



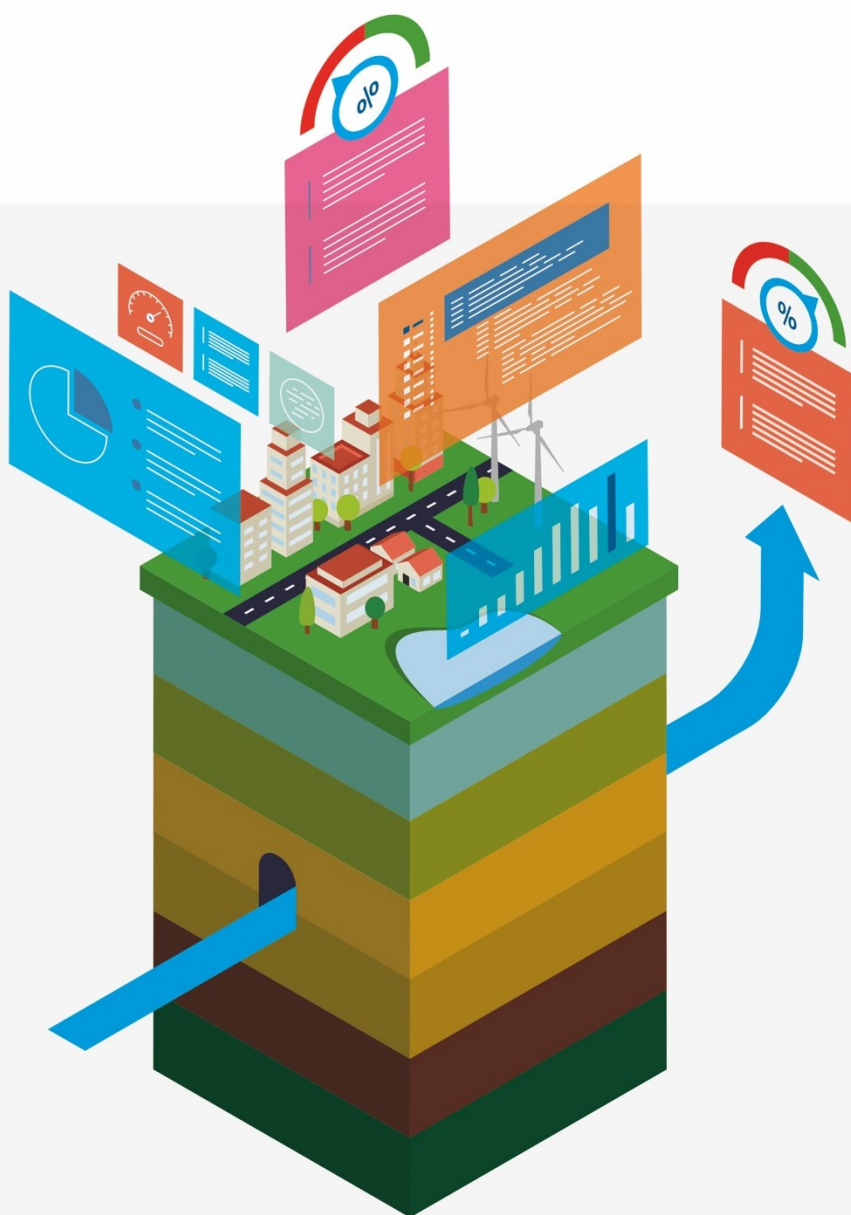
Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Verantwoordingsrapportage 2024

Basisregistraties adressen en gebouwen
(BAG), grootschalige topografie (BGT) en
ondergrond (BRO)

Datum vaststelling door College van B&W:

