verordening hebben opgenomen dat het college tussentijds aan de raad rapporteert over de realisatie van de gemeente over het lopende boekjaar. In het kader van de begrotingsrechtmatigheid is het van belang dat de raad de in deze rapportage voorgestelde mutaties vaststelt;

Gelet op artikel 189 van de Gemeentewet.

besluit:

1. de 1e voortgangsrapportage 2026 vast te stellen overeenkomstig het aangeboden ontwerp;
2. in te stemmen met 'stand van zaken' en 'voorstel raad' zoals bij de resultaten met een oranje status aangegeven;
3. het voordelig saldo van € 1.036.000 van deze rapportage ten gunste brengen van het begrotingsresultaat 2026;
4. in te stemmen met nieuwe en verhoogde investeringsbudgetten ten behoeve van de volgende investeringen:

- Parkeerdek Masiusplein	€ 578.000
- Installaties raadzaal	€ 230.000
- Straatmarkt en evenementen	€ 80.000
- Schipperspoortje	€ 38.000
- Voertuig boa's Kia EV3	€ 36.000

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 27 mei 2026.

De griffier	De burgemeester
Lennart Sluis	Lucien van Riswijk

1e Voortgangsrapportage
2026



07-05-2026

GEMEENTE ZEVENAAR

INHOUDSOPGAVE

Inhoudsopgave **2**

Algemeen **3**
Hoofdlijnen 4
Leeswijzer 8

Programma's **10**
0. Bestuur en ondersteuning 11
1. Veiligheid 20
2. Verkeer, vervoer en waterstaat 22
3. Economie 28
4. Onderwijs 32
5. Sport, cultuur en recreatie 36
6. Sociaal domein 42
7. Volksgezondheid en duurzaamheid 49
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing 56

Financiën **60**
Algemeen 61
Overzicht financiële mutaties in de 1e voortgangsrapportage 62
Financieel meerjarenbeeld 75
Overzicht van baten en lasten 79
Monitor maatregelen financieel gezonde toekomst 80

Bijlagen **85**
Overzicht resultaten 86
Overzicht begrotingswijzigingen tot de 1e voortgangsrapportage 91
Overzicht mutaties op investeringen 97

ALGEMEEN

HOOFDLIJNEN

BESTUURLIJKE HOOFDLIJNEN

Met deze voortgangsrapportage informeren wij u over de belangrijkste bijstellingen en bijzonderheden in het lopende jaar 2026. Dit is de laatste voortgangsrapportage van het huidige college. In deze 1e VGR lichten wij uitsluitend de resultaten toe die afwijken van de planning; alleen de onderdelen met een oranje status worden beschreven. Resultaten die volgens planning verlopen (groen) blijven buiten beschouwing. Deze voortgangsrapportage biedt bovendien in principe geen ruimte voor structurele budgetwijzigingen of nieuw beleid. De integrale afweging vindt dit jaar plaats bij de meerjarenbegroting.

Tegelijkertijd zien we dat de druk op onze organisatie in 2026 verder toeneemt. De groei van gebiedsontwikkelingen leidt tot een grotere financieringsbehoefte en verhoogde risico's, onder andere door stijgende rente, stikstofbeperkingen en netcongestie. Binnen het sociaal domein blijft onzekerheid bestaan over toekomstige wetgeving en de haalbaarheid van geplande besparingen, ondanks de kansen die extra middelen bieden voor transformatie. Ook de internationale situatie – waaronder de aanhoudende oorlog in Oekraïne en het Midden-Oosten en de effecten daarvan op energieprijzen en kostenstijgingen – werkt door in onze financiële en organisatorische opgaven. Daarnaast vraagt de voorgenomen herindeling veel inzet en capaciteit, terwijl de krappe arbeidsmarkt en toenemende opgaven de organisatie verder belasten. Deze ontwikkelingen maken het noodzakelijk om scherp te blijven sturen op risico's, uitvoeringskracht en realistische planning.

Op financieel vlak blijft het beeld kwetsbaar. Landelijke ontwikkelingen – zoals stijgende kosten en achterblijvende rijksbijdragen – zetten het meerjarenperspectief verder onder druk. Hoewel de meerjarenbegroting 2026–2029 op dit moment nog structureel positieve saldi laat zien, is dit afhankelijk van het realiseren van maatregelen uit de Financieel Gezonde Toekomst, van onzekerheden in rijksbeleid (zoals de hervormingsagenda jeugd en besluiten van het nieuwe kabinet) en van de financiële effecten van de voorgenomen herindeling. Ook het risico rondom indexatie blijft groot en vormt een structureel aandachtspunt.
In januari 2026 hebben de gemeenteraden van Westervoort, Duiven, Doesburg en Zevenaar een principebesluit genomen om verder te werken aan de vorming van één Liemerse gemeente per 1 januari 2029. Daarmee is de verkenningsfase afgerond en is de ontwerpfase gestart. De vier raden hebben gezamenlijke uitgangspunten vastgesteld, zoals het versterken van lokale gemeenschappen, een toegankelijk bestuur, een solide financiële basis en een groene en toekomstgerichte leefomgeving. Op basis hiervan wordt gewerkt aan een herindelingsontwerp dat eind 2026 aan de raden wordt voorgelegd.

Daarbij bevinden we ons in een periode van politieke veranderingen. De gemeenteraadsverkiezingen en het daarop volgende nieuwe coalitieakkoord kunnen de koers voor de komende jaren opnieuw bepalen. De gemaakte keuzes kunnen invloed hebben op beleidsprioriteiten, tempo en uitvoering. Daarom blijven we alert op zowel de huidige risico's als de gevolgen van nieuwe bestuurlijke afspraken. Waar mogelijk blijven we doelen realiseren, maar we houden rekening met noodzakelijke bijstellingen in lijn met het nieuwe coalitieakkoord. Zo zorgen we ervoor dat we wendbaar blijven en goed kunnen inspelen op wat de komende bestuursperiode van ons vraagt.

In 2026 maken wij geen kadernota op. U ontvangt een kaderbrief met daarin de laatste (financiële) stand van zaken ter informatie. Bij de meerjarenbegroting 2027 – 2030 vindt de integrale afweging plaats.

FINANCIËLE HOOFDLIJNEN

Inleiding

In dit hoofdstuk geven wij u op hoofdlijnen inzicht in het verloop van de begroting en de actuele financiële ontwikkelingen. In het hoofdstuk Financiën vindt u in het "Overzicht financiële mutaties in de 1e voortgangsrapportage" alle financiële mutaties met een specificatie van de financiële effecten van deze 1e voortgangsrapportage. De financiële mutaties > € 100.000 lichten wij daar toe. Op basis van de financiële verordening 2025 lichten wij mutaties < € 100.000 niet toe.

Exploitatie (bedragen x€ 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Meerjarenbegroting 2026-2029	44	185	-887	1.345
Tot 1e voortgangsrapportage	77	-272	-195	-195
Saldo tot de 1e voortgangsrapportage	**121**	**-87**	**-1.082**	**1.150**
Mutaties 1e voortgangsrapportage				
1. Autonome ontwikkelingen	1.824	83	-122	-217
2. Actualisatie bestaand beleid	-111	26	420	531
5. Mutaties < € 100.000	-677	-138	-47	-47
Totaal 1e voortgangsrapportage	**1.036**	**-29**	**251**	**267**
Begrotingssaldo na de 1e voortgangsrapportage	**1.157**	**-116**	**-831**	**1.417**

Toelichting financieel meerjarenbeeld

Het saldo in de primitieve begroting 2026 was € 44.000 positief. Sinds het vaststellen van de begroting hebben begrotingswijzigingen geleid tot mutaties van € 77.000 voordelig. De voorgestelde bijstellingen in deze voortgangsrapportage voor het jaar 2026 komen uit op een voordeel van € 1.036.000. De grootste bijstellingen zijn als volgt. De circulaires van de algemene uitkering hebben een positief effect van € 1,9 miljoen. De doorberekening van overhead naar grondexploitaties heeft een structureel voordelig resultaat op de begroting van € 1 miljoen. Daarnaast vragen wij incidenteel een verhoging van het budget voor ziekteverzuim (€ 0,7 miljoen). Verder worden we geconfronteerd met een structurele ophoging van het budget voor de bestekken van groenonderhoud.

Het totaal van de mutaties leidt tot een geactualiseerd begrotingssaldo voor 2026 van € 1.157.000 positief. Een aantal mutaties werkt structureel door waarmee het begrotingssaldo in 2027 en 2028 negatief blijft. In het laatste jaar 2029 zien we weer een positief saldo, met name omdat de primitieve begroting in het laatste jaar reeds een positief resultaat liet zien.

Het traject Financieel gezonde toekomst heeft geresulteerd in maatregelen die leidden tot een structureel sluitende begroting. In de meerjarenbegroting 2026-2029 is het pakket aan bezuinigingsmaatregelen verwerkt zoals door u besloten. In deze voortgangsrapportage monitoren we de voortgang en realisatie. Van het totaalbedrag van € 3.099.900 aan besparingen is in het eerste jaar reeds € 1.652.900 gerealiseerd.

Mutaties met een financieel effect van € 250.000 of meer:

Hieronder vindt u een tabel waarin de mutaties met een budgettair effect op de begroting van meer dan € 250.000 worden gepresenteerd. Daarna worden deze mutaties toegelicht.

Bedragen x € 1.000

Mutatie omschrijving	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Overzicht van de mutaties >= € 250.000				
1. Autonome ontwikkelingen	1.814	206	47	-47
Algemene uitkering - Septembercirculaire 2025	1.814 V	206 V	47 V	-47 N
2. Actualisatie bestaand beleid	55	369	369	369
Actualisatie budgetten groenbestekken	-246 N	-631 N	-631 N	-631 N
Budgetmutatie doorbelasting overhead	1.000 V	1.000 V	1.000 V	1.000 V
Budgetmutatie Inhuur derden wegens ziekte en zwangerschap	-700 N	0 V	0 V	0 V

(V = Voordeel; N = Nadeel)

Toelichting bij de mutaties met een financieel effect van € 250.000 of meer:

1. Autonome ontwikkelingen

Algemene uitkering - Septembercirculaire 2025
Eind september informeerden wij u in RIB Septembercirculaire gemeentefonds 2025 over de gevolgen voor de gemeente Zevenaar. De belangrijkste mutaties zijn de compensatie voor de loon- en prijsontwikkeling, verlaagde ramingen door het Rijk van de groei van de bevolking en economie, de decentralisatie-uitkering Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE) en het toevoegen van het begrotingsjaar 2030. Per saldo een verhoging van de inkomsten in 2026 met € 1.814.000, in 2027 met € 206.000, in 2028 met € 47.000. In 2029 per saldo een verlaging van de inkomsten met € 47.000.

2. Actualisatie bestaand beleid

Actualisatie budgetten groenbestekken
In de periode 2022/2023 is het groenbestek aanbesteed en het budget gebaseerd op de aanneemsom. Voor 2025 en 2026 heeft een verlenging van de overeenkomst plaatsgevonden met de mogelijkheid voor de aannemer om te indexeren. Deze indexering is een gevolg van kostenstijgingen in materiaal, lonen, brandstof, personeelsschaarste en areaaluitbreiding. Op basis hiervan is voor 2026 een aanvullend budget nodig inclusief aanvullende inhuur derden in het groeiseizoen om de door de raad vastgestelde beeldkwaliteit te realiseren. In 2026 moet opnieuw Europees aanbesteed worden en kan besluitvorming niet wachten tot de begroting, waarbij rekening houdend met een sterk veranderende markt, de verwachting is dat de kosten in 2027 en daarna, minimaal 30% structureel zullen toenemen.

Budgetmutatie doorbelasting overhead
Continuïteit van de activiteiten van de gemeente is belangrijk. De afgelopen jaren zijn de activiteiten rondom de gebiedsontwikkeling aanzienlijk toegenomen, waarbij veelal gebruik werd gemaakt van inhuur. Om de continuïteit te waarborgen en de afhankelijkheid van inhuur te beperken zetten wij in op vaste formatie. In het verlengde van deze keuze en de toename van de activiteiten hebben wij ook gekeken naar een juiste toerekening van kosten aan de gebiedsontwikkelingen. Op basis hiervan hebben wij geconcludeerd dat een groter deel van de overhead (in lijn met de financiële verordening) aan de gebiedsontwikkeling kan en moet worden toegerekend. Hierdoor ontstaat een structureel voordeel op het begrotingssaldo, maar zullen de incidentele resultaten op de gebiedsontwikkeling lager worden. We ramen een voordeel van € 1.000.000 structureel vanaf 2026.

Budgetmutatie Inhuur derden wegens ziekte en zwangerschap
Voor de continuïteit van de dienstverlening en het uitvoeren van onze opgaven is vervanging bij ziekte en verlof noodzakelijk. Het huidige budget voor inhuur ter vervanging wegens ziekte is hiervoor ontoereikend. Het ziekteverzuim is met 9,63% relatief hoog maar volgt daarbij wel de landelijke trend binnen gemeenten. Hoewel sprake is van een lichte verbetering, is een groot deel van het verzuim – met name langdurig en niet werkgerelateerd – beperkt beïnvloedbaar en vraagt dit vrijwel altijd om vervanging. Daarnaast vergroot de huidige personeelsopbouw de vervangingsbehoefte. Binnen zeven jaar stroomt circa 30% van de medewerkers uit (vergrijzing), terwijl verjonging leidt tot meer zwangerschaps- en ouderschapsverlof. Over geheel 2026 bezien verwachten wij een overschrijding van € 700.000. Bij de integrale afweging van de meerjarenbegroting in dit najaar komen wij met een voorstel tot structurele verhoging van het budget.

LEESWIJZER

Inleiding
Wij hebben deze voortgangsrapportage opgebouwd volgens de inrichting van de meerjarenbegroting 2026-2029. De peildatum van de rapportage is 1 april 2026.

Bij de programmaonderdelen zijn vaste, bij iedere P&C document terugkerende teksten weergegeven met een grijze achtergrond. Met deze achtergrond in de programma's van de P&C-documenten willen wij het onderscheid aangeven tussen vaste, ongewijzigde teksten en nieuwe, gewijzigde teksten.

Naast de papieren versie wordt deze voortgangsrapportage ook digitaal gepubliceerd. Door de mogelijkheden van het internet kunnen wij meer informatie op een eenvoudigere manier beschikbaar stellen. Via de menustructuur kiest u welke informatie u tot u neemt en hoeft u niet eerst het boekwerk door te bladeren. De opbouw van de (online) voortgangsrapportage is als volgt:

- Algemeen

Allereerst krijgt treft u de bestuurlijke en financiële hoofdlijnen aan. Hier staan de belangrijkste bestuurlijke, beleidsmatige en financiële ontwikkelingen.

- Programma's

Bij de programma's komen de 3 W-vragen terug: Wat willen we? Wat doen we? en Wat kost het?
Op programmaniveau hebben wij ook de vastgestelde beleidskaders opgenomen. U kunt deze via de digitale voortgangsrapportage direct openen. Daarmee hebt u per programma het meest relevante vastgestelde beleid direct beschikbaar.

Het onderdeel 'Wat doen we?' beginnen we met een totaaloverzicht van de resultaten binnen dit programma. Achter de resultaat presenteren wij de stand van zaken met een kleur. Op basis hiervan kunt u in één oogopslag zien wat de stand van zaken is van de betreffende activiteit. De kleuren betekenen het volgende:

Lichtgrijs	Met dit resultaat is nog niet gestart, dit past binnen de vastgestelde planning.
Groen	Dit resultaat loopt op schema binnen de gestelde kaders (beleidsdoel, tijdsplanning en financieel). De groene activiteiten worden niet toegelicht met een stand van zaken.
Oranje	Dit resultaat dreigt óf qua beleidsdoel óf qua tijdsplanning óf financieel uit de pas te gaan lopen, bijsturing is noodzakelijk.
Rood	Dit resultaat loopt uit de pas, dit geldt voor 1 of meer indicatoren (beleidsdoel, tijdsplanning en financieel). Corrigerende maatregelen zijn noodzakelijk.
Donkergrijs	Dit resultaat is behaald en wij stellen voor deze af te sluiten.

In de voortgangsrapportage staan resultaten met een eindjaar die al verlopen is. Bij de jaarstukken is voorgesteld om bij deze resultaten het jaar van realisatie op te schuiven. Deze mutaties zijn nog niet verwerkt in deze voortgangsrapportage omdat de besluitvorming van de jaarstukken nog plaats moet vinden op het moment van opstellen van dit document.

- Financiën

Voor een overzicht van alle financiële mutaties verwijzen wij naar het overzicht 'financiële mutaties in de 1e voortgangsrapportage'. Dit overzicht geeft een totaalbeeld van alle financiële mutaties > € 100.000 inclusief de toelichting. De toelichting op de financiële mutaties is een toelichting op gesaldeerde (netto) bedragen, dat

wil zeggen de baten en lasten samengeteld. Dit geldt voor de toelichting in de programma's en bij het overzicht "financiële mutaties" achterin deze rapportage. Op basis van de financiële verordening 2026 lichten wij financiële mutaties < € 100.000 niet toe.

Vanwege afronding op € 1.000 kunnen afrondingsverschillen ontstaan in de (sub)totalen van financiële tabellen.

PROGRAMMA'S

0. BESTUUR EN ONDERSTEUNING

ALGEMEEN

Omschrijving

Dit programma gaat over de beleidsvelden bestuur, gemeentelijke organisatie, dienstverlening en belastingen.

Ontwikkelingen

Herindeling

In januari 2026 nam onze gemeenteraad het principebesluit om verder te werken aan de vorming van één Liemerse gemeente per 1 januari 2029. In dezelfde periode stemden ook de raden van Duiven, Westervoort en Doesburg hiermee in. Het besluit markeerde het einde van de verkenningsfase en het startpunt voor het gezamenlijk ontwerpen van de nieuwe gemeente. De gemeenteraden stelden daarbij gezamenlijke uitgangspunten vast, waaronder: sterke lokale gemeenschappen, een betrokken en toegankelijk bestuur, een financieel robuuste basis, een evenwichtige leefomgeving, mensgerichte zorg en voorzieningen, een groene en toekomstgerichte regio en een zorgvuldig gezamenlijk proces. Met deze kaders is de ontwerpfase gestart. In deze fase wordt gewerkt aan een herindelingsontwerp dat eind 2026 aan de raden wordt voorgelegd. Dit ontwerp beschrijft onder meer hoe dorpen en wijken hun identiteit behouden, hoe de dienstverlening wordt ingericht en wat de herindeling betekent voor organisatie, personeel, gebouwen en middelen.

Vitaal Openbaar bestuur

Van de provincie is een bijdrage ontvangen van € 192.000 in het kader van de subsidieregeling Vitaal openbaar bestuur. De subsidie is voornamelijk bestemd voor de voorgenomen herindelingsprocedure. Deze subsidie wordt gebruikt om de werkzaamheden van Zevenaar voortvloeiend uit het herindelingsproces te bekostigen zodat wij de interne organisatie kunnen laten aansluiten op de behoefte van de gezamenlijke projectorganisatie. Een ander deel van de subsidie is bestemd voor het programma Organisatie in Ontwikkeling om de eerder doorgevoerde structuurwijziging, waarvoor ook subsidie van de provincie is ontvangen, werkend te maken voor Zevenaar of de eventueel nieuw te vormen gemeente.

Gemeenteraadsverkiezingen / vorming nieuw college

Na de gemeenteraadsverkiezingen vonden de eerste verkennende gesprekken met de lijsttrekkers plaats. In deze gesprekken werden gezamenlijke thema's en mogelijke samenwerkingsrichtingen geïnventariseerd. Op basis daarvan zijn de vervolg stappen gezet om te komen tot een coalitieakkoord.

Organisatie In Ontwikkeling

In 2025 is de organisatie-inrichting afgerond. Vanaf dit jaar richt de organisatie in ontwikkeling zich op het nog beter werkend maken van de nieuwe structuur.
Daarbij besteden we nadrukkelijk aandacht aan de manier waarop we projectmatig werken en samenwerken. Zowel binnen als buiten de organisatie. Daarmee leggen we een stevige basis voor de langere termijn: een robuuste en wendbare organisatie met professionals die klaar is voor de toekomst, ook in het licht van de mogelijke gemeentelijke herindeling.

Juridische procedures

In 2025 hebben wij aangegeven dat op 11 juni 2025 de zittingen gepland stonden bij de Raad van State over procedures die verband houden met de raadsenquête. De zittingen hebben weliswaar plaatsgevonden, maar de uitspraken worden op zijn vroegst in mei 2026 verwacht.

Monitoring inhuurvolume

De externe inhuur is vooral als gevolg van inhuur op projecten en vacatures in de reguliere formatie hoger dan ons streefcijfer. In de huidige krappe arbeidsmarkt blijft het een uitdaging om personeel aan te trekken. Om het werk en de opdrachten toch gedaan te krijgen, zijn we genoodzaakt externe inhuur in te zetten. Kijkend naar de totale uitgaven is in 2025 vergeleken met 2024 minder uitgegeven aan inhuur derden. Het percentage inhuur is gedaald van 34% in 2024 naar 26% in 2025. De totale inhuur was in 2024 nog € 11.501.000, in 2025 verantwoorden wij een totaal inhuurvolume van € 9.898.000. De inhuur is inclusief inhuur ten laste van projecten, grondexploitaties, investeringen en inclusief inhuur wegens ziekte. We blijven actief sturen op een verdere verlaging van het inhuurvolume. Daar waar taken structureel van aard zijn, gaan we

formatieplaatsen creëren, bijvoorbeeld bij gebiedsontwikkeling. Toch kunnen externe factoren de vraag naar inhuur onverhoopt weer opdrijven.

Digitalisering
De organisatie zet verdere stappen richting een datagedreven werken en toekomstbestendige informatievoorziening. De inzet op AI, de doorontwikkeling van de (door de VNG-omarmde) informatiekundige visie Common Ground en de digitalisering van processen versterken de basis voor efficiëntere uitvoering en betere dienstverlening. Ook de samenwerking tussen vakteams en informatievoorziening ontwikkelt zich positief, mede dankzij de komst van de informatiemanagers.
Parallel hieraan is vanuit onze Regionale ICT-dienst de Liemers (RID) gestart met het herijken van de I&A-visie en strategie. Dit moet zorgen voor een duidelijke koersbepaling en een betere aansluiting van digitale initiatieven op organisatiedoelen. Daarnaast wordt gewerkt aan het moderniseren van de basis ICT infrastructuur om stabiliteit, veiligheid en schaalbaarheid structureel te verbeteren. De komende periode ligt de focus op het verder professionaliseren van datagedreven werken, het versterken van de keten rond informatiebeheer en het concretiseren van de vernieuwde strategische richting binnen het I&A-landschap.Denk hierbij aan de ontwikkeling richting een souvereine cloud.
De Visie op Dienstverlening Samen Sterker (2024–2028) sluit hierop aan. Dienstverlening omvat alle vormen van contact met inwoners, bedrijven en instellingen en verloopt via één ingang: het Klant Contact Centrum (KCC), dat alle kanalen bedient: digitaal, telefonisch, fysiek en via social media. Uitgangspunt is: digitaal waar het kan, persoonlijk waar nodig. Door snelle ontwikkelingen in digitalisering en AI positioneren we ons als slimme volger en investeren we continu in meten, weten en verbeteren. Het is essentieel om onze dienstverlening (digitaal) verder te laten groeien. Bij de meerjarenbegroting 2027-2030 komen wij met een voorstel en budgetaanvraag.

Beleidskaders
- Visie op dienstverlening 2024-2028
- Inkoopbeleid 2025
- Collegeprogramma 2022-2026 (2022)
- Financiële verordening gemeente Zevenaar 2026 (artikel 212 Gemeentewet)
- Verordening controle financieel beheer en organisatie (artikel 213 Gemeentewet) 2023
- Nota Verbonden partijen
- Nota reserves en voorzieningen 2018
- Nota activerings- en afschrijvingsbeleid 2024
- Beleidsnota risicomanagement en weerstandsvermogen 2023
- Nota garantiebeleid 2023
- Normen- en toetsingskader 2023
- Verordening Rekenkamer 2023
- Verordening op de raadscommissies (3e wijziging, 2023)
- Datastrategie 2023-2025
- I&A-visie en -strategie 2023-2025 "Beter samen"

WAT WILLEN WE?

o. Bestuur en ondersteuning

Wij stellen in ons handelen goede dienstverlening aan onze inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties centraal. We willen meer gebruik maken van digitalisering om dienstverlening te verbeteren en zetten daarbij ook in op het versimpelen en digitaal toegankelijk maken van onze dienstverlening. We nemen onze inwoners serieus en betrekken hen actief bij het maken van ons beleid en de uitvoering.
Door vanuit respect, gelijkwaardigheid en transparantie te denken en te doen, zorgen we voor een goede basis voor de organisatie van morgen. We werken daarom ook aan strategisch personeelsbeleid.
De financiën van onze gemeente zijn op orde en dat willen we zo houden.

WAT DOEN WE?

Naam resultaat		Status 2025	Status 1e VGR
0.1.2 Wij breiden onze online dienstverlening uit	2022-2026		
0.1.3 Wij communiceren in begrijpelijke taal	2022e.v.		
0.1.4 Wij maken onze processen klantgerichter	2024-2026		
0.2.1 Wij coördineren participatie	2023-2025		
0.3.1 Wij werken aan verbetering van de (organisatie)cultuur	Doorlopend		
0.4.1 Wij verbeteren onze interne beheersing	Doorlopend		
0.4.2 Wij herijken het inkoopbeleid en positioneren de inkoopfunctie	2023-2025		
0.4.3 Wij groeien verder als aantrekkelijke werkgever	2022-2026		
0.4.4 Wij voeren een strategisch personeelsbeleid	2023-2024		
0.4.6 Wij verbeteren onze datahuishouding en datagedreven werken in Zevenaar	2022-2026		
0.4.9 Wij voeren de Wet open overheid (Woo) uit	2022-2027		
0.4.10 Wij herijken het Integraal Accommodatiebeleid 2020-2040	2025-2026		
0.5.1 Wij voeren de planning- en controlcyclus uit	2022-2026		

0.1 Verbeteren van de dienstverlening aan inwoners, bedrijven en instellingen

0.1.3 Wij communiceren in begrijpelijke taal — 2022-e.v.

Dat alle inwoners onze brieven, e-mails en de informatie op onze websites kunnen begrijpen vinden wij belangrijk. Documenten die online gedeeld worden zijn begrijpelijk geschreven. We trainen medewerkers hierin wanneer ze in dienst komen. We zorgen ervoor dat iedereen, ook bezoekers met een beperking, onze websites goed kunnen gebruiken omdat deze voldoen aan de meest recente richtlijnen voor digitale toegankelijkheid.

	Status 2025	Status 1e VGR
Stand van zaken	Niet volgens plan	Niet volgens plan

Door prioritering van taken in primaire processen zoals organisatieontwikkeling, herindeling en wijziging landelijke taken geven we op dit moment anders dan gepland organisatiebreed invulling aan dit onderwerp. Het onderwerp communiceren in begrijpelijke taal zetten we in bij geplande procesverbeteringen binnen de organisatie. Maar we zetten dit ook in naar aanleiding van ontvangen feedback uit inwonerstevredenheidsonderzoek en feedback die inwoners ons geven per telefoon, mail of het contactformulier bij het KCC. Op deze manier blijven we stappen zetten in het beter en begrijpelijker communiceren. Niet organisatiebreed, maar proces – en inhoudelijk gericht.

Voorstel raad

Het onderwerp communiceren in begrijpelijke taal zetten we in bij geplande procesverbeteringen binnen de organisatie. Bij onboarding van nieuwe medewerkers wordt in 2026 het volgen van de training 'extreem helder schrijven' vast onderdeel van de te volgen leerlijn.

0.4 Verbeteren van de bedrijfsvoering (betere sturing en beheersing van processen) als ondersteuning aan het realiseren van taken en doelen van de gemeente

0.4.4 Wij voeren een strategisch personeelsbeleid 2023-2024

Het uitgangspunt hierbij is dat er aansluiting is op de visie en missie van de organisatie. Het doel van het strategisch personeelsbeleid is om ondersteunend te zijn aan het realiseren van doelstellingen (beleidsmatig en organisatorisch) door adequate inzet van personeel en organisatie. Het stapsgewijs toewerken naar een vernieuwd strategisch personeelsbeleid stelt ons in staat om in te spelen op veranderingen in de toekomst. Na de herindeling in 2018 zijn we vooral bezig geweest met consolideren en de basis van de organisatie op orde brengen. We willen nu meer gaan kijken naar veranderingen in de samenleving, maatschappelijke opgaven, nieuwe taken en de arbeidsmarkt. We brengen op basis daarvan kansen en uitdagingen in beeld.

Door dit anticiperend inzicht kunnen we tijdig interventies in gang zetten om de organisatie wendbaar te houden. Bijvoorbeeld door:

- Arbeidsmarktcommunicatie.
- Doorontwikkeling van de Zevenaar Academie.
- Beleid voor duurzame inzetbaarheid.
- Verhogen van digitale vaardigheden.
- Datagedreven werken.
- Digitalisering, automatisering en robotisering.
- Aanpassing van arbeidsvoorwaarden.
- Aansluiting beschikbare formatie t.o.v. uitvoeringsvraag borgen (m.n. binnen fysiek en sociaal domein).

Een onderdeel van het strategisch personeelsbeleid is het opmaken van een strategische personeelsplanning. Op basis van de opgedane inzichten inventariseren we welke competenties noodzakelijk zijn om de doelstellingen en ambities van bestuur en organisatie te realiseren. We brengen kwantitatief en kwalitatief in beeld wat de huidige situatie is en waar we naar toe willen groeien. Wij houden daarbij rekening met de te verwachten competenties als gevolg van de ambities zoals deze in het coalitieakkoord zijn opgenomen. Wij sturen op het (verplicht) ontwikkelen en bijhouden van (dienstverlenings)competenties, schriftelijke en mondelinge communicatie en vakinhoudelijke kennis en competenties.

	Status 2025	**Status 1e VGR**
Stand van zaken	Niet volgens plan	Niet volgens plan

Wij gaan het strategisch personeelsbeleid verder ontwikkelen om onze organisatie ook in de toekomst wendbaar en goed toegerust te houden. De krapte op de arbeidsmarkt en veranderingen in het werk vragen om een gerichte en toekomstbestendige aanpak.
Daarbij ligt de focus op strategische personeelsplanning (SPP), inclusief een vlootschouw, en op de verdere ontwikkeling van het ziekteverzuimbeleid, leren & ontwikkelen en aantrekkelijk werkgeverschap. Met deze inzet willen wij beter inzicht krijgen in onze personele opgaven, tijdig inspelen op ontwikkelingen in capaciteit en inzetbaarheid en onze positie op de arbeidsmarkt versterken.
Met deze samenhangende aanpak sturen wij gericht op de duurzame inzetbaarheid en ontwikkeling van medewerkers en op een toekomstbestendige organisatie.

Voorstel raad
In 2026 brengen we meer focus en prioriteit aan in de uitvoering. We werken de belangrijkste onderdelen van het strategisch personeelsbeleid gericht uit, maken duidelijke keuzes in planning en capaciteit en sturen strakker op voortgang en resultaten. Daarbij zetten we in op strategische personeelsplanning, ziekteverzuimbeleid, leren & ontwikkelen en aantrekkelijk werkgeverschap.

WAT KOST HET?

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
BATEN				
Meerjarenbegroting 2026-2029	127.543	127.984	124.835	126.351
Tot de 1e voortgangsrapportage	84	-4	-4	-4
Baten tot de 1e voortgangsrapportage	**127.627**	**127.981**	**124.831**	**126.347**
Mutaties 1e voortgangsrapportage				
1. Autonome ontwikkelingen	**1.946**	**253**	**48**	**-47**
Algemene uitkering - Decembercirculaire 2025	132	47	1	0
Algemene uitkering - Septembercirculaire 2025	1.814	206	47	-47
2. Actualisatie bestaand beleid	**427**	**0**	**0**	**0**
Actualisatie investeringen vastgoed	235	0	0	0
Bijdrage provincie subsidieregeling Vitaal openbaar bestuur	192	0	0	0
Totaal mutaties baten 1e voortgangsrapportage	**2.373**	**253**	**48**	**-47**
Totaal baten na de 1e voortgangsrapportage	**130.000**	128.234	**124.879**	**126.300**
LASTEN				
Meerjarenbegroting 2026-2029	28.140	27.938	26.688	26.744
Tot de 1e voortgangsrapportage	251	-24	-24	-24
Lasten tot de 1e voortgangsrapportage	**28.390**	**27.914**	**26.665**	**26.720**
Mutaties 1e voortgangsrapportage				
1. Autonome ontwikkelingen	**0**	**0**	**0**	**0**
Algemene uitkering - Decembercirculaire 2025	0	0	0	0
Algemene uitkering - Septembercirculaire 2025	0	0	0	0
2. Actualisatie bestaand beleid	**78**	**-1.001**	**-978**	**-978**
Actualisatie investering raadzaal inrichting en installaties	0	0	23	23
Actualisatie investeringen bedrijfswagens	-58	0	0	0
Actualisatie investeringen vastgoed	246	0	0	0
Actualisatie investeringsbudget voertuig boa's	-3	-1	-1	-1
Bijdrage provincie subsidieregeling Vitaal openbaar bestuur	192	0	0	0
Budgetmutatie doorbelasting overhead	-1.000	-1.000	-1.000	-1.000
Budgetmutatie formatie uitvoering Wet inburgering	0	0	0	0
Budgetmutatie Inhuur derden wegens ziekte en zwangerschap	700	0	0	0

5. Mutaties < € 100.000	**123**	**-22**	**-92**	**-92**
Actualisatie budget SKJ registratie	25	25	25	25
Budgetmutatie overwerk Openbare werken	-65	-65	-65	-65
Budgetmutatie pensioenen voormalig wethouders	0	0	-70	-70
Budgetmutatie professionaliseringslag Inkoop	0	0	0	0
Budgetmutatie vastgoed	18	18	18	18
Eerder beschikbaar gesteld budget Organisatie in Ontwikkeling	60	0	0	0
Eerder beschikbaar gesteld budget personeelsinformatiesysteem	60	0	0	0
Eerder beschikbaar gesteld budget uitbreiden online dienstverlening	25	0	0	0
Totaal mutaties lasten 1e voortgangsrapportage	**201**	**-1.023**	**-1.070**	**-1.070**
Totaal lasten na de 1e voortgangsrapportage	**28.591**	**26.891**	**25.594**	**25.649**
Saldo van baten en lasten	**101.409**	**101.343**	**99.285**	**100.651**
Mutaties reserves				
Onttrekkingen				
Meerjarenbegroting 2026-2029	2.830	410	236	236
Mutaties tot de 1e voortgangsrapportage	2.167	0	0	0
Mutaties 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Totaal onttrekkingen reserves	**4.997**	**410**	**236**	**236**
Toevoegingen				
Meerjarenbegroting 2026-2029	0	0	0	0
Mutaties tot de 1e voortgangsrapportage	-1.944	0	0	0
Mutaties 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Totaal toevoegingen reserves	**-1.944**	**0**	**0**	**0**
Totaal reserve mutaties	**3.053**	**410**	**236**	**236**
Gerealiseerd resultaat	**104.461**	**101.753**	**99.521**	**100.887**

TOELICHTING FINANCIËLE ONTWIKKELINGEN

Mutaties exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
1. Autonome ontwikkelingen				
Algemene uitkering - Decembercirculaire 2025	**132**	**47**	**1**	**0**

In januari 2026 informeerden wij u in RIB Decembercirculaire gemeentefonds 2025 over de gevolgen voor de gemeente Zevenaar. De belangrijkste mutaties zijn een aantal taakmutaties, de aanpassing van een aantal maatstaven met hoeveelheidsverschillen tot gevolg en een aanpassing van de uitkeringsfactor. Per saldo een stijging van de inkomsten in 2026 met € 132.000, in 2027 met € 47.000 en in 2028 met € 1.000.

Algemene uitkering - Septembercirculaire 2025	**1.814**	**206**	**47**	**-47**

Eind september informeerden wij u in RIB Septembercirculaire gemeentefonds 2025 over de gevolgen voor de gemeente Zevenaar. De belangrijkste mutaties zijn:
*De compensatie voor de loon- en prijsontwikkeling vanaf 2026 is verlaagd met € 222.000. De meest recente gegevens laten zien dat de verwachte inflatie 2026 0,2% lager uitvalt dan in het voorjaar 2025 werd verwacht. De lagere inflatieverwachting werkt door in de cijfers voor 2026 en volgende jaren. Bij het verwerken van de meicirculaire 2026 wordt het definitieve effect van de inflatie 2026 verwerkt;
*Het Rijk heeft haar ramingen van de groei van de bevolking en economie verlaagd. Hierdoor komen hiervoor minder middelen beschikbaar. Dit is vanaf 2027 een lager bedrag van € 74.000 oplopend naar € 366.000 in 2030.
*De hoeveelheidsverschillen als gevolg van aanpassingen van een aantal maatstaven geven een structureel nadeel vanaf 2026 van circa € 300.000 per jaar;
*Taakmutaties waarvan de grootste de decentralisatie-uitkering Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE) is. Dit is ter vervanging van de SpUK CDOKE. Een bedrag van € 1.450.000;
*Tenslotte is ook het begrotingsjaar 2030 toegevoegd aan de berekening van de algemene uitkering. Dit heeft een positief effect in 2030 van € 1.551.000.

Per saldo een verhoging van de inkomsten in 2026 met € 1.814.000, in 2027 met € 206.000, in 2028 met € 47.000. In 2029 per saldo een verlaging van de inkomsten met € 47.000.

2. Actualisatie bestaand beleid				
Actualisatie investering raadzaal inrichting en installaties	**0**	**0**	**-23**	**-23**

Voor de vervanging van de apparatuur en audiovisuele middelen in de raadzaal is in 2023 voor het jaar 2025 een bedrag van € 100.000 beschikbaar gesteld. Het gaat om hardware (zoals camera's, microfoons en beeldschermen), software(licenties) en alle achterliggende technologie. Voor vervanging en modernisering is een Europese aanbesteding nodig. Dit traject is complex vanwege de technische integratie en de organisatorische impact. Daarnaast zijn de kosten voor audiovisuele hardware de afgelopen jaren flink gestegen door onder andere wereldwijde tekorten aan componenten, handelstarieven en inflatie in de technologiesector. De jaarlasten van de camera's waren niet eerder in de begroting opgenomen. Om dit traject zorgvuldig, maatschappelijk verantwoord en tijdig te kunnen uitvoeren, is aanvullende investering van € 230.000 noodzakelijk. Het gaat hierbij om de kosten voor een schaalbare oplossing van hardware, technische installatiewerkzaamheden, advieskosten van de aanbesteding, en de kosten voor de uiteindelijke implementatie van het traject. Deze investering verwachten we in de loop van 2026 te doen en ronden we in 2027 af. We vragen uw raad de investering in 2026 te verhogen met € 230.000. De extra kapitaallasten van jaarlijks € 23.000 doen zich vanaf 2028 voor.

Actualisatie investeringen bedrijfswagens	**58**	**0**	**0**	**0**

We hebben de bedrijfswagens gerelateerde investeringsbudgetten nagelopen. In verband met het niet afsluiten van een aantal investeringsbudgetten worden de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Dit heeft een eenmalig positief effect in 2026 in programma 0 van: € 58.000, programma 2: € 22.000 en programma 5: € 6.000.

Actualisatie investeringen vastgoed	**-11**	**0**	**0**	**0**

We hebben de gerelateerde investeringsbudgetten van vastgoed nagelopen. In verband met het niet afsluiten van een investeringsbudget worden de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Dit betreft de verduurzaming van het Musiater. Het grootste deel van de verduurzaming is uitgevoerd. Enkel resteert het aanbrengen van de zonnepanelen. Dit heeft een eenmalig positief effect in 2026 van € 43.000.
Daarnaast is bij de 2e voortgangsrapportage 2025 de geplande verkoopopbrengst van een locatie aan Reisenakker van € 235.000 voor deze locatie naar 2026 verplaatst. De afschrijving van € 289.000 is abusievelijk vervallen. Dit wordt hiermee hersteld. Daarnaast wordt de verkoopopbrengst administratief gekoppeld aan programma 0. Dit geeft een eenmalig nadeel van € 11.000 in programma 0 en een nadeel van € 235.000 in programma 8. Totaal nadeel in 2026 is € 246.000.

Actualisatie investeringsbudget voertuig boa's	**3**	**1**	**1**	**1**

In 2025 is voor de KiaEV3 welke gebruikt wordt door de boa's een leaseovereenkomst aangegaan. Deze overeenkomst beëindigen wij door de auto aan te kopen. Een investering van € 36.000, met een jaarlijkse last van € 4.000 in plaats van € 5.000 in de lease. Een voordeel in 2026 van € 3.000 en vanaf 2027 van € 1.000.

Bijdrage provincie subsidieregeling Vitaal openbaar bestuur	**0**	**0**	**0**	**0**

Van de provincie is een bijdrage ontvangen van € 192.000. Dit betreft de subsidieregeling Vitaal openbaar bestuur. De subsidie is bestemd voor doorontwikkeling van het voorgenomen herindelingsproces. Deze subsidie gebruiken wij om de werkzaamheden van het herindelingsproces te bekostigen. De interne organisatie laten we aansluiten op de behoefte van de gezamenlijke projectorganisatie. Samen met alle betrokken gemeenten versterken we het opgebouwde fundament. Het gesubsidieerde bedrag zetten wij als zodanig in.

Budgetmutatie doorbelasting overhead	**1.000**	**1.000**	**1.000**	**1.000**

Tot en met 2024 werd bij grondexploitaties alleen overhead toegerekend aan personeel in dienst. Met ingang van 2025 wordt bij de grondexploitaties ook over de inhuurkosten overhead toegerekend. Deze andere toerekening heeft een negatief effect op de incidentele opbrengsten van de grondexploitaties, maar heeft een structureel positief effect op het begrotingssaldo van de gemeente. In 2025 een voordeel van € 1.222.000. Deze werkwijze is in lijn met de financiële verordening (artikel 17 lid 1). Op basis van de jaarstukken 2025 ramen wij een voordeel van € 1.000.000 structureel vanaf 2026.

Budgetmutatie formatie uitvoering Wet inburgering	**0**	**0**	**0**	**0**

De gemeente heeft een regierol in het uitvoeren van de Wet inburgering 2021 (Wi2021). Hiervoor zijn inburgeringsconsulenten in dienst bij de gemeente die inburgeringsplichtigen begeleiden tijdens hun traject. Sinds de invoering van de wet is het aantal inburgeraars waarover wij regie voeren sterk toegenomen, terwijl de formatie niet in dezelfde mate is meegestegen. Dit heeft geleid tot lange wachtlijsten. Gezien de maatschappelijke impact en financiële gevolgen vragen wij nu budget voor 2026.

Budgetmutatie Inhuur derden wegens ziekte en zwangerschap	**-700**	**0**	**0**	**0**

Voor de continuïteit van de dienstverlening en het uitvoeren van onze opgaven is vervanging bij ziekte en verlof noodzakelijk. Het huidige budget voor inhuur ter vervanging wegens ziekte is hiervoor ontoereikend. De hoogte van het budget is gebaseerd op begroot budget uit de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar (oorspronkelijk € 290.000). Het is sinds de herindeling niet aangepast, niet geïndexeerd en niet meegegroeid met het personeelsbestand of actuele verzuimcijfers.
Daarnaast zijn nieuwe verlofvormen zoals geboorteverlof en ouderschapsverlof, die voortvloeien uit de cao en uit gewijzigde wet- en regelgeving nog niet verwerkt in het budget.
In eerdere jaren werden de vervangingskosten deels uit andere budgetten zoals project- en formatiebudget gedekt. Nu zijn de werkelijke kosten volledig zichtbaar en daardoor hoger. Bij de begroting van 2027 vindt structurele herijking plaats.
Het ziekteverzuim is met 9,63% relatief hoog maar volgt daarbij wel de landelijke trend binnen gemeenten. Hoewel sprake is van een lichte verbetering, is een groot deel van het verzuim – met name langdurig en niet werkgerelateerd – beperkt beïnvloedbaar en vraagt dit vrijwel altijd om vervanging.
Daarnaast vergroot de huidige personeelsopbouw de vervangingsbehoefte. Binnen zeven jaar stroomt circa 30% van de medewerkers uit (vergrijzing), terwijl verjonging leidt tot meer zwangerschaps- en ouderschapsverlof en relatief hoger kort en middellang verzuim. Beide ontwikkelingen zorgen voor structureel hogere vervangingslasten dan waarmee in het huidige budget rekening is gehouden.
We investeren actief in verzuimreductie en duurzame inzetbaarheid, door te werken met een nieuwe arbodienstverlener, casusregie, de werving van een medewerker arbo&verzuim en periodiek overleg over duurzame inzetbaarheid. Deze maatregelen werken, maar vergen tijd. De vervangingsbehoefte blijft daardoor op korte en middellange termijn hoog. Over geheel 2026 bezien verwachten wij een overschrijding van € 700.000.

Totaal mutaties	**2.295**	**1.254**	**1.026**	**931**

1. VEILIGHEID

ALGEMEEN

Omschrijving

Dit programma gaat over brandweerzorg, crisisbeheersing en integrale veiligheid.

Ontwikkelingen

Afronding subsidie OOV op Orde

In 2025 hebben we een subsidie ontvangen van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (het CCV). Dit is een uitvoeringsorgaan van het ministerie van J&V waarbij kennisvergaring en samenwerking binnen het domein veiligheid centraal staat. De subsidie is ontvangen om op het thema zorg en veiligheid de benodigde vervolgstappen te kunnen zetten. In maart 2026 is het subsidieproces inclusief verantwoording afgerond.

Weerbare overheid

Door toenemende geopolitieke spanningen, hybride dreigingen, klimaatverandering en het grotere risico op langdurige stroomuitval is er steeds meer aandacht gekomen voor het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid. De landelijke overheid heeft daarvoor bijvoorbeeld een grootse communicatiecampagne opgezet en er zijn eind 2025 huis-aan-huis informatieboekjes verspreid. In de campagne en de boekjes worden mensen opgeroepen om een noodpakket te hebben, een noodplan te hebben en met elkaar in gesprek te gaan. Gemeenten spelen een belangrijke rol bij het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid van hun eigen inwoners. Gemeenten staan het dichtst bij de inwoners en kennen de lokale situatie en de lokale netwerken. Samen met de Veiligheidsregio zetten we de eerste stappen om ons voor te bereiden op deze veranderende taak.

Nieuw integraal veiligheidsplan 2027-2030

Onze huidig integraal veiligheidsplan loopt af eind 2026. We zijn gestart met het opstellen van een nieuw meerjarenbeleidsplan integrale veiligheid. Dit doen we voor het eerst niet alleen, door de samenvoeging van de ons politiebasisteam zijn we intensiever gaan samenwerken met de met zes betrokken gemeenten (Doesburg, Duiven, Rheden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar) in ons gebied. De volgende stap is het ontwikkelen van een gezamenlijk integraal veiligheidsplan. Hierin stellen we samen de prioriteiten vast voor de komende jaren en is er ook ruimte voor lokale veiligheidsproblematiek.

Beleidskaders

- Integrale Veiligheidsagenda 2023-2026

WAT WILLEN WE?

1. Veiligheid

We zetten ons in voor een veilige en leefbare samenleving. Samen met onze inwoners werken we aan een omgeving waarin iedereen zich veilig voelt. Thuis, op straat, in het dorp of de stad én in het buitengebied.

WAT DOEN WE?

Naam resultaat		Status 2025	Status 1e VGR
1.1.1 Wij voorkomen dat jongeren overlast op straat veroorzaken en treden op tegen van overlast gevende en/of criminele jeugdgroepen	2022-2026		
1.1.2 Wij zetten in op het terugdringen van meldingen van personen	2022-2025		

met verward gedrag en betere begeleiding naar passende hulp
1.1.3 Wij vergroten en bewaken de veiligheid en leefbaarheid in alle kernen

2022e.v.  

WAT KOST HET?

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
BATEN				
Meerjarenbegroting 2026-2029	135	135	135	135
Tot de 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Baten tot de 1e voortgangsrapportage	**135**	**135**	**135**	**135**
Mutaties 1e voortgangsrapportage				
Totaal mutaties baten 1e voortgangsrapportage				
Totaal baten na de 1e voortgangsrapportage	**135**	135	**135**	**135**
LASTEN				
Meerjarenbegroting 2026-2029	5.165	5.170	5.177	5.176
Tot de 1e voortgangsrapportage	-1	0	0	0
Lasten tot de 1e voortgangsrapportage	**5.164**	**5.170**	**5.177**	**5.176**
Mutaties 1e voortgangsrapportage				
5. Mutaties < € 100.000	**50**	**0**	**0**	**0**
Eerder beschikbaar gesteld budget Rhederlaagse Meren	50	0	0	0
Totaal mutaties lasten 1e voortgangsrapportage	**50**	**0**	**0**	**0**
Totaal lasten na de 1e voortgangsrapportage	**5.214**	**5.170**	**5.177**	**5.176**
Saldo van baten en lasten	**-5.079**	**-5.036**	**-5.042**	**-5.041**
Gerealiseerd resultaat	**-5.079**	**-5.036**	**-5.042**	**-5.041**

2. VERKEER, VERVOER EN WATERSTAAT

ALGEMEEN

Omschrijving

Dit programma gaat over verkeer en vervoer (wegen, openbare verlichting e.d.), parkeren en openbaar vervoer.

Ontwikkelingen

Project ViA15: doortrekken A15 en verbreden A12
In januari 2026 zijn de voorbereidende werkzaamheden van start gegaan (kappen van bomen, verleggen kabels & leidingen, etc.). In het derde kwartaal 2026 wordt gestart met de op- en afrit Zevenaar-Oost en met de verbredingen van de A12 en de A15. Vanuit de gemeente is de projectorganisatie opgestart.

Investeringsprogramma mobiliteitsprogramma
De voorbereidingen voor het investeringsprogramma van het mobiliteitsprogramma zijn gestart.

Beleidskaders

- Mobiliteitsprogramma (2025)
- Omgevingsvisie (2025)
- Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte (2022)
- Gemeentelijke verkeers- en vervoersplan 2020
- Beheerplan openbare verlichting (2022)
- Beheerplan straatmeubilair (2022)
- Beheerplan verkeersregelinstallaties (2022)
- Beheerplan wegen en civiele kunstwerken (2022)

WAT WILLEN WE?

2. Verkeer en vervoer

Wij willen dat de gemeente Zevenaar voor elke inwoner en bezoeker goed bereikbaar is. Of je nu wandelt of jezelf met de fiets, auto of het openbaar vervoer verplaatst. Dit moet voor iedereen comfortabel en veilig zijn. Hierbij hebben we oog voor verkeersgedrag, de inrichting van de infrastructuur en het verkeersveiligheidsgevoel van inwoners.

WAT DOEN WE?

Naam resultaat		Status 2025	Status 1e VGR
2.1.1 Wij anticiperen op het doortrekken van de A15 en het verbreden van de A12	2024-2028		
2.1.3 Wij beschermen en geven voorrang aan fietsers, voetgangers en mensen met een beperking in het verkeer	2022-2030		
2.1.5 Wij inventariseren verkeersonveilige situaties en ondersteunen lokale initiatieven	2022-2026		
2.1.6 Wij nemen regie op de verbetering van de verkeerssituatie Witte Kruis en stimuleren RWS en de provincie om het wegennet rondom Babberich en Zevenaar te verbeteren en hierop te anticiperen	2022-2030		
2.1.7 Wij anticiperen op wijzigingen in de infrastructuur en op toename van verkeer	2024-2025		
2.1.8 Wij richten de Edisonstraat opnieuw in	2024-2028		

2.2.1 Wij spannen ons in voor de komst van hub Zevenaar Oost	2023-2030		
2.2.2 Wij behouden de buurtbus	2022-2030		
2.2.3 Wij zetten in op het voorkomen van de realisatie van de Noordtak	2022-2026		
2.3.1 Wij actualiseren het parkeerbeleid.	2022-2025		

2.1 Optimaliseren van de bereikbaarheid via verkeersveilig infrastructuur

2.1.6 Wij nemen regie op de verbetering van de verkeerssituatie Witte Kruis en stimuleren RWS en de provincie om het wegennet rondom Babberich en Zevenaar te verbeteren en hierop te anticiperen — 2022-2030

Wij benutten elke gelegenheid om de gewenste aanpassingen aan het wegennet in en rondom Babberich en Zevenaar (Witte Kruis) onder de aandacht te brengen bij de provincie en Rijkswaterstaat. Wij zetten in op het stimuleren van verbeteringen en anticiperen hierop. Dit doen we zowel ambtelijk als bestuurlijk. De hiervoor reeds gedane inspanningen in de afgelopen jaren zetten wij voortvarend voort in deze collegeperiode. Daarbij zetten wij ons in om de gebiedsoplossing samen met de provincie gerealiseerd te krijgen. Het doortrekken van de Witte Kruis maakt onderdeel uit van de gebiedsoplossing Babberich. Zo nodig en mogelijk treffen wij kleinschalige maatregelen voor wegen waar de gemeente wegbeheerder van is.

	Status 2025	**Status 1e VGR**
		
Stand van zaken	Niet volgens plan	Niet volgens plan

De provincie heeft € 10 miljoen beschikbaar gesteld voor de realisatie doortrekken Witte Kruis. Er zijn voorwaarden gekoppeld aan deze beschikbaarheid. De komende periode wordt het projectplan opgesteld over de te volgen planning, procedure, voorbereidingskosten en de strategie om te komen tot een dekkingsvoorstel. Het projectplan is voor de zomer 2026 gereed.

Voorstel raad
Kennisnemen van de stand van zaken.

WAT KOST HET?

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
BATEN				
Meerjarenbegroting 2026-2029	549	549	549	549
Tot de 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Baten tot de 1e voortgangsrapportage	**549**	**549**	**549**	**549**
Mutaties 1e voortgangsrapportage				
Totaal mutaties baten 1e voortgangsrapportage				
Totaal baten na de 1e voortgangsrapportage	**549**	549	**549**	**549**

LASTEN				
Meerjarenbegroting 2026-2029	8.805	8.928	9.120	9.121
Tot de 1e voortgangsrapportage	-78	-10	-10	-9
Lasten tot de 1e voortgangsrapportage	**8.727**	**8.918**	**9.110**	**9.111**
Mutaties 1e voortgangsrapportage				
2. Actualisatie bestaand beleid	**-158**	**28**	**83**	**-58**
Actualisatie investering parkeerdek Masiusplein	0	16	16	16
Actualisatie investeringen bedrijfswagens	-22	0	0	0
Actualisatie investeringen duurzaamheidsmaatregelen eigen organisatie	0	2	2	2
Actualisatie investeringen openbare verlichting	-25	0	0	0
Actualisatie investeringen wegen	-179	-62	0	0
Actualisatie investeringenbudgetten programma 3	-24	-24	-24	-24
Actualisatie investeringsbudgetten programma 2	-4	-4	-10	-51
Fasering budget project advies en begeleiding project A12/A15	94	100	100	0
5. Mutaties < € 100.000	**34**	**34**	**34**	**34**
Budgetmutatie gladheidsbestrijding	21	21	21	21
Budgetmutatie projectgerelateerde kosten	13	13	13	13
Totaal mutaties lasten 1e voortgangsrapportage	**-124**	**62**	**117**	**-24**
Totaal lasten na de 1e voortgangsrapportage	**8.602**	**8.980**	**9.227**	**9.088**
Saldo van baten en lasten	**-8.053**	**-8.431**	**-8.678**	**-8.539**
Mutaties reserves				
Onttrekkingen				
Meerjarenbegroting 2026-2029	150	50	39	39
Mutaties tot de 1e voortgangsrapportage	-71	0	0	0
Mutaties 1e voortgangsrapportage	80	98	100	0
Totaal onttrekkingen reserves	**159**	**147**	**139**	**39**
Toevoegingen				
Meerjarenbegroting 2026-2029	0	0	0	0
Mutaties tot de 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Mutaties 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Totaal toevoegingen reserves	**0**	**0**	**0**	**0**
Totaal reserve mutaties	**159**	**147**	**139**	**39**
Gerealiseerd resultaat	**-7.895**	**-8.284**	**-8.540**	**-8.500**

TOELICHTING FINANCIËLE ONTWIKKELINGEN

Mutaties exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
2. Actualisatie bestaand beleid				
Actualisatie investering parkeerdek Masiusplein	**0**	**-16**	**-16**	**-16**

We hebben aanvullend onderzoek gedaan voor de herinrichting van het parkeerdek aan Masiusplein. Uit het onderzoek blijkt dat het huidige budget van € 525.000 niet genoeg is om het werk op een zorgvuldige en hinderarme manier uit te voeren. Voor een veilige uitvoering en om schadeclaims te voorkomen, is een budget van € 1.100.000 nodig. Het oorspronkelijke budget was gebaseerd op het uitvoeren van de werkzaamheden in één fase. Nadere uitwerking heeft opgeleverd dat dit een te groot negatief effect heeft op de bereikbaarheid van de parkeergarages zowel voor de inwoners als voor de aanliggende ondernemers. Het extra budget wordt dan ook ingezet om de werkzaamheden in meerdere fases uit te voeren en daarmee de overlast te verminderen. Daarnaast worden in het kader van klimaatadaptie maatregelen getroffen om hittestress te verkleinen en biodiversiteit te vergroten. Zonder extra budget kunnen we het werk niet op deze manier uitvoeren. Dit levert een groter risico op klachten, schadeclaims en een onacceptabele hoeveelheid hinder voor bewoners, ondernemers en bezoekers van het centrum. Totaal aanvullend investeringsbudget bedraagt € 578.000. Hiervoor hanteren we een afschrijvingstermijn van 30 jaar. De aanvullende afschrijvingslasten vanaf 2027 bedragen structureel € 16.000 in programma 2 en € 3.000 in programma 5.

Actualisatie investeringen bedrijfswagens	**22**	**0**	**0**	**0**

We hebben de bedrijfswagens gerelateerde investeringsbudgetten nagelopen. In verband met het niet afsluiten van een aantal investeringsbudgetten worden de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Dit heeft een eenmalig positief effect in 2026 in programma 0 van: € 58.000, programma 2: € 22.000 en programma 5: € 6.000.

Actualisatie investeringen duurzaamheidsmaatregelen eigen organisatie	**0**	**-2**	**-2**	**-2**

Uit het investeringsbudget duurzaamheidsmaatregelen eigen organisatie kan budget worden overgeheveld naar andere investerings- of groot onderhoud budgetten. Voor de volgende onderdelen hevelen wij budget over:
*het investeringsbudget revitalisatie wegen Pannerden € 56.000 (het investeringsbudget wordt dan in totaal € 1.933.002).

Dit levert vanaf 2027 een structureel voordeel op van € 2.000. Dit is in programma 2 een structureel nadeel vanaf 2027 van € 2.000 en in programma 7 een structureel voordeel vanaf 2027 van € 4.000.

Actualisatie investeringen openbare verlichting	**25**	**0**	**0**	**0**

We hebben de openbare verlichting en verkeersregelinstallaties gerelateerde investeringsbudgetten nagelopen. In verband met het niet afsluiten van een investeringsbudget worden de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Dit heeft een eenmalig positief effect in 2026 van € 25.000 in programma 2.

Actualisatie investeringen wegen	**179**	**62**	**0**	**0**

We hebben de wegen gerelateerde investeringsbudgetten nagelopen. In verband met het niet afsluiten van het investeringsbudget van het Masiusplein in verband met onderzoek en risicoanalyse en een aantal revitaliseringsprojecten waaronder Kop van Tolkamer, Spijk en Lobith-Noord worden de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Daarnaast faseren we een aantal investeringsbudgetten waarvan we verwachten dat we een deel van de werkzaamheden later verrichtten waaronder de Brug Eltenseweg, gezien de 2 jaarlijkse inspectie is er nog geen reden voor vervanging, fietspad Geitenwaard en Nieuwstraat Pannerden.
Dit heeft een eenmalig positief effect in 2026 van € 179.000 en in 2027 van € 62.000 in programma 2.

Actualisatie investeringenbudgetten programma 3	**24**	**24**	**24**	**24**

Dit betreft een fasering van twee investeringsbudgetten: Toekomstbestendig Hengelder/Tatelaar. Dekking vindt plaats uit de kapitaallastenreserve waardoor de fasering budgettair neutraal is. En toekomstbestendig maken bedrijven terrein Lobith/Halve Maan. Een eenmalig voordeel van € 17.000 in 2028. Daarnaast zijn twee investeringen voordeliger afgesloten dan begroot. Een voordeel in 2026 tot en met 2030 van € 24.000.

Actualisatie investeringsbudgetten programma 2	**4**	**4**	**10**	**51**

Wij voegen het investeringsbudget voor de planvorming van de herinrichting Edisonstraat samen met het investeringsbudget voor het herinrichten zelf. Hierdoor vervalt het investeringsbudget voor de planvorming en wordt het totale investeringsbudget van de herinrichting Edisonstraat € 849.000. Daarnaast faseren wij het investeringsbudget voor de realisatie van het doortrekken Witte Kruis. Het door de provincie toegezegde bedrag is onvoldoende om het project te kunnen realiseren. De komende periode gaan we op zoek naar aanvullende middelen. Om die reden plannen wij de uitvoering in 2029 in plaats van 2028. Tenslotte faseren wij het investeringsbudget voor het toekomstbestendig maken Hengelder/Tatelaar. Tenslotte is het investeringsbudget aanleg parkeerplaatsen Babberichseweg voordeliger uitgevallen. Per saldo ontstaat een voordeel in 2026 en 2027 van € 4.000, een voordeel van € 10.000 in 2028 en een voordeel van € 51.000 in 2029.

Fasering budget project advies en begeleiding project A12/A15	**-94**	**-100**	**-100**	**0**

In 2026 is Gelregroen gestart met de uitvoering van het project A12/A15. Als eerste wordt begonnen met de verbreding van de A12 en de nieuwe op- en afrit Zevenaar-Oost. Vanuit Zevenaar zijn wij ook gestart met het opzetten van het projectteam A12/A15. Wij werken hierbij ook samen met omliggende gemeenten. Met deze wijziging ramen wij de nog beschikbare middelen. Dekking vindt plaats uit de bestemmingsreserve. Per saldo een budgettair neutrale wijziging.

Totaal mutaties	**158**	**-28**	**-83**	**58**

Toelichting reservemutaties

Reservemutaties (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
2. Actualisatie bestaand beleid				
Actualisatie investeringen wegen	**-15**	**-3**	**0**	**0**

We hebben de wegen gerelateerde investeringsbudgetten nagelopen. In verband met het niet afsluiten van het investeringsbudget van het Masiusplein in verband met onderzoek en risicoanalyse en een aantal revitaliseringsprojecten waaronder Kop van Tolkamer, Spijk en Lobith-Noord worden de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Daarnaast faseren we een aantal investeringsbudgetten waarvan we verwachten dat we een deel van de werkzaamheden later verrichtten waaronder de Brug Eltenseweg, gezien de 2 jaarlijkse inspectie is er nog geen reden voor vervanging, fietspad Geitenwaard en Nieuwstraat Pannerden.
Dit heeft een eenmalig positief effect in 2026 van € 179.000 en in 2027 van € 62.000 in programma 2.

Fasering budget project advies en begeleiding project A12/A15	**94**	**100**	**100**	**0**

In 2026 is Gelregroen gestart met de uitvoering van het project A12/A15. Als eerste wordt begonnen met de verbreding van de A12 en de nieuwe op- en afrit Zevenaar-Oost. Vanuit Zevenaar zijn wij ook gestart met het opzetten van het projectteam A12/A15. Wij werken hierbij ook samen met omliggende gemeenten. Met deze wijziging ramen wij de nog beschikbare middelen. Dekking vindt plaats uit de bestemmingsreserve. Per saldo een budgettair neutrale wijziging.

Totaal reservemutaties	**80**	**98**	**100**	**0**

3. ECONOMIE

ALGEMEEN

Omschrijving

Dit programma gaat over economische ontwikkeling, werklocaties, regelingen voor ondernemers en promotie van de gemeente.

Ontwikkelingen

Zevenaar blijft zich richten op de speerpunten logistiek, maakindustrie en groothandelsbedrijven. Tegelijkertijd groeit de vrijetijdseconomie, waarbij Zevenaar inzet op toerisme, cultuur en recreatie als versterking van de lokale economie. De binnenstad en de toekomstige fashion outlet Zevenaar (FOZ) krijgen extra aandacht voor beleving, bereikbaarheid en functiemenging. In samenwerking met onderwijsinstellingen zoals het Graafschap College en Rijn IJssel werken we aan het opleiden van vakmensen voor de regio. De energietransitie en aanpak van netcongestie zijn cruciaal om economische groei mogelijk te maken. Mede op basis van de koers van het nieuwe coalitie akkoord en collegeprogramma starten we in 2026 met het opstellen van een Omgevingsprogramma Economie, als uitwerking van de Omgevingsvisie Zevenaar 2040.

Beleidskaders

- Liemers Economische Visie LEV (2019)
- Economische Agenda Zevenaar (2021)
- Centrumvisie Zevenaar 2015 - 2025 (2015)
- Regionaal Programma Werklocaties (RPW) 2025 - 2028
- Omgevingsvisie Gemeente Zevenaar 2040 (2025)

WAT WILLEN WE?

3. Economie

Economische ontwikkeling is een essentieel onderdeel van de brede welvaart. We willen 'Onderneem het in Zevenaar!' op de kaart zetten. Dit doen we om economisch groeien, vernieuwen en ondernemen in Zevenaar aantrekkelijker te maken. Daarvoor bieden we ruimte voor ondernemerschap op toekomstbestendige bedrijventerreinen, in een bruisend stadscentrum en in levendige dorpscentra. Ons buitengebied is aantrekkelijk en combineert agrarische en vrijetijdseconomie op duurzame wijze. We zorgen voor het juiste aanbod van kavels op nieuwe bedrijventerreinen en verbetering van de kwaliteit van bestaande. Dat laatste kan als ondernemers zich per bedrijventerrein weten te organiseren rond het thema van 'toekomstbestendige bedrijventerreinen'.

WAT DOEN WE?

