Geldrop-Mierlo

Raadsvoorstel

Onderwerp
Alcoholverordening gemeente Geldrop-Mierlo 2022.

Beslispunten
Verzocht wordt om:

1. De Alcoholverordening gemeente Geldrop-Mierlo 2022 met ingang van 15 juni 2022 vast te stellen conform het aangeboden concept;
2. De Alcoholverordening gemeente Geldrop-Mierlo 2021, laatstelijk gewijzigd bij raadsbesluit van 12 juli 2021, in te trekken per 15 juni 2022.

Inleiding
Op 12 juli 2021 heeft de gemeenteraad de Alcoholverordening gemeente Geldrop-Mierlo 2021 vastgesteld, waarbij de komst van de Alcoholwet is geïmplementeerd. De Alcoholwet is op 1 juli 2021 in werking getreden en verving vanaf dat moment de Drank- en Horecawet. Voor de nieuwe naam Alcoholwet is gekozen omdat deze naam volgens de wetgever de inhoud van de wet beter duidt. Ook werden destijds vier Algemene Maatregelen van Bestuur samengevoegd in het Alcoholbesluit en kwam een Algemene Maatregel van Bestuur te vervallen. De Alcoholwet bevat nieuwe mogelijkheden voor gemeenten om bij verordening te regelen. Het doel van de Alcoholverordening gemeente Geldrop-Mierlo is bijdragen aan de voorkoming dan wel beperking van de schadelijke gevolgen van alcoholgebruik in de samenleving. In het Alcoholbesluit zijn diverse Algemene Maatregelen van Bestuur - die hierop betrekking hebben - opgenomen.

Bij vaststelling van de Alcoholverordening gemeente Geldrop-Mierlo 2021 is er bewust voor gekozen om de verordenende bevoegdheden die de Alcoholwet biedt nog niet op te nemen in de Alcoholverordening. Hiervoor werd destijds gekozen omdat het bij de Alcoholwet behorende Alcoholbesluit nog niet definitief was vastgesteld en de randvoorwaarden om gebruik te maken van (een deel van) de verordenende bevoegdheden daarom nog niet bekend/definitief waren. Daarnaast was er destijds geen tijd om zorgvuldig te inventariseren en af te wegen in hoeverre het raadzaam is al dan niet van de bevoegdheden gebruik te maken. Met uw raad is afgesproken, dat wij de nieuwe verordenende bevoegdheden die de Alcoholwet biedt vanaf 1 januari 2022 in beeld brengen en onderzoeken van welke verordenende bevoegdheden de gemeente Geldrop-Mierlo gebruik wil maken. Bij de vaststelling van de Alcoholverordening gemeente Geldrop-Mierlo 2021 is de Alcoholwet geïmplementeerd en zijn artikelnummers en verwijzingen naar beleidsstukken gewijzigd. Dit was nodig omdat in zowel de beleidsstukken als verordeningen nog werd verwezen naar de – op 1 juli 2021 vervallen – Drank- en Horecawet.

Verordenende bevoegdheden Alcoholwet
De Alcoholwet biedt de volgende 'nieuwe' verordenende bevoegdheden, waarbij per bevoegdheid alvast kort is aangegeven wat hierover wordt geadviseerd:

1. De minimale oppervlakte-eisen voor een horeca- of een slijterslokaliteit blijven respectievelijk 35 m^2 en 15 m^2. Gemeenten kunnen bij verordening hogere eisen stellen aan de minimale vloeroppervlakte van horeca- en slijterslokaliteiten. *Hiervoor leefde bij zowel de horecavereniging als de gemeentelijke organisatie geen wens. Voorstel is daarom om in de Alcoholverordening geen afwijkende minimale oppervlakte-eis op te nemen.*
2. Gemeenten kunnen bij verordening bepalen dat slijterijen proeverijen mogen organiseren. Als gemeenten proeverijen toestaan, geldt dit voor alle slijterijen in de betreffende gemeente. Het Alcoholbesluit bevat nadere voorwaarden waaraan een proeverij moet voldoen. *Voorstel is om deze bevoegdheid op te nemen in de Alcoholverordening.*

3. Gemeenten kunnen bij verordening een gebied waar zich een grote concentratie van alcoholverkooppunten bevindt, aanwijzen als een zogenoemd alcoholoverlastgebied. *Binnen onze gemeente is al een alcoholoverlastgebied – bestaande uit diverse locaties[1] – aangewezen. Het aanwijzen van aanvullende gebieden op deze grond is volgens de afdeling Leefbaarheid en Veiligheid niet nodig omdat geen sprake is van overlast rondom alcoholverkooppunten.*
4. Om de overlast van bijvoorbeeld bierfietsen of partyboten of -bussen te beperken kunnen gemeenten regelen dat op vervoermiddelen waar bedrijfsmatig alcohol wordt geschonken iemand aanwezig moet zijn die in het bezit is van een diploma sociale hygiëne. *Voorstel is om deze bevoegdheid op te nemen in onze Alcoholverordening.*
5. Gemeenten kunnen bij verordening regelen dat het verboden is om in de horeca alcoholhoudende drank te verkopen voor een periode van 24 uur of korter lager dan 60% van de prijs die gewoonlijk in die horecalokaliteit wordt gevraagd (beter bekend als 'happy hour'). *Dit betreft echter geen nieuwe verordenende bevoegdheid maar omdat de verordening nu wordt gewijzigd, adviseert het college uw raad ook van deze bevoegdheid gebruik te maken. Per 1 juli 2021 is het immers voor winkeliers verboden om alcoholische dranken met kortingen hoger dan 25% dan de gebruikelijke verkoopprijs te verkopen.*

Wat willen we bereiken
We willen de verordenende bevoegdheden die de Alcoholwet biedt, kunnen gebruiken voor zover dat wenselijk wordt gevonden. Door de bevoegdheden waarvan we gebruik wensen te maken op te nemen in de Alcoholverordening gemeente Geldrop-Mierlo 2022, kunnen we slijterijen bijvoorbeeld de mogelijkheid bieden om proeverijen te organiseren.

Argumenten
1.1 Opnemen van nader te noemen verordenende bevoegdheden komt tegemoet aan de wens van slijtersbedrijven en horeca
De voorgestelde wijzigingen van de Alcoholverordening worden gedragen door zowel de vertegenwoordiging van horecavereniging Dommeldal als de medewerkers die vanuit hun functie veel met de Alcoholverordening werken. Slijtersbedrijven zouden graag de mogelijkheid krijgen proeverijen te organiseren maar op dit ogenblik kunnen wij die niet toestaan omdat een grondslag ontbreekt. Door de verordenende bevoegdheid m.b.t. het organiseren van proeverijen door slijtersbedrijven op te nemen in de Alcoholverordening, kunnen we aan de vraag van slijtersbedrijven voldoen en de proeverijen toestaan die zij graag organiseren.

Ook horecavereniging Dommeldal staat hier positief tegenover omdat binnen het centrum meer belevingsmogelijkheden gewenst zijn. Blurring waarbij de horeca een ondergeschikt detailhandelsbedrijf voert en visa versa, geeft een extra beleving in het centrum.

1.2 Opnemen van nader te benoemen verordenende bevoegdheden draagt bij aan de bescherming van schadelijke gevolgen en/of overlast door (overmatig) alcoholgebruik

[1] Locaties in Geldrop die zijn aangewezen als alcoholoverlastgebied: het centrum van Geldrop begrensd door de Mierloseweg, J. Peijnenburgweg, De Burght, Bogardeind, Gijzenrooiseweg, de spoorlijn, Stationsstraat, Nieuwe Dijk, omgeving parkeerterrein Helze (kasteel), omgeving Coevering, omgeving Frodo-Elrond (Spiegelgevecht), omgeving NS-station, Beekweide, P.J. Zweegersplein.
Locaties in Mierlo die zijn aangewezen als alcoholoverlastgebied: omgeving rondom de molen begrensd door de Hekelstraat, de Hertenkampstraat, de Ellenaar en de Dorpsstraat.

Volgens het Expertisecentrum Alcohol blijkt dat alcoholpreventie binnen gemeenten de meeste gezondheidswinst oplevert als deze integraal wordt aangepakt. Zij geeft hierbij aan dat regelgeving en handhaving de instrumenten van de nationale en lokale overheid zijn om de beschikbaarheid van alcohol te beperken en een verantwoorde verstrekking te bevorderen. Het opnemen van de voorgestelde wijzigingen zou eraan bijdragen dat de beschikbaarheid tot alcoholische dranken wordt beperkt. Immers, door het opnemen van een verbod op happy hour vervalt de mogelijkheid tot prijsacties die de alcoholconsumptie vergroten.

