

afdeling
Centraal juridische afdeling

steller
H. Happel

gouda
9 april 2024

dossiënummer
8146

telefoon
0182 588256

onderwerp
Vaststellen Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Gouda 2024

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gouda stelt de gemeenteraad voor te besluiten:

1. De Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Gouda 2024 vast te stellen.
2. Het Instellingsbesluit Bezwaarschriftencommissie Gouda vast te stellen.
3. Kennis te nemen van de evaluatie digitale verslaglegging hoorzitting.

Toelichting

Nadat de huidige verordening bestuurlijk in procedure was gebracht, is er een nieuw VNG-model voor de verordening verschenen. De vorige wijziging van de verordening zag slechts op twee inhoudelijke aanpassingen: (1) het schrappen van het artikel dat ging over de behandeling van bezwaarschriften van personeelsleden en (2) het regelen van een digitale verslaglegging van hoorzittingen. Na een jaar zou worden geëvalueerd hoe vaak een schriftelijk verslag is opgevraagd door belanghebbenden dan wel de rechtbank en of dit tot wijziging van de werkwijze zou moeten leiden.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

1.1 *Vaststellen Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Gouda 2024*

De VNG heeft in april 2022 een nieuwe modelverordening voor de behandeling van bezwaarschriften uitgebracht. De voorgestelde verordening is meer in lijn gebracht met deze modelverordening van de VNG. De VNG heeft in april 2022 een nieuwe modelverordening voor de behandeling van bezwaarschriften uitgebracht. De voorgestelde verordening is grotendeels afgestemd op deze modelverordening van de VNG.

Wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening

Voor de volledige wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening wordt verwezen naar bijlage 3 bij dit voorstel. Met **rood** wordt daarin aangegeven welke bepalingen aan de verordening zijn toegevoegd of wat betreft de formulering daarvan is gewijzigd. Bepalingen die uit de verordening zijn verwijderd, zijn ~~doorgehaald~~. Op hoofdlijnen zijn de volgende aanpassingen doorgevoerd:

1. Beoogd is om de voorgestelde verordening van een heldere opbouw te voorzien, in begrijpelijk taalgebruik en met meer flexibiliteit voor het bestuursorgaan, maar ook voor de Bezwaarschriftencommissie Gouda (hierna: commissie). Zo wordt in de voorgestelde verordening geregeld dat een bestuursorgaan de mogelijkheid heeft om categorieën van bezwaarschriften aan te wijzen waarbij het horen enkel door de voorzitter van de commissie plaatsvindt. Te denken valt hierbij aan bezwaren tegen besluiten tot het toepassen van spoedeisende bestuursdwang vanwege het verkeerd aanbieden van afval of het verwijderen van verkeerd geplaatste fietsen. Uit de praktijk is gebleken dat bezwaarmakers een voltallige commissie zwaar en onnodig vinden gelet op dit type zaken;

2. In de voorgestelde verordening is nu ook vastgelegd dat het horen door de commissie ten minste plaatsvindt door de (plaatsvervangend) voorzitter en één lid van de commissie. Dit in het geval dat de voorzitter of een lid van de commissie zich op het laatste moment moet afmelden voor de hoorzitting vanwege een calamiteit en het regelen van vervanging niet meer mogelijk is. Het advies over de afhandeling van een bezwaar na de hoorzitting dient wel te worden uitgebracht door de voltallige commissie: de (plaatsvervangend) voorzitter en twee leden van de commissie;
3. In de voorgestelde verordening wordt geregeld dat de commissie niet bevoegd is bezwaarschriften te behandelen tegen besluiten op grond van de Wet open overheid waarover ook een klacht is ingediend bij het Adviescollege openbaarheid en informatiehuishouding. Gelet op de korte beslistermijn in deze zaken, is behandeling van het bezwaarschrift door de commissie niet haalbaar zonder een overschrijding van de wettelijke termijn.

1.2 *Instellingsbesluit Bezwaarschriftencommissie Gouda*

Om de commissie in te stellen als een adviescommissie zoals bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht, dienen de bestuursorganen die onder de voorgestelde verordening vallen (de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester) een instellingsbesluit te nemen. Dit instellingsbesluit regelt dat de commissie tot taak heeft de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester te adviseren over de te nemen besluiten op bezwaarschriften die zijn ingediende tegen door of namens de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester genomen besluiten.