Naam resultaat		Status 2025	Status 1e VGR
3.1.1 Wij werken samen aan een toekomstbestendig centrum van Zevenaar	2022-2026		
3.2.1 Wij blijven inzetten op de realisatie van de Fashion Outlet Zevenaar (FOZ)	2017-2027		
3.2.2 Wij zetten in op het toekomstbestendig maken van het bedrijventerrein Tatelaar/Hengelder	2021-2025		
3.3.2 Wij participeren in de Liemerse Ambassade	2023-2026		
3.3.4 Wij voeren de Economische Agenda Zevenaar uit	2022-2026		
3.3.5 Wij voeren de Liemers Economische Visie uit	2023-2026		

3.2 Ruimte bieden voor groei- en ontwikkelkansen voor bedrijven

3.2.1 Wij blijven inzetten op de realisatie van de Fashion Outlet Zevenaar (FOZ) 2017-2027

We blijven inzetten op het realiseren van de Fashion Outlet Zevenaar. Deze ontwikkeling levert circa 500 directe arbeidsplaatsen op. We werken aan een positief effect voor de binnenstad. Daarnaast benutten we de FOZ om de regio te promoten. Dit heeft een economische spin-off. Samen met de Regionale Opleidingscentra (ROC's) leidt de FOZ haar personeel op.

	Status 2025	Status 1e VGR
Stand van zaken	Niet volgens plan	Niet volgens plan

Op basis van de huidige inzichten is de verwachting dat de gronden in 2027 geleverd worden. De Fashion Outlet zal op basis van de huidige verwachtingen in 2029 gereed zijn.

Voorstel raad
Kennis nemen van de vertraging.

WAT KOST HET?

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
BATEN				
Meerjarenbegroting 2026-2029	547	11.291	11.442	15.232
Tot de 1e voortgangsrapportage	8	0	0	0
Baten tot de 1e voortgangsrapportage	**555**	**11.291**	**11.442**	**15.232**
Mutaties 1e voortgangsrapportage				
5. Mutaties < € 100.000	**-11**	**-11**	**-11**	**-11**
Budgetmutatie straatmarkt en kermis	-11	-11	-11	-11
Totaal mutaties baten 1e voortgangsrapportage	**-11**	**-11**	**-11**	**-11**
Totaal baten na de 1e voortgangsrapportage	**544**	11.280	**11.431**	**15.221**
LASTEN				
Meerjarenbegroting 2026-2029	1.244	11.929	11.984	15.713
Tot de 1e voortgangsrapportage	7	0	0	0
Lasten tot de 1e voortgangsrapportage	**1.251**	**11.929**	**11.984**	**15.713**
Mutaties 1e voortgangsrapportage				
2. Actualisatie bestaand beleid	**0**	**-11**	**-28**	**5**
Actualisatie investering straatmarkt en evenementen	0	5	5	5

Actualisatie investeringenbudgetten programma 3	0	-17	-33	0
5. Mutaties < € 100.000	**22**	**22**	**22**	**22**
Budgetmutatie straatmarkt en kermis	22	22	22	22
Totaal mutaties lasten 1e voortgangsrapportage	**22**	**11**	**-6**	**27**
Totaal lasten na de 1e voortgangsrapportage	**1.273**	**11.940**	**11.978**	**15.740**
Saldo van baten en lasten	**-729**	**-660**	**-547**	**-519**
Mutaties reserves				
Onttrekkingen				
Meerjarenbegroting 2026-2029	15	17	17	17
Mutaties tot de 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Mutaties 1e voortgangsrapportage	0	-17	-17	0
Totaal onttrekkingen reserves	**15**	**0**	**0**	**17**
Toevoegingen				
Meerjarenbegroting 2026-2029	0	0	0	0
Mutaties tot de 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Mutaties 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Totaal toevoegingen reserves	**0**	**0**	**0**	**0**
Totaal reserve mutaties	**15**	**0**	**0**	**17**
Gerealiseerd resultaat	**-714**	**-660**	**-547**	**-502**

TOELICHTING FINANCIËLE ONTWIKKELINGEN

Mutaties exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
2. Actualisatie bestaand beleid				
Actualisatie investering straatmarkt en evenementen	0	-5	-5	-5
In verband met het falen van twee elektrische installaties voor de straatmarkt en evenementen moeten deze worden vervangen. Het totale Investeringsbedrag voor deze kasten bedraagt € 80.000. Hiervoor hanteren we een afschrijvingstermijn van 15 jaar. De aanvullende afschrijvingslasten vanaf 2027 bedragen structureel € 5.334 in programma 3.				
Actualisatie investeringenbudgetten programma 3	0	17	33	0
Dit betreft een fasering van twee investeringsbudgetten: Toekomstbestendig Hengelder/Tatelaar. Dekking vindt plaats uit de kapitaallastenreserve waardoor de fasering budgettair neutraal is. En toekomstbestendig maken bedrijven terrein Lobith/Halve Maan. Een eenmalig voordeel van € 17.000 in 2028. Daarnaast zijn twee investeringen voordeliger afgesloten dan begroot. Een voordeel in 2026 tot en met 2030 van € 24.000.				
Totaal mutaties	0	11	28	-5

Toelichting reservemutaties

Reservemutaties (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
2. Actualisatie bestaand beleid				
Actualisatie investeringenbudgetten programma 3	0	-17	-17	0
Dit betreft een fasering van twee investeringsbudgetten: Toekomstbestendig Hengelder/Tatelaar. Dekking vindt plaats uit de kapitaallastenreserve waardoor de fasering budgettair neutraal is. En toekomstbestendig maken bedrijven terrein Lobith/Halve Maan. Een eenmalig voordeel van € 17.000 in 2028. Daarnaast zijn twee investeringen voordeliger afgesloten dan begroot. Een voordeel in 2026 tot en met 2030 van € 24.000.				
Totaal reservemutaties	0	-17	-17	0

4. ONDERWIJS

ALGEMEEN

Omschrijving

Dit programma gaat over alle onderwijszaken, zoals het openbaar onderwijs, huisvesting van scholen en leerlingzaken (leerlingenvervoer, kinderopvang, volwasseneneducatie, onderwijskansenbeleid).

Ontwikkelingen

Onderwijshuisvesting

Taalschool de Liemers is op dit moment gevestigd aan de Vincent van Goghstraat 4. Er is een convenant gesloten waarin is afgesproken dat de Taalschool hier kan blijven t/m eind 2026. Een verlenging op deze locatie is niet mogelijk, omdat dit de nieuwe aangewezen locatie voor IKC De Wissel is. Binnen de regio van de Taalschool (Duiven, Montferland (Didam), Westervoort en Zevenaar) zijn afspraken gemaakt om gezamenlijk te onderzoeken waar de Taalschool vanaf 2027 gehuisvest kan worden voor een periode van tenminste vijf jaar. Hiervoor is nu een locatie op het oog binnen de gemeente Zevenaar. Om deze locatie passend te maken voor het onderwijs zijn er aanpassingen nodig aan het gebouw. Hiervoor wordt een incidenteel budget aangevraagd. Het uitgangspunt is dat deze kosten naar rato worden verdeeld over de gemeenten van de Taalschool. Hiervan is € 80.000 voor de gemeente Zevenaar. Gemeenten zijn volgens landelijke regelgeving verantwoordelijk voor de huisvesting van het onderwijs, ook in deze situatie.

De gemeente is verantwoordelijk voor de bouwkavel waar IKC De Wissel naartoe wordt verplaatst. De voorbereiding voor het slopen en bouwrijp opleveren zal dit jaar nog beginnen.

In september 2026 wordt een raadsvoorstel voor het project Heerenmäten/Zonegge aan de raad voorgelegd. In dit voorstel zal worden gevraagd om het reeds gereserveerde bouwvoorbereidingskrediet beschikbaar te stellen zodat in het najaar gestart kan worden met de ontwerpfase. Het gereseveerde voorbereidingskrediet zal waarschijnlijk te weinig zijn. De verhoging hiervoor zal worden meegenomen in het raadsvoorstel dit najaar. In dezelfde periode wordt het raadsvoorstel voor het regionaal IHP-VO aangeboden.

Onderwijskansenbeleid

In het eerste kwartaal van 2026 hebben we verder uitvoering gegeven aan het beleidsplan 2024-2027. Een uitbreiding is de subsidie voor het programma Thuis in Taal. Dit is een programma waarbinnen pedagogisch medewerkers ouders ondersteunen bij het oefenen thuis met hun kind. Het thuis werken aan de taalontwikkeling met ouders zorgt voor een grotere motivatie bij het kind en maakt de leerling meer vorderingen. Verder zijn de al lopende projecten gecontinueerd.

Beleidskaders

- Beleidsplan onderwijskansen 2024-2027
- Visie en integrale nota sociaal domein 2024-2040
- Uitvoeringsplan sociaal domein 2025-2028
- Integraal Huisvestingsplan 2025-2050
- Het Participatiekompas (2025)
- Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Zevenaar 2024
- Subsidieregeling peutervoorziening en voorschoolse educatie 2026

WAT WILLEN WE?

4. Onderwijs

We vinden het belangrijk dat kinderen zo dicht mogelijk bij huis naar school kunnen gaan. Hierdoor is de school een ontmoetingsplaats voor kinderen en ouders. Kinderen moeten lopend of met de fiets naar de basisschool kunnen.

WAT DOEN WE?

Naam resultaat

Resultaten uit het collegeprogramma zijn gerealiseerd.

WAT KOST HET?

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
BATEN				
Meerjarenbegroting 2026-2029	1.174	1.174	1.174	1.174
Tot de 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Baten tot de 1e voortgangsrapportage	**1.174**	**1.174**	**1.174**	**1.174**
Mutaties 1e voortgangsrapportage				
1. Autonome ontwikkelingen	**105**	**105**	**105**	**105**
Budgetmutatie onderwijsachterstandenbeleid	105	105	105	105
Totaal mutaties baten 1e voortgangsrapportage	**105**	**105**	**105**	**105**
Totaal baten na de 1e voortgangsrapportage	**1.279**	1.279	**1.279**	**1.279**
LASTEN				
Meerjarenbegroting 2026-2029	6.423	6.599	7.114	7.276
Tot de 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Lasten tot de 1e voortgangsrapportage	**6.423**	**6.599**	**7.114**	**7.276**
Mutaties 1e voortgangsrapportage				
1. Autonome ontwikkelingen	**105**	**105**	**105**	**105**
Budgetmutatie onderwijsachterstandenbeleid	105	105	105	105
2. Actualisatie bestaand beleid	**50**	**94**	**-6**	**-132**
Actualisatie budget voortzetten natuur- en milieueducatie (NME)	50	100	0	0
Actualisatie investering bouwvoorbereiding De Wissel	0	-6	-6	-6
Actualisatie investering vervangende nieuwbouw De Tamboerijn	0	0	0	0
Actualisatie investering vervangende nieuwbouw De Wissel	0	0	0	-126
5. Mutaties < € 100.000	**121**	**0**	**0**	**0**
Bijdrage GR MGR sociaal domein Centraal Gelderland - Onderwijs	6	0	0	0
Budgetmutatie Onderwijshuisvesting aanpassingen huisvesting Taalschool	80	0	0	0

Budgetmutatie projectleiding, -begeleiding voor IKC De Wissel	35	0	0	0
Totaal mutaties lasten 1e voortgangsrapportage	**276**	**198**	**98**	**-27**
Totaal lasten na de 1e voortgangsrapportage	**6.699**	**6.798**	**7.212**	**7.249**
Saldo van baten en lasten	**-5.420**	**-5.519**	**-5.933**	**-5.970**
Mutaties reserves				
Onttrekkingen				
Meerjarenbegroting 2026-2029	123	123	123	249
Mutaties tot de 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Mutaties 1e voortgangsrapportage	-55	0	0	0
Totaal onttrekkingen reserves	**68**	**123**	**123**	**249**
Toevoegingen				
Meerjarenbegroting 2026-2029	0	0	0	0
Mutaties tot de 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Mutaties 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Totaal toevoegingen reserves	**0**	**0**	**0**	**0**
Totaal reserve mutaties	**68**	**123**	**123**	**249**
Gerealiseerd resultaat	**-5.352**	**-5.396**	**-5.810**	**-5.721**

TOELICHTING FINANCIËLE ONTWIKKELINGEN

Mutaties exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
1. Autonome ontwikkelingen				
Budgetmutatie onderwijsachterstandenbeleid	**0**	**0**	**0**	**0**

De specifieke uitkering van het Rijk voor het onderwijsachterstandenbeleid (OAB) wordt jaarlijks geactualiseerd op basis van de door het CBS bepaalde achterstandsscore van elke gemeente. De ramingen voor 2026 e.v. jaren zijn hierop aangepast. Wij verhogen de baten en de lasten structureel met € 105.000. Deze aanpassing is budgettair neutraal.

2. Actualisatie bestaand beleid				
Actualisatie budget voortzetten natuur- en milieueducatie (NME)	**-50**	**-100**	**0**	**0**

In de raadsvergadering van 28 januari 2026 heeft u besloten de NME na 1 juli 2026 structureel voort te willen zetten. Hiervoor wilt u voor de periode van 1 juli tot en met 31 december 2026 € 50.000 beschikbaar stellen. Dit bedrag zou voor integrale afweging opgenomen worden in de eerste voortgangsrapportage (VGR) 2026. De financiele gevolgen na 2026 zouden worden opgenomen in de kadernota 2027-2030. Nu de kadernota 2027 niet wordt opgesteld nemen wij in deze VGR ook al het subsidiebedrag voor 2027 ad € 100.000 op. De subsidie vanaf 2028 leggen wij in de meerjarenbegroting 2027-2030 aan u voor zodat deze dan integraal kan worden afgewogen.

Actualisatie investering bouwvoorbereiding De Wissel	**0**	**6**	**6**	**6**

De realisatie van de vervangende nieuwbouw van basisschool De Wissel wordt verwacht in 2029 waardoor de afschrijvingslasten voor de voorbereiding doorschuiven naar 2030 en verdere jaren.

Actualisatie investering vervangende nieuwbouw De Tamboerijn	**0**	**0**	**0**	**0**

De oplevering voor de vervangende nieuwbouw van basisschool De Tamboerijn wordt verwacht in 2030 in plaats van 2029. De afschrijvingslasten (€ 95.500) worden vanaf 2031 opgenomen op basis van 50 jaar afschrijving, maar vallen buiten het vierjaarsbereik van deze meerjarenbegroting. We nemen de investeringsbedragen op omdat we verwachten in 2026 te beginnen met de initiatiefase. Dit leidt tot een eenmalig voordeel, incidenteel lagere afschrijvingslasten in 2030 omdat de nieuwbouw later gerealiseerd zal worden dan eerder gepland.

Actualisatie investering vervangende nieuwbouw De Wissel	**0**	**0**	**0**	**126**

Het bouwkrediet voor IKC De Wissel zal op z'n vroegst in 2027 voor het eerst moeten worden ingezet. De verwachting is dat dan de ontwerpfase is afgerond. We verwachten dat de vervangende nieuwbouw De Wissel eind 2028/begin 2029 gereed is. Dit leidt tot een eenmalig voordeel, incidenteel lagere afschrijvingslasten in 2029 omdat de nieuwbouw later gerealiseerd zal worden dan eerder gepland.

Totaal mutaties	**-50**	**-94**	**6**	**132**

5. SPORT, CULTUUR EN RECREATIE

ALGEMEEN

Omschrijving

Dit programma gaat over de beleidsvelden sport, kunst en cultuur, erfgoed, media (bibliotheek), openbaar groen en vrijetijdseconomie.

Ontwikkelingen

Sport

In 2026 is gestart met het toekomstbestendig maken van Sportpark Hengelder als toekomstbestendige sport- en ontmoetingsplek. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met de verenigingen, die hierin een actieve rol vervullen. De gemeente faciliteert en ondersteunt het proces. De verschillende ambities (deelprojecten) voor het sportpark zijn gezamenlijk in beeld gebracht en worden gefaseerd beoordeeld op haalbaarheid en uitvoerbaarheid. Concrete initiatieven zijn onder anderen een gezamenlijk clubgebouw voor drie verenigingen en het voornemen van de twee voetbalverenigingen om het hoofdveld gezamenlijk te gebruiken. Ontwikkelingen worden in samenhang bekeken, zodat deze elkaar niet belemmeren en waar mogelijk complementair zijn.

We zijn gestart met de motie vreemd 'Vitale sportverenigingen'. In de nadere uitwerking van de motie lijkt het erop dat het voorgestelde traject, gelet op de benodigde voorbereiding en geldende randvoorwaarden, niet uitvoerbaar is binnen het geschetste tijdspad. Er wordt gewerkt aan een kader voor de ondersteuning van vitale sportverenigingen, waarbij gebruik wordt gemaakt van het lopende onderzoek op sportpark Hengelder.

Cultuur

We zijn gestart met de uitvoering van de provinciale regeling 'Culturele infrastructuur en cultuur en erfgoedparticipatie' (voorheen regeling cultuur- en erfgoedpacten). Het projectplan hiervoor is eind 2025 goedgekeurd. Dit betreft een samenwerking met de gemeenten Duiven, Westervoort, Lingewaard, Overbetuwe en Zevenaar voor de jaren 2025 t/m 2027. In 2026 is er een nieuwe pactcoördinator gevonden, er zal een warme overdracht plaatsvinden tussen huidige en nieuwe projectleider, zodat verenigingen en culturele instellingen onafgebroken projecten kunnen aanvragen en uitvoeren. In 2026 zijn er vanuit alle betrokken gemeenten aanvragen ingediend.

Beleidskaders

- Visie en integrale nota sociaal domein 2024-2040
- Uitvoeringsplan sociaal domein 2025-2028
- Beleidsplan Sport en Bewegen 2021-2028
- Het Participatiekompas (2025)
- Beleidskader Vrijetijdseconomie Zevenaar 2030
- Omgevingsvisie Zevenaar 2040 - Stad, dorpen en landschap in balans
- Liemerse Economische Visie 2040

WAT WILLEN WE?

5. Sport, cultuur en recreatie

Wij vinden het belangrijk dat inwoners hun vrije tijd op een aangename en zinvolle wijze kunnen invullen. Een goed aanbod van sport, cultuur en recreatie is hiervoor essentieel en draagt bij aan de leefbaarheid, ontmoeting en verbinding. Sport is goed voor de gezondheid en brengt mensen samen. We willen een divers en kwalitatief sterk cultureel en educatief aanbod dat toegankelijk is voor alle inwoners. De gemeente Zevenaar is een mooie bestemming. We hebben diverse natuurgebieden, recreatiegebieden en landgoederen. Zowel inwoners als toeristen moeten zich kunnen ontspannen en vermaken in onze gemeente.

WAT DOEN WE?

Naam resultaat		Status 2025	Status 1e VGR
5.1.1 Wij benutten subsidies beter om onze beleidsdoelstellingen te bereiken	2023-2026		
5.2.1 Wij verhogen de sport- en beweegdeelname	2022-2026		
5.2.2 Wij promoten het sportaanbod	2023-2026		
5.2.3 Wij maken sportpark Hengelder toekomstbestendig	2023-2026		
5.2.4 Wij willen vitalere sportverenigingen en sportaanbieders	2023-2026		
5.2.5 Wij stimuleren aangepast sporten	2023-2026		
5.3.4 Wij zetten in op doorontwikkeling van de Turmac Cultuurfabriek	2022-2026		
5.3.5 Wij zetten in op doorontwikkeling van de prestatieafspraken met Kunstwerk! en Filmhuis Zevenaar	2022-2026		
5.4.1 Wij voeren het Beleidskader vrijetijdseconomie Zevenaar 2030 uit	2022-2030		
5.6.1 Wij hebben meer aandacht voor het beheer en onderhoud van de openbare ruimte	2022-2032		
5.6.2 Wij vergroten de biodiversiteit	2023-2026		
5.6.3 Wij breiden het aantal bomen uit	2023-2026		
5.6.4 Wij bestrijden schadelijke planten	2023-2026		
5.6.5 Wij betrekken de samenleving bij de openbare ruimte	2023-2026		
5.6.6 Wij verbeteren speel- en ontmoetingsplekken	2023-2025		
5.6.7 Wij bevorderen de toegankelijkheid van de openbare ruimte	2023-2026		

5.1 Werken aan een doelmatiger subsidiebeleid

5.1.1 Wij benutten subsidies beter om onze beleidsdoelstellingen te bereiken 2023-2026

Wij gaan subsidie gerichter inzetten om gemeentelijke beleidsdoelen te bereiken en sturen daarmee als gemeente op de gewenste maatschappelijke effecten. Daarnaast verbeteren we de vindbaarheid en rechtmatigheid van onze subsidies. Vanaf 2023 herzien wij daartoe stapsgewijs onze subsidiesystematiek als beleidsontwikkeling daar aanleiding toe geeft. Wij streven er naar dit proces in 2026 af te ronden. Met ingang van 2023 herzien wij de bezuinigingstaakstelling voor culturele festivals.

	Status 2025	Status 1e VGR
Stand van zaken	Niet volgens plan	Niet volgens plan

De subsidies die momenteel worden verstrekt sluiten aan bij de gemeentelijke beleidsdoelen. De doelmatigheid verder vergroten bleek een complex proces met financiële consequenties voor de organisaties. De huidige ontwikkeling van gemeentelijke herindeling zou mogelijk opnieuw financiële consequenties kunnen hebben. Deze onzekerheid voor de organisaties is niet wenselijk. Op korte termijn ontvangt u verdere informatie over de wijzigingen die we wel door willen voeren.

Voorstel raad
Kennis nemen van de stand van zaken.

WAT KOST HET?

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
BATEN				
Meerjarenbegroting 2026-2029	2.250	2.250	2.249	2.249
Tot de 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Baten tot de 1e voortgangsrapportage	**2.250**	**2.250**	**2.249**	**2.249**
Mutaties 1e voortgangsrapportage				
1. Autonome ontwikkelingen	**344**	**63**	**63**	**63**
Budgetmutatie Sportbedrijf	344	63	63	63
Totaal mutaties baten 1e voortgangsrapportage	**344**	**63**	**63**	**63**
Totaal baten na de 1e voortgangsrapportage	**2.594**	2.313	**2.312**	**2.312**
LASTEN				
Meerjarenbegroting 2026-2029	14.603	14.480	14.495	14.471
Tot de 1e voortgangsrapportage	318	237	183	183
Lasten tot de 1e voortgangsrapportage	**14.920**	**14.718**	**14.679**	**14.654**
Mutaties 1e voortgangsrapportage				
1. Autonome ontwikkelingen	**233**	**233**	**233**	**233**
Budgetmutatie Sportbedrijf	233	233	233	233
2. Actualisatie bestaand beleid	**76**	**588**	**597**	**636**
Actualisatie budgetten groenbestekken	246	631	631	631
Actualisatie investering parkeerdek Masiusplein	0	3	3	3
Actualisatie investering Schipperspoortje	0	2	2	2
Actualisatie investeringen bedrijfswagens	-7	0	0	0
Actualisatie investeringen openbaar groen	-50	-7	0	0
Actualisatie investeringen spelen	-42	-41	-39	0
Actualisatie investeringen sportterreinen (Led verlichting/beregeningsinstallatie)	-71	0	0	0
5. Mutaties < € 100.000	**149**	**63**	**63**	**63**
Budgetmutatie groen	22	22	22	22
Budgetmutatie herontwikkeling van Sportpark Hengelder	86	0	0	0
Budgetmutatie overheidsbrede dienstverlening	41	41	41	41
Totaal mutaties lasten 1e voortgangsrapportage	**458**	**884**	**893**	**932**

Totaal lasten na de 1e voortgangsrapportage	**15.378**	**15.602**	**15.571**	**15.586**
Saldo van baten en lasten	**-12.784**	**-13.289**	**-13.259**	**-13.274**
Mutaties reserves				
Onttrekkingen				
Meerjarenbegroting 2026-2029	259	259	259	259
Mutaties tot de 1e voortgangsrapportage	355	54	0	0
Mutaties 1e voortgangsrapportage	-71	0	0	0
Totaal onttrekkingen reserves	**542**	**313**	**259**	**259**
Toevoegingen				
Meerjarenbegroting 2026-2029	0	0	0	0
Mutaties tot de 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Mutaties 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Totaal toevoegingen reserves	**0**	**0**	**0**	**0**
Totaal reserve mutaties	**542**	**313**	**259**	**259**
Gerealiseerd resultaat	**-12.242**	**-12.977**	**-13.000**	**-13.015**

TOELICHTING FINANCIËLE ONTWIKKELINGEN

Mutaties exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
1. Autonome ontwikkelingen				
Budgetmutatie Sportbedrijf	**111**	**-170**	**-170**	**-170**

Als gevolg van hogere kosten binnen de dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen gemeente en Ataro BV wordt een bedrag van € 233.000 (nadeel) bijgeraamd. Hieronder vallen de kostendekkendheid van de DVO en het toevoegen sportzaal de Bem aan de DVO. Dit nadeel ligt in het verlengde van de ontwikkelingen zoals toegelicht in de jaarrekening 2025, waarin reeds is geconstateerd dat indexaties structureel hoger uitvallen dan eerder geraamd en dat eerdere bijstellingen (waaronder in de 2e VGR 2025) een te positief beeld gaven van het resultaat. De bijraming is gebaseerd op de door Ataro aangeleverde gegevens en de bedragen zoals opgenomen in de gemeentelijke begroting 2026. Tegenover deze hogere lasten staan hogere baten omdat we vanwege de hogere lasten een aanvullende bijdrage van het Rijk in het kader van de btw-compensatie voor de SPUK sport van € 63.000 ontvangen. Per saldo resulteert dit in een structureel nadeel van € 170.000. Daarnaast is in 2026 incidenteel een bijdrage het Rijk ontvangen van € 281.000 in verband met de definitieve vaststelling van de SPUK sport over het jaar 2024. Dit betreft een correctie op eerdere jaren en sluit aan bij de systematiek zoals ook zichtbaar was in de jaarrekening 2025. Hierdoor ontstaat in 2026 per saldo een incidenteel voordeel van € 111.000.

2. Actualisatie bestaand beleid

Actualisatie budgetten groenbestekken	**-246**	**-631**	**-631**	**-631**

Betreft de verhoging van de budgetten van de integrale groen beeldkwaliteitsbestekken Zevenaar Noord, Midden, Zuid en de budgetten voor het maaien van de bermen en kruidenstroken. In de periode 2022/2023 is het groenbestek aanbesteed en het budget gebaseerd op de aanneemsom. Voor 2025 en 2026 heeft een verlenging van de overeenkomst plaatsgevonden met de mogelijkheid voor de aannemer om te indexeren. Deze indexering is een gevolg van kostenstijgingen in materiaal, lonen, brandstof, personeelsschaarste en een gedeelte areaaluitbreiding. Op basis hiervan is voor 2026 een aanvullend budget nodig van € 214.500. Daarnaast is er extra € 31.000 nodig voor de inhuur derden in het groeiseizoen om de door de raad vastgestelde beeldkwaliteit te realiseren. In 2026 moet opnieuw Europees aanbesteed worden en kan besluitvorming niet wachten tot de begroting. Rekening houdend met een sterk veranderende markt, is de verwachting dat de kosten in 2027 en verder minimaal 30% (€ 630.000) structureel zullen toenemen.

Actualisatie investering parkeerdek Masiusplein	**0**	**-3**	**-3**	**-3**

We hebben aanvullend onderzoek gedaan voor de herinrichting van het parkeerdek aan Masiusplein. Uit het onderzoek blijkt dat het huidige budget van € 525.000 niet genoeg is om het werk op een zorgvuldige en hinderarme manier uit te voeren. Voor een veilige uitvoering en om schadeclaims te voorkomen, is een budget van € 1.100.000 nodig. Het oorspronkelijke budget was gebaseerd op het uitvoeren van de werkzaamheden in één fase. Nadere uitwerking heeft opgeleverd dat dit een te groot negatief effect heeft op de bereikbaarheid van de parkeergarages zowel voor de inwoners als voor de aanliggende ondernemers. Het extra budget wordt dan ook ingezet om de werkzaamheden in meerdere fases uit te voeren en daarmee de overlast te verminderen. Daarnaast worden in het kader van klimaatadaptie maatregelen getroffen om hittestress te verkleinen en biodiversiteit te vergroten. Zonder extra budget kunnen we het werk niet op deze manier uitvoeren. Dit levert een groter risico op klachten, schadeclaims en een onacceptabele hoeveelheid hinder voor bewoners, ondernemers en bezoekers van het centrum. Totaal aanvullend investeringsbudget bedraagt € 578.000. Hiervoor hanteren we een afschrijvingstermijn van 30 jaar. De aanvullende afschrijvingslasten vanaf 2027 bedragen structureel € 16.000 in programma 2 en € 3.000 in programma 5.

Actualisatie investering Schipperspoortje	**0**	**-2**	**-2**	**-2**

Het Schipperspoortje in Lobith is een rijksmonument dat gedurende een lange periode geen regulier onderhoud heeft ondergaan.
Hierdoor verkeert het object momenteel in een matige tot slechte onderhoudstoestand. Voor het duurzaam behoud van dit monument is het noodzakelijk het loszittende pleisterwerk te verwijderen en te herstellen met een historisch verantwoorde samenstelling, overeenkomstig de oorspronkelijke uitvoering. Een investering van € 38.000, met een structurele last van € 1.900 vanaf 2027 in programma 5.

Actualisatie investeringen bedrijfswagens	**7**	**0**	**0**	**0**

We hebben de bedrijfswagens gerelateerde investeringsbudgetten nagelopen. In verband met het niet afsluiten van een aantal investeringsbudgetten worden de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Dit heeft een eenmalig positief effect in 2026 in programma 0 van: € 58.000, programma 2: € 22.000 en programma 5: € 6.000.

Actualisatie investeringen openbaar groen	**50**	**7**	**0**	**0**

We hebben de openbaar groen gerelateerde investeringsbudgetten nagelopen. In verband met het niet afsluiten van een aantal investeringsbudgetten worden de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Dit betreft o.a. uitbreiding bomen, vervanging bomen en -groen, voor de revitaliseringsprojecten de Kop van Tolkamer. Daarnaast fasering van o.a. het investeringsbudget Gimbornhof. Dit heeft een eenmalig positief effect in 2026 van € 50.000 en in 2027 € 7.000 in programma 5.

Actualisatie investeringen spelen	**42**	**41**	**39**	**0**

We hebben de spelen gerelateerde investeringsbudgetten nagelopen. In verband met het niet afsluiten van een aantal investeringsbudgetten worden de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Daarnaast fasering van een aantal investeringsbudgetten vooruitlopend op het 'Speelruimtebeleid Zevenaar 2026-2036'. Dit heeft een eenmalig positief effect in 2026 van € 42.000, in 2027 € 41.000 en in 2028 € 39.000 in programma 5.

Actualisatie investeringen sportterreinen (Led verlichting/beregeningsinstallatie)	**71**	**0**	**0**	**0**

De investeringen zijn gerealiseerd. In afwachting van de subsidievaststelling vindt de definitieve verantwoording plaats in 2026. Hierdoor verschuift de 1e afschrijvingstermijn door naar 2027.

Totaal mutaties	**35**	**-758**	**-767**	**-806**

Toelichting reservemutaties

Reservemutaties (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
2. Actualisatie bestaand beleid				
Actualisatie investeringen sportterreinen (Led verlichting/beregeningsinstallatie)	**-71**	**0**	**0**	**0**

De investeringen zijn gerealiseerd. In afwachting van de subsidievaststelling vindt de definitieve verantwoording plaats in 2026. Hierdoor verschuift de 1e afschrijvingstermijn door naar 2027.

Totaal reservemutaties	**-71**	**0**	**0**	**0**

6. SOCIAAL DOMEIN

ALGEMEEN

Omschrijving

Dit programma gaat over de beleidsvelden maatschappelijke ontwikkeling, jeugd, arbeidsparticipatie, leefbaarheid en wijkgericht werken, vrijwilligers- en mantelzorgbeleid. Samen vormen deze beleidsvelden het sociaal domein. Voor het realiseren van de opgaven in het sociaal domein nemen we ook onderdelen uit de beleidsvelden sport, cultuur, veiligheid, ruimtelijke ordening en volkshuisvesting, gezondheid en onderwijs mee die bij andere programma's zijn ondergebracht.
Op 26 juni 2024 is de visie en integrale nota sociaal domein 2024-2040 vastgesteld. Dit document is gemaakt samen met input van onze inwoners, maatschappelijke partners, collega's, participatieraad, het college en gemeenteraad.
In de visie sociaal domein 2020 – 2023 lag de nadruk op financiële beheersbaarheid en haalbaarheid. Er was minder aandacht voor onder andere sociale verbinding, de invloed van leefstijl en het benutten van gemeenschapskracht. Nu willen we meer bouwen en ontwikkelen, met aandacht voor bestaanszekerheid en gelijke kansen voor iedereen. We gaan samen aan de slag met de huidige opgaven en vraagstukken in het sociaal domein, vanuit een andere houding. Daarbij houden we de drie kernwaarden van de gemeente Zevenaar voor ogen: samenwerking, resultaatgerichtheid en klantgerichtheid.

Onze visie:
"In de gemeente Zevenaar staan het sociale netwerk, gezondheid en leefbaarheid centraal. We werken aan de mogelijkheden voor iedereen om een eigen, zelfstandig en betekenisvol leven te leiden. Dit vanuit een stabiele (financiële) basis en gelijke kansen voor iedereen. In een prettige en gezonde leefomgeving. Met en voor elkaar. Zo maken we Zevenaar een nog fijnere plek om te wonen, werken en leven!"

Deze visie en integrale nota:
geven aan wat voor gemeente we willen zijn;
geven richting aan beleid en uitvoering binnen het sociaal domein;
sluiten aan op de woonzorgvisie, omgevingsvisie en onze visie op de dienstverlening.

Om het beleid en de uitvoering vorm te geven, hebben we zes bouwstenen beschreven. Dit zijn:
1. bestaanszekerheid;
2. sociale basis;
3. leefbaarheid;
4. gezondere leefstijl;
5. kansrijk en veilig opgroeien;
6. veerkrachtig ouder worden.

De concrete vertaling van alle doelen, keuzes en uitdagingen in de bouwstenen staan in het uitvoeringsplan 2025-2028. Bij de uitwerking houden we rekening met de volgende uitgangspunten:
- iedereen doet ertoe en is van waarde (inclusie);
- de mens staat centraal (positieve gezondheid);
- voorkomen is beter dan genezen (preventie);
- niet ieder probleem vraagt om een professional voor de oplossing (normaliseren);
- de kosten gaan soms voor de baten uit (investeren);
- we maken het mogelijk houding (we denken in oplossingen).

Ontwikkelingen

Versterken sociale basis
In de visie en integrale nota sociaal domein 2024-2040 is een belangrijke plaats ingeruimd voor het versterken van de sociale basis. Om een impuls te geven aan het versterken van de sociale basis en het sterke lokale team heeft de raad in januari 2026 een reserve sociaal domein ingesteld. Uit deze reserve kunnen voorstellen worden gedaan om zowel de sociale basis als het Lokaal Team te versterken. Deze middelen zijn beschikbaar voor incidentele uitgaven. .
Een belangrijk punt voor de komende jaren is ook dat veel geld dat we nu inzetten voor de sociale basis nog tijdelijk is, veelal afkomstig vanuit landelijke akkoorden als GALA en IZA. In het kader van de financieel

gezonde toekomst willen we besparen op geïndiceerde zorg. Daarvoor is het nodig dat blijvend en structureel geïnvesteerd wordt in de sociale basis. Zowel incidentele als structurele investeringen zullen steeds meer getoetst worden op te behalen rendement. We kijken in 2026 wat van de inzet van de incidentele gelden structureel gemaakt moet en kan worden voor een sterke sociale basis in Zevenaar. Een belangrijke ontwikkeling hierin is gelegen in de AZWA, het Aanvullend Zorg en Welzijns Akkoord. Hierin komen financiering en opdrachten voor het lokale welzijns- en gezondheidslandschap samen.

Sterke lokale teams
Het komende jaar zal er regionaal en lokaal geïnvesteerd worden in het (verder) vormgeven van een Sterk Lokaal Team. Onder andere via de uitrol van methodieken als de Verklarende Analyse, Top 3 Methodiek, de Leidraad werken aan Veiligheid en de Visie Gefaseerd Samenwerken aan Veiligheid. Passend bij het Toekomstscenario Jeugd- en Gezinsbescherming ontwikkelende jeugdconsulenten een intensieve samenwerking met Veilig Thuis en Gecertificeerde Instellingen. De inzet van de gezinscoach is na een stop in 2025 uitgebreid. Regionaal is er een start gemaakt met de Regiovisie Jeugd. Middels een brede klankbordgroep wordt er zoveel mogelijk input verzameld. De verwachting is dat de Regiovisie Jeugd december 2026 wordt opgeleverd.

Maatschappelijke ondersteuning en gezondheid
In 2026 werken we aan een effectievere en efficiëntere uitvoering van de Wmo. Op basis van het verbeterplan optimaliseren we processen en versterken we de (interne) samenwerking. Ook zetten we verder in op de samenwerking met de woningcorporaties. Vooral met betrekking tot Wmo woningaanpassingen, scootmobielstallingen en deelscootmobielen. Dit laatste doen we samen met de gemeente Duiven.
Samen met de gemeenten Duiven, Doesburg en Westervoort zijn we een Europese aanbesteding gestart voor de levering en het onderhoud van Wmo hulpmiddelen. Dit met als doel om per april 2027 een nieuwe overeenkomst te hebben.
Regionaal wordt de transformatie van beschermd wonen naar beschermd thuis verder vormgegeven. In 2026 wordt de regionale inkoop hiervoor afgerond. Lokaal wordt vooral verder invulling gegeven aan de basisinfrastructuur voor kwetsbare inwoners. Met de zgn. ambulantiseringsmiddelen investeren we hiervoor in samenwerking met maatschappelijke partners. Zo wordt de in 2025 gestarte herstelacademie in 2026 doorontwikkeld. Deze ontwikkeling hangt samen met het Mentaal Gezondheidsnetwerk (MGN) De Liemers binnen het Integraal Zorgakkoord (IZA). In 2026 ligt de focus op mentale gezondheid, publieke gezondheid en een gezonde leefstijl, in samenwerking met de GGD en lokale partners.
Tot slot versterken we het beleid over mantelzorgondersteuning.

Asiel, opvang en inburgering
Naar verwachting wordt de Richtlijn Tijdelijke Bescherming Oekraïne (RTB) in maart 2027 beëindigd. We bereiden ons voor op de transitie die hiermee gepaard gaat en zijn in afwachting van meer duiding vanuit het rijk. Hierna maken we samen met ketenpartners zoals de RSD een plan van aanpak.
In de uitvoering van de Wi2021 spelen wachtlijsten door personeelsgebrek in het verleden en ziekte-uitval. We werken aan een oplossing en zijn ondertussen bezig met het op orde brengen van de werkprocessen. De combinatieroute Entree-B1 voor jongeren binnen de inburgering wordt geëvalueerd en naar verwachting in de toekomst anders ingevuld.

Participatie
In vervolg op het vaststellen van beleidsplan "Het Participatiekompas" is begin 2026 een start gemaakt met het vullen van de participatie toolbox en de voorbereidingen tot het opstellen van de wettelijk verplichte participatieverordening (uiterlijk januari 2027).

Dorpsplannen en lokale initiatieven
Het beschikbare incidentele budget was bedoeld voor vier dorpsplannen. OudZevenaar en Angerlo zijn aan de slag met de uitvoering van hun dorpsplannen. Deze plannen schuiven door naar 2026-2027. Tegelijkertijd melden zich begin 2026 nieuwe dorpen, zoals Ooy die circa €5.000 heeft ontvangen voor de ontwikkeling van een dorpsplan.

Arbeidsmarkt en Regionaal Werkcentrum
De arbeidsmarkt blijft ondanks lichte afkoeling structureel krap, met aanhoudende tekorten in sectoren als zorg, techniek, ICT en onderwijs. Deze krapte beïnvloedt onze uitstroomkansen en vraagt om gerichte

samenwerking met werkgevers en onderwijs, en om investering in scholing en vaardigheden. Het werkcentrum wordt vanaf 1 juli 2026 het centrale regionale loket voor werk, scholing en matching, waar inwoners en werkgevers sneller toegang krijgen tot passende ondersteuning. Het brengt werkgeversdienstverlening, scholing en begeleiding van werkzoekenden samen, zodat we gerichter kunnen toeleiden naar sectoren waar personeelstekorten groot blijven. Hiermee versterkt het de regionale uitvoeringskracht en onze mogelijkheden om inwoners duurzaam naar werk te begeleiden.

BUIG-tekort
De gemeente Zevenaar heeft al jaren een structureel tekort op het BUIG-budget. Dit is grotendeels te wijten aan de ontoereikende verdeelsystematiek. Hiervoor lopen verschillende bezwaar- en beroepsprocedures tegen het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Op 9 juni 2026 dienen deze bij de Centrale Raad van Beroep

Beleidskaders

- Visie en integrale nota sociaal domein 2024-2040 (2024)
- Uitvoeringsplan sociaal domein 2025-2028 (2025)
- Nota Armoede en Schulden (2025)
- Beleidsplan Sport en Bewegen 2021-2028
- Het Participatiekompas (2025)
- Kadernota Samen aan Zet 2022 en verder (transformatie beschermd wonen naar beschermd thuis)
- Plan onderwijskansenbeleid 2024-2027
- Bestuurlijke opdracht RSD 2024-2026
- Re-integratieverordening 2024
- Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Zevenaar 2024
- Nadere regels- en beleidsregels maatschappelijke ondersteuning gemeente Zevenaar 2026
- Verordening jeugdhulp 2025 inclusief beleidsregels en nadere regels
- Convenant Schoolveiligheid (Financiële en inhoudelijke onderlegger: Samenwerkingsagenda Veilig en Zorgzaam Schoolklimaat)
- Lokaal Uitvoeringsplan Samen Veilig 2024-2028

WAT WILLEN WE?

6. Sociaal domein

Wij willen dat iedereen kan meedoen in de samenleving. Mensen die hier hulp bij nodig hebben ondersteunen we zo goed mogelijk. We richten ons op preventie: voorkomen is beter dan genezen. Als problemen eerder gesignaleerd worden, kan er op een laagdrempelige manier een oplossing gezocht worden. Voor werkzoekenden zetten we primair in op het vinden van passend werk.

WAT DOEN WE?

Naam resultaat		Status 2025	Status 1e VGR
6.2.2 Wij bieden een herkenbare toegang tot het sociaal domein	2023-2025		
6.2.3 Wij verbeteren de afspraken en sturen op het aantal contracten met (regionale) aanbieders van jeugdzorg en wmo	2022-2026		
6.2.4 Wij werken efficiënt en eenvoudig in het sociaal domein	2022-2026		
6.2.6 Wij volgen de landelijke (financiële) ontwikkelingen rondom jeugdzorg	2022-2026		
6.4.1 Wij willen een passende uitvoering van de Participatiewet	2022-2025		

WAT KOST HET?

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
BATEN				
Meerjarenbegroting 2026-2029	18.110	18.948	19.622	19.629
Tot de 1e voortgangsrapportage	49	12	0	0
Baten tot de 1e voortgangsrapportage	**18.160**	**18.961**	**19.622**	**19.629**
Mutaties 1e voortgangsrapportage				
1. Autonome ontwikkelingen	**1.090**	**1.090**	**1.090**	**1.090**
Budgetmutatie bijstandsuitkeringen	1.090	1.090	1.090	1.090
2. Actualisatie bestaand beleid	**4.855**	**0**	**0**	**0**
Specifieke uitkering kinderopvangtoeslagenproblematiek	255	0	0	0
Specifieke uitkering opvang ontheemden Oekraïne	4.600	0	0	0
Totaal mutaties baten 1e voortgangsrapportage	**5.945**	**1.090**	**1.090**	**1.090**
Totaal baten na de 1e voortgangsrapportage	**24.105**	20.051	**20.712**	**20.719**
LASTEN				
Meerjarenbegroting 2026-2029	84.283	83.383	82.237	81.729
Tot de 1e voortgangsrapportage	469	12	0	0
Lasten tot de 1e voortgangsrapportage	**84.752**	**83.395**	**82.237**	**81.729**
Mutaties 1e voortgangsrapportage				
1. Autonome ontwikkelingen	**1.323**	**1.090**	**1.090**	**1.090**
Bijdrage GR MGR sociaal domein Centraal Gelderland	233	0	0	0
Budgetmutatie bijstandsuitkeringen	1.090	1.090	1.090	1.090
2. Actualisatie bestaand beleid	**5.124**	**362**	**0**	**0**
Actualisatie budget straatcoaching	0	0	0	0
Actualisatie budget Thuiskamers	0	250	0	0
Budgetmutatie formatie uitvoering Wet inburgering	164	0	0	0
Budgetmutatie Participatie (Beschut werk)	105	112	0	0
Specifieke uitkering kinderopvangtoeslagenproblematiek	255	0	0	0
Specifieke uitkering opvang ontheemden Oekraïne	4.600	0	0	0
5. Mutaties < € 100.000	**100**	**15**	**9**	**9**
Budgetmutatie optimaliseren AED netwerk	17	0	0	0

Budgetmutatie Participatiewet in balans	36	9	3	3
Budgetmutatie toezicht inspecties kinderopvang/gastouderopvang	4	6	6	6
Budgetmutatie voortzetting gezondheidsplein	20	0	0	0
Eerder beschikbaar gesteld budget faillissement Groupcard m.b.t. mantelzorgcompliment	23	0	0	0
Totaal mutaties lasten 1e voortgangsrapportage	**6.546**	**1.467**	**1.099**	**1.099**
Totaal lasten na de 1e voortgangsrapportage	**91.298**	**84.862**	**83.336**	**82.828**
Saldo van baten en lasten	**-67.194**	**-64.812**	**-62.623**	**-62.109**
Mutaties reserves				
Onttrekkingen				
Meerjarenbegroting 2026-2029	229	99	99	24
Mutaties tot de 1e voortgangsrapportage	420	0	0	0
Mutaties 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Totaal onttrekkingen reserves	**649**	**99**	**99**	**24**
Toevoegingen				
Meerjarenbegroting 2026-2029	-225	0	0	0
Mutaties tot de 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Mutaties 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Totaal toevoegingen reserves	**-225**	**0**	**0**	**0**
Totaal reserve mutaties	**424**	**99**	**99**	**24**
Gerealiseerd resultaat	**-66.769**	**-64.712**	**-62.524**	**-62.085**

TOELICHTING FINANCIËLE ONTWIKKELINGEN

Mutaties exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
1. Autonome ontwikkelingen				
Bijdrage GR MGR sociaal domein Centraal Gelderland	**-233**	**0**	**0**	**0**

De bijdrage aan de MGR voor de module WgSW is voor 2026 aangepast als gevolg van wijzigingen in het aantal arbeidsjaren per deelnemende gemeente. De herverdeling van de gemeentelijke bijdragen wordt jaarlijks op basis van het aantal arbeidsjaren per 30 oktober bijgesteld. Het nadeel voor de module WgSW bedraagt € 166.000. De structurele effecten worden verwerkt in de nog op te stellen meerjarenbegroting 2027-2030

Budgetmutatie bijstandsuitkeringen	**0**	**0**	**0**	**0**

De raming van de uitkeringslasten en de baten (BUIG bijdrage van het Rijk) is geactualiseerd. Hierbij is uitgegaan van de voorlopige bijdrage van het Rijk voor 2026. Wij verhogen de ramingen van de lasten en de baten structureel met € 1.090.000. Per saldo een structreel budgettair neutrale wijziging.

2. Actualisatie bestaand beleid

Actualisatie budget straatcoaching	**0**	**0**	**0**	**0**

Om tijdig (voor de zomer) een aanbesteding te kunnen starten vragen wij om een structureel budget van 125.000 waarmee we de inzet van Straatcoaching duurzaam kunnen inzetten. Dit programma wordt sinds enkele jaren door Kansrijk Jongerenwerk uitgevoerd. Het is gericht op het versterken van kansen van jongeren die door de samenleving als "moeilijk bereikbaar" worden gezien. Jongeren die weinig vertrouwen hebben in instanties, die op straat hun status vonden of op het punt stonden om af te glijden. Tot op heden wordt het programma grotendeels gefinancierd uit incidentele middelen, wat leidt tot onzekerheid in continuïteit, fluctuaties in inzet en beperkte mogelijkheid om duurzaam resultaat te borgen. Tegelijkertijd zien we dat de druk op jeugdhulp en specialistische voorzieningen hoog blijft en dat vroegsignalering en laagdrempelige preventie onvoldoende structureel geborgd zijn.
Straatcoaching voorkomt escalatie. Voor veel jongeren blijft het bij lichte ondersteuning, zonder verwijzing naar duurdere zorg of veiligheidsmaatregelen. Zo zijn in 2025 ongeveer 24 risicojongeren (jongeren met problematische thuissituaties, groepsdruk of gebrek aan toekomstperspectief) bereikt met straatcoaching waarmee een (sterke) vertrouwensband is opgebouwd door straatcoaching en kickboksactiviteiten. Door luisteren, signaleren van risico's en gedrag in de gaten houden zonder dwingende benadering zijn de straatcoaches actief in de leefwereld van deze jongeren. De kickboksactiviteiten bieden daarnaast een positieve uitlaadklep, waarin discipline, respect en doorzettingsvermogen centraal staan.
Wij verwachten dat de straatcoaching leidt tot een besparing op de kosten voor jeugdhulp met een gelijk bedrag (€ 125.000). De voortzetting en inzet van straatcoaching kan dan ook budgettair neutraal worden uitgevoerd.

Actualisatie budget Thuiskamers	**0**	**-250**	**0**	**0**

In het uitvoeringsplan sociaal domein is opgenomen dat er in drie deelgebieden van de gemeente (noord, midden en zuid) algemene voorzieningen sociale basis (thuiskamers oftewel sociale knooppunten) worden gerealiseerd. Op dit moment zijn er in een pilotproject al twee thuiskamers operationeel. Voor de voortzetting in 2027 van deze twee thuiskamers vragen wij een incidenteel budget van € 250.000. In het vierde kwartaal van dit jaar komen bij uw Raad terug met een plan voor het versterken van de sociale basis, waar de inrichting en doorontwikkeling van drie thuiskamers onderdeel van is.
De huidige twee thuiskamers konden de afgelopen jaren incidenteel worden gefinancierd vanuit de regionale IZA middelen. Deze financiering stopt per 2027. Later dit jaar zal ook duidelijk zijn in hoeverre vanuit het Aanvullend Zorg en Welzijn Akkoord (AZWA) structurele middelen kunnen worden geclaimd voor de zogenaamde basisinfrastructuur.

Budgetmutatie formatie uitvoering Wet inburgering	**-164**	**0**	**0**	**0**

De gemeente heeft een regierol in het uitvoeren van de Wet inburgering 2021 (Wi2021). Hiervoor zijn inburgeringsconsulenten in dienst bij de gemeente die inburgeringsplichtigen begeleiden tijdens hun traject. Sinds de invoering van de wet is het aantal inburgeraars waarover wij regie voeren sterk toegenomen, terwijl de formatie niet in dezelfde mate is meegestegen. Dit heeft geleid tot lange wachtlijsten. Gezien de maatschappelijke impact en financiële gevolgen vragen wij nu budget voor 2026.

Budgetmutatie Participatie (Beschut werk)	**-105**	**-112**	**0**	**0**

In de septembercirculaire 2025 zijn aanvullende middelen toegevoegd, voor de periode 2025-2027, aan de rijksbijdrage beschut werk (Integratie Uitkering 'Participatie') in verband met de voorgenomen invoering van een forfaitaire loonkostensubsidie voor nieuw beschut werk (NBW). Voor onze gemeente betreft dit een bedrag van € 105.000 in 2026 en € 112.000 voor 2027. Voorgesteld wordt deze middelen toe te voegen aan het re-integratiebudget voor RSD de Liemers, met de oormerking NBW. De middelen worden ingezet ter dekking van de hogere kosten voor NBW-plekken. Deze kosten worden momenteel opgevangen binnen het re-integratiebudget. Door de middelen uit de septembercirculaire hiervoor in te zetten, wordt voorkomen dat het re-integratiebudget verder onder druk komt te staan en blijft er voldoende ruimte beschikbaar voor re-integratietrajecten voor overige uitkeringsgerechtigden.

Specifieke uitkering kinderopvangtoeslagenproblematiek	**0**	**0**	**0**	**0**

Voor de gemeentelijke taak met betrekking tot de kinderopvangtoeslagenproblematiek worden kosten gemaakt. Wij verwachten een bedrag van € 255.000 uit te geven. Deze begrotingswijziging is budgettair neutraal omdat de uitgaven door het Rijk via een specifieke uitkering worden vergoed.

Specifieke uitkering opvang ontheemden Oekraïne	**0**	**0**	**0**	**0**

Op basis van de huidige opvanglocaties en de daarin opgevangen vluchtelingen uit de Oekraïne ramen wij hierbij zowel de uitgaven als de rijkscompensatie. Uitgangspunt is dat door het Rijk alle kosten worden vergoed. Wij ramen de baten en lasten op € 4.600.000. Per saldo is deze raming budgettair neutraal.

Totaal mutaties	**-502**	**-362**	**0**	**0**

7. VOLKSGEZONDHEID EN DUURZAAMHEID

ALGEMEEN

Omschrijving

Dit programma gaat over de beleidsvelden volksgezondheid, milieu en duurzaamheid. Volksgezondheid richt zich op een gezonde leefomgeving en leefstijl. Milieu richt zich op de onderdelen lucht, geluid, bodem, externe veiligheid en duurzaamheid (klimaat).
Over duurzaamheid/klimaat zijn in het Nationaal Klimaatakkoord afspraken gemaakt waarbij de uitvoering bij de gemeenten is belegd. De aanpak en invulling van Zevenaar is onderverdeeld in de 'resultaten': energietransitie, warmtetransitie, circulaire economie/Fairtrade gemeente en klimaatadaptatie.

Ontwikkelingen

Volksgezondheid
Gemeenten hebben de wettelijke taak zorg te dragen voor de publieke gezondheidszorg voor hun inwoners. Deze publieke gezondheidszorg wordt uitgevoerd door de GGD (VGGM) en biedt gezondheidsbeschermende en gezondheidsbevorderende maatregelen voor alle inwoners (Algemeen Publieke Gezondheidszorg) en preventieve jeugdgezondheidszorg voor 0-18 jarigen (Jeugdgezondheidszorg). Uit rapportages blijkt dat de vaccinatiegraad in de regio al een paar jaar daalt. Voorgaande is een landelijke trend. VGGM maakt een plan voor verhoging van de vaccinatiegraad. Een verzoek voor een financiële bijdrage ligt voor bij de behandeling van de begroting 2027 van VGGM.

Wet- en regelgeving
De *Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie* (Wgiw), het *Besluit gemeentelijke instrumenten warmtetransitie* (Bgiw) en de te ontwikkelen *Ministeriele Regeling* treden naar verwachting op 1 juli 2026 in werking, een half jaar later dan werd voorzien. Daarom is vanuit de minister geadviseerd om gemeenten tot 31 december 2027 de tijd te geven om hun warmteprogramma's vast te stellen (zie ook resultaat 7.3.1).

Warmteprogramma Omgevingswet en wijkgerichte aanpak aardgasvrij
In het warmteprogramma zal een uitvoeringsplanning opgenomen worden. Omdat het Warmteprogramma met een jaar wordt opgeschoven zal de wijkgerichte aanpak ook opschuiven naar eind 2027 e.v.. Dan zal ook duidelijk worden welke middelen voor deze aanpak nodig is.

Warmtenet stad Zevenaar en warmtebedrijf
Voor het benutten van de restwarmte van de AVR voor een warmtenet in stad Zevenaar is een publiek warmtebedrijf nodig dat uiteindelijk zorgt voor de aanleg, exploitatie en levering van deze warmte naar de afnemers (inwoners en bedrijven). In dit kader is een drietal intentieovereenkomsten afgesloten: met de AVR en Vattenfall (de warmtebron); met een afnemer Baston Wonen en met Gelders Warmtebedrijf (GWB) voor het verkennen van het oprichten van een lokaal warmtebedrijf. Verdere verdieping en verfijning van de businesscase zal in 2026 en 2027 plaats vinden. Inzicht in de benodigde middelen zal eind 2026 duidelijker zijn.

Energiesysteem en netcongestie
De ontwikkelingen over slimme energiesystemen en alternatieven om netcongestie te verminderen volgen elkaar in snel tempo op. De beschikbaarheid van energie zal steeds meer een rol spelen in ruimtelijke beslissingen zoals woningbouw en de aanleg van bedrijventerreinen. De verwachting is dat er in de eerste helft van 2026 meer duidelijkheid komt over de prioritering van aansluitingen. Dan zal ook meer duidelijk worden welke, of en hoe we als gemeente hierop kunnen anticiperen.

Klimaatuitvoeringsmiddelen (CDOKE)
Tot en met 2025 zijn de middelen voor "Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid" (CDOKE) via een Spuk-uitkering beschikbaar gesteld. Vanaf 2026 zijn deze middelen onderdeel geworden van de uitkering uit het gemeentefonds. Op dit moment werken wij aan de uitwerking van een structurele inzet van deze middelen. In de meerjarenbegroting 2027-2030 komen wij hierop terug.

Omgevingsdienst

De besturen van de Omgevingsdienst Arnhem en Nijmegen zijn vanaf 1 januari 2026 gefuseerd tot één Omgevingsdienst. Door een schaalvergroting is één robuuste en toekomstbestendige omgevingsdienst ontstaan die ook in de toekomst goed in staat is haar taken te blijven uitvoeren. De gemeenteraad is over de fusie geconsulteerd en dit heeft uiteindelijk geresulteerd in een fusie waarbij de ODRA en ODRN samen verder gaan als Omgevingsdienst Groene Metropool (ODGM).

Beleidskaders

- Klimaatplan 'op weg naar een klimaatneutrale organisatie'
- Uitvoeringsprogramma klimaatneutrale organisatie
- Watertakenplan de Liemers 2022-2026 (2022)
- Uitvoeringsprogramma klimaatadaptatie (DPRA) (2022)
- Integraal beleidsplan openbare ruimte 2022-2032 (2022)
- Beheerplan water en riolering (2022)
- Beheerplan begraafplaatsen (2022)
- Milieubeleidsplan 2013-2030 Zevenaar
- Beleidsvisie Externe Veiligheid 2012 Zevenaar
- Nota Bodembeheer 2011 Zevenaar
- Geluidbeleid 2008 Zevenaar
- Integrale laadvisie gemeente Zevenaar 2022

WAT WILLEN WE?

7. Volksgezondheid, milieu en duurzaamheid

Wij willen een bijdrage leveren aan een gezonder Zevenaar. Dit bereiken we door meer dan een goede gezondheidszorg alleen. De omgeving waarin we leven is ook belangrijk om ons geestelijk en lichamelijk fit te voelen. We werken ook aan een duurzame samenleving. Zo borgen we de toekomstbestendigheid en leefbaarheid van de samenleving voor onze toekomstige generaties.

WAT DOEN WE?

Naam resultaat		Status 2025	Status 1e VGR
7.1.1 Wij optimaliseren de aanwezigheid van AED's in wijken en dorpen	2022-2025		
7.2.2 Wij verduurzamen onze eigen organisatie en vastgoed	2025-2026		
7.2.3 Wij werken in de regio samen aan de regionale energiestrategie	2023e.v.		
7.2.4 Wij zetten in op energiebesparing	2023-2026		
7.2.5 Wij verruimen de laadinfrastructuur voor elektrische auto's	2022-2026		
7.3.1 Wij voeren de plannen van de Warmtevisie uit	2023-2026		
7.3.2 Wij zetten in op een warmtenet en het gebruik van restwarmte	2023-2026		
7.4.2 Wij werken aan de opgave circulaire economie, ook via de Groene Metropoolregio	2023-2025		
7.4.3 Wij vernieuwen het afvalbeleid	2024-2025		
7.5.1 Wij nemen maatregelen ter voorkoming van wateroverlast en droogte	2023-2026		

7.1 Verbeteren van de volksgezondheid in Zevenaar

7.1.1 Wij optimaliseren de aanwezigheid van AED's in wijken en dorpen 2022-2025

Er zijn in de afgelopen periode al de nodige AED's geplaatst in wijken en dorpen. We beoordelen in de komende periode of er nog aanvulling gewenst is en hoe we het beheer borgen. We onderzoeken een subsidieregeling, met name voor opleidingen. Crowdfunding en andere vormen van financiering willen we aanmoedigen.

	Status 2025	**Status 1e VGR**
Stand van zaken	Niet volgens plan	Niet volgens plan

Voor het verbeteren van het AED-netwerk zijn in de periode 2023 tot en met 2025 extra incidentele middelen beschikbaar gesteld. Deze middelen zijn nog niet volledig benut. Om het netwerk in 2026 volledig af te ronden, is nog een eenmalige aanvullende bijdrage nodig.

Voorstel raad
Voorgesteld wordt om via de 1e voortgangsrapportage 2026 een incidenteel bedrag van € 17.000 beschikbaar te stellen voor de verdere afronding en optimalisatie van het AED-netwerk in de gemeente Zevenaar.

7.3 Werken aan een aardgasvrij Zevenaar in 2050

7.3.1 Wij voeren de plannen van de Warmtevisie uit 2023-2026

Het Nationaal Klimaatakkoord heeft de regie van de warmtetransitie bij de gemeenten neergelegd, om te komen tot alternatieven voor aardgas als warmtebron. In Zevenaar moeten ongeveer 20.000 woningen aardgas vrij worden, waarbij betaalbaarheid en betrouwbaarheid belangrijke uitgangspunten zijn. Dit hebben we vastgelegd in de Warmtetransitievisie (vastgesteld 2019).

De planning om het proces in de wijken en dorpen van Zevenaar te starten om aardgas vrij te worden is vanwege financiële afwegingen bij de kadernota 2020-2023 getemporiseerd. Er is afgesproken dat vanaf 2023 de verdere uitrol versneld opgepakt gaat worden. De planning wordt daarvoor geactualiseerd. In 2023 starten we de uitvoering van de warmtevisie. Daarin staat de aanpak van het energiezuiniger en aardgasvrij maken van de woningen in de gemeente Zevenaar. Per kern dorp, wijk of en buurt wordt bekeken welke de meest logische alternatieven voor aardgas zouden kunnen zijn en wanneer. Er wordt een termijn van 2 jaar ingepland voor overleg en planvorming met de bewoners.

In Angerlo is al een pilot voor de warmtetransitie opgestart. Het opgestelde plan, vastgesteld door de gemeenteraad op 29 september 2021, vormt de basis voor een uitvoeringsplan. Voor het opstellen daarvan wordt gewerkt door alle betrokken partijen (bewoners, woningcorporatie, netbeheerder en gemeente) samen in de Programma Organisatie Angerlo. De ervaringen en uitkomsten van deze pilot zijn waarschijnlijk goed bruikbaar voor de uitrol over rest van de gemeente.

	Status 2025	**Status 1e VGR**
Stand van zaken	Volgens plan	Niet volgens plan

Warmte programma
De planning was dat het Warmte programma (actualisatie van de Warmte transitievisie) medio 2026 gereed is. Omdat de Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw), het Besluit gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Bgiw) en de te ontwikkelen Ministeriele Regeling naar verwachting op 1 juli 2026 in werking treden, een half jaar later dan werd voorzien, is vanuit de minister geadviseerd om gemeenten tot 31december 2027 de tijd te geven om hun warmteprogramma's vast te stellen. In Zevenaar zal het warmteprogramma in 2027 door het college worden vastgesteld. Het warmteprogramma beschrijft dan in welke gebieden we de komende 10 jaar aan de slag gaan en wat de verwachte aanpak is. Het warmteprogramma is een verplicht programma onder de Omgevingswet. De raad is hierover geïnformeerd (RIB 20 januari 2026).

Voorstel raad
De raad is over deze ontwikkelingen geïnformeerd (RIB 20 januari 2026).

7.4 Werken aan een volledig circulaire economie in 2050

7.4.3 Wij vernieuwen het afvalbeleid 2024-2025

Het plaatsen van ondergrondse containers voor restafval bij hoogbouw is het laatste grote onderdeel van de harmonisatie van het afvalbeleid. Ook het nieuwe aanbiedstation op 7Poort nadert zijn voltooiing. In 2023 kunnen we de effecten van deze ontwikkelingen op het afvalaanbod en de afvalscheiding in kaart brengen. Mede op basis daarvan moet de gemeente brengen we in beeld hoe we verder willen met het afvalbeleid in de toekomst, welke doelen wij nastreven en welke middelen hiervoor nodig zijn. Hierna volgt actualisatie van het afvalstoffenbeleid. Wij moeten daarnaast bepalen hoe wij in overleg met de gemeente Montferland gevolg willen geven aan het onderzoek naar de toekomstbestendigheid van de Reinigingsdienst De Liemers (RDL).

	Status 2025	**Status 1e VGR**
Stand van zaken	Niet volgens plan	Niet volgens plan

Door de ontwikkeling van een mogelijke herindeling met de gemeenten Doesburg, Duiven en Westervoort is het vervolgonderzoek naar de toekomstbestendigheid van RDL uitgesteld. Er zijn momenteel te veel onduidelijkheden om al een nieuwe koers uit te zetten.

Voorstel raad
Nader onderzoek naar de toekomstbestendigheid RDL is uitgesteld totdat er duidelijkheid is over een eventuele herindeling met de gemeenten Doesburg, Duiven en Westervoort.

WAT KOST HET?

