ADVIES AAN GEMEENTERAAD

Zaak	0965129805/133003
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Datum collegebesluit	27 september 2022
Afdeling	Bedrijfsvoering
Portefeuillehouder	D.J.W. Schneider
Financiële consequenties	N.v.t.

ONDERWERP

Belastingverordeningen 2023 (deel 1)

BESLISPUNT

In te stemmen met:

de tarieven rioolheffing 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening rioolheffing 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;

de tarieven afvalstoffenheffing 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening afvalstoffenheffing 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;

de tarieven hondenbelasting 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening hondenbelasting 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;

het tarief marktgelden 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening marktgelden 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;

de tarieven begraafrechten 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening begraafrechten 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;

de bedragen voor kwijtschelding 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening kwijtschelding 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.

OVERLEG GEVOERD MET (ADVIES INGEWONNEN BIJ)

BsGW, afdeling Dienstverlening, afdeling Leefomgeving

SAMENVATTING

Dit voorstel hangt samen met de begroting 2023 en ziet op aanpassing van de diverse belastingverordeningen. De verordeningen op de onroerende zaakbelasting, toeristenbelasting en leges volgen, om uiteenlopende redenen, later.

De verordening onroerende zaakbelasting wordt zo lang mogelijk uitgesteld om het belastingpercentage te kunnen baseren op zo actueel mogelijke woz-waarden.

De verordening toeristenbelasting wordt, voor het inzicht, samen met de verordening openbare orde en veiligheid voorgelegd vanwege de afschaffing van het digitaal nachtregister.

De verordening leges wordt in een zo laat mogelijk stadium afgerond omdat nog niet volledige zekerheid bestaat over de invoeringsdatum van de Omgevingswet.

Voorgesteld wordt om het tarief voor de rioolheffing vast te stellen op € 278,40. Inhoudelijk worden geen aanpassingen in de verordening voorgesteld.

Voorgesteld wordt om het (vaste) tarief voor de afvalstoffenheffing vast te stellen op € 210,00. Inhoudelijk worden geen aanpassingen in de verordening voorgesteld.

Conform hetgeen in het coalitie-akkoord is afgesproken wordt voorgesteld de hondenbelasting met 25% te verminderen waarmee een eerste stap naar algehele afschaffing wordt gezet.

De tarieven voor de marktgelden en begraafrechten worden volgens een bestendige gedragslijn met 1,5% geïndexeerd. Beide verordeningen worden inhoudelijk niet gewijzigd.

Ten slotte wordt ook de verordening kwijtschelding niet gewijzigd. Kwijtschelding blijft mogelijk voor de rioolheffing en het vast deel van de afvalstoffenheffing. Daarnaast is nog kwijtschelding mogelijk tot een bedrag van € 55,- voor aangeboden afvalinzamelmiddelen.

INLEIDING

Jaarlijks dient de raad de belastingverordeningen voor het volgend begrotingsjaar vast te stellen. In dit voorstel wordt elke verordening apart behandeld en de wijzigingen nader toegelicht. De gemeente Simpelveld kent de volgende belastingverordeningen: onroerende zaakbelasting, rioolheffing, afvalstoffenheffing, hondenbelasting, toeristenbelasting, marktgelden, begraafrechten leges en kwijtschelding.

WET- EN REGELGEVING

Gemeentewet en Financiële verordeningen.

STRATEGISCHE VISIE / BELEIDSPROGRAMMA

In de strategische visie zijn kwaliteit en samenwerken als kernwaarden geformuleerd. De heffing en inning van de meeste belastingen is ondergebracht bij de BsGW. Door samenwerking met de BsGW wordt niet alleen een efficiënte belastingheffing en –inning beoogd maar ook de vervaardiging van kwalitatief goede verordeningen die uitvoerbaar zijn in de praktijk en die de juridische toets kunnen doorstaan.

RELATIE MET BESTAAND BELEID / EERDERE VOORSTELLEN

Raadsvoorstel inzake de begroting 2023 (132544).

OVERWEGINGEN

N.v.t.

OPTIES

N.v.t.

PERSONELE ASPECTEN

N.v.t.