1.3 *Evaluatie digitale verslaglegging*

De ervaringen met digitale verslaglegging van de hoorzittingen in het jaar 2023 zijn positief. Afgelopen jaar hebben acht bezwaarmakers de digitale geluidsopname opgevraagd bij de sociale kamer van de commissie; één keer is gevraagd om een schriftelijke uitwerking van die opname. Bij de algemene kamer is één verzoek om de digitale geluidsopname ontvangen; niet is gevraagd om een schriftelijke uitwerking daarvan. De rechtspraak heeft geen verzoek ingediend. Geconcludeerd kan dan ook worden dat de digitale verslaglegging van hoorzittingen van de commissie veel tijdswinst oplevert en bezwaarmakers een digitale opname van de hoorzitting als een voldoende verslag van de hoorzitting ervaren.

2 **Argumenten**

2.1 **VNG-model en leesbaarheid**

De voorgestelde aanpassingen zijn nodig om de verordening meer in lijn te brengen met het in april 2022 uitgebrachte VNG-model. Daarnaast is de voorgestelde verordening beter leesbaar ten opzichte van de huidige verordening en van een heldere opbouw voorzien.

2.2 **Meer flexibiliteit**

Met de voorgestelde verordening wordt er meer flexibiliteit ingebouwd voor de bestuursorganen, maar ook voor de commissie. Door categorieën van bezwaarschriften aan te wijzen waarbij alleen gehoord wordt door de voorzitter van de commissie, kunnen bezwaarschriften van deze categorieën sneller worden behandeld. Er is geen voltallige commissie meer nodig om een hoorzitting in te plannen voor deze zaken. Daarnaast is de mogelijkheid ingebouwd om, in geval van calamiteiten, met een voorzitter en één lid van de commissie partijen te horen. Dit voorkomt dat op het laatste moment een ander (vaak minder goed voorbereid) lid moet worden gezocht om een hoorzitting over te nemen.

2.3 **Juridisch**

Wet open overheid (Woo)

In de voorgestelde verordening worden besluiten op grond van de Wet open overheid (Woo) waarover ook een klacht is ingediend bij het Adviescollege openbaarheid en informatiehuishouding als bedoeld in artikel 7.2, vierde lid, van de Woo uitgezonderd van een behandeling door de commissie. Dit omdat volgens het bepaalde in artikel 7.3, derde lid, van de Woo, het bestuursorgaan binnen twee weken nadat het voornoemde Adviescollege advies heeft uitgebracht, dan wel aan de klager en het bestuursorgaan heeft bericht dat geen advies zal worden uitgebracht, moet beslissen op het bezwaarschrift. Om een dergelijk bezwaarschrift nog

door de commissie te laten behandelen, is niet haalbaar gelet op de tijd die de commissie nodig heeft om de zaken voor te bereiden, partijen uit te nodigen voor een hoorzitting en deze te horen en een advies uit brengen (gemiddeld zes weken). Deze bezwaren kunnen dan door het bestuursorgaan, zonder advies van de commissie, direct worden afgedaan. Vaak zal daarbij het eventueel uitgebrachte advies van het Adviescollege meegenomen kunnen worden in de beslissing op het bezwaarschrift.

Instellingsbesluit

Om de commissie in te stellen als een adviescommissie zoals bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht, dienen de bestuursorganen die onder de voorgestelde verordening vallen (de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester) een instellingsbesluit te nemen. Dit instellingsbesluit regelt dat de commissie tot taak heeft de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester te adviseren over de te nemen besluiten op bezwaarschriften die zijn ingediend tegen door of namens de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester genomen besluiten. De gemeenteraad moet daarom, voor zover het zijn bevoegdheid betreft, het instellingsbesluit vaststellen tot het instellen van de commissie als adviescollege voor besluiten die door of namens de gemeenteraad zijn genomen. Het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester hebben eveneens in de vergadering van 9 april 2024 besloten tot het vaststellen van het Instellingsbesluit Bezwaarschriftencommissie Gouda.

3 Kanttekeningen

Geen.

4 Juridische- / financiële gevolgen

Geen.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

Geen.

6 Communicatie / interactiviteit

De Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Gouda 2024 en het instellingsbesluit Bezwaarschriftencommissie Gouda worden bekend gemaakt in het elektronisch gemeenteblad van Gouda op overheid.nl.

Bijlage 1 Raadsbesluit tot het vaststellen van de Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Gouda 2024.

Bijlage 2 Instellingsbesluit Bezwaarschriftencommissie Gouda.

Bijlage 3 Toelichting: voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris, de burgemeester,

drs. R.C. Bakker

mr. drs. P. Verhoeve