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
BATEN				
Meerjarenbegroting 2026-2029	12.307	12.471	13.010	13.214
Tot de 1e voortgangsrapportage	4	4	4	4
Baten tot de 1e voortgangsrapportage	**12.311**	**12.475**	**13.014**	**13.218**

Mutaties 1e voortgangsrapportage

Totaal mutaties baten 1e voortgangsrapportage				
Totaal baten na de 1e voortgangsrapportage	**12.311**	12.475	**13.014**	**13.218**
LASTEN				
Meerjarenbegroting 2026-2029	15.562	14.647	15.318	15.217
Tot de 1e voortgangsrapportage	35	202	-5	-5
Lasten tot de 1e voortgangsrapportage	**15.597**	**14.849**	**15.313**	**15.212**
Mutaties 1e voortgangsrapportage				
2. Actualisatie bestaand beleid	**-2**	**-4**	**-4**	**-4**
Actualisatie investeringen afval	0	0	0	0
Actualisatie investeringen duurzaamheidsmaatregelen eigen organisatie	-2	-4	-4	-4
Actualisatie investeringen riolering	0	0	0	0
Eerder beschikbaar gesteld budget watertakenplan Klimaatadaptieve maatregelen	0	0	0	0
5. Mutaties < € 100.000	**12**	**15**	**0**	**0**
Budgetmutatie ondersteuning lokale energiehulp	27	0	0	0
Budgetmutatie Warmtewet 2.0	-15	15	0	0
Totaal mutaties lasten 1e voortgangsrapportage	**9**	**11**	**-4**	**-4**
Totaal lasten na de 1e voortgangsrapportage	**15.607**	**14.860**	**15.309**	**15.208**
Saldo van baten en lasten	**-3.296**	**-2.385**	**-2.295**	**-1.991**
Mutaties reserves				
Onttrekkingen				
Meerjarenbegroting 2026-2029	655	25	25	25
Mutaties tot de 1e voortgangsrapportage	63	207	0	0
Mutaties 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Totaal onttrekkingen reserves	**717**	**232**	**25**	**25**
Toevoegingen				
Meerjarenbegroting 2026-2029	0	0	0	0
Mutaties tot de 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Mutaties 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Totaal toevoegingen reserves	**0**	**0**	**0**	**0**

Totaal reserve mutaties	**717**	**232**	**25**	**25**
Gerealiseerd resultaat	**-2.579**	**-2.153**	**-2.270**	**-1.966**

TOELICHTING FINANCIËLE ONTWIKKELINGEN

Mutaties exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
2. Actualisatie bestaand beleid				
Actualisatie investeringen afval	**0**	**0**	**0**	**0**

We hebben de afval gerelateerde investeringsbudgetten nagelopen. In verband met het niet afsluiten van een investeringsbudget afval worden de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Dit bedrag van € 92.000 wordt gestort in de voorziening afval. Per saldo een budgettair neutrale wijziging in programma 7.

Actualisatie investeringen duurzaamheidsmaatregelen eigen organisatie	**2**	**4**	**4**	**4**

Uit het investeringsbudget duurzaamheidsmaatregelen eigen organisatie kan budget worden overgeheveld naar andere investerings- of groot onderhoud budgetten. Voor de volgende onderdelen hevelen wij budget over:
*het investeringsbudget revitalisatie wegen Pannerden € 56.000 (het investeringsbudget wordt dan in totaal € 1.933.002).

Dit levert vanaf 2027 een structureel voordeel op van € 2.000. Dit is in programma 2 een structureel nadeel vanaf 2027 van € 2.000 en in programma 7 een structureel voordeel vanaf 2027 van € 4.000.

Actualisatie investeringen riolering	**0**	**0**	**0**	**0**

De riool-gerelateerde investeringen hebben we nagelopen en waar gewenst de raming geactualiseerd. In verband met het niet afsluiten van investeringsbudgetten van bijvoorbeeld oeverbeschoeiing, minigemalen, renovatie, revitalisering Giesbeek en revitaliseringsproject Kop van Tolkamer, hebben we de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Daarnaast fasering van een aantal investeringsbudgetten waaronder gemalen mechanisch/elektrisch, gemalen bouwkundig en revitaliseringsproject Marktplein Lobith. Bovenstaande wijzigingen verrekenen we binnen de voorziening riolering. Per saldo een budgettair neutrale wijziging.

Eerder beschikbaar gesteld budget watertakenplan Klimaatadaptieve maatregelen	**0**	**0**	**0**	**0**

Bij het watertakenplan is een exploitatiebudget beschikbaar gesteld. Het budget 'Klimaatadaptieve Maatregelen Gemeente Zevenaar 2024–2027', gericht op het nemen van fysieke maatregelen ter beperking van klimaatrisico's, is in 2025 minder benut omdat er minder aanspraak is gemaakt op de subsidie voor klimaatadaptieve maatregelen, zoals het afkoppelen van regenwater en het realiseren van groene daken en groene tuinen, dan vooraf verwacht. Hierdoor is een deel van het budget in 2025 niet besteed.
In 2026 wordt het budget (inclusief het resterende budget van 2025) ingezet voor het identificeren en ontwerpen, voorbereiden en uitvoeren van nieuwe vergroeningsprojecten, waaronder het vergroenen van schoolpleinen en andere gemeentelijke vastgoedlocaties.
De samenwerking binnen de werkregio blijft gebaseerd op het oorspronkelijke uitvoeringsprogramma, waarin alle projectuitgaven zijn opgenomen. Om de geplande maatregelen alsnog te kunnen realiseren, wordt voorgesteld het resterende budget van 2025 (€ 22.000) opnieuw beschikbaar te stellen in 2026. Dit bedrag wordt verrekend met de voorziening riolering en is daarmee budgettair neutraal.

Totaal mutaties	**2**	**4**	**4**	**4**

8. VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN STEDELIJKE VERNIEUWING

ALGEMEEN

Omschrijving

Dit programma gaat over de beleidsvelden ruimtelijke ordening, grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen) en wonen.

Ontwikkelingen

Ruimtelijk investeringsprogramma Zevenaar (RiaZ)

De ruimtelijke investeringsagenda Zevenaar (RiaZ) geeft richting aan de uitvoering van de Omgevingsvisie door inzicht te bieden in toekomstige ruimtelijke investeringen van meer dan € 500.000. De agenda bundelt concrete projecten in de fysieke leefomgeving en maakt zichtbaar welke financiële middelen nodig en beschikbaar zijn. De RiaZ dient als strategisch kader waarin ruimtelijke ambities, maatschappelijke opgaven en financiën samenkomen. Hiermee ondersteunt de agenda de gemeenteraad en het college bij het maken van keuzes en het prioriteren van investeringen in onder andere woningbouw, mobiliteit, maatschappelijke voorzieningen, energie, klimaatadaptatie, natuur en economie. Het doel is te sturen op samenhang, haalbaarheid en effectiviteit van ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente. De investeringsagenda is in het tweede kwartaal 2026 klaar, waarna besluitvorming kan plaatsvinden door college en raad voor een integrale afweging van prioritering en fasering. De vorm waarin dat precies gaat gebeuren is nog onderdeel van gesprek.

Ontwikkeling Woningbouw

Voor de woningbouw is de ambitie om per jaar 150 tot 200 woningen toe te voegen. In 2025 zijn er ca. 190 woningen toegevoegd. In het eerste kwartaal van 2026 is het regionale woningbehoefte onderzoek 2025 afgerond. Het rapport geeft inzicht in de woonbehoefte op regionaal, subregionaal en lokaal niveau en geeft aanbevelingen over verschillende woonopgaven die hier uit voortkomen. Het onderzoek geeft een behoefte in de GMR van 2025 tot 2050 van bijna 70.000 woningen of andere vormen van (tijdelijke) huisvesting. Het gaat om ruim 56.000 woningen en zo'n 11.000 tot 14.000 andere vormen van (tijdelijke) huisvesting. De komende jaren hebben wij dus nog een grote opgave om woningen en andere vormen van (tijdelijke) huisvesting toe te voegen en gaan wij verder met het ontwikkelen van woningbouwprojecten.
Dit jaar starten we met het opstellen van een (verplicht) volkshuisvestingsprogramma als uitwerking van de omgevingsvisie. Hiermee leggen we het volkshuisvestelijk beleid concreet en uitvoerbaar vast, zodat we doelgericht kunnen werken aan voldoende, betaalbare en passende woningen. De omgevingsvisie, Woonzorgvisie 2024-2028 en het woonbehoefteonderzoek vormen hiervoor de basis.

Omgevingswet

Voor 2032 moet de gemeente het gemeentebrede omgevingsplan gereed hebben. Dit vervangt alle bestemmingsplannen en andere lokale regels. Voor gemeenten is deze opgave qua complexiteit, inzet en kosten groot. In 2026 maken we op basis van ervaringen tot nu toe, een inschatting voor het vervolg na 2026. Als hiervoor extra middelen nodig zijn dan zal dat bij de meerjarenbegroting 2027-2030 aan de raad worden voorgesteld.

Beleidskaders

- Omgevingsvisie Zevenaar 2040
- Structuurvisie Zevenaar 2012-2030
- Woonzorgvisie Zevenaar 2024-2028
- Nota grondbeleid Zevenaar 2021
- Woondeal regio Arnhem-Nijmegen 2.0 (2023)
- Nota vastgoedbeleid
- Regionaal Programma Werklocaties (RPW) 2021 - 2024
- Toets- en afwegingskader grootschalige duurzame energieopwekking (zon en wind)
- Integraal accommodatieplan 2020-2040 (IAP)

WAT WILLEN WE?

8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

We maken gewenste ontwikkelingen mogelijk en bevorderen de ruimtelijke kwaliteit en een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Hierbij respecteren wij het landschap en de natuur- en cultuurhistorische waarden. We zetten de veranderopgave van de Omgevingswet in voor een andere manier van werken binnen het fysieke domein. We vinden dat er voor iedereen een geschikte woning moet zijn en dat onze inwoners prettig moeten kunnen wonen in een veilige en schone omgeving.

WAT DOEN WE?

Naam resultaat		Status 2025	Status 1e VGR
8.1.2 Wij zetten een doorstroommakelaar in	2023-2026		
8.1.3 Wij maken jaarlijks prestatieafspraken met woningcorporaties	2023e.v.		
8.1.4 Wij stellen een woningbouwplan voor een continue bouwstroom op en geven uitvoering aan dit plan	2022-2026		
8.2.3 Wij intensiveren participatie bij ruimtelijke plannen en wonen	2022-2026		
8.2.4 Wij werken samen met partners aan de realisering van het Rivierklimaatpark	2022e.v.		

WAT KOST HET?

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
BATEN				
Meerjarenbegroting 2026-2029	7.984	5.224	1.317	1.333
Tot de 1e voortgangsrapportage	50	50	50	50
Baten tot de 1e voortgangsrapportage	**8.034**	**5.274**	**1.367**	**1.383**
Mutaties 1e voortgangsrapportage				
2. Actualisatie bestaand beleid	**-235**	**0**	**0**	**0**
Actualisatie investeringen vastgoed	-235	0	0	0
Totaal mutaties baten 1e voortgangsrapportage	**-235**	**0**	**0**	**0**
Totaal baten na de 1e voortgangsrapportage	**7.799**	5.274	**1.367**	**1.383**
LASTEN				
Meerjarenbegroting 2026-2029	10.765	7.888	3.885	3.923
Tot de 1e voortgangsrapportage	736	527	100	100
Lasten tot de 1e voortgangsrapportage	**11.502**	**8.415**	**3.985**	**4.023**

Mutaties 1e voortgangsrapportage

2. Actualisatie bestaand beleid	**0**	**0**	**0**	**0**
Actualisatie investeringen vastgoed	0	0	0	0
Totaal mutaties lasten 1e voortgangsrapportage	**0**	**0**	**0**	**0**
Totaal lasten na de 1e voortgangsrapportage	**11.502**	**8.415**	**3.985**	**4.023**
Saldo van baten en lasten	**-3.703**	**-3.141**	**-2.617**	**-2.639**
Mutaties reserves				
Onttrekkingen				
Meerjarenbegroting 2026-2029	399	140	0	0
Mutaties tot de 1e voortgangsrapportage	629	350	0	0
Mutaties 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Totaal onttrekkingen reserves	**1.028**	**490**	**0**	**0**
Toevoegingen				
Meerjarenbegroting 2026-2029	0	0	0	0
Mutaties tot de 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Mutaties 1e voortgangsrapportage	0	0	0	0
Totaal toevoegingen reserves	**0**	**0**	**0**	**0**
Totaal reserve mutaties	**1.028**	**490**	**0**	**0**
Gerealiseerd resultaat	**-2.675**	**-2.651**	**-2.617**	**-2.639**

TOELICHTING FINANCIËLE ONTWIKKELINGEN

Mutaties exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
2. Actualisatie bestaand beleid				
Actualisatie investeringen vastgoed	**-235**	**0**	**0**	**0**

We hebben de gerelateerde investeringsbudgetten van vastgoed nagelopen. In verband met het niet afsluiten van een investeringsbudget worden de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Dit betreft de verduurzaming van het Musiater. Het grootste deel van de verduurzaming is uitgevoerd. Enkel resteert het aanbrengen van de zonnepanelen. Dit heeft een eenmalig positief effect in 2026 van € 43.000.
Daarnaast is bij de 2e voortgangsrapportage 2025 de geplande verkoopopbrengst van een locatie aan Reisenakker van € 235.000 voor deze locatie naar 2026 verplaatst. De afschrijving van € 289.000 is abusievelijk vervallen. Dit wordt hiermee hersteld. Daarnaast wordt de verkoopopbrengst administratief gekoppeld aan programma 0. Dit geeft een eenmalig nadeel van € 11.000 in programma 0 en een nadeel van € 235.000 in programma 8. Totaal nadeel in 2026 is € 246.000.

Totaal mutaties	**-235**	**0**	**0**	**0**

FINANCIËN

ALGEMEEN

Inleiding
In dit onderdeel gaan wij in op de ontwikkelingen in de financiële situatie van onze gemeente. Wij presenteren het overzicht van baten en lasten, de financiële ontwikkelingen uit deze rapportage en het actuele financieel meerjarenbeeld.

Beleidskaders
Voor wat betreft de financiën van onze gemeente gelden de volgende beleidskaders:

- Financiële verordening 2026
- Nota activerings- en afschrijvingsbeleid 2024
- Nota reserves en voorzieningen 2018

OVERZICHT FINANCIËLE MUTATIES IN DE 1E VOORTGANGSRAPPORTAGE

In onderstaande tabel staat een overzicht van alle financiële baten en lasten, zoals die zijn opgenomen in deze rapportage. In de tabel worden baten en lasten apart gepresenteerd.
Na de tabel geven wij de toelichtingen op de financiële mutaties > € 100.000. Op basis van de financiële verordening lichten wij financiële mutaties < € 100.000 niet toe.
Deze toelichtingen staan op alfabetische volgorde, maar er is geen indeling op baten en lasten. Elke wijziging wordt daarmee eenmalig ("netto") toegelicht.

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
BATEN				
1. Autonome ontwikkelingen	**3.485**	**1.511**	**1.306**	**1.211**
Algemene uitkering - Decembercirculaire 2025	132	47	1	0
Algemene uitkering - Septembercirculaire 2025	1.814	206	47	-47
Budgetmutatie bijstandsuitkeringen	1.090	1.090	1.090	1.090
Budgetmutatie onderwijsachterstandenbeleid	105	105	105	105
Budgetmutatie Sportbedrijf	344	63	63	63
2. Actualisatie bestaand beleid	**5.047**	**0**	**0**	**0**
Actualisatie investeringen vastgoed	0	0	0	0
Bijdrage provincie subsidieregeling Vitaal openbaar bestuur	192	0	0	0
Specifieke uitkering kinderopvangtoeslagenproblematiek	255	0	0	0
Specifieke uitkering opvang ontheemden Oekraïne	4.600	0	0	0
5. Mutaties < € 100.000	**-11**	**-11**	**-11**	**-11**
Budgetmutatie straatmarkt en kermis	-11	-11	-11	-11
Totaal mutaties 1e voortgangsrapportage - Baten	**8.521**	**1.500**	**1.295**	**1.200**

LASTEN

1. Autonome ontwikkelingen	**1.661**	**1.428**	**1.428**	**1.428**
Bijdrage GR MGR sociaal domein Centraal Gelderland	233	0	0	0
Budgetmutatie bijstandsuitkeringen	1.090	1.090	1.090	1.090
Budgetmutatie onderwijsachterstandenbeleid	105	105	105	105
Budgetmutatie Sportbedrijf	233	233	233	233
2. Actualisatie bestaand beleid	**5.167**	**55**	**-337**	**-531**
Actualisatie budget straatcoaching	0	0	0	0
Actualisatie budget Thuiskamers	0	250	0	0
Actualisatie budget voortzetten natuur- en milieueducatie (NME)	50	100	0	0
Actualisatie budgetten groenbestekken	246	631	631	631
Actualisatie investering bouwvoorbereiding De Wissel	0	-6	-6	-6
Actualisatie investering parkeerdek Masiusplein	0	19	19	19
Actualisatie investering raadzaal inrichting en installaties	0	0	23	23
Actualisatie investering Schipperspoortje	0	2	2	2
Actualisatie investering straatmarkt en evenementen	0	5	5	5
Actualisatie investering vervangende nieuwbouw De Wissel	0	0	0	-126

Actualisatie investeringen bedrijfswagens	-86	0	0	0
Actualisatie investeringen duurzaamheidsmaatregelen eigen organisatie	-2	-2	-2	-2
Actualisatie investeringen openbaar groen	-50	-7	0	0
Actualisatie investeringen openbare verlichting	-25	0	0	0
Actualisatie investeringen spelen	-42	-41	-39	0
Actualisatie investeringen sportterreinen (Led verlichting/beregeningsinstallatie)	-71	0	0	0
Actualisatie investeringen vastgoed	246	0	0	0
Actualisatie investeringen wegen	-179	-62	0	0
Actualisatie investeringenbudgetten programma 3	-24	-41	-57	-24
Actualisatie investeringsbudget voertuig boa's	-3	-1	-1	-1
Actualisatie investeringsbudgetten programma 2	-4	-4	-10	-51
Bijdrage provincie subsidieregeling Vitaal openbaar bestuur	192	0	0	0
Budgetmutatie doorbelasting overhead	-1.000	-1.000	-1.000	-1.000
Budgetmutatie formatie uitvoering Wet inburgering	164	0	0	0
Budgetmutatie Inhuur derden wegens ziekte en zwangerschap	700	0	0	0
Budgetmutatie Participatie (Beschut werk)	105	112	0	0
Fasering budget project advies en begeleiding project A12/A15	94	100	100	0
Specifieke uitkering kinderopvangtoeslagenproblematiek	255	0	0	0
Specifieke uitkering opvang ontheemden Oekraïne	4.600	0	0	0
5. Mutaties < € 100.000	**611**	**127**	**36**	**36**
Actualisatie budget SKJ registratie	25	25	25	25
Bijdrage GR MGR sociaal domein Centraal Gelderland - Onderwijs	6	0	0	0
Budgetmutatie gladheidsbestrijding	21	21	21	21
Budgetmutatie groen	22	22	22	22
Budgetmutatie herontwikkeling van Sportpark Hengelder	86	0	0	0
Budgetmutatie ondersteuning lokale energiehulp	27	0	0	0
Budgetmutatie Onderwijshuisvesting aanpassingen huisvesting Taalschool	80	0	0	0
Budgetmutatie optimaliseren AED netwerk	17	0	0	0
Budgetmutatie overheidsbrede dienstverlening	41	41	41	41
Budgetmutatie overwerk Openbare werken	-65	-65	-65	-65
Budgetmutatie Participatiewet in balans	36	9	3	3
Budgetmutatie pensioenen voormalig wethouders	0	0	-70	-70
Budgetmutatie projectgerelateerde kosten	13	13	13	13
Budgetmutatie projectleiding, -begeleiding voor IKC De Wissel	35	0	0	0
Budgetmutatie straatmarkt en kermis	22	22	22	22
Budgetmutatie toezicht inspecties kinderopvang/gastouderopvang	4	6	6	6
Budgetmutatie vastgoed	18	18	18	18
Budgetmutatie voortzetting gezondheidsplein	20	0	0	0
Budgetmutatie Warmtewet 2.0	-15	15	0	0
Eerder beschikbaar gesteld budget faillissement Groupcard m.b.t. mantelzorgcompliment	23	0	0	0

Eerder beschikbaar gesteld budget Organisatie in Ontwikkeling	60	0	0	0
Eerder beschikbaar gesteld budget personeelsinformatiesysteem	60	0	0	0
Eerder beschikbaar gesteld budget Rhederlaagse Meren	50	0	0	0
Eerder beschikbaar gesteld budget uitbreiden online dienstverlening	25	0	0	0
Totaal 1e voortgangsrapportage - Lasten	**7.438**	**1.610**	**1.127**	**933**
Totaal mutaties baten en lasten 1e VGR	**1.082**	**-110**	**168**	**267**
Mutaties reserves				
Onttrekkingen	-46	81	83	0
Toevoegingen	0	0	0	0
Totaal mutaties reserves	**-46**	**81**	**83**	**0**
Saldo mutaties baten en lasten 1e VGR	**1.036**	**-29**	**251**	**267**

TOELICHTING MUTATIES IN DE EXPLOITATIE

Mutaties exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
1. Autonome ontwikkelingen				
Algemene uitkering - Decembercirculaire 2025	**132**	**47**	**1**	**0**

In januari 2026 informeerden wij u in RIB Decembercirculaire gemeentefonds 2025 over de gevolgen voor de gemeente Zevenaar. De belangrijkste mutaties zijn een aantal taakmutaties, de aanpassing van een aantal maatstaven met hoeveelheidsverschillen tot gevolg en een aanpassing van de uitkeringsfactor. Per saldo een stijging van de inkomsten in 2026 met € 132.000, in 2027 met € 47.000 en in 2028 met € 1.000.

Algemene uitkering - Septembercirculaire 2025	**1.814**	**206**	**47**	**-47**

Eind september informeerden wij u in RIB Septembercirculaire gemeentefonds 2025 over de gevolgen voor de gemeente Zevenaar. De belangrijkste mutaties zijn:
*De compensatie voor de loon- en prijsontwikkeling vanaf 2026 is verlaagd met € 222.000. De meest recente gegevens laten zien dat de verwachte inflatie 2026 0,2% lager uitvalt dan in het voorjaar 2025 werd verwacht. De lagere inflatieverwachting werkt door in de cijfers voor 2026 en volgende jaren. Bij het verwerken van de meicirculaire 2026 wordt het definitieve effect van de inflatie 2026 verwerkt;
*Het Rijk heeft haar ramingen van de groei van de bevolking en economie verlaagd. Hierdoor komen hiervoor minder middelen beschikbaar. Dit is vanaf 2027 een lager bedrag van € 74.000 oplopend naar € 366.000 in 2030.
*De hoeveelheidsverschillen als gevolg van aanpassingen van een aantal maatstaven geven een structureel nadeel vanaf 2026 van circa € 300.000 per jaar;
*Taakmutaties waarvan de grootste de decentralisatie-uitkering Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE) is. Dit is ter vervanging van de SpUK CDOKE. Een bedrag van € 1.450.000;
*Tenslotte is ook het begrotingsjaar 2030 toegevoegd aan de berekening van de algemene uitkering. Dit heeft een positief effect in 2030 van € 1.551.000.

Per saldo een verhoging van de inkomsten in 2026 met € 1.814.000, in 2027 met € 206.000, in 2028 met € 47.000. In 2029 per saldo een verlaging van de inkomsten met € 47.000.

Bijdrage GR MGR sociaal domein Centraal Gelderland	**-233**	**0**	**0**	**0**

De bijdrage aan de MGR voor de module WgSW is voor 2026 aangepast als gevolg van wijzigingen in het aantal arbeidsjaren per deelnemende gemeente. De herverdeling van de gemeentelijke bijdragen wordt jaarlijks op basis van het aantal arbeidsjaren per 30 oktober bijgesteld. Het nadeel voor de module WgSW bedraagt € 166.000. De structurele effecten worden verwerkt in de nog op te stellen meerjarenbegroting 2027-2030

Budgetmutatie bijstandsuitkeringen	**0**	**0**	**0**	**0**

De raming van de uitkeringslasten en de baten (BUIG bijdrage van het Rijk) is geactualiseerd. Hierbij is uitgegaan van de voorlopige bijdrage van het Rijk voor 2026. Wij verhogen de ramingen van de lasten en de baten structureel met € 1.090.000. Per saldo een structreel budgettair neutrale wijziging.

Budgetmutatie onderwijsachterstandenbeleid	**0**	**0**	**0**	**0**

De specifieke uitkering van het Rijk voor het onderwijsachterstandenbeleid (OAB) wordt jaarlijks geactualiseerd op basis van de door het CBS bepaalde achterstandsscore van elke gemeente. De ramingen voor 2026 e.v. jaren zijn hierop aangepast. Wij verhogen de baten en de lasten structureel met € 105.000. Deze aanpassing is budgettair neutraal.

Budgetmutatie Sportbedrijf	**111**	**-170**	**-170**	**-170**

Als gevolg van hogere kosten binnen de dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen gemeente en Ataro BV wordt een bedrag van € 233.000 (nadeel) bijgeraamd. Hieronder vallen de kostendekkendheid van de DVO en het toevoegen sportzaal de Bem aan de DVO. Dit nadeel ligt in het verlengde van de ontwikkelingen zoals toegelicht in de jaarrekening 2025, waarin reeds is geconstateerd dat indexaties structureel hoger uitvallen dan eerder geraamd en dat eerdere bijstellingen (waaronder in de 2e VGR 2025) een te positief beeld gaven van het resultaat. De bijraming is gebaseerd op de door Ataro aangeleverde gegevens en de bedragen zoals opgenomen in de gemeentelijke begroting 2026. Tegenover deze hogere lasten staan hogere baten omdat we vanwege de hogere lasten een aanvullende bijdrage van het Rijk in het kader van de btw-compensatie voor de SPUK sport van € 63.000 ontvangen. Per saldo resulteert dit in een structureel nadeel van € 170.000. Daarnaast is in 2026 incidenteel een bijdrage het Rijk ontvangen van € 281.000 in verband met de definitieve vaststelling van de SPUK sport over het jaar 2024. Dit betreft een correctie op eerdere jaren en sluit aan bij de systematiek zoals ook zichtbaar was in de jaarrekening 2025. Hierdoor ontstaat in 2026 per saldo een incidenteel voordeel van € 111.000.

2. Actualisatie bestaand beleid

Actualisatie budget straatcoaching	**0**	**0**	**0**	**0**

Om tijdig (voor de zomer) een aanbesteding te kunnen starten vragen wij om een structureel budget van 125.000 waarmee we de inzet van Straatcoaching duurzaam kunnen inzetten. Dit programma wordt sinds enkele jaren door Kansrijk Jongerenwerk uitgevoerd. Het is gericht op het versterken van kansen van jongeren die door de samenleving als "moeilijk bereikbaar" worden gezien. Jongeren die weinig vertrouwen hebben in instanties, die op straat hun status vonden of op het punt stonden om af te glijden. Tot op heden wordt het programma grotendeels gefinancierd uit incidentele middelen, wat leidt tot onzekerheid in continuïteit, fluctuaties in inzet en beperkte mogelijkheid om duurzaam resultaat te borgen. Tegelijkertijd zien we dat de druk op jeugdhulp en specialistische voorzieningen hoog blijft en dat vroegsignalering en laagdrempelige preventie onvoldoende structureel geborgd zijn.
Straatcoaching voorkomt escalatie. Voor veel jongeren blijft het bij lichte ondersteuning, zonder verwijzing naar duurdere zorg of veiligheidsmaatregelen. Zo zijn in 2025 ongeveer 24 risicojongeren (jongeren met problematische thuissituaties, groepsdruk of gebrek aan toekomstperspectief) bereikt met straatcoaching waarmee een (sterke) vertrouwensband is opgebouwd door straatcoaching en kickboksactiviteiten. Door luisteren, signaleren van risico's en gedrag in de gaten houden zonder dwingende benadering zijn de straatcoaches actief in de leefwereld van deze jongeren. De kickboksactiviteiten bieden daarnaast een positieve uitlaadklep, waarin discipline, respect en doorzettingsvermogen centraal staan.
Wij verwachten dat de straatcoaching leidt tot een besparing op de kosten voor jeugdhulp met een gelijk bedrag (€ 125.000). De voortzetting en inzet van straatcoaching kan dan ook budgettair neutraal worden uitgevoerd.

Actualisatie budget Thuiskamers	**0**	**-250**	**0**	**0**

In het uitvoeringsplan sociaal domein is opgenomen dat er in drie deelgebieden van de gemeente (noord, midden en zuid) algemene voorzieningen sociale basis (thuiskamers oftewel sociale knooppunten) worden gerealiseerd. Op dit moment zijn er in een pilotproject al twee thuiskamers operationeel. Voor de voortzetting in 2027 van deze twee thuiskamers vragen wij een incidenteel budget van € 250.000. In het vierde kwartaal van dit jaar komen bij uw Raad terug met een plan voor het versterken van de sociale basis, waar de inrichting en doorontwikkeling van drie thuiskamers onderdeel van is.
De huidige twee thuiskamers konden de afgelopen jaren incidenteel worden gefinancierd vanuit de regionale IZA middelen. Deze financiering stopt per 2027. Later dit jaar zal ook duidelijk zijn in hoeverre vanuit het Aanvullend Zorg en Welzijn Akkoord (AZWA) structurele middelen kunnen worden geclaimd voor de zogenaamde basisinfrastructuur.

Actualisatie budget voortzetten natuur- en milieueducatie (NME)	**-50**	**-100**	**0**	**0**

In de raadsvergadering van 28 januari 2026 heeft u besloten de NME na 1 juli 2026 structureel voort te willen zetten. Hiervoor wilt u voor de periode van 1 juli tot en met 31 december 2026 € 50.000 beschikbaar stellen. Dit bedrag zou voor integrale afweging opgenomen worden in de eerste voortgangsrapportage (VGR) 2026. De financiele gevolgen na 2026 zouden worden opgenomen in de kadernota 2027-2030. Nu de kadernota 2027 niet wordt opgesteld nemen wij in deze VGR ook al het subsidiebedrag voor 2027 ad € 100.000 op. De subsidie vanaf 2028 leggen wij in de meerjarenbegroting 2027-2030 aan u voor zodat deze dan integraal kan worden afgewogen.

Actualisatie budgetten groenbestekken	**-246**	**-631**	**-631**	**-631**

Betreft de verhoging van de budgetten van de integrale groen beeldkwaliteitsbestekken Zevenaar Noord, Midden, Zuid en de budgetten voor het maaien van de bermen en kruidenstroken. In de periode 2022/2023 is het groenbestek aanbesteed en het budget gebaseerd op de aanneemsom. Voor 2025 en 2026 heeft een verlenging van de overeenkomst plaatsgevonden met de mogelijkheid voor de aannemer om te indexeren. Deze indexering is een gevolg van kostenstijgingen in materiaal, lonen, brandstof, personeelsschaarste en een gedeelte areaaluitbreiding. Op basis hiervan is voor 2026 een aanvullend budget nodig van € 214.500. Daarnaast is er extra € 31.000 nodig voor de inhuur derden in het groeiseizoen om de door de raad vastgestelde beeldkwaliteit te realiseren. In 2026 moet opnieuw Europees aanbesteed worden en kan besluitvorming niet wachten tot de begroting. Rekening houdend met een sterk veranderende markt, is de verwachting dat de kosten in 2027 en verder minimaal 30% (€ 630.000) structureel zullen toenemen.

Actualisatie investering bouwvoorbereiding De Wissel	**0**	**6**	**6**	**6**

De realisatie van de vervangende nieuwbouw van basisschool De Wissel wordt verwacht in 2029 waardoor de afschrijvingslasten voor de voorbereiding doorschuiven naar 2030 en verdere jaren.

Actualisatie investering parkeerdek Masiusplein	**0**	**-19**	**-19**	**-19**

We hebben aanvullend onderzoek gedaan voor de herinrichting van het parkeerdek aan Masiusplein. Uit het onderzoek blijkt dat het huidige budget van € 525.000 niet genoeg is om het werk op een zorgvuldige en hinderarme manier uit te voeren. Voor een veilige uitvoering en om schadeclaims te voorkomen, is een budget van € 1.100.000 nodig. Het oorspronkelijke budget was gebaseerd op het uitvoeren van de werkzaamheden in één fase. Nadere uitwerking heeft opgeleverd dat dit een te groot negatief effect heeft op de bereikbaarheid van de parkeergarages zowel voor de inwoners als voor de aanliggende ondernemers. Het extra budget wordt dan ook ingezet om de werkzaamheden in meerdere fases uit te voeren en daarmee de overlast te verminderen. Daarnaast worden in het kader van klimaatadaptie maatregelen getroffen om hittestress te verkleinen en biodiversiteit te vergroten. Zonder extra budget kunnen we het werk niet op deze manier uitvoeren. Dit levert een groter risico op klachten, schadeclaims en een onacceptabele hoeveelheid hinder voor bewoners, ondernemers en bezoekers van het centrum. Totaal aanvullend investeringsbudget bedraagt € 578.000. Hiervoor hanteren we een afschrijvingstermijn van 30 jaar. De aanvullende afschrijvingslasten vanaf 2027 bedragen structureel € 16.000 in programma 2 en € 3.000 in programma 5.

Actualisatie investering raadzaal inrichting en installaties **0** **0** **-23** **-23**

Voor de vervanging van de apparatuur en audiovisuele middelen in de raadzaal is in 2023 voor het jaar 2025 een bedrag van € 100.000 beschikbaar gesteld. Het gaat om hardware (zoals camera's, microfoons en beeldschermen), software(licenties) en alle achterliggende technologie. Voor vervanging en modernisering is een Europese aanbesteding nodig. Dit traject is complex vanwege de technische integratie en de organisatorische impact. Daarnaast zijn de kosten voor audiovisuele hardware de afgelopen jaren flink gestegen door onder andere wereldwijde tekorten aan componenten, handelstarieven en inflatie in de technologiesector. De jaarlasten van de camera's waren niet eerder in de begroting opgenomen. Om dit traject zorgvuldig, maatschappelijk verantwoord en tijdig te kunnen uitvoeren, is aanvullende investering van € 230.000 noodzakelijk. Het gaat hierbij om de kosten voor een schaalbare oplossing van hardware, technische installatiewerkzaamheden, advieskosten van de aanbesteding, en de kosten voor de uiteindelijke implementatie van het traject. Deze investering verwachten we in de loop van 2026 te doen en ronden we in 2027 af. We vragen uw raad de investering in 2026 te verhogen met € 230.000. De extra kapitaallasten van jaarlijks € 23.000 doen zich vanaf 2028 voor.

Actualisatie investering Schipperspoortje **0** **-2** **-2** **-2**

Het Schipperspoortje in Lobith is een rijksmonument dat gedurende een lange periode geen regulier onderhoud heeft ondergaan.
Hierdoor verkeert het object momenteel in een matige tot slechte onderhoudstoestand. Voor het duurzaam behoud van dit monument is het noodzakelijk het loszittende pleisterwerk te verwijderen en te herstellen met een historisch verantwoorde samenstelling, overeenkomstig de oorspronkelijke uitvoering. Een investering van € 38.000, met een structurele last van € 1.900 vanaf 2027 in programma 5.

Actualisatie investering straatmarkt en evenementen **0** **-5** **-5** **-5**

In verband met het falen van twee elektrische installaties voor de straatmarkt en evenementen moeten deze worden vervangen. Het totale Investeringsbedrag voor deze kasten bedraagt € 80.000. Hiervoor hanteren we een afschrijvingstermijn van 15 jaar. De aanvullende afschrijvingslasten vanaf 2027 bedragen structureel € 5.334 in programma 3.

Actualisatie investering vervangende nieuwbouw De Tamboerijn **0** **0** **0** **0**

De oplevering voor de vervangende nieuwbouw van basisschool De Tamboerijn wordt verwacht in 2030 in plaats van 2029. De afschrijvingslasten (€ 95.500) worden vanaf 2031 opgenomen op basis van 50 jaar afschrijving, maar vallen buiten het vierjaarsbereik van deze meerjarenbegroting. We nemen de investeringsbedragen op omdat we verwachten in 2026 te beginnen met de initiatiefase. Dit leidt tot een eenmalig voordeel, incidenteel lagere afschrijvingslasten in 2030 omdat de nieuwbouw later gerealiseerd zal worden dan eerder gepland.

Actualisatie investering vervangende nieuwbouw De Wissel	**0**	**0**	**0**	**126**

Het bouwkrediet voor IKC De Wissel zal op z'n vroegst in 2027 voor het eerst moeten worden ingezet. De verwachting is dat dan de ontwerpfase is afgerond. We verwachten dat de vervangende nieuwbouw De Wissel eind 2028/begin 2029 gereed is. Dit leidt tot een eenmalig voordeel, incidenteel lagere afschrijvingslasten in 2029 omdat de nieuwbouw later gerealiseerd zal worden dan eerder gepland.

Actualisatie investeringen afval	**0**	**0**	**0**	**0**

We hebben de afval gerelateerde investeringsbudgetten nagelopen. In verband met het niet afsluiten van een investeringsbudget afval worden de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Dit bedrag van € 92.000 wordt gestort in de voorziening afval. Per saldo een budgettair neutrale wijziging in programma 7.

Actualisatie investeringen bedrijfswagens	**86**	**0**	**0**	**0**

We hebben de bedrijfswagens gerelateerde investeringsbudgetten nagelopen. In verband met het niet afsluiten van een aantal investeringsbudgetten worden de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Dit heeft een eenmalig positief effect in 2026 in programma 0 van: € 58.000, programma 2: € 22.000 en programma 5: € 6.000.

Actualisatie investeringen duurzaamheidsmaatregelen eigen organisatie	**2**	**2**	**2**	**2**

Uit het investeringsbudget duurzaamheidsmaatregelen eigen organisatie kan budget worden overgeheveld naar andere investerings- of groot onderhoud budgetten. Voor de volgende onderdelen hevelen wij budget over:
*het investeringsbudget revitalisatie wegen Pannerden € 56.000 (het investeringsbudget wordt dan in totaal € 1.933.002).

Dit levert vanaf 2027 een structureel voordeel op van € 2.000. Dit is in programma 2 een structureel nadeel vanaf 2027 van € 2.000 en in programma 7 een structureel voordeel vanaf 2027 van € 4.000.

Actualisatie investeringen openbaar groen	**50**	**7**	**0**	**0**

We hebben de openbaar groen gerelateerde investeringsbudgetten nagelopen. In verband met het niet afsluiten van een aantal investeringsbudgetten worden de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Dit betreft o.a. uitbreiding bomen, vervanging bomen en -groen, voor de revitaliseringsprojecten de Kop van Tolkamer. Daarnaast fasering van o.a. het investeringsbudget Gimbornhof. Dit heeft een eenmalig positief effect in 2026 van € 50.000 en in 2027 € 7.000 in programma 5.

Actualisatie investeringen openbare verlichting	**25**	**0**	**0**	**0**

We hebben de openbare verlichting en verkeersregelinstallaties gerelateerde investeringsbudgetten nagelopen. In verband met het niet afsluiten van een investeringsbudget worden de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Dit heeft een eenmalig positief effect in 2026 van € 25.000 in programma 2.

Actualisatie investeringen riolering	**0**	**0**	**0**	**0**

De riool-gerelateerde investeringen hebben we nagelopen en waar gewenst de raming geactualiseerd. In verband met het niet afsluiten van investeringsbudgetten van bijvoorbeeld oeverbeschoeiing, minigemalen, renovatie, revitalisering Giesbeek en revitaliseringsproject Kop van Tolkamer, hebben we de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Daarnaast fasering van een aantal investeringsbudgetten waaronder gemalen mechanisch/elektrisch, gemalen bouwkundig en revitaliseringsproject Marktplein Lobith. Bovenstaande wijzigingen verrekenen we binnen de voorziening riolering. Per saldo een budgettair neutrale wijziging.

Actualisatie investeringen spelen	**42**	**41**	**39**	**0**

We hebben de spelen gerelateerde investeringsbudgetten nagelopen. In verband met het niet afsluiten van een aantal investeringsbudgetten worden de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Daarnaast fasering van een aantal investeringsbudgetten vooruitlopend op het 'Speelruimtebeleid Zevenaar 2026-2036'. Dit heeft een eenmalig positief effect in 2026 van € 42.000, in 2027 € 41.000 en in 2028 € 39.000 in programma 5.

Actualisatie investeringen sportterreinen (Led verlichting/beregeningsinstallatie)	**71**	**0**	**0**	**0**

De investeringen zijn gerealiseerd. In afwachting van de subsidievaststelling vindt de definitieve verantwoording plaats in 2026. Hierdoor verschuift de 1e afschrijvingstermijn door naar 2027.

Actualisatie investeringen vastgoed	**-246**	**0**	**0**	**0**

We hebben de gerelateerde investeringsbudgetten van vastgoed nagelopen. In verband met het niet afsluiten van een investeringsbudget worden de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Dit betreft de verduurzaming van het Musiater. Het grootste deel van de verduurzaming is uitgevoerd. Enkel resteert het aanbrengen van de zonnepanelen. Dit heeft een eenmalig positief effect in 2026 van € 43.000.
Daarnaast is bij de 2e voortgangsrapportage 2025 de geplande verkoopopbrengst van een locatie aan Reisenakker van € 235.000 voor deze locatie naar 2026 verplaatst. De afschrijving van € 289.000 is abusievelijk vervallen. Dit wordt hiermee hersteld. Daarnaast wordt de verkoopopbrengst administratief gekoppeld aan programma 0. Dit geeft een eenmalig nadeel van € 11.000 in programma 0 en een nadeel van € 235.000 in programma 8. Totaal nadeel in 2026 is € 246.000.

Actualisatie investeringen wegen	**179**	**62**	**0**	**0**

We hebben de wegen gerelateerde investeringsbudgetten nagelopen. In verband met het niet afsluiten van het investeringsbudget van het Masiusplein in verband met onderzoek en risicoanalyse en een aantal revitaliseringsprojecten waaronder Kop van Tolkamer, Spijk en Lobith-Noord worden de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Daarnaast faseren we een aantal investeringsbudgetten waarvan we verwachten dat we een deel van de werkzaamheden later verrichtten waaronder de Brug Eltenseweg, gezien de 2 jaarlijkse inspectie is er nog geen reden voor vervanging, fietspad Geitenwaard en Nieuwstraat Pannerden.
Dit heeft een eenmalig positief effect in 2026 van € 179.000 en in 2027 van € 62.000 in programma 2.

Actualisatie investeringenbudgetten programma 3	**24**	**41**	**57**	**24**

Dit betreft een fasering van twee investeringsbudgetten: Toekomstbestendig Hengelder/Tatelaar. Dekking vindt plaats uit de kapitaallastenreserve waardoor de fasering budgettair neutraal is. En toekomstbestendig maken bedrijven terrein Lobith/Halve Maan. Een eenmalig voordeel van € 17.000 in 2028. Daarnaast zijn twee investeringen voordeliger afgesloten dan begroot. Een voordeel in 2026 tot en met 2030 van € 24.000.

Actualisatie investeringsbudget voertuig boa's	**3**	**1**	**1**	**1**

In 2025 is voor de KiaEV3 welke gebruikt wordt door de boa's een leaseovereenkomst aangegaan. Deze overeenkomst beëindigen wij door de auto aan te kopen. Een investering van € 36.000, met een jaarlijkse last van € 4.000 in plaats van € 5.000 in de lease. Een voordeel in 2026 van € 3.000 en vanaf 2027 van € 1.000.

Actualisatie investeringsbudgetten programma 2	**4**	**4**	**10**	**51**

Wij voegen het investeringsbudget voor de planvorming van de herinrichting Edisonstraat samen met het investeringsbudget voor het herinrichten zelf. Hierdoor vervalt het investeringsbudget voor de planvorming en wordt het totale investeringsbudget van de herinrichting Edisonstraat € 849.000. Daarnaast faseren wij het investeringsbudget voor de realisatie van het doortrekken Witte Kruis. Het door de provincie toegezegde bedrag is onvoldoende om het project te kunnen realiseren. De komende periode gaan we op zoek naar aanvullende middelen. Om die reden plannen wij de uitvoering in 2029 in plaats van 2028. Tenslotte faseren wij het investeringsbudget voor het toekomstbestendig maken Hengelder/Tatelaar. Tenslotte is het investeringsbudget aanleg parkeerplaatsen Babberichseweg voordeliger uitgevallen. Per saldo ontstaat een voordeel in 2026 en 2027 van € 4.000, een voordeel van € 10.000 in 2028 en een voordeel van € 51.000 in 2029.

Bijdrage provincie subsidieregeling Vitaal openbaar bestuur	**0**	**0**	**0**	**0**

Van de provincie is een bijdrage ontvangen van € 192.000. Dit betreft de subsidieregeling Vitaal openbaar bestuur. De subsidie is bestemd voor doorontwikkeling van het voorgenomen herindelingsproces. Deze subsidie gebruiken wij om de werkzaamheden van het herindelingsproces te bekostigen. De interne organisatie laten we aansluiten op de behoefte van de gezamenlijke projectorganisatie. Samen met alle betrokken gemeenten versterken we het opgebouwde fundament. Het gesubsidieerde bedrag zetten wij als zodanig in.

Budgetmutatie doorbelasting overhead	**1.000**	**1.000**	**1.000**	**1.000**

Tot en met 2024 werd bij grondexploitaties alleen overhead toegerekend aan personeel in dienst. Met ingang van 2025 wordt bij de grondexploitaties ook over de inhuurkosten overhead toegerekend. Deze andere toerekening heeft een negatief effect op de incidentele opbrengsten van de grondexploitaties, maar heeft een structureel positief effect op het begrotingssaldo van de gemeente. In 2025 een voordeel van € 1.222.000. Deze werkwijze is in lijn met de financiële verordening (artikel 17 lid 1). Op basis van de jaarstukken 2025 ramen wij een voordeel van € 1.000.000 structureel vanaf 2026.

Budgetmutatie formatie uitvoering Wet inburgering	**-164**	**0**	**0**	**0**

De gemeente heeft een regierol in het uitvoeren van de Wet inburgering 2021 (Wi2021). Hiervoor zijn inburgeringsconsulenten in dienst bij de gemeente die inburgeringsplichtigen begeleiden tijdens hun traject. Sinds de invoering van de wet is het aantal inburgeraars waarover wij regie voeren sterk toegenomen, terwijl de formatie niet in dezelfde mate is meegestegen. Dit heeft geleid tot lange wachtlijsten. Gezien de maatschappelijke impact en financiële gevolgen vragen wij nu budget voor 2026.

Budgetmutatie Inhuur derden wegens ziekte en zwangerschap	**-700**	**0**	**0**	**0**

Voor de continuïteit van de dienstverlening en het uitvoeren van onze opgaven is vervanging bij ziekte en verlof noodzakelijk. Het huidige budget voor inhuur ter vervanging wegens ziekte is hiervoor ontoereikend. De hoogte van het budget is gebaseerd op begroot budget uit de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar (oorspronkelijk € 290.000). Het is sinds de herindeling niet aangepast, niet geïndexeerd en niet meegegroeid met het personeelsbestand of actuele verzuimcijfers.
Daarnaast zijn nieuwe verlofvormen zoals geboorteverlof en ouderschapsverlof, die voortvloeien uit de cao en uit gewijzigde wet- en regelgeving nog niet verwerkt in het budget.
In eerdere jaren werden de vervangingskosten deels uit andere budgetten zoals project- en formatiebudget gedekt. Nu zijn de werkelijke kosten volledig zichtbaar en daardoor hoger. Bij de begroting van 2027 vindt structurele herijking plaats.
Het ziekteverzuim is met 9,63% relatief hoog maar volgt daarbij wel de landelijke trend binnen gemeenten. Hoewel sprake is van een lichte verbetering, is een groot deel van het verzuim – met name langdurig en niet werkgerelateerd – beperkt beïnvloedbaar en vraagt dit vrijwel altijd om vervanging.
Daarnaast vergroot de huidige personeelsopbouw de vervangingsbehoefte. Binnen zeven jaar stroomt circa 30% van de medewerkers uit (vergrijzing), terwijl verjonging leidt tot meer zwangerschaps- en ouderschapsverlof en relatief hoger kort en middellang verzuim. Beide ontwikkelingen zorgen voor structureel hogere vervangingslasten dan waarmee in het huidige budget rekening is gehouden.
We investeren actief in verzuimreductie en duurzame inzetbaarheid, door te werken met een nieuwe arbodienstverlener, casusregie, de werving van een medewerker arbo&verzuim en periodiek overleg over duurzame inzetbaarheid. Deze maatregelen werken, maar vergen tijd. De vervangingsbehoefte blijft daardoor op korte en middellange termijn hoog. Over geheel 2026 bezien verwachten wij een overschrijding van € 700.000.

Budgetmutatie Participatie (Beschut werk)	**-105**	**-112**	**0**	**0**

In de septembercirculaire 2025 zijn aanvullende middelen toegevoegd, voor de periode 2025-2027, aan de rijksbijdrage beschut werk (Integratie Uitkering 'Participatie') in verband met de voorgenomen invoering van een forfaitaire loonkostensubsidie voor nieuw beschut werk (NBW). Voor onze gemeente betreft dit een bedrag van € 105.000 in 2026 en € 112.000 voor 2027. Voorgesteld wordt deze middelen toe te voegen aan het re-integratiebudget voor RSD de Liemers, met de oormerking NBW. De middelen worden ingezet ter dekking van de hogere kosten voor NBW-plekken. Deze kosten worden momenteel opgevangen binnen het re-integratiebudget. Door de middelen uit de septembercirculaire hiervoor in te zetten, wordt voorkomen dat het re-integratiebudget verder onder druk komt te staan en blijft er voldoende ruimte beschikbaar voor re-integratietrajecten voor overige uitkeringsgerechtigden.

Eerder beschikbaar gesteld budget watertakenplan Klimaatadaptieve maatregelen	**0**	**0**	**0**	**0**

Bij het watertakenplan is een exploitatiebudget beschikbaar gesteld. Het budget 'Klimaatadaptieve Maatregelen Gemeente Zevenaar 2024–2027', gericht op het nemen van fysieke maatregelen ter beperking van klimaatrisico's, is in 2025 minder benut omdat er minder aanspraak is gemaakt op de subsidie voor klimaatadaptieve maatregelen, zoals het afkoppelen van regenwater en het realiseren van groene daken en groene tuinen, dan vooraf verwacht. Hierdoor is een deel van het budget in 2025 niet besteed.
In 2026 wordt het budget (inclusief het resterende budget van 2025) ingezet voor het identificeren en ontwerpen, voorbereiden en uitvoeren van nieuwe vergroeningsprojecten, waaronder het vergroenen van schoolpleinen en andere gemeentelijke vastgoedlocaties.
De samenwerking binnen de werkregio blijft gebaseerd op het oorspronkelijke uitvoeringsprogramma, waarin alle projectuitgaven zijn opgenomen. Om de geplande maatregelen alsnog te kunnen realiseren, wordt voorgesteld het resterende budget van 2025 (€ 22.000) opnieuw beschikbaar te stellen in 2026. Dit bedrag wordt verrekend met de voorziening riolering en is daarmee budgettair neutraal.

Fasering budget project advies en begeleiding project A12/A15	**-94**	**-100**	**-100**	**0**

In 2026 is Gelregroen gestart met de uitvoering van het project A12/A15. Als eerste wordt begonnen met de verbreding van de A12 en de nieuwe op- en afrit Zevenaar-Oost. Vanuit Zevenaar zijn wij ook gestart met het opzetten van het projectteam A12/A15. Wij werken hierbij ook samen met omliggende gemeenten. Met deze wijziging ramen wij de nog beschikbare middelen. Dekking vindt plaats uit de bestemmingsreserve. Per saldo een budgettair neutrale wijziging.

Specifieke uitkering kinderopvangtoeslagenproblematiek	0	0	0	0

Voor de gemeentelijke taak met betrekking tot de kinderopvangtoeslagenproblematiek worden kosten gemaakt. Wij verwachten een bedrag van € 255.000 uit te geven. Deze begrotingswijziging is budgettair neutraal omdat de uitgaven door het Rijk via een specifieke uitkering worden vergoed.

Specifieke uitkering opvang ontheemden Oekraïne	0	0	0	0

Op basis van de huidige opvanglocaties en de daarin opgevangen vluchtelingen uit de Oekraïne ramen wij hierbij zowel de uitgaven als de rijkscompensatie. Uitgangspunt is dat door het Rijk alle kosten worden vergoed. Wij ramen de baten en lasten op € 4.600.000. Per saldo is deze raming budgettair neutraal.

Totaal mutaties	**1.704**	**28**	**215**	**314**

TOELICHTING RESERVEMUTATIES

Reservemutaties (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
2. Actualisatie bestaand beleid				
Actualisatie investeringen sportterreinen (Led verlichting/beregeningsinstallatie)	-71	0	0	0

De investeringen zijn gerealiseerd. In afwachting van de subsidievaststelling vindt de definitieve verantwoording plaats in 2026. Hierdoor verschuift de 1e afschrijvingstermijn door naar 2027.

Actualisatie investeringen wegen	-15	-3	0	0

We hebben de wegen gerelateerde investeringsbudgetten nagelopen. In verband met het niet afsluiten van het investeringsbudget van het Masiusplein in verband met onderzoek en risicoanalyse en een aantal revitaliseringsprojecten waaronder Kop van Tolkamer, Spijk en Lobith-Noord worden de kapitaallasten in 2026 gecorrigeerd. Daarnaast faseren we een aantal investeringsbudgetten waarvan we verwachten dat we een deel van de werkzaamheden later verrichtten waaronder de Brug Eltenseweg, gezien de 2 jaarlijkse inspectie is er nog geen reden voor vervanging, fietspad Geitenwaard en Nieuwstraat Pannerden.
Dit heeft een eenmalig positief effect in 2026 van € 179.000 en in 2027 van € 62.000 in programma 2.

Actualisatie investeringenbudgetten programma 3	0	-17	-17	0

Dit betreft een fasering van twee investeringsbudgetten: Toekomstbestendig Hengelder/Tatelaar. Dekking vindt plaats uit de kapitaallastenreserve waardoor de fasering budgettair neutraal is. En toekomstbestendig maken bedrijven terrein Lobith/Halve Maan. Een eenmalig voordeel van € 17.000 in 2028. Daarnaast zijn twee investeringen voordeliger afgesloten dan begroot. Een voordeel in 2026 tot en met 2030 van € 24.000.

Fasering budget project advies en begeleiding project A12/A15	**94**	**100**	**100**	**0**

In 2026 is Gelregroen gestart met de uitvoering van het project A12/A15. Als eerste wordt begonnen met de verbreding van de A12 en de nieuwe op- en afrit Zevenaar-Oost. Vanuit Zevenaar zijn wij ook gestart met het opzetten van het projectteam A12/A15. Wij werken hierbij ook samen met omliggende gemeenten. Met deze wijziging ramen wij de nog beschikbare middelen. Dekking vindt plaats uit de bestemmingsreserve. Per saldo een budgettair neutrale wijziging.

Totaal reservemutaties	**9**	**81**	**83**	**0**

FINANCIEEL MEERJARENBEELD

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
BATEN				
Primitieve begroting 2026-2029	179.315	181.588	175.678	181.116
Mutaties tot de 1e Voortgangsrapportage 2026	195	62	50	50
Totale baten tot de 1e VGR	**170.794**	**180.088**	**174.383**	**179.916**
Mutaties in deze voortgangsrapportage (baten)				
1. Autonome ontwikkelingen	3.485	**1.511**	1.306	1.211
Algemene uitkering - Decembercirculaire 2025	132	47	1	0
Algemene uitkering - Septembercirculaire 2025	1.814	206	47	-47
Budgetmutatie bijstandsuitkeringen	1.090	1.090	1.090	1.090
Budgetmutatie onderwijsachterstandenbeleid	105	105	105	105
Budgetmutatie Sportbedrijf	344	63	63	63
2. Actualisatie bestaand beleid	5.047	**0**	0	0
Actualisatie investeringen vastgoed	0	0	0	0
Bijdrage provincie subsidieregeling Vitaal openbaar bestuur	192	0	0	0
Specifieke uitkering kinderopvangtoeslagenproblematiek	255	0	0	0
Specifieke uitkering opvang ontheemden Oekraïne	4.600	0	0	0
5. Mutaties < € 100.000	-11	**-11**	-11	-11
Budgetmutatie straatmarkt en kermis	-11	-11	-11	-11
Totaal gemuteerde baten	**8.521**	**1.500**	**1.295**	**1.200**
Totale baten tot en met de 1e VGR	**179.315**	**181.588**	**175.678**	**181.116**

LASTEN				
Primitieve begroting 2026-2029	174.989	180.963	176.018	179.369
Mutaties tot de 1e voortgangsrapportage 2026	1.737	945	245	245
Totale lasten tot de 1e VGR	**176.726**	**181.908**	**176.263**	**179.614**
Mutaties in deze voortgangsrapportage (lasten)				
1. Autonome ontwikkelingen	1.661	**1.428**	1.428	1.428
Bijdrage GR MGR sociaal domein Centraal Gelderland	233	0	0	0
Budgetmutatie bijstandsuitkeringen	1.090	1.090	1.090	1.090
Budgetmutatie onderwijsachterstandenbeleid	105	105	105	105
Budgetmutatie Sportbedrijf	233	233	233	233
2. Actualisatie bestaand beleid	5.167	**55**	-337	-531

Actualisatie budget straatcoaching	0	0	0	0
Actualisatie budget Thuiskamers	0	250	0	0
Actualisatie budget voortzetten natuur- en milieueducatie (NME)	50	100	0	0
Actualisatie budgetten groenbestekken	246	631	631	631
Actualisatie investering bouwvoorbereiding De Wissel	0	-6	-6	-6
Actualisatie investering parkeerdek Masiusplein	0	19	19	19
Actualisatie investering raadzaal inrichting en installaties	0	0	23	23
Actualisatie investering Schipperspoortje	0	2	2	2
Actualisatie investering straatmarkt en evenementen	0	5	5	5
Actualisatie investering vervangende nieuwbouw De Tamboerijn	0	0	0	0
Actualisatie investering vervangende nieuwbouw De Wissel	0	0	0	-126
Actualisatie investeringen bedrijfswagens	-86	0	0	0
Actualisatie investeringen duurzaamheidsmaatregelen eigen organisatie	-2	-2	-2	-2
Actualisatie investeringen openbaar groen	-50	-7	0	0
Actualisatie investeringen openbare verlichting	-25	0	0	0
Actualisatie investeringen spelen	-42	-41	-39	0
Actualisatie investeringen sportterreinen (Led verlichting/beregeningsinstallatie)	-71	0	0	0
Actualisatie investeringen vastgoed	246	0	0	0
Actualisatie investeringen wegen	-179	-62	0	0
Actualisatie investeringenbudgetten programma 3	-24	-41	-57	-24
Actualisatie investeringsbudget voertuig boa's	-3	-1	-1	-1
Actualisatie investeringsbudgetten programma 2	-4	-4	-10	-51
Bijdrage provincie subsidieregeling Vitaal openbaar bestuur	192	0	0	0
Budgetmutatie doorbelasting overhead	-1.000	-1.000	-1.000	-1.000
Budgetmutatie formatie uitvoering Wet inburgering	164	0	0	0
Budgetmutatie Inhuur derden wegens ziekte en zwangerschap	700	0	0	0
Budgetmutatie Participatie (Beschut werk)	105	112	0	0
Fasering budget project advies en begeleiding project A12/A15	94	100	100	0
Specifieke uitkering kinderopvangtoeslagenproblematiek	255	0	0	0
Specifieke uitkering opvang ontheemden Oekraïne	4.600	0	0	0
5. Mutaties < € 100.000	611	**127**	36	36
Actualisatie budget SKJ registratie	25	25	25	25
Bijdrage GR MGR sociaal domein Centraal Gelderland - Onderwijs	6	0	0	0

Budgetmutatie gladheidsbestrijding	21	21	21	21
Budgetmutatie groen	22	22	22	22
Budgetmutatie herontwikkeling van Sportpark Hengelder	86	0	0	0
Budgetmutatie ondersteuning lokale energiehulp	27	0	0	0
Budgetmutatie Onderwijshuisvesting aanpassingen huisvesting Taalschool	80	0	0	0
Budgetmutatie optimaliseren AED netwerk	17	0	0	0
Budgetmutatie overheidsbrede dienstverlening	41	41	41	41
Budgetmutatie overwerk Openbare werken	-65	-65	-65	-65
Budgetmutatie Participatiewet in balans	36	9	3	3
Budgetmutatie pensioenen voormalig wethouders	0	0	-70	-70
Budgetmutatie projectgerelateerde kosten	13	13	13	13
Budgetmutatie projectleiding, -begeleiding voor IKC De Wissel	35	0	0	0
Budgetmutatie straatmarkt en kermis	22	22	22	22
Budgetmutatie toezicht inspecties kinderopvang/gastouderopvang	4	6	6	6
Budgetmutatie vastgoed	18	18	18	18
Budgetmutatie voortzetting gezondheidsplein	20	0	0	0
Budgetmutatie Warmtewet 2.0	-15	15	0	0
Eerder beschikbaar gesteld budget faillissement Groupcard m.b.t. mantelzorgcompliment	23	0	0	0
Eerder beschikbaar gesteld budget Organisatie in Ontwikkeling	60	0	0	0
Eerder beschikbaar gesteld budget personeelsinformatiesysteem	60	0	0	0
Eerder beschikbaar gesteld budget Rhederlaagse Meren	50	0	0	0
Eerder beschikbaar gesteld budget uitbreiden online dienstverlening	25	0	0	0
Totaal gemuteerde lasten	**7.438**	**1.610**	**1.127**	**933**
Totale lasten tot en met de 1e VGR	**184.164**	**183.518**	**177.390**	**180.547**
Geraamd resultaat baten en lasten	**-4.850**	**-1.930**	**-1.712**	**569**

ONTTREKKINGEN

Primitieve begroting 2026-2029	4.659	1.122	797	848
Mutaties tot de 1e Voortgangsrapportage 2026	3.563	611	0	0
Mutaties 1e voortgangsrapportage 2026	-46	81	83	0
Totaal onttrekkingen reserves	8.175	**1.814**	881	848

TOEVOEGINGEN

Primitieve begroting 2026-2029	225	0	0	0
Mutaties tot de 1e voortgangsrapportage 2026	1.944	0	0	0
Mutaties 1e voortgangsrapportage 2026				
Totaal toevoegingen reserves	2.169	**0**	0	0
Saldo reserve mutaties	**6.006**	**1.814**	**881**	**848**
Geraamd resultaat	**1.157**	**-116**	**-831**	**1.417**

OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
BATEN				
0. Bestuur en ondersteuning	130.000	128.234	124.879	126.300
1. Veiligheid	135	135	135	135
2. Verkeer, vervoer en waterstaat	549	549	549	549
3. Economie	544	11.280	11.431	15.221
4. Onderwijs	1.279	1.279	1.279	1.279
5. Sport, cultuur en recreatie	2.594	2.313	2.312	2.312
6. Sociaal domein	24.105	20.051	20.712	20.719
7. Volksgezondheid en milieu	12.311	12.475	13.014	13.218
8. Volkshuisvesting, RO en stedelijke vernieuwing	7.799	5.274	1.367	1.383
Actuele stand begroting - baten	**179.315**	**181.588**	**175.678**	**181.116**
Lasten				
0. Bestuur en ondersteuning	28.591	26.891	25.594	25.649
1. Veiligheid	5.214	5.170	5.177	5.176
2. Verkeer, vervoer en waterstaat	8.602	8.980	9.227	9.088
3. Economie	1.273	11.940	11.978	15.740
4. Onderwijs	6.699	6.798	7.212	7.249
5. Sport, cultuur en recreatie	15.378	15.602	15.571	15.586
6. Sociaal domein	91.298	84.862	83.336	82.828
7. Volksgezondheid en milieu	15.607	14.860	15.309	15.208
8. Volkshuisvesting, RO en stedelijke vernieuwing	11.502	8.415	3.985	4.023
Actuele stand begroting - lasten	**184.164**	**183.518**	**177.390**	**180.547**
Saldo voor bestemming				
0. Bestuur en ondersteuning	103.305	101.869	100.352	99.470
1. Veiligheid	-5.079	-5.036	-5.042	-5.041
2. Verkeer, vervoer en waterstaat	-7.895	-8.284	-8.540	-8.500
3. Economie	-714	-660	-547	-502
4. Onderwijs	-5.352	-5.396	-5.810	-5.721
5. Sport, cultuur en recreatie	-12.242	-12.977	-13.000	-13.015
6. Sociaal domein	-66.769	-64.712	-62.524	-62.085
7. Volksgezondheid en milieu	-2.579	-2.153	-2.270	-1.966
8. Volkshuisvesting, RO en stedelijke vernieuwing	-2.675	-2.651	-2.617	-2.639
Geraamd saldo baten en lasten 1e VGR	**0**	**0**	**0**	**0**
Mutaties reserves				
0. Bestuur en ondersteuning	3.053	410	236	236
2. Verkeer, vervoer en waterstaat	159	147	139	39
3. Economie	15	0	0	17
4. Onderwijs	68	123	123	249
5. Sport, cultuur en recreatie	542	313	259	259
6. Sociaal domein	424	99	99	24
7. Volksgezondheid en milieu	717	232	25	25
8. Volkshuisvesting, RO en stedelijke vernieuwing	1.028	490	0	0
Totaal mutaties reserves	**6.006**	**1.814**	**881**	**848**
Geraamd resultaat 1e voortgangsrapportage	**1.157**	**-116**	**-831**	**1.417**

MONITOR MAATREGELEN FINANCIEEL GEZONDE TOEKOMST

Onderstaand is een overzicht opgenomen van de maatregelen zoals besloten bij de meerjarenbegroting 2026-2029. De voortgang geven wij aan met een kleuraanduiding. Maatregelen die gerealiseerd zijn en maatregelen die niet volgens plan lopen, lichten wij hierna afzonderlijk toe.

Gerealiseerd
volgens plan
niet volgens plan
bijsturing raad

Nr	PR	Omschrijving	Toelichting	2026	2027	2028	2029	status:
FT1	0	Brandverzekeringen	Nieuw initiatief VNG collectieve brandverzekering	0	150.000	150.000	150.000	
FT2	0	Onvoorzien	Verlagen budget onvoorzien naar € 1	25.000	25.000	25.000	25.000	
FT3	0	Exploitatielasten duurzaamheid	Vervallen exploitatiebudget voor extra duurzaamheidsimpulsen	90.000	90.000	90.000	90.000	
FT4	0	Verlengen afschrijvingstermijnen	Afschrijvingstermijn van gebouwen verlengen van 40 naar 50 jaar	550.000	550.000	550.000	550.000	
FT6	6	Samenkracht en burgerparticipatie	Vervallen budget uitvoeringsagenda in 2025 structureel verwerken	286.500	286.500	286.500	286.500	
FT7	6	Samenkracht en burgerparticipatie	Verlagen budget inspecties kinderopvang naar realisatie 2024	25.000	25.000	25.000	25.000	
FT8	6	Arbeidsparticipatie	Besparing re-integratie middelen	0	150.000	150.000	150.000	
FT9	6	Hulpmiddelen en diensten (WMO)	Verlagen budget woonvoorzieningen naar realisatie eerdere jaren	130.000	130.000	130.000	130.000	
FT10	6	PGB WMO	Verlagen begroting op basis van realisatie 2024	150.000	150.000	150.000	150.000	
FT11	6	PGB Jeugd	Verlagen begroting op basis van realisatie 2024	150.000	150.000	150.000	150.000	
FT12	8	Volkshuisvesting (GREX)	Invoeren projectfinanciering	225.000	225.000	225.000	225.000	
			Totaal financieel technisch	**1.631.500**	**1.931.500**	**1.931.500**	**1.931.500**	

Nr	PR	Omschrijving	Toelichting	2026	2027	2028	2029	status:
BA1	0	Personeel	Taakstelling ambtelijk apparaat	100.000	100.000	100.000	100.000	
BA4	5	Cultuurpresentatie	Verlagen bijdrage aan Kunstwerk (Musiater)	0	35.000	35.000	35.000	
BA7	6	Samenkracht en burgerparticipatie	Zevenaar Doet anders inrichten	125.000	125.000	125.000	125.000	
BA9	6	Samenkracht en burgerparticipatie	School maatschappelijk werk structureel opnemen	-230.000	-230.000	-230.000	-230.000	
BA10	6	Samenkracht en burgerparticipatie	Hernieuwd beleid Sociaal Medische Indicatie	110.000	165.000	165.000	165.000	
BA11	6	Toegang 1e lijnsvoorz. WMO	Versnelling transitie sterke lokale toegang	-150.000	-150.000	-150.000	-150.000	

BA13	6	Arbeidsparticipatie	Brede taakstelling RSD	0	0	250.000	250.000	
BA14	6	Huishoudelijke hulp (WMO)	Verschillende maatregelen die tot een besparing leiden	35.000	170.000	205.000	240.000	
BA15	6	Huishoudelijke hulp (WMO)	Was- en strijkservice in aansluiting op normenkader huishoudelijke ondersteuning 2025		360.000	485.000	485.000	
BA16	6	Jeugdhulp met verblijf regionaal	Door betere toegang minder verwijzingen naar verblijf	650.000	1.150.000	1.650.000	2.150.000	
			Totaal beleidsmatige aanpassingen	**640.000**	**1.725.000**	**2.635.000**	**3.170.000**	

Nr	PR	Omschrijving	Toelichting	2026	2027	2028	2029	status:
IV3	0	Parkeerbelasting	Verhogen parkeerbelasting naar niveau omliggende gemeenten	300.000	300.000	500.000	500.000	
IV4	0	Huwelijken	Verhogen kostendekkendheid op basis omliggende gemeenten	10.400	10.400	10.400	10.400	
IV5	3	Economische promotie	Verhogen toeristenbelasting naar niveau omliggende gemeenten	62.000	106.000	150.000	194.000	
IV6	6	Gehandicapten parkeerkaarten	Verhogen kostendekkendheid naar niveau omliggende gemeenten		13.000	20.000	27.000	
IV7	7	Lijkbezorgingsrechten	Verhogen kostendekkendheid naar niveau omliggende gemeenten	13.000	13.000	13.000	13.000	
IV8	7	Riolering	Kostendekkendheid tarieven (regelgeving BTW)	204.000	408.000	612.000	816.000	
IV9	8	Omgevingsleges	Verhogen kostendekkendheid naar niveau omliggende gemeenten	233.000	233.000	233.000	233.000	
			Totaal inkomstenverhogend	**828.400**	**1.083.400**	**1.538.400**	**1.793.400**	
			Totaal besparingen	**3.099.900**	**4.739.900**	**6.104.900**	**6.894.900**	

	Totaal gerealiseerde maatregelen	1.652.900	1.802.900	1.802.900	1.802.900
	Totaal maatregelen die verlopen volgens plan	1.447.000	2.937.000	4.302.000	5.092.000

TOELICHTING VOORTGANG MAATREGELEN (STATUS GRIJS, ORANJE OF ROOD):

Financieel technische maatregelen:

FT2 Onvoorzien

Het budget voor onvoorziene uitgaven is verlaagd naar € 1. Hiermee is de bezuinigingsmaatregel gerealiseerd.

FT3 Exploitatielasten duurzaamheid

Het exploitatiebudget voor extra duurzaamheidsimpulsen is daadwerkelijk verlaagd waardoor dit bedrag niet meer beschikbaar is.

FT4 Afschrijvingstermijn gebouwen verlengen van 40 naar 50 jaar

De afschrijvingstermijn van bedrijfsgebouwen is aangepast van 40 jaar naar 50 jaar. We zien in de praktijk dat gebouwen langer meegaan dan de termijn van 40 jaar. We hebben daarom de afschrijvingstermijn van gebouwen verlengd naar 50 jaar en sluiten hierdoor meer aan bij de levensduur. Het jaarlijkse voordeel van € 550.000 is hiermee gerealiseerd.

FT6 Vervallen budget uitvoeringsagenda in 2025 structureel verwerken

Het exploitatiebudget verlaagd waardoor dit bedrag niet meer beschikbaar is.

FT7 Verlagen budget inspecties kinderopvang naar realisatie 2024

Het exploitatiebudget verlaagd waardoor dit bedrag niet meer beschikbaar is. Op basis van de realisatie 2025 zien wij ook geen reden om aan te nemen dat de budgetverlaging niet gerealiseerd gaat worden.

FT8 Besparing re-integratiemiddelen

Het exploitatiebudget is verlaagd met € 150.000 vanaf 2027. De middelen zijn daarmee niet mee beschikbaar en kunnen niet meer ingezet worden. Daarmee zien wij de maatregel als gerealiseerd.

FT10 PGB WMO

Het budget is structureel verlaagd. De huidige raming wordt realistisch geacht. Daarmee zien wij deze maatregel als gerealiseerd.

FT11 PGB Jeugd

Het budget is structureel verlaagd. De huidige raming wordt realistisch geacht. Daarmee zien wij deze maatregel als gerealiseerd.

FT12 Volkshuisvesting (GREX)

Dit betreft het invoeren van projectfinanciering voor de grondexploitaties. De voorgestelde besparing is verwerkt in de grondexploitatie Businesspark 7PoortII.

Beleidsmatige aanpassingen:

BA7 Zevenaar Doet anders inrichten

Conform opdracht van de raad is Zevenaar Doet anders ingericht. Het besteedbare bedrag per huishouden is verlaagd van €10,00 naar €7,50 en er is sprake van één ronde per jaar.

BA9 Schoolmaatschappelijk werk structureel opnemen

Het maatschappelijk werk op school wordt structureel voortgezet voor de basisscholen en het voortgezet onderwijs in Zevenaar. Dit is conform het raadsbesluit over het maatschappelijk werk op school.

Inkomstenverhogende maatregelen:

IV4 Huwelijken

Uit onderzoek begin 2025 bleek dat de gemeente Zevenaar lagere tarieven hanteerde voor het voltrekken van huwelijken dan omliggende gemeenten. Het tarief (leges) voor een huwelijk is per 2026 structureel verhoogd naar het niveau van omliggende gemeenten. Hiermee is de maatregel gerealiseerd.

IV7 Lijkbezorgingsrechten

We hebben begin 2025 onze tarieven vergeleken met omliggende gemeenten om te beoordelen of er redelijkheid is voor tariefsverhoging, mede in relatie tot het kostendekkendheidspercentage. De tarieven van omliggende gemeenten bleken sterk uiteen te lopen. We hebben de tarieven per 2026 structureel met 10% verhoogd. Hiermee is de maatregel afgerond.

IV9 Omgevingsleges

We hebben begin 2025 de kosten en opbrengsten van de omgevingsleges ingeschat op basis van actuele data. Hierbij is gebruik gemaakt van het Handhavingsuitvoeringsplan. Bovendien hebben we onze tarieven vergeleken met omliggende gemeenten. De verschillende tarieven die voortvloeien uit de Omgevingswet hebben we per 2026 structureel met 22% verhoogd naar het niveau van de omliggende gemeenten. Daarmee is de maatregel uitgevoerd.

BIJLAGEN

OVERZICHT RESULTATEN

Onderstaande tabel geeft alle resultaten weer die zijn opgenomen in deze collegeperiode. Ook de resultaten die zijn gerealiseerd in eerdere documenten worden hier gepresenteerd.

Resultaat	Jaar realisatie	Status 2025 2e VGR	Status 2025 REK	Status 2026 1e VGR
0. Bestuur en ondersteuning				
0.1.1 Wij stellen een nieuw dienstverleningsbeleid op	2023-2024			
0.1.2 Wij breiden onze online dienstverlening uit	2022-2026			
0.1.3 Wij communiceren in begrijpelijke taal	2022-e.v.			
0.1.4 Wij maken onze processen klantgerichter	2024-2026			
0.2.1 Wij coördineren participatie	2023-2025			
0.3.1 Wij werken aan verbetering van de (organisatie)cultuur	Doorlopend			
0.4.1 Wij verbeteren onze interne beheersing	Doorlopend			
0.4.2 Wij herijken het inkoopbeleid en positioneren de inkoopfunctie	2023-2025			
0.4.3 Wij groeien verder als aantrekkelijke werkgever	2022-2026			
0.4.4 Wij voeren een strategisch personeelsbeleid	2023-2024			
0.4.5 Wij herijken de bestuurlijke opdracht aan RID de Liemers	2022-2024			
0.4.6 Wij verbeteren onze datahuishouding en datagedreven werken in Zevenaar	2022-2026			
0.4.7 Wij verbeteren het functioneel beheer in de informatievoorziening	2022-2025			
0.4.8 Wij verbeteren het (digitaal) documentenbeheer	2022-2025			
0.4.9 Wij voeren de Wet open overheid (Woo) uit	2022-2027			
0.4.10 Wij herijken het Integraal Accommodatiebeleid 2020-2040	2025-2026			
0.5.1 Wij voeren de planning- en controlcyclus uit	2022-2026			
0.5.2 We herijken de lokale belastingen	2023-2026			
1. Veiligheid				
1.1.1 Wij voorkomen dat jongeren overlast op straat veroorzaken en treden op tegen van overlast gevende en/of criminele jeugdgroepen	2022-2026			
1.1.2 Wij zetten in op het terugdringen van meldingen van personen met verward gedrag en betere begeleiding naar passende hulp	2022-2025			
1.1.3 Wij vergroten en bewaken de veiligheid en leefbaarheid in alle kernen	2022-e.v.			
1.2.1 Wij vergroten de zichtbaarheid van de boa's in buurten en wijken en werken aan het verhogen van het veiligheidsgevoel	2023-2023			
2. Verkeer, vervoer en waterstaat				

2.1.1 Wij anticiperen op het doortrekken van de A15 en het verbreden van de A12	2024-2028	
2.1.2 Wij verbeteren de aansluiting van de fietsstraat Babberichseweg met het centrum	2022-2024	
2.1.3 Wij beschermen en geven voorrang aan fietsers, voetgangers en mensen met een beperking in het verkeer	2022-2030	
2.1.4 Wij actualiseren het verkeers- en mobiliteitsbeleid	2024-2025	
2.1.5 Wij inventariseren verkeersonveilige situaties en ondersteunen lokale initiatieven	2022-2026	
2.1.6 Wij nemen regie op de verbetering van de verkeerssituatie Witte Kruis en stimuleren RWS en de provincie om het wegennet rondom Babberich en Zevenaar te verbeteren en hierop te anticiperen	2022-2030	
2.1.7 Wij anticiperen op wijzigingen in de infrastructuur en op toename van verkeer	2024-2025	
2.1.8 Wij richten de Edisonstraat opnieuw in	2024-2028	
2.2.1 Wij spannen ons in voor de komst van hub Zevenaar Oost	2023-2030	
2.2.2 Wij behouden de buurtbus	2022-2030	
2.2.3 Wij zetten in op het voorkomen van de realisatie van de Noordtak	2022-2026	
2.2.4 Wij nemen deel aan de Groene Metropoolregio: opgave Verbonden Regio	2021-2026	
2.3.1 Wij actualiseren het parkeerbeleid.	2022-2025	
3. Economie		
3.1.1 Wij werken samen aan een toekomstbestendig centrum van Zevenaar	2022-2026	
3.1.2 Wij zetten in op het herinrichten en aantrekkelijker maken van de pleinen in het centrum van Zevenaar	2022-2025	
3.2.1 Wij blijven inzetten op de realisatie van de Fashion Outlet Zevenaar (FOZ)	2017-2027	
3.2.2 Wij zetten in op het toekomstbestendig maken van het bedrijventerrein Tatelaar/Hengelder	2021-2025	
3.2.3 Wij maken plannen voor de ontwikkeling van 7Poort II	2022-2035	
3.3.1 Wij stimuleren partners om in te zetten op meer balans op de krappe arbeidsmarkt	2023-2025	
3.3.2 Wij participeren in de Liemerse Ambassade	2023-2026	
3.3.3 Wij nemen deel aan de Groene Metropoolregio: opgave Productieve Regio	2021-2026	
3.3.4 Wij voeren de Economische Agenda Zevenaar uit	2022-2026	
3.3.5 Wij voeren de Liemers Economische Visie uit	2023-2026	
3.3.6 Wij zetten in op een toekomstbestendig ondernemersklimaat voor agrariërs	2022-2024	
4. Onderwijs		
4.1.1 Wij vernieuwen het Integraal Huisvestingsplan (IHP)	2023-2025	
4.1.2 Wij onderzoeken de invulling van de locatie Vestersbos 4	2022-2022	

5. Sport, cultuur en recreatie

5.2.1 Wij verhogen de sport- en beweegdeelname	2022-2026	
5.2.2 Wij promoten het sportaanbod	2023-2026	
5.2.3 Wij maken sportpark Hengelder toekomstbestendig	2023-2026	
5.2.4 Wij willen vitalere sportverenigingen en sportaanbieders	2023-2026	
5.2.5 Wij stimuleren aangepast sporten	2023-2026	
5.3.1 Wij stellen een Beleidsnotitie Erfgoed op en geven hier uitvoering aan	2023-e.v.	
5.3.2 Wij stellen de herziene Archeologische Beleidskaart Zevenaar en een parapluplan Archeologie Zevenaar vast	2023-e.v.	
5.3.3 Wij stellen een Individueel Management Plan De Neder-Germaanse Limes, Herwen-De Bijland op en geven hier uitvoering aan	2022-e.v.	
5.3.4 Wij zetten in op doorontwikkeling van de Turmac Cultuurfabriek	2022-2026	
5.3.5 Wij zetten in op doorontwikkeling van de prestatieafspraken met Kunstwerk! en Filmhuis Zevenaar	2022-2026	
5.4.1 Wij voeren het Beleidskader vrijetijdseconomie Zevenaar 2030 uit	2022-2030	
5.4.2 Wij nemen deel aan de Groene Metropoolregio: opgave Ontspannen Regio	2022-2026	
5.5.1 Wij zetten in op verduurzaming van dorpshuizen	2023-2026	
5.6.1 Wij hebben meer aandacht voor het beheer en onderhoud van de openbare ruimte	2022-2032	
5.6.2 Wij vergroten de biodiversiteit	2023-2026	
5.6.3 Wij breiden het aantal bomen uit	2023-2026	
5.6.4 Wij bestrijden schadelijke planten	2023-2026	
5.6.5 Wij betrekken de samenleving bij de openbare ruimte	2023-2026	
5.6.6 Wij verbeteren speel- en ontmoetingsplekken	2023-2025	
5.6.7 Wij bevorderen de toegankelijkheid van de openbare ruimte	2023-2026	
5.1.1 Wij benutten subsidies beter om onze beleidsdoelstellingen te bereiken	2023-2026	

6. Sociaal domein

6.1.1 Bestendigen en versterken samenwerking armoedeplatform	2022-2026	
6.1.2 Wij synchroniseren waar mogelijk de inkomensgrenzen van minimaregelingen	2022-2025	
6.1.3 Wij breiden de aanpak vroegsignalering schulden uit en zetten in op doorontwikkeling hiervan	2022-2024	
6.2.1 Wij beoordelen en evalueren de Beleidsvisie Sociaal Domein 2020-2023	2023-2023	
6.2.2 Wij bieden een herkenbare toegang tot het sociaal domein	2023-2025	
6.2.3 Wij verbeteren de afspraken en sturen op het aantal contracten met (regionale) aanbieders van jeugdzorg en wmo	2022-2026	

6.2.4 Wij werken efficiënt en eenvoudig in het sociaal domein	2022-2026			
6.2.5 Wij stellen een verbeterplan doelgroepenvervoer op	2023-2025			
6.2.6 Wij volgen de landelijke (financiële) ontwikkelingen rondom jeugdzorg	2022-2026			
6.3.1 Wij onderzoeken een manier van waardering voor mantelzorgers	2022-2024			
6.4.1 Wij willen een passende uitvoering van de Participatiewet	2022-2025			
6.4.2 Wij heroverwegen de bezuinigingen in het maatschappelijke veld	2023-2024			
6.4.3 Wij experimenteren met de regels voor werkzoekenden voor het verkrijgen van een baan en de regels voor vrijwilligerswerk	2022-2024			
7. Volksgezondheid en milieu				
7.1.1 Wij optimaliseren de aanwezigheid van AED's in wijken en dorpen	2022-2025			
7.1.2 Wij werken aan verbetering van aanrijdtijden van ambulancezorg	2022-2025			
7.1.3 Wij versterken de ondersteuning van (aanstaande) ouders en bieden van passende hulp aan kwetsbare (aanstaande) ouders	2023-2025			
7.1.4 Wij zetten ons in voor behoud van de ziekenhuiszorg in ziekenhuis Rijnstate Zevenaar	2022-2025			
7.2.1 Wij stimuleren maatschappelijke discussie, bewustwording en voorlichting over de energietransitie	2023-2026			
7.2.2 Wij verduurzamen onze eigen organisatie en vastgoed	2025-2026			
7.2.3 Wij werken in de regio samen aan de regionale energiestrategie	2023-e.v.			
7.2.4 Wij zetten in op energiebesparing	2023-2026			
7.2.5 Wij verruimen de laadinfrastructuur voor elektrische auto's	2022-2026			
7.4.1 Wij zetten ons in voor het keurmerk Fairtrade gemeente	2023-2026			
7.4.2 Wij werken aan de opgave circulaire economie, ook via de Groene Metropoolregio	2023-2025			
7.4.3 Wij vernieuwen het afvalbeleid	2024-2025			
7.5.1 Wij nemen maatregelen ter voorkoming van wateroverlast en droogte	2023-2026			
7.5.2 Wij verminderen hittestress	2024-2026			
7.3.1 Wij voeren de plannen van de Warmtevisie uit	2023-2026			
7.3.2 Wij zetten in op een warmtenet en het gebruik van restwarmte	2023-2026			
7.6.1 Wij onderzoeken de mogelijkheden van verbeteren van de luchtkwaliteit	2023-2024			
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing				
8.1.1 Wij actualiseren de woonvisies	2023-2024			
8.1.2 Wij zetten een doorstroommakelaar in	2023-2026			

8.1.3 Wij maken jaarlijks prestatieafspraken met woningcorporaties	2023-e.v.	
8.1.4 Wij stellen een woningbouwplan voor een continue bouwstroom op en geven uitvoering aan dit plan	2022-2026	
8.2.1 Wij nemen deel aan de Groene Metropool Regio: opgave Groene Groeiregio	2023-2025	
8.2.2 Wij geven uitvoering aan de Omgevingswet	2022-2026	
8.2.3 Wij intensiveren participatie bij ruimtelijke plannen en wonen	2022-2026	
8.2.4 Wij werken samen met partners aan de realisering van het Rivierklimaatpark	2022-e.v.	

OVERZICHT BEGROTINGSWIJZIGINGEN TOT DE 1E VOORTGANGSRAPPORTAGE

In deze bijlage nemen wij het overzicht op van de wijzigingen van de begroting die nog niet in de meerjarenbegroting 2026-2029 zijn verwerkt tot deze voortgangsrapportage. Dit betreft de wijzigingen tot de 1e voortgangsrapportage en de administratieve wijzigingen.
De wijzigingen tot de 1e voortgangsrapportage betreffen de verwerking van uw besluiten in de afgelopen maanden die nog niet in de meerjarenbegroting verwerkt konden worden. In de administratieve wijzigingen nemen wij aanpassingen op de vastgestelde begroting op, zonder financieel effect.

Wijzigingen tot de 1e voortgangsrapportage

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
BATEN				
Totaal baten				
LASTEN				
0. Bestuur en ondersteuning				
Overheveling restant budgetten 2025 met dekking vanuit een reserve	39	0	0	0
Uitvoering visie Turmac Cultuurfabriek (TCF) 2025-2030	0	7	7	7
Verkenningsfase herindeling	100	0	0	0
Totaal programma 0.	**139**	**7**	**7**	**7**
2. Verkeer, vervoer en waterstaat				
Overheveling restant budgetten 2025 met dekking vanuit een reserve	-71	0	0	0
Totaal programma 2.	**-71**			
4. Onderwijs				
Actualisatie bouwvoorbereidingskrediet basisschool de Wissel	0	0	0	0
Totaal programma 4.				
5. Sport, cultuur en recreatie				
Overheveling restant budgetten 2025 met dekking vanuit een reserve	301	0	0	0
Renovatie en aanleg kunstgrasvelden	0	188	188	188
Uitvoering visie Turmac Cultuurfabriek (TCF) 2025-2030	54	54	0	0
Totaal programma 5.	**355**	**242**	**188**	**188**
6. Sociaal domein				
Actualisatie participatiebeleid - ontwikkeling/implementatie van 'Het Participatiekompas'	20	0	0	0
Budgetmutatie impulsvoorstel versterking sociale basis 2026-2027	200	0	0	0
Budgetmutatie inzet incidentele middelen procesoptimalisatie 2026 sociaal domein	100	0	0	0
Overheveling restant budgetten 2025 met dekking vanuit een reserve	100	0	0	0
Totaal programma 6.	**420**			

7. Volksgezondheid en milieu				
Fasering budget bestemmingsreserve duurzaamheid - warmtenet stad Zevenaar	-207	207	0	0
Overheveling restant budgetten 2025 met dekking vanuit een reserve	270	0	0	0
Totaal programma 7.	**63**	**207**		
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing				
Budgetmutatie masterplan Lathum Later	-77	427	0	0
Overheveling restant budgetten 2025 met dekking vanuit een reserve	713	0	0	0
Totaal programma 8.	**636**	**427**		
Totaal lasten	**1.542**	**883**	**195**	**195**
Geraamd saldo baten en lasten	**-1.542**	**-883**	**-195**	**-195**
Mutaties reserves				
Onttrekkingen	3.563	611	0	0
Toevoegingen	1.944	0	0	0
Totaal mutaties reserves	1.619	**611**	**0**	**0**
Geraamd saldo	**77**	**-272**	**-195**	**-195**

Toelichting financiële ontwikkelingen

Mutaties exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Actualisatie bouwvoorbereidingskrediet basisschool de Wissel	**0**	**0**	**0**	**0**
In de raad van januari 2026 is besloten om het benodigde bouwvoorbereidingskrediet voor nieuwbouw van basisschool de Wissel te verhogen van € 250.000 naar € 550.000 (incl. btw) en beschikbaar te stellen, zoals overeengekomen als 10% voorbereidingskrediet binnen het vastgestelde Integraal Huisvestingsplan (IHP).				
Actualisatie participatiebeleid - ontwikkeling/implementatie van 'Het Participatiekompas'	**-20**	**0**	**0**	**0**
In de raadsvergadering van 17 december 2025 is besloten een bedrag van € 20.000 beschikbaar te stellen in 2026 voor ontwikkeling en implementatie van 'Het Participatiekompas' en deze te dekken uit de algemene reserve. Voor de verdere uitwerking van 'Het Participatiekompas' en de ontwikkeling van de toolbox zijn middelen nodig. De incidentele kosten bedragen € 20.000 en zijn bestemd voor communicatie, het ontwerp van 'Het Participatiekompas' en de visuele en inhoudelijke ontwikkeling van de toolbox.				
Budgetmutatie impulsvoorstel versterking sociale basis 2026-2027	**-200**	**0**	**0**	**0**

In de raadsvergadering van 25 februari 2026 heeft de raad besloten om de ontvangen compensatie over 2023 en 2024 naar aanleiding van het rapport Van Ark te gebruiken voor het versterken van de sociale basis. Hiervoor is een bestemmingsreserve gecreëerd waaraan € 1.944.000 zal worden toegevoegd.
De bestemmingsreserve impuls Sociale basis en sterk lokaal team is bedoeld om de incidentele kosten te dekken die voortkomen uit het impulsvoorstel Versterken Sociale basis 2026-2027. In co-creatie met strategische partners in het voorliggend veld zullen deze middelen worden ingezet voor sterkere sociale netwerken en een laagdrempelige toegang.
In 2026 onttrekken wij € 200.000 uit de bestemmingsreserve voor het aantrekken van projectleiders.

Budgetmutatie inzet incidentele middelen procesoptimalisatie 2026 sociaal domein	**-100**	**0**	**0**	**0**

In de raadsvergadering van 28 januari 2026 heeft de raad besloten om een incidenteel budget van € 100.000 beschikbaar te stellen voor de uitvoering van de procesoptimalisatie sociaal domein in 2026 zoals opgenomen in het verbeterplan. Dit budget zal worden gedekt uit de algemene reserve.

Budgetmutatie masterplan Lathum Later	**77**	**-427**	**0**	**0**

In de raadsvergadering van 25 februari 2026 is besloten een (subsidie) bijdrage van maximaal € 350.000 uit de algemene reserve beschikbaar te stellen voor de realisatie van het Masterplan Lathum Later. Ook faseren wij het door de gemeente beschikbaar gestelde bedrag tussen 2026 en 2027.

Fasering budget bestemmingsreserve duurzaamheid - warmtenet stad Zevenaar	**207**	**-207**	**0**	**0**

In de raadsvergadering van 25 februari 2026 is middels een amendement besloten dat het resterende budget voor warmtenet stad Zevenaar van € 406.000 gefaseerd beschikbaar wordt gesteld voor de uitvoering. Er zijn drie fases gedefinieerd. Als in een fase niet is voldaan aan de criteria dan moet de raad worden geconsulteerd voor heroverweging en besluitvorming over het vervolg. Fase 2 en 3 zijn gepland in 2027.

Overheveling restant budgetten 2025 met dekking vanuit een reserve	**-1.352**	**0**	**0**	**0**

Diverse budgetten waar een dekking vanuit een reserve tegenover staat zijn, conform de financiële verordening, doorgeschoven van 2025 naar 2026. per saldo is dit een budgettair neutrale wijziging.

Renovatie en aanleg kunstgrasvelden	**0**	**-188**	**-188**	**-188**

Op 25 februari 2026 heeft de raad besloten middelen beschikbaar te stellen voor een vervanging en aanleg van kunstgrasvelden op sportpark Hengelder.

Uitvoering visie Turmac Cultuurfabriek (TCF) 2025-2030	**-54**	**-61**	**-7**	**-7**

in de raadsvergadering van 25 februari jl. is extra budget beschikbaar gesteld voor investering in de TCF voor inrichting van de 'Multizaal' en extra incidentele (voor 2026 en 2027) subsidie voor professionalisering van het Filmhuis.

Verkenningsfase herindeling	**-100**	**0**	**0**	**0**

In de raadsvergadering van 28 oktober 2025 is besloten een bedrag van € 100.000 beschikbaar te stellen in 2026 en deze te dekken uit de algemene reserve. Bedrag is bedoeld voor de uitvoering van de opdrachten in de verkenningsfase van de herindeling.

Totaal mutaties	**-1.542**	**-883**	**-195**	**-195**

Toelichting reservemutaties

Reservemutaties (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Actualisatie participatiebeleid - ontwikkeling/implementatie van 'Het Participatiekompas'	**20**	**0**	**0**	**0**

In de raadsvergadering van 17 december 2025 is besloten een bedrag van € 20.000 beschikbaar te stellen in 2026 voor ontwikkeling en implementatie van 'Het Participatiekompas' en deze te dekken uit de algemene reserve. Voor de verdere uitwerking van 'Het Participatiekompas' en de ontwikkeling van de toolbox zijn middelen nodig. De incidentele kosten bedragen € 20.000 en zijn bestemd voor communicatie, het ontwerp van 'Het Participatiekompas' en de visuele en inhoudelijke ontwikkeling van de toolbox.

Budgetmutatie impulsvoorstel versterking sociale basis 2026-2027	**200**	**0**	**0**	**0**

In de raadsvergadering van 25 februari 2026 heeft de raad besloten om de ontvangen compensatie over 2023 en 2024 naar aanleiding van het rapport Van Ark te gebruiken voor het versterken van de sociale basis. Hiervoor is een bestemmingsreserve gecreëerd waaraan € 1.944.000 zal worden toegevoegd.
De bestemmingsreserve impuls Sociale basis en sterk lokaal team is bedoeld om de incidentele kosten te dekken die voortkomen uit het impulsvoorstel Versterken Sociale basis 2026-2027. In co-creatie met strategische partners in het voorliggend veld zullen deze middelen worden ingezet voor sterkere sociale netwerken en een laagdrempelige toegang.
In 2026 onttrekken wij € 200.000 uit de bestemmingsreserve voor het aantrekken van projectleiders.

Budgetmutatie inzet incidentele middelen procesoptimalisatie 2026 sociaal domein	**100**	**0**	**0**	**0**

In de raadsvergadering van 28 januari 2026 heeft de raad besloten om een incidenteel budget van € 100.000 beschikbaar te stellen voor de uitvoering van de procesoptimalisatie sociaal domein in 2026 zoals opgenomen in het verbeterplan. Dit budget zal worden gedekt uit de algemene reserve.

Budgetmutatie masterplan Lathum Later	**0**	**350**	**0**	**0**

In de raadsvergadering van 25 februari 2026 is besloten een (subsidie) bijdrage van maximaal € 350.000 uit de algemene reserve beschikbaar te stellen voor de realisatie van het Masterplan Lathum Later. Ook faseren wij het door de gemeente beschikbaar gestelde bedrag tussen 2026 en 2027.

Fasering budget bestemmingsreserve duurzaamheid - warmtenet stad Zevenaar	**-207**	**207**	**0**	**0**

In de raadsvergadering van 25 februari 2026 is middels een amendement besloten dat het resterende budget voor warmtenet stad Zevenaar van € 406.000 gefaseerd beschikbaar wordt gesteld voor de uitvoering. Er zijn drie fases gedefinieerd. Als in een fase niet is voldaan aan de criteria dan moet de raad worden geconsulteerd voor heroverweging en besluitvorming over het vervolg. Fase 2 en 3 zijn gepland in 2027.

Overheveling restant budgetten 2025 met dekking vanuit een reserve	**1.352**	**0**	**0**	**0**

Diverse budgetten waar een dekking vanuit een reserve tegenover staat zijn, conform de financiële verordening, doorgeschoven van 2025 naar 2026. per saldo is dit een budgettair neutrale wijziging.

Uitvoering visie Turmac Cultuurfabriek (TCF) 2025-2030	**54**	**54**	**0**	**0**

in de raadsvergadering van 25 februari jl. is extra budget beschikbaar gesteld voor investering in de TCF voor inrichting van de 'Multizaal' en extra incidentele (voor 2026 en 2027) subsidie voor professionalisering van het Filmhuis.

Verkenningsfase herindeling	**100**	**0**	**0**	**0**

In de raadsvergadering van 28 oktober 2025 is besloten een bedrag van € 100.000 beschikbaar te stellen in 2026 en deze te dekken uit de algemene reserve. Bedrag is bedoeld voor de uitvoering van de opdrachten in de verkenningsfase van de herindeling.

Totaal reservemutaties	**1.619**	**611**	**0**	**0**

Administratieve wijzigingen

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
0. Bestuur en ondersteuning				
Budget openbare werken	0	0	0	0
Budgetmutatie Assetbeheer Systeem team Beheer Fysieke Leefomgeving	-15	-15	-15	-15
Budgetmutatie doorbelasting kostenplaats materieel	-4	-5	-5	-4
Detachering diverse medewerkers team OFLV	0	0	0	0
Detailstructuur organisatieontwikkeling	50	50	50	50
Doorbelasting materieel openbare werken	-55	0	0	0
Inkomsten uit detachering	0	0	0	0
Presentatieboeking kantinekosten en bloemen/attenties lief en leed	0	0	0	0
Starters- en toekomstbestendig wonen leningen	-4	-4	-4	-4
Verdeling budget wegens ziekte	0	0	0	0
Verdeling opleidingsbudget 2026	0	0	0	0
Totaal programma 0.	**-28**	**27**	**27**	**27**
1. Veiligheid				
Doorbelasting materieel openbare werken	1	0	0	0
Overheveling budget dierentehuis Arnhem e.o.	0	0	0	0
Totaal programma 1.	**1**	**0**	**0**	**0**
2. Verkeer, vervoer en waterstaat				
Budget mobiel parkeren.	0	0	0	0
Budget straatreiniging	0	0	0	0
Budgetmutatie Assetbeheer Systeem team Beheer Fysieke Leefomgeving	5	5	5	5
Budgetmutatie doorbelasting kostenplaats materieel	4	5	5	4
Doorbelasting materieel openbare werken	8	0	0	0
Doorbelasting straatreiniging	-10	0	0	0
Eerder beschikbaar gesteld budget voorziening openbare verlichting	0	0	0	0
Eerder beschikbaar gesteld budget voorziening wegen	0	0	0	0

Overheveling budget verkeerseducatie naar andere FCL	0	0	0	0
Totaal programma 2.	**8**	**10**	**10**	**9**
3. Economie				
Administratieve wijziging budget Economie	0	0	0	0
Doorbelasting materieel openbare werken	1	0	0	0
Totaal programma 3.	**1**	**0**	**0**	**0**
5. Sport, cultuur en recreatie				
Budgetmutatie Assetbeheer Systeem team Beheer Fysieke Leefomgeving	5	5	5	5
Doorbelasting materieel openbare werken	32	0	0	0
Totaal programma 5.	**37**	**5**	**5**	**5**
6. Sociaal domein				
Budgetmutatie kosten Oekraine	0	0	0	0
Doorbelasting materieel openbare werken	0	0	0	0
Experiment altenatieve woonvormen	0	0	0	0
Totaal programma 6.	**0**	**0**	**0**	**0**
7. Volksgezondheid en milieu				
Budget afvalinzameling -restafval (huishoudelijk)	0	0	0	0
Budgetmutatie Assetbeheer Systeem team Beheer Fysieke Leefomgeving	5	5	5	5
Doorbelasting materieel openbare werken	12	0	0	0
Doorbelasting straatreiniging	10	0	0	0
Starters- en toekomstbestendig wonen leningen	4	4	4	4
Totaal programma 7.	**31**	**9**	**9**	**9**
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing				
Detailstructuur organisatieontwikkeling	-50	-50	-50	-50
Presentatieboeking budget Omgevingsvergunningen	0	0	0	0
Totaal programma 8.	**-50**	**-50**	**-50**	**-50**
Totaal Administratieve wijzigingen exploitatie	**0**	**0**	**0**	**0**

OVERZICHT MUTATIES OP INVESTERINGEN

Onderstaande tabel geeft alle mutaties met betrekking tot investeringsbedragen die zijn opgenomen in deze voortgangsrapportage. Hierbij treft u ook de investeringsbedragen van raadsbesluiten sinds de vaststelling van de meerjarenbegroting 2026-2029 aan. De kapitaallasten van deze investeringen zijn verwerkt in de baten en lasten van de verschillende programma's.

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	2026	2027	2028	2029
Actualisatie bouwvoorbereidingskrediet basisschool de Wissel	300	0	0	0
Actualisatie investering aankoop grond locaties Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) en voorbereidingskredieten	-11.525	11.525	0	0
Actualisatie investering parkeerdek Masiusplein	578	0	0	0
Actualisatie investering raadzaal inrichting en installaties	230	0	0	0
Actualisatie investering Schipperspoortje	38	0	0	0
Actualisatie investering straatmarkt en evenementen	80	0	0	0
Actualisatie investering vervangende nieuwbouw De Tamboerijn	-230	-15	-1.905	2.150
Actualisatie investering vervangende nieuwbouw De Wissel	-3.460	630	2.830	0
Actualisatie investeringen duurzaamheidsmaatregelen eigen organisatie	0	0	0	0
Actualisatie investeringen openbaar groen	-184	184	0	0
Actualisatie investeringen riolering	-569	569	0	0
Actualisatie investeringen spelen	-347	0	347	0
Actualisatie investeringen wegen	-1.513	1.513	0	0
Actualisatie investeringenbudgetten programma 3	-461	161	300	0
Actualisatie investeringsbudget voertuig boa's	36	0	0	0
Actualisatie investeringsbudgetten programma 2	-360	-176	-914	1.366
Bouwkundige aanpassing voormalige ds. Jonkerschool	-25	0	0	0
Investeringsbudget administratief verplaatsen	0	0	0	0
Overheveling deel budget naar andere ECL	0	0	0	0
Renovatie en aanleg kunstgrasvelden	2.632	0	0	0
Restant investeringsbudgetten 2025	33.302	0	0	0
Starters- en toekomstbestendig wonen leningen	791	0	0	0
Uitvoering visie Turmac Cultuurfabriek (TCF) 2025-2030	66	0	0	0

Raadsvoorstel

onderwerp	TAM-omgevingsplan Mercurion 34 Zevenaar
zaaknummer	Z/25/504052
documentnummer	INT/26/1292715
portefeuillehouder	A. van Orden
portefeuille	Ruimtelijke Ontwikkeling

1. Samenvatting

De gemeente is eigenaar van een braakliggend perceel aan de Mercurion, tussen nummers. 32 en 36. Ten behoeve van de ontwikkeling van deze kavel is een koopovereenkomst gesloten. Het doel is om een woonzorggebouw met 56 zorgappartementen en 18 reguliere appartementen te ontwikkelen. Op dit moment is op het perceel een bedrijf of kantoor toegestaan. Met de wijziging van het omgevingsplan wordt een woon(zorg)functie aan het perceel toegekend.

2. Aanleiding

Op grond van artikel 2.4 van de Omgevingswet is de gemeenteraad het bevoegd gezag voor de vaststelling van het omgevingsplan.

3. Beoogd effect

Met het voorliggende besluit wordt een juridisch-planologisch kader als onderdeel van het omgevingsplan beoogd, zodat een woon(zorg)gebouw voor 56 zorgwoningen en 18 reguliere appartementen toegestaan kan worden.

4. Argumenten

1. Zienswijzen leiden niet tot aanpassingen aan het (omgevings)plan.
Op het ontwerp TAM-omgevingsplan zijn zienswijzen ingediend door een omwonende en door de provincie. Met name de hoogte van het pand leidt bij de omwonende tot zorgen. In de Nota van zienswijzen en wijzigingen is uiteengezet dat er voldoende afstand en tussengelegen begroeiing is om te kunnen spreken van een acceptabele inpassing op de locatie. Van een onevenredige impact op de woning van reclamant is geen sprake. De provincie miste een compensatieplan, nu er bedrijventerrein verloren gaat. Dit compensatieplan is alsnog opgesteld en goedgekeurd door het daartoe bevoegde gezag.

2. Het plan voldoet aan de omgevingsvisie en aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties
Het plan voor Mercurion 34 past goed in de omgeving. Er kan op deze plek veilig en prettig worden gewoond. Ook ten opzichte van omliggende woon- en werkgebouwen is de nieuwbouw goed ingepast. Verschillende adviseurs hebben het plan beoordeeld. Het voldoet aan de regels van de gemeente, provincie en het Rijk.

Omgevingsvisie
In de omgevingsvisie Zevenaar 2040 hoort dit gebied bij de "stedelijke zone". Het perceel ligt op een kantorenpark, maar geconstateerd is dat het gebied zich leent voor een omvorming naar een gemengd woon-werkgebied. Steeds meer gebouwen krijgen andere functies, zoals wonen, sport en onderwijs. Een woon(zorg)gebouw sluit hier goed bij aan.

Stedenbouw en landschap
Het gebouw wordt groter en hoger dan nu is toegestaan. Toch past het gebouw goed in de omgeving. De afstand tot andere gebouwen is groot genoeg en er is geen nadeel voor lichtinval. De groene randen rondom het terrein zorgen dat het gebouw minder opvalt. Er worden extra bomen geplant. De bebouwing in het gebied is ruim opgezet en daardoor geschikt voor hogere bouw.

Parkeren
Er komen 56 zorgwoningen (beheerd door RIBW en SIZA) en 18 reguliere appartementen. Er is onderzocht welke parkeernorm hier voor geldt, en hoeveel ruimte er op verschillende momenten in de omgeving van het pand vrij is voor parkeren. Het belangrijkste moment is gedurende het halen en brengen van kinderen bij de naastgelegen school. Er is dat een tekort van 6 parkeerplaatsen. Daarom worden er door de ontwikkelaar 6 extra openbare parkeerplaatsen aangelegd, ten noorden van de school De Schilderpoort. Daardoor blijft de parkeerdruk ook op drukke momenten acceptabel. Onderzocht wordt of de gemeente zelf ook nog extra plekken kan aanleggen.

Geluid
Door de nabijheid van de A12 is er op de gevel van sommige appartementen teveel geluid. Maatregelen zoals stil asfalt of een geluidswand zijn te duur en niet goed inpasbaar. Daarom worden speciale gevels en ramen gebruikt die geluid tegenhouden maar wel ventileren. Bewoners hebben binnen weinig geluid en voldoende frisse lucht.
De zorgwoningen krijgen een gezamenlijke rustige buitenruimte. Bij de gewone woningen is het balkon iets geluidrijker dan gewenst, maar nog acceptabel.

3. De ontwikkelaar heeft een participatierapport opgesteld.
Bij het plan is een participatierapport gevoegd. Hierin is weergegeven welke stappen er in het kader van participatie reeds zijn gezet. Op woensdag 29 januari 2025 heeft een inloopavond plaatsgevonden, waarbij 18 omwonenden en gebruikers van omliggende panden aanwezig waren. Het plan kon op wisselende reacties rekenen van de betrokkenen. Hoewel de noodzaak voor de realisatie van nieuwe woningen wordt gezien, zijn er kritische reacties ten aanzien van de bouwhoogte, de omvang van het gebouw en de parkeerruimte op eigen terrein.

In de motivering die bij de omgevingsplanwijziging hoort is aandacht besteed aan deze aspecten. Voor wat betreft het parkeren geldt dat – mede naar aanleiding van de geluiden uit de omgeving – geschaafd is aan het plan en extra parkeerplaatsen in de openbare ruimte worden aangelegd. De bouwmassa van het plan is niet gewijzigd: zonder de omvang en hoogte van het gebouw, is het gewenste programma niet te realiseren. Wel is goed gekeken naar de groene omzoming van het perceel, om zo de visuele impact te beperken. Anderzijds geldt dat de huidige opgave op (o.a.) het gebied van woningbouw vraagt om een mate van verstedelijking en hoogbouw om tot passende oplossingen te komen.

4. Het kostenverhaal is geregeld via een anterieure overeenkomst
Als het omgevingsplan wordt aangepast, moeten er afspraken worden gemaakt over de kosten. De initiatiefnemer betaalt de gemeentelijke kosten. Hiervoor is een overeenkomst afgesloten met de initiatiefnemer, waarin afspraken zijn gemaakt over de te betalen kosten en over de aansprakelijkheid als er schade ontstaat. Hiermee wordt voldaan aan kostenverhaalsregels uit de Omgevingswet.

5. Kanttekeningen

N.v.t.

6. Alternatieven

Volledig afzien van het voorstel
De raad kan ervoor kiezen het voorstel niet uit te voeren en daarmee de planologische wijziging niet tot stand te brengen. Dit betekent dat de huidige situatie wordt voortgezet en dat de kavel enkel geschikt blijft voor de realisatie van een bedrijfsmatige functie.

7. Planning en evaluatie

Na vaststelling van het TAM-omgevingsplan volgt publicatie (zie: Communicatie) en start de beroepstermijn van zes weken. Na vier weken treedt het TAM-omgevingsplan in werking. Op basis van het TAM-omgevingsplan kan een omgevingsvergunning voor onder andere het bouwen worden afgegeven. Evaluatie is niet nodig.

8. Communicatie

Het vastgestelde omgevingsplan wordt gepubliceerd in de Zevenaar Post en het Gemeenteblad. Ook is het plan te raadplegen via regels op de kaart (www.omgevingswet.overheid.nl).

9. Financiële gevolgen

Het projectgebied wordt door de initiatiefnemer overgenomen van de gemeente. Hiertoe is in de zomer van 2024 een overeenkomst gesloten. De gronden zijn nog niet overgedragen, dit volgt na afronding van het planologisch traject. Het verhaal van de plankosten is geregeld in de koopovereenkomst.
Daarnaast is een (anterieure) overeenkomst gesloten, waarin afspraken zijn vastgelegd over het planologisch traject, nadeelcompensatie, de programmering etcetera.

10. Bijlagen
De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Nr.	Kenmerk	Naam
1.	INT/26/1292716	Raadsbesluit
2.	INK/26/1292992	TAM-omgevingsplan Mercurion 34 Zevenaar – Motivering
3.	INK/26/1292993	TAM-omgevingsplan Mercurion 34 Zevenaar – Regels
4.	INK/26/1292994	TAM-omgevingsplan Mercurion 34 Zevenaar – Verbeelding
5.	INK/26/1292995	TAM-omgevingsplan Mercurion 34 Zevenaar – Nota van Zienswijzen
6.	INK/26/1292997	TAM-omgevingsplan Mercurion 34 Zevenaar – Inrichtingsplan

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris	De burgemeester
Danielle Jansen	Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

onderwerp	TAM-omgevingsplan Mercurion 34 Zevenaar
zaaknummer	Z/25/504052
documentnummer	INT/26/1292716

De raad van de gemeente Zevenaar;

heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 14 april 2026 met nummer 1292715 gelezen;

Besluit:

1. de Nota van Zienswijzen en Wijzigingen TAM-omgevingsplan 'Hoofdstuk 22f Mercurion 34 Zevenaar' vast te stellen;
2. het TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22f Mercurion 34 Zevenaar met IMRO-code NL.IMRO.0299.BP52MERCURION34-VA01, bestaande uit de regels, toelichting en verbeelding, vast te stellen;
3. geen kostenverhaalsregels in het omgevingsplan op te nemen, omdat het kostenverhaal anderszins is verzekerd op grond van artikel 13.13, eerste lid, van de Omgevingswet.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar,
gehouden op 27 mei 2026.

De griffier	De burgemeester
Lennart Sluis	Lucien van Riswijk

adviseurs voor leefomgeving
www.ontwerpenomgeving.nl

Motivering

TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22f Mercurion 34 Zevenaar

Gemeente Zevenaar

Projectnummer: 3609.02
Datum: 30-03-2026

Inhoudsopgave

Motivering 3

Hoofdstuk 1 Inleiding en leeswijzer 7

1.1 TAM- IMRO 7
1.2 Leeswijzer 7

Hoofdstuk 2 Aanleiding 8

2.1 Aanleiding 8
2.2 Projectgebied 8
2.3 Strijdigheden met het omgevingsplan 10
2.4 Voorbereiding 11

Hoofdstuk 3 Huidige situatie 13

3.1 Ontstaansgeschiedenis 13
3.2 Ruimtelijke en functionele structuur 14

Hoofdstuk 4 Toekomstige situatie 19

4.1 Functionele ontwikkeling 19
4.2 Ruimtelijke uitstraling en inpassing in de omgeving 19

Hoofdstuk 5 Beleid en regelgeving 23

5.1 Algemeen 23
5.2 Rijk 23
5.3 Provincie 26
5.4 Gemeente 30
5.5 Waterschap 34

Hoofdstuk 6 Goede omgevingskwaliteit 35

6.1 Ladder voor duurzame verstedelijking 35
6.2 Stedenbouw 35
6.3 Welstand 37
6.4 Mobiliteit en parkeren 39
6.5 Openbare ruimte 42
6.6 Cultureel erfgoed 43
6.7 Groen, bomen en landschap 44
6.8 Natuur 44
6.9 Nutsvoorzieningen, kabels en leidingen 50
6.10 Milieuzonering 50

Hoofdstuk 7 Veilige en gezonde fysieke leefomgeving 52

7.1 Water 52
7.2 Bodem 54
7.3 Geluid 55
7.4 Luchtkwaliteit 58
7.5 Geur 59

7.6 Omgevingsveiligheid 60
7.7 Licht 62
7.8 Windhinder 64
7.9 Trillingen 64
7.10 Beschermen van de gezondheid 64
7.11 Duurzaamheid en klimaatadaptatie 65
7.12 M.e.r.- beoordeling 66
7.13 Lichthinder kunstmatig licht 68

Hoofdstuk 8 Financiële uitvoerbaarheid en kostenverhaal 69
8.1 Beoordeling 69
8.2 Conclusie 69

Hoofdstuk 9 Proces 70
9.1 Wettelijke procedure 70
9.2 Advies en instemming vooroverlegpartners 70

Hoofdstuk 10 Eindconclusie 72
10.1 Beoordeling 72
10.2 Conclusie 72

Hoofdstuk 1 Inleiding en leeswijzer

1.1 TAM- IMRO

Het TAM-IMRO Omgevingsplan is een tijdelijke alternatieve maatregel (TAM) die kan worden gebruikt in de periode dat onderdelen van het DSO nog niet (optimaal) werken of gebruikt kunnen worden omdat de plansoftware van de gemeente nog niet alle benodigde functies biedt of omdat er te weinig tijd is geweest om ermee te oefenen.

Kort gezegd houdt TAM-IMRO in dat de techniek voor planvorming zoals gebruikt onder de Wet ruimtelijke ordening (inmiddels vervallen) tijdelijk kan worden gebruikt onder de Omgevingswet. Deze techniek betreft de uitwisselingsstandaard IMRO (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de voorziening Ruimtelijkeplannen.nl.

Een TAM-IMRO omgevingsplan wordt alleen gebruikt om een ontwikkeling mogelijk te maken als niet van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA, betreft een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan en niet vergunningsvrij voor bouwen is) gebruik gemaakt kan worden. In Hoofdstuk 2 wordt hierop nader ingegaan.

Juridisch gezien is een TAM-IMRO plan aan te merken als een wijziging van het omgevingsplan en moet daarom ook voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. Voorliggend TAM-IMRO omgevingsplan gaat juridisch één geheel vormen met het gemeentelijke omgevingsplan. Dit TAM-IMRO omgevingsplan wordt als een nieuw hoofdstuk in het omgevingsplan gevoegd.

1.2 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk, Hoofdstuk 1, vormen de daaropvolgende hoofdstukken de verantwoording van de activiteit die deze motivering mogelijk maakt. Hoofdstuk 2 bevat de aanleiding voor het opstellen van dit plan. Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving en analyse van de huidige situatie. In Hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de toekomstige situatie, de beoogde ontwikkeling. Hoofdstuk 5 bevat de beoordeling ten aanzien van algemeen beleid en regelgeving voor de fysieke leefomgeving. In Hoofdstuk 6 (goede omgevingskwaliteit) en Hoofdstuk 7 (veilige en gezonde fysieke leefomgeving) wordt ingegaan op de effecten van de ontwikkeling in relatie tot de bescherming van de fysieke leefomgeving. Afgesloten wordt met een concluderend Hoofdstuk 8, Hoofdstuk 9 en Hoofdstuk 10 waarin wordt aangegeven onder welke voorwaarden de aanvraag voldoet aan de wettelijke en beleidsmatige kaders.

Hoofdstuk 2 Aanleiding

2.1 Aanleiding

Initiatiefnemer is voornemens op het perceel aan de Mercurion, naast nummer 36, een (zorg-)wooncomplex te realiseren. In het (zorg-)wooncomplex worden 56 zorgappartementen en 18 reguliere huurappartementen gerealiseerd.

Deze ontwikkeling is niet rechtstreeks mogelijk op grond van het omgevingsplan. Tevens is in het omgevingsplan is geen binnenplanse mogelijkheid opgenomen om met een omgevingsvergunning af te wijken. De gemeente Zevenaar kiest ervoor om qua systematiek zoveel mogelijk aan te sluiten bij het bestemmingsplan. Het TAM-Omgevingsplan sluit hier het beste bij aan.

De gemeente Zevenaar wil daarom medewerking verlenen aan de ontwikkeling door een wijziging van het omgevingsplan vast te stellen. Aan een dergelijke wijziging kan alleen medewerking worden verleend als deze in ieder geval voldoet aan:

- de doelen van de Omgevingswet (zie artikel 1.3 en 2.1, lid 1, Omgevingswet);
- de evenwichtige toedeling van functies aan locaties (zie artikel 4.2, Omgevingswet);
- de instructieregels over het omgevingsplan uit hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl); de instructieregels over het omgevingsplan uit de omgevingsverordening van Provincie Gelderland;
- de instructies (instructiebesluiten) van Rijk over het omgevingsplan.

De onderbouwing dat de beoogde ontwikkeling hieraan voldoet is opgenomen in voorliggend document. Daar waar in dit document gesproken wordt over de wijziging van het omgevingsplan, wordt bedoeld de wijziging van het omgevingsplan met toepassing van de tijdelijke alternatieve maatregel op basis van de IMRO-standaard.

2.2 Projectgebied

Het projectgebied ligt aan de Mercurion, naast nummer 36. Kadastraal staat het gebied bekend als: nummer 4856, sectie K, kadastrale gemeente Zevenaar.

Het projectgebied is gelegen op kantorenpark Mercurion aan de noordzijde van Zevenaar. Het projectgebied heeft een omvang van 2.945 m² en bestaat in de huidige situatie uit een grasveld met bosschages.

Op de volgende afbeeldingen zijn de globale ligging en ligging in de directe omgeving weergegeven. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding behorende bij dit TAM-Omgevingsplan.



Globale ligging projectgebied



Globale begrenzing projectgebied

In de directe omgeving van het gebied zijn aan de noordwestelijke zijde van het projectgebied bedrijven gevestigd. Ten oosten van het projectgebied ligt een fietsverbinding met aan de overzijde een basisschool en parkeerplaats. In zuidelijke richting bevindt zich een groenstructuur met daarin een fietsverbinding. Aan de overzijde van deze fietsverbinding bevinden zich woningen. Tevens bevindt zich aan de noordoostzijde een sportpark met tennis- en padelbanen.

2.3 Strijdigheden met het omgevingsplan

2.3.1 Projectgebied

Het tijdelijk deel van het omgevingsplan bestaat uit de geldende bestemmingsplannen, de Erfgoedverordening en de Geurverordening en de bruidsschat. Hierna wordt per aspect de ontwikkeling getoetst op strijdigheden.

Voor het projectgebied geldt het 'Omgevingsplan gemeente Zevenaar'. Onderdeel van dit omgevingsplan zijn de bruidsschatregels en de bestemmingsplannen. De bruidsschatregels zijn voormalige rijksregels die met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn komen te vervallen en in het omgevingsplan van de gemeente zijn opgenomen. Alle (voorheen of op 31 december 2023) geldende bestemmingsplannen zijn per 1 januari 2024 van rechtswege onderdeel geworden van het 'Omgevingsplan gemeente Zevenaar'.

Ter plaatse van het projectgebied zijn nog geen specifieke regelingen opgenomen in het omgevingsplan. Daarom geldt het bestemmingsplan 'Mercurion' dat op 29 mei 2013 is vastgesteld door de raad van de gemeente Zevenaar.

Op grond van het vigerend bestemmingsplan kent het projectgebied de bestemming 'Gemengd'. De gronden met de bestemming 'Gemengd' zijn bestemd voor het uitvoeren van bedrijfsmatige activiteiten, kantoren, nutsvoorzieningen en parkeervoorzieningen. Ter plaatste van het projectgebied is een bouwvlak opgenomen. Binnen het opgenomen bouwvlak is een maximaal bebouwingspercentage van 40%, een maximale bouwhoogte van 9 meter en een minimale bouwhoogte van 6 meter opgenomen.

Tevens heeft het projectgebied de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' en is de functieaanduiding 'Specifieke vorm van waarde - lage archeologische verwachting' opgenomen. Ter plaatste van deze functieaanduiding is het verboden om bodemingrepen groter dan 2.500 m^2 en dieper dan 0,5 meter uit te voeren of te laten uitvoeren zonder een omgevingsvergunning.

Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van de verbeelding van het vigerend bestemmingsplan weergegeven. Het projectgebied is hierop globaal met een gele belijning aangegeven.



Uitsnede bestemmingsplan 'Mercurion'

2.3.2 Strijdigheden met het omgevingsplan van rechtswege

Zoals in voorgaande subparagraaf benoemd heeft het projectgebied op grond van het vigerend bestemmingsplan 'Mercurion' de bestemming 'Gemengd'. Ten aanzien van de ruimtelijke bouwactiviteiten zijn er de volgende strijdigheden met het omgevingsplan geconstateerd:

- Binnen de bestemming 'Gemengd' is wonen niet toegestaan. De beoogde ontwikkeling is hiermee in strijd met het Omgevingsplan.
- Ter plaatse van de bouwactiviteiten is een maximale bouwhoogte van 9 meter opgenomen. Met de voorliggende ontwikkeling wordt de bouwhoogte overschreden. De beoogde ontwikkeling is hiermee in strijd met het Omgevingsplan.

Ten aanzien van de wijziging van het omgevingsplan voor voorliggend initiatief, is de gemeente Zevenaar het bevoegd gezag om een besluit te nemen. In het omgevingsplan zelf is geen mogelijkheid opgenomen om met een omgevingsvergunning voor een binnenplanse omgevingsplanactiviteit medewerking te verlenen aan de beoogde ontwikkeling.

2.4 Voorbereiding

2.4.1 Conceptaanvraag

Voordat initiatiefnemers een definitief verzoek om wijziging van het omgevingsplan indienen, kan er eerst vooroverleg worden gevoerd met de gemeente. De gemeente beoordeelt dan of het plan op hoofdlijnen aansluit op de maatschappelijke behoeften en of de fysieke leefomgeving voldoende beschermd blijft. Dit leidt tot een formele beoordeling van het plan in de vorm van een reactie op een conceptaanvraag.

Beoordeling

Voor de beoogde ontwikkeling is voorafgaand aan de definitieve aanvraag omgevingsvergunning is een conceptaanvraag ingediend. Op 6 februari 2024 heeft het college van burgemeester en wethouders een positieve grondhouding aan genomen over de conceptaanvraag. Hiermee kan het proces worden gestart om te komen tot realisatie. Hiervoor moet een Omgevingsplan opgesteld worden, waarvoor benodigde onderzoeken worden uitgevoerd. Dit TAM-Omgevingsplan voorziet in de eisen uit de conceptaanvraag. Hiervoor is nadere toetsing niet noodzakelijk.

2.4.2 Participatie

Participatie is een belangrijke pijler onder de Omgevingswet. Ook bij de wijziging van het omgevingsplan hecht de gemeente veel waarde aan een goed participatietraject. Participatie vindt in de regel plaats in aanloop naar de publicatie van een ontwerp-omgevingsplan: op die manier worden belanghebbenden in een vroegtijdig stadium betrokken en kunnen de verschillende belangen en wensen worden betrokken bij de te maken afweging.

Wettelijk kader

Participatie door de initiatiefnemer bij de voorbereiding van een wijziging van het omgevingsplan is niet wettelijk vereist. Wel dient in het vaststellingsbesluit staan of en hoe zij burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere bestuursorganen bij de voorbereiding betrokken heeft. En ook wat de gemeente met de resultaten heeft gedaan. Dit staat in artikel 10.2, lid 2 van het Omgevingsbesluit.

Wie de gemeente bij de vroegtijdige participatie betrekt of laat betrekken, hangt af van het type omgevingsplanwijziging, de aard, de omvang en de invloed op de fysieke leefomgeving voor

belanghebbenden.

Beleid en verordeningen

De gemeenteraad van Zevenaar heeft een dergelijke lijst op 21 september 2022 vastgesteld. In dezelfde raadsvergadering is de participatieleidraad 'Zevenaar voor een goede omgevingsdialoog onder de Omgevingswet' vastgesteld. Daarin wordt aangegeven op welke manier in Zevenaar uitvoering gegeven wordt aan participatie voor alle ruimtelijke ontwikkelingen (dus ook de niet wettelijk verplichte).

De formele wettelijke procedures (zienswijze, bezwaar en beroep) worden niet vervangen door participatie. Meer informatie over deze wettelijke procedures is te vinden in hoofdstuk 8 (proces).

In de participatieleidraad wordt gebruik gemaakt van de 'participatietrap' om per project of plan de juiste participatieaanpak te bepalen. In deze trap zijn verschillende opties, ook wel de gespreksdoelen, van participatie weergegeven:

- Informeren
- Inventariseren
- Verdiepen
- Samen doen

Per initiatief wordt beoordeeld welk gespreksdoel het meest voor de hand ligt. Hierbij wordt onder andere aandacht besteed aan de impact die de ontwikkeling heeft op de omgeving door bijvoorbeeld de omvang of de aard van de activiteit, politieke gevoeligheid, te verwachten zienswijzen etc. Grote initiatieven zijn ontwikkelingen waarbij meerdere (tegengestelde) belangen spelen.

Beoordeling

De informatieavond vond plaats op woensdagavond 29 januari 2025 van 19.00 – 20.00 uur bij Zevenaardig aan de Voltastraat 45 in Zevenaar. De genodigden konden zich vooraf per mail aanmelden. In de ruimte waren diverse informatiepanelen opgesteld met daarop een presentatie van de plannen. Deze plannen bestonden uit het architectonische ontwerp van het (zorg-)wooncomplex, almede de inrichting van het bijbehorende terrein. Door de initiatiefnemer en de architect werden de plannen, op verzoek, nader toegelicht. Er was positieve en kritische feedback, maar er werd op een prettige en constructieve wijze met elkaar gediscussieerd.

Een volledig participatieverslag is bijgevoegd als Bijlage 1.

Conclusie

In het kader van de totstandkoming van het ontwerp-omgevingsplan is vorm gegeven aan de eis tot participatie (artikel 10.2, lid 2 Omgevingsbesluit). Dit is wel conform het vereiste niveau van de 'participatietrap' in de participatieleidraad van de gemeente Zevenaar.

Het aspect participatie vormt daarmee geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

Hoofdstuk 3 Huidige situatie

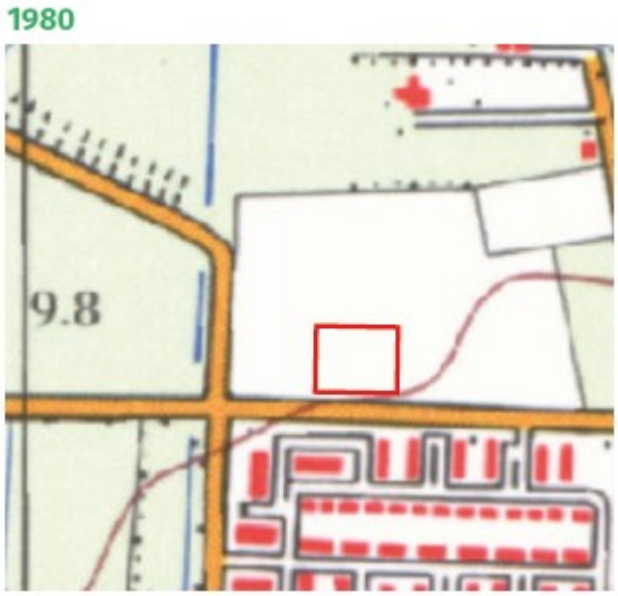
3.1 Ontstaansgeschiedenis

Het gebied bestond oorspronkelijk uit weilanden in een orthogonale verkavelingsstructuur. Op de topografische kaart uit 1950 zien we de Hunneveldweg wat destijds nog een doorgaande autoverbinding was.



Topografische kaarten 1950 (bron: www.topotijdreis.nl)

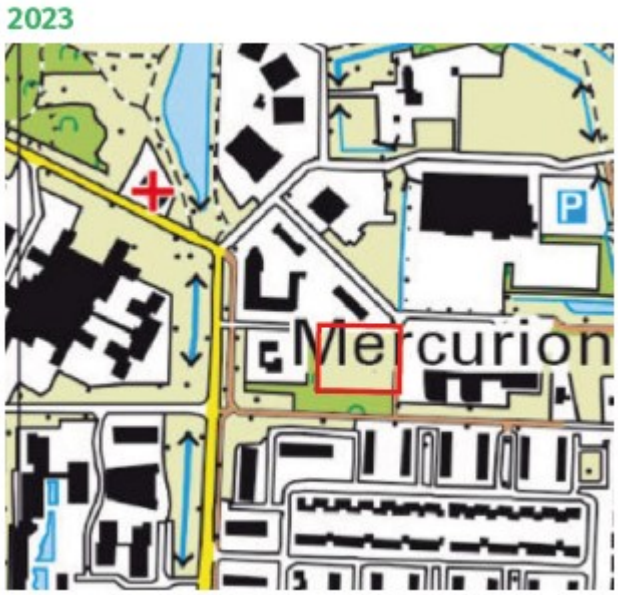
Door de jaren heen groeit Zevenaar in noordelijke richting. De woningbouw ten zuiden van de locatie is op de topografische kaart van 1980 voor het eerst zichtbaar. Vlak daarna volgt ook de bouw van het ziekenhuis en de sporthal op het bedrijventerrein Mercurion. De Hunneveldweg wordt een langzaam verkeersverbinding.



Topografische kaarten 1980 (bron: www.topotijdreis.nl)

Inmiddels is een groot deel van het bedrijventerrein bebouwd met kantoren, een school en sportvelden. Er zijn nog een aantal open ruimtes te vinden die nooit zijn bebouwd, waaronder ook het

projectgebied.



