

Raadsvoorstel Vaststelling gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland

Portefeuillehouder: Robbert-Jan van Duijn		Opgesteld door: Jop Kluis, Bestuursadviseur	
Besluitvormende vergadering: 3 april 2025	Registratienummer collegebesluit: 479992		Raadsnummer
Titel / onderwerp: Vaststelling gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland			
Samenvatting: <p>In de vergadering van 18 december 2024 heeft het algemeen bestuur van Holland Rijnland de concept Gemeenschappelijke Regeling Regio Holland Rijnland vastgesteld. Het betreft een actualisatie van de huidige GR, waarmee de GR voldoet aan de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De geactualiseerde GR Regio Holland Rijnland treedt in werking nadat de eigenaren van de GR – de gemeenteraden en colleges van de deelnemende gemeenten – deze hebben vastgesteld.</p> <p>Het hier voorgestelde raadsbesluit ziet toe op de formele vaststelling door de gemeenteraad.</p>			
Voorgesteld besluit: <p>De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De op 18 december 2024 door het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland vastgestelde gemeenschappelijke regeling ook als gemeenteraad van de gemeente Nieuwkoop vast te stellen. 2. Het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland hierover te informeren <p>burgemeester en wethouders van Nieuwkoop</p>			

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding

De gemeente Nieuwkoop is één van de dertien gemeenten die deelneemt aan de gemeenschappelijk regeling (GR) Holland Rijnland.

Sinds 1 juli 2022 voldoet de huidige regeling niet aan de nieuwe Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen (WGR). Dit was de directe aanleiding de bestaande regeling te herzien. Daarnaast was is de bestaande regeling toe aan een aantal actualisaties en correcties.

In 2024 is in een intensief traject een nieuwe regeling in conceptvorm ontwikkeld. Onderdeel van dit ontwikkeltraject is een zienswijzeprocedure geweest waarin ook de gemeente Nieuwkoop haar zienswijze heeft kenbaar gemaakt.

Op 18 december 2024 heeft het Algemeen Bestuur (AB) van Holland Rijnland de nieuwe gemeenschappelijke regeling vastgesteld. Deze nieuwe regeling kan pas in werking treden wanneer de gemeenteraden en de colleges van Burgemeester en Wethouders van de deelnemende gemeente deze nieuwe gemeenschappelijke regeling hebben vastgesteld.

Met het vaststellen van deze gemeenschappelijke regeling door de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop worden tevens de bevoegdheden nodig voor de uitvoering van de taken die in de gemeenschappelijke regeling zijn opgenomen overgedragen aan Holland Rijnland.

Beoogd (maatschappelijk) effect

Door het vaststellen van de gemeenschappelijke regeling (door alle dertien deelnemende gemeenten) kan de nieuwe gemeenschappelijke regeling in werking treden.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis

Sinds begin 2024 wordt in Holland Rijnland-verband door de dertien deelnemende gemeenten gewerkt aan een actualisatie van de gemeenschappelijke regeling. De belangrijkste redenen hiervoor zijn:

- Wetswijziging
aanpassen aan de herziening van de WGR (Wet Gemeenschappelijke Regelingen) van 1 juli 2022;
- Actualisatie takenpakket
Sinds de inwerkingtreding van de huidige gemeenschappelijke regeling zijn er in de praktijk aanpassingen geweest in het takenpakket en de inzet van Holland Rijnland. De huidige regeling is hier nooit aan aangepast;
- Flexibilisering
Door de nieuwe regeling anders te organiseren ontstaat enige flexibiliteit ten aanzien van het toevoegen van nieuwe of extra taken zonder dat de regeling direct hoeft te worden geactualiseerd.

- Duidelijkheid over uittreden

In de huidige regeling is de beschrijving van de consequenties van het (gedeeltelijk) uittreden van één of meerdere van de deelnemende gemeenten rudimentair.

In de aanloop naar de nieuwe regeling heeft een uitgebreide ambtelijke voorbereiding plaatsgevonden, gevolgd door een juridische toetsing.

Het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland (het AB) heeft de ontwikkelde concept regeling vrijgegeven voor zienswijze door de dertien deelnemende gemeenteraden.

