Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	25.0006541
Zaaknummer	Z25001358
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	28 mei 2025
Datum besluitvormende raadsvergadering	12 juni 2025
Van afdeling	Zorg & Welzijn
Onderwerp	Vaststellen verordeningen Jeugd en Wet maatschappelijke ondersteuning
Portefeuillehouder	wethouder R.W. Tesselaar

Samenvatting

Het college stelt voor om de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2025 gemeente Opmeer (Wmo) en de Verordening jeugdhulp 2025 gemeente Opmeer vast te stellen. Deze verordeningen vormen het juridisch kader voor de uitvoering van de Wmo 2015 en de Jeugdwet in de gemeente Opmeer. De actualisatie is noodzakelijk om aan te sluiten bij gewijzigde wetgeving, jurisprudentie en regionale afspraken n.a.v. de nieuwe inkoop.

Inleiding

De gemeente is op grond van de Wmo 2015 en de Jeugdwet verplicht om bij verordening regels vast te stellen over de wijze waarop ondersteuning en jeugdhulp wordt verstrekt. De huidige verordeningen dateren uit 2025 maar zijn al aan herziening toe. Belangrijke redenen zijn onder meer gewijzigde landelijke wet- en regelgeving, regionale beleidsafspraken en voortschrijdend inzicht in de praktijk van zorg en ondersteuning.
Met deze nieuwe verordeningen zorgen we ervoor dat inwoners van Opmeer op een transparante en toegankelijke manier ondersteuning kunnen blijven ontvangen, passend bij hun situatie.

Raadsvoorstel

In verband met de definitieve gunning van de nieuwe inkoop voor Jeugd en Wmo is het noodzakelijk om de verordeningen hier op aan te laten sluiten.

Voorgesteld besluit

1 De verordening Jeugdhulp 2025 per 1 juli 2025 in te trekken
2 De verordening Wet maatschappelijke ondersteuning 2025 per 1 juli 2025 in te trekken
3 De verordening jeugdhulp gemeente Opmeer 2025 (ingangsdatum 01 juli 2025) vast te stellen
4 De verordening Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Opmeer 2025 (ingangsdatum 01 juli 2025) vast te stellen.

Argumenten

1.1 Intrekken eerder vastgestelde verordeningen is noodzakelijk.
Om de nieuwe verordeningen vast te kunnen stellen, is het nodig om het eerder vastgestelde verordeningen in te trekken, zodat er één vigerend beleid is

1.2 *Actualisatie op basis van gewijzigde wetgeving en jurisprudentie*.
De Wmo 2015 en de Jeugdwet zijn dynamische wetten die regelmatig worden aangepast op basis van nieuwe inzichten, landelijke evaluaties en rechterlijke uitspraken. De afgelopen jaren zijn er diverse uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) geweest die van directe invloed zijn op de manier waarop gemeenten voorzieningen moeten toekennen en motiveren. Denk hierbij aan eisen rondom het zorgvuldig onderzoek, het opstellen van maatwerkvoorzieningen en het bieden van een gemotiveerde beschikking.
Daarnaast zijn er wetswijzigingen doorgevoerd, zoals wijzigingen in de toegang tot beschermd wonen, de herziening van het abonnementstarief voor Wmo-voorzieningen en de landelijke hervorming van de jeugdzorg. Om juridische risico's te vermijden en rechtszekerheid voor inwoners te waarborgen, is het noodzakelijk dat de verordeningen van de gemeente Opmeer in lijn zijn met deze actuele kaders.

1.3 Invoering van regionale uitgangspunten en inkoop in de lokale verordening.
De gemeente Opmeer maakt onderdeel uit van regionale samenwerkingsverbanden op het gebied van Wmo en jeugdhulp. Binnen deze verbanden zijn gezamenlijke beleidsuitgangspunten en inkoopafspraken gemaakt, bijvoorbeeld over toegang tot zorg, inzet van gecontracteerde aanbieders en de afbakening van maatwerkvoorzieningen.
Om ervoor te zorgen dat de lokale uitvoering aansluit bij deze regionale afspraken en dat inwoners binnen de regio op een vergelijkbare manier worden geholpen, worden deze uitgangspunten doorvertaald naar de lokale verordening. Dit draagt bij aan een eenduidige aanpak, versterkt de samenwerking met aanbieders en voorkomt interpretatieverschillen of uitvoeringsproblemen.

1.4 Verduidelijking van de rechten en plichten van inwoners en gemeente.
Een duidelijke omschrijving van rechten en plichten is essentieel voor een transparante en rechtvaardige uitvoering van de Wmo en de Jeugdwet. In de herziene verordeningen is extra aandacht

besteed aan het begrijpelijk formuleren van processen rondom toegang, bezwaar, het keukentafelgesprek en het opstellen van het ondersteuningsplan.
Inwoners krijgen hierdoor beter inzicht in wat zij van de gemeente mogen verwachten, maar ook wat de gemeente van hen verwacht. Denk aan het benutten van eigen kracht, het meewerken aan onderzoek, of het verstrekken van benodigde informatie. Ook is verduidelijkt in welke situaties voorzieningen geweigerd, beëindigd of herzien kunnen worden.
Deze verduidelijking bevordert niet alleen de rechtszekerheid van de inwoner, maar ook de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid voor de gemeente.

