Participatie & de Omgevingswet

Participatiebeleid 'Wie doet er mee?!'

Beeldvormende raadsvergadering

Emilie Klinkers | Cecile Jacobs
22.09.2021

Gemeente *Stein*



Projectmatig en interactief proces

- Multidisciplinaire projectgroep maart 2020
- Stakeholdersbijeenkomst maart 2021
- Raadsreflectiesessie april 2021
- Beeld- en oordeelsvormende raad sept 2021
- Vaststelling in november 2021

Het/ons streven

Vroegtijdige participatie stimuleren, ondersteunen en zelf waarmaken

Wettelijk kader dát het moet, niet hoe het moet

- Vertrouwen
- Nieuwe inzichten
- Zorgvuldig proces
- Verkeerde beslissingen voorkomen
- Kader toetsing en motivering bij besluitvorming

Vraagt cultuuromslag, bewust maken en aantrekkelijk maken

Koersdocument in 2020…

1. De gemeente informeert actief over inhoudelijk vastgestelde kaders en normen
2. De gemeente informeert actief over rollen en verwachtingen
3. We investeren in een zorgvuldig proces met zoveel mogelijk draagvlak
4. Rolzuiverheid schept duidelijkheid
5. We werken integraal en waar mogelijk gebiedsgericht
6. De gemeente is in staat om processen goed te begeleiden

Participatiebeleid opzet

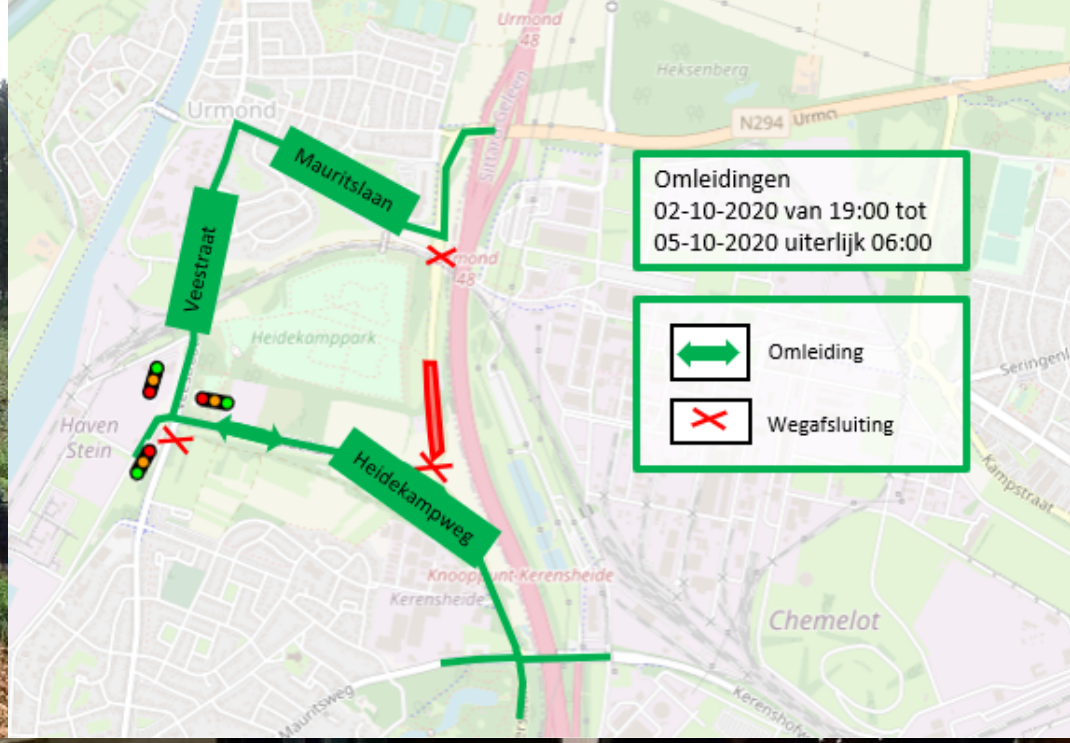
1. Inleiding context
2. Stappenplan en categorieën initiatieven
3. Participatie stimuleren en toetsen
4. Integraal en gebiedsgericht werken
5. Meten en middelen

Bijlagen:

- *Toolbox met hulpmiddelen*
- *Categorieën verplichte participatie en bindend advies*







MIJN NIEUW DORP
wijk actie programma
ZAAM wonen





Voorbeeld categorieën

1. Beknopt proces → Voorbeeld: start kapsalon

- Kleine ingrepen door huishouden of bedrijf
- Buren ondervinden (zeer) beperkte gevolgen
- Beperkt aantal betrokkenen, korter tijdspad

2. Uitgebreid proces → Voorbeeld: bouw loods en wijkaanpak

- Ontwikkeling waarbij meerdere partijen een rol spelen
- Grotere gevolgen, langer tijdspad
- Omvangrijker participatieproces
- Ontwikkeling kan afwijken van beleid

Stappenplan

1. **Breng in beeld**
   - Checklist: welke categorie?
   - Stakeholdersanalyse en impactanalyse (cat. 2)
2. **Dien intakeformulier in** (overzicht en advies)
   - Bespreken tijdens interne intaketafel
3. **Haalbaar en wenselijk? Ga in gesprek** (start participatieproces)
   - Participatielogboek
4. **Maak duidelijke afspraken met gesprekspartners**
5. **Werk je initiatief verder uit**
6. **Toets je conceptplan en participatieafspraken**
7. **Voer je plan uit** (bijv. dien een definitieve vergunning in)