FINANCIËLE ASPECTEN

Algemene uitgangspunten

In een aantal verordeningen zijn kleine tekstuele aanpassingen doorgevoerd. Daar waar inhoudelijk aanpassingen hebben plaats gevonden is dat per verordening nader toegelicht.

Conform afspraak met de auditcommissie zijn alle tarieven geïndexeerd met 1,5% en daarna afgerond om zo te komen tot een 'werkbaar' bedrag. De tarieven rioolheffing, afvalstoffenheffing en hondenbelasting zijn zodanig afgerond dat ze deelbaar zijn door twaalf. Dit maakt de uitvoerbaarheid voor de BsGW makkerlijker en efficiënter.

In de verordening afvalstoffenheffing, rioolheffing, onroerende zaakbelasting, hondenbelasting en toeristenbelasting is in overleg met de BsGW een bepaling opgenomen om te regelen dat aanslagen onder de € 5,- niet worden opgelegd. Omdat de BsGW zo veel mogelijk belastingen en heffingen samenbrengt op één aanslag zal het aantal niet-opgelegde aanslagen zeer beperkt blijven. Voor de BsGW scheelt dat wel in efficiency.

Nog niet opgenomen in dit voorstel

Een drietal verordeningen zijn, om uiteenlopende redenen, in dit voorstel nog niet opgenomen en zullen de raad in de decembervergadering worden voorgelegd.

De verordening onroerende zaakbelasting is nog niet opgenomen met het oog op een zo laat mogelijke besluitvorming zodat het tarief met de meest actuele woz-waarden berekend kan worden. De verordening toeristenbelasting wordt gewijzigd naar aanleiding van de beëindiging van de verplichting tot het gebruik van het door de gemeente beschikbaar gestelde digitale nachtregister. Hoewel dit slechts leidt tot het schrappen van één artikel in de verordening heeft dit tot geval dat ook een aantal artikelen in de verordening openbare orde en veiligheid aangepast moeten worden. Omwille van het onderlinge verband en inzicht wordt er voor gekozen deze twee verordeningen samen aan de raad voor te leggen.

Tenslotte zal ook de legesverordening pas in de decembervergadering aan de raad worden voorgelegd. Deze verordening wordt sterk beïnvloed door het al of niet definitief ingaan van de Omgevingswet per 1 januari a.s. Mocht deze wet andermaal worden uitgesteld zal worden voorgesteld om de Legesverordening 2022 van toepassing te laten zijn op de tussenliggende periode. Daarnaast heeft de VNG een nieuwe modelverordening leges uitgebracht welke méér onderwerpen omvat dan enkel de Omgevingswet. Voorgesteld zal worden om dit nieuwe model zo veel mogelijk over te nemen.

Vergelijking 2023 -2022

Voor het inzicht in de ontwikkeling van de drie belangrijkste tarieven, te weten onroerende zaakbelasting, rioolrecht en afvalstoffenheffing, volgen hieronder een tweetal overzichten welke ook in de respectieve begrotingen zijn opgenomen. De tarieven worden per verordening toegelicht op basis van diverse woz-waarden uit het Belastingoverzicht 2022 van de Provincie Limburg.

Cijfers 2023

grondslag	rioolrecht	afvalstoffenheffing			OZB eigenaar	totale belastingdruk
		vastrecht	7 ledigingen gft 140 ltr container	7 ledigingen restafval 240 ltr container		
WOZ-waarde € 100.000	278,40	210,00	0,00	61,25	178,64	728,29
WOZ-waarde € 150.000	278,40	210,00	0,00	61,25	267,96	817,61
WOZ-waarde € 200.000	**278,40**	**210,00**	**0,00**	**61,25**	357,28	**906,93**
WOZ-waarde € 208.377	**278,40**	**210,00**	**0,00**	**61,25**	372,24	**921,89**
WOZ-waarde € 250.000	278,40	210,00	0,00	61,25	446,60	996,25

Cijfers 2022

grondslag	rioolrecht	afvalstoffenheffing			OZB eigenaar	totale belastingdruk
		vastrecht	7 ledigingen gft 140 ltr container	7 ledigingen restafval 240 ltr container		
WOZ-waarde € 100.000	234,60	204,00	0,00	61,25	179,00	678,85
WOZ-waarde € 150.000	234,60	204,00	0,00	61,25	268,50	768,35
WOZ-waarde € 199.339	**234,60**	**204,00**	**0,00**	**61,25**	356,82	**856,67**
WOZ-waarde € 200.000	**234,60**	**204,00**	**0,00**	**61,25**	358,00	**857,85**
WOZ-waarde € 250.000	234,60	204,00	0,00	61,25	447,50	947,35

Rioolheffing

Het voor 2023 voorgestelde tarief rioolheffing bedraagt € 278,40 (2022: € 234,60).