15 april 2025



**GEMEENTE
DOESBURG**



DiS Geo

Doorontwikkeling
in Samenhang

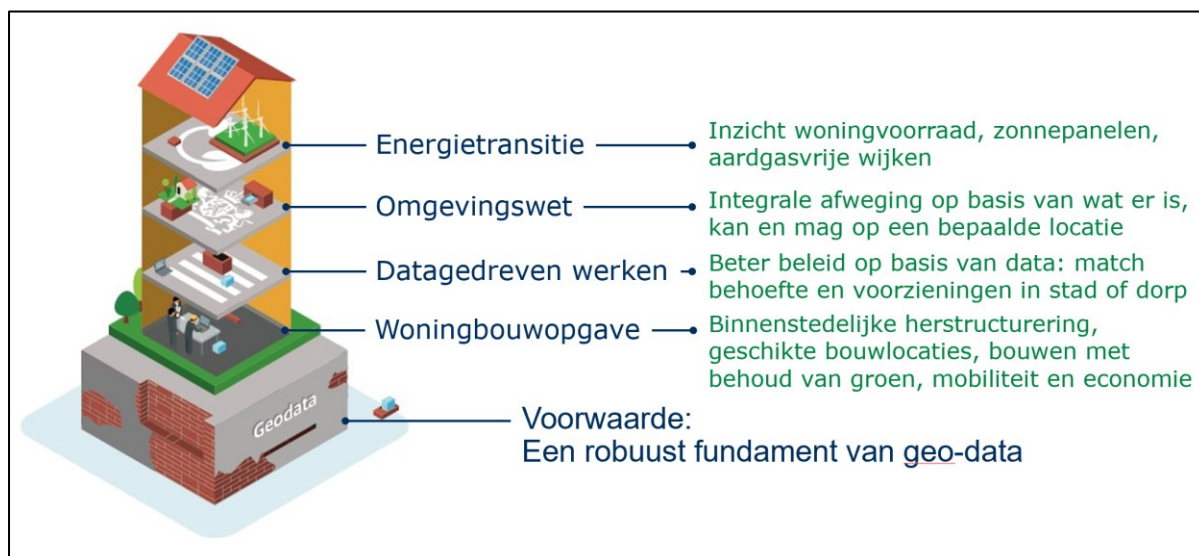
geobasisregistraties.nl

Inhoudsopgave

Managementsamenvatting	3
1. Inleiding.....	7
1.1 Wettelijke taak	7
1.2 Winstpakkers voor de organisatie	7
2. Resultaten	9
2.1 Resultaten in 2024.....	9
2.2 Trend over meerdere jaren	9
3. Verbeterplan	10
3.1 Maatregelen vorige ENSIA-ronde	10
3.2 Nieuwe verbetermaatregelen	11

Managementsamenvatting

In ons land worden geobasisgegevens jaarlijks meer dan 5 miljard keer gebruikt via de landelijke voorzieningen. Indirect gebruik, via bijvoorbeeld de doorlevering van geodata door fabrikanten van navigatiesoftware, komt daar nog bovenop. Het gebruik blijft jaarlijks stijgen en het maatschappelijk belang van deze gegevens, als onderdeel van de geo-informatie infrastructuur, is daarmee groot. Het is daarom cruciaal om de gegevenskwaliteit landelijk op peil te houden.



Afbeelding: nationale geo-informatie infrastructuur (NGII) als basis voor maatschappelijke vraagstukken (bron: BZK)

Wij leggen als bronhouderorganisatie verantwoording af over het beheer van de basisregistraties adressen en gebouwen (BAG), grootschalige topografie (BGT) en ondergrond (BRO). Dat doen we intern richting de gemeenteraad en aan het Rijk via het directoraat-generaal Bestuur, Ruimte en Wonen van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De scores, die op de volgende pagina te zien zijn, vormen het resultaat van door ons uitgevoerde zelfevaluaties. Deze evaluaties betreffen de gegevenskwaliteit en de borging van beheerprocessen. Informatiebeveiliging maakt hiervan vooralsnog geen onderdeel uit.

Scores geobasisregistraties 2024 (tijdvak 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024)

Basisregistratie	Score	Consequenties score	Verbetermaatregelen
BAG	85%	De volgende problemen kunnen ontstaan op het moment dat mutaties niet op tijd worden verwerkt door bijvoorbeeld processen die niet goed beschreven zijn of doordat er niet op tijd wordt gemeld dat vergunningen zijn verleend: - Burgers kunnen in de problemen komen als een vergunning te laat wordt verwerkt. Bijvoorbeeld wanneer er nutsvoorzieningen aangevraagd moeten worden voor een verbouwing of nieuwbouw (vooral nu, Liander wil dat er eerst een huisnummer is toegekend voordat er een stroomaansluiting kan komen). - Bij het aanvragen van een vergunning in het kader van de omgevingswet of het waarderen van een woning voor de WOZ, wordt de informatie uit de BAG gehaald. Op het moment dat de gegevens niet goed in de BAG staan wordt er verkeerd beoordeeld of gewaardeerd.	Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BAG In 2024 ga ik onderzoeken wat ik kan doen om tijdig de informatie te verwerken die ik ontvang. Dit ondanks het feit dat ik 1 dag werk. Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BAG In 2024 ga ik een kwaliteitshandboek maken waarin controles worden opgenomen die periodiek uitgevoerd moeten worden. Hierin wordt benoemd welke controles en wanneer de controles worden uitgevoerd. Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BAG De processen met de ODRA gaan in 2025 vastgesteld worden. De verwachting is dat dit in Januari gebeurd. Vervolgens ga ik de overige processen controleren en waar nodig aanpassen.

■ < 75% onvoldoende
 ■ vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Score	Consequenties score	Verbetermaatregelen
BGT	100%	Met de juiste data kunnen goede planningen en begrotingen worden gemaakt voor het beheer van de openbare ruimte. De input vanuit de BGT is hierbij is een heel belangrijke factor. Voor de wegen en het groen, de grootste producten, wordt door de synchronisatie met de BGT gezorgd voor kwalitatief goed beheer. Indien de BGT niet goed wordt bijgehouden, dan zal dit automatisch doorwerken in genoemde beheerssoftware.	Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BGT Er wordt aan gewerkt om continue de Kadastrale Kwaliteitsrapportage te monitoren, zodat onvolkomenheden direct weggewerkt kunnen worden. Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BGT Jaarlijks uitvoeren 2D luchtfoto mutatie signalering en we maken gebruik van 3D Obliëk en digitale straatbeelden met Lidar. Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BGT Verdere uitwerking van de procesbeschrijving, waarbij de niet primaire comparanten ook in beeld komen.

■ < 75% Onvoldoende
 ■ vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Score	Consequenties score	Verbetermaatregelen
BRO	40%	Aanlevering niet NEN-conform → contracten aannemers aanpassen Niet alle gegenereerde bodemgegevens zijn beschikbaar en te raadplegen in de BRO. Hierdoor kan het voorkomen dat er bodemactiviteiten plaatsvinden zonder voorkennis van de actuele bodemgegevens. Bodemonderzoeken kunnen onnodig dubbel plaats vinden en/of projecten en initiatieven kunnen vertraagd of gehinderd worden door ontbrekende informatie.	Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BRO Komend jaar zal de BRO structureel binnen de organisatie onder de aandacht gebracht worden. In de team-overleggen zal de verplichting tot aanleveren van de gegevens benadrukt worden en doormiddel van procesbeschrijvingen zal de kwaliteit van de aangeleverde gegevens gewaarborgd worden. Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BRO Het gehele werkproces van de BRO wordt opnieuw beoordeeld en waar nodig aangepast en vastgelegd. Hierbij denken we aan het handboek projectmatig werken en specifieke op de BRO gerichte werkprocesbeschrijvingen.

■ < 60% onvoldoende
 ■ vanaf 60% voldoende

Trend score geobasisregistraties

Registratie	Score 2019	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023	Score 2024
BAG	71%	83%	82%	53%	78%	85%
BGT	83%	83%	81%	83%	100%	100%
BRO	37,5%	Onbekend	27%	38%	63%	40%

1. Inleiding

1.1 Wettelijke taak

De BAG, BGT en BRO maken onderdeel uit van het overheidsstelsel van basisregistraties. Het bijhouden van deze geobasisgegevens is verplicht voor gemeenten, met inachtneming van de bijbehorende kwaliteitseisen. De BAG bevat gegevens over adressen en gebouwen en deze worden centraal beschikbaar gesteld via de Landelijke Voorziening (BAGLV). Het Kadaster beheert de BAGLV en stelt de gegevens beschikbaar aan de diverse afnemers. Organisaties met een publieke taak, zoals ministeries, waterschappen, politiekorpsen en veiligheidsregio's, zijn verplicht de authentieke gegevens uit de registraties te gebruiken. Doordat de overheid op deze manier gegevens éénmalig inwint en meervoudig gebruikt, vraagt men burgers niet naar de bekende weg.

De BGT is een gedetailleerde (in vaktaal: grootschalige) digitale kaart van heel Nederland. Daarin worden alle objecten als gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en groen op een eenduidige manier vastgelegd. Het doel van de BGT is de hele overheid gebruik te laten maken van dezelfde basisgegevens over de grootschalige topografie van Nederland.

De BRO bevat gegevens over geologische en bodemkundige opbouw van de Nederlandse ondergrond. Momenteel wordt de BRO stapsgewijs voltooid. Per stap bevat deze registratie steeds meer gegevens over de diepe en ondiepe ondergrond. Deze worden geordend op basis van zogeheten 'registratieobjecten'. In totaal gaat het om ca. 26 registratieobjecten. Voorbeelden van registratieobjecten zijn de grondwatermonitorsput of het geotechnisch sonderonderzoek.

1.2 Winstpakkers voor de organisatie

Een basisregistratie is een door de overheid officieel aangewezen registratie met gegevens die door alle overheidsinstellingen (verplicht) worden gebruikt bij de uitvoering van publiekrechtelijke taken. Een aantal van deze basisregistraties betreft data met een locatie gebonden karakter, dit betreft de geo-basisregistraties. Dit soort gegevens zijn belangrijk bij onder andere een goede dienstverlening van de overheid en bij voorbereiding van nieuw beleid.

Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) De BGT is verplicht te gebruiken door overheden. Maar is ook beschikbaar voor burgers en bedrijven. De BGT bevat veel details en moet/kan voor verschillende doeleinden worden gebruikt, bijv.: - als formele topografische kaart van de overheid (in plaats van marktproducten zoals bijvoorbeeld Google Maps of OpenStreetMap); - als ondergrond voor het weergeven van eigen informatie; - voor het uitzetten van rij-, wandel-, fiets- of vaarroutes; of Verantwoordingsrapportage 2022 – Gemeente Doesburg – Pagina 7 van 11 - voor het doen van analyses op beleidsterreinen zoals de energietransitie of scholendichtheid

Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) De BAG is een basisregistratie welke verplicht te gebruiken is door overheden, burgers en bedrijven. Door de koppeling van de gegevens van de BAG met de andere registratie is daar voor de organisatie winst uit te halen. Er kan beter gestuurd worden op verschillende vlakken door de data van de verschillende basisregistraties te gebruiken. Het is daarom van groot belang dat de data welke in de BAG staat van een hoge kwaliteit is en dat we daar als gemeente ook energie in blijven steken. Basisregistratie

Ondergrond (BRO) Nu zijn de ondergrondgegevens nog in beheer bij verschillende organisaties. Denk aan gegevens die bekend zijn door metingen via sonderingen of via meetinstrumenten in putten. Ze zijn daardoor niet in dezelfde mate gedigitaliseerd, gestandaardiseerd en geharmoniseerd. En ze zijn maar gedeeltelijk publiek beschikbaar. Dankzij de BRO hebben alle gegevens straks een gevalideerde, hoge kwaliteit en zijn ze voor iedereen vrij beschikbaar. Energietransitie Woningcorporaties hebben vragen als: 'Op welke panden in mijn portefeuille

kan ik het beste zonnepanelen installeren?' Een belangrijk deel van het antwoord schuilt in geo-data: zuidelijke ligging daken (BAG, BGT), schaduw van andere gebouwen (nationaal hoogtebestand, BAG, BGT) en benutbare oppervlakte daken (collectief beeldmateriaal, gunstige locaties voor warmtepompen en warmte/koudeopslag (BAG, BGT, BRO). Bij vergunningverlening komen er ook aanvragen binnen voor het plaatsen van zonnepanelen. Omgevingswet Zonder geo-data geen DSO en zonder DSO geen functionerende Omgevingswet. Immers, bij elke vergunningsaanvraag moeten de volgende vragen worden beantwoord: 'Om welk object gaat het (wat is het), waar staat het precies (waar is het) en op welk perceel ligt het (van wie is het)?' Deze data komt uit verschillende geo-basisregistraties (WOZ, BAG, BGT, BRK). Waterbeheer Het gebruik van de BGT: om de kaarten van het oppervlaktewater te optimaliseren. Het gebruik van de BRO: Om het toenemende grondwatertekort en de effecten daarvan beter te kunnen monitoren (lange lijnen).

2. Resultaten

2.1 Resultaten in 2024

De score per basisregistratie is opgebouwd uit drie onderdelen: gegevenskwaliteit, kwaliteitsverbeteringstrajecten c.q. transitie en borging proces. Hieronder is de score aangegeven per geobasisregistratie:

Basisregistratie	Onderdeel	Score in %
BAG	Categorie 1: gegevenskwaliteit	88 %
	Categorie 2: proces en organisatie	80 %
	Totaalscore	85 %

Vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Onderdeel	Score in %
BGT	Categorie 1: gegevenskwaliteit	100 %
	Categorie 2: proces en organisatie	100 %
	Totaalscore	100 %

Vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Onderdeel	Score in %
BRO	Categorie 1: gegevenskwaliteit	20 %
	Categorie 2: proces en organisatie	58 %
	Totaalscore	40 %

Vanaf 60% voldoende

2.2 Trend over meerdere jaren

Trend score geobasisregistraties:

Registratie	Score 2019	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023	Score 2024
BAG	71%	83%	82%	53%	78%	85%
BGT	83%	83%	81%	83%	100%	100%
BRO	37,5%	onbekend	27%	38%	63%	40%

- Wat betreft de BGT is vanaf 2017 hard gewerkt om de BGT zo goed mogelijk vorm te geven. Niet alleen inhoudelijk, maar ook qua processen/werkwijze. Dit omdat met de BGT ook direct de gegevens van de beheergegevens verbeteren. Eerder waren deze gegevens niet op orde. Om dubbel werk te voorkomen is ingezet op het op orde krijgen van gegevens. Een goed proces/werkwijze is daarbij van essentieel belang; daarom is hier stevig op ingezet. Dat werpt nu z'n vruchten af.
- Mbt de BAG is te zien dat er in 2022 een dip is geweest. Deze dip is te verklaren doordat in eind 2021 en in 2022 veel wijzigingen hebben plaatsgevonden die gevolgen hebben gehad voor de BAG. Eind 2021 hebben de 2 vergunningverleners andere werkzaamheden gekregen. De werkzaamheden zijn overgenomen door tijdelijke krachten en per 1 oktober 2022 is het traject inzake de vergunningverlening overgedragen aan de ODRA. Doordat men niet bekend was met de procesafspraken en er met de ODRA geen nieuwe procesafspraken zijn gemaakt, liepen de processen niet goed en werden de termijnen niet gehaald. Daar is de afgelopen jaren aan gewerkt en dit is ook te zien in de score die in 2023 en 2024 is verbeterd.
- De ENSIA-score BRO van dit jaar laat een lichte stijgende lijn zien ten opzichte van de scores van de afgelopen jaren 2019, 2021 en 2022. Dit past binnen het beeld dat de nut en de noodzaak van een goed gevulde BRO, en de verplichtingen die we als bronhouder hierin hebben, steeds meer aandacht binnen onze organisatie krijgen. Het jaar 2023 vormt qua score een uitzondering op de lijn. De afwijkende score van 2023 kunnen we niet goed verklaren wegens het vertrek van de BRO-coördinator die de scorelijst destijds heeft ingevuld.

3. Verbeterplan

3.1 Maatregelen vorige ENSIA-ronde

Ten aanzien van de BAG

Het processenhandboek voor de BAG, BGT en BRO is integraal beschreven.

Dit is nog niet het geval. De processen voor de BAG waren heel erg verouderd en moesten opnieuw beschreven worden. De processen waren in 2023 opnieuw beschreven. In 2024 is de nieuwe omgevingswet ingegaan, dit heeft tot gevolg dat de processen met de ODRA opnieuw beschreven moeten worden. Hier zijn we in 2024 mee bezig geweest. Op dit moment loopt dit traject vast omdat er discussie is over het moment waarop het huisnummerbesluit genomen moet worden. De ODRA en de verschillende gemeenten waarvoor de ODRA werkt verschillen hierover van mening.

Vanaf 2023 zou er 1x per jaar door de gemeente Doesburg opdracht gegeven worden voor een luchtfotomutatiesignalering. Dit is gebeurd. Inmiddels heb er sinds 2023, 2 signaleringen plaatsgevonden waarvan er 1 nog verwerkt moet worden in de BAG.

Ten aanzien van de BGT

Vanaf 2017 is op diverse wijzen gewerkt aan een goed proces. Zo is er een procesbeschrijving gemaakt. Ook zijn met partijen afspraken gemaakt t.a.v. van de verwerking van gegevens. Zo wordt Doesburg voor de inwinning ondersteund door de gemeente Doetinchem, voor de verwerking (en dus controle) is er ondersteuning vanuit de leverancier van de beheerssoftware. Tevens wordt er jaarlijks een luchtfotomutatiesignalering uitgevoerd.

Ten aanzien van de BRO

Er is een informatiedocument met handleiding opgesteld waarin de verplichtingen met betrekking tot de BRO en de bijbehorende processtappen staan uitgelegd. De inkoper, beleidsmedewerkers en projectleiders zijn bekend met dit document. Het correct aanleveren van gegevens aan de BRO wordt regelmatig tijdens werkoverleggen onder de aandacht gebracht.

3.2 Nieuwe verbetermaatregelen

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BAG

In 2024 ga ik onderzoeken wat ik kan doen om tijdig de informatie te verwerken die ik ontvang. Dit ondanks het feit dat ik 1 dag werk.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BAG

In 2024 ga ik een kwaliteitshandboek maken waarin controles worden opgenomen die periodiek uitgevoerd moeten worden. Hierin wordt benoemd welke controles en wanneer de controles worden uitgevoerd.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BAG

De processen met de ODRA gaan in 2025 vastgesteld worden. De verwachting is dat dit in Januari gebeurt. Vervolgens ga ik de overige processen controleren en waar nodig aanpassen.

Na het verwerken van de vragenlijst van Ensia is begin dit jaar gebleken dat we op dit moment vastlopen met de ODRA in het beschrijven van de processen. In Januari zijn deze tegen de verwachting in nog niet vastgesteld. Het doel is dat deze in 2025 wel worden vastgesteld.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BGT

Er wordt aan gewerkt om continue de Kadastrale Kwaliteitsrapportage te monitoren, zodat onvolkomenheden direct weggewerkt kunnen worden.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BGT

Jaarlijks uitvoeren 2D luchtfoto mutatie signalering en we maken gebruik van 3D Obliëk en digitale straatbeelden met Lidar.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BGT

Verdere uitwerking van de procesbeschrijving, waarbij de niet primaire comparanten ook in beeld komen.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BRO

Komend jaar zal de BRO structureel binnen de organisatie onder de aandacht gebracht worden. In de team-overleggen zal de verplichting tot aanleveren van de gegevens benadrukt worden en doormiddel van procesbeschrijvingen zal de kwaliteit van de aangeleverde gegevens gewaarborgd worden.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BRO

Het gehele werkproces van de BRO wordt opnieuw beoordeeld en waar nodig aangepast en vastgelegd. Hierbij denken we aan het handboek projectmatig werken en specifieke op de BRO gerichte werkprocesbeschrijvingen.