gemeente **Roermond**

VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: **Kadernota 2026**
Zaaknummer: **15361-2025**
Datum: **27 mei 2025**

Inleiding

Voor u ligt de kadernota 2026 inclusief bijlagen.

De kadernota markeert de start van de begrotingscyclus van het jaar 2026; het derde volledige begrotingscyclus op basis van het huidige coalitieakkoord. De uitvoering van dit coalitieakkoord staat nog onverminderd overeind. De begroting 2025 staat in het teken van 'afmaken waar we aan begonnen zijn' met als uitgangspunt de bestaande focus en prioritering. Deze lijn trekken we door in de kadernota 2026. De kadernota omvat derhalve met name financiële kaders.

Onlangs is de voorjaarsnota van het Rijk uitgekomen, die nog grote onzekerheden kent voor gemeenten. De financiële situatie voor de langere termijn lijkt in algemene zin, los van wat die uitwerking voor Roermond betekent, niet beter te worden. Dit omdat het Rijk de gemeenten vooralsnog alleen met incidentele middelen voor de jaren 2026 en 2027 tegemoet komt. Dit krijgt zijn uitwerking in de komende meicirculaire 2025, hetgeen nu nog onbekend is. Deze onzekerheid maakt dat de koers is ingezet om in het proces tussen kadernota en begroting alle gevolgen in beeld te brengen. De afweging over eventuele urgente ontwikkelingen zal hierin ook z'n plek krijgen.

Bij dit voorstel is het boekwerk Kadernota 2026 als bijlage 1 bijgevoegd:

Voorstel

De raad heeft besloten:

1. De kadernota 2026 inclusief bijlagen vast te stellen;
2. De autonome ontwikkelingen benoemd in de kadernota 2026 (bijlage 1 boekwerk kadernota) in de primitieve begroting 2026 te verwerken;
3. De vervangingsinvesteringen benoemd in de kadernota 2026 (bijlage 2 boekwerk kadernota) in de primitieve begroting 2026 te verwerken.

Argumenten

1.1 De kadernota geeft inzicht in de contouren

Ambitie, daadkracht en verbinding zijn de leidende thema's in het coalitieakkoord dat LVR, GroenLinks, VVD en PvdA op 8 juli 2022 met elkaar hebben gesloten. Met deze kadernota worden de contouren voor de jaren 2026 en verder inclusief de financiële doorrekening geschetst. Deze contouren worden richting de begroting 2026 nader uitgewerkt.

1.2 De kadernota geeft inzicht in de kaders

In de kadernota worden met name de financiële kaders geschetst, die als uitgangspunt dienen voor de uitwerking en integrale afweging richting de begroting 2026. De structurele financiële positie wordt bijgewerkt op basis van de autonome ontwikkelingen en vervangingsinvesteringen. Tevens wordt de incidentele financiële positie geactualiseerd.

Beleidsinhoudelijk blijft het uitgangspunt ongewijzigd: 'uitgaan van de bestaande focus en prioritering zoals beschreven in de begroting 2025'. Hiermee maken we af waar we aan begonnen zijn.
Het is van belang de zaken die al in gang zijn gezet en waarvoor de gemeenteraad al meerjarig middelen beschikbaar heeft gesteld, met voorrang, adequaat en daadkrachtig uit te voeren. Dit loopt gedurende de hele bestuursperiode tot en met 2026 door. Natuurlijk anticiperen we op ontwikkelingen en stellen bij waar nodig is, maar dat gebeurt pas in het proces richting begroting.

1.3 Dit voorstel is in lijn met eerdere besluitvorming
Het college heeft eerder de bestuurlijke P&C gids 2025 vastgesteld. Dit voorstel is in lijn met de P&C gids incl. jaarplanning opgesteld.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Nadere uitwerking van de kaders moet nog plaatsvinden richting de begroting 2026-2029
Indien de kadernota niet wordt vastgesteld dan ontbreken kaders voor de begroting 2026-2029. Tevens moeten de inhoudelijke contouren nog verder worden uitgewerkt richting de begroting. De kadernota geeft wel een duidelijke richting, langs welke kaders de begroting wordt opgesteld.

1.2 De meicirculaire 2025 is nog niet verwerkt in de kadernota
Landelijk is er nog veel onzekerheid over de hoogte (en de daling) van met name de structurele rijksmiddelen bestemd voor gemeenten (voorjaarsnota). De gevolgen voor Roermond worden pas bekend in de komende meicirculaire 2025. Aangezien de meicirculaire nog niet bekend is op het moment dat de kadernota aan uw college wordt aangebonden, geeft dit een onvolledig financieel beeld, wat een risico is. Voor vaststelling van de kadernota in de raad, wordt u middels een raadsinformatiebrief geïnformeerd over de uitkomsten van de meicirculaire. Hierin vindt tevens een nadere update plaats van het begrotingssaldo. De meicirculaire 2025 heeft effect op de begroting 2026 en wordt daarin integraal verwerkt.

1.3 Autonome ontwikkelingen nog niet compleet
Op het moment van opstellen van de kadernota zijn nog niet alle autonome ontwikkelingen in beeld. Zo is bijvoorbeeld een belangrijke ontbrekende categorie de mutaties op verbonden partijen. Pas na besluitvorming over de ingediende zienswijzen zullen de vastgestelde begrotingen van de verbonden partijen worden verwerkt in onze meerjarenbegroting. Uitgangspunt voor verbonden partijen is een beleidsarme meerjarenbegroting. Extra middelen voor nieuw beleid dienen in beginsel opgevangen te worden binnen de eigen begroting van de verbonden partij. In het proces tussen kadernota en begroting volgen derhalve nog (nagekomen) autonome ontwikkelingen

Historisch overzicht
- Besluitvorming college inzake Kadernota 2026, zaaknummer 15361-2025
- Besluitvorming college inzake P&C jaarplanning 2025, zaaknummer 132276-2024

Financiële gevolgen
In de kadernota zijn de autonome ontwikkelingen en vervangingsinvesteringen opgenomen. Deze zijn financieel vertaald in het financieel structureel perspectief. Dit met inachtneming van de genoemde kanttekeningen en risico's. Daarnaast is het incidenteel financieel perspectief geschetst.
De onzekerheid omtrent de hoogte van de structurele middelen van het Rijk, maakt dat de koers is ingezet om in het proces tussen kadernota en begroting alle gevolgen in beeld te brengen. De afweging over eventuele urgente ontwikkelingen zal hierin ook z'n plek krijgen. Dit zal o.a. afhankelijk zijn van de meicirculaire 2025.

Communicatie en participatie
Na vaststelling van de kadernota zal deze openbaar gemaakt worden.

Woensdag 4 juni a.s. wordt er een technische presentatie van de jaarstukken 2024 en kadernota 2026 gegeven, waar leden van uw raad zich bij de griffie voor kunnen aanmelden. Ook is er gelegenheid tot het stellen van technische vragen.

Mochten er daarna nog technische vragen zijn, dan dienen deze uiterlijk 10 juni bij de griffie aangeleverd te worden. Beantwoording vindt vervolgens plaats vóór de gezamenlijke commissiebehandeling op 18 juni.

Uitvoering en evaluatie
De vervolgplanning aangaande de besluitvorming ziet er als volgt uit:

- 3 juni 2025: Verzending stukken aan de raad
- 4 juni 2025: Technische presentatie jaarstukken en kadernota
- 3 juni t/m 10 juni 2025: Aanleveren technische vragen
- 10 t/m 12 juni 2025: Beantwoording technische vragen
- 17 juni 2025: Bespreking technische vragen in college
- 18 juni 2025: Gezamenlijke commissievergadering
- 3 juli 2025: Raadsvergadering

Bijlagen

1. Kadernota 2026

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

J. van Putten Y.F.W. Hoogtanders

Ter inzage:
Bijlage(n):