Het tarief rioolheffing mag maximaal de kosten omtrent riolering dekken. In de jaren 2016 en 2017 heeft het tarief geen wijziging ondergaan. In 2018 kon het worden verlaagd met € 6,80 en in 2019 met € 9,-. In 2020 is het tarief met € 3,- verhoogd om vervolgens in 2021 weer met € 13,80 te worden verlaagd. Met een verhoging van € 1,20 in 2022 kwam het tarief op € 234,60. Voor 2023 is een stijging van € 43,80 noodzakelijk om een kostendekkende rioolexploitatie te kunnen realiseren. De stijging wordt met name veroorzaakt door noodzakelijke investeringen en hogere kosten voor onderhoud.

In de navolgende tabel (ontleend aan de begroting 2023) is een overzicht opgenomen van de kosten van de exploitatie van de riolen. Daaruit valt op te maken dat de rioolheffing over 2021 de kosten van dat jaar niet geheel dekt. Bij de berekening van het tarief voor 2023 is uitgegaan van 5.180 aansluitingen:

	Realisatie 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Lasten taakveld 7.2						
- Straatreiniging	30.418	25.000	25.000	25.000	25.000	25.000
- Onderhoud en overige kosten	382.604	308.340	438.740	431.180	439.120	431.560
- Diensten BsGW	38.226	40.430	41.880	43.330	44.780	46.120
- Kapitaallasten	525.976	484.484	503.762	667.310	756.181	818.460
- Doorberekening kostenverdeelstaat	81.514	72.699	77.117	77.117	77.117	77.117
- Kwijtschelding	64.037	69.000	69.000	69.000	69.000	69.000
Baten taakveld 7.2						
- Werken voor derden	2.414	5.000	5.000	5.000	5.000	5.000
- Schadevergoeding	0	0	0			
- Beschikking voorziening rioleringen	78.915	0	0	0	0	0
Netto kosten taakveld	**1.041.446**	**994.953**	**1.150.499**	**1.307.937**	**1.406.198**	**1.462.257**
Toe te rekenen kosten:						
- Overhead	89.759	83.917	117.835	118.020	118.667	118.669
- Compensabele BTW (+)	149.335	134.750	175.026	171.413	171.795	168.974
Totale kosten	1.280.540	1.213.620	1.443.360	1.597.370	1.696.660	1.749.900
Opbrengst rioolheffing	1.212.124	1.213.620	1.443.360	1.597.370	1.696.660	1.749.900
Dekkingspercentage	95%	100%	100%	100%	100%	100%

Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing is opgebouwd uit twee hoofdpijlers, te weten een vast en een variabel tarief. Het vaste tarief gaat van € 188,40 in 2021, via € 204,- in 2022 naar € 210,00 in 2023. Voorgesteld wordt de variabele tarieven voor de inzameling van rest- en gft-afval ongewijzigd te laten. Dit mede in onderlinge afstemming met de overige Rd4-gemeenten. Een aantal tarieven met betrekking tot de milieuparken worden in overleg met gemeenten en samenwerkingspartner Geul en Maas aangepast. Door de tarieven bij deelnemers en samenwerkingspartners gelijk te laten lopen wordt beoogd 'afvaltoerisme' tegen te gaan. De samenwerking met Geul en Maas dateert uit 2015 en maakt het mogelijk dat inwoners uit beide werkgebieden over en weer op een milieupark terecht kunnen. Voor de onderlinge verrekening tussen beide regelingen en duidelijkheid voor de bezoekers is een uniform tarievenbeleid wenselijk. De twee keer gratis kunnen aanleveren van grof huishoudelijk afval blijft in stand. Overigens beperkt deze vrijstelling zich niet enkel tot grof huishoudelijk afval maar ook matrassen en zogenaamd C-hout zijn hierbij inbegrepen. Met andere woorden, inwoners mogen twee keer ofwel grof huishoudelijk afval en/of matrassen en/of C-hout

gratis aanleveren. Daarnaast mag hout van A- en B-kwaliteit twee keer gratis aangeleverd worden. Hiermee wordt een stuk bewustwording en gedragsverandering bij de inwoners beoogd, en daarmee een vermindering van het aantal dumpingen in de openbare ruimte te bewerkstelligen.