Topografische kaarten 2023 (bron: www.topotijdreis.nl)

Tevens is er door Buro Ontwerp & Omgeving een stedenbouwkundige analyse gemaakt waarin de historie van het projectgebied nader is uitgewerkt. Voor de stedenbouwkundige analyse wordt verwezen naar Bijlage 3.

3.2 Ruimtelijke en functionele structuur

Het projectgebied is gelegen op voormalig Technopark, thans kantorenpark Mercurion aan de noordzijde van Zevenaar. Het kantorenpark is ontwikkeld als werkomgeving in een parkachtige structuur, waarbij de openbare ruimte samen met een groene buitenruimte en kwalitatieve bebouwing op uitgeefbare grond elkaar versterken tot een hoogwaardige omgeving.

Het projectgebied heeft een omvang van 2.945 m² en bestaat in de huidige situatie uit een grasveld met bosschages. Aan de noordwestelijke zijde van het projectgebied bevinden zich bedrijven. Ten oosten van het projectgebied ligt een fietsverbinding met daarachter een basisschool en parkeerplaats. In zuidelijke richting bevindt zich een groenstructuur met daarin een fietsverbinding. Aan de overzijde van deze fietsverbinding bevinden zich woningen. Tevens bevindt zich aan de noordoostzijde een sportpark met tennis- en padelbanen.

Er is door Buro Ontwerp & Omgeving een stedenbouwkundige analyse gemaakt waarin het groen en bebouwing van het projectgebied nader is uitgewerkt. Voor de stedenbouwkundige analyse wordt verwezen naar Bijlage 3.

Groen

Het projectgebied is open met sterke groene randen. In zuidelijk richting grenst het aan een belangrijke doorlopende groenstructuur, bestaande uit een bomenlaan met daaronder bosschage. Deze groenstructuur is een belangrijke groene buffer tussen het bedrijventerrein en de woonwijk ten zuiden van het projectgebied. De bosschage loopt door tot in het projectgebied. Voor de bouw van het appartementencomplex zal deze bosschage terug worden gebracht richting de erfgrens.

Het projectgebied heeft momenteel een open en groene uitstraling. Het is gewenst deze groene uitstraling zoveel mogelijk te behouden. Waar nodig zullen enkele bosschages worden verwijderd.

Bebouwing

In de omgeving van het projectgebied liggen grote, massieve bouwblokken met een strakke uitstraling, wat kenmerkend is voor een kantorenpark. De functies van deze gebouwen zijn in lijn met deze uitstraling en bestaan uit maatschappelijke voorzieningen en bedrijfsruimtes.

De bouwblokken variëren in hoogte van één tot drie verdiepingen en zijn op een logische manier naar de straat georiënteerd. De achterkanten van de gebouwen zijn naar elkaar gericht. Een nieuw appartementencomplex, naar buiten georiënteerd, zou het stedenbouwkundige bouwblok kunnen afronden.

Bij de positionering van het gebouw is het wenselijk om enige afstand tot de 'straatzijde' of 'voorzijde' (noordelijke en oostelijke perceelsgrens) te hebben. Dit is ook te zien bij de bestaande bebouwing. Het is wenselijk om minimaal 4m uit de perceelsgrens te blijven. Binnen deze zone zijn op hoogte wel balkons mogelijk. Daarnaast kan de rooilijn van naastgelegen gebouw worden aangehouden.

De navolgende afbeeldingen geven een impressie van de huidige situatie en inrichting van de openbare ruimte in het projectgebied.



Vogelvluchtweergave huidige situatie projectgebied



Grasveld met bosschages *op het projectgebied*



Parkeerplaats grenzend aan het projectgebied



Fietspad aangrenzend aan projectgebied



Straatbeeld Mercurion

Hoofdstuk 4 Toekomstige situatie

In dit hoofdstuk wordt de beoogde ontwikkeling beschreven en weergegeven met afbeeldingen.

4.1 Functionele ontwikkeling

Voorliggend plan voorziet in de realisatie van een (zorg-)wooncomplex met parkeervoorzieningen. In het (zorg-)wooncomplex worden 56 zorgappartementen en 18 reguliere huurappartementen gerealiseerd. Het huidige perceel is onbebouwd. Echter bevinden zich er wel enkele bosschages in het projectgebied, deze moeten terug gebracht richting de erfgrens om de realisatie van het (zorg-)wooncomplex mogelijk te maken. De doelgroep voor wie het (zorg-)wooncomplex wordt gerealiseerd is vastgelegd in de anterieure overeenkomst.

De ontwikkeling geeft het huidige braakliggend terrein een kwaliteitsimpuls door het introduceren van een nieuwe functie. De leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit zal met het initiatief worden verbeterd waardoor de ontwikkeling als gewenst kan worden aangemerkt.

4.2 Ruimtelijke uitstraling en inpassing in de omgeving

Momenteel bestaat het projectgebied uit een grasveld en kent geen overige functies. Om die reden wordt er nieuwe invulling aan het projectgebied gegeven door de realisatie van een (zorg-)wooncomplex met parkeervoorzieningen. Het perceel van circa 2.950 m^2 wordt voor circa 40% bebouwd (1180 m^2).

Tevens worden er aan de voorkant 23 nieuwe parkeerplaatsen gerealiseerd, met ruimte bij de entree van het complex voor twee invalide parkeerplaatsen. Daarnaast wordt er een berging en fietsparkeren gerealiseerd.

Voor de ontwikkeling is een inrichtingsplan en een stedenbouwkundige analyse opgesteld. Het inrichtingsplan is als Bijlage 2 bijgevoegd. Tevens is de stedenbouwkundige analyse toegevoegd als Bijlage 3. Op de navolgende afbeelding wordt het inrichtingsplan voor het projectgebied weergegeven.



Inrichtingsplan toekomstige situatie

In de stedenbouwkundige opzet wordt rekening gehouden met de groene uitstraling door het appartementencomplex in te passen en de perceelsranden groen te houden. Daarnaast worden er met het initiatief bosschages terug gebracht richting de erfgrens. In het stedenbouwkundig ontwerp zijn daarom nieuwe bomen voorzien welke de te verwijderen bosschage zullen compenseren. Dit voor het behoud van de groene uitstraling en natuurwaarden.

Op de navolgende afbeelding uit het inrichtingsplan met een gedetailleerde invulling van het perceel weergegeven.



Gedetailleerde invulling perceel

In het plan zijn diverse stedenbouwkundige uitgangspunten meegenomen, hieronder staan de belangrijkste uitgangspunten:

Groen:

- De groene uitstraling zoveel mogelijk behouden door het appartementencomplex groen in te passen en de perceelsranden groen te houden.
- De te verwijderen bosschages compenseren voor het behoud van de groene uitstraling en natuurwaarden.
- Bosschage onder ecologische begeleiding terugsnoeien (mits vergund). De te kappen bomen/bosschages zijn echter niet (ecologisch) waardevol.
- Overhangende boomkronen aan de westzijde dienen gerespecteerd te worden voor het behoud van een groene zone langs de perceelgrens.
- Hoge haag aan de noordzijde handhaven/versterken voor een groene scheiding langs de perceelgrens.
- Door de slechte infiltratie van regenwater (kleigronden/laagliggend gebied) dienen er aanvullende maatregelen te worden genomen, zoals een groen dak, opvang in de omgeving of aansluiting op het rioolsysteem.
- Bomen langs het fietspad aan de westzijde zijn structuurbepalend en worden te allen tijde behouden, ook wanneer zij zonlichtinval beperken; bij de verdere uitwerking wordt de bouwafstand hierop afgestemd.
- Aan de oostzijde wordt de beplanting waar mogelijk behouden en herplant wanneer deze de bouwfase niet overleeft.

Infrastructuur:

- Zoekgebied voor ontsluiting aan de oostelijke zijde bij de bestaande parkeerplaats en fietsverbinding, wat zorgt voor een goede aansluiting op de bestaande infrastructuur.
- Zoekgebied voor parkeren bij de ontsluiting, voor een duidelijke entree en vermindering van verharding op het perceel.
- Benutten van de naastgelegen bestaande parkeerplaatsen indien mogelijk/noodzakelijk.

- Doortrekken van het trottoir vanaf de noordelijke zijde en langs de oostelijke zijde, en aansluiten op de bestaande voetgangersstructuur voor een verbeterde toegankelijkheid voor voetgangers en het tegengaan van olifantenpaadjes.

Bebouwing:

- Aan de 'voorzijde' moet enige afstand tot de perceelsgrens worden gehouden. Deze zone kan groen worden ingericht om een groene overgang van openbaar naar privé te creëren.
- De rooilijn van naastgelegen gebouw moet aan de zuidzijde worden gehandhaafd. Hierdoor komt het toekomstige appartementencomplex in lijn met de bestaande bebouwing en blijft de groene buffer richting de woonwijk behouden.
- Bij de afronding van het stedelijk bouwblok is het belangrijk dat het gebouw rondom representatief is en zich onderscheidt in architectuur van de omliggende gebouwen, waarbij de noordelijke en oostelijke gevels de voorzijde vormen die gericht zijn op de openbare ruimte.
- De nieuwbouw bestaat uit meerdere volumes, met aan de westzijde maximaal drie bouwlagen en aan de oostzijde een hoogteaccent van maximaal zes bouwlagen. Hierdoor sluit het plan aan op de schaal van de omliggende bebouwing en krijgt het gebouw een minder massieve uitstraling. Zo ontstaat een geleidelijke overgang naar de omgeving. Voor een verdere toelichting hierover wordt verwezen naar Bijlage 3.
- De bouwmassa krijgt een plat dak voor de mogelijke realisatie van een groen dak en zorgt voor aansluiting op de omgeving.
- Richting de school (oostzijde) is een set-back en/ of architectonische verbijzondering gewenst. Dit geeft het gebouw een minder massieve, vriendelijke uitstraling.
- Het zoekgebied voor de entree moet aansluiten op de parkeerplaats, voor een goede bereikbaarheid van de entree.
- Het gebouw onderscheidt zich in architectuur van de naastgelegen (kantoor)gebouwen, passend bij de woonfunctie.
- Binnen de buitenberging is een vaste, afsluitbare locatie gereserveerd voor de inzameling en tijdelijke opslag van bedrijfsafval van RIBW en Siza.
- De 30x30 betontegels worden doorgezet als trottoirverharding, waarmee de aansluiting op de bestaande openbare ruimte wordt gewaarborgd.

Hoofdstuk 5 Beleid en regelgeving

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het algemene beleid en regelgeving van de drie overheidslagen (Rijk, provincie en gemeente) en het waterschap ten aanzien van de fysieke leefomgeving. Op specifieke onderwerpen wordt in de hoofdstukken 6 (goede omgevingskwaliteit) en 7 (veilige en gezonde leefomgeving) nader ingegaan.

In het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn in afdeling 5.1 en 5.2 de instructieregels opgenomen die relevant zijn bij de wijziging van het omgevingsplan.

Zoals ook opgenomen in paragraaf 2.1, dient bij de wijziging van een omgevingsplan ten minste gevolg te worden gegeven aan de volgende aspecten:

- de doelen van de Omgevingswet (zie artikel 1.3 en 2.1, lid 1, Omgevingswet);
- de evenwichtige toedeling van functies aan locaties (zie artikel 4.2, Omgevingswet);
- de instructieregels over het omgevingsplan uit hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl);
- de instructieregels over het omgevingsplan uit de omgevingsverordening van Provincie Gelderland;
- de instructies (instructiebesluiten) van Rijk en van Provincie Gelderland over het omgevingsplan.

In Hoofdstuk 6 en Hoofdstuk 7 van deze toelichting is nader onderbouwd dat - en op welke wijze - het plan zich verhoudt met deze elementen.

5.2 Rijk

5.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Met de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) speelt het Rijk in op de grote uitdagingen die er voor Nederland liggen. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van circa 1 miljoen nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving. De NOVI geeft richting door strategische keuzes te maken. Ook maakt de NOVI ruimte voor maatwerk in de regio en een gebiedsgerichte aanpak. Vier prioriteiten staan centraal:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Behoud van omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle ontwikkelingen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid plaatsvinden. De NOVI maakt hierbij gebruik van drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Daarbij zijn de belangrijkste inhoudelijke keuzes:

- Een klimaatbestendige inrichting van Nederland. Daarvoor is nodig dat functies meer in evenwicht met natuurlijke systemen (bodem en water) worden ingepast;
- De transitie van de energievoorziening. Bij de inpassing van duurzame energie is er oog voor omgevingskwaliteit;
- De transitie naar een circulaire economie met behoud van concurrentiekracht en een aantrekkelijk vestigingsklimaat;
- De ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. Hiermee wordt gestuurd op de verstedelijking in samenhang met bereikbaarheid en wordt het potentieel van heel Nederland benut. Woningbouw wordt
- versneld met oog voor omgevingskwaliteit;
- Concentratie van de stedelijke ontwikkeling/logistieke functies en daarmee behoud van openheid van het landschap;
- Op termijn herindeling van het landelijk gebied in goed evenwicht met natuur en landschap en werken aan de omslag naar de kringlooplandbouw.

Naast de NOVI zijn er vanuit het Rijk nog themagerichte structuurvisies en programma's:

- Nationaal Water Programma 2022-2027
- Structuurvisie buisleidingen 2012-2035
- Structuurvisie Ondergrond
- Structuurvisie buisleidingen 2012-2035
- Programma Noordzee 2022-2027
- Structuurvisie Windenergie op land
- Programma Energiehoofdstructuur

Op nationale belangen geeft het Rijk hiermee sturing aan het inrichten van de fysieke leefomgeving. De bovenlokale belangen worden door provincie en gemeente vertaald naar concrete besluiten. Dit gebeurt via de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Beoordeling initiatief

Hoewel het project vanwege de kleine schaal niet van invloed is op NOVI-doelstellingen, levert het op lokaal niveau wél een positieve bijdrage. Met het initiatief wordt op zeer geringe schaal bijgedragen aan de prioriteiten "Ruimte maken voor de klimaatverandering en energietransitie" en "Steden en regio's sterker en gezonder maken" uit het NOVI.

Met het plan is sprake van een ontwikkeling binnen een bestaand bedrijventerrein. Het huidige braakliggend terrein krijgt een nieuw functie door een (zorg-)wooncomplex te realiseren. Onderdeel van het initiatief is het inrichten van de openbare ruimte met meer en biodiverser groen en klimaatadaptieve maatregelen. Er is sprake van uitbreiding van de woningvoorraad en een kwaliteitsimpuls voor de omgeving.

5.2.2 Instructieregels Rijk (AMvB's)

De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's):

- het Omgevingsbesluit (Ob);
- het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl);
- het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
- het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

In deze AMvB's staan regels voor het praktisch uitvoeren van de wet. Voor de volgende onderwerpen

gelden er op grond van het Bkl instructieregels voor het vaststellen van een (wijziging van het) omgevingsplan:

- de dienstenrichtlijn (artikel 5.1a Bkl);
- waarborgen van veiligheid (§ 5.1.2 Bkl);
- beschermen van waterbelangen (§ 5.1.3 Bkl);
- beschermen van gezondheid en milieu, waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit (§ 5.1.4 Bkl);
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed, waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking (§ 5.1.5 Bkl);
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden (§ 5.1.6 Bkl);
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten, waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën (§ 5.1.7 Bkl);
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (§ 5.1.8 Bkl).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In heel bijzondere gevallen kunnen B&W de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl.

Beoordeling initiatief

Voor het initiatief zijn, anders dan de instructieregels die verderop in deze motivering aan bod komen, geen specifieke instructieregels van toepassing.

5.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Onder de Omgevingswet is in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

In artikel 5.129g van het Bkl wordt de ladder als volgt omschreven:

Dit artikel is van toepassing op een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is.

Voor zover een omgevingsplan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand in het omgevingsplan rekening gehouden met:

1. de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling; en
2. als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.

Voor de toepassing van het tweede lid, onder b, wordt tot het stedelijk gebied niet gerekend een stedelijke ontwikkeling waarvoor:

1. op grond van het omgevingsplan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is

vereist; en
2. nog geen toepassing is gegeven aan het tweede lid.

Beoordeling initiatief

Voorliggende ontwikkeling zou kunnen worden aangemerkt als een woningbouwlocatie. Deze term is echter niet gedefinieerd in het Bro. Uit jurisprudentie (zie bijvoorbeeld uitspraak ABRvS201501297/1/R4) blijkt dat woningbouwplannen met elf woningen niet hoeven te worden aangemerkt als woningbouwlocatie, maar grotere woningbouwplannen wel.

In voorliggend plan is sprake van een ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied. Er worden per saldo meer dan 11 (zorg)woningen gerealiseerd. Nadere toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking wordt ingegaan op paragraaf 6.1.

5.2.4 Nationale woon- en bouwagenda

In de Nationale Woon- en Bouwagenda (11 maart 2022) worden de oorzaken van de wooncrisis, de doelstellingen en de programmatische aanpak voor de komende jaren geschetst. Het doel van de Nationale Woon- en Bouwagenda is het bevorderen van de beschikbaarheid, betaalbaarheid en kwaliteit van het woningaanbod in Nederland.

De afgelopen jaren heeft de Rijksoverheid zijn eigen rol voor het grondrecht wonen te klein gemaakt. Te veel is gedacht dat de markt als vanzelf en alleen een oplossing zou bieden voor de woningnood. Te lang is geloofd dat de optelsom van alle gedecentraliseerde keuzes zou leiden tot de oplossing. Regie is nu des te gewenster, omdat er – mede als gevolg van de bevolkingstoename – een enorme schaarste aan huizen is. Die maakt dat de overheid nu met meer tempo en meer regie aan de slag moet.

De huidige situatie vergt de bouw van veel meer huizen. De ambitie gaat omhoog naar 100.000 nieuwe woningen per jaar. De Rijksoverheid wil ook duidelijk kunnen sturen op voor wie er wordt gebouwd, op het bouwen van goede en betaalbare woningen op de plek waar ze gewenst zijn.

Beoordeling initiatief

Met het plan is sprake van ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied. Er worden per saldo 56 zorgappartementen en 18 reguliere huurappartementen in het projectgebied gerealiseerd. De extra (zorg)woningen dragen, zij het beperkt, bij aan de ambitie om 100.000 nieuwe woningen per jaar te bouwen.

5.2.5 Conclusie

Het voorliggende plan voldoet wel aan de instructieregels van het Rijk.

5.3 Provincie

5.3.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Op 19 december 2018 is de omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' vastgesteld. In deze visie beschrijft de provincie welke richting de provincie op wil op het gebied van energie, klimaat, water, voedsel en ook hoe de provincie de omgeving wil inrichten.

Om samen een Gaaf Gelderland te bereiken, legt de provincie bij het uitvoeren van haar taken de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Met behulp van zeven ambities geeft de provincie hier richting aan:

- energietransitie;
- klimaatadaptatie;
- circulaire economie;

- biodiversiteit;
- bereikbaarheid;
- economisch vestigingsklimaat;
- woon- en leefklimaat.

Voor dit initiatief zijn met name de ambities voor klimaatadaptatie en het woon- en leefklimaat van toepassing.

Klimaatadaptatie

Het klimaat is merkbaar aan het veranderen, waarbij hoosbuien, extreme hitte en langdurige droogte hierbij goede voorbeelden van zijn. Provincie Gelderland wil zich voorbereiden op het veranderende klimaat door in te zetten op het tegengaan van de bijbehorende risico's en gevaren. Dit heeft prioriteit: In 2050 wil Gelderland optimaal beschermd zijn en kunnen meebewegen met het veranderend klimaat. De provincie Gelderland werkt hierbij vooral vanuit haar betrokkenheid bij waterveiligheid, waterkwaliteit, bodem en natuur. Daarnaast wordt er rekening gehouden met de variatie van de Gelderse streken.

De provincie Gelderland wil met haar partners verder kijken. Bij de aanleg, inrichting, veiligheid en leefbaarheid van de gebouwde omgeving nemen we de gevolgen van het veranderende klimaat mee en maken afspraken over hoe met de risico's om te gaan. Klimaatbestendig werken is daarbij voor de provincie Gelderland een logische voorwaarde als er samengewerkt wordt met anderen. Verschillende ontwikkelingen binnen toerisme en recreatie horen hier ook bij. Deze ontwikkelen wil de provincie Gelderland benutten. Hierbij is het van belang dat de ontwikkelingen passen bij de Gelderse kwaliteiten. De provincie streeft naar een op de toekomst toegerust beschermend klimaatbeleid zodat Gelderland versterkt wordt voor nu en in de toekomst.

Woon- en leefklimaat

Om Gelderland voor mensen en bedrijven aantrekkelijk te houden, is de kwaliteit van de leefomgeving van groot belang. Bovendien draagt een goede kwaliteit van de leefomgeving bij aan gezondheid. Goed bereikbare voorzieningen, aansprekende evenementen, unieke cultuurhistorie, inspirerende culturele voorzieningen, een mooie natuur; het is allemaal van belang. Ook goed wonen hoort daarbij. Gelderland heeft op woongebied een bijzondere positie met uiteenlopende woonkwaliteiten, zowel stedelijke als landelijke. De Gelderse streken hebben ieder hun eigen aard, waar mensen zich thuis en verbonden met elkaar voelen. In onze groeiende Gelderse steden komen veel activiteiten samen. Tegelijkertijd wordt geïnvesteerd in een vitaal platteland, juist als daar krimp plaatsvindt. Om het landschap open, groen en het voorzieningenniveau op peil te houden en leegstand te voorkomen, is bouwen binnen bestaand stedelijk gebied het vertrekpunt. De provincie geeft de voorkeur aan het benutten van bestaande gebouwen en gaat voor concentraties van bebouwing. Pas als er geen andere goede mogelijkheden zijn, kan worden uitgebreid aan de randen van de steden of dorpen.

Beoordeling initiatief

Met het plan is sprake van een ontwikkeling binnen een bestaand stedelijk gebied. Het huidige braakliggend terrein krijgt een nieuw functie door een (zorg-)wooncomplex te realiseren. Onderdeel van het initiatief is het inrichten van de buitenruimte met meer en biodiverser groen en klimaatadaptieve maatregelen. Er is sprake van uitbreiding van de woningvoorraad en een kwaliteitsimpuls voor de omgeving op lokaal niveau.

Het initiatief draagt bij aan de ambities uit de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland.

5.3.2 Omgevingsverordening

De provincie beschikt over verschillende instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Ten aanzien van voorliggend initiatief zijn de regels ten aanzien van de onderwerpen 'woonlocaties' en 'klimaatadaptatie' relevant.

Paragraaf 5.7.1 'Woonlocaties'

In de verordening wordt aangegeven dat een omgevingsplan nieuwe woningen alleen toe laat als die ontwikkeling past binnen de regionale woonagenda. Als een ontwikkeling niet past binnen de regionale woonagenda, kan een omgevingsplan vooruitlopend op de eerstvolgende actualisatie van de regionale woonagenda die ontwikkeling toch toelaten als:

a. de gemeentebesturen in de regio in de gelegenheid zijn gesteld een zienswijze daarover naar voren te brengen; en
b. Gedeputeerde Staten met deze ontwikkeling instemmen.

Paragraaf 5.7.6 'Klimaatadaptatie'

Voor zover een initiatief een nieuwe activiteit of ontwikkeling mogelijk maakt, moet op basis van de instructieregel klimaatadaptatie de toelichting bij het ruimtelijke plan een beschrijving bevatten van de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt. In die beschrijving moeten in ieder geval de volgende aspecten worden betrokken: waterveiligheid, wateroverlast, droogte en hitte. De beschrijving wordt opgesteld na overleg met in ieder geval het dagelijks bestuur van het waterschap waar de activiteit wordt verricht of de ontwikkeling plaatsvindt.

Beoordeling initiatief

Met het plan is sprake van een ontwikkeling binnen een bestaand stedelijk gebied. Het huidige braakliggend terrein krijgt een nieuw functie door een (zorg-)wooncomplex te realiseren. Onderdeel van het initiatief is het inrichten van de openbare ruimte met meer en biodiverser groen en klimaatadaptieve maatregelen. Er is sprake van uitbreiding van de woningvoorraad, een kwaliteitsimpuls voor de omgeving en een vergroting van het woonaanbod voor aandachtsgroepen. Zoals weergegeven in paragraaf 5.3.3 past het initiatief binnen de afspraken uit het Actieplan wonen 2020-2025.

Met het plan wordt door de inpassing van veelvoudig groen een bijdrage geleverd aan de klimaatadaptatie van het gebied. Evenals door de implementatie van groen kan wateroverlast, droogte, hitte en overstroming worden tegengegaan. In paragraaf 7.11 is de nadere toetsing aan het aspect klimaatadaptatie weergegeven.

Het initiatief is in overeenstemming met de regels uit de Omgevingsverordening Gelderland.

5.3.3 Actieplan wonen 2020-2025

Het Actieplan Wonen is op 27 mei 2020 vastgesteld door de Provinciale Staten van Gelderland. Gelderland heeft te maken met een urgente vraag naar meer woonruimte. Tot 2030 moeten er in de provincie ruim 80.000 nieuwe woningen gebouwd worden. Het provinciale 'Actieplan Wonen 2020-2025' is een actieplan voor heel Gelderland. Met het plan wil de provincie het tekort aan (betaalbare) huizen terugdringen. Er moet worden gewerkt aan het oplossen van het woningtekort. Vanuit deze insteek benoemt het 'Actieplan Wonen 2020-2025' twaalf acties voor de woningmarkt en nodigt gemeenten en andere bij het bouwen en wonen betrokken partijen uit om samen met de provincie een impuls te geven aan de (verdere) versterking en vernieuwing van de regionale samenwerking. De twaalf acties zijn ondergebracht in drie thema's. Deze thema's betreffen:

- acties om de woningbouw te versnellen;
- acties voor betaalbaar wonen;
- acties voor meer flexibele woonvormen.

Acties om de woningbouw te versnellen

Het 'Actieplan Wonen' versnelt de komende vijf jaar de bouwproductie van 43.000 woningen, met vijftig doorbraakprojecten beginnend met grote projecten met een harde status die voor 2025 gerealiseerd kunnen zijn. Daarnaast zorgen de acties ervoor dat overal in Gelderland in bestemmingsplannen voldoende bouwplannen zijn opgenomen die uitgevoerd kunnen worden.

Acties voor betaalbaar wonen

Het 'Actieplan Wonen' zorgt voor de betere beschikbaarheid en betaalbaarheid van sociale en middeldure huur- en koopwoningen. De provincie zet daarbij niet alleen bestaande provinciale instrumenten in, zoals afspraken in de regionale woonagenda's, maar draagt ook bij aan de financiering en/of totstandkoming van deze woningen.

Acties voor meer flexibele woonvormen

Het 'Actieplan Wonen' wil 2.000 flexibele woningen (tijdelijke huizen gerealiseerd door nieuwbouw of transformatie van bestaande woningen) toevoegen.

Beoordeling initiatief

Met het plan worden er 56 zorgappartementen en 18 reguliere huurappartementen gerealiseerd. Het plan draagt hiermee bij aan de realisatie van de 43.000 woningen tot 2025. Daarnaast worden de woningen betaalbaar, wat ook een actiepunt is voor het Actieplan wonen. Het initiatief sluit aan bij het Actieplan Wonen 2020-2025.

5.3.4 Conclusie

De wijziging omgevingsplan voldoet aan de instructieregels van de provincie Gelderland. Daarnaast voldoet de beoogde ontwikkeling wel aan de rechtstreeks geldende regels.

5.4 Gemeente

5.4.1 Omgevingsvisie Gemeente Zevenaar 2040

De omgevingsvisie 'Zevenaar: stad, dorpen en landschap in balans' is op 25 juni 2025 vastgesteld. In deze visie is de langetermijnvisie voor de fysieke leefomgeving van Zevenaar uitgewerkt.

De gemeente groeit in 2040 uit tot circa 45.000 inwoners. Om deze groei te faciliteren kiest Zevenaar voor meervoudig ruimtegebruik, behoud van cultuurhistorische kwaliteiten en versterken van landschap en biodiversiteit. De visie is uitgewerkt in acht integrale ambities die richting geven aan toekomstige ontwikkelingen:

1. Een fijne woongemeente in een dynamische omgeving met een goed woningaanbod (voor jong en oud). Zevenaar bouwt het grootste deel van de nieuwe woningen (ongeveer 80%) binnen de stedelijke zone. De dorpen groeien mee, passend bij hun eigen schaal en identiteit. De gemeente zet in op betaalbaar en passend wonen ($^{2}/_{3}$ betaalbaar, waarvan $^{1}/_{3}$ sociaal), met ruimte voor verschillende woonvormen, zorg en doorstroming. Verdichten gebeurt zo veel mogelijk in combinatie met vergroenen en waar mogelijk circulair bouwen.
2. Een onderwijsaanbod en werkgelegenheid passend bij de beroepsbevolking. Verouderde bedrijventerreinen worden getransformeerd naar gemengde woon- en werkgebieden. Nieuwe werklocaties worden vooral langs de A12 ontwikkeld. Zevenaar blijft inzetten op maakindustrie, logistiek en vrijetijdseconomie, en geeft ruimte aan innovatie en samenwerking tussen onderwijs en bedrijfsleven, bijvoorbeeld in de vorm van een technische campus.
3. Mooie landschappen en natuur en beleefbarecultuurhistorie, waar het fijn recreëren is. Groenblauwe structuren worden versterkt, zodat landschap, stad en dorpen beter met elkaar verbonden zijn. Cultuurhistorische elementen, zoals oude dijken, landgoederen en de Romeinse Limes, worden zichtbaar gemaakt en gebruikt als inspiratie bij ruimtelijke ontwikkelingen. Recreatie richt zich op water, natuur, cultuurhistorie en winkelen.
4. Een gezonde, veilige en schone leefomgeving. De openbare ruimte wordt groener en aantrekkelijk ingericht, om bewegen, ontmoeten en gezond gedrag te stimuleren. De gemeente zet in op een veilig leefklimaat, goede luchtkwaliteit en het voorkomen van wateroverlast.
5. Een klimaatneutrale gemeente. Zevenaar werkt aan grootschalige opwek van duurzame energie, met mogelijkheden voor zon op daken en wind langs de A12. Nieuwbouw en bestaande wijken worden klimaatadaptief ingericht en circulair bouwen wordt gestimuleerd. De gemeente ondersteunt inwoners en bedrijven bij energiebesparing en werkt aan de doorontwikkeling van warmtenetten.
6. Een voorzieningen passend bij regiofunctie. Zevenaar versterkt zijn rol als regionaal centrum voor zorg, onderwijs, vrije tijd en evenementen. Voorzieningen worden geconcentreerd in en rondom het centrum en het station, zodat ze goed bereikbaar zijn en bijdragen aan een levendige stad. In de stedelijke zone is ruimte voor groei in zowel wonen als werken.
7. Een goede bereikbaarheid als noodzakelijke basisvoorwaarde voor de leefbaarheid en vitaliteit. Fiets, lopen, openbaar vervoer en gedeelde mobiliteit krijgen prioriteit, waardoor de stad autoluwer wordt. De station- en spoorzone worden verbeterd en beter verbonden met de omgeving. Waar nodig worden wegen en verbindingen uitgebreid, onder meer met een nieuwe fiets- en loopbrug over de IJssel.
8. Saamhorigheid in de kernen, ruimte voor ontmoeting en initiatieven. Nieuwe woonwijken worden gemengd opgebouwd, met voorzieningen dichtbij en een openbare ruimte die uitnodigt tot bewegen, spelen en ontmoeten. De gemeente stimuleert veerkrachtige dorpen en buurten, waar mensen naar elkaar omkijken en iedereen kan meedoen.

Beoordeling initiatief

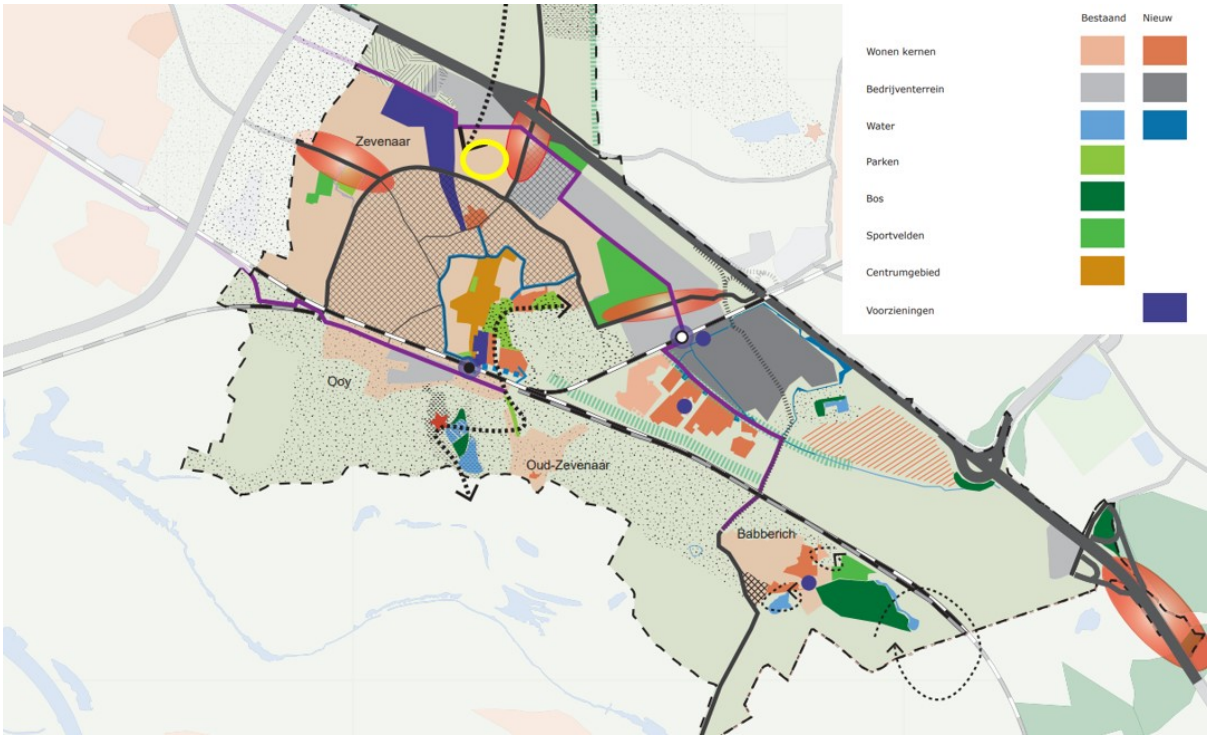
Het initiatief betreft een ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied. Een braakliggend perceel aan de Mercurion krijgt een nieuwe functie door de realisatie van een (zorg-)wooncomplex met zorgappartementen en huurappartementen. De Omgevingsvisie Zevenaar 2040 benoemt Mercurion expliciet als transformatielocaties. De locatie wordt geleidelijk getransformeerd naar meer passende functies, voornamelijk woongebieden. Het plan draagt bij aan de woningbouwopgave binnen de stedelijke zone en vergroot het woonaanbod voor aandachtsgroepen. De inrichting van het terrein wordt groen, biodivers en klimaatadaptief, waarbij groen zo veel mogelijk blijft behouden. Het initiatief sluit daarom aan op de ambities uit de Omgevingsvisie van de gemeente Zevenaar voor 2040.

5.4.2 Structuurvisie Zevenaar 2030

De Structuurvisie 'Samen kijken naar de toekomst 2012-2030' is 20 februari 2013 vastgesteld als kader voor het ruimtelijke beleid van de gemeente Zevenaar voor de periode tot 2030. De visie omvat vijf hoofdopgaven:

- Versterken van de identiteit van Zevenaar met aandacht voor de diversiteit in landschappen, kernen en functies;
- Voldoende plek voor stedelijke ontwikkelingen tot 2030;
- Behoud van kwalitatief goede woon- en werkgebieden en goede voorzieningen;
- Tegengaan van versnippering van de leefomgeving inclusief het leefbaar houden van de kernen;
- Nadrukkelijker inzetten op een duurzame ontwikkeling.

De opgaven worden benaderd vanuit drie kernwaarden: 'verbinden', 'diversiteit' en 'kwaliteit'. Deze kernwaarden vormen de rode draad van waaruit de gemeente Zevenaar gedurende de planperiode werkt. Conform het kaartbeeld van de structuurvisie is het projectgebied gelegen in de bestaande woonkern Zevenaar.



Uitsnede kaartbeeld Structuurvisie Zevenaar (projectgebied geel omlijnd)

Beoordeling initiatief

Met het plan is sprake van een ontwikkeling binnen een bestaand stedelijk gebied. Het huidige braakliggend terrein krijgt een nieuw functie door een (zorg-)wooncomplex te realiseren. Onderdeel van het initiatief is het inrichten van de openbare ruimte met meer en biodiverser groen en

klimaatadaptieve maatregelen. Er is sprake van uitbreiding van de woningvoorraad, een kwaliteitsimpuls voor de omgeving en een vergroting van het woonaanbod voor aandachtsgroepen. Conform de structuurvisie zal Zevenaar zich blijven uitbreiden door middel van ontwikkelingslocaties. Mercurion is een ontwikkellocatie binnen bestaand stedelijk gebied. Het initiatief sluit daarom aan bij de Structuurvisie Zevenaar 2030.

5.4.3 Woonvisie gemeente Zevenaar 2015-2025

In de Woonvisie Zevenaar is de koers van de gemeente tot 2025 bepaald. Naast het visiedeel is er een uitvoeringsprogramma waarin is vastgelegd hoe de gemeente dit vorm gaat geven in de komende vier jaar. Het uitvoeringsprogramma wordt iedere 4 jaar bekeken en indien nodig bijgesteld.

De gemeente blijft zich inzetten om een jonge populatie en hogere inkomensgroepen aan zich te binden. Dat is goed voor de lokale economie en noodzakelijk om voldoende draagvlak te behouden voor de voorzieningen. Deze voorzieningen zijn belangrijk voor een prettige woonomgeving en om de leefbaarheid op peil te houden.

In de nota wonen is aangegeven dat de gemeente heeft gekozen voor “Groeien in een veranderd perspectief”. Daarbij legt zij de focus op drie belangrijke opgaven:

- Het aantrekkelijk houden van de bestaande woningvoorraad;
- Het verbeteren van de positie van doelgroepen met een kwetsbare positie;
- Bewaken dat de woningbouw aansluit bij de behoefte: om de potentiële groei maximaal op te vangen én tegelijkertijd het voorkomen van overaanbod.

Bij de invulling van deze drie opgaven komt ook het beleid en ambitie rondom duurzaamheid, wonen en zorg, leefbaarheid en het ruimtelijk beleid aan bod. Zevenaar blijft de centrumgemeente in de Liemers en biedt met het woningbouwprogramma ruimte om te groeien. Naast voldoende woningaanbod is een transparante woningmarkt, een goede bereikbaarheid, een aantrekkelijk voorzieningenaanbod en voldoende werkgelegenheid cruciaal om deze ambitie waar te kunnen maken.

Beoordeling initiatief

Met het plan is sprake van een ontwikkeling binnen een bestaand stedelijk gebied. Het huidige braakliggend terrein krijgt een nieuw functie door een (zorg-)wooncomplex te realiseren. Het plan levert hiermee en bijdrage aan de kwantitatieve en kwalitatieve bijdrage in de gemeente Zevenaar. Ook voldoen de woningen aan actuele normen op het gebied van duurzaamheid en wordt er rekening gehouden met thema's op het gebied van klimaatadaptief bouwen en mogelijkheden voor laadinfrastructuur. Hiermee wordt tevens een kwalitatieve bijdrage geleverd aan het woonaanbod in de gemeente Zevenaar. Het initiatief is daarmee passend binnen de Woonvisie.

5.4.4 Liemerse Woonagenda 2020-2025

Op 13 oktober 2020 is door de Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland de Liemerse Woonagenda 2020-2025 vastgesteld, waarmee de agenda onderdeel is van het provinciaal beleid. Met dit document wil de regio de gezamenlijke koers vastleggen over hoe er lokaal voor wordt gezorgd dat er ruimte wordt gegeven aan kwalitatief goede woningbouwplannen.

De regionale woningbouwafspraken zijn tot stand gekomen op basis van recentelijk uitgevoerd onderzoek naar de toekomstige woonbehoeftes in de Liemers en is doorvertaald naar de verschillende gemeenten. Waar men vijf jaar geleden nog bezig was met de aanstaande krimp en het terugbrengen van de nieuwbouw aantallen, voorziet men nu dat er hard aan de slag gegaan moet worden met extra locaties om in de groeiende woningbehoefte te voorzien. Op basis van het Woningmarktonderzoek 2019 Arnhem Nijmegen is in beeld gebracht wat de belangrijkste opgaven zijn in de komende jaren. De opgaven voor de Liemerse Woningmarkt zijn:

- Groeiende woningbehoefte;
- Ruimte voor nieuwe woningbouwlocaties;
- Behoefte aan betaalbaar wonen;
- Kleine uitbreidingsvraag sociale huur;
- Aan de slag met de versnelling van de woningbouw in de Liemers.

Groeiende woningbehoefte en behoefte aan betaalbaar wonen

De Liemerse Woonagenda gaat qua woningbehoefte nog uit van de prognoses uit 2019. Zoals beschreven in de Ladder voor Duurzame Verstedelijking die is toegevoegd als Bijlage 4 is er inmiddels een recenter Woonbehoefteonderzoek 2022 - 2040, welke het onderzoek uit 2019 vervangt.

Ruimte voor nieuwe woningbouwlocaties

De woningvraag in de Liemers concentreert zich in de kernen langs de A12. Er is dan ook voor gekozen om in de kernen langs de A12 en de spoorlijn, Westervoort, Duiven, Zevenaar en Didam de bouwopgave in de komende jaren te concentreren.

Kleine uitbreidingsvraag sociale huur

De sociale huursector wordt (door Rijksregels) ingezet voor de laagste inkomensgroepen. Afhankelijk van de economische ontwikkelingen is er in de Liemers volgens het woningbehoefteonderzoek een beperkte uitbreidingsbehoefte. Bij nieuwe ontwikkelingen ligt er een opgave in het toevoegen van woningen in het midden- en dure segment om meer ruimte te bieden voor doorstroming.

Aan de slag met de versnelling van de woningbouw in de Liemers

Om voor de komende 10 jaar voldoende plancapaciteit beschikbaar te hebben zijn extra locaties nodig. Naast nieuwe transformatielocaties (vrijkomende scholen, sportvelden, kerken etc.) is daarvoor ook een beperkt aantal nieuwe uitleglocaties nodig. De groei wordt op een groene manier gerealiseerd. Daarbij gaat om de woningen én de woonomgeving om te zorgen voor toekomstbestendige nieuwbouwwijken. Bij de uitleglocaties wordt dan ook gestuurd op kwaliteit: duurzaam, klimaatadaptieve woonomgevingen, circulair bouwen en een goede overgang naar het open Liemerse landschap. Dit aansluitend op de ambities uit de Woondeal. Samen met het Rijk, de provincie, woningcorporaties en marktpartijen maakt de regio Liemers in de Woondeal Arnhem-Nijmegen actief werk van de versnelling.

- Op basis van bovenstaande opgaven worden de volgende zes uitgangspunten van de Liemerse Woonagenda gehanteerd:
- De regio legt de prioriteit bij inbreiding en vullen dat aanbod aan met uitleglocaties; De regio zet in op verduurzaming en vernieuwing van de woningvoorraad;
- De regio stuurt op de 'groene' kwaliteit van nieuwbouw;
- Ruimte voor goede woningbouwplannen: maatwerk per kern voor aanvullend woningaanbod; Ruimte voor goede woningbouwplannen: opgave in betaalbare woningbouw;
- Woningbouwopgave en versnelling.

Met de Liemerse Woonagenda wordt sterker ingezet op bouwen naar behoefte (zowel kwalitatief als kwantitatief) en is men afgestapt van harde afspraken over het aantal te bouwen woningen.

Beoordeling initiatief

Met het plan is sprake van een ontwikkeling binnen een bestaand stedelijk gebied. Het huidige braakliggend terrein krijgt een nieuw functie door een (zorg-)wooncomplex te realiseren. Het plan

levert hiermee en bijdrage aan de kwantitatieve en kwalitatieve bijdrage in de gemeente Zevenaar. Het plan sluit aan op de Liemerse woonagenda gezien er in een van de gekozen kernen uit de woonagenda een nieuwe woningbouwlocatie is gevonden. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan inbreiding, waar voorliggend initiatief ook op aansluit. Tevens kan er met het plan een significante bijdrage worden geleverd aan de behoefte aan nieuwe woningen. Concluderend sluit het initiatief aan op de Liemerse Woonagenda.

5.4.5 Conclusie

Het project voldoet aan de regels van het beleid van de gemeente.

5.5 Waterschap

De gemeente Zevenaar ligt in het werkgebied van waterschap Rijn en IJssel. Waterschap Rijn en IJssel beschrijft in het Waterbeheerplan 2022-2027 het beleid voor alle taakgebieden van het waterschap. Het plan geeft aan welke doelen het waterschap nastreeft en met welke aanpak het waterschap deze doelen wil bereiken.

Als gevolg van het veranderende klimaat heeft het waterschap de uitgangspunten voor de weging van het waterbelang geactualiseerd. De uitgangspunten in de uitgangspuntennotitie 'Water in ruimtelijke plannen' vormen het vertrekpunt voor het overleg tussen waterschap en initiatiefnemer en/of gemeente over de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en hun effect op het watersysteem, de waterketen en waterveiligheid. Hoofdpunten van verandering van de uitgangspunten zijn:

- de eisen ten aanzien van het tegengaan van wateroverlast;
- in de 'Uitgangspunten voor waterneutraal bouwen' worden de klimaatstatistieken van het KNMI als basis genomen voor de berekening van de bergingsopgave;
- uitbreiding van het beleid om meer water vast te houden tegen droogte en hitte.

5.5.1 Waterschapsverordening

De belangen van het waterschap in de fysieke leefomgeving worden gewaarborgd via regels in een waterschapsverordening. De kern van de waterschapsverordening bestaat uit regels over activiteiten van burgers, bedrijven en mede-overheden die van invloed zijn op het watersysteem, de waterveiligheid en de zuiveringtechnische werken (rioolwaterzuiveringsinstallaties, RWZI).

Het waterschap kan via de waterschapsverordening bepalen dat een initiatiefnemer voor een activiteit een omgevingsvergunning moet aanvragen of een melding moet doen.

Beoordeling initiatief

Er is door Buro Ontwerp & Omgeving een quickscan water gemaakt, deze is bijgevoegd als Bijlage 10. In de quickscan water is rekening gehouden met de bergingseis. Er worden geen negatieve gevolgen verwacht voor de waterhuishouding ter plaatse. Het aspect water vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling. De uiteindelijke wijze van berging dient afgestemd te worden met de gemeente en het waterschap. Het hemelwatersysteem dient in een latere fase verder gedimensioneerd en civieltechnisch uitgewerkt te worden.

Tevens is via 'het wateradvies' is beoordeeld of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn. Voor dit plan is op 4 november 2024 'het wateradvies' doorlopen. Hieruit blijkt dat de 'normale procedure' doorlopen moet worden, waarbij er overleg met waterschap Rijn en IJssel gevoerd dient te worden. In Bijlage 11 is de samenvatting van het wateradvies opgenomen.

5.5.2 Conclusie

Het project is niet in strijd met de waterschapsverordening.

Hoofdstuk 6 Goede omgevingskwaliteit

6.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking (vaak kortweg aangeduid als Ladder) is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen wordt beoordeeld of er echt behoefte aan is en of de ontwikkeling binnen het stedelijk gebied kan. In het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 5.129g Bkl) is bepaald dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling de toepassing van de ladder is vereist.

Als een initiatief (onder meer) bestaat uit de ontwikkeling/uitbreiding van een bedrijventerrein, zeehaventerrein, woningbouwlocatie, een detailhandelsvoorziening, van kantoren of een andere stedelijke ontwikkeling dan moet de behoefte aan de ontwikkeling aangetoond worden. Dit om te komen tot zorgvuldig ruimtegebruik en leegstand tegen te gaan. Daarbij moet ingegaan worden op:

- De behoefte aan het voornemen.
- Als een stedelijke ontwikkeling buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk gebied groen aan de rand van de bebouwing van het stedelijk gebied voorzien is: de mogelijkheden om binnen dat gebied in die behoefte te voorzien.
- Bij de vestiging van een dienst zoals bedoeld in artikel 1 van de Dienstenwet moet aangetoond worden dat de vestiging van de dienst in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

6.1.1 Beoordeling

In artikel 5.129g van het Bkl staat de instructieregel dat de Ladder wordt toegepast bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is. Voorliggend initiatief wordt aangemerkt als een woningbouwlocatie.

De Laddertoets wordt alleen uitgevoerd wanneer de stedelijke ontwikkeling 'nieuw' is. Relevant voor onderhavig plan is de jurisprudentie waarin bepaald is dat een plan onder stedelijke ontwikkeling valt indien er sprake is van 'Overige stedelijke voorzieningen'. De 'Overige stedelijke voorzieningen' worden gedefinieerd als accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport en leisure.

Gezien er een (zorg-)wooncomplex met 56 zorgappartementen en 18 reguliere huurappartementen worden ontwikkeld, is er sprake van een 'Overige stedelijke voorziening'.

Om deze redenen is er een toets gemaakt voor de ladder van duurzame verstedelijking. Deze is toegevoegd als Bijlage 4. Geconcludeerd kan worden dat met het plan binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien in zowel de kwantitatieve als kwalitatieve behoefte binnen het ruimtelijk verzorgingsgebied van de (her)ontwikkellocatie. De ontwikkeling voldoet daarmee aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

6.1.2 Conclusie

Het aspect ladder voor duurzame verstedelijking vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

6.2 Stedenbouw

Vanuit stedenbouw wordt gekeken of nieuwe gebouwen goed in de omgeving passen (ligging, functioneel en hoofdvormen).

6.2.1 Beoordeling

Er is door Buro Ontwerp & Omgeving een stedenbouwkundige analyse gemaakt, deze is bijgevoegd als Bijlage 3 bij deze motivering. Daarnaast zijn de belangrijkste uitgangspunten van de stedenbouwkundige analyse nader toegelicht in paragraaf 4.2. Het behoud van ruimte voor toekomstige functies is niet van toepassing met voorliggend initiatief. Verder wordt er geen infrastructuur getroffen in het projectgebied en liggen er geen buisleidingen die van nationaal belang zijn.

Toename bouwoppervlak en -massa t.o.v. vigerende bestemmingsplan

De toename aan bouwmassa ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan is het gevolg van een gewenste verstedelijkingsaccentuering binnen het kantorenpark Mercurion. Vanuit het gemeentelijk beleid (Structuurvisie 2030, Woonvisie 2015–2025 en Liemerse Woonagenda 2020–2025) is nadrukkelijk ingezet op inbreiding met hogere dichtheden binnen bestaand stedelijk gebied. Daarmee wordt zorgvuldig ruimtegebruik bevorderd en wordt de druk op uitleglocaties voorkomen.

De locatie aan de Mercurion leent zich bij uitstek voor een meer stedelijke massaopbouw:

- Het perceel maakt deel uit van een stedelijk bouwblok met grote volumes en platte daken (kantoren en maatschappelijke voorzieningen), waarin een hoogteaccent stedenbouwkundig passend is.
- De opbouw in lagen zorgt voor een trapsgewijze overgang naar de omgeving. Richting de Hunneveldweg en de aangrenzende woonwijk wordt de hoogte afgebouwd en blijft de bestaande groenstructuur met bomenrij van circa 12 m behouden, waardoor de feitelijke visuele impact beperkt is.
- De 4 m onbebouwde zone functioneert als groene voorzone en visuele buffer, waarmee aansluiting wordt gezocht bij de rooilijnen en groene inrichting van het kantorenpark. Deze maat is niet willekeurig, maar volgt de bestaande stedenbouwkundige rooilijnsystematiek binnen Mercurion en waarborgt voldoende ruimte voor openbaar groen, entrees en verblijfskwaliteit.
- De oriëntatie en articulatie van de massa (accent aan de oostzijde richting de openbare ruimte, lagere volumes aan de westzijde) versterken de leesbaarheid van het bouwblok en creëren een stedelijk herkenningspunt aan de entree van het gebied.
- Het hoge bouwdeel is bovendien een bewuste stedenbouwkundige keuze, voortgekomen uit overleg met het college van B&W (juli 2023), waarin is gevraagd om op deze locatie te kijken naar mogelijkheden voor optopping, passend bij de representatieve uitstraling van Mercurion.

Samengevat is de bouwmassa een evenwichtige vertaling van de stedenbouwkundige randvoorwaarden:

- zorgvuldig ruimtegebruik binnen bestaand stedelijk gebied,
- visuele inpassing door groenstructuren en hoogte-opbouw,
- aansluiting bij de schaal van omliggende bebouwing,
- en een bewust stedenbouwkundig accent ter afronding van het bouwblok.

De beoogde opzet biedt zodoende een goede balans tussen intensivering, ruimtelijke kwaliteit en belevingswaarde, en vormt een verantwoorde toename van de massa binnen de context van Mercurion.

Nadere toetsing aan het aspect stedenbouw is om die reden niet van toepassing.

6.2.2 Conclusie

Het aspect stedenbouw vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

6.3 Welstand

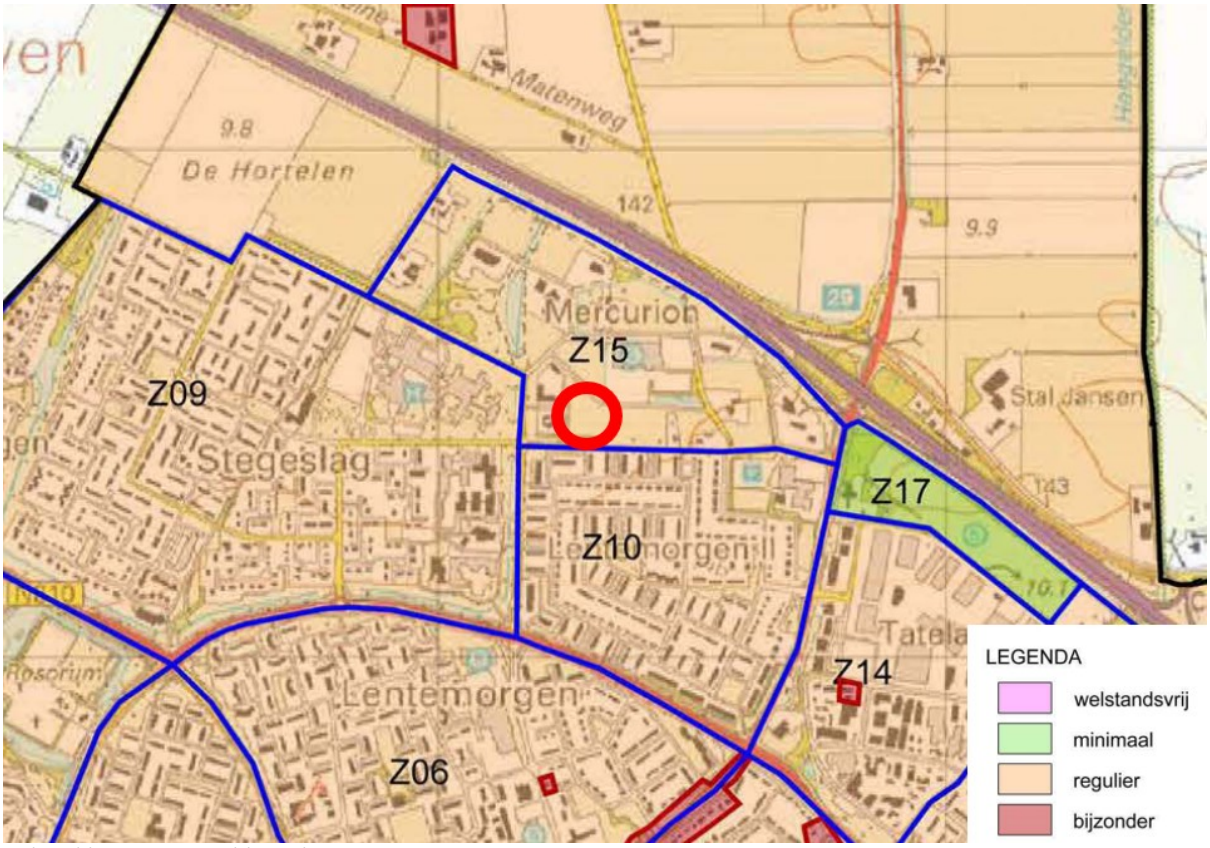
Bij nieuwbouw of verbouw beoordeelt de gemeente met een welstandstoets of het bouwwerk past in de omgeving. Dit doet de gemeente op basis van de aanvraag voor een omgevingsvergunning. Vanuit welstand wordt voor nieuwe gebouwen gekeken naar de gedetailleerde onderdelen (dakkappellen e.d.), gevelindelingen, kleuren en materiaalgebruik. De regels voor een welstandstoets zijn opgenomen in artikel 22.7 en 22.29 van de bruidsschat. Daarmee maken deze regels deel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Daarnaast geldt specifiek voor de welstandsnota overgangsrecht. Dit staat in artikel 4.114, lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet. Nadat de Omgevingswet in werking is getreden, is de welstandsnota een beleidsregel, als bedoeld in artikel 4.19 van de Omgevingswet. Dit artikel regelt dat als regels over het uiterlijk van bouwwerken uitleg behoeven, de gemeenteraad beleidsregels vaststelt. Dit betekent niet dat bij inwerkingtreding van de Omgevingswet de beleidsregels over de plaatsing van het bouwwerk in de welstandsnota vervallen. Ook deze onderdelen van de welstandsnota worden meegenomen bij de behandeling van de bouwaanvraag (artikel 22.29 van de bruidsschat).

Naast de welstandsnota kan ook een beeldkwaliteitsplan worden opgesteld. Dit toetsingskader is vormvrij en kan betrekking hebben op een specifiek gebied. Het beeldkwaliteitsplan beschrijft de gewenste beeldkwaliteit van de bebouwing en de buitenruimte en bevat toetsbare criteria. Het is een verbindend element tussen landschap, architectuur en stedenbouw. Het plan geeft aanbevelingen en richtlijnen voor de vormgeving van bebouwing en de inrichting van de ruimte.

Indien het beeldkwaliteitsplan gebruikt gaat worden voor de formele toetsing van de uiteindelijke bouw- en inrichtingsplannen, dient naar het beeldkwaliteitsplan te worden verwezen in de planregels. Daarnaast zal de welstandsnota (beleidsregel) moeten worden aangevuld als het ook als toetsingskader voor de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit moet dienen. Het beeldkwaliteitsplan kan dan het kader vormen voor die aanvulling.

6.3.1 Beoordeling

De gemeente Zevenaar heeft een welstandsnota vastgesteld onder de naam Nota Ruimtelijke Kwaliteit Gemeente Zevenaar 2012. Op de navolgende afbeelding is weergegeven waar het projectgebied ligt op de Welstandskaart. Het projectgebied is in deze afbeelding aangeduid met een rode belijning.



Welstandskaart Nota Ruimtelijke Kwaliteit Gemeente Zevenaar 2012

Zoals is af te lezen uit de kaart is het projectgebied gelegen in welstandsniveau 'Regulier'. Hieronder vallen gebieden, die vanuit het perspectief van de gehele gemeente geen zware toetsing nodig hebben, maar waar wel aanleiding is om alert te blijven op de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit. In deze gebieden dient de basiskwaliteit gehandhaafd te worden, voor zover deze niet grenzen aan belangrijke wegen of openbare ruimtes. Volgens de Nota zijn de volgende beoordelingsaspecten van toepassing voor welstandsniveau 'Regulier':

- Relatie met omgeving (ligging);
- Bouwmassa;
- Materialen en kleuren;
- Relatie met de omgeving:

In de omgeving van het plangebied liggen grote, massieve bouwblokken met een strakke uitstraling, wat kenmerkend is voor een kantorenpark. De functies van deze gebouwen zijn in lijn met deze uitstraling en bestaan uit maatschappelijke voorzieningen en bedrijfsruimtes. De bouwblokken variëren in hoogte van één tot drie verdiepingen en zijn op een logische manier naar de straat georiënteerd. De achterkanten van de gebouwen zijn naar elkaar gericht. Een nieuw appartementencomplex, naar buiten georiënteerd, zou het stedenbouwkundige bouwblok kunnen afronden. Bij de positionering van het gebouw is het wenselijk om enige afstand tot de 'straatzijde' of 'voorzijde' (noordelijke en oostelijke perceelsgrens) te hebben. Dit is ook te zien bij de bestaande bebouwing. Het is wenselijk om minimaal 4 meter uit de perceelsgrens te blijven. Binnen deze zone zijn op hoogte wel balkons mogelijk. Daarnaast kan de rooilijn van naastgelegen gebouw worden aangehouden.

Bouwmassa

Er is door Buro Ontwerp & Omgeving in de stedenbouwkundige analyse een massa studie uitgevoerd. Hieronder staan de belangrijkste punten beschreven. Voor de massa studie zelf wordt verwezen naar

Bijlage 3.

In zuidelijke richting bevinden zich de bestaande woningen. Tussen het nieuwe appartementencomplex en de bestaande woningen bevindt zich de bomenlaan aan de Hunneveldweg, met bomen van ca. 12m hoog. De bomenlaan zorgt ervoor dat een gebouw van 6 lagen niet zichtbaar is vanaf de woningen. In noordelijke richting bevindt zich het kantoorgebouw aan de Mercurion 32. Het zicht op het groen aan de Hunneveldweg wordt met het nieuwe complex verbroken. Gezien de functie heeft het aantal lagen van het appartementcomplex minder invloed dan de woningen aan de zuidzijde. Echter is het wel gewenst om tussen het nieuwe appartementencomplex en het kantoor een groene buffer te maken van meer dan alleen de bestaande haag. Bij voorkeur een door middel van een bomenrij van ca. 10m hoog.

In westelijke richting bevindt zich op enige afstand (ca. 35m) de tandartspraktijk aan de Reisenakker 2 en het kantoorgebouw aan de Reisenakker 4. Om een geleidelijke overgang te maken richting het hoogte accent van het nieuwe appartementencomplex is het wenselijk dag de westzijde of 'achterzijde' lager is. Door deze zijde maximaal 4 lagen te maken sluit het beter aan op de omliggende bebouwing. In oostelijke richting bevindt zich de basisschool met schoolplein aan de Mercurion nr. 36. Het nieuwe appartementen complex komt op minimaal 32m van het schoolgebouw. Om het gebouw minder massief te laten lijken kan aan deze zijde een architectonische verbijzondering worden gemaakt.

Materialen en kleuren

Er is door Buro Ontwerp & Omgeving een inrichtingsplan gemaakt waarin de materialisatie is toegelicht. Hiervoor wordt verwezen naar Bijlage 2.

De materialen en kleuren die worden gebruikt voor de bebouwing zijn nader te bepalen. De materialen die worden gebruikt zullen duurzame materialen zijn die passen bij de omgeving en de inpassing van groen. De kleuren die zullen worden gebruikt zullen aansluiten op de overige bebouwing van panden aan de Mercurion.

6.3.2 Conclusie

Volgend op de wijziging van het omgevingsplan volgt de vergunningsprocedure, waarbij het plan verder is uitgewerkt. In die fase wordt het plan getoetst aan de welstandsnota, en dient het uiteraard te voldoen aan dit beoordelingskader.

6.4 Mobiliteit en parkeren

In de Omgevingswet is geen regelgeving opgenomen met betrekking tot mobiliteit en parkeren. De verkeersveiligheid is primair geborgd in de weg- en verkeerswetgeving, waaronder de Wegenverkeerswet. Daarnaast zijn richtlijnen opgenomen in het ASVV (Aanbevelingen voor Verkeersvoorzieningen Binnen de Bebouwde Kom).

Wel is een veilige en gezonde fysieke leefomgeving één van de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet (artikel 1.3 Ow). De gemeente Zevenaar neemt hierdoor ook verkeersveiligheid mee in haar afwegingen. Zo zal verkeersveiligheid, een goede afhandeling van verkeersstromen en het voorkomen van (voorzienbare) parkeerhinder voor de gemeente een rol spelen bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties (artikel 2.4 en 4.2 Ow) in het omgevingsplan. De inrichting en inpassing van infrastructuur in de omgeving heeft invloed op de veiligheid. Zo is voor een veilige indeling van een weg een bepaald ruimtebeslag noodzakelijk. Maar ook bebouwing of een bouwwerk naast de weg kan effect hebben op de verkeersveiligheid. Verkeersveiligheid is dan ook een onderdeel van de afweging om ruimte te verdelen en gebieden aan te wijzen voor een bepaalde functie.

Van belang is dat bij een nieuwe ontwikkeling wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid en een goede verkeersafwikkeling. Bij de afweging tot het toedelen van functies aan locaties wordt tevens de verkeersaantrekkende werking van de betreffende activiteit betrokken. De gemeentelijke uitgangspunten voor parkeren zijn vastgelegd in het omgevingsplan in het onderdeel

'Paraplubestemmingsplan parkeren gemeente Zevenaar'.

6.4.1 Gemeentelijk beleid

Paraplubestemmingsplan parkeren gemeente Zevenaar

De juridische borging van het gemeentelijke parkeerbeleid dient te gebeuren via het bestemmingsplan. Hiervoor is het voorliggende bestemmingsplan Paraplubestemmingsplan parkeren gemeente Zevenaar opgesteld. Dit is een partiële herziening en geldt aanvullend op de vigerende bestemmingsplannen.

Voor de te hanteren parkeernormen wordt aangesloten bij de parkeerkencijfers van Nationaal kenniscentrum voor infrastructuur, verkeer en openbare ruimte (CROW: Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, 2024). Deze publicatie biedt een handreiking voor bijvoorbeeld het bepalen van het aantal verkeersbewegingen die een bepaalde functie genereert maar ook voor de parkeernorm (parkeerkencijfers) die bij de functie hoort. De parkeernorm neemt daarbij af naarmate het project dichter bij het centrum ligt van zeer stedelijk gebied en is het hoogst als het project in het buitengebied ligt van een niet stedelijk gebied.