Participatie stimuleren

- Beleid is **richtlijn** voor gemeente en **handreiking** voor initiatiefnemers
- **Toolbox** met formats voor analyses, intake en participatielogboek
- **Tips** voor gespreksvoering, werkvormen
- **Faciliteren** één aanspreekpunt, informatie bij elkaar brengen, intaketafel
- **Voorkomen** van participatiemoeheid / teleurstelling

Participatie toetsen (achterkant)

- **Zorgvuldig proces controleren bij toetsing**
  - Check of er een proces is doorlopen (vinkje bij aanvraagvereiste)
  - En of de gegevens hiervoor zijn aangereikt (logboek en bij cat.2 analyses)
- **Indien geen participatie toegepast**
  - Principe: gemeente neemt rol initiatiefnemer niet over wel in overleg met initiatiefnemer
  - Participatie toepassen kan bewuste of onbewuste keuze zijn
    - Bij onbewust keuze: opschorten behandelingstermijn (max. 6 weken)
    - Bij bewuste keuze, opschorten niet mogelijk:
      - Indien initiatief ***wel*** past binnen omgevingsplan, dan eigen afweging gemeente
      - Indien initiatief ***niet*** past dan uitgebreide voorbereidingsprocedure (26 weken)
  - In Omgevingsplan activiteiten benoemen waarbij ***participatie verplicht*** is (bijlage 2)
- **Uitkomst: geen/beperkt draagvlak**: belangen afwegen (omgevingsvisie), alternatieven nagaan

Verplichte participatie en bindend advies

Voor inwerkingtreding Omgevingswet moet de Raad in ieder geval 2 lijsten vaststellen:

- Lijst categorieën initiatieven waarvoor participatie verplicht wordt gesteld
- Lijst categorieën initiatieven waar de Raad bindend advies moet afgeven

Er is een **gecombineerde conceptlijst** opgesteld, met de uitgangspunten:

1. Tot **1 lijst** komen voor ***één buitencategorie van afwijkingsvergunningen***
2. Participatie **verplichten in bijzondere gevallen** en stimuleren in alle gevallen
3. Reikwijdte bindend adviesrecht zoveel mogelijk overeen laten komen met de eerdere lijst van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) nodig is

Activiteit	Verplicht participatie	Bindend advies
Buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor **nieuwbouw** van één of meerdere woningen **buiten de bebouwde kom**	ja	ja
Buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor **nieuwbouw** van **meer dan 5 woningen binnen de bebouwde** kom	ja	nee
Buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor nieuwbouw van **meer dan 12 woningen binnen de bebouwde kom**	ja	ja
Buitenplanse omgevingsplanactiviteit van enige omvang met impact in een **Natura 2000 gebied** **Fictief voorbeeld: vestiging manege in wei Terhagen**	ja	ja
Buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor **uitbreiding of nieuwvestiging van horeca** groter dan 30% van het bestaande bedrijfsvloeroppervlak en de nieuwvestiging van hotels of uitbreiding van meer dan 30% van de bestaande overnachtingscapaciteit **Voorbeeld: uitbreiding Fontein**	ja	ja

Activiteit	Verplicht participatie	Bindend advies
Buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor **zendmasten en installaties voor het opwekken van duurzame energie** buiten een bedrijfsbestemming	ja	ja
Buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor **zonneweides van meer dan 100 m2,** buiten een bedrijfsbestemming en niet aangebracht op een dak. **Fictief voorbeeld: zonneweide Heidekamppark**	ja	ja
Buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor de vestiging of uitbreiding van een **bedrijf buiten de aangewezen bedrijventerreinen van categorie 3.2 of hoger** **Voorbeeld: vestiging garagebedrijf aan rand woonwijk**	ja	ja
Buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor de **vestiging of uitbreiding op bedrijventerreinen van categorie 4 of hoger** **Voorbeeld: uitbreiding Limpens, Nedlin**	ja	nee

Conclusie verplichte participatie

Door Raad vastgesteld ruimtelijk beleid wordt vertaald in omgevingsplan.

Bij afwijking beleid voor specifiek geval met impact:

- geeft de Raad vooraf een bindend advies;
- is de uniforme uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing en
- past de initiatiefnemer op voorhand verplicht participatie toe.

Voorstel om in meer gevallen participatie verplicht stellen dan bindend adviesrecht. Impact relatief kleinere initiatieven op omgeving kan groot zijn, zonder dat sprake is van grote beleidsafwijkingen waar Raad bindend advies voor moet geven.

Discussie in oordeelsvormende raad:

- Eens over de combinatie van lijsten?
- Eens over de inhoudelijke onderwerpen?
- Eens over bandbreedte categorieën?

Integraal gebiedsgericht werken

- Initiatieven hebben gevolgen voor wijken en dorpen
- Meer in samenhang en gebiedsgericht bekijken
- Ambities, structuur en werkwijze organisatie vastleggen
  - Fysiek domein: gebiedsgerichte aanpak, wijkbeheer
  - DOPsgewijze aanpak evaluatie 2017: ’werkwijze meer inbedden’
  - Experiment WAP Nieuwdorp

Vervolgstappen:

→ Projectplan na zomer

→ Budget projectmatige aanpak


Dat maakt
Stein voor mij
Bedankt voor de aandacht,
zijn er nog vragen?