De tarieven voor 2023 kunnen als volgt worden weergegeven:

Afvalstoffenheffing	2023	2022
Vast tarief	€ 210,00	€ 204,00
Restafval 140 liter	€ 6,45	€ 6,45
Restafval 240 liter	€ 8,75	€ 8,75
GFT 140 liter	€ 0,00	€ 0,00
GFT 240 liter	€ 0,00	€ 0,00
Zak 60 liter	€ 1,60	€ 1,60

In de navolgende tabel (ontleend aan de begroting 2023) is een overzicht opgenomen van de kosten van de exploitatie van de afvalinzameling. Daaruit valt af te lezen dat de stijging van het tarief met name veroorzaakt wordt door een toename van de kosten van Rd4. Doordat er nog een relatief hoog bedrag beschikbaar is in de voorziening afval kan de stijging beperkt worden. Uit de kolom realisatie 2021 is af te lezen dat de afvalstoffenheffing de kosten kon dekken doordat de voorziening afval nog voor een bedrag van 10.505 kon worden aangewend.

Bij de berekening van het tarief voor 2023 is uitgegaan van 4.864 aansluitingen (dit aantal is gebaseerd op cijfers van Rd4):

	Realisatie 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Lasten taakveld 7.3						
- Diensten Rd4	890.763	937.400	981.230	1.091.710	1.125.660	1.143.220
- Diensten BsGW	34.573	36.300	37.360	38.420	39.480	40.470
- Kapitaallasten	69	49	30	27	25	24
- Doorberekening kostenverdeelstaat	20.209	18.113	18.976	18.976	18.976	18.976
- Kwijtschelding	42.691	46.000	46.000	46.000	46.000	46.000
Baten taakveld 7.3						
- Beschikking voorziening afval	10.505	8.060	37.430	0	0	0
Netto kosten taakveld	**977.800**	**1.029.802**	**1.046.166**	**1.195.133**	**1.230.141**	**1.248.690**
Toe te rekenen kosten:						
- Overhead	23.620	27.404	29.096	29.148	29.360	29.304
- Compensabele BTW (+)	187.060	196.854	206.058	229.259	236.389	240.076
Totale kosten	1.188.480	1.254.060	1.281.320	1.453.540	1.495.890	1.518.070
Opbrengst afvalstoffenheffing	1.188.480	1.254.060	1.281.320	1.453.540	1.495.890	1.518.070
Dekkingspercentage	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Hondenbelasting

In navolging van het coalitie-akkoord wordt voorgesteld deze tarieven niet te indexeren maar met 25% te verlagen. De voorgestelde tarieven komen dan als volgt te luiden:

	Tarief 2023	Tarief 2022
1e hond	€ 51,00	€ 67,80
2e en volgende hond	€ 62,64	€ 82,80
kennel	€ 204,72	€ 273,00

Marktgelden

Het voorgestelde tarief marktgelden stijgt van € 1,64 naar € 1,67 per vierkante meter standplaats. In deze verordening zijn zowel tekstueel als inhoudelijk geen wijzigingen aangebracht.