1.5 De verordeningen sluiten aan bij de behoefte van de inwoners
De adviesraad sociaal domein Opmeer heeft een advies uitgebracht over beide verordeningen. De Adviesraad heeft aangegeven dat zij de stukken zorgvuldig opgesteld vinden en hebben de advisering gegeven over de implementatie van de verordeningen. Het college heeft tevens een reactie opgesteld en aan de adviesraad sociaal domein Opmeer toegedaan. Door de huidige verordening in te trekken en de nieuw voorgestelde verordeningen vast te stellen sluit het beleid beter aan bij de behoefte van de inwoners.

Kanttekeningen

1.1 Uitgebreidere beschrijvingen kunnen leiden tot verhoogde verwachtingen.
Doordat de onderwerpen eigen kracht, Persoonsgebonden Budget (PGB), reikwijdte (bij verordening Jeugdhulp) uitgebreider staan beschreven kan het zijn dat inwoners of andere betrokkenen hogere verwachtingen hebben bij een ondersteuningsbehoefte. Deze onderwerpen zijn echter naar aanleiding van de nieuwe inkoop en jurisprudentie uitgebreider beschreven. Het hoeft dus niet zo te zijn dat inwoners hierdoor mogelijk eerder in aanmerking kunnen komen. De “spelregels” zijn duidelijker omschreven, maar niet veranderd.

1.2 Implementatie vergt inspanning van uitvoerende medewerkers.
Medewerkers welke dagelijks de verordeningen ten uitvoering brengen door besluiten te nemen die gebaseerd zijn op de huidige verordeningen moeten de nieuwe verordeningen ook eigen maken. Dit vergt inspanning van de ambtelijke organisatie hiertoe. Zoals ook aangegeven door de Adviesraad Sociaal Domein Opmeer (ASDO) en de reactie van het college is dit een belangrijk onderdeel waar aandacht aan besteed dient te worden.

1.3 Autonome mutaties blijven mogelijk.
De nieuwe verordeningen zijn conform de meest (juridische) inzichten opgesteld. Echter kan het zo zijn dat een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) in de toekomst van invloed is op de voorliggende verordeningen. Dit kan betekenen dat de verordeningen wederom opnieuw vastgesteld dienen te worden indien de uitspraak van invloed is op de verordeningen van Opmeer.

Beoogd maatschappelijk effect

- Een transparanter en toegankelijker ondersteuningsaanbod voor inwoners.

- Bevordering van de eigen regie en zelfredzaamheid van inwoners.
- Eenduidige werkwijze binnen de regio voor vergelijkbare situaties.
- Juridische borging van een rechtvaardige en zorgvuldige uitvoering.

Wettelijk kader

- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015)
- Jeugdwet
- Algemene wet bestuursrecht
- Gemeentewet
- Relevante jurisprudentie

Participatie

De nieuwe verordeningen zijn opgesteld in afstemming met:

- De regionale samenwerkingspartners (Wmo en Jeugdhulpregio's)
- De Adviesraad Sociaal Domein (zie bijlage)

Communicatie

Na vaststelling worden de verordeningen:

- Gepubliceerd in het gemeenteblad en op de website van de gemeente Opmeer.
- Intern gecommuniceerd naar alle betrokken uitvoerende partijen.

Financiën

Er zijn geen directe kosten verbonden aan de vaststelling van de verordeningen. Eventuele wijzigingen in het gebruik van voorzieningen worden gemonitord en binnen het bestaande budget van het sociaal domein opgevangen.

Uitvoering

Zodra de verordeningen worden vastgesteld als voorgesteld worden de diverse belanghebbende (interne) partijen hiervan op de hoogte gesteld om het voorts toe te passen in de werkwijze.

Bijlagen

1. Verordening Wmo 2025 (ingangsdatum 1 juli 2025)
2. Verordening Jeugdhulp (ingangsdatum 1 juli 2025)
3. Advies Adviesraad Sociaal Domein Opmeer
4. Reactie van het college op advies Adviesraad Sociaal Domein Opmeer

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op artikel 108, tweede lid en artikel 149 van de gemeentewet;
gelet op de artikelen 2.1.3, 2.1.4, eerste, tweede, derde en zevende lid, 2.1.4a, 2.1.4b, 2.1.5, eerste lid, 2.1.6, 2.1.7, 2.3.6, vierde lid, en 2.6.6, eerste lid, van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;

gelezen het advies van de Adviesraad Sociaal Domein Opmeer

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 6 mei 2025,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 28 mei 2025;

besluit:

1. De verordening Jeugdhulp 2025 per 1 juli 2025 in te trekken;
2. De verordening Wet maatschappelijke ondersteuning 2025 per 1 juli 2025 in te trekken;
3. De verordening jeugdhulp gemeente Opmeer 2025 (ingangsdatum 01 juli 2025) vast te stellen;
4. De verordening Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Opmeer 2025 (ingangsdatum 01 juli 2025) vast te stellen.

Besloten in de raadsvergadering van 12 juni 2025.

H.M. Wiersema
voorzitter

L. Gijben
griffier