GEMEENTE Stadskanaal

Raadsvergadering : 9 juli 2024

Voorstelnummer : Z-23-117587/D/24/328394

Onderwerp : **Bestemmingsplan 'Landelijk Gebied, Noorder Kanaalweg, Hoogspanningsmasten 081 en 201'**

Stadskanaal, 21 juni 2024

Beslispunten

1. In te stemmen met de nota zienswijze 'Landelijk Gebied, Noorder Kanaalweg, Hoogspanningsmasten 081 en 201';
2. Het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied, Noorder Kanaalweg, Hoogspanningsmasten 081 en 201', voor het realiseren van netversterking, ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan ongewijzigd vast te stellen. Het bestemmingsplan is vervat in het GML-bestand en de bijbehorende bijlagen met de IMRO-code NL.IMRO.0037.BP2303-vs01 met de ondergrond o_NL.IMRO.0037.BP2303-vs01.dxf ontleend aan de BGT en de BRK d.d. 16 juni 2023;
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aan de raad

Inleiding

Aanleiding

Op de locatie nabij de Noorder Kanaalweg, ten oosten van het Wildervanckkanaal en ter hoogte van het bedrijvenpark Stadskanaal, is momenteel een hoogspanningsverbinding van TenneT gevestigd. TenneT wenst op de locatie een ondergrondse hoogspanningskabel aan te leggen met aan weerszijden opstijgpunten om de hoogspanningskabel bij de weerszijden van het A.G. Wildervanckkanaal te verbinden met hoogspanningsmasten 081 en 201. Dit dient mede als versterkingsopgave van het elektriciteitsnet en zodat het traject geschikt gemaakt wordt voor de verzwaring van het net en om beter aan te sluiten bij de ontwikkeling van het nieuwe hoogspanningsstation in aanbouw bij Ter Apel.

Deze ontwikkeling past niet binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan 'Landelijk Gebied'. Ook past de ontwikkeling niet binnen de regels van het onlangs vastgestelde maar nog niet in werking getreden 'Chw bestemmingsplan gemeente Stadskanaal'. Daarom heeft initiatiefnemer de gemeente verzocht medewerking te verlenen aan een nieuw bestemmingsplan voor deze locatie.

Toets aan geldende bestemmingsplan

Ter plekke geldt het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' alwaar de betreffende percelen de bestemmingen 'Natuur-2', 'Verkeer' en 'Water' hebben. Daarbij zijn de gronden ook aangewezen met de dubbelbestemmingen 'Geluidszone - Industrielawaai' en 'Leiding - Hoogspanningsverbinding'. De dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' loopt niet over het volledige plangebied en maakt enkel bovengrondse hoogspanningsverbindingen mogelijk. Hierdoor is het momenteel niet toegestaan om een ondergrondse hoogspanningsleiding met opstijgpunten te realiseren op de locatie.

Toets aan Chw-bp
Ook is getoetst aan het nieuwe Crisis- en herstelwetbestemmingsplan. Hierbinnen heeft de locatie dezelfde bestemmingen, en ook de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding'. De voorschriften zijn gelijk aan die in het geldende plan. Dit betekent dat de beoogde ontwikkeling ook in strijd is met het ontwerp 'Chw bestemmingsplan gemeente Stadskanaal'.

Nieuw bestemmingsplan nodig
Initiatiefnemer heeft gevraagd een nieuw bestemmingsplan dat de ontwikkeling wel mogelijk maakt vast te stellen. Hij heeft daartoe een ontwerpbestemmingsplan ingediend. De opbouw van het plan is zoveel mogelijk afgestemd op het Crisis- en herstelwet bestemmingsplan. Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Omdat het plan nog voor 1 januari 2024 ter inzage is gelegd, geldt nog de procedure vanuit de Wet ruimtelijke ordening, en niet die van de Omgevingswet.

Exploitatieplan
De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat de gemeente verplicht is het kostenverhaal van een ontwikkeling vast te leggen. Dit kan door het vaststellen van een exploitatieplan. Dit plan moet worden opgesteld als er sprake is van een bouwplan. Onder een bouwplan wordt onder andere verstaan het bouwen van een of meer hoofdgebouwen of het wijzigen van bepaalde categorieën van gebruik van gebouwen. Conform de bepaling in de Wro kan worden afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan als er geen kosten te verhalen zijn, hetgeen hier het geval is. Aanvrager sluit daarnaast met de gemeente een planschadeovereenkomst om eventuele planschadekosten voor zijn rekening te nemen. Daarom wordt voorgesteld om geen exploitatieplan vast te stellen.

Ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen - 1 zienswijze ingediend
Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 21 december 2023 tot en met 31 januari 2024 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Een ieder kon een zienswijze over het ontwerp indienen. Hiervan is gebruik gemaakt door de provincie Groningen. In de zienswijze is ingegaan op de natuurwaarden die met het plan gemoeid zijn. De zorg van de provincie is of er voldoende met deze waarden rekening is gehouden bij de planuitvoering. Hierover is gesproken met de provincie en in de toelichting van het plan is uitgewerkt hoe met de reactie van de provincie is omgegaan. Tennet heeft voldoende onderbouwd dat er geen natuurbelangen geschaad worden. Met deze aanpassing van het plan is de provincie akkoord met het bestemmingsplan. Een en ander is verwoord in de nota zienswijze zoals in bijlage I. gevoegd. Ook heeft de provincie aangegeven niet gehoord hoeft te worden over de zienswijze. Onder argumenten is een afweging van de zienswijzen besproken, maar conclusie is om het bestemmingsplan ongewijzigd van te stellen. Het vast te stellen bestemmingsplan is in bijlage II. gevoegd. Een uitsnede van de nieuwe verbeelding is hieronder te zien.

Volgende stap in procedure zetten
De volgende stap in de procedure is dat de raad een besluit neemt over de afweging van de zienswijze en het vaststellen van het bestemmingsplan.

Beoogd effect
Het mogelijk maken van het versterken van het elektriciteitsnetwerk door het versterken van mast 081 en 201 van Tennet.

Argumenten
1.1 De zienswijze geeft geen aanleiding het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen
De zienswijze van de provincie Groningen is besproken met aanvrager en de provincie. Conclusie van de afstemming is dat tegemoet gekomen wordt aan de zienswijze door in de toelichting aan te geven hoe is omgegaan met de natuurbelangen. De provincie kan met deze aanpassing instemmen en is het eens met het vast te stellen bestemmingsplan. Ze heeft aangegeven niet gehoord te hoeven worden over de zienswijze. De zienswijze, de afweging en de conclusies zijn verwoord in de nota zienswijzen welke is bijgevoegd in eerder genoemde bijlage I.

2.1 Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening
Er is een afweging gemaakt van een goede ruimtelijke ordening. Er is in de toelichting aangetoond dat er sprake is van een aanvaardbare ontwikkeling en van een goede ruimtelijke ordening (zie eerder genoemde bijlage II. voor het vast te stellen bestemmingsplan).

2.2 Het bestemmingsplan voldoet aan het provinciale beleid
Er is met de provincie overlegd over het project en na overleg over de in de zienswijze aangegeven belangen van landschap heeft ze aangegeven in te stemmen met het plan.

2.3 Het voornemen om op deze locatie een ondergrondse hoogspanningsverbinding te realiseren geeft ruimte om het hoogspanningsnetwerk in noord Nederland te versterken
In het gehele land wordt voor steeds meer gebieden netcongestie afgegeven. Om te voorkomen dat deze netcongestie ontwikkelingen op slot zet dient het hoogspanningsnetwerk uitgebreid en versterkt te worden. De voorliggende ontwikkeling draagt daar aan bij.

3.1 Er is geen noodzaak tot het vaststellen van een exploitatieplan
Zoals bij de inleiding omschreven en gemotiveerd is geen exploitatieplan vereist.

Aanpak/uitvoering/voortgang
Als het raadsbesluit genomen is zal het via de gebruikelijke kanalen worden gepubliceerd. Hiertegen kan beroep worden ingesteld. Als niemand hier gebruik van maakt, treedt het bestemmingsplan in werking.

Communicatie
Het besluit wordt bekendgemaakt door het te publiceren op de gemeentelijke website, in het (digitale) gemeenteblad en op ruimtelijkeplannen.nl. De provincie Groningen en aanvrager informeren wij over het vastgestelde plan.

Juridische consequenties
Er kan gebruik worden gemaakt van het inspreekrecht van de raad. Na besluitvorming zal het besluit gedurende zes weken voor het indienen van beroep bij de Raad van State voor iedereen ter inzage gelegd worden. Als niemand hier gebruik van maakt, of als er niet samen met een beroepschrift ook een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het beroep in werking. Dient niemand een beroepschrift in of wordt het beroep ongegrond verklaard, dan wordt het bestemmingsplan onherroepelijk.

Overigens valt dit bestemmingsplan onder het overgangsrecht van de Omgevingswet. Het regime van de Wet ruimtelijke ordening zoals dat gold voor 1 januari 2024 is van kracht omdat het ontwerpbestemmingsplan voor die datum ter inzage is gelegd. Daarom spreken we nog van een bestemmingsplan en niet van een omgevingsplan.

Kosten, baten, dekking en subsidies
De kosten voor het opstellen van dit plan zijn voor rekening van aanvrager. Ook is er een planschadeovereenkomst gesloten. Er zijn geen kosten van toepassing.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR
N.v.t.

Bijlagen
I. Nota zienswijze 'Landelijk Gebied, Noorder Kanaalweg, Hoogspanningsmasten 081 en 201';
IIa. en IIb. Vast te stellen bestemmingsplan 'Landelijk Gebied, Noorder Kanaalweg, Hoogspanningsmasten 081 en 201';

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester

MH/