Begraafrechten

De verordening begraafrechten 2023 is inhoudelijk en tekstueel niet gewijzigd ten opzichte van 2022. Alle tarieven zijn met 1,5% geïndexeerd. De voor 2023 voorgestelde tarieven komen dan als volgt te luiden:

	Tarief 2023	Tarief 2022
Huur graf voor 20 jaar	€ 852,00	€ 840,00
Huur kindergraf voor 20 jaar	€ 426,00	€ 420,00
Huur urnengraf/nis voor 20 jaar	€ 426,00	€ 420,00
Verlenging huur graf met 10 jaar	€ 426,00	€ 420,00
Verlenging huur graf met 5 jaar	€ 213,00	€ 210,00
Verlenging huur graf met 1 jaar	€ 48,10	€ 47,40
Verlenging huur kindergraf met 10 jaar	€ 213,00	€ 210,00
Verlenging huur kindergraf met 5 jaar	€ 106,00	€ 104,50
Verlenging huur urnengraf/nis met 10 jaar	€ 213,00	€ 210,00
Verlenging huur urnengraf/nis met 5 jaar	€ 106,00	€ 104,50
Begraven volwassenen	€ 436,50	€ 430,00
Begraven kinderen	€ 245,00	€ 241,30
Bijzetten asbus	€ 245,00	€ 241,30
Toezicht plaatsen urn	€ 65,50	€ 64,55
Opgraven stoffelijk overschot	€ 1.211,30	€ 1.193,40
Roeren asbus	€ 87,40	€ 86,10
Verstrooien as	€ 87,40	€ 86,10
Plaatsen grafteken	€ 65,50	€ 64,55
Gedenkplaat urnenmuur	€ 256,80	€ 253,00
Gedenkplaat verstrooiingsplaats	€ 76,50	€ 75,35

Kwijtschelding

Deze verordening is tekstueel gezien geactualiseerd (in artikel is de precariobelasting geschrapt omdat die in Simpelveld niet meer van toepassing is), maar inhoudelijk niet gewijzigd. Voorgesteld wordt het bedrag van € 55,- voor de zogenaamde diftar te handhaven voor 2023, aangezien ook de (variabele) tarieven voor de afvalinzameling gelijk blijven. Mede gelet op de huidige onzekere tijden van inflatie wordt er voor gekozen dit bedrag niet verder te verlagen om daarmee extra druk uit te oefenen om het aangeboden afval beter te scheiden.

AANBESTEDING

N.v.t.

COMMUNICATIE

Communicatie en publicatie vindt plaats door plaatsing in de gemeenteberichten in 'd'r Troebadoer', de gemeentelijke website en Overheid.nl.

EVALUATIE

N.v.t.

VERVOLG / PLANNING

Behandeling in de commissievergadering van 18 oktober 2022.

Behandeling in de raadsvergadering van 3 november 2022.

Publicatie via gemeenteberichten, website en Overheid.nl: zo spoedig mogelijk na vaststelling.

BIJLAGEN

1	Verordening Rioolheffing 2023 (132969)
2	Verordening Afvalstoffenheffing 2023 (132970)
3	Verordening Hondenbelasting 2023 (132971)
4	Verordening Marktgelden 2023 (132972)
5	Verordening Begraafrechten 2023 (132973)
6	Kwijtscheldingsverordening 2023 (132974)

BESLISPUNT

In te stemmen met:

1. de tarieven rioolheffing 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening rioolheffing 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;
2. de tarieven afvalstoffenheffing 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening afvalstoffenheffing 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;
3. de tarieven hondenbelasting 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening hondenbelasting 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;
4. het tarief marktgelden 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening marktgelden 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;
5. de tarieven begraafrechten 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening begraafrechten 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;
6. de bedragen voor kwijtschelding 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening kwijtschelding 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.

Het college van burgemeester en wethouders in Simpelveld,

De waarnemend secretaris,	De waarnemend burgemeester,
De heer P.A.M.J. Cremers	De heer D.W.J. Schneider

AANBIEDING AAN DE GEMEENTERAAD

Aan de raad wordt voorgesteld om in te stemmen met:

1. de tarieven rioolheffing 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening rioolheffing 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;
2. de tarieven afvalstoffenheffing 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening afvalstoffenheffing 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;
3. de tarieven hondenbelasting 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening hondenbelasting 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;
4. het tarief marktgelden 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening marktgelden 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;
5. de tarieven begraafrechten 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening begraafrechten 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;
6. de bedragen voor kwijtschelding 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening kwijtschelding 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.

Simpelveld, 3 november 2022

De griffier,	De voorzitter,
De heer bc. F.G. Simons	De heer D.W.J. Schneider