Gelet op vorenstaande wordt voorgesteld om nader te noemen verordenende bevoegdheden op te nemen in de Alcoholverordening gemeente Geldrop-Mierlo 2022. In *bijlage 2* is per wijziging uitgebreid omschreven waarom de wijziging wordt voorgesteld.

De voorgestelde wijzigingen betreffen:

1. Artikel 21 '*Beperkingen voor horecabedrijven en slijtersbedrijven*': voorgesteld wordt een derde lid toe te voegen, in overeenstemming met artikel 25d van de Alcoholwet;
2. Artikel 21a '*Organiseren van proeverijen door slijtersbedrijven*': voorgesteld wordt om dit artikel toe te voegen, in overeenstemming met artikel 25e van de Alcoholwet;
3. Artikel 23 '*Vervoermiddelen waarop bedrijfsmatig alcoholhoudende dranken worden verkocht*': voorgesteld wordt om dit artikel toe te voegen, in overeenstemming met artikel 25g van de Alcoholwet.

Kanttekeningen
Als voorgestelde wijzigingen niet worden aangenomen, kan niet worden toegestaan dat slijtersbedrijven de proeverijen organiseren zoals zij wensen. Ook kan niet handhavend worden opgetreden als er een happy hour wordt georganiseerd of als er op een vervoermiddel geen persoon aanwezig is die in het bezit is van het diploma sociale hygiëne als de voorgestelde wijzigingen niet worden opgenomen.

Wat gaan we daarvoor doen
Na vaststelling door de gemeenteraad wordt deze verordening bekendgemaakt via Middenstandsbelangen en het digitaal gemeenteblad. De horecavereniging wordt op de hoogte gesteld van uw besluit. Als vanzelfsprekend worden het NVWA en het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport ingelicht dat de wijzigingen zijn opgenomen (conform de wettelijke plicht daartoe).

Wat mag het kosten
De afdeling Leefbaarheid en Veiligheid verwacht niet dat hieruit extra inzet van personeel – en dus extra kosten – nodig zal zijn.

1.1 Toelichting vanuit de afdeling Leefbaarheid en Veiligheid m.b.t. personele inzet
In ons handhavingsbeleid is het product 'Drank & Horeca en alcoholverstrekking' opgenomen. In 2022 zijn hiervoor 310 uur gereserveerd. Dit product is veelomvattend, denk aan controle van leeftijdsgrenzen, paracommercie, sluitingstijden en vergunningencontrole (door Corona is de inzet hierop de afgelopen jaren zeer beperkt) geweest. Handhavingsinzet vindt momenteel hoofdzakelijk reactief plaats.

Concreet betekent dit dat de huidige productverdeling handhaving veel flexibiliteit biedt waardoor zonder aanpassing van het beleid kan worden geacteerd op kleine wetswijzigingen. Dit gecombineerd met het inzicht en de verwachting dat genoemde wijzigingen slechts beperkte inzet vraagt kan

'handhaving' acteren op de Alcoholverordening. Professioneel ondernemerschap (verantwoordelijkheid) is primair uitgangspunt.

Duurzaamheid
Deze nota is met de afdeling Duurzaamheid en Milieu besproken. Conclusie is dat er geen raakvlakken zijn met duurzaamheid.

Burgerparticipatie
Er is met horecavereniging Dommeldal overlegd over de wensen die leven bij de horecaondernemers in Geldrop-Mierlo en mogelijke bezwaren als genoemde bevoegdheden worden opgenomen in de lokale regelgeving. Ook heeft de afdeling die over de verlening van vergunningen gaat (afdeling APV/bijzonder wetten), bekeken of er recentelijk aanvragen dan wel verzoeken zijn ingediend die betrekking hadden op de verordenende bevoegdheden die de Alcoholwet biedt.

De uitkomst van het overleg met horecavereniging Dommeldal en overleggen met de vakafdelingen is meegenomen bij het opstellen van bijgaand concept van de Alcoholverordening gemeente Geldrop-Mierlo 2022.

Evaluatie
Eén jaar na vaststelling van de Alcoholverordening vindt een overleg met de portefeuillehouder plaats waarin wordt geëvalueerd of de voorgestelde wijzigingen het gewenste effect hebben en of op dat ogenblik wijzigingen nodig zijn.

Bijlagen:
Bijlage 1: Concept Alcoholverordening gemeente Geldrop-Mierlo 2022;
Bijlage 2: Overzicht aanvullingen en/of wijzigingen.

Geldrop, 20 april 2022

N.J.H. Scheltens
secretaris

J.C.J. van Bree
burgemeester