6.4.2 Beoordeling

Verkeersbewegingen

In de zorgappartementen komen twee doelgroepen te wonen. De eerste doelgroep bestaat uit cliënten met een verstandelijke beperking. De meeste cliënten hebben geen rijbewijs. Reizen is doorgaans per fiets, scooter of openbaar vervoer. Een enkele cliënt heeft een auto of een 45 km vervoermiddel. De tweede doelgroep bestaat uit cliënten met een psychische kwetsbaarheid. De meeste cliënten zijn niet in het bezit van een auto. Doorgaans maken zij gebruik van de fiets, scooter/brommer of openbaar vervoer.

Dit betekent dat er ook geen verkeersbewegingen ontstaan door deze doelgroep. Echter zijn in het kader van de zorgvuldigheid de zorgappartementen meegenomen als 'aanleunwoning/serviceflat'. Dit betreft een worst-case benadering. Hiermee wordt het bezoek en de zorgmedewerkers meegenomen in de berekening. Voor een aanleunwoning/serviceflat geldt een gemiddeld aantal verkeersbewegingen van 2,45 per etmaal per woning. In totaal is er dus sprake van (56 x 2,45 =) 137,2 verkeersbewegingen per etmaal vanuit de zorgappartementen.

Daarnaast worden er nog 18 reguliere huurwoningen met het initiatief gerealiseerd. Deze doelgroep zorgt tevens voor een toename in het aantal verkeersbewegingen. Om het aantal verkeersbewegingen te bepalen is gekeken naar de CROW parkeercijfers 2024. Voor voorliggend initiatief is uitgegaan van het woningtype: 'Huur, appartement, sociale huur, <75m^2 bvo'. Het projectgebied wordt aangewezen als 'Matig stedelijk' met de ligging 'Rest bebouwde kom'. De gemiddelde verkeersgeneratie bedraagt 2,7 per woning per etmaal. De totale verkeersgeneratie vanuit de reguliere huurwoningen bedraagt (18 x 2,7 =) 48,6 verkeersbewegingen per etmaal.

De totale verkeersgeneratie komt worst-case uit op (137,2 + 48,6 =) 185,8 verkeersbewegingen per etmaal. De 185,8 verkeersbewegingen per etmaal kunnen gemakkelijk opgevangen worden via de ontsluitingsweg van de Mercurion. Hiermee is het aantal verkeersbewegingen voldoende verantwoord. Daarnaast zal de daadwerkelijke hoeveelheid verkeersbewegingen lager liggen dan het theoretische aantal.

Parkeren

Het aantal benodigde parkeerplaatsen wordt bepaald door de aard en omvang van de activiteit waarin het initiatief voorziet.

De locatie ligt conform het paraplubestemmingsplan van de gemeente Zevenaar in deelgebied 'Parkeernormen Buitengebied'. Bij de berekening van het benodigde aantal parkeerplaatsen is uitgegaan van het volgend aantal functies:

- 56 zorgappartementen;
- 18 huurappartementen in midden/goedkoop segment.

Voor zorgappartementen geldt dat deze gelijk worden gesteld aan een 'verpleeg- en verzorgingstehuis'. Voor deze functie geldt een parkeernorm van 0,6 per wooneenheid. Voor de appartementen geldt en parkeernorm van 1,1 per woning. In totaal ontstaat er een parkeerbehoefte van (0,6 x 56 + 1,4 x 18 = 58,8) afgerond 59 parkeerplaatsen. Op eigen terrein worden 23 parkeerplaatsen gerealiseerd. Er ontstaat hiermee een tekort van 36 parkeerplaatsen. Gezien dit theoretische tekort aan parkeerplaatsen, is een parkeeronderzoek uitgevoerd.

Parkeeronderzoek

Er is door Bureau de Groot Volker een notitie parkeerbalans uitgevoerd. Deze notitie is toegevoegd als Bijlage 5. De notitie heeft als doel om de parkeerdruk en de daaruit volgende restcapaciteit van de parkeerplaatsen in de omgeving van de Mercurion 34 in beeld te brengen, om vervolgens te concluderen of de parkeerbehoefte kan worden opgevangen in de omgeving. Onderstaand zijn de belangrijkste conclusies verwoord.

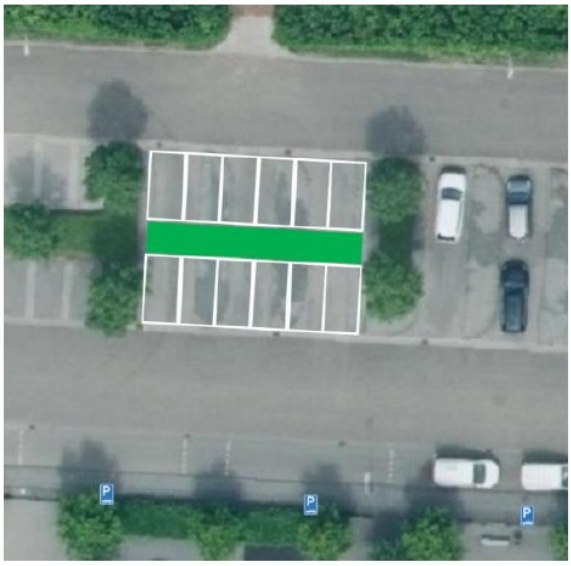
Om de situatie met betrekking tot het parkeren inzichtelijk te maken, is dus een parkeerbalansberekening opgesteld. Voor de berekening van de parkeerbalans wordt eerst de parkeervraag per functie bepaald. Met de berekende parkeervraag kan worden bepaald of eventueel dubbelgebruik van parkeerplaatsen mogelijk is. Een vergelijking tussen parkeervraag en parkeeraanbod biedt inzicht in het totaal aantal beschikbare parkeerplaatsen. In het jaar 2024 heeft Bureau de Groot Volker in de omgeving van de Mercurion 34 in Zevenaar parkeeronderzoeken uitgevoerd, welke is bijgevoegd als Bijlage 6. Op basis van de resultaten van dit onderzoek is de restcapaciteit van de parkeerplaatsen in de openbare ruimte vastgesteld.

Op basis van de parkeervraag ten gevolge van het bouwplan en het beschikbare aanbod aan parkeerplaatsen is de parkeerbalans per dagdeel berekend. Uit de berekening blijkt dat op de meeste dagdelen een overschot aan parkeerplaatsen aanwezig is. Op de werkdagmiddag is de parkeervraag en het parkeeraanbod precies in balans. Op dit moment komt de parkeerbalans uit op 0 parkeerplaatsen. Naast de theoretische kencijfers is voor de zorgfuncties ook gekeken naar de verwachte parkeervraag in de praktijk.

In de praktijk kan op sommige momenten nog wel een hogere parkeervraag voorkomen. Op basis van ervaring van de toekomstige gebruikers kan de parkeervraag op een werkdagmiddag nog met maximaal 6 parkeerplaatsen toenemen. Hierbij moet wel worden opgemerkt dat de restcapaciteit in de openbare ruimte is berekend op basis van het maatgevende (drukste) meetmoment van in totaal 28 afzonderlijke meetmomenten. Bij het bepalen van deze restcapaciteit is daarnaast ook gerekend met een maximale bezetting van 85% voor de openbare parkeerplaatsen.

In de omgeving van de ontwikkeling is nog ruimte aanwezig voor de realisatie van extra openbare parkeerplaatsen. Sectie 5 uit het parkeeronderzoek (op de Mercurion) bestaat uit haal- en brengstroken voor de nabijgelegen basisschool. Tussen de parkeerplaatsen zijn verhoogde trottoirs aanwezig om passagiers te laten in- en uitstappen. In de praktijk worden deze parkeerplaatsen niet meer voor dit doel gebruikt. Uit de resultaten van het parkeeronderzoek blijkt dat deze parkeerplaatsen op de meetmomenten overdag vrijwel geheel bezet zijn (op werkdagen). Hierdoor zijn ze tijdens het halen en brengen van leerlingen niet voor dit doel beschikbaar.

Door de aanwezige ruimte beter te benutten kunnen op deze locatie meer groen en meer parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Met het opnieuw inrichten van de helft van sectie 5 kunnen 6 extra parkeerplaatsen worden gerealiseerd. In totaal is hier ruimte voor maximaal 12 parkeerplaatsen. De aanleg van de parkeerplaatsen is voor rekening van de initiatiefnemer en hier zijn in de anterieure overeenkomst afspraken over gemaakt.

Parkeerplaatsen sectie 5, Mercurion (links) en de mogelijke oplossing voor extra parkeerplaatsen en groen (rechts)

Te concluderen valt uit het parkeeronderzoek dat met de herinrichting van de naastgelegen parkeerplaatsen er voldoende parkeerplaatsen aanwezig zijn om te voldoen aan de parkeerbehoefte die ontstaat door onderhavige ontwikkeling.

6.4.3 Conclusie

Het aspect mobiliteit en parkeren vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

6.5 Openbare ruimte

Bij nieuwe ontwikkelingen is aandacht voor het behouden en versterken van de (kwaliteit) van de (inrichting van de) openbare ruimte alsmede de mogelijke effecten op de openbare ruimte een belangrijk issue. Het robuust en klimaatbestendig inrichten wordt nadrukkelijk in de afweging betrokken.

In paragraaf 5.1.8 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn regels opgenomen over het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen. De instructieregel voor toegankelijkheid van de openbare buitenruimte heeft tot doel om het gebruik gemakkelijker te maken voor personen met een functiebeperking. Bij nieuwe ontwikkelingen moet de gemeente met dit belang rekening houden. Ook moet de gemeente die afweging maken bij bijvoorbeeld het stellen van regels over de bruikbaarheid van de openbare weg, zoals winkeluitstallingen en het plaatsen van hekken en fietsen.

6.5.1 Beoordeling

Voorliggend project voorziet in de realisatie van een (zorg-)wooncomplex. Hierbij wordt alleen terrein van het (zorg-)wooncomplex ingericht.

Voor de materialisatie van de rijbaan en het voetpad wordt er gekozen voor klinkerverharding. Het wordt gerealiseerd in een beton of gebakken klinkerverharding in halfsteensverband. Voor het voetpad buiten het perceel worden betontegels gebruikt. Dit sluit aan op de bestaande voetpaden van de openbare ruimte. Voor de parkeerplaatsen wordt gebruik gemaakt van grasbetonsteen. De haaksparkeervakken worden gerealiseerd in waterdoorlatende betonverharding. Dit draagt bij aan de opvang en infiltratie van regenwater en versterkt het groene karakter van het gebied.

Daarbij zal er met het project diverse bomen en beplanting worden aangelegd. Dit draagt bij aan het groene karakter van het gebied en het klimaatbestendig inrichten. Daarbij wordt er een beukenhaag aangelegd om het gebied af te scheiden. Naast groen zijn er nog enkele overige inrichtingselementen

zoals bankjes die worden gerealiseerd. Op verschillende plekken worden ontmoet- en zitgelegenheden gecreëerd met bankjes of picknicktafel. De banken en de picknicktafel hebben een natuurlijke uitstraling.

6.5.2 Conclusie

Het aspect openbare ruimte vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project, omdat er geen (nieuwe) openbare ruimte wordt ingericht.

6.6 Cultureel erfgoed

Bij erfgoed zijn twee beleidsbenaderingen van belang die maken dat archeologie en cultuurhistorie als belangrijke versterkers en aanjagers kunnen fungeren van de plaatselijke identiteit. Erfgoedbeleid richt zich allereerst op het inzichtelijk maken van cultuurhistorische waarden en het gericht beschermen en in stand houden daarvan (behoud in situ). Daarnaast biedt erfgoed echter ook inspiratie en aanknopingspunten voor ontwikkelingen in de toekomst. Uitgangspunt daarbij is hoe erfgoed een ruimtelijke inrichting kan versterken.

Om deze reden is bepaald dat gemeenten in hun omgevingsplan rekening moeten houden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed. Volgens de definitie in de Omgevingswet behoren tot dat erfgoed: 1. Monumenten (zijnde beschermde of voorbeschermde Rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten en karakteristieke panden), 2. Archeologische monumenten (zijnde bekende en te verwachten archeologische waarden), 3. Stads- en Dorpsgezichten en/of Cultuurlandschappen, en 4. Ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies.

Uit Europees beleid volgt dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van cultuurhistorische waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is zowel gericht op bescherming en behoud van waardevol erfgoed, als op het benutten van kansen van erfgoed als inspiratiebron voor nieuwe ontwikkelingen. Daarnaast verplicht de implementatie van Europees beleid (Verdrag van Granada) in de Omgevingswet gemeenten er voortaan toe dat ook een aantasting van de omgeving van de op grond van het omgevingsplan beschermde monumenten wordt voorkomen, voor zover die monumenten door die aantasting worden ontsierd of beschadigd.

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 5.130) zijn alle instructieregels opgenomen die zich richten op het behoud van (voorbeschermde) Rijksmonumenten, monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd (gemeentelijke monumenten, karakteristieke panden) en archeologische monumenten. Daarnaast moeten de regels zich richten op het voorkomen van de aantasting van beschermde stads- en dorpsgezichten of beschermde cultuurlandschappen en tevens alle omgevingen van (voorbeschermde) Rijksmonumenten en monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd.

Een vergelijkbare instructieregel bestaat al voor specifiek historische molens, op grond van de Omgevingsverordening van de provincie. Die schrijft voor dat er op gronden binnen de omgeving met een straal van 400 meter gerekend vanaf het middelpunt van de molen geen nieuwe bebouwing of beplanting mogelijk mag worden gemaakt als daardoor de windvang van een molen wordt beperkt.

Daarnaast zijn in afdeling 8.80 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van Rijksmonumentenactiviteit.

De essentie van wetgeving en beleid ten aanzien van cultureel erfgoed is behoud van archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap. In het Bkl zijn een aantal beginselen geformuleerd wat aanzien van de bescherming betreft. Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermde) Rijksmonumenten, beschermde stads- en

dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van Rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

6.6.1 Beoordeling

Voorliggend plan voorziet in de realisatie van een (zorg-)wooncomplex met parkeervoorzieningen. Het projectgebied ligt binnen het bestemmingsplan 'Archeologie' dat is vastgesteld op 4 juli 2010 door de gemeente Zevenaar. Hierbinnen heeft het projectgebied de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' en de gebiedsaanduiding 'Specifieke vorm van waarde - lage archeologische verwachting'. Dit houdt in dat voor bodemingrepen groter dan 2.500 m^2 en dieper dan 0,5 m een omgevingsvergunning dient te worden aangevraagd. Voorliggend initiatief voorziet niet in bodemingrepen groter dan 2.500 m^2 en dieper dan 0,5 m. Daarom is nadere toetsing aan het aspect archeologie niet noodzakelijk.

De locatie ligt niet in een beschermd stads- of dorpsgezicht. De aanwezige gebouwen zijn geen gemeentelijk of rijksmonument, gezien er geen bebouwing aanwezig is. Hieruit is te concluderen dat er geen nadere toetsing nodig is voor het aspect cultuurhistorie.

6.6.2 Conclusie

Het aspect cultureel erfgoed vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

6.7 Groen, bomen en landschap

Dit thema is gericht op het behoud, respecteren en zo mogelijk versterken van groen en landschappelijke waarden en landschapselementen in het plangebied dan wel de effecten van het initiatief op groen en landschap. Ten aanzien van het groen ligt er ook een duidelijke relatie met de gemeentelijke doelstellingen ten aanzien van de klimaatadaptatie (waaronder het tegengaan, verminderen van hittestress) en gezondheid.

6.7.1 Beoordeling

Voorliggend initiatief voorziet in de realisatie van een (zorg-)wooncomplex met parkeervoorzieningen. Met voorliggend initiatief wordt er binnen stedelijk gebied nieuw groen aangelegd waardoor er een positief effect zal plaatsvinden op het groen en landschap. Ook worden er groene daken en zonnepanelen gerealiseerd waardoor het initiatief aansluit op gemeentelijke doelstellingen ten aanzien van de klimaatadaptatie.

Tevens wordt ingezet op een klimaatrobuuste inrichting, die hittestress kan verminderen en daarmee de gezondheid beschermt tijdens warme perioden. Verdere toelichting over de invulling van het projectgebied is te lezen in het inrichtingsplan in Bijlage 2.

6.7.2 Conclusie

Het aspect groen en landschap vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

6.8 Natuur

De Omgevingswet regelt het belang van natuur als onderdeel van de fysieke leefomgeving. De wet borgt het welzijn van de mens, verbetert de bescherming van natuurkwaliteiten en breidt deze zo nodig uit. Ter bescherming van de natuur zijn in het Besluit kwaliteit leefomgeving diverse regels opgenomen. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die zijn opgenomen in de eerdere Wet natuurbescherming. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

De Omgevingswet is gericht op:

- het beschermen en ontwikkelen van de natuur, mede vanwege de intrinsieke waarde en het behouden en herstellen van de biologische diversiteit;
- het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur ter vervulling van maatschappelijke functies;
- het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van waardevolle landschappen, vanwege hun bijdrage aan de biologische diversiteit en hun cultuurhistorische betekenis, mede ter vervulling van maatschappelijke functies.

Een plan of project kan in strijd zijn met de Omgevingswet wanneer een ruimtelijke ingreep direct of indirect leidt tot het aantasten van verblijf- en/of rustplaatsen van de aangewezen, niet vrijgestelde beschermde soorten of hun leefgebied. Afhankelijk van de ingreep en de soort kan dan een omgevingsvergunning noodzakelijk zijn. Omgevingsvergunningen worden slechts verleend wanneer er geen andere bevredigende oplossing voor de ingreep bestaat, de ingreep vanwege een in de wet genoemd belang dient plaats te vinden en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in gevaar komt. Vaak worden hierbij mitigerende en compenserende maatregelen gevraagd.

Zorgplicht

De Omgevingswet bevat een algemene zorgplicht (artikel 1.6 en 1.7 van de Omgevingswet). Het is verboden om een activiteit te verrichten of na te laten als daardoor aanzienlijke nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving (dreigen te) ontstaan. In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) is ten aanzien van natuur een aantal specifieke zorgplichten opgenomen. Deze specifieke zorgplichten hebben voorrang op de algemene zorgplicht.

Deze specifieke zorgplichten gelden voor:

- Activiteiten met gevolgen voor een Natura 2000-gebied of een bijzonder nationaal natuurgebied (artikel 11.6 Bal);
- Flora- en fauna-activiteiten (artikel 11.27 Bal);
- Activiteiten met betrekking tot houtopstanden (artikel 11.116 Bal).

Deze zorgplichten gelden voor iedereen die de activiteit uitvoert.

6.8.1 Gebiedsbescherming

Er is door Buro Ontwerp & Omgeving in oktober 2024 een quickscan flora en fauna uitgevoerd waarin het aspect gebiedsbescherming wordt behandeld. Deze is toegevoegd als Bijlage 7.

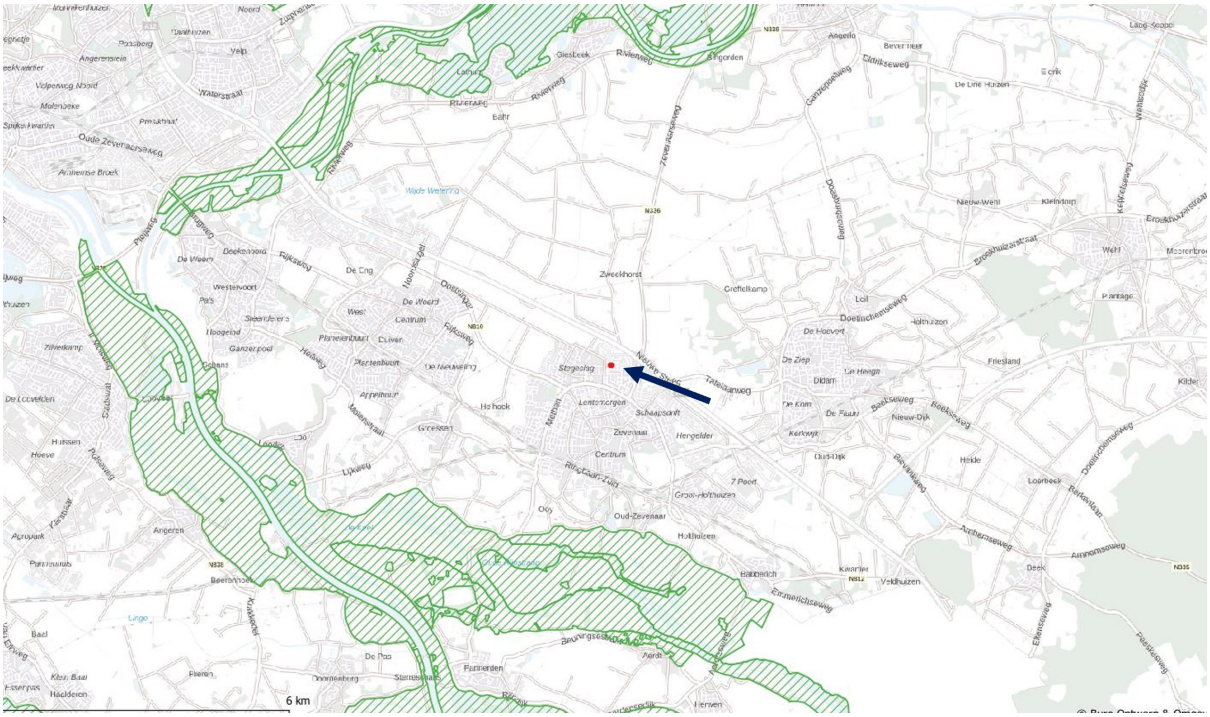
Natura 2000-gebieden

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een Omgevingsvergunning in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

- Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
- Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van

sociale of economische aard; en
- De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied is Rijntakken. De uiterwaarden van de IJssel vormen hiervan een deelgebied. Dit gebied ligt op ongeveer 3,0 kilometer afstand van het projectgebied. Een ander Natura 2000-gebied op minder dan 10 km afstand is de Veluwe (ca. 8,3 km). Op de navolgende kaart is de ligging van het plangebied ten opzichte van de Natura 2000-gebieden weergegeven.



Ligging plangebied (pijl) ten opzichte van de nabijgelegen Natura 2000-gebieden (groen gearceerde vlakken).

Gezien het type werkzaamheden en de ligging van het plangebied ten opzichte van de Natura 2000-gebieden zijn er geen negatieve effecten als oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, optische verstoring en verstoring door trilling, geluid en mechanische effecten. De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is namelijk meer dan 1 km. Door het gebruik van werktuigen en een toename van voertuigbewegingen kunnen er wel gevolgen zijn door stikstofdepositie vanuit de lucht.

Omdat Natura 2000-gebieden Rijntakken en Veluwe op minder dan 10 km afstand van het plangebied liggen vindt er mogelijk stikstofdepositie plaats op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van deze Natura 2000-gebieden. Om de eventuele effecten van stikstofdepositie inzichtelijk te maken wordt aangeraden om een AERIUS-berekening (voortoets stikstof) uit te laten voeren voor zowel de realisatiefase als gebruiksfase. Negatieve effecten op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden kunnen worden uitgesloten als uit de AERIUS-berekening blijkt dat er geen toename van stikstofdepositie groter dan 0,00 mol N/ha/jr plaatsvindt. Zie paragraaf 6.8.1 voor een verdere toelichting op de AERIUS-berekening.

Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone

Het plangebied ligt op ca. 1,5 km afstand van het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en op ca. 1,8 km afstand van de Groene Ontwikkelingszone (GO). Gezien de ligging buiten deze gebieden worden de kernkwaliteiten en ontwikkelingsdoelen van het GNN en de GO bij de werkzaamheden niet aangetast.



Ligging plangebied (pijl) t.o.v. het Gelders Natuurnetwerk (donkergroen) en de Groene Ontwikkelingszone (lichtgroen).

Beoordeling

De locatie ligt niet in een bijzonder nationaal natuurgebied.

6.8.2 Houtopstanden

Artikel 5.165b van het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat regels rondom een bebouwingscontour houtkap: in een omgevingsplan wordt voor de toepassing van artikel 11.111, tweede lid, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving een bebouwingscontour houtkap aangewezen aansluitend aan stedelijk gebied.

Beoordeling

De groenvoorzieningen in het plangebied vallen onder de definitie houtopstanden, zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Omgevingswet. De rijksregels over het vellen van houtopstanden zijn daarom van toepassing. Bij het vellen van bomen en/of struiken dient een kapmelding te worden gedaan bij provincie Gelderland. Bovendien geldt er een herbeplantingsplicht.

6.8.3 Soortenbescherming

Quickscan flora & fauna

Onder de Omgevingswet zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming. Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

1. er soorten aanwezig zijn; en
2. welke soorten dat zijn.

3. In hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bepaald wanneer een vergunning nodig is. Naast de wettelijke bepalingen komt het thema natuur ook terug in het gemeentelijk beleid.

Beoordeling

Er is door Buro Ontwerp & Omgeving in oktober 2024 een quickscan flora en fauna uitgevoerd waarin het aspect soortenbescherming wordt behandeld. Deze is toegevoegd als Bijlage 7.

Van een aantal soorten is de aanwezigheid in het plangebied niet uit te sluiten. Hieronder wordt per soort ingegaan op de bescherming en de mogelijke effecten die zij kunnen ondervinden door de werkzaamheden. Alle onderstaande soorten zouden nader onderzocht kunnen worden.

Bunzing, hermelijn en wezel

De ruigte in het plangebied is geschikt om dienst te doen als rust- of verblijfplaats voor de bunzing, hermelijn en wezel. Deze kleine marters zijn soorten van nationaal belang en zijn in de provincie Gelderland niet vrijgesteld. Het is daarom verboden om de soorten opzettelijk te doden of vangen (artikel 11.54 lid 1a, Bal) en hun vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of vernielen (artikel 11.54 lid 1b, Bal). De werkzaamheden kunnen leiden tot overtreding van het Bal als er sprake is van een rust- of voortplantingsplaats van de soorten. De aanwezigheid van de bunzing, hermelijn en wezel wordt nader onderzocht.

Steenmarter

De ruigte in het plangebied biedt genoeg dekking voor de steenmarter. Hierdoor kunnen negatieve effecten op een rust- of voortplantingsplaats van de steenmarter niet worden uitgesloten. De steenmarter is een soort van nationaal belang en is in de provincie Gelderland niet vrijgesteld. Het is daarom verboden om de soort opzettelijk te doden of vangen (artikel 11.54 lid 1a, Bal) en hun vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of vernielen (artikel 11.54 lid 1b, Bal). De werkzaamheden kunnen leiden tot overtreding van het Bal als er sprake is van een rust- of voortplantingsplaats van de soort. De aanwezigheid van de steenmarter wordt nader onderzocht.

Grote vos

In het plangebied zijn meerdere boswilgen aanwezig, welke dienst doen als waardplant voor de grote vos. Hierdoor kan het plangebied dienen als rust- of voortplantingsplaats van de soort. De grote vos is een soort van nationaal belang. Het is daarom verboden om de soort opzettelijk te doden of vangen (artikel 11.54 lid 1a, Bal) en om de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen (artikel 11.54 lid 1b, Bal). De werkzaamheden kunnen leiden tot overtreding van het Bal als er sprake is van een rust- of voortplantingsplaats van de soort. De aanwezigheid van de grote vos wordt nader onderzocht.

Grote weerschijnvlinder

In het plangebied zijn meerdere boswilgen aanwezig, welke dienst doen als waardplant voor de grote weerschijnvlinder. Hierdoor kan het plangebied dienen als rust- of voortplantingsplaats van de soort. De grote weerschijnvlinder is een soort van nationaal belang. Het is daarom verboden om de soort opzettelijk te doden of vanen (artikel 11.54 lid 1a, Bal) en om de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen (artikel 11.54 lid 1b, Bal). De werkzaamheden kunnen leiden tot overtreding van het Bal als er sprake is van een rust- of voortplantingsplaats van de soort. De aanwezigheid van de grote weerschijnvlinder wordt nader onderzocht.

Nader ecologisch onderzoek

Er is door Buro Ontwerp & Omgeving een nader ecologisch onderzoek uitgevoerd. Deze is toegevoegd als Bijlage 8. Het nader ecologisch onderzoek is uitgevoerd naar aanleiding van de resultaten van de quickscan flora en fauna die door Buro Ontwerp & Omgeving op 7 november 2024 in het projectgebied is uitgevoerd. Hieruit kwam naar voren dat de locatie geschikt is als rust-, nest- of voortplantingsplaats voor de bunzing, hermelijn, wezel, steenmarter, grote vos en grote weerschijnvlinder.

Beoordeling

Uit het nader ecologisch onderzoek is gebleken dat er geen rust- of verblijfplaatsen van de bunzing, hermelijn, wezel, steenmarter, grote vos en grote weerschijnvlinder zijn aangetroffen tijdens het nader onderzoek in het projectgebied. Met betrekking tot soortbescherming kan worden geconcludeerd dat er geen omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit nodig is om de ontwikkeling mogelijk te maken. Hierna volgen nog enkele adviezen uit het nader ecologisch onderzoek.

Vogelbroedseizoen en algemene diersoorten

Het kan zijn dat er tijdens de werkzaamheden algemene broedvogels en andere diersoorten in en rond het projectgebied voorkomen. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden moet de specifieke zorgplicht in acht worden genomen (artikel 11.27, Bal). Handelingen die nadelige effecten hebben moeten zoveel mogelijk worden voorkomen. Indien dit niet mogelijk is moeten passende preventieve maatregelen worden genomen om nadelige effecten te beperken of ongedaan te maken. Bovendien moet zowel tijdens als na het verrichten van de activiteit worden nagegaan of de getroffen maatregelen de beoogde effecten hebben. Het verrichten van de activiteit wordt gestaakt als de nadelige gevolgen toch niet worden voorkomen. Passende herstelmaatregelen moeten worden getroffen als het staken van de activiteit redelijkerwijs niet meer mogelijk is. Tevens dienen de werkzaamheden (ruim) buiten het indicatieve vogelbroedseizoen te starten, omwille de aanwezigheid van algemene broedvogelsoorten (15 maart - 15 juli).

Verlichting

Maak in de actieve periode van vleermuizen 's avonds en 's nachts geen of zo min mogelijk gebruik van bouwverlichting. Uitstraling naar houtopstanden en water moet worden voorkomen. Indien verlichting in de permanente situatie noodzakelijk is wordt aangeraden om gebruik te maken van vleermuisvriendelijke, amberkleurige verlichting. Zodoende kan eventuele verstoring tot een minimum worden beperkt. Er mag geen gebruik worden gemaakt van blauw en ultraviolet licht. Waar verlichting noodzakelijk is, dienen de lichtstralen gebundeld te zijn en op de grond te worden gericht.

6.8.4 Voortoets stikstof

Door Buro Ontwerp & Omgeving is in april 2025 een voortoets stikstof uitgevoerd. Hierbij is worst-case uitgegaan van huurappartementen in het dure segment. Dit onderzoek is als Bijlage 9 bijgevoegd. Uit de rekenresultaten blijkt dat op verschillende stikstofgevoelige leefgebieden en habitattypen van Natura 2000-gebieden geen stikstofdepositie groter 0,00 mol N/ha/jr plaatsvindt in de realisatiefase. Op gebieden met een hersteldoel zijn tevens geen rekenresultaten groter dan 0,00 mol N/ha/jr gehaald.

Vanuit het aspect stikstof zijn dus geen belemmeringen voor de uitvoering van het initiatief.

6.8.5 Conclusie

Het aspect natuur vormt in de basis geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

6.9 Nutsvoorzieningen,kabels en leidingen

Bij een ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met de ligging en aansluiting op de nutsvoorzieningen, kabels en leidingen.

Hiertoe heeft de gemeente specifiek beleid opgesteld en gelden er (verordende) regels die in het omgevingsplan zijn opgenomen. Daarnaast gelden de eisen ten aanzien van het gasloos bouwen van nieuwe woningbouw.

6.9.1 Beoordeling

Voorliggend initiatief voorziet in de realisatie van een (zorg-)wooncomplex met parkeervoorzieningen. Het (zorg-)wooncomplex wordt deels zelfvoorzienend door de aanleg van zonnepanelen op de daken. Door het projectgebied lopen geen kabels en/of leidingen die eventueel verplaatst moeten worden. Het afval dat vrijkomt bij de functies van RIBW en Siza wordt aangemerkt als bedrijfsafval. In het ontwerp is hiermee rekening gehouden door in de buitenberging een vaste en afsluitbare ruimte te reserveren voor de inzameling en tijdelijke opslag hiervan. Het huishoudelijk afval afkomstig van de woningen wordt aangesloten op de gemeentelijke afvalvoorzieningen conform het geldend beleid. Dit zal in een later stadium nader worden uitgewerkt.

Te concluderen valt dat er geen extra voorzieningen nodig zijn voor de realisatie van het initiatief.

6.9.2 Conclusie

Het aspect nuts-voorzieningen, kabels en leidingen vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

6.10 Milieuzonering

Een goed woon- en leefklimaat is een belangrijk onderdeel van onze fysieke leefomgeving. Binnen het kader van de Omgevingswet speelt milieuzonering een belangrijke rol bij het waarborgen van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Milieuzonering heeft tot doel om hinder en risico's van milieubelastende functies (zoals bedrijven, scholen of sportvoorzieningen) te beperken en tegelijkertijd voldoende ontwikkelruimte te bieden aan nieuwe functies, zoals wonen en zorg.

Bij milieuzonering wordt gekeken naar de afstanden tussen hinder veroorzakende en hinder gevoelige functies, waarbij geluid, geur, stof en gevaar de belangrijkste aspecten vormen. De richtafstanden uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2022) vormen hierbij een belangrijk afwegingskader. Binnen bestaand stedelijk gebied kan, afhankelijk van de aard en omvang van functies, gemotiveerd worden afgeweken van deze richtafstanden indien een goed woon- en leefklimaat kan worden aangetoond.

6.10.1 Beoordeling

Het projectgebied aan de Mercurion ligt binnen een stedelijke context met overwegend gemengde functies, bestaande uit kantoren, maatschappelijke voorzieningen en sportfuncties. In de directe omgeving zijn de volgende functies aanwezig die in het kader van milieuzonering relevant zijn:

- Basisschool voor speciaal onderwijs (basisschool de Schilderspoort) (aan de oostzijde van het projectgebied. Deze voorziening betreft een maatschappelijke functie. De activiteiten van een basisschool bestaan voornamelijk uit dagfuncties (tussen 08:00 en 17:00 uur) met beperkte milieubelasting in de avond of nacht. De belangrijkste mogelijke hinder is geluid van spelende kinderen op het schoolplein. Gezien de beperkte duur en het dagkarakter van deze geluiden wordt dit niet als belemmerend beschouwd voor een goed woon- en leefklimaat. De afstand tussen het schoolplein en de nieuwbouw bedraagt circa 25 meter, waarmee voldoende scheiding aanwezig is.
- Tennis- en padelbanen (tennisvereniging T.C. Seven Aeren) (aan de noordoostelijke zijde van het

projectgebied). Deze sportvoorzieningen genereren periodiek geluid door stemgeluid en ballencontact. De activiteiten vinden voornamelijk plaats in de avonduren, soms onder kunstverlichting. De afstand tot het plangebied bedraagt circa 40 meter. Gezien de tussenliggende bebouwing, groenstructuur en oriëntatie van de banen is geen sprake van structurele hinder. De sportvoorzieningen worden beschouwd als passende functies binnen stedelijk gemengd gebied, waarbij het woon- en leefklimaat voor het nieuwe (zorg-)wooncomplex als goed kan worden aangemerkt.

- Kantoorfuncties (aan de west- en noordzijde van het projectgebied). In de directe omgeving bevinden zich diverse kantoor- en bedrijfsmatige functies met een overwegend representatief karakter. Deze functies vallen binnen milieucategorie 1 of 2 en kennen daardoor een beperkte milieubelasting (voornamelijk verkeersbewegingen en beperkte installaties). De activiteiten vinden uitsluitend overdag plaats, waardoor geen sprake is van structurele hinder in de avond of nacht.

Gezien de aard en omvang van de omliggende functies en de stedelijke context kan het gebied worden gekarakteriseerd als gemengd stedelijk gebied. Binnen een dergelijke omgeving worden kortere richtafstanden gehanteerd dan in rustige woongebieden. Alle omliggende functies voldoen ruimschoots aan deze verkorte richtafstanden.

6.10.2 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

Hoofdstuk 7 Veilige en gezonde fysieke leefomgeving

7.1 Water

Water is een essentieel onderdeel van onze leefomgeving. Belangrijke opgaven zijn het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste. Zeker in samenhang met het beschermen en verbeteren van de waterkwaliteit. De Omgevingswet voegt wetten die betrekking hebben op waterkwaliteit, waterkwantiteit en waterveiligheid samen. Met deze waterbelangen moet rekening gehouden worden bij de besluitvorming over een omgevingsplanactiviteit.

In artikel 5.37 van het Bkl is een instructieregel voor het meewegen van het waterbelang opgenomen. In de navolgende paragrafen wordt het beleid van het waterschap en de gemeente beschreven. Daarop volgt de toetsing aan het aspect water, het resultaat van de Digitale Watertoets en het overleg met het waterschap.

Waterschapsverordening waterschap Rijn en IJssel

De waterschapsverordening bevat de regels van het Waterschap Rijn en IJssel over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de watersystemen, de zuiveringtechnische werken en de wegen die in beheer zijn bij Waterschap Rijn en IJssel.

De waterschapsverordening berust op artikel 2.5 van de Omgevingswet en vervangt de keur en de algemene regels. Bovendien bevat de waterschapsverordening regels over lozingen. Lozingen waren eerst op het niveau van de centrale overheid geregeld.

Waterbeheerprogramma 2022-2027

In het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van Waterschap Rijn en IJssel staat beschreven wat de doelen zijn voor de komende zes jaar in de Achterhoek en Liemers en hoe het waterschap deze wil halen. Naast het uitvoeren van kerntaken zijn het aanpassen van de leefomgeving aan de gevolgen van klimaatverandering en waterveiligheid de grootste prioriteiten. Ook een schone leefomgeving en de circulaire economie en energietransitie staan hoog op de agenda.

Voor het waterbeheerprogramma zijn de werkzaamheden van het waterschap weergegeven in vier thema's.

Klimaatrobuust gebied

De ambitie is om richting 2050 wendbaar invulling te geven aan het beheer, het onderhoud en de inrichting van het regionaal watersysteem. Dit wordt gedaan in combinatie met aanpassingen in gebruik en inrichting van de omgeving, zodat jaarrond een optimale balans tussen te nat en te droog wordt bereikt en tegelijkertijd inwoners, bedrijven en medeoverheden voldoende weerbaar zijn tegen de onvermijdelijke gevolgen van extreem weer.

Veilig gebied

De bescherming tegen hoog water is een randvoorwaarde om veilig te kunnen wonen en werken in ons gebied. Het waterschap zorgt voor veilige dijken, nu en in de toekomst. Dat wordt gedaan door dagelijks beheer van de keringen en door continu inzicht in de keringen. Het beheer wordt op een duurzame wijze uitgevoerd en er wordt gewerkt aan behoud en verhoging van de biodiversiteit van de dijken. De ambitie is dat de keringen van het waterschap in 2050 voldoen aan de nieuwe normen voor waterveiligheid, en dat daarbij wendbaar ingespeeld wordt op ontwikkelingen.

Circulaire Economie en Energietransitie

Het waterschap wil bij het uitvoeren van haar primaire taak zoveel mogelijk bijdragen aan het beperken van klimaatverandering. Daarbij wil zij in 2050 onderdeel zijn van een 100% circulaire economie waarin de taken klimaatneutraal worden uitgevoerd.

Gezonde leefomgeving

Het waterschap zorgt voor een schoon en gezond watersysteem voor de mensen en de natuur in het gebied. Het waterschap streeft ernaar dat het water in de leefomgeving geschikt is voor verschillende maatschappelijke functies en dat het geen risico's oplevert voor de volksgezondheid. Het doel is een oppervlaktewatersysteem te bereiken dat optimaal is voor ecologisch functioneren en biodiversiteit en natuurwaarden daarbinnen en -buiten bevordert.

7.1.1 Beoordeling

Voor het aspect water is er door Buro Ontwerp & Omgeving in november 2025 een Quickscan water uitgevoerd. Deze is toegevoegd als Bijlage 10. Hieronder zullen de belangrijkste conclusies worden samengevat.

De initiatiefnemer is voornemens om het plangebied aan de Mercurion te Zevenaar te ontwikkelen tot (zorg-)wooncomplex. Voor het ruimtelijke plan is een analyse van de waterhuishouding uitgevoerd. Uit de analyse blijkt het volgende:

- De bodem van onderhavig plangebied bestaat tot circa 1,2 m-mv á 2 m-mv uit sterk zandige klei, vanaf circa 1,2 m-mv bestaat de ondergrond uit matig grof, matig siltig zand;
- De klei is niet geschikt voor infiltratie van hemelwater, het onderliggende zandpakket is wel geschikt voor de infiltratie van hemelwater;
- Het maaiveld van het plangebied is gelegen op een hoogte van gemiddeld circa 10,1 m +NAP;
- De gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) binnen het plangebied wordt ingeschat op circa 1 m-mv (circa 9,1 m +NAP);
- Op basis van het beleid van de gemeente Zevenaar en het Waterschap Rijn en IJssel dient er circa 167 m^3 water geborgen te worden;
- In de toekomstige situatie dient rekening gehouden te worden met een DWA (droog-weerafvoer) piekbelasting van circa 1 m^3/uur.

Gezien de resultaten van onderhavige analyse worden er met de voorgenomen ontwikkelingen binnen het plangebied geen negatieve gevolgen verwacht voor de waterhuishouding ter plaatse. Het aspect water vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling.

In overleg met de gemeente dient te worden bepaald worden waar het vuilwater kan worden aangesloten. De uiteindelijke wijze van berging dient afgestemd te worden met de gemeente en het waterschap. Het hemelwatersysteem dient in een latere fase verder gedimensioneerd en civieltechnisch uitgewerkt te worden.

Gezien de verwachte wateroverlast bij klimaatbuien wordt geadviseerd om het plangebied op te hogen. Aanbevolen wordt om het vloerpeil minimaal 20 cm hoger te realiseren dan de aangrenzende parkeerplaatsen. Hiermee wordt voorkomen dat water de woning binnenstroomt als er bij heftige buien water op straat staat.

Waterberging

Het projectgebied aan de Mercurion fungeert in de huidige situatie deels als infiltratiezone. Bij de ontwikkeling van het (zorg-)wooncomplex neemt het verhard oppervlak toe, waardoor de natuurlijke

bergingscapaciteit afneemt. Om dit te compenseren wordt de volledige waterbergingsopgave op eigen terrein opgelost, zonder afwenteling op het openbaar gebied.

Binnen het plan wordt voorzien in een combinatie van maatregelen die bijdragen aan een robuust en toekomstbestendig watersysteem:

- hemelwater wordt lokaal opgevangen, geborgen en geïnfiltreerd;
- toepassing van een groen daken groene daken op het appartementencomplex en de fietsenstalling/berging zorgt voor extra buffering en verdamping;
- toepassing van waterpasserende verharding bij parkeerplaatsen;
- aanleg van een wadi ten zuiden van het complex (ca. 66 m³ berging). De wadi wordt uitgevoerd met een gereguleerde leegloop via een drain, waarmee vertraagde afvoer naar het gescheiden rioolstelsel plaatsvindt, omdat infiltratie in de ondiepe kleilaag beperkt mogelijk is;
- bergingskratten worden vermeden, omdat deze op lange termijn onderhoudsgevoelig zijn.

Met deze aanpak blijft de waterbalans in evenwicht en blijft de huidige waterbufferende functie behouden binnen het plangebied. Het is mogelijk om met alle maatregelen de noodzakelijke 167 m^3 te bergen binnen het projectgebied.

7.1.2 Conclusie

Het aspect waterkwaliteit vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

7.2 Bodem

Bij ontwikkelingen is het van belang om te weten of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde functie. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen gezondheidsrisico oplevert voor de gebruikers van de bodem. De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang;

- Beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- Evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- Duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en aantastingen.

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het Aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

7.2.1 Beoordeling

In opdracht van Gemeente Zevenaar is in oktober 2022 door De Klinker Milieu Adviesbureau een bodemonderzoek uitgevoerd conform de NEN 5740 op de locatie Mercurion te Zevenaar. Dit onderzoek is toegevoegd als Bijlage 12. De aanleiding tot het bodemonderzoek wordt gevormd door het voorgenomen gebruik als (zorg-)wooncomplex van het terrein. Doel van het bodemonderzoek is het vaststellen van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse van de locatie en nagaan of er mogelijke gebruiksbeperkingen bestaan in relatie tot het beoogde gebruik. Uit de resultaten kan het volgende geconcludeerd worden:

- tijdens de veldwerkzaamheden zijn geen zintuiglijke afwijkingen in de bodem waargenomen;
- de bovengrond is licht verontreinigd met kobalt, nikkel en zink;

- in de ondergrond van het gehele terrein zijn verhoogde concentraties nikkel aangetroffen;
- het grondwater is licht verontreinigd met barium;
- de hypothese dient verworpen te worden, echter de onderzoeksinspanning hoeft niet aangepast te worden.

Het terrein is op basis van de milieuhygiënische kwaliteit geschikt voor het voorgenomen gebruik. Ten behoeve van de verwerking van vrijkomende grond op een locatie buiten de onderzoekslocatie wordt verwezen naar de uitgangspunten van het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk).

7.2.2 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

7.3 Geluid

Geluid kan van grote invloed zijn op het woon- en leefklimaat van mensen en op hun gezondheid. De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de bescherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van spoorwegen of industrieterreinen en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidsgevoelige gebouwen en locaties nabij een geluidsbron. De geluidinhoudelijke doelstellingen zijn:

- Het voorkomen van een onbeheerste groei van geluidsbelasting op en in geluidsgevoelige gebouwen en locaties;
- Het reduceren van geluidsbelastingen op en in geluidsgevoelige gebouwen en locaties die blootstaan aan zeer hoge geluidsbelastingen;
- Het bevorderen van bronmaatregelen;
- Het scheppen van een beter toegankelijk en minder complex geheel van regels;
- Het beperken van de lasten bij de uitvoering van de regels.

Het thema geluid kent in Zevenaar meerdere invalshoeken. Ontwikkelingen kunnen te maken hebben met geluid afkomstig van wegverkeer, industrieterreinen, overige bedrijven, spoorwegen en scheepvaart. Daarbij dient ook te worden ingegaan op de cumulatie van deze geluidsbronnen. Geluid door luchtvaart is voor de gemeente Zevenaar niet relevant, daarom wordt hier niet nader op ingegaan. Daarnaast zijn in de provinciale omgevingsverordening stiltegebieden aangewezen. De navolgende alinea's gaan kort in op al deze geluidsaspecten.

De Omgevingswet kent een stelsel van normen om geluidhinder te voorkomen door wegverkeer, railverkeer en industrieterreinen met een GPP (geluidproductieplafonds). De waarde van het geluid mag bij nieuwe ontwikkelingen op geluidgevoelige gebouwen in principe niet meer bedragen dan de standaardwaarde. Voldoen aan de standaardwaarde leidt tot een voldoende kwaliteit voor de leefomgeving. Indien de waarde van het geluid niet voldoet aan de standaardwaarde dan kan onder voorwaarden een hogere waarde van het geluid toch worden toegelaten. Ontwikkelingen die getoetst worden zijn:

1. Toelaten geluidgevoelig gebouw binnen een geluidaandachtsgebied
2. Aanleg of reconstructie van een weg
3. Wijzigingen aan een industrieterrein met GPP.
4. Het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat standaardwaarden en grenswaarden voor geluid door een bronsoort op een geluidgevoelig gebouw.

7.3.1 Beoordeling

In de omgeving van het projectgebied bevinden zich verschillende voorzieningen die geluid kunnen produceren, zoals een sportcomplex en een basisschool. Hiervoor is een onderzoek naar milieuzonering uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat er geen sprake is van structurele geluidshinder door deze voorzieningen. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 6.10.1.

Daarnaast is in november 2025 door Buro Ontwerp & Omgeving een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is opgenomen als Bijlage 13. Hieronder zullen de belangrijkste conclusies uit het onderzoek worden samengevat.

Aan de noordzijde van het kantorenpark Mercurion in Zevenaar ligt een grasveld met bomen en bosschage. Op deze plek wordt een nieuw appartementencomplex gerealiseerd met 56 zorgappartementen en 18 reguliere huurappartementen. Door de nieuwe ontwikkeling worden woningen (geluidsgevoelige bestemmingen) gerealiseerd. Voor de realisatie van deze nieuwe woningen is akoestisch onderzoek verricht. De geluidsbelasting van de nieuwe woningen wordt getoetst aan de normen uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Rijkswegen

De hoogste geluidsbelasting, afkomstig van de Rijksweg (A12), bedraagt 60 dB. Bij de nieuwe woningen wordt de standaardwaarde van 53 dB uit het Bkl overschreden, echter er wordt wel voldaan aan de grenswaarde van 60 dB uit het Bkl.

Gemeentelijke wegen

De hoogste geluidsbelasting, afkomstig van de gemeentewegen (Mercurion, Reisenakker, Hunneveldweg en Eikenbaan), bedraagt 38 dB. Bij de nieuwe woningen wordt voldaan aan de standaardwaarde van 53 dB uit het Bkl.

Toetsing Bkl

Het doel van het Bkl is geluidhinder te voorkomen. Maatregelen om de standaardwaarde te bereiken zijn bijvoorbeeld het toepassen van stil wegdek op de A12, het realiseren van het geluidsscherm langs de A12 of het toepassen van dove gevels. Gezien de beperkte schaal van dit plan (realisatie van 76 appartementen) is het niet mogelijk of gewenst om effectieve maatregelen te treffen die de geluidsbelastingen terugbrengen tot de standaardwaarde van 50 dB uit het Bkl.

De cumulatieve geluidsbelasting wordt gebruikt in hoeverre de verhoogde geluidsbelastingen toelaatbaar is. Bij de cumulatieve geluid wordt rekening wordt gehouden met de hinderlijkheid van het geluid. De hoogste cumulatieve geluidsbelasting (LCUM) bedraagt 60 dB. Dit komt overeen met classificatie van matig. De optreden cumulatieve geluidsbelastingen zijn daarmee acceptabel. Op basis van de optredende cumulatieve geluidsbelastingen (LCUM) en de Bkl kan de gemeente de hogere geluidsbelastingen accepteren.

Toetsing Bbl

Op grond van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) dient een akoestische binnenwaarde van 33 dB gegarandeerd te worden. Volgens artikel 3.2 van het Bbl bezit een standaard gevelconstructie een minimale geluidsisolatie van 20 dB. De hoogste gezamenlijke geluidsbelastingen en de minimaal benodigde gevelwering zijn weergegeven in de onderstaande tabel:

Gezamenlijke geluidsbelastingen en de minimaal benodigde gevelwering		
	Gezamenlijke geluidsbelasting in dB	Minimaal benodigde gevelwering in dB
Hoofdmassa		
Noordgevel	55	22
Oostgevel	53	20
Westgevel	50	17
Zuidgevel	48	15
Woontoren		
Noordgevel	60	27
Oostgevel	60	27
Westgevel	53	20
Zuidgevel	50	17
Toetsingskader		
Minimale gevelwering o.b.v. Bbl	--	20

Gezamenlijke geluidsbelastingen en minimaal benodigde gevelwering

De hoogste gezamenlijke geluidsbelasting bedraagt 60 dB. Om de binnenwaarde bij de woningen te halen, moet een minimale geluidsisolatie van (60-33=) 27 dB worden bereikt. Ter indicatie: volgens artikel 4.102 van het Bbl bezit een standaard gevelconstructie een minimale geluidsisolatie van 20 dB. Bij de aanvraag van een 'Omgevingsvergunning bouwen' (voormalige bouwvergunning) moet door middel van een aanvullend bouwakoestisch onderzoek worden aangetoond dat de binnenwaarde van 33 dB uit het Bbl.

Gemeentelijk geluidbeleid

Naast de toetsing aan de landelijke normen uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), dient ook het gemeentelijk geluidbeleid van de gemeente Zevenaar in acht te worden genomen. De gemeente Zevenaar heeft echter wel geluidbeleid “Gemeentelijk geluidsbeleid 2008 Zevenaar” vastgesteld op grond van de Wet geluidhinder (Wgh). Uit het geluidbeleid op basis van de Wgh blijkt dat er sprake is van een geluidluwe gevel wanneer er wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Deze beleidsuitspraak uit het geluidbeleid op basis van de Wgh kan worden vertaald naar de Bkl dat er sprake is van een geluidluwe gevel wanneer er wordt voldaan aan de standaardwaarde van 53 dB uit het Bkl. In het geluidsbeleid is vastgelegd dat minimaal 1 verblijfsruimte moet grenzen aan de geluidsluwe gevel bij appartementen. Hierdoor kan deze verblijfsruimte worden gespuid (sterk ventileren) en blijft tijdens het spuien sprake van een relatief laag geluidsniveau in de woning.

Uit het onderzoek blijkt dat bij het overgrote deel van de appartementen een geluidsluwe gevel is. Echter bij de noordgevels en de westgevels bij de woontoren is er geen sprake van een geluidsluwe gevel. Om te kunnen “stil” spuien wordt bij de appartementen zonder een geluidsluwe gevel een geluidwerende raamsystemen, zoals een harbourvenster of Masterline SoftTone.

Doordat in de woningen wordt voldaan aan de binnenwaarde van 33 dB uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) en “stil” spuien mogelijk door de aanwezigheid van een geluidsluwe gevel of door maatregelen is er bij alle appartementen sprake van een goed woon- en leefklimaat.

7.3.2 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

7.4 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10} en $PM_{2,5}$).

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO_2 en PM_{10} niet hoger is dan 1,2 ug/m^3. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.

Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Soms kan een kwalitatieve berekening voldoende zijn. Met de NIBM-tool kan op een eenvoudige en snelle manier berekend worden of een project in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Soms zijn detailberekeningen nodig als aanvulling op de NIBM-tool.

Buiten de zogenaamde aandachtsgebieden (die liggen in de grotere stedelijke agglomeraties) blijft toetsing aan het onderwerp luchtkwaliteit in het omgevingsplan beperkt tot de aanleg van auto(snel)wegen en langere tunnelbuistrajecten. De rijksomgevingswaarden voor luchtkwaliteit gelden niet voor arbeidsplaatsen. Daartoe behoren bijvoorbeeld bedrijventerreinen, maar ook bedrijfswoningen.

Ten slotte moet in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet afgewogen worden of de luchtkwaliteit ter plaatse van het initiatief aanvaardbaar is om een nieuwe woning te realiseren.

7.4.1 Beoordeling

Het initiatief zorgt per saldo voor een toename van 56 zorgappartementen en 18 reguliere huurappartementen. Volgens de ministeriële regeling NIBM draagt een bouwplan met minder dan 1.500 woningen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. Toetsing aan de grenswaarden is derhalve niet noodzakelijk.

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is de lokale luchtkwaliteit onderzocht, zodat onacceptabele gezondheidsrisico's kunnen worden uitgesloten. Hiertoe is het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van de rijksoverheid geraadpleegd. Het CIMLK geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10} en $PM_{2,5}$) in het projectgebied tussen 2022 en 2030. Het CIMLK maakt duidelijk dat de concentraties luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2022, 2025 en 2030 in het

projectgebied onder de grenswaarden liggen die op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Het rekenpunt (27364178_37873) dat het dichtst bij het projectgebied ligt (gelegen aan de A12 op circa 350 meter afstand), kent de volgende gemeten waarden voor NO_2, PM_{10} en $PM_{2,5}$ in 2023:

- NO_2: 16,1475 µg/m^3
- PM_{10}: 15,238 µg/m^3
- $PM_{2,5}$: 8,4485 µg/m^3

Voor NO_2 en PM_{10} verbindingen geldt een grenswaarde van 40 µg/m^3. Voor $PM_{2,5}$ geldt een grenswaarde van 20 µg/m^3. De hoeveelheid NO_2, PM_{10} en $PM_{2,5}$ in het projectgebied blijft ruimschoots onder de gestelde grenswaarden. De monitoringstool maakt dus duidelijk dat de concentraties luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2022, 2025 en 2030 in het projectgebied onder de grenswaarden liggen die op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

7.4.2 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

7.5 Geur

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties zijn er instructieregels van het Rijk over geur. Deze instructieregels van het Bkl voor geur zijn gericht op aangewezen geurgevoelige gebouwen. In de aanwijzing van geurgevoelige gebouwen is de functie bepalend. Hierbij kan worden gedacht aan wonen, onderwijs of zorg. Voor overige gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van geurbescherming.

Alleen voor geur van veehouderijen en van rioolwaterzuivering bevat het Bkl specifieke instructies (paragraaf 5.1.4.6). Verder zijn er nog regels over geur opgenomen in de bruidsschat, die gelden voor de volgende activiteiten:

- geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf;
- geur door het houden van fokteven van nertsen;
- geur door andere agrarische activiteiten, zoals het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie en het composteren of opslaan van groenafval;
- geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken;

Voor andere activiteiten bepaalt het Bkl dat een ruimtelijk besluit ervoor moet zorgen dat de geur door een activiteit op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Hieraan zijn geen specifieke regels gekoppeld.

7.5.1 Beoordeling

Met het initiatief is sprake van de realisatie van een (zorg-)wooncomplex met parkeervoorzieningen. De (zorg)woningen en reguliere huurappartementen worden beschouwd als geurgevoelige objecten.

In de omgeving van het projectgebied zijn alleen geurveroorzakende bedrijven gelegen (in dit geval veehouderijen) waarvoor een vaste afstandsnorm geldt van 100 meter tot aan de geurgevoelige objecten binnen het projectgebied. De geurveroorzakende bedrijven liggen op ruim grotere afstand dan 100 meter. De dichtstbij gelegen veehouderij ligt op een afstand van 450 meter tot het projectgebied. Er is daarmee sprake van een goed woon- en leefklimaat binnen het projectgebied. Daarnaast geldt dat het

initiatief niet zorgt voor een beperking van de bedrijfsvoering van de geurveroorzakende bedrijven in de omgeving.

7.5.2 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

7.6 Omgevingsveiligheid

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl van het Bkl). Deze paragraaf gaat in op het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico In deze paragraaf wordt ook gesproken over plaatsgebonden risico en groepsrisico. Hierin worden de grens- en standaardwaarden en aandachtsgebieden rond (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties benoemd.

Plaatsgebonden risico

Grenswaarden voor kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen en locaties worden bij het ruimtelijk besluit in acht genomen. Voor het plaatsgebonden risico gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl).

Groepsrisico

Bij het groepsrisico is sprake van 'aandachtsgebieden'. Aandachtsgebieden zijn gebieden rond activiteiten met gevaarlijke stoffen die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen (RIVM a, z.d.). Aandachtsgebieden zijn er voor brand, explosie en gifwolk. Het opnemen van aandachtsgebieden in een omgevingsplan is niet verplicht.

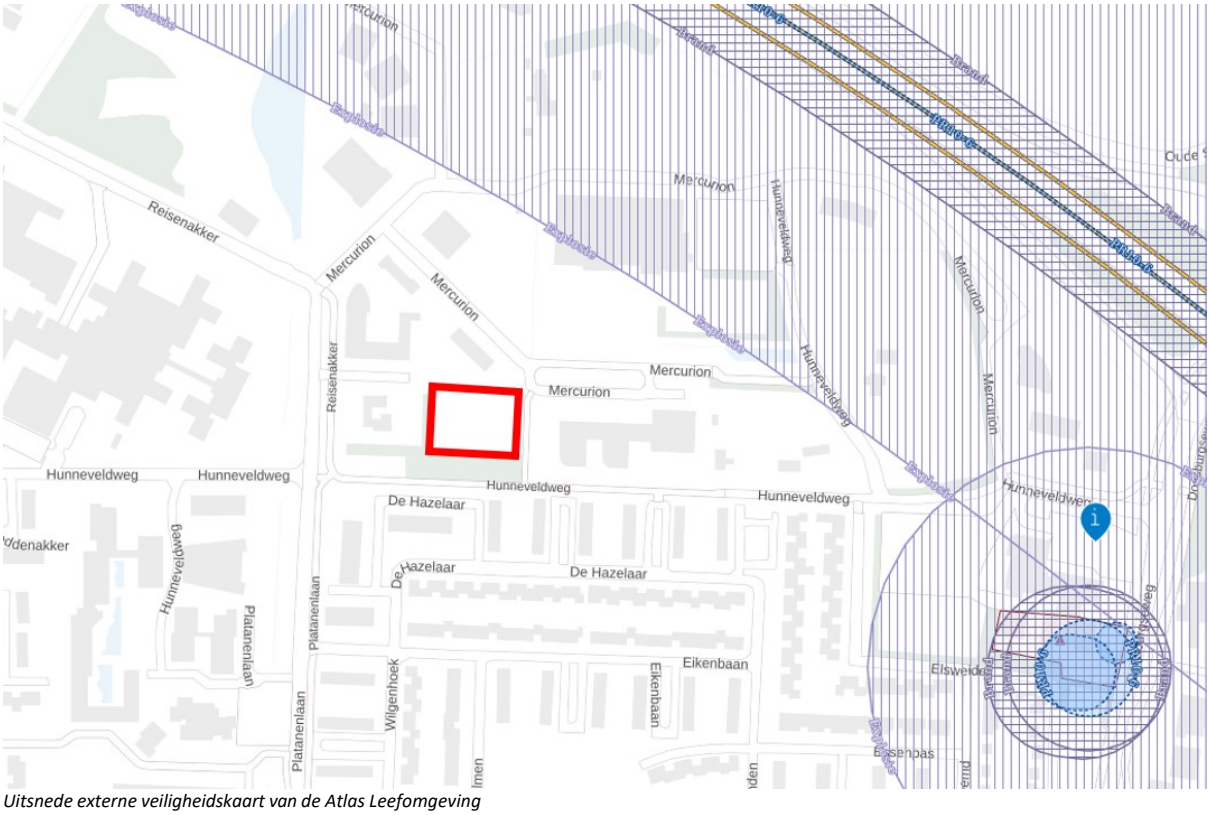
Daarnaast zijn er specifieke regels over:

- beperkingen in het belemmeringengebied van buisleidingen;
- veiligheid rond opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik;
- veiligheid rond het bewerken en opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en op militaire objecten;
- veiligheid rond luchthavens.

In Zevenaar is sprake van een grote mate van bedrijvigheid en is veel boven- en ondergrondse infrastructuur aanwezig. Deze bedrijfsactiviteiten en het gebruik van de infrastructuur kunnen leiden tot risico's. Het is daarom van belang om bij nieuwe ontwikkelingen zorgvuldig te kijken naar externe veiligheid.

7.6.1 Beoordeling

Met het initiatief is sprake van de realisatie van een (zorg-)wooncomplex met parkeervoorzieningen. De (zorg)woningen en reguliere huurappartementen worden beschouwd als kwetsbare objecten. De navolgende afbeelding bevat een uitsnede van de externe veiligheidskaart van de Atlas Leefomgeving. De globale ligging van het projectgebied is hierop aangeduid met een rood kader.



Uitsnede externe veiligheidskaart van de Atlas Leefomgeving

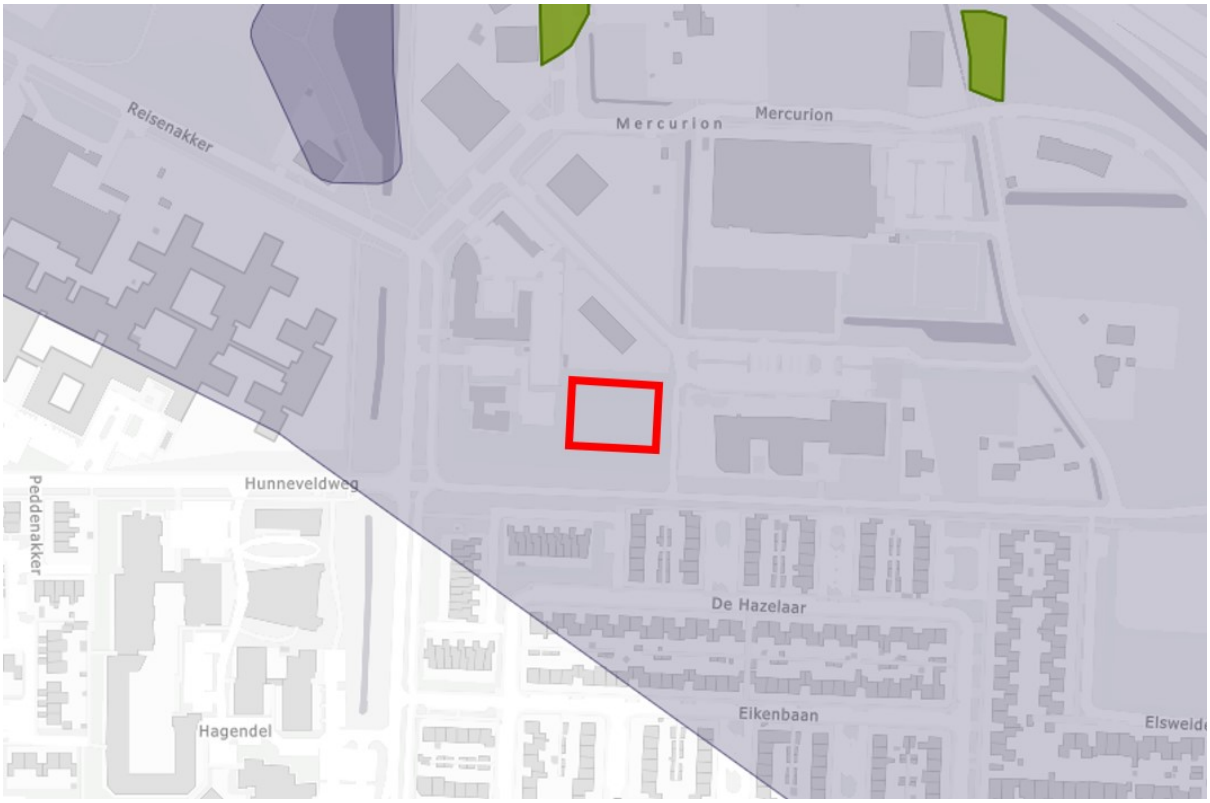
Zoals te zien in de afbeelding hierboven ligt het projectgebied niet in een aandachtsgebied. Tevens is er geen plaatsgebonden risico aanwezig.

In de directe omgeving van het projectgebied bevinden zich geen stationaire of mobiele risicobronnen. Een nadere toetsing aan het aspect omgevingsveiligheid is daarom niet noodzakelijk.

Niet gesprongen explosieven

Niet-gesprongen explosieven zijn ontplofbare oorlogsresten, bijvoorbeeld uit de Eerste of Tweede Wereldoorlog. Ze leveren een gevaar op als ze verplaatst of aangeraakt worden bij graaf- of baggerwerkzaamheden.

In onderstaande afbeelding is een uitsnede van de VEO Bommenkaart weergegeven. Het projectgebied is hierin aangeduid met een rood kader.



Uitsnede externe veiligheidskaart van de Atlas Leefomgeving

Uit de bommenkaart blijkt dat er vooronderzoek is gedaan ter plaatse van het projectgebied. Hieruit is geconstateerd dat er geen niet gesprongen explosieven aanwezig zijn in het projectgebied.

7.6.2 Conclusie

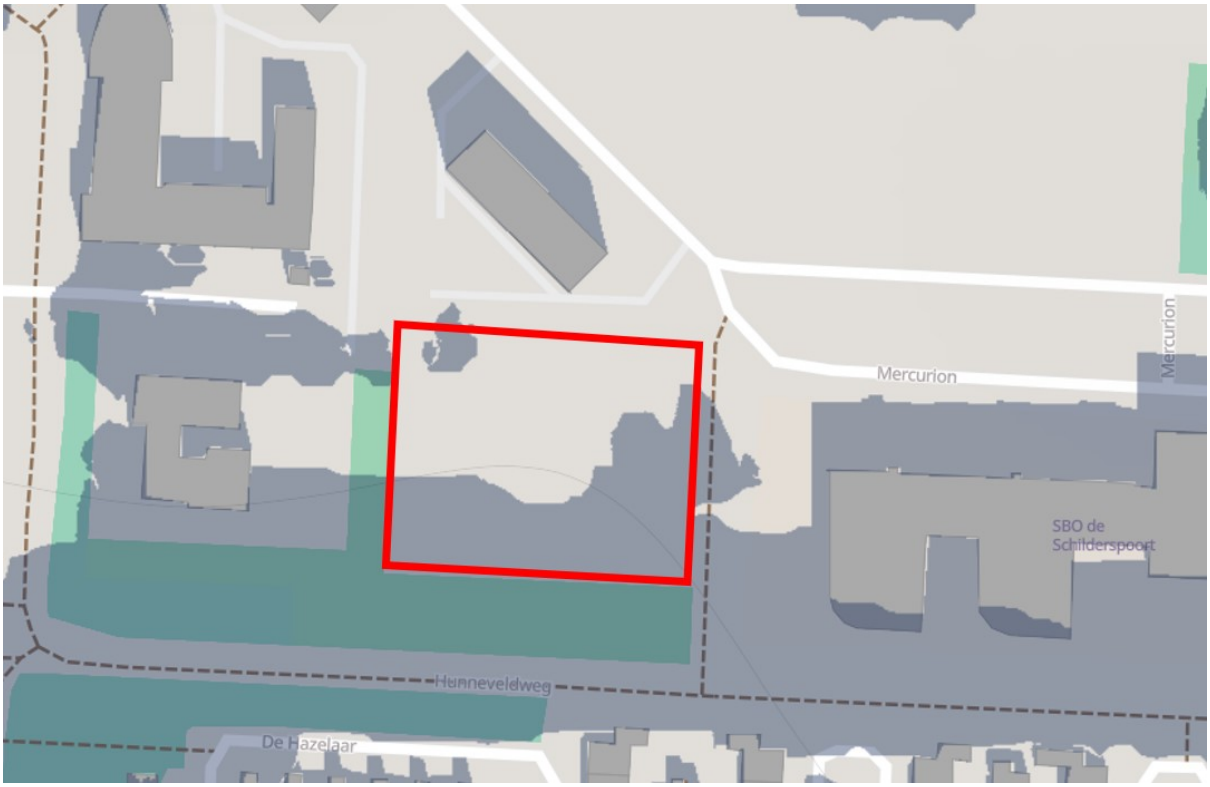
Het aspect omgevingsveiligheid vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

7.7 Licht

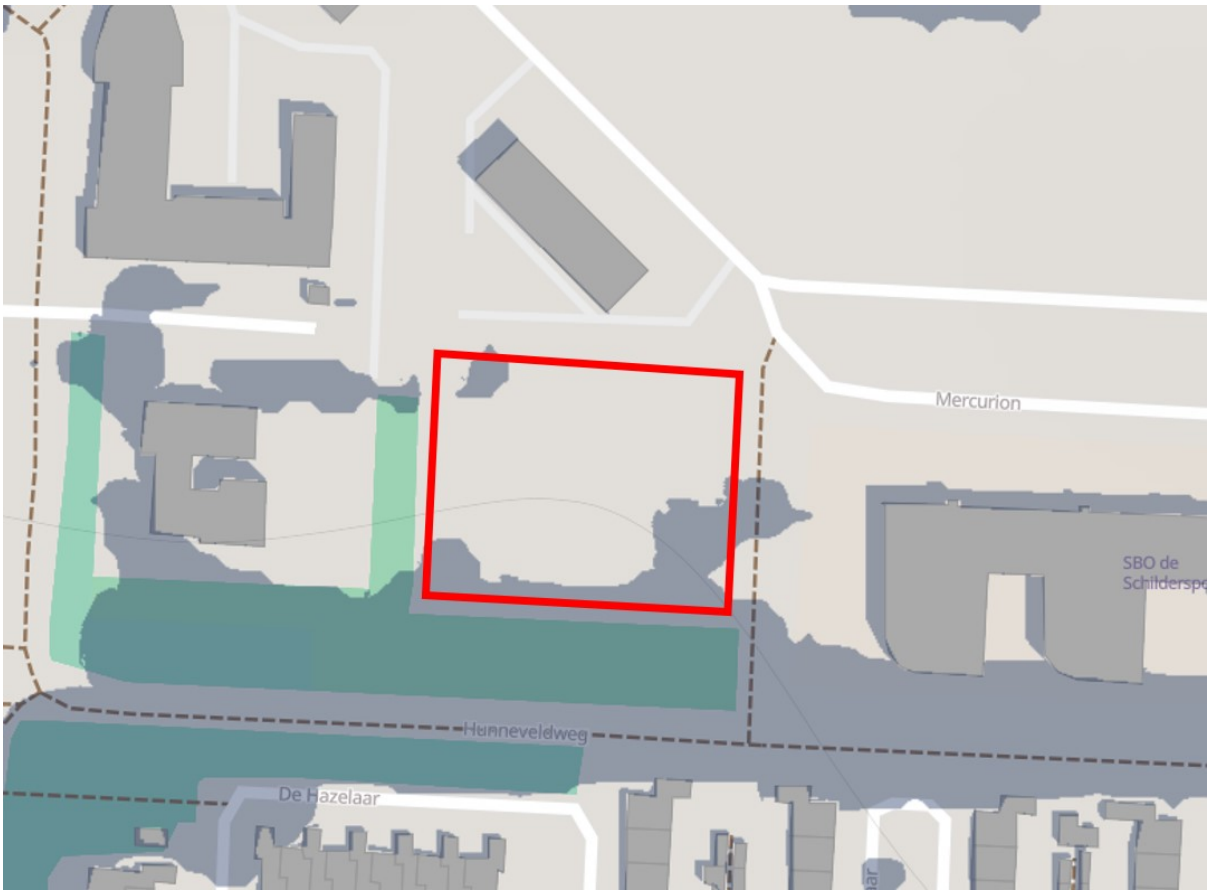
Licht kan wenselijk zijn of juist hinderlijk. Vanuit gezondheidsoogpunt is het belangrijk dat er voldoende daglicht in bouwwerken komt. Dit heet daglichttoetreding. Daarnaast is ook voldoende zonlicht op gebouwen, tuinen, terrassen en speelplekken belangrijk. Een toename van schaduw kan ongewenst zijn. Dit is het onderwerp bezonning. Tot slot kan kunstlicht leiden tot diverse vormen van lichthinder.

7.7.1 Beoordeling

Met het initiatief is sprake van de realisatie van een (zorg-)wooncomplex met parkeervoorzieningen. In de nabije omgeving van het projectgebied zijn geen vormen van kunstlicht gevestigd. Hierdoor kan lichthinder door kunstlicht worden uitgesloten. Daarnaast vereist het (zorg-)wooncomplex voldoende zonlicht. Aan de zuidzijde van het projectgebied zijn reeds bomen gevestigd. Deze veroorzaken de nodige schaduw. Om dit goed in beeld te brengen is er gebruikt gemaakt van een shade map. Op de navolgende afbeeldingen is weergegeven hoeveel schaduw en zon er in het projectgebied aanwezig is. Er is gekeken naar verschillende jaarperiode's, op de eerste afbeelding is januari weergegeven, op de tweede afbeelding juni. Beide afbeeldingen zijn om 12.00 's middags weergegeven. Het projectgebied is met rode belijning omlijnd.



Schaduw in het projectgebied in januari



Schaduw in het projectgebied in juni

Zoals op bovenstaande afbeeldingen is weergegeven, is de zuidelijke rand van het projectgebied voornamelijk schaduwrijk. Te concluderen valt dat het (zorg-)wooncomplex genoeg daglichttoetreding

heeft. Hierdoor zijn negatieve punten voor de gezondheid uit te sluiten. Er is in het projectgebied een mooie combinatie van schaduw en zon aanwezig.

7.7.2 Conclusie

Het aspect licht vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

7.8 Windhinder

Windhinder treedt op rond hoge gebouwen zoals kantoren, woontorens of hotels. Daarbij is dan sprake van verhoogde windsnelheden. Hierdoor kan het verblijf in de directe omgeving van deze gebouwen onaangenaam of zelfs gevaarlijk zijn.

7.8.1 Beoordeling

Met het initiatief is sprake van de realisatie van een (zorg-)wooncomplex met parkeervoorzieningen. Het (zorg-)wooncomplex wordt 6 bouwlagen hoog. Het gebouw wordt daardoor circa 18,5 meter hoog. De bebouwing in de omgeving van de Mercurion bestaat voornamelijk uit gebouwen die ook 2 verdiepingen of meer hebben. Er zijn verder in de directe omgeving geen andere gebouwen aanwezig die ervoor kunnen zorgen dat verblijf in het (zorg-)wooncomplex onaangenaam of gevaarlijk is. Windhinder zal daarom geen grote impact hebben op voorliggend initiatief.

7.8.2 Conclusie

Het aspect windhinder vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

7.9 Trillingen

Er dient bij ontwikkelingen rekening gehouden te worden met trillingen door activiteiten in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen. Een ruimtelijk besluit voorziet erin dat trillingen door een activiteit in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen aanvaardbaar zijn. Om te kijken of onderzoek naar trillingshinder noodzakelijk is, wordt aangesloten bij de Handreiking Nieuwbouw en Spoortrilling.

7.9.1 Beoordeling

Met het initiatief is sprake van de realisatie van een (zorg-)wooncomplex met parkeervoorzieningen. Het (zorg-)wooncomplex is een trillinggevoelige functie. Er zijn in de nabije omgeving geen functies gevestigd die trillingshinder kunnen veroorzaken. Nadere toetsing aan het aspect trilling is daarom niet noodzakelijk.

7.9.2 Conclusie

Het aspect trillingen vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

7.10 Beschermen van de gezondheid

In artikel 1.3 van de Omgevingswet staan de maatschappelijke doelen van de wet. Een van die doelen is een gezonde fysieke leefomgeving. Een gezonde leefomgeving ervaren bewoners als prettig, nodigt uit tot gezond gedrag en biedt bescherming tegen negatieve omgevingsinvloeden. In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect gezondheid. Het gaat om:

- het beschermen van gezondheid (is er sprake van bijzondere omstandigheden waardoor het verlenen van de vergunning leidt tot ernstige nadelige of mogelijk ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid?)
- het bevorderen van de gezondheid, zoals bevorderen sport en ontspanning (positieve gezondheid).

7.10.1 Beoordeling

Met het initiatief wordt voorzien in de realisatie van een (zorg)wooncomplex met bijbehorende parkeervoorzieningen. Het plan draagt bij aan een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en bevordert een goede omgevingskwaliteit. Door de bouwhoogte te concentreren op de locatie van bestaande bebouwing wordt zorgvuldig omgegaan met de ruimtelijke inpassing en wordt hinder voor de omgeving beperkt.

Daarnaast wordt met de aanleg van kleinschalige groenvoorzieningen en wandelpaden invulling gegeven aan een aantrekkelijke en groene woonomgeving die uitnodigt tot verblijf en beweging. Hiermee wordt de gezondheid en het welzijn van bewoners en omwonenden ondersteund.

Het initiatief is daarmee in overeenstemming met de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet als bedoeld in artikel 1.3, in het bijzonder het bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en draagt bij aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7.10.2 Conclusie

Het aspect gezondheid vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

7.11 Duurzaamheid en klimaatadaptatie

Het klimaat in Nederland verandert. Het KNMI verwacht hogere temperaturen, nattere winters, hevigere regenbuien en kans op drogere zomers. Dit verhoogt het risico op wateroverlast, grondwaterproblemen en hittestress in dorpen, steden en in het landelijk gebied. Dat levert risico's op voor onze economie, gezondheid en veiligheid. Het is belangrijk dat we ons aanpassen aan deze veranderingen.

In het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie hebben rijk, provincies, gemeenten en waterschappen als mijlpaal bepaald dat in 2050 sprake moet zijn van een klimaatbestendige inrichting van de omgeving. Hierin hebben overheden, maatschappelijke organisaties, bedrijven en inwoners ieder hun eigen verantwoordelijkheid.

Om inzicht te krijgen in mogelijke klimaateffecten heeft de gemeente Zevenaar een Klimaatatlas gemaakt. De getoonde effecten zijn gebaseerd op de klimaatscenario's voor 2050 van het KNMI. De gemeente en het waterschap stellen met deze atlas een klimaatagenda op, in overleg met vertegenwoordigers uit de omgeving. Daarnaast biedt de atlas inzicht in mogelijke effecten zodat maatschappelijke organisaties, inwoners en bedrijven hun leefomgeving hierop kunnen aanpassen.

7.11.1 Beoordeling

Met het initiatief is sprake van de realisatie van een (zorg-)wooncomplex met parkeervoorzieningen. Uit de klimaatatlas van Zevenaar is het volgende te constateren:

- Er is kans op 10-25 centimeter plasvorming bij 2 piekuren ter plaatste van het projectgebied. Er is geen risico voor panden opgenomen.
- De hittestress kaart laat zien dat het projectgebied 'normaal' is qua temperatuursverschillen en daarom geen risico heeft op hittestress.
- De klimaatatlas laat zien dat ter plaatse van het projectgebied er kans is op minder dan 1 week aan warme nachten. Dit aantal is laag vergeleken met de rest van de gemeente Zevenaar.
- De Klimaatatlas laat zien dat er ter plaatste van het projectgebied circa 50% groen en 50% verharding is. Echter gaat dit uit van een groter gebied dan alleen het projectgebied. In de bestaande situatie is het projectgebied een grasveld.
- Er geldt ter plaatste van het projectgebied een kleine kans op overstroming. De kans ligt op 1x per 300 tot 3.000 jaar.

Hoewel de verwachte klimaateffecten beperkt zijn, is het thema duurzaamheid en klimaatadaptatie nadrukkelijk meegenomen in het stedenbouwkundig plan en het inrichtingsplan. In de inrichting van de buitenruimte wordt ingezet op het toepassen van meer en biodiverser groen. Er wordt een wadi aangelegd voor de tijdelijke berging van regenwater. De bestaande bosschages worden waar mogelijk behouden en daarnaast worden nieuwe bomen toegevoegd die de te verwijderen bosschage compenseren. De parkeervoorzieningen worden deels uitgevoerd met waterdoorlatende verharding.

Ook bij het gebouw zelf is duurzaamheid meegenomen. Het gebouw wordt voorzien van zonnepanelen en er worden duurzame materialen toegepast. Op de delen van de daken van het appartementencomplex en van de fietsenstalling/berging waar geen zonnepanelen worden geplaatst, wordt een groen dak gerealiseerd. In de gevels worden nest- en vleermuiskasten geïntegreerd, zodat sprake is van natuurinclusief bouwen.

Te concluderen valt dat er geen nadelige effecten zijn voor het projectgebied op het gebied van duurzaamheid en klimaatadaptatie. Nadere toetsing is daarom niet noodzakelijk.

7.11.2 Conclusie

Het aspect duurzaamheid en klimaatadaptatie vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

7.12 M.e.r.- beoordeling

Een milieueffectrapportage (mer) is een hulpmiddel bij het nemen van besluiten. De milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt de milieueffecten van een plan of project in beeld voordat de overheid daar een besluit over neemt. Het doel van een m.e.r. is het milieubelang een volwaardige plaats geven in de besluitvorming. Een initiatiefnemer beschrijft in het milieueffectrapport (MER) de effecten van het plan of project, en de effecten van alternatieven, op het milieu.

De wetgeving over de m.e.r. is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de volgende procedures:

- plan-m.e.r.-beoordelingsplicht
- plan-m.e.r.
- project-m.e.r.-beoordelingsplicht
- project-m.e.r.

Of een besluit project-mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is, kan worden afgeleid uit bijlage V bij het Omgevingsbesluit, in samenhang met hoofdstuk 11 van het Omgevingsbesluit. Bijlage V heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van het project van de initiatiefnemer (kolom 1). Of er voor het besluit een mer-plicht of een mer-beoordelingsplicht geldt, volgt uit de tweede en derde kolom. Als het project voldoet aan de voorwaarden van kolom 2, geldt een mer-plicht. Anders geldt een mer-beoordelingsplicht, tenzij ook in kolom 3 nog voorwaarden staan. In kolom 4 staan de besluiten genoemd waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee medewerking aan het initiatief wordt verleend. In dit geval is dat het omgevingsplan.

7.12.1 Beoordeling

Bij een project-mer-beoordeling staan centraal de plannen en programma's die een (beoordelings)kader kunnen vormen voor projecten (bijvoorbeeld een latere omgevingsvergunning).

We spreken over 'een kader vormen' als in het plan een locatie- of tracékeuze staat. Een 'kader' moet concreet genoeg zijn en is in zekere mate bindend voor een later besluit. Dit later te nemen besluit moet mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. In artikel 16.34, lid 2 Omgevingswet is bepaald dat onder een 'plan of programma' in ieder geval wordt verstaan een omgevingsvisie, een programma, omgevingsplan en een voorkeursbeslissing. Als uitgangspunt worden in artikel 16.36 Omgevingswet drie

situaties beschreven waarbij het opstellen van een milieueffectrapport (project-mer) verplicht is. Daarop worden vervolgens uitzonderingen gemaakt. In het navolgende zal dit verder worden uitgelegd.

De Omgevingswet verplicht in de navolgende situaties tot het opstellen van een project-mer:

- In artikel 16.36, lid 1 Omgevingswet is bepaald dat het bevoegd gezag voor een plan of programma een milieueffectrapport (MER) maakt als dat plan of programma het kader vormt voor te nemen besluiten voor aangewezen projecten in bijlage V Omgevingsbesluit.
- In artikel 16.36, lid 2 Omgevingswet is bepaald dat het bevoegd gezag voor een plan of programma een milieueffectrapport (MER) maakt indien op grond van artikel 16.53c Omgevingswet een passende beoordeling moet worden gemaakt.
- In artikel 16.36, lid 4 Omgevingswet is een 'vangnet' bepaling opgenomen. Daarin is bepaald dat voor een plan of programma dat het kader vormt voor andere projecten dan aangewezen in bijlage V Omgevingsbesluit het bevoegd gezag een milieueffectrapport maakt als dat plan of programma aanzienlijke milieueffecten kan hebben. Om tot deze conclusie te kunnen komen wordt eerst een project-mer-beoordeling gemaakt.

De uitzonderingen op het opstellen van een project-mer zijn opgenomen in artikel 16.36 lid 3 en 5 van de Omgevingswet. Daarin is bepaald dat voor kleine gebieden op lokaal niveau of voor kleine wijzigingen van een plan of programma eerst een project-mer-beoordeling mag worden opgesteld. Op basis daarvan moet eerst beoordeeld worden of er een project-mer moet worden gemaakt.

Uit de jurisprudentie valt af te leiden dat wanneer een plan of een programma niet meer 1% van het grondgebied van de gemeente omvat (hierna: '1%-criterium'), dat plan betrekking heeft op een klein gebied. Daarmee is niet gezegd dat wanneer het plan procentueel meer grond van een gemeente omvat, er geen sprake is van een klein gebied. Dat zal nadere jurisprudentie moeten uitwijzen.

De gemeente Zevenaar heeft een oppervlakte van ruim 10.000 hectare. Op basis van het 1%-criterium betekent dat een project van niet meer dan 100 hectare kan worden beschouwd als 'kleine gebieden op lokaal niveau'. In de project-mer-beoordeling toetst het bevoegd gezag of er bij het project aanzienlijke milieueffecten kunnen optreden. Er zijn twee uitkomsten mogelijk:

- Aanzienlijke milieueffecten zijn niet uitgesloten: er volgt een mer en er moet een milieueffectrapport (MER) worden gemaakt.
- Aanzienlijke milieueffecten zijn uitgesloten: er is geen mer nodig er hoeft geen MER te worden gemaakt.

De beoordeling of het noodzakelijk is een milieueffectrapport op te stellen is afhankelijk van de vraag of de specifieke omstandigheden waaronder het project wordt uitgevoerd kunnen leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen. Dit wordt onder andere beoordeeld aan de hand van:

- de fysieke kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten

De beoogde ontwikkeling is te categoriseren als een 'Stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en de aanleg van parkeerterreinen', zoals opgenomen onder Nr. J11 in Bijlage V bij het Ob. Om te beoordelen of aanzienlijke milieueffecten zijn te verwachten is een project-m.e.r.(-beoordeling) uitgevoerd. Het onderzoek is als Bijlage 14 bijgevoegd. Op grond van de m.e.r.-beoordeling kan geconcludeerd worden dat mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu als gevolg van het initiatief kunnen worden uitgesloten.

7.12.2 Conclusie

Het aspect m.e.r.-beoordeling vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

7.13 Lichthinder kunstmatig licht

Licht is een belangrijk onderdeel van onze fysieke leefomgeving. Voldoende verlichting draagt bij aan verkeersveiligheid, sociale veiligheid en oriëntatie in de openbare ruimte. Tegelijkertijd kan overmatige of verkeerd gerichte verlichting leiden tot lichthinder of lichtvervuiling, met gevolgen voor omwonenden, de natuur en de beleving van duisternis. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen is het daarom van belang dat zorgvuldig wordt omgegaan met verlichting, zodat enerzijds de veiligheid wordt gewaarborgd en anderzijds hinder voor de omgeving wordt voorkomen. Hierbij wordt aangesloten bij de uitgangspunten uit de Handreiking lichthinder (NSVV, 2020), waarin de maximale waarden voor verlichtingssterkte en lichtuittreding in stedelijke gebieden zijn opgenomen.

7.13.1 Beoordeling

Het projectgebied ligt in een stedelijke omgeving met uiteenlopende functies, waaronder kantoren, een school en sportvoorzieningen. In de directe nabijheid bevindt zich aan de noordoostelijke zijde een complex met tennis- en padelbanen, voorzien van kunstverlichting. Deze verlichting is primair functioneel bedoeld voor gebruik in de avonduren en kan in beperkte mate lichtuittreding naar de omgeving veroorzaken.

De belangrijkste aspecten met betrekking tot licht in relatie tot het initiatief zijn:

- Afstand en situering: de tennis- en padelbanen liggen op circa 40 meter afstand van de projectlocatie. Tussen het sportcomplex en het plangebied bevindt zich een kleine groene buffer met (toekomstige bomen en) struiken. Deze vegetatie beperkt de directe lichtinval op de locatie aanzienlijk.
- Gebruikstijden: de verlichting van de banen is alleen actief tijdens speeluren in de avond, doorgaans tot uiterlijk 23.00 uur. Er is geen sprake van permanente verlichting in de nachtperiode.
- Lichtintensiteit en afscherming: moderne LED-armaturen bij sportvoorzieningen zijn doorgaans voorzien van gerichte bundels en afscherming, waardoor strooilicht wordt geminimaliseerd. Bovendien zijn de armaturen zodanig geplaatst dat de hoofdbundel op het speelveld is gericht, niet op de omgeving.
- Stedelijke context: de omgeving van Mercurion kent een stedelijk karakter met reeds aanwezige verlichting van parkeervoorzieningen, kantoren en openbare wegen. Binnen deze context wordt het beperkte lichtniveau van de sportvelden als aanvaardbaar beschouwd.

Ten aanzien van het nieuwe (zorg-)wooncomplex geldt dat de oriëntatie van de gevels voornamelijk naar het westen en zuiden is gericht, niet gericht naar de tennis- en padelbanen. Hierdoor is directe blootstelling aan lichtstraling beperkt. Het aanwezige groen en de tussenliggende afstand zorgen voor een extra visuele afscherming.

7.13.2 Conclusie

Het aspect licht vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

Hoofdstuk 8 Financiële uitvoerbaarheiden kostenverhaal

De Omgevingswet biedt ruimte aan initiatiefnemers voor de ontwikkeling van activiteiten in de fysieke leefomgeving. Voor de ontwikkeling van deze activiteiten zal ook de gemeente vaak kosten maken. Voorbeelden zijn de aanleg van openbare voorzieningen en het doorlopen van een procedure voor de wijziging van het omgevingsplan en de verlening van een omgevingsvergunning.

De Omgevingswet verplicht de gemeente de kosten die zij zelf maakt ten behoeve van een planologisch besluit voor het mogelijk maken van een kostenverhaalplichtige activiteit te verhalen op de eigenaar of eigenaren van de betreffende gronden. Het kostenverhaal betreft alleen kosten die op de kostensoortenlijst staan als genoemd in Bijlage IV bij het Omgevingsbesluit. Hierbij kan worden gedacht aan de kosten die gemoeid zijn met de voorbereiding van het planologisch besluit in de procedurefase, maar ook aan de kosten van aanleg van openbare voorzieningen in de uitvoeringsfase.

Een kostenverhaalsplichtige activiteit mag niet worden verricht voordat de voor de activiteit verschuldigde bijdrage in het kader van het kostenverhaal is betaald. Hiervan kan worden afgeweken als een overeenkomst wordt gesloten waarin voorwaarden worden opgenomen over het stellen van aanvullende zekerheden voor de betaling. In dit geval mag de uitvoering van een activiteit wel starten voordat de kostenverhaalbijdrage betaald is. Als er geen zekerheid voor betaling is overeengekomen vóór het nemen van het planologisch besluit, neemt de gemeente kostenverhaalsregels op in het omgevingsplan, danwel kostenverhaalvoorschriften op bij de omgevingsvergunning.

Ook kan het zijn dat derden nadeel ondervinden van een nieuwe ontwikkeling. De Omgevingswet bevat hiervoor regels over mogelijke financiële compensatie in hoofdstuk 15.

8.1 Beoordeling

De beoogde ontwikkeling is een initiatief van een private partij, waarbij de gemeente niet is betrokken. De financiële uitvoerbaarheid is voldoende verzekerd doordat het plan geheel en al voor rekening en risico van de initiatiefnemer wordt uitgevoerd en:

- er een anterieure overeenkomst is gesloten en voor de daarin opgenomen bijdrage in het kader van het kostenverhaal afdoende zekerheid is gesteld;
- de bijdrage in het kader van het kostenverhaal is gedekt uit de opbrengsten van de verkoop van de grond door de gemeente.

8.2 Conclusie

Het aspect financiën vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

Hoofdstuk 9 Proces

In dit hoofdstuk wordt de procedure rondom de totstandkoming van het omgevingsplan toegelicht. Ingegaan wordt op de wettelijke processtappen en de rol van de diverse instanties hierbij.

9.1 Wettelijke procedure

In de Algemene wet bestuursrecht zijn de regels opgenomen die mede van toepassing zijn op de wijziging van het omgevingsplan door de overheid (hoofdstuk 3 en 4). Na afronding van het vooroverleg met de ketenpartners en een eventueel participatieproces met omwonenden en belanghebbenden, start de formele procedure. Gemeenten moeten de wijziging van het omgevingsplan digitaal publiceren via de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (LVBB), het landelijke publicatieplatform. De regels van het ontwerp-omgevingsplan komen dan automatisch in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) c.q. Omgevingsloket. TAM-omgevingsplannen kunnen net als de 'oude' bestemmingsplannen via de overbruggingsfunctie van het DSO geraadpleegd worden. Via het onderdeel 'Regels op de Kaart' kan iedereen zien welke regels waar gelden.

Het ontwerp-TAM-omgevingsplan en de daarbij behorende stukken hebben gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen, namelijk van donderdag 18 december 2025 tot en met woensdag 28 januari 2026. In deze periode konden de stukken in het gemeentehuis worden ingezien en waren deze tevens via internet raadpleegbaar. Burgemeester en wethouders hebben de terinzagelegging bekendgemaakt in de Zevenaar Post en in het Gemeenteblad van woensdag 17 december 2025. Gedurende deze termijn bestond voor eenieder de mogelijkheid om schriftelijk of mondeling een zienswijze naar voren te brengen. Gedurende de inzagetermijn zijn twee zienswijzen binnengekomen. Deze zijn samengevat en beantwoord in een aparte nota, die als Bijlage 15 bij dit TAM-omgevingsplan is opgenomen.

Vervolgens besluit de gemeenteraad over de vaststelling van het TAM-omgevingsplan. Het vaststellingsbesluit is als Bijlage 16 bij deze motivering opgenomen. De gemeente maakt het vastgestelde TAM-omgevingsplan bekend door publicatie in het gemeenteblad via het LVBB. Tegelijk met deze bekendmaking wordt kennis gegeven van de terinzagelegging van de bijbehorende stukken. Indien zienswijzen zijn ingediend, wordt het besluit toegezonden aan degenen die een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht. Daarbij wordt vermeld door wie, binnen welke termijn en bij welk orgaan beroep kan worden ingesteld.

Het vastgestelde TAM-omgevingsplan treedt in werking op de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag waarop het besluit bekend is gemaakt, tenzij in het plan een later tijdstip van inwerkingtreding is opgenomen. Het ontwerpbesluit is bekendgemaakt in het Gemeenteblad en in de Zevenaar Post van 17 december 2025. Daarnaast waren het ontwerp-TAM-omgevingsplan en de bijbehorende stukken gedurende de inzagetermijn digitaal raadpleegbaar. Het vastgestelde TAM-omgevingsplan wordt eveneens bekendgemaakt via het gemeenteblad en digitaal beschikbaar gesteld via het Omgevingsloket, waaronder het onderdeel ‘Regels op de Kaart’.

9.2 Advies en instemming vooroverlegpartners

De Omgevingswet schrijft voor dat de gemeente in bepaalde gevallen advies moet vragen aan instanties (vooroverlegpartners) voordat er een besluit wordt genomen over de gevraagde wijziging van het omgevingsplan. Soms is er ook instemming van een instantie nodig voor het nemen van het besluit. Voor voorliggend initiatief is advies gevraagd aan de volgende instanties: provincie Gelderland, VGGM, Waterschap, Gasunie, Vitens, Alliander en Rijkswaterstaat.

Alleen de provincie heeft naar aanleiding van het adviesverzoek aangegeven dat het plan aanvulling behoeft. Dit deed zij in de vorm van een zienswijze. Daarin is terecht opgemerkt dat in de motivering van het plan niet ingegaan is op het Regionaal Programma Werklocaties (RPW). In het RPW is

aangegeven dat bij de herbestemming van bedrijfspercelen op een bedrijventerrein compensatie vereist is. Hoewel de kavel al sinds de oprichting van het bedrijventerrein braak ligt, is compensatie toch noodzakelijk. In navolging van die zienswijze is – in lijn met het RPW – alsnog een compensatieplan opgesteld. Dit plan is goedgekeurd door het ambtelijke en bestuurlijke platform van de RPW. Daarmee is de ontwikkeling in overeenstemming met het RPW. De compensatiestrategie is als Bijlage 17 aan het plan toegevoegd.

9.2.1 Conclusie

De adviezen van de vooroverlegpartners leiden er niet toe dat het plan onuitvoerbaar is.

Hoofdstuk 10 Eindconclusie

Dit is het overkoepelende en samenvattende hoofdstuk waarin een integrale afweging wordt gemaakt met betrekking tot een goede en evenwichtige toedeling van de functies aan locaties.

10.1 Beoordeling

Voorliggend initiatief leidt tot een aanpassing van het Omgevingsplan, waarbij er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Om dit te kunnen beoordelen zijn alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten (voor zover betrekking hebbend op de gevraagde activiteit) nader onderzocht en afgewogen in voorliggende onderbouwing. Daarbij zijn alle relevante onderdelen en aspecten van de fysieke leefomgeving en beschreven en beoordeeld, ook in samenhang met elkaar. Daarnaast is er rekening gehouden met de diverse betrokken belangen (waaronder de instructieregels, projectbesluiten en voorbereidingsbesluiten van provincie en Rijk) en is het proces zorgvuldig doorlopen. Indien van toepassing, is per onderdeel benoemd onder welke voorwaarden er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

10.2 Conclusie

Alles overwegende is de conclusie dat de beoogde ontwikkeling aanvaardbaar is vanuit een goede fysieke leefomgeving.

adviseurs voor
leefomgeving

adviseurs voor leefomgeving
www.ontwerpenomgeving.nl

Regels

TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22f Mercurion 34 Zevenaar

Gemeente Zevenaar

Projectnummer: 3609.02
Datum: 30-03-2026

Regels

Dit plan beoogt de realisatie van een woon(zorg)gebouw mogelijk te maken, inhoudende 56 zorgappartementen en 18 reguliere woonappartementen op de locatie Mercurion 34 te Zevenaar.

Juridisch is het plan een nieuw hoofdstuk in het omgevingsplan van de gemeente Zevenaar. De in deze wijziging van het omgevingsplan (hierna: dit deel) weergegeven hoofdstukken moeten gelezen worden als afdelingen van hoofdstuk 22f van het omgevingsplan van de gemeente Zevenaar. In de artikelkop van de in dit deel weergegeven artikelen moet na het woord 'Artikel', na de spatie en direct voor het artikelnummer '22f' gelezen worden. In de kop van de bijlagen bij het in dit deel weergegeven hoofdstuk moet na het woord 'Bijlage', na de spatie en direct voor het nummer van de bijlage '22f' gelezen worden.

Inhoudsopgave

Regels **3**

Hoofdstuk 1 **Inleidende regels** **6**
Artikel 1 Begripsbepalingen 6
Artikel 2 Toepassingsbereik 10
Artikel 3 Meet- en rekenbepalingen 11
Artikel 4 Aanvraagvereisten 12
Artikel 5 Algemeen gebruiks- en bouwverbod 13

Hoofdstuk 2 **Specifieke regels over functies** **14**
Artikel 6 Wonen 14

Hoofdstuk 3 **Algemene regels** **18**
Artikel 7 Algemene bouwregels 18
Artikel 8 Anti-dubbeltelregel 19
Artikel 9 Overige regels 20

Hoofdstuk 4 **Regels ter bescherming van waarden en objecten** **22**
Artikel 10 Overgangsrecht 22

Hoofdstuk 5 **Overgangs- en slotregels** **23**
Artikel 11 Overgangsrecht 23
Artikel 12 Slotregel 24

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begripsbepalingen

1.1 toepassing omgevingsplan

artikel 1.1 van het Omgevingsbesluit, artikel 1.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, artikel 1.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving en artikel 1.1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving zijn van overeenkomstige toepassing op dit omgevingsplan, tenzij hierna daarvan is afgeweken.

1.2 plan

het omgevingsplan van de gemeente Zevenaar.

1.3 TAM-omgevingsplan

het TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22f Mercurion 34 Zevenaar met identificatienummer NL.IMRO.0299.BP52MERCURION34-ON01 van de gemeente Zevenaar.

1.4 aanbouw

een al of niet voor bewoning bestemd gebouw, dat als afzonderlijke ruimte is gebouwd aan een hoofdgebouw waarmee het in directe verbinding staat, welk gebouw onderscheiden kan worden van het hoofdgebouw en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw.

1.5 aanduiding

een geometrisch bepaald vlak of figuur waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.

1.6 aaneengebouwd hoofdgebouw

blokken van meer dan twee niet-gestapelde hoofdgebouwen waarvan de hoofdgebouwen aan elkaar zijn gebouwd.

1.7 achtererfgebied

gebouwerf achter de lijn die het hoofdgebouw doorkruist op 1 m achter de voorkant en van daaruit evenwijdig loopt met het aangrenzend openbaar toegankelijk gebied, zonder het hoofdgebouw opnieuw te doorkruisen of in het gebouwerf achter het hoofdgebouw te komen, waarbij als op een perceel meer gebouwen aanwezig zijn die noodzakelijk zijn voor het verrichten van de op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit op het perceel toegestane activiteiten of als het hoofdgebouw geen woning is, maar op het perceel wel een of meer op de grond staande woningen aanwezig zijn, voor het leggen van deze lijn bepalend is het hoofdgebouw, de woning of een van de andere hiervoor bedoelde gebouwen, waarvan de voorkant het dichtst is gelegen bij openbaar toegankelijk gebied.

1.8 archeologische waarde

de aan een gebied toegekende waarde in verband met het voorkomen van archeologische relicten.

1.9 bebouwing

één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

1.10 bebouwingspercentage

het oppervlak dat met bouwwerken mag worden bebouwd, uitgedrukt in procenten van de oppervlakte van het bouwperceel, voor zover dat is gelegen binnen de functie, dan wel bouwvlak of maatvoeringsvlak, of binnen een in de regels nader aan te duiden gedeelte van die functie; dit percentage heeft geen betrekking op volledig ondergronds gelegen bebouwing.

1.11 beroep of kleinschalige bedrijfsactiviteit aan huis

een beroep of kleinschalige bedrijfsactiviteit, dat in of bij een woning wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate de woonfunctie behoudt en dat een ruimtelijke uitwerking of uitstraling heeft die met de woonfunctie in overeenstemming is.

1.12 bestaand

a. bij bouwwerken: een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het TAM-omgevingsplan legaal aanwezig of in uitvoering is en afwijkt van het TAM-omgevingsplan, tenzij in de regels anders is bepaald;
b. bij gebruik: het gebruik dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het TAM-omgevingsplan legaal bestaat, tenzij in de regels anders is bepaald.

1.13 bijbehorend bouwwerk

functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd gebouw, aanbouw, uitbouw, bijgebouw, overkapping of ander bouwwerk, met een dak.

1.14 bijgebouw

een op zichzelf staand, al dan niet vrijstaand gebouw, dat door de vorm onderscheiden kan worden van het hoofdgebouw en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw en dat niet voor zelfstandige bewoning is bestemd.

1.15 bouwgrens

de grens van een bouwvlak.

1.16 bouwlaag

een doorlopend gedeelte van een gebouw dat wordt begrensd door vloeren of balklagen die op (nagenoeg) gelijke hoogte liggen, inclusief de begane grond en exclusief onderbouw en zolder.

1.17 bouwperceel

een aaneengesloten stuk grond, waarop krachtens het omgevingsplan een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegestaan.

1.18 bouwvlak

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten.

1.19 dakhelling

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak.

1.20 functie

een functie geeft aan voor welk doel of welke doeleinden de als zodanig op de kaart aangegeven gronden mogen worden gebruikt.

1.21 functievlak

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde functie.

1.22 gebouw

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

1.23 gebouwerf

bebouwd of onbebouwd perceel, of een gedeelte daarvan, dat direct is gelegen bij een hoofdgebouw en in feitelijk opzicht is ingericht ten dienste van het gebruik van dat gebouw, waarbij het omgevingsplan die inrichting niet verbiedt.

1.24 geluidluwe gevel

een gevel die ten opzichte van de andere gevels van een geluidgevoelig gebouw relatief weinig wordt belast door geluid.

1.25 gestapeld gebouwde woningen

Woningen die zich bevinden in een gebouw dat bestaat uit twee of meer boven - of nagenoeg boven - elkaar gesitueerde woningen.

1.26 hoofdgebouw

gebouw, of bouwkundig en functioneel te onderscheiden gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor het verrichten van andere activiteiten dan bouwactiviteiten die op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit op het perceel zijn toegestaan en, als meer gebouwen op het perceel aanwezig zijn, gelet op die toegestane activiteiten het belangrijkst is.

1.27 horeca

het bedrijfsmatig verstrekken van dranken en/of spijzen, voor gebruik elders of ter plaatse en/of nachtverblijf; onder horeca wordt mede verstaan een afhaalwinkel/-centrum.

1.28 huishouden

persoon of groep personen die een huishouding voert, waarbij sprake is van onderlinge verbondenheid en continuïteit in de samenstelling ervan; daaronder niet begrepen kamerverhuur.

1.29 kamerverhuur

de verhuur van onzelfstandige woonruimte.

1.30 maatvoeringsgrens

de grens van een maatvoeringsvlak.

1.31 maatvoeringsvlak

een op de kaart als zodanig aangegeven vlak waarmee de gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels voor bepaalde bouwwerken eenzelfde maatvoering geldt.

1.32 overkapping

een bouwwerk, al dan niet aangebouwd aan een gebouw of een ander bouwwerk, bestaande uit een slechts van boven afgesloten of afgedekte ruimte van lichte constructie zonder eigen wanden.

1.33 rug aan rug gebouwd hoofdgebouw

een hoofdgebouw waarbij de achtergevel gedeeld wordt met een ander hoofdgebouw.

1.34 twee-aaneen gebouwd hoofdgebouw

een blok van twee aaneengebouwde hoofdgebouwen.

1.35 uitbouw

een al of niet voor bewoning bestemd gebouw, dat als vergroting van een bestaande ruimte is gebouwd aan een hoofdgebouw, welk gebouw door de vorm onderscheiden kan worden van het hoofdgebouw en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw.

1.36 voorerfgebied

gebouwerf dat geen onderdeel is van het achtererfgebied.

1.37 voorgevel

de naar de weg gekeerde gevel van een gebouw of, indien het een gebouw betreft met meer dan één naar de weg gekeerde gevel, de gevel die kennelijk als zodanig dient te worden aangemerkt.

1.38 voorgevelrooilijn

de lijn die, op peil, door het buitenwerkse vlak van de voorgevel loopt, welke lijn in geval van een bouwgrens waarnaar de voorgevel is gekeerd, wordt verondersteld te liggen ter plaatse van die bouwgrens.

1.39 vrijstaand hoofdgebouw

een niet-aaneengebouwd hoofdgebouw.

1.40 weg

weg als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b van de Wegenverkeerswet (alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten).

1.41 wonen

het gehuisvest zijn in een woning/wooneenheid.

1.42 woning/wooneenheid

een complex van intern met elkaar in verbinding staande ruimten in een (gedeelte van een) gebouw, uitsluitend bedoeld voor de permanente huisvesting van een afzonderlijk (gemeenschappelijk) huishouden.

1.43 zijerfgebied

Het naar het openbaar gebied toe gelegen gebouwerf tussen de voorgevelrooilijn en de achtergevelrooilijn van het hoofdgebouw.

1.44 zorgwoning

een woning voor de huisvestiging van bepaalde categorieën van de bevolking, zoals ouderen, jongeren, of mensen met een beperking, waarbij de mate en de vorm van de geboden zorg en ondersteuning aan de bewoners dusdanig is dat niet langer gesproken kan worden van zelfstandige bewoning. Er is op basis van de huurovereenkomst sprake van een koppeling tussen de zorg en de huur, de begeleiding is gericht op het controleren van de woonsituatie en de begeleiding is 24 uur per dag bereikbaar.

Artikel 2 Toepassingsbereik

a. De besluiten op grond van artikel 22.1, onder a, van Omgevingswet zijn niet van toepassing voor zover het gaat over regels opgenomen in een besluit als bedoeld in artikel 4.6, eerste lid, onder a, b, c, g, h, i, j, k, l of m, van de Invoeringswet Omgevingswet op de locatie, bedoeld in het derde lid, met uitzondering van regels voor archeologie;
b. De regels in afdeling 22.2, met uitzondering van paragraaf 22.2.7.3, en afdeling 22.3 van het plan zijn niet van toepassing voor zover die regels in strijd zijn met regels in dit hoofdstuk.
c. De regels in dit hoofdstuk zijn van toepassing op de locatie TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22f Mercurion 34 Zevenaar, waarvan de geometrische bepaalde planobjecten zijn vervat in het NL.IMRO.0299.BP52MERCURION34-ON01.

Artikel 3 Meet- en rekenbepalingen

In aanvulling op artikel 22.24 van het plan, gelden de volgende meet- en rekenbepalingen:

3.1 afstand tot de bouwperceelgrens

kortste afstand van een bepaald punt van het bouwwerk tot de grens van het bouwperceel;

3.2 afstand tot de zijdelingse bouwperceelsgrens

tussen de zijdelingse grens van het bouwperceel en een bepaald punt van het bouwwerk, waar die afstand het kortst is;

3.3 bouwhoogte van een bouwwerk

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen, mits de overschrijding van de bebouwings- en/of bestemmingsgrenzen niet meer dan 1 meter bedraagt;

3.4 goothoogte van een bouwwerk

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel. Bij toepassing van het meten van de goothoogte van een bouwwerk worden dakkapellen buiten beschouwing gelaten, behoudens dakkapellen en dakopbouwen waarvan de gezamenlijke breedte meer bedraagt dan 50% van de breedte van het betreffende dakvlak. De goothoogte wordt dan gemeten vanaf het peil tot aan de goot van de dakkapel;

3.5 inhoud van een bouwwerk

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

3.6 oppervlakte van een bouwwerk

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk;

3.7 oppervlakte van een bouwwerk, geen gebouw zijnde

tussen de buitenzijden van het bouwwerk, geen gebouw zijnde, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk, geen gebouw zijnde;

3.8 ondergeschikte bouwdelen

bij toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwonderdelen, als plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, liftschachten, gevel- en kroonlijsten, luifels, droogstanden, ingangspartij, balkons en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits de overschrijding van bouw- en functiegrenzen niet meer dan 1 m bedraagt; airco's met een diepte groter dan 50 centimeter en warmtepompen worden hier niet onder verstaan;

Artikel 4 Aanvraagvereisten

De aanvraagvereisten, bedoeld in paragraaf 22.5.2 van het plan, zijn van overeenkomstige toepassing op een omgevingsvergunning die is vereist op grond van dit TAM-omgevingsplan.

Artikel 5 Algemeen gebruiks- en bouwverbod

Niet genoemde gebruiks- en bouwactiviteiten en gebruiks- en bouwactiviteiten die in strijd zijn met dit plan zijn niet toegestaan.

Hoofdstuk 2 Specifieke regels over functies

Artikel 6 Wonen

6.1 Functieomschrijving

In het voor 'Wonen' aangewezen gebied zijn de volgende gebruiksactiviteiten toegestaan:

a. Wonen, uitsluitend op de vierde, vijfde en zesde bouwlaag van het hoofdgebouw, al dan niet in combinatie met het uitoefenen van een beroep of kleinschalige bedrijfsactiviteit aan huis;
b. zorgwonen, uitsluitend op de eerste, tweede en derde bouwlaag van het hoofdgebouw;
c. water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
d. nutsvoorzieningen;
e. groenvoorzieningen;
f. voet- en fietspaden;
g. parkeren op eigen terrein en toeritten naar deze parkeervoorzieningen.

6.2 Bouwregels

6.2.1 Algemeen

a. Het is niet toegestaan om een bodemgevoelig gebouw te bouwen als de kwaliteit van de bodem niet voldoet aan de grenswaarden zoals opgenomen in bijlage IIa bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
b. Bij toepassing van artikel 22.36 van het plan bedraagt de oppervlakte van een bodemgevoelig bijbehorend bouwwerk niet meer dan 50 m^2.

6.2.2 Hoofdgebouwen

In aanvulling op het bepaalde in artikel 22.29 van het plan mogen hoofdgebouwen worden gebouwd als:

a. het hoofdgebouw wordt gebouwd binnen het bouwvlak;
b. de bouwhoogte van een hoofdgebouw niet meer bedraagt dan de ter plaatse van de aanduiding 'maximum bouwhoogte (m)' aangegeven bouwhoogte;
c. het aantal woningen binnen het daartoe aangeduide deel van het bouwvlak niet meer bedraagt dan het ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' aangegeven aantal;
d. het aantal zorgwoningen binnen het daartoe aangeduide deel van het bouwvlak niet meer bedraagt dan het ter plaatste van de aanduiding 'maximum aantal zorgwooneenheden' aangegeven aantal.

6.2.3 Ondergronds bouwen

Voor het bouwen van bouwwerken onder de grond gelden de volgende regels:

a. ondergronds bouwen is alleen toegestaan onder hoofdgebouwen en bijbehorende bouwwerken; en
b. de verticale diepte is maximaal 3,50 meter.

6.2.4 Bijbehorende bouwwerken

In aanvulling op het bepaalde in artikel 22.29 van het plan zijn bijbehorende bouwwerken uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen', onder de volgende voorwaarden:

a. de bouwhoogte niet meer bedraagt dan ter plaatse van de aanduiding 'maximum bouwhoogte (m)' aangegeven bouwhoogte.

6.2.5 Bouwwerken geen gebouwen zijnde

In aanvulling op het bepaalde in artikel 22.29 van het plan mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd als:

a. de bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd in, danwel achter (het verlengde van) de voorgevel van de woning;
b. de bouwhoogte van pergola's niet meer bedraagt dan 3 meter;
c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet meer bedraagt dan 2 meter.

6.2.6 Specifieke bouwregels

Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - gezamenlijk geluid (dB-59)' is het gezamenlijke geluid zoals bedoeld in artikel 4.103 van het Besluit bouwwerken leefomgeving vastgesteld op de aangegeven waarde.

6.3 Aanwijzing vergunningplichtige activiteit

6.3.1 Bouwen buiten het bouwvlak

Het is verboden om zonder omgevingsvergunning af te wijken van de ligging in het bouwvlak zoals bedoeld in sublid 6.2.2 onder a.

6.3.2 Afwijkende goot- en/of bouwhoogte

Het is verboden om zonder omgevingsvergunning af te wijken van de maximale goot- en/of bouwhoogte zoals bedoeld in sublid 6.2.2 onder b of c.

6.4 Beoordelingsregels binnenplanse omgevingsplanactiviteit

6.4.1 Bouwen buiten het bouwvlak

De omgevingsvergunning als bedoeld in sublid 6.3.1 wordt alleen verleend als:

a. het nieuwbouw betreft;
b. sprake is van een zeer complex kavel qua ligging en vorm;
c. de uitbreiding is gesitueerd aan een zijde die niet naar een ander woonperceel is gericht;
d. vanuit de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit positief is geadviseerd en vanuit stedenbouwkundig oogpunt een acceptabel beeld ontstaat;
e. de belangen van belendende kavels niet onevenredig wordt aangetast ten opzicht van de mogelijkheid die het omgevingsplan biedt;
f. het totaal aan oppervlakte wat buiten het bouwvlak komt te liggen de maximale toegestane oppervlakte van bijbehorende bouwwerken bij het woongebouw niet overschrijdt.

6.4.2 Afwijkende goot- en/of bouwhoogte

De omgevingsvergunning als bedoeld in sublid 6.3.2 wordt alleen verleend als:

a. het nieuwbouw betreft;
b. het een hoofdgebouw betreft met twee bouwlagen en een kap, met een dakhelling van ten minste 45º;
c. de goothoogte maximaal 6 meter bedraagt;
d. de bouwhoogte maximaal 11 meter bedraagt;
e. de afwijkende goot- en/of bouwhoogte aansluit bij de toegestane goot- en/of bouwhoogte van omliggende bebouwing;
f. vanuit de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit én Stedenbouw positief is geadviseerd.

6.5 Gebruiksactiviteiten

6.5.1 Uitoefenen van beroep of kleinschalige bedrijfsactiviteit

De uitoefening van een beroep of kleinschalige bedrijfsactiviteit als bedoeld in lid 6.1 is toegestaan met dien verstande dat:

a. uitsluitend een bedrijfsactiviteit van categorie a is toegestaan zoals staat opgenomen in Bijlage 1 (Staat van bedrijfsactiviteiten), of een naar zijn aard en omvang daarmee gelijk te stellen activiteit;
b. horeca, detailhandel of groothandel niet is toegestaan;
c. de gezamenlijke bruto vloeroppervlakte ten behoeve van de uitoefening van een beroep of kleinschalige bedrijfsactiviteit binnen een woning en de bijbehorende bouwwerken, in voorkomend geval samen met de bruto vloeroppervlakte ten behoeve van een beroep niet meer bedraagt dan 30% van de totale bruto vloeroppervlakte van de betreffende woning en de bijbehorende bouwwerken maar in ieder geval niet meer dan 75 m²;
d. geen buitenopslag van goederen ten behoeve van een beroep of kleinschalige bedrijfsactiviteit op de bij de betreffende woning behorende gronden plaatsvindt;
e. in de omgeving van de betreffende woning geen onevenredige vergroting van de verkeers- en parkeerdruk mag optreden, met dien verstande dat het parkeren ten behoeve van een beroep of kleinschalige bedrijfsactiviteit zoveel mogelijk op eigen terrein plaatsvindt;
f. behoudens in- en uitladen, geen activiteiten in de openbare ruimte rond de betreffende woning mogen plaatsvinden;
g. het beroep of de kleinschalige bedrijfsactiviteit moet worden uitgeoefend door een bewoner (ingeschreven in de Basisregistratie Personen) van de betreffende woning;
h. per woning maximaal twee personen ieder een eigen beroep of kleinschalige bedrijfsactiviteit mogen uitoefenen waarbij geldt dat het gezamenlijke bruto vloeroppervlakte niet meer bedraagt dan het gestelde onder cper beroep of kleinschalige bedrijfsactiviteit maximaal 1 personeelslid in dienst mag zijn naast de bewoner van de betreffende woning;
i. reclame-uitingen moeten voldoen aan hetgeen gesteld is in artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet in samenhang met artikel 22.8 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 7.2.1 van de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Zevenaar 2024; en
j. een bed & breakfast (B&B) indien voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:
    1. De woonfunctie blijft als primaire functie behouden en herkenbaar. De activiteiten zijn kleischalig van omvang en passen bij de kwaliteit en de schaal van de hoofdfunctie.
    2. Ten behoeve van de B&B mag 30% van de totale bruto-oppervlakte van de betreffende woningen en de daarbij behorende bouwwerken gebruikt worden, met een maximum van 75 m². Hierbij worden de ruimte die gemeenschappelijk worden gebruikt buiten beschouwen gelaten.
    3. In verband met de brandveiligheid mag aan maximaal 4 personen bedrijfsmatig nachtverblijf worden aangeboden. Voor 5 of meer personen moet men een melding brandveilig gebruik indienen.
    4. De B&B-voorziening moet binnen de bestaande of toegestane woonbebouwing en de daarbij behorende aan-, uit-, en bijgebouwen gerealiseerd worden.
    5. De B&B activiteiten worden door de hoofdbewoner uitgeoefend; tijdens het nachtverblijf is de hoofdbewoner in de bijbehorende woning aanwezig.
    6. De activiteiten mogen geen ernstige c.q. onevenredige hinder voor het woonmilieu opleveren en geen afbreuk doen aan het woonkarakter van de omgeving (waaronder de volgens het bestemmingsplan gegeven gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.
    7. De voorziening mag door de bouwkundige opzet, indeling en maatvoering niet functioneren als een zelfstandige woningen. Een aparte kookgelegenheid is niet toegestaan.
    8. Een naamsaanduiding mag alleen in zeer bescheiden vorm op de gevel aanwezig zijn; voor de afmetingen wordt aansluiting gezocht bij de vastgestelde nota Ruimtelijke Kwaliteit.
    9. Het parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden.

6.5.2 Voorwaardelijke verplichting landschappelijke inpassing

a. gronden mogen uitsluitend in gebruik worden genomen of zijn ten behoeve van de bestemmingsomschrijving conform artikel 6.1 indien binnen één jaar na oplevering van het hoofdgebouw alle natuur- en landschapselementen zoals opgenomen in het landschappelijke inpassingsplan in Bijlage 2 bij deze regels zijn gerealiseerd, worden beheerd en in stand worden gehouden;
b. het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde onder a. ten behoeve van de wijziging van het bij de voorwaardelijke verplichting behorende landschappelijke inpassingsplan zoals opgenomen in Bijlage 2 bij deze regels, waarbij geldt dat het gewijzigde landschappelijke inpassingsplan minimaal gelijkwaardig dient te zijn aan het landschappelijke inpassingsplan zoals opgenomen in Bijlage 2 bij deze regels.

6.5.3 Voorwaardelijke verplichting aanleg parkeerplaatsen openbaar gebied

a. gronden mogen uitsluitend in gebruik worden genomen of zijn ten behoeve van de bestemmingsomschrijving conform artikel 6.1 indien op dat moment minimaal 6 extra parkeerplaatsen zijn aangelegd in de openbare ruimte;
b. voorafgaand aan de aanleg van de parkeerplaatsen wordt een bestektekening ter goedkeuring voorgelegd aan het bevoegd gezag.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 7 Algemene bouwregels

Indien de bestaande maatvoering afwijkt van hetgeen in deze planregels is bepaald mag deze afwijkende maatvoering te allen tijde worden gehandhaafd en/of vernieuwd, met dien verstande dat de afwijking niet mag worden vergroot.

Artikel 8 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 9 Overige regels

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

9.1 Parkeren rest bebouwde kom

9.1.1 Parkeernormen

a. Een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruik kan pas worden verleend als is verzekerd dat op eigen terrein wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor motorvoertuigen. Hierbij gelden de normen als opgenomen in de onderstaande tabel:

Huurappartement (midden/goedkoop)	woning	1,4
Zorgwoning	zorgwoning	0,6

b. de onder a bedoelde parkeerplaatsen voor motorvoertuigen dienen te voldoen aan de volgende maatvoering:
   1. in geval van kops parkeren 2,5 x 5 m en in geval van langsparkeren 2 x 6 m;
   2. in geval van een gereserveerde parkeerruimte voor een gehandicapte, voor zover die ruimte niet in de lengterichting aan een trottoir grenst, ten minste 3,5 x 6 m.

c. de onder a bedoelde parkeerplaatsen dienen in stand te worden gehouden;

d. in afwijking van het gestelde onder a, is het niet noodzakelijk om de parkeerbehoefte op eigen terrein te voorzien, indien is aangetoond dat een omgevingsvergunning voor het bouwen en / of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruik resulteert in een lagere parkeerbehoefte dan het voorgaande legale gebruik.

9.1.2 Laden en lossen

a. Indien de functie van een bouwwerk of een terrein aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen met bijbehorende voorzieningen, moet, bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruik, zijn verzekerd dat op eigen terrein wordt voorzien in voldoende ruimte voor het laden en lossen met bijbehorende voorzieningen;

b. de onder a bedoelde ruimte voor het laden en lossen dient in stand te worden gehouden.

9.1.3 Afwijken van de parkeerregels

Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in sublid 9.1.1 en 9.1.2 indien:

a. het voldoen aan die bepalingen gezien het gebruik en/of het bouwplan van het betreffende plangebied, mede gezien de omgeving, niet noodzakelijk is en/of op overwegende bezwaren stuit, en/of;

b. op andere wijze in de nodige parkeerruimte wordt voorzien; en

c. de ruimtelijke kwaliteit gewaarborgd blijft.

9.1.4 Maatwerkvoorschriften

a. Burgemeester en wethouders kunnen maatwerkvoorschriften stellen aanvullend aan het bepaalde in sublid 9.1.1 en 9.1.2 ten behoeve van het verhogen van de parkeernormen en / of het aanleggen van voorzieningen voor het laden en lossen indien dat nodig is gelet op het gebruik en / of het bouwplan waarbij het (functioneren van) de omgeving mede betrokken wordt. Het besluit tot het

stellen van maatwerkvoorschriften moet worden voorzien van een motivering waaruit in ieder geval blijkt dat het maatwerkvoorschrift noodzakelijk is in verband met de ruimtelijke kwaliteit en / of de verkeersveiligheid en / of de verkeerssituatie en / of gebruiksmogelijkheden op aangrenzende gronden.

b. Een maatwerkvoorschrift kan tevens gesteld worden bij die (bouw)plannen waarvan de functie niet genoemd wordt in de tabel in sublid 9.1.1.

Hoofdstuk 4 Regels ter bescherming van waarden en objecten

Artikel 10 Overgangsrecht

10.1 Overgangsrecht bouwwerken

1. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van dit TAM-omgevingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
   a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
   b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
2. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.
4. Het overgangsrecht voor bouwwerken zoals bedoeld in lid 10.1 heeft een geldingstermijn van 10 jaar vanaf de dag van inwerkingtreding van dit TAM-omgevingsplan.

10.2 Overgangsrecht gebruik

1. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
2. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het eerste lid, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
3. Indien het gebruik, bedoeld in het eerste lid, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
4. Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.
5. Het overgangsrecht voor gebruik zoals bedoeld in lid 10.2 heeft een geldingstermijn van 10 jaar vanaf de dag van inwerkingtreding van dit TAM-omgevingsplan.

Hoofdstuk 5 Overgangs- en slotregels

Artikel 11 Overgangsrecht

11.1 Overgangsrecht gebruik

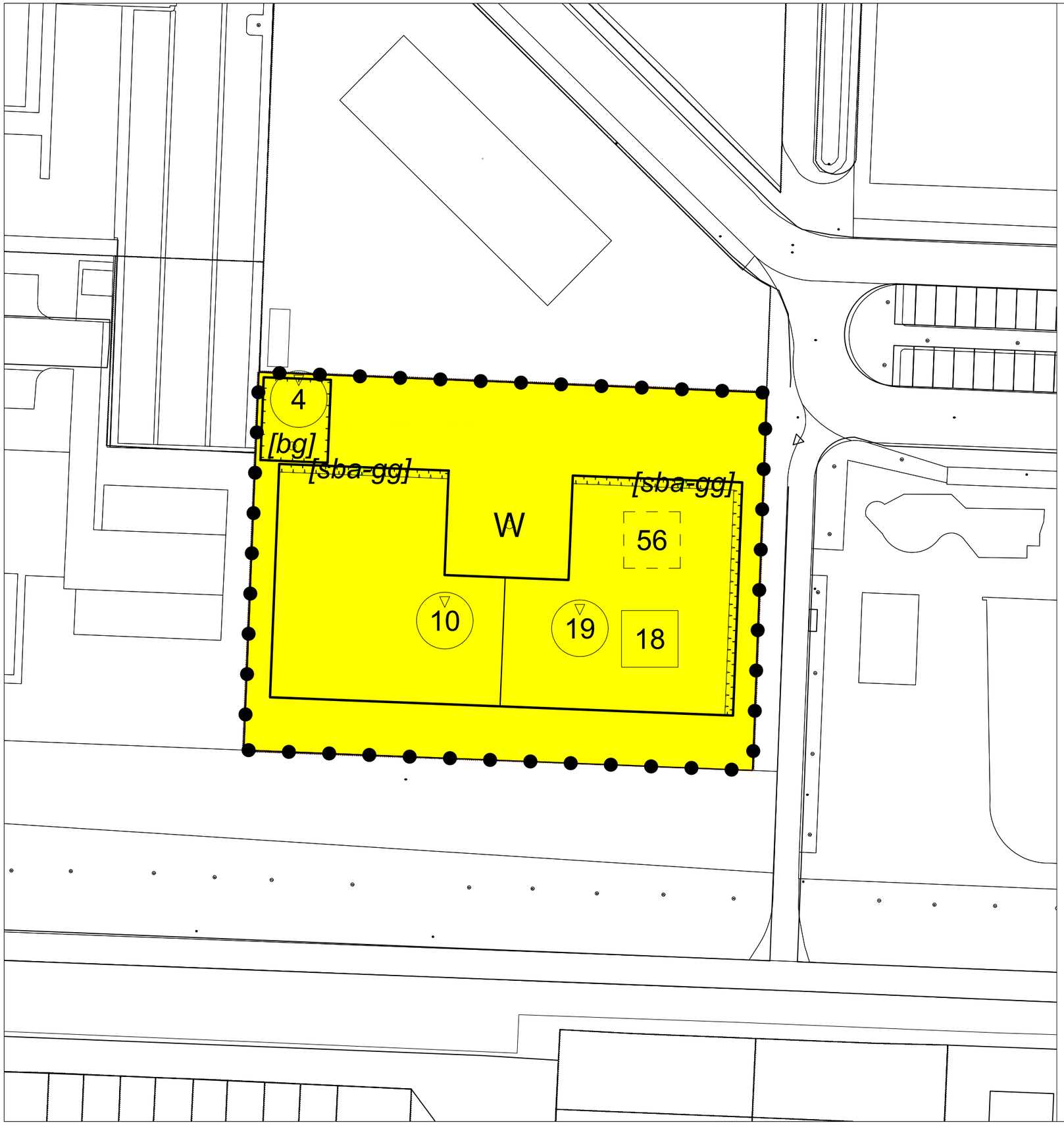
a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het TAM-Omgevingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
b. Het is verboden het met het TAM-Omgevingsplan strijdige gebruik, bedoeld onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
c. Indien het gebruik, bedoeld onder a, na de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
d. Het bepaalde onder a. is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.
e. Het overgangsrecht geldt vanaf inwerkingtreding van onderhavig TAM-omgevingsplan voor een duur van vijf jaar.