De ingezonden zienswijzen zijn door het Dagelijks Bestuur (DB) verwerkt en op 18 december 2024 heet het AB de concept regeling vastgesteld.

Het is nu aan de gemeenteraden en de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten om de regeling vast te stellen en daarmee de benodigde bevoegdheden over te dragen aan Holland Rijnland.

Participatie / betrokken partijen / personen

De door het AB vastgestelde gemeenschappelijke regeling is gebaseerd op professionele adviezen, advies van het DB en zienswijzen van de deelnemende gemeenteraden.

Verder zijn geen specifieke (externe) partijen betrokken bij het tot stand komen.

Duurzaamheidsaspecten

Met dit voorstel zijn geen specifieke duurzaamheidsaspecten gemoeid.

Gezondheid

Met dit voorstel zijn geen specifieke gezondheidsaspecten gemoeid.

Varianten met argumenten voor en tegen

Besluit de gemeenschappelijke regeling niet vast te stellen

Door te besluiten de gemeenschappelijke regeling niet vast te stellen kan de nieuwe gemeenschappelijk regeling niet (voor alle dertien deelnemende gemeenten) ingaan.

Hierdoor ontstaan drie mogelijkheden:

- Er wordt een nieuw concept gemeenschappelijke regeling ontwikkeld
Totdat een nieuwe regeling is opgesteld en vastgesteld door alle gemeenteraden en colleges blijft de huidige regeling van kracht. Deze regeling voldoet echter niet (meer) aan de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR).
Deze variant vermindert niet alleen de daadkracht van Holland Rijnland in de komende periode, maar zal zeker tot imagoschade voor Nieuwkoop leiden.
- De gemeenschappelijke regeling gaat door zonder deelname van Nieuwkoop.
Wanneer de gemeenschappelijke regeling verder gaat zonder deelname van Nieuwkoop zal dit tot aanmerkelijke kosten voor de ontvlechting leiden. Het is de vraag waar deze kosten neerslaan.
Daarnaast zal Nieuwkoop de taken die zij nu 'onderbrengt' bij Holland Rijnland zelf moeten

organiseren.

Tenslotte gaat deze variant niet alleen ten koste van het imago maar zeker ook op de invloed van Nieuwkoop (in de regio en de Provincie).

- De gemeenteraad van Nieuwkoop stelt de gemeenschappelijke regeling geamendeerd vast. Door de gemeenschappelijke regeling geamendeerd vast te stellen zullen de andere instanties (twaalf andere gemeenteraden en 13 colleges) de regeling geamendeerd moeten vaststellen.

Indien zij dit doen leidt het hele proces aanmerkelijk tijdverlies.

Indien zij dit niet doen vervallen we in één van de twee eerdere varianten.

Voorgesteld besluit

1. De op 18 december 2024 door het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland vastgestelde gemeenschappelijke regeling ook als gemeenteraad van de gemeente Nieuwkoop vast te stellen.
2. Het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland hierover te informeren

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen

Met deze besluiten gaan geen specifieke risico's gepaard.

Financiële en Juridische gevolgen

Financiële gevolgen

Dit besluit heeft geen directe financiële gevolgen voor de gemeente Nieuwkoop. De benodigde budgetten voor deelname aan de gemeenschappelijke regeling zijn al gealloceerd en/of opgenomen in de financiële meerjarendoorslag van de gemeente. Daarnaast wordt de berekeningsmethode voor de jaarlijkse gemeentelijke bijdrage niet gewijzigd.

Juridische gevolgen

Door het vaststellen van de nieuwe gemeenschappelijke regeling dragen de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheden die Holland Rijnland nodig heeft voor het uitvoeren van haar taken over aan Holland Rijnland.

Bijlagen

- Raadsbesluit Vaststelling gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland
- Vaststellingsverzoek Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland_raden
- Brief vaststelling GR HR raad

Bijlage 1 - Vastgestelde GR Holland Rijnland

Bijlage 2 - Planning en praktische informatie inwerkingtreding GR Holland Rijnland

Bijlage 3 - Leeswijzer wijziging gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland

Bijlage 4 - Nota van beantwoording zienswijzen Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland