

*Amendement inzake het Samenwerkingsakkoord MRE 2019-2022
ingediend door de fractie DeurneNU*

DE RAAD DER GEMEENTE DEURNE

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 januari 2019, nr. 02 met bijbehorend conceptbesluit;

constaterende dat:

- besluitvorming zonder beeld- en oordeelsvorming onmogelijk is;
- besluitvorming ter zake de MRE een taak is van de verschillende gemeenteraden;
- Raadstafel21, dat zorgt voor (rechtstreekse) informatie-uitwisseling tussen gemeenteraden en de MRE, een belangrijke taak heeft voor de beeld- en oordeelsvorming van de verschillende gemeenteraden; en
- Raadstafel21 niet genoemd wordt in het Samenwerkingsakkoord 2019-2022.

zijn wij van oordeel dat:

- de positie van Raadstafel21 onvoldoende geborgd wordt in het onderhavige stuk.

BESLUIT

het besluit als volgt te wijzigen:

1. Een gewijzigde zienswijze af te geven op het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 MRE (**wijzigingen in rood, zie bijlage**).

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 5 februari 2019.

De griffier

De voorzitter,

(R.J.C.M. Rutten)

(H.J. Mak)

Metropoolregio Eindhoven
Het Algemeen Bestuur
Postbus 985
5600 AZ Eindhoven

Deurne, 6 februari 2019
Kenmerk: 00651865 (bij evt. correspondentie s.v.p. dit nummer vermelden)
Betreft: Zienswijze Samenwerkingsakkoord en Werkprogramma 2019
Uw kenmerk: -
Uw brief d.d.: 13 december 2018
Bijlage(n): -

Geacht Algemeen Bestuur,

Op 12 december 2018 gaf u de concepten van het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 MRE en het Werkprogramma 2019 MRE vrij aan de 21 gemeenten in de regio. U stelt ons in de gelegenheid om een zienswijze te geven op beide documenten. Van deze gelegenheid maken wij graag gebruik. Wij hebben onze zienswijze op beide documenten in één brief opgenomen.

Samenwerkingsakkoord 2019-2022 MRE

Ten aanzien van het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 MRE hebben wij de volgende opmerkingen en suggesties:

Focus van de samenwerking en bijdrage Deurne

Wij zijn positief over de focus die is aangebracht in de samenwerkingsthema's. De regio Zuidoost-Brabant is landelijk erkend als Mainport. Dit biedt kansen, maar vraagt ook om gezamenlijke inspanningen en slagvaardigheid om deze positie vast te houden. Deurne levert graag vanuit zijn eigen kenmerken, kracht en kwaliteiten een bijdrage aan de hierboven genoemde ontwikkeling. Daarbij geldt dat Deurne zich richt op regionale samenwerking, met oog voor lokale belangen. Deze lokale belangen mogen voor ons niet ten koste gaan van de realisatie van regionale doelen. Zo zal Deurne zich bijvoorbeeld blijven inzetten voor goede bereikbaarheid en het behoud van de intercityverbinding naar Eindhoven en verder. Deurne heeft daarnaast veel ruimte in een groene omgeving en werkt aan een evenwichtig buitengebied met nieuwe duurzame economische dragers, duurzame ruimtelijke kwaliteit en natuur.

Thema's en adaptiviteit

De vier thema's waarbinnen wordt samengewerkt en de hierbij beschreven opgaven passen ons inziens bij de focus voor de regio. Daarbij gelden wel enkele aandachtspunten die ook in de voorbereidingsfase al vanuit Deurne zijn ingebracht:

- De samenwerkingsafspraken moet niet leiden tot nieuwe, bovenlokale regelgeving op de vier samenwerkingsthema's.
- De uitvoering van de acties en activiteiten op het onderwerp 'transitie landelijk gebied' hebben uitdrukkelijk een regionaal karakter, maar de verantwoordelijkheid voor een passende en geschikte aanpak in het buitengebied ligt óók en vooral op lokaal en bovenlokaal niveau.
- De mate van concreetheid van de beschreven opgaven is nog steeds abstract. Dit vraagt om aandacht bij de uitwerking: acties moeten SMART worden omschreven in

de jaarlijkse werkprogramma's. Wat gaan we doen, wie, hoe, wanneer en met welk resultaat?

Daarnaast mist Deurne in de focus van de samenwerking de verduurzamingsopgave waar we allemaal voor staan. In het thema Energietransitie komt deze opgave expliciet aan bod, ook in de Regionale Energiestrategie (RES) is er aandacht voor, maar in alle overige thema's zien we nauwelijks tot geen aandacht voor verduurzaming.

Aan de duurzaamheidsdoelstellingen en -ontwikkelingen hebben alle Nederlandse overheden en sectoren zich gecommitteerd. Ze zijn vastgelegd in het Klimaatakkoord, dat parallel aan het Samenwerkingsakkoord tot stand is gekomen. Hierdoor zijn de gevolgen van het Klimaatakkoord nog niet verwerkt in het Samenwerkingsakkoord. Ook de vertaling van ander landelijk beleid zoals de aanpak om te komen tot het komen tot een afvalloze samenleving, duurzame mobiliteit en circulaire economie in de thema's ontbreken.

Ten aanzien van adaptiviteit is in het Samenwerkingsakkoord opgenomen dat 'indien bovenlokale taken of opgaven op ons pad komen die buiten de (...) omschreven focus vallen, dan vraagt dat om afstemming en afweging of en hoe we dit als gemeenten in de Metropoolregio Eindhoven op pakken'. Wij beschouwen het Klimaatakkoord en het afvalloos maken van de samenleving door het circulair maken van de economie als een dergelijke nieuwe ontwikkeling en roepen u op om dit expliciet op te nemen in de kaderstelling voor samenwerking in de regio (het Samenwerkingsakkoord). Ook bij de uitwerking van de jaarlijkse werkprogramma's moeten ons inziens, in alle thema's de (bijdrage aan de) duurzaamheidsdoelstellingen en de realisatie hiervan met regionaal beleid of regionale acties worden beschreven. Deurne denkt graag mee over de manier waarop duurzaamheid een plek krijgt in het akkoord en het werkprogramma.

Governance – betrokkenheid gemeenteraden

Wij kunnen ons **grotendeels** vinden in de beschrijving van de governance en de beschreven rollen en posities in de samenwerking. Wel vragen wij aandacht voor de betrokkenheid van gemeenten, meer specifiek voor de communicatie richting gemeenteraden. Uiteraard zullen wij indien nodig onze betrokken portefeuillehouders aanspreken, maar betrek ons ook vanuit de regio vroegtijdig bij regionale ontwikkelingen. **De Raadstafel21 heeft hierin een belangrijke rol. Wij zijn van mening dat de positie van de Raadstafel21, waarin onze gemeenteraad rechtstreeks vertegenwoordigd is, onvoldoende geborgd is in het voorliggende Samenwerkingsakkoord en verzoeken u dan ook om deze toe te voegen aan de governance van het Samenwerkingsakkoord. De Raadstafel21 is van toegevoegde waarde voor de informatie-uitwisseling en verbinding tussen de gemeenteraden onderling en met de Metropoolregio Eindhoven.** Zorg er ook voor dat de portefeuillehouders die op één van de regionale thema's deelnemen aan het regionaal overleg ons op een eenduidige en heldere manier lokaal kunnen informeren. Ondersteun hen daarin vanuit de procesondersteuners van de MRE.

Inzet van gemeenten

Gemeentelijke inzet in de samenwerking, zowel bestuurlijk als ambtelijk, moet redelijk zijn en niet ten koste gaan van het realiseren van lokale ambities. Kleine gemeenten hebben vaak een relatief klein aantal portefeuillehouders en een beperkt aantal ambtenaren. Desondanks zijn zij volwaardig deelnemer aan de samenwerking en leveren zij graag naar vermogen hun bijdrage. Hierin moet worden gezocht naar de juiste balans en dit vraagt soms om keuzes: 'waar doen we wel actief aan mee, waar doen we minder actief aan mee'.

In dat licht adviseren wij u om aan de koplopersgroepen waar gemeenten aan deelnemen die graag een voortrekkersrol willen nemen per gemeente, ambtelijke capaciteit en kennis te koppelen vanuit die betrokken gemeenten.

Wijziging gemeenschappelijke regeling

Wij ondersteunen de voorgestelde werkwijze ten aanzien van de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling. Op deze manier zorgen we ervoor dat een intensieve procedure die het wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling is, in één keer het juiste resultaat oplevert. Experimenteren is in deze fase goed, maar zorg er ook voor dat zodra duidelijk is dat de werkwijze in de praktijk positief uitpakt, dit ook vlot wordt verwerkt in gewijzigde regeling. Wij roepen u op om niet te lang met een hulpconstruct blijven werken als blijkt dat dit niet nodig is en de nieuwe werkwijze goed functioneert.

Werkprogramma 2019 MRE

Ten aanzien van het Werkprogramma 2019 MRE hebben wij de volgende opmerkingen en suggesties:

Wij hebben kennisgenomen van de activiteiten

Op dit moment nemen wij kennis van het concept-Werkprogramma voor 2019 en de hierin beschreven acties. Wij begrijpen dat het Werkprogramma 2019 gedurende de zienswijzprocedure een verdere verfijning krijgt. Wij verzoeken u dan ook om, gezien onze zeer tijdige reactie, onze opmerkingen en suggesties hierin al meteen mee te nemen.

Mate van concreetheid van de acties

De mate van concreetheid van de acties die opgenomen zijn in het Werkprogramma is zeer relevant voor raadsleden. Het geeft hen direct een beeld van de te verwachten acties en hun beoogde resultaten binnen de regionale samenwerking. Dit betekent dat activiteiten en acties SMART geformuleerd dienen te worden. Dit is nu nog niet overal even goed gelukt. Bij de concretisering van het Werkprogramma verzoeken wij om de acties SMART te formuleren. Daarnaast vragen wij u om hier alle gemeenten zowel ambtelijk als bestuurlijk bij te betrekken zodat een werkbaar en gedragen programma ontstaat.

De verbinding tussen de verschillende thema's in het Werkprogramma ontbreekt

Het valt ons op dat in het Werkprogramma 2019 de samenhang tussen de vier regionale thema's nog niet zo goed uit de verf komt. Dit terwijl de vier samenwerkingsthema's aanzienlijke raakvlakken hebben met elkaar, de aanpak op het ene thema mogelijk gemaakt kan worden via keuzes in een ander thema en omdat thema's elkaar rechtstreeks raken en beïnvloeden. Daarnaast adviseren wij u om ook in het Werkprogramma 2019 (maar ook in de navolgende jaren) de link te leggen naar de realisatie van het Klimaatakkoord, de circulaire economie en het verdere duurzaamheidsbeleid. Zie hierover ook de opmerkingen die eerder ten aanzien van het Samenwerkingsakkoord zijn gemaakt over duurzaamheid.

Financiële doorvertaling van het Werkprogramma

Wij kunnen ons vinden in de door u voorgestelde aanpak ten aanzien van de financiële doorvertaling van het Werkprogramma. Wij begrijpen dat het voor 2019 erg lastig is om de begroting aan te passen, omdat de voorgestelde aanpak nieuw is. Als de uitvoering van het Werkprogramma 2019 leidt tot overschotten, dan verzoeken wij u om deze aan de deelnemende gemeenten terug te betalen na het opmaken van de jaarrekening 2019. Ten aanzien van het begrotingsjaar 2020 zien wij de gewijzigde begroting 2020 in het najaar van 2019 met belangstelling tegemoet. Dat is ook het moment waarop wij inhoudelijk kunnen reageren op de financiële doorvertaling van het Samenwerkingsakkoord. Een verhoging van de inwonerbijdrage is voor ons geen optie en wij roepen u dan ook op om 'sober' te begroten.

Afsluitend

Tot zover onze reactie op het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 en het Werkprogramma 2019. Wij zien uw reactie op onze aandachtspunten met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,
De gemeenteraad van Deurne

H.J. Mak
Burgemeester

R.J.C.M. Rutten
Griffier