Artikel 12 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22f Mercurion 34 Zevenaar.

adviseurs voor
leefomgeving



Legenda

Projectgebied

Functies

W — Wonen

Bouwvlak

bouwvlak

Bouwaanduiding

[bg] — bijgebouwen

[sba-gg] — specifieke bouwaanduiding - gezamenlijk geluid (dB-59)

Maatvoering

18 — maximum aantal wooneenheden

56 — maximum aantal zorgeenheden

10 — maximum bouwhoogte (m)

TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22f
Mercurion 34 Zevenaar

schaal :	1 : 500	datum :	27-11-2025
formaat :	A3	datum ondergrond :	november 2024
projectnummer :	3609.02	voorontwerp :	-
bladnummer :	1	ontwerp :	-
aantal bladen :	1	vaststelling :	-
Identificatiecode :	NL.IMRO.0299.BP52MERCURION34-ON01		

gemeente Zevenaar

N

adviseurs voor leefomgeving

Nota Zienswijzen en Wijzigingen

TAM-omgevingsplan 'Hoofdstuk 22f Mercurion 34 Zevenaar'

Gemeente Zevenaar

afdeling	OFL&V
auteur(s)	Rob Doorakkers
datum	03-02-2026
versie	1.1
status	Definitief

Inhoud

Inleiding 3
Het project 3
Procedure 3
Beoordeling Zienswijzen 4
Reactie zienswijzen 5
Overzicht wijzigingen 10

Inleiding

Deze nota bevat de volgende onderdelen:

- een weergave van de gevolgde procedure
- een samenvatting van de reactie ('zienswijze') over het ontwerp TAM-omgevingsplan
- ons besluit over de zienswijze
- een beschrijving van de gevolgen van ons besluit voor de inhoud van het TAM-omgevingsplan
- een toelichting op ons besluit
- een overzicht van de wijzigingen in het TAM-omgevingsplan ten opzichte van het ontwerp die wij ambtshalve aanbrengen (dat wil zeggen: die niet het gevolg zijn van zienswijzen)

Deze nota behoort bij het voorstel van burgemeester en wethouders aan ons, en bij ons besluit over de vaststelling van het TAM-omgevingsplan.

Volgens de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) mogen wij NAW-gegevens (naam, adres en woonplaats) en enkele andere persoonsgegevens niet digitaal aanbieden. Een uitzondering geldt voor gegevens van

- ondernemingen die behoren tot een rechtspersoon (zoals een bv of een vof)
- personen die beroepsmatig betrokken zijn bij de procedure, bijvoorbeeld advocaten en gemachtigden

Als het voor de uitoefening van een publieke taak moet, mogen wij persoonsgegevens wel digitaal aanbieden. Wij bieden deze nota digitaal aan. Daarom noemen wij geen NAW-gegevens, behalve waar de wet dat toelaat.

Het project

Het voorliggende TAM-omgevingsplan heeft betrekking op het perceel Mercurion 34 in Zevenaar. Het betreft een braakliggend perceel in een gebied met overwegend bedrijfsmatige functies. Het plan voorziet in de herbestemming van deze gronden ten behoeve van de realisatie van aan appartementengebouw met 56 zorgwoningen en 18 reguliere woningen, inclusief bijbehorende inrichting van de buitenruimte.

Procedure

Iedereen kon het ontwerp van het TAM-omgevingsplan met bijbehorende stukken van donderdag 18 december 2025 tot en met woensdag 28 januari 2026 in het gemeentehuis bekijken. Het ontwerp TAM-omgevingsplan met bijbehorende stukken stond in deze periode ook op het internet. Dit hebben burgemeester en wethouders bekendgemaakt in de Zevenaar Post en het Gemeenteblad van woensdag 17 december 2025. In deze periode kon iedereen schriftelijk en mondeling op het ontwerp van het TAM-omgevingsplan reageren. De gemeente heeft één reactie ('zienswijze') ontvangen.

Beoordeling Zienswijzen

Wij vinden de zienswijze ontvankelijk. 'Ontvankelijk' betekent dat de indiener aan alle eisen heeft voldaan om een zienswijze in te dienen.
Hierna vatten wij de zienswijze samen. Daarna volgt puntsgewijs ons besluit, een beschrijving van de gevolgen van ons besluit voor de inhoud van het TAM-omgevingsplan en een toelichting daarop.
Het kan zijn dat wij een deel van een zienswijze niet of niet helemaal beschrijven. Dan hebben wij bij de beoordeling toch rekening gehouden met dat deel.

Als wij vinden dat de indiener van een (ontvankelijke) zienswijze gelijk heeft, verklaren wij de zienswijze gegrond. Als wij vinden dat de indiener geen gelijk heeft, verklaren wij de zienswijze ongegrond. Wij kunnen een zienswijze ook gedeeltelijk gegrond en gedeeltelijk ongegrond verklaren.

De gemeenteraad van Zevenaar

Reactie zienswijzen

1. Zienswijze 1, ingekomen op 6 januari 2026 (reclamant 1)

1.1 Samenvatting zienswijze

1.1.1) Reclamant 1 stelt dat de maximale hoogte van het gebouw (6 bouwlagen) niet passend is binnen de bestaande bebouwde omgeving. De bebouwing in de directe omgeving is aanzienlijk lager.

1.1.2) De nieuwe functie leidt, met name vanwege de toegestane hoogte, tot ernstige aantasting van de privacy van reclamant 1. De afstand van de nieuwbouw tot de woning van reclamant 1 is onvoldoende om de impact te verminderen.

1.1.3) Het argument dat de bestaande bomenrij de zichtbaarheid van het gebouw vanaf het perceel van reclamant beperkt, is onjuist. In periodes waarbij de bomen weinig blad hebben, gaat de afschermende werking niet op. Daarnaast is het niet gezegd dat de bomen altijd blijven staan, en is het gebouw hoger dan de boomkronen.

1.1.4) Verlaging van de maximale bouwhoogte zorgt voor betere aansluiting bij de omliggende bebouwing en heeft aanzienlijk minder negatieve gevolgen voor de privacy en woonkwaliteit van reclamant 1.

Het verzoek is om de maximale bouwhoogte van het plan aan te passen, zodanig dat zorgen over inkijk en de algemene woon- en leefkwaliteit van reclamant 1 worden weggenomen.

1.2 Besluit

Wij verklaren de zienswijze ongegrond.

1.3 Wijzigingen in bestemmingsplan

De zienswijze niet leidt tot een aanpassing van het TAM-omgevingsplan.

1.4 Toelichting van de gemeenteraad

1.4.1) Aan het plan ligt een stedenbouwkundige studie ten grondslag, waarin onder andere de bouwhoogte is onderbouwd. Uit die stedenbouwkundige studie volgt dat de zichtbaarheid van het gebouw beschouwd vanuit de rij woningen aan de Hazelaar 37 tot 55 zeer beperkt is, juist vanwege de afschermende werking van het aanwezige groen.

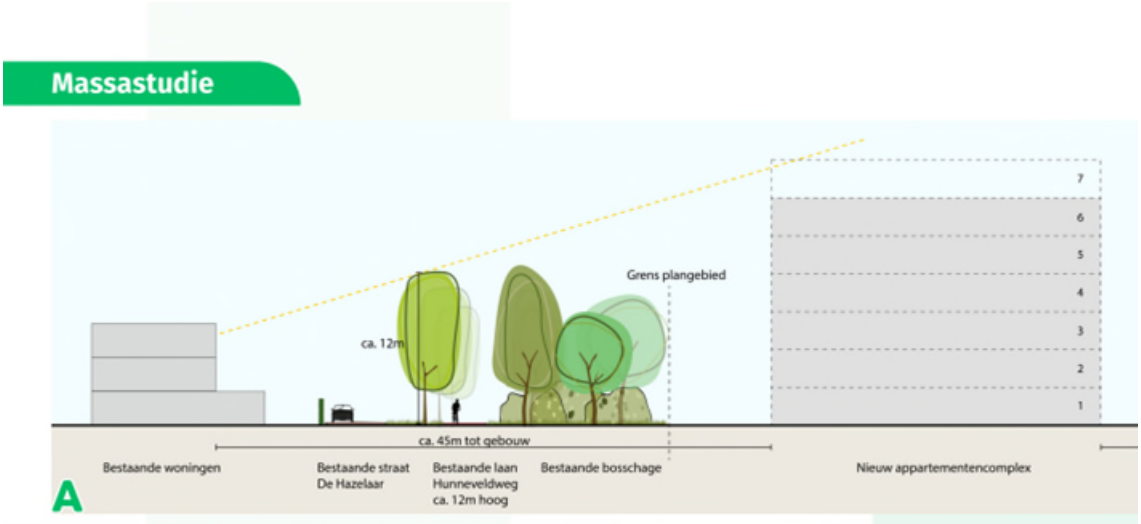


fig 1. Uitsnede uit de stedenbouwkundige analyse.

Het perceel van reclamant 1 ligt hemelsbreed dichter op de groenstrook, waardoor de afschermende werking van de groenstrook toeneemt. Immers, de zichtlijn richting het hoogste punt van het gebouw wordt extra afgeschermd door de bomen. Wij zijn het met reclamant 1 eens dat de groenstrook nooit het volledige zicht op de bebouwing wegneemt: met name in de winterperiode zal de afschermende werking minder zijn. Dat wil niet zeggen dat de groenstrook het zicht op de nieuwbouw ook in die periode niet verzacht. Met in het achterhoofd de afstand tussen het perceel van reclamant 1 en de nieuwbouw (zo'n 40 meter), wordt de impact in een bestaand stedelijk weefsel acceptabel geacht. Een dergelijke afstand tussen een appartementengebouw en een woning is ruim voldoende om te (blijven) spreken over een acceptabele woon- een leefsituatie voor zowel de bestaande als de nieuwe bewoners. Met andere woorden, het is in het stedelijk gebied niet gek om een appartementengebouw te realiseren op 40 meter van een bestaande woning, zeker gelet op het tussengelegen groen (zie ook onder 1.4.2).

Dat het gaat om een stedelijke omgeving, is van belang. In zo'n stedelijke omgeving kan een woonsituatie die vrij is van enige inkijk, immers niet worden gegarandeerd.[1] Verder bestaat er volgens vaste rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak geen blijvend recht op vrij of ongehinderd uitzicht. Dat het woongebouw is gepland op een nog onbebouwd terrein, doet daaraan niet af. Alles afwegende zijn wij van mening dat de hoogte van het gebouw in lijn is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1.4.2) Zonder afbreuk te willen doen aan het privacygevoel van reclamant, dient in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling zo objectief mogelijk te worden bezien in hoeverre er sprake is van aantasting van privacy. De Raad van State heeft daarover diverse uitspraken gedaan, waarbij uiteraard geldt dat ieder project zijn eigen kenmerken heeft.

[1] Zie bijvoorbeeld ECLI:NL:RVS:2022:1159

De belangrijkste graadmeter is in dit geval de afstand van de nieuwbouw tot de woning van reclamant: 40 meter tot aan zijn tuin, en zelfs 50 meter tot aan de gevel van de woning. In een binnenstedelijke omgeving is dat in de regel meer dan voldoende om een plan acceptabel te achten.[2] Over een afstand van 40 tot 50 meter is de mate van directe inkijk immers beperkt.

Daarbij moeten omgevingsfactoren in acht worden genomen. Wat hierbij van belang is, is dat de zichtlijn onderbroken wordt door de aanwezige (en te behouden) bomen op gemeentegrond. Zelfs in de winter, waarbij de bomen geen blad houden, onderbreken deze bomen een aanzienlijk deel van het zicht. Daarnaast wordt het gebouw geplaatst in een gebied waar al meer woonbebouwing aanwezig is. Het is dus niet zo dat reclamant geconfronteerd wordt met een volledig nieuwe functie in de omgeving. Uiteraard is het wel zo dat een bedrijfsfunctie wordt gewijzigd in een woonfunctie, maar het perceel grenst wel aan een woonomgeving.

Zoals onder 1.4.1 al benoemd, kan op basis van deze elementen worden geconstateerd dat het plan slechts beperkt zorgt voor direct zicht op het perceel van reclamant, en in ieder geval voorziet in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In een stedelijke omgeving kan een woonomgeving vrij van enige inkijk niet worden gegarandeerd.[3]

1.4.3) Op bladverlies en de impact hiervan op het zicht richting de woning van reclamant, is onder 1.4.1 en 1.4.2 ingegaan. Dat geldt ook voor de feitelijke zichtlijn, die in figuur 1 is weergegeven: ondanks dat het gebouw hoger is dan de bomen, schermen deze het gebouw wel in zijn totaliteit af.

De bomen staan op gemeentegrond. Kap is in ieder geval niet aan de orde, en bij het afsterven van een boom, zal herplant plaatsvinden. De groenstructuur waar de bomenrij onderdeel van is, is immers van landschappelijke en ecologische waarde.

1.4.4) De hoogte van het gebouw vloeit voort uit het aantal wooneenheden dat in het gebouw gevestigd wordt. Zoals uit de motivering bij het omgevingsplan blijkt, is de bouwmassa op de voorgestelde wijze vanuit stedenbouwkundig oogpunt goed inpasbaar in de omgeving. Een lagere bouwhoogte zorgt onvermijdelijk voor een inkrimping van het woonprogramma. Juist dat programma, bestaande uit een mix van betaalbare woningen en zorgwoningen, draagt in belangrijke mate bij aan de gemeentelijke woningbouwopgave. Inbreiding van bestaand stedelijk gebied is op dit moment de manier om de woningbouwopgave het hoofd te bieden. Juist door 'de hoogte in te gaan' en appartementen te realiseren, kunnen bepaalde doelgroepen bediend worden. Die hoogte – en bijbehorende programma – is ook nodig om een haalbare businesscase te creëren.

Dit maakt dat de gemeente het belang van reclamant niet vindt opwegen tegen het belang van de voorgestelde woningbouw. Dit brengt mee dat het (omgevings)plan niet wordt aangepast naar aanleiding van de zienswijze.

---

[2] Zie o.a. ECLI:NL:RVS:2024:3590 en ECLI:NL:RVS:2026:764

[3] Zie bijv. ECLI:NL:RVS:2024:2795

2. Zienswijze 2, ingekomen op 22 januari 2026 (reclamant 2)

2.1 Samenvatting zienswijze

2.1.1) Reclamant 2 (provincie Gelderland) geeft in haar zienswijze aan dat het provinciaal belang van werklocaties nog onvoldoende is meegewogen.

Bij het herbestemmen van een kavel op een bedrijventerrein naar een niet-bedrijfsmatige gerelateerde functie, dient te worden aangetoond dat het plan zich verhoudt met het Regionale Programma Werklocaties (RPW). Het RPW schrijft voor dat bij een dergelijke functieverandering een compensatieplan moet worden goedgekeurd door het hiertoe ingestelde regionale overlegorgaan en diens bestuurlijke opdrachtgever. Dat is bij het voorliggende ontwerp TAM-omgevingsplan niet gebeurd.

2.2 Besluit

Wij verklaren de zienswijze gegrond.

2.3 Wijzigingen in bestemmingsplan

De zienswijze leidt tot een aanpassing van het TAM-omgevingsplan, en meer specifiek de motivering hiervan. Onderstaande tekst wordt ingevoegd aan paragraaf 9.2 van de motivering (advies en instemming vooroverlegpartners).

2.4 Toelichting van de gemeenteraad

2.4.1) De kavel aan de Mercurion 34 in Zevenaar is sinds de oprichting van het bedrijventerrein in de jaren '90 in het bezit van de gemeente geweest. Er zijn verschillende pogingen gedaan om hier een geschikt bedrijf te plaatsen. Dit is echter nooit gelukt, waarschijnlijk vanwege haar ligging, ontsluiting en andere locatiespecifieke kenmerken. Gelet op het incourante karakter van de kavel ten opzichte van de bestemming, is in eerste instantie geoordeeld dat een compensatieplan op basis van de RPW niet noodzakelijk was.

Naar aanleiding van de zienswijze van de provincie is alsnog een compensatieplan opgesteld. Kort samengevat wordt in het compensatieplan het volgende aangegeven:

De gemeente Zevenaar wil de kavel Mercurion 34 op bedrijventerrein Mercurion herontwikkelen. De kavel is ongeveer 30 jaar niet verkocht of ontwikkeld en wordt daarom als niet-aantrekkelijk voor bedrijven beschouwd.

Het plan is om de bedrijfsbestemming te wijzigen naar woningbouw, met:

- *56 woonzorgappartementen*
- *18 reguliere huurappartementen*

Hierdoor verdwijnt theoretisch ruimte voor bedrijvigheid (ca. 2300 m² terrein en 2760 m² bedrijfsruimte). In werkelijkheid gaat er geen bestaande werkgelegenheid verloren, omdat de kavel altijd braak heeft gelegen.

De gemeente ziet drie mogelijke oplossingen ter compensatie van de bedrijfsmeters:

1. *Bedrijven vestigen in gemengde woon-werkgebieden, zoals het gebied Zuidspoor.*
2. *Ruimte voor bedrijven op het toekomstige bedrijventerrein 7Poort II.*
3. *Ontwikkeling van een supermarkt op het voormalige BAT-terrein, die ook werkgelegenheid creëert.*

De herbestemming naar woningen wordt gezien als logisch en passend, en eventuele economische ruimte kan elders binnen de gemeente worden gecompenseerd. Daar komt bij dat de ontwikkeling naar een woon(zorg)gebouw ook werkgelegenheid met zich meebrengt. De 56 zorgwoningen worden geëxploiteerd door twee zorginstellingen (SIZA en RIBW) die ter plaatse ook personeel inzetten.

Het compensatieplan is voorgelegd aan de daartoe opgerichte ambtelijke en bestuurlijke overlegstructuren (het ambtelijke platform productieve regio en het bestuurlijk platform productieve regio) en akkoord bevonden. Daarmee is het vastgestelde plan in lijn met het RPW.

Overzicht wijzigingen

Verbeelding
Er zijn geen wijzigingen in de verbeelding doorgevoerd.

Regels
Er zijn geen wijzigingen in de regels doorgevoerd.

Toelichting
Paragraaf 9.2 van de motivering is aangevuld. Hier is aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de compensatieplicht uit het Regionaal Programma Werklocaties (RPW), naar aanleiding van zienswijze 2. Daarnaast zijn nog een aantal procesmatige zaken aangevuld in paragraaf 9.1.

Bijlagen

Bijlage	**Wijziging**	
11 Nota van Zienswijzen en Wijzigingen	Bijlage toegevoegd	
12 Compensatiestrategie in het kader van het RPW	Bijlage toegevoegd	



Mercurion, Zevenaar

Inrichtingsplan

adviseurs voor
leefomgeving

COLOFON

BOO - Buro Ontwerp & Omgeving

adviseurs voor leefomgeving

Mercurion, Zevenaar
Datum: 6-11-2025
Projectnummer: 3609.02
Formaat: A3

Adres:
Velperweg 157
6824 MB
Arnhem

I: www.ontwerpenomgeving.nl
E: info@ontwerpenomgeving.nl

In samenwerking met:

WilKing II CV

Hurenkamp

hurenkamp
architecten & adviseurs

Plangebied



Plangebied

Mercurion, Zevenaar

Het plangebied is gelegen op kantorenpark Mercurion aan de noordelijke zijde van Zevenaar. Het plangebied heeft een omvang van 2.945 m² en bestaat in de huidige situatie uit een grasveld met bomen en bosschage . Aan de noordwestelijke zijde van het plangebied bevinden zich bedrijven. Ten oosten van het plangebied ligt een fietsverbinding met daarachter een basisschool en parkeerplaats. In zuidelijke richting bevindt zich een groenstructuur met daarin een fietsverbinding.

Het voornemen bestaat om een nieuw appartementencomplex te realiseren ten behoeve van 56 zorgappartementen en 18 reguliere huurappartementen.

Hurenkamp architecten & adviseurs heeft een ontwerp gemaakt voor het appartementencomplex. In dit inrichtingsplan is ook de ruimte rondom het appartementecomplex ontworpen. In het inrichtingsplan wordt ingegaan op de materialisatie van de verhardingen, de bomen en beplanting, (erf) afscheidingen en overige inrichtingselementen. Daarnaast is extra aandacht besteed aan natuurinclusiviteit.









Inrichtingsplan



Inrichtingsplan



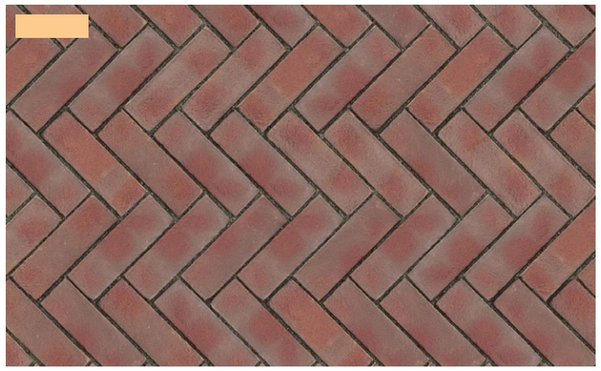
Materialisatie (1)

Rijbaan - klinkerverharding
De toegangsweg wordt gerealiseerd in een beton of gebakken klinkerverharding in keperverband. Er wordt gebruikgemaakt van rode stenen. De rode klinkerverharding markeert de overgang van openbaar naar prive en zorgt dat het gebied een warmer karkater krijgt.

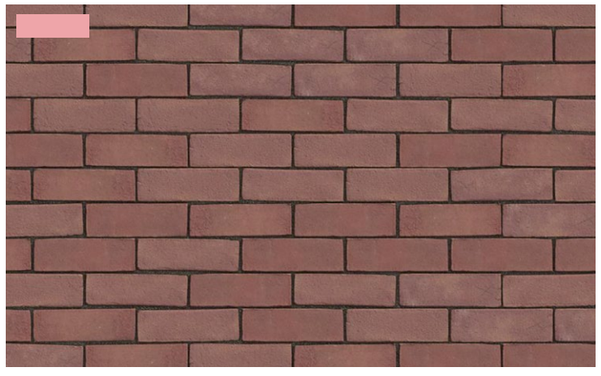
De rijbaan is versmald tot een breedte van 5 meter, wat ervoor zorgt dat automobilisten langzamer gaan rijden. Voor het in- en uitparkeren kunnen auto's deels gebruikmaken van het brede trottoir dat op hetzelfde niveau wordt gelegd. De ontsluiting wordt hiermee 'shared-space'.

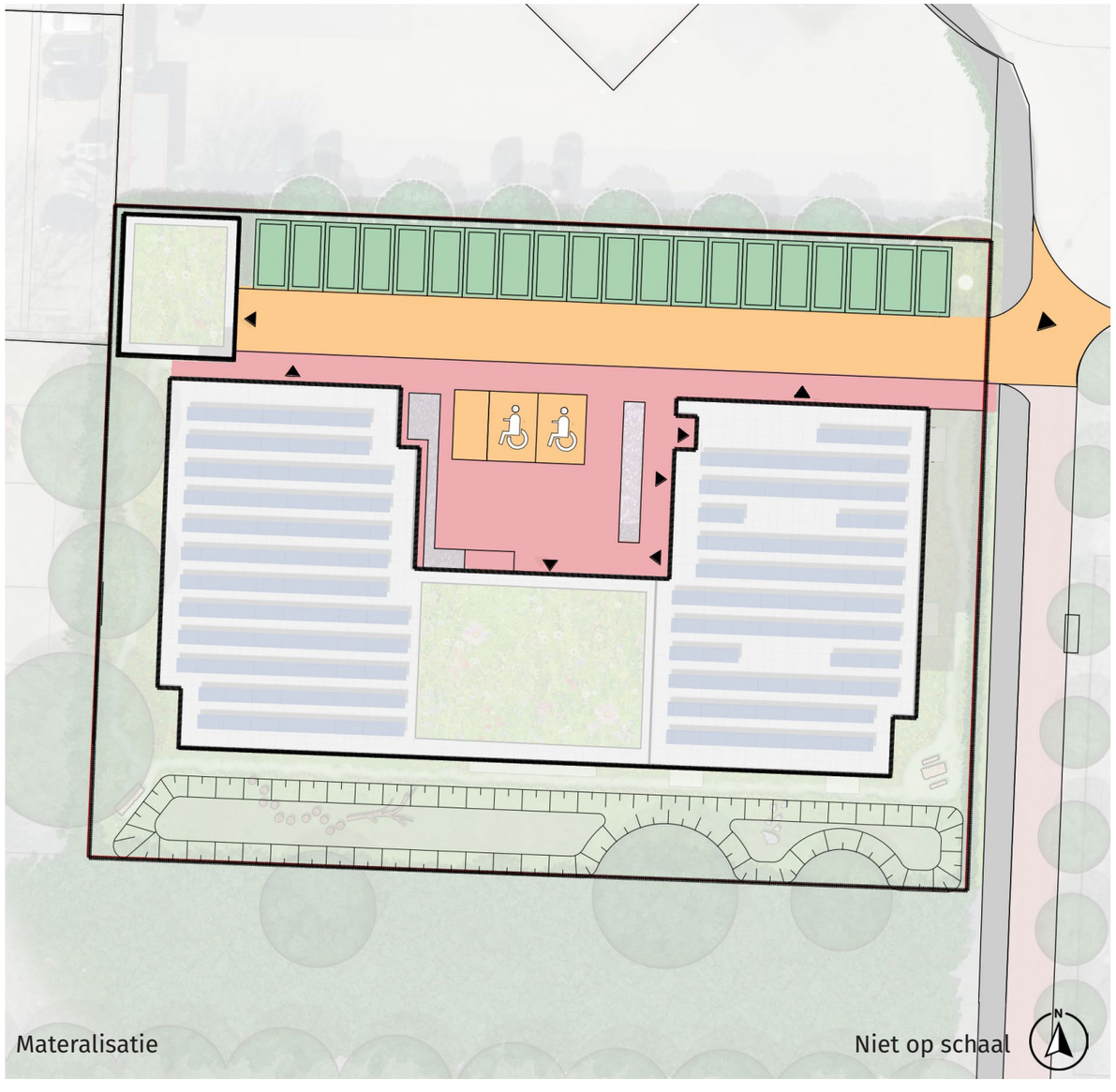
De mindervalide parkeerplaatsen liggen in de entreezone en worden aangelegd met dezelfde rode stenen als op de rijbaan. Dit zorgt ervoor dat de mindervalide parkeerplaatsen opgaan in de entreezone, waardoor het geheel een samenhangendgeheel vormt. Op de mindervalide parkeerplaatsen wordt een vloermarkering aangebracht die zowel het parkeervak aangeeft als duidelijk maakt dat het om een mindervalide parkeerplaats gaat.. Hierdoor hoeft er geen bord bij geplaats te worden wat verommeling van entreezone tegen gaat.

Voetpad - klinkerverharding
Het voetpad langs de toegangsweg en naar de entree toe wordt gerealiseerd in een beton of gebakken klinkerverharding in halfsteensverband. Hierbij wordt een rode klinker gebruikt die iets afwijkt van de kleur van de rijbaan. Hiermee wordt duidelijk dat deze zone bedoeld is voor voetgangers, terwijl het geheel samenhangend blijft.









Materialisatie (2)

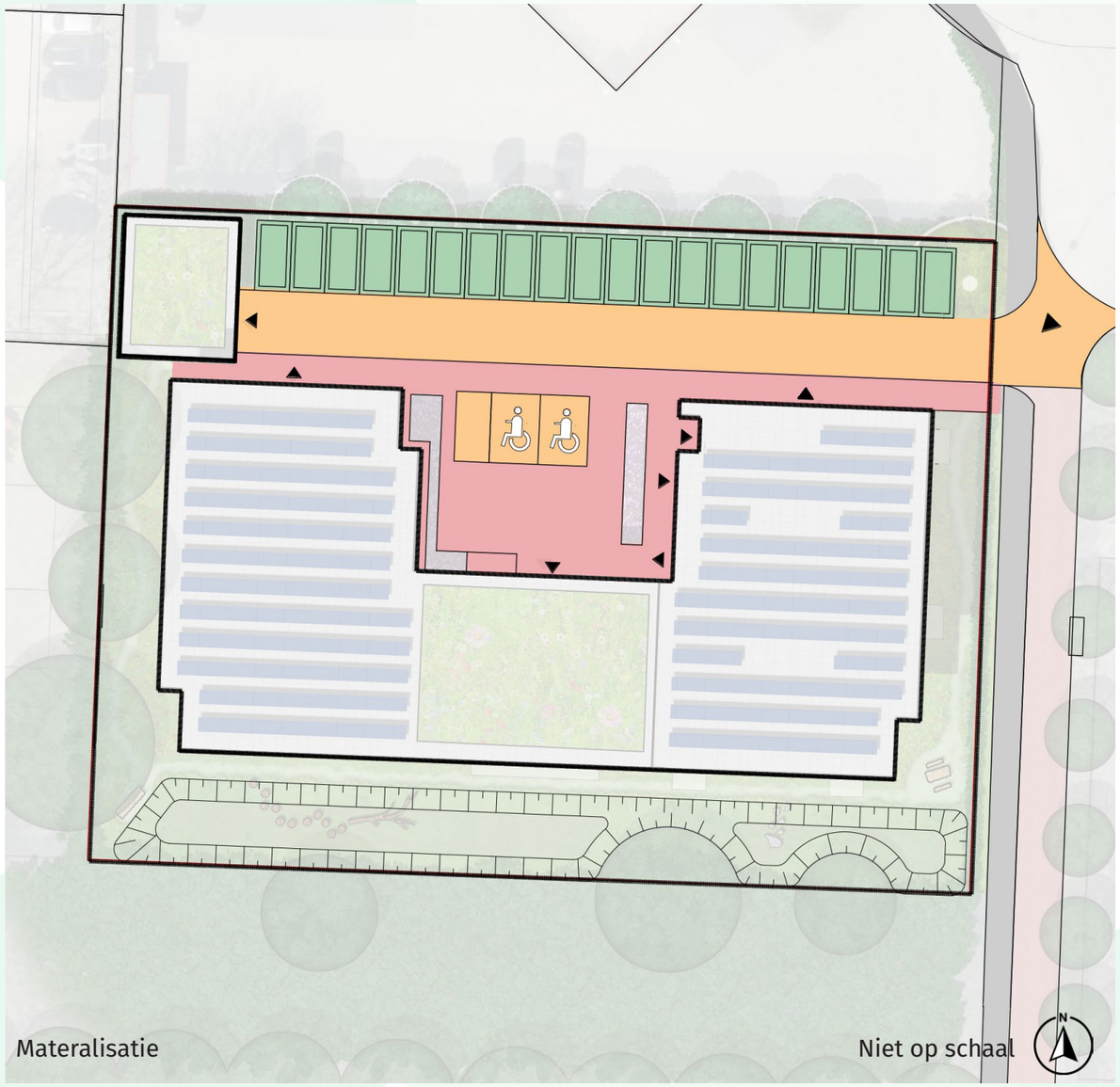
Voetpad (buiten perceel) - betontegels
Het voetpad dat vanuit het noorden wordt doorgetrokken langs de oostelijke zijde van het perceel, wordt aangelegd met betontegels. Dit sluit aan op de bestaande voetpaden in de openbare ruimte.

Parkeren - grasbetonsteen
De haaksparkeervakken worden geraliseerd in waterdoorlatende betonverharding. Dit draagt bij aan de opvang en infiltratie van regenwater en versterkt het groene karakter van het gebied. De parkeervakken worden voorzien van een dichte uitstapstrook. (zie afbeelding hiernaast).









Materalisatie

Niet op schaal

Inrichtingsplan

Bomen

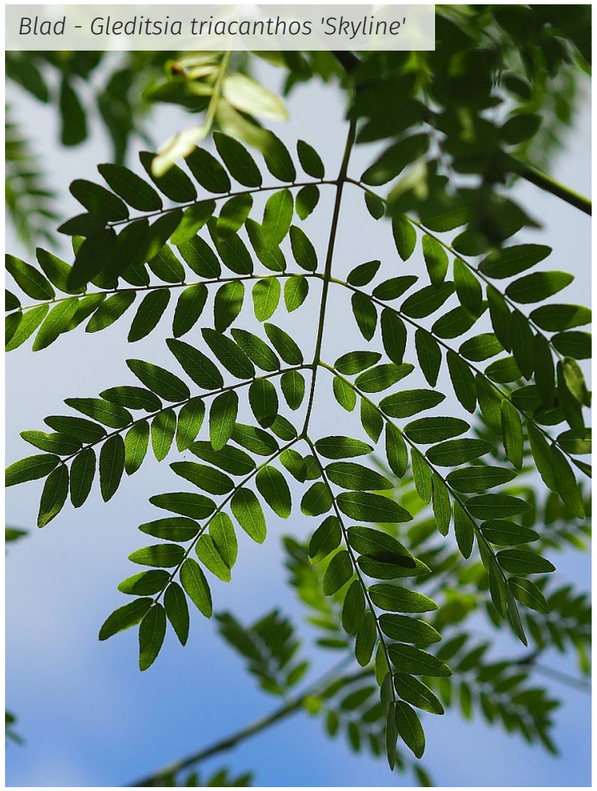
Bij de entree naar de parkeerplaats en op het centrale plein worden 2 x Gleditsia triacanthos 'Skyline' toegepast.

Deze piramidale snelgroeiende boom wordt niet breder dan 8 meter en heeft een eindgrootte tussen de 15 en 20 meter. Het grote, samengestelde blad loopt laat uit en verkleurt goudgeel in de herfst. De goudgele herfstkleur zal dan ook mooi oplichten op het plein, dat zich voor een groot deel in de schaduw bevindt. De boom bloeit in juni/juli met onopvallende groene trossen, waar veel bijen op af zullen komen. Daarnaast stelt de boom weinig eisen aan zijn standplaats en kan deze goed in de verharding groeien.

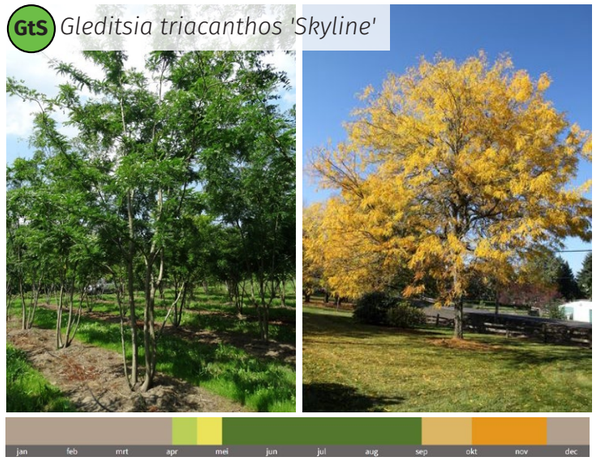
Langs de parkeervakken worden Pyrus calleryana 'Chanticleer' toegepast.

De Pyrus calleryana 'Chanticleer' heeft een kegelvormige kroon die 4 tot 6 meter breed wordt met een eindhoogte van 12 meter. Het blad krijgt in de herfst gele en rode tinten en blijft lang aan de boom zitten. In april en/of mei geeft de boom een uitbundige bloei van witte bloemen, waar bijen en andere insecten van profiteren. Hierna worden minder vruchten gevormd die eventuele hinder kunnen geven bij het parkeren. Verder stelt de boom weinig eisen aan zijn standplaats.

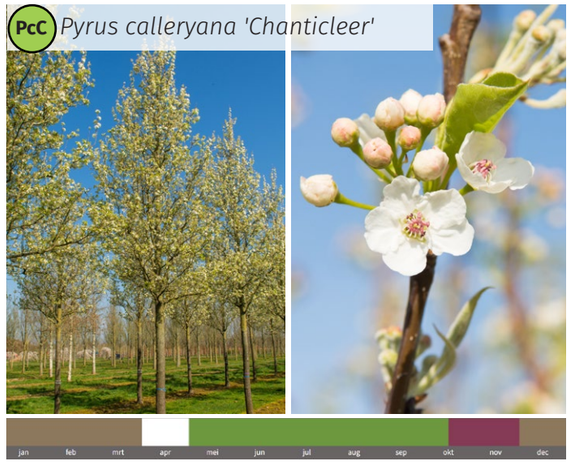
<u>Alternatief:</u> voor het planten van bomen in de bestaande haag is groeiplaatsverbetering noodzakelijk. Een alternatief kan zijn om enkele bestaande beuken uit haag door te laten groeien tot kleine bomen.



Blad - Gleditsia triacanthos 'Skyline'



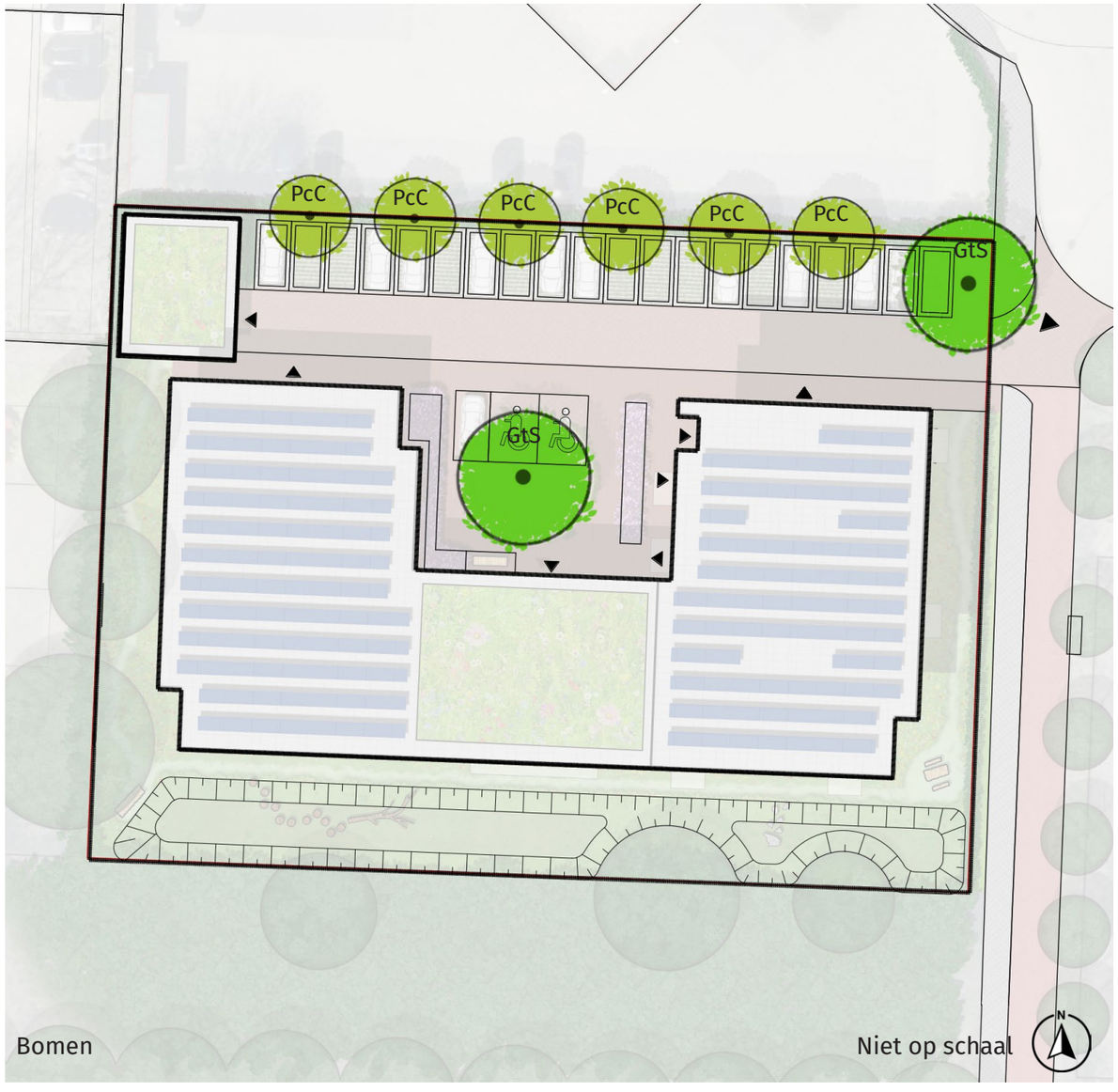
Gleditsia triacanthos 'Skyline'



Pyrus calleryana 'Chanticleer'



Herfstkleur - Pyrus calleryana 'Chanticleer'



Inrichtingsplan

Beplanting

Vaste planten schaduwmix
In de groenvakken bij de entree rond het plein wordt een mix van vaste planten toegepast die in de schaduw kunnen groeien. De vaste planten variëren in bloeitijd, bloeivormen en -kleuren, bladvormen en -kleuren en in verschillende hoogten. De planten kunnen in kleine groepen van 3 tot 7 stuks worden aangeplant om een divers beeld te creëren. Plantensoorten die in deze mix gebruikt kunnen worden zijn Japanse anemoon (Anemone), duizendknoop (Persicaria), ooievaarsbek (Geranium), herfstasters, schuimkaart (Tiarella) en verschillende varens en grassen.

Beheer: 1x per jaar in maart afknippen en afvoeren. De eerste 2-3 jaren regelmatig onkruid verwijderen.

Bollenpakket halfschaduw en schaduw
Voor een jaarrond interessant beeld van de groenvakken zijn bollen onmisbaar. Tussen de vaste planten kan het verwilderingspakket van CruydtHoeck worden toegepast voor de halfschaduw en schaduw. De bollen kunnen ook in het grasland geplant worden. Strooi de bollen gemengd over de groenstrook en plant ze drie keer de bolgrootte diep. De bollen in dit pakket bloeien van januari tot en met mei. Dankzij de vroege bloei in het voorjaar kunnen vroeg vliegende bestuivende insecten nectar verzamelen. Na de laatste bloei in mei nemen de vaste planten en bloemrijke graslanden het beeld over. Soorten in dit pakket zijn sneeuwklokje (Galanthus nivalis), Oosterse anemoon (Anemone blanda), Vroege sterhyacint (Scilla bifolia), Bosanemoon (Anemone nemorosa) en Knikkende vogelmelk (Ornithogalum nutans).

Kruidenrijk grasland - kleigrond
Het appartementencomplex wordt omringd door een kruidenrijk grasmengsel dat geschikt is voor kleigrond. Dit is een mengsel dat zich in de halfschaduw kan ontwikkelen. De bloeiperiode begint rond april en gaat door tot oktober. De hoogten kan variëren van 15 tot 120 cm. Het inzaaien van dit mengsel kan met behulp van een doorzaaimachine in september en oktober. Volvelds zaaien kan het beste van augustus tot en met oktober of van februari tot april. Voor de wadi kan het mengsel worden aangepast op tijdelijk nattere omstandigheden.

Beheer: Tweemaal per jaar gefaseerd maaien.


Vaste planten schaduwmix (b.v. Persicaria)

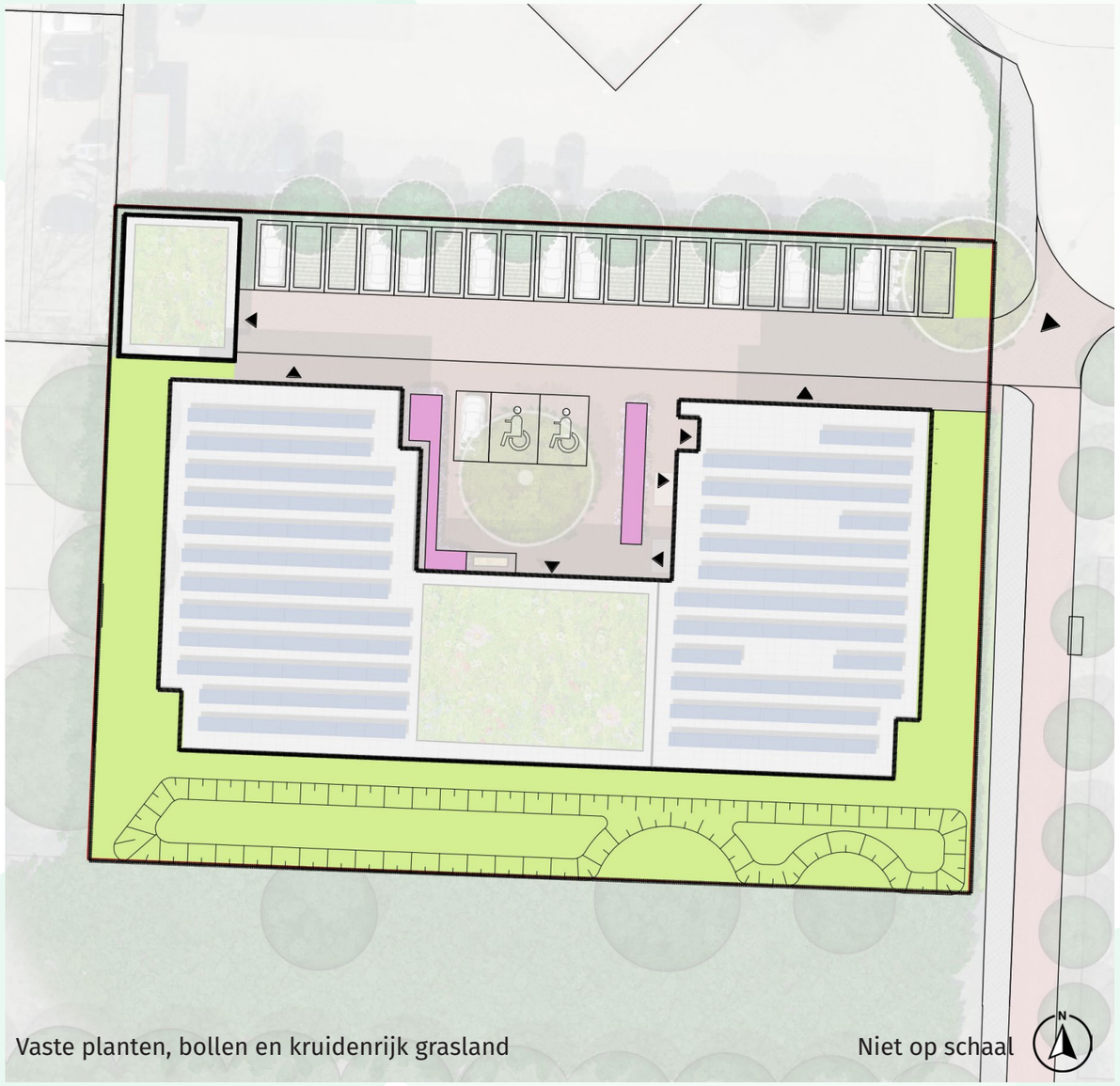

Vaste planten schaduwmix (b.v. Tiarella)


Vaste planten schaduwmix (b.v. varens en grassen)


Bollen mix in schaduw (b.v. sneeuwklokjes)


Bollen mix in schaduw (b.v. vroege sterhyacint)


KG3 Kruidenrijk grasland - kleigrond



Vaste planten, bollen en kruidenrijk grasland

Niet op schaal

(Erf)afscheidingen

Aanvullen bestaande beukenhaag (Fagus sylvatica)
De bestaande haag wordt waar nodig aangevuld met Fagus sylvatica zodat de percelen in beeld goed op elkaar aansluiten. De hoogte moet dan ook gelijk zijn aan de bestaande haag. De gewone beuk (Fagus sylvatica) krijgt tijdens de herfst een variërende herfstkleur. In de winter behoudt hij het verdorde blad. Dit zorgt voor minder doorkijk gedurende het jaar. Omdat de gewone beuk een inheemse plant is, draagt deze bij aan een betere leefomgeving voor verschillende insecten, vogels en andere dieren. De dichte structuur van een haag biedt nestgelegenheid voor vogels en kleine zoogdieren. Daarnaast is de gewone beuk een waardplant voor de meikever.

Verband: Enkele rij in verschoven verband t.o.v. de bestaande haag.
Aanplant: 40/60cm.
Beheer: In de eerste 2 jaar onkruid weghalen tussen de haag tot de haag goed is dichtgegroeid. Snoeien in mei of juni (voor 21 juni). Plantmateriaal afvoeren.

Nieuwe beukenhaag (Fagus sylvatica)
Er worden ook nieuwe hagen aangeplant. Om een uniform beeld aan te houden, zal hier Fagus sylvatica worden toegepast.

Verband: Enkele of dubbele rij in verschoven verband met 30 cm plantafstand. Een enkele of dubbele rij is afhankelijk van de hoeveelheid ruimte. Bij een enkele rij is circa 50 cm ruimte nodig. Bij een dubbele rij circa één meter.
Aanplant: 40/60cm.
Beheer: In de eerste 2 jaar onkruid weghalen tussen de haag tot de haag goed is dichtgegroeid. Snoeien in mei of juni (voor 21 juni). Plantmateriaal afvoeren.

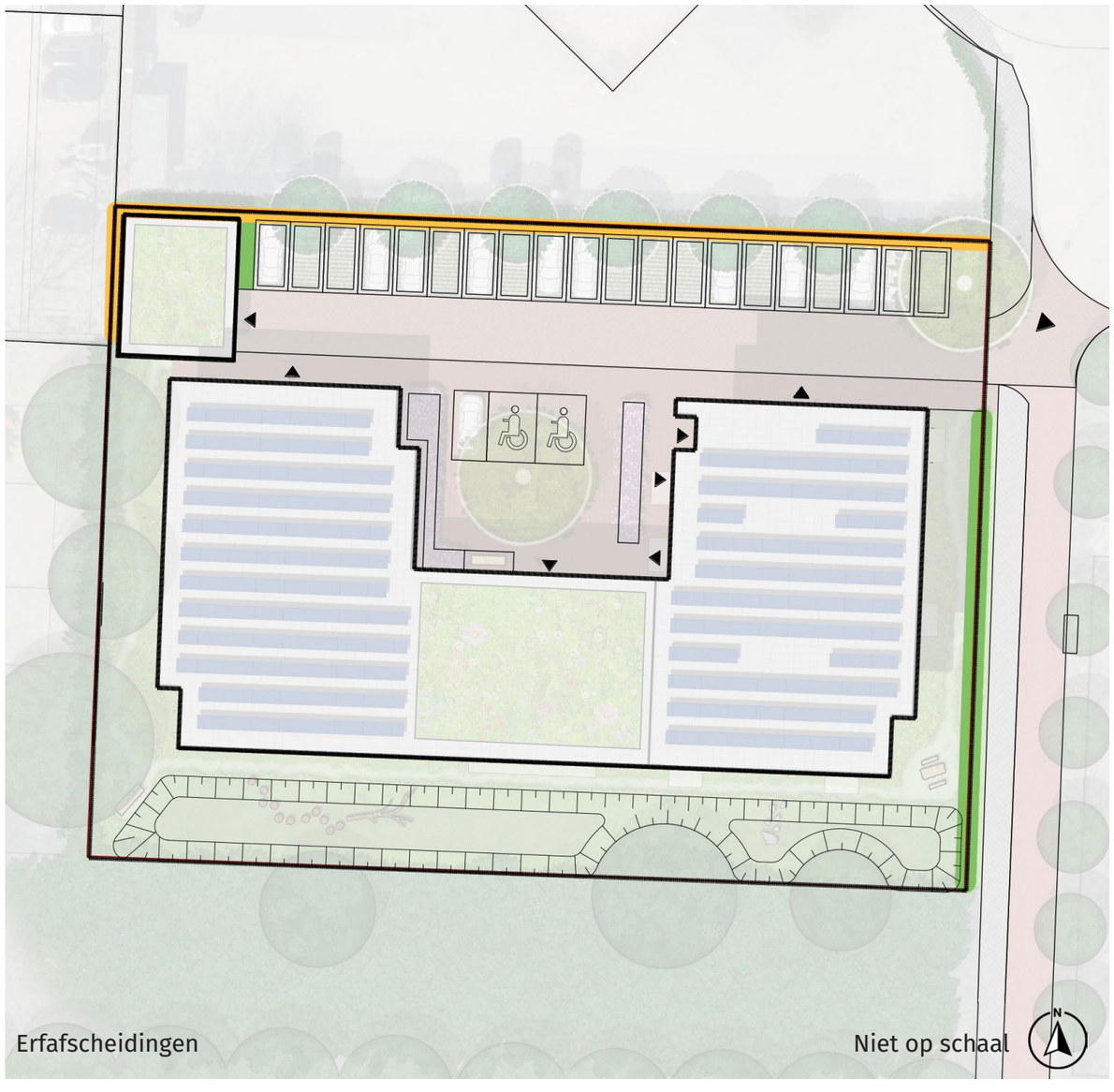

Fagus sylvatica haag


Fagus sylvatica herfstkleur


Fagus sylvatica winterbeeld


Schuil- en nestgelegenheid voor vogels


Gewone beuk als waardplant voor de meikever



Erfafscheidingen

Niet op schaal

Overige inrichtingselementen

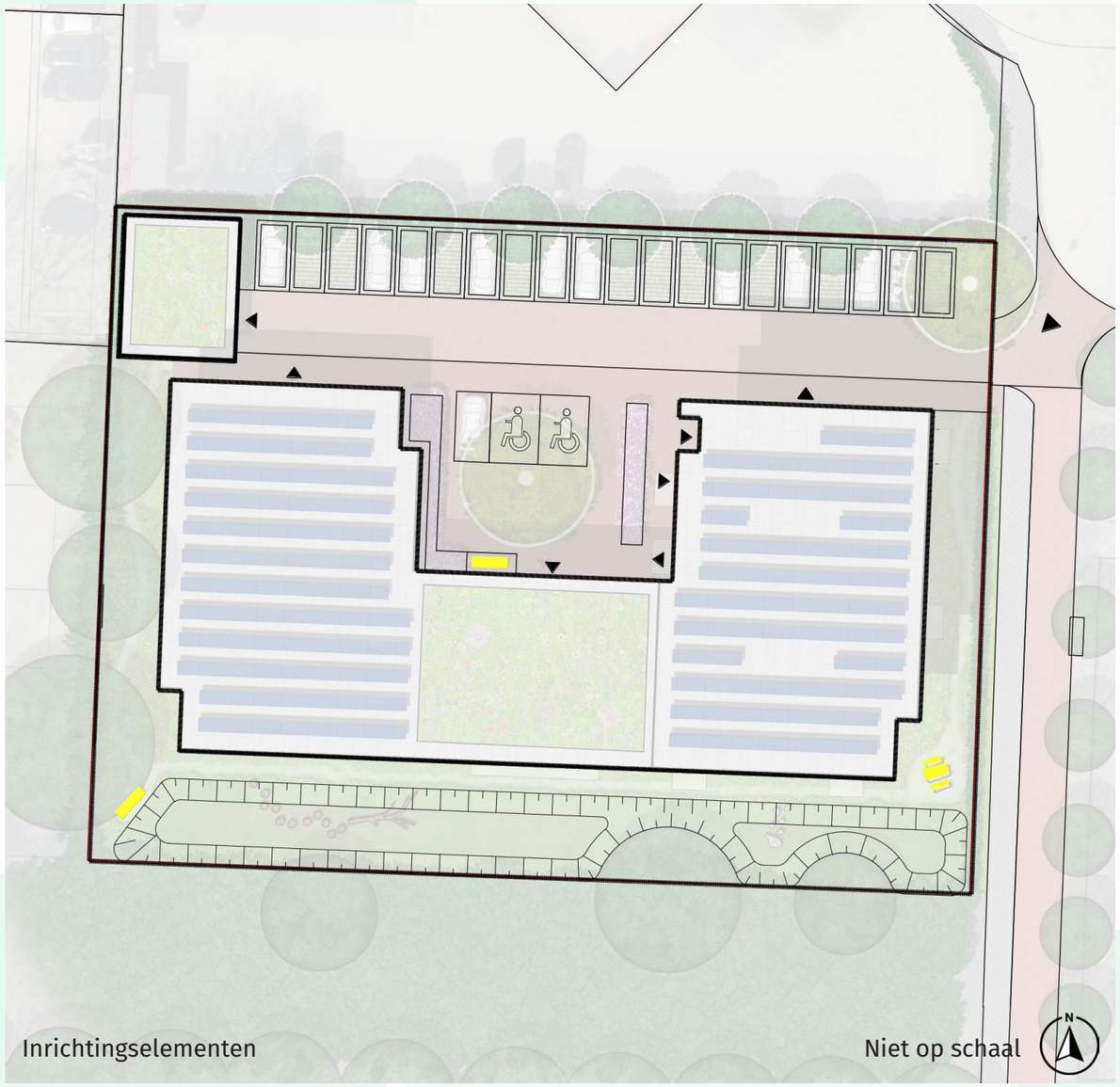
Bankjes
Op verschillende plekken worden ontmoet- en zitgelegenheden gecreëerd met bankjes of picknicktafel. De banken en de picknicktafel hebben een natuurlijke uitstraling.

Twee zitgelegenheden zijn bij de entreezone geplaatst langs de plantvakken, waardoor een aantrekkelijke entree, en plek om te wachten en ontmoetingsplek voor de bewoners ontstaat.

In de tuin staat een picknicktafel tussen het kruidenrijke gras, waar bewoners samen kunnen zitten en zicht hebben op het groen. Ook staat er een losstaande bank tussen het kruidenrijke gras, waar bewoners rustig kunnen zitten.







Inrichtingselementen

Niet op schaal

Inrichtingsplan

Natuurinclusiviteit

Vleermuiskasten/verblijven
Vleermuiskasten en verblijven worden geïntegreerd in de gevel, bijvoorbeeld door kasten die in de gevel gemetseld zijn. De kasten/verblijven kunnen op verschillende windrichtingen aangeboden worden, zodat de vleermuizen keuze hebben bij verschillende weersomstandigheden. De kast dient zo hoog mogelijk te worden geplaatst, maar tenminste op 3m hoogte. Een vrije ruimte onder de kast is van belang voor het in- enuitvliegen.



Nestkasten huismus en gierzwaluw
Nestkasten voor huismussen en gierzwaluwen worden eveneens geïntegreerd in de gevel. De nestkasten moeten worden geplaatst op noordelijke en oostelijke gevels (koude gevels) en dienen zo hoog mogelijk geplaats te worden, bij voorkeur onder de dakrand.

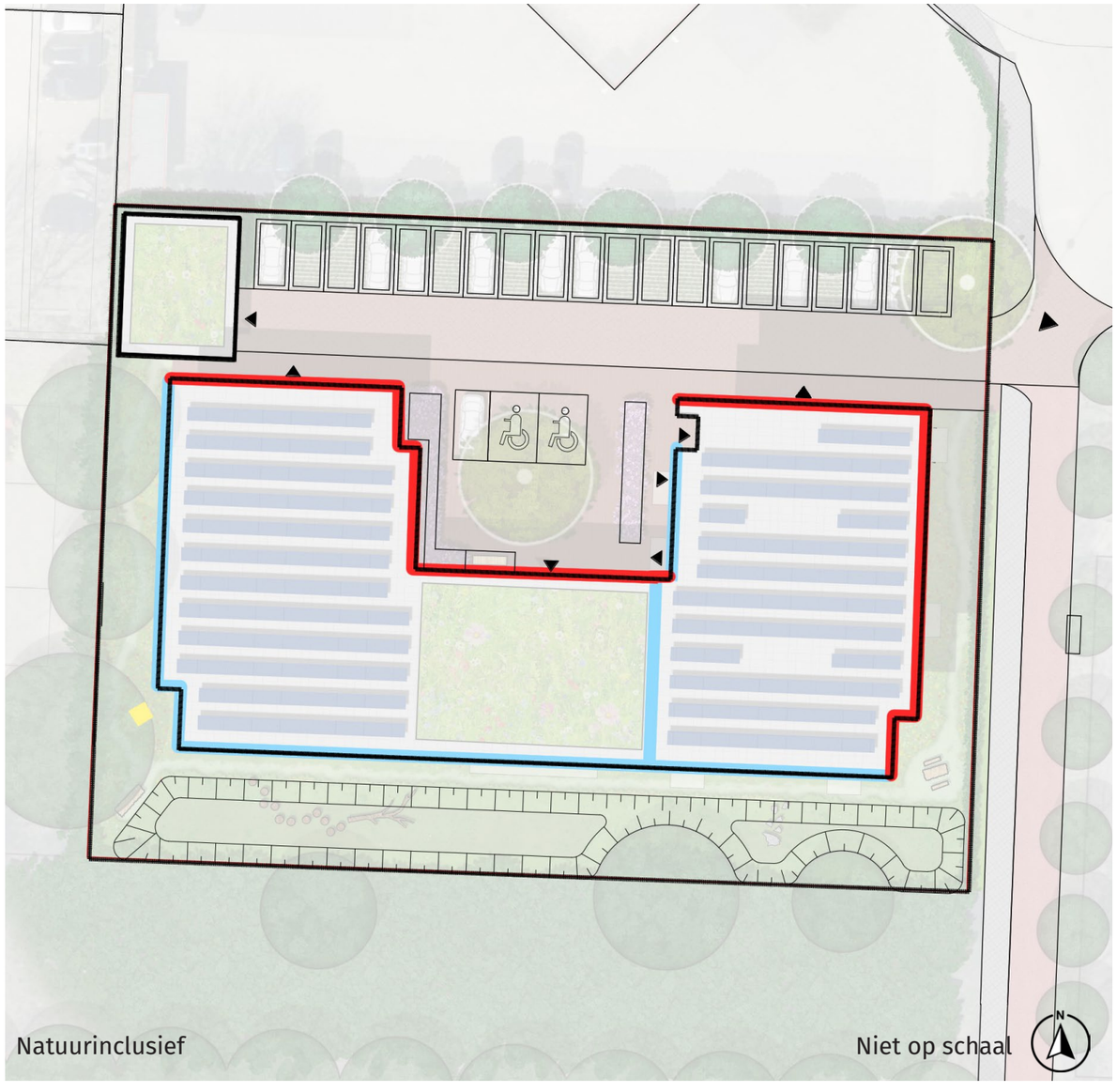
Voor huismussen is het belangrijk dat er beschut groen in de buurt is, zoals hagen. Gierzwaluwen hebben een vrije vliegroute nodig en geven de voorkeur aan meerdere nestkasten bij elkaar.



Insectenhotel
In het bloem- en kruidenrijke grasland wordt er een insectenhotels geplaats. Dit vormt de broedplaats voor een diversiteit aan insecten. De hotels trekken insecten aan die natuurlijke vijanden zijn van bijvoorbeeld de rups, huisvlieg en bladluis, denk hierbij aan solitaire (wilde) bijen, vlinders, lieveheersbeestjes en pissebedden.







Natuurinclusief

Niet op schaal

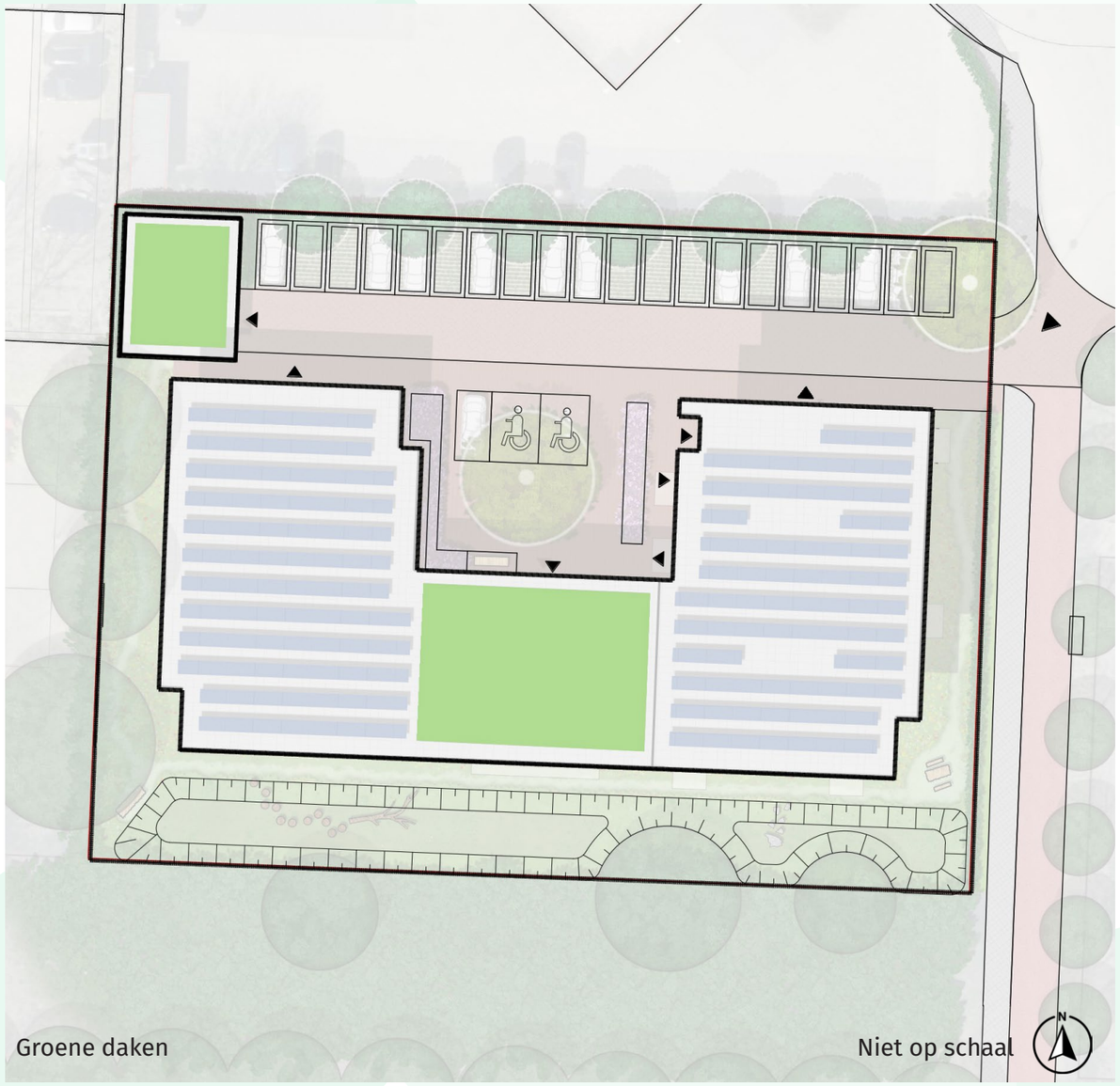
Groene daken

Groene daken
Op de daken van het appartementencomplex en de fietsenstalling/berging wordt een groen dak gerealiseerd waar er geen zonnepanelen worden toegepast. Deze daken verbeteren de isolatie, waardoor het in de zomer koeler en in de winter warmer blijft, wat energiekosten bespaart. Daarnaast helpen deze daken bij het reguleren van het watersysteem, door het vasthouden van een deel van het regenwater.

Groene daken bevorderen ook de biodiversiteit door een habitat te bieden voor insecten en vogels. Bovendien dragen ze bij aan een esthetisch aantrekkelijker en milieuvriendelijker omgeving.

De contour op het dak is een indicatie. Er zal onderzocht worden hoe dit dak samen met de zonnepalen kan worden gemaakt.





Groene daken

Niet op schaal

adviseurs voor
leefomgeving