

Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO. 12

Voorstel tot toepassing van de coördinatieregeling (artikel 3:30 Wet ruimtelijke ordening) voor een perceel aan de Ganzenpoelendijk te Bredevoort.

AAN DE RAAD

Samenvatting

De voorbereiding en bekendmaking van:

- a. het herstelbesluit in het kader van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied 2015' voor een perceel aan de Ganzenpoelendijk nr. 10 te Bredevoort;
 - b. de omgevingsvergunning voor het bouwen van een clubhuis van de BMC en
 - c. de eventuele andere noodzakelijke vergunningen (bv. sloop bestaande bebouwing)
- worden gecoördineerd met toepassing van artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening.

Inleiding

Uw raad heeft indertijd bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied 2015' -door middel van een aangenomen amendement- een positieve bestemming aan een perceel aan de Ganzenpoelendijk nr 10 te Bredevoort toegekend met het oog op de bouw van een clubhuis door de Bredevoortse Motortoerclub (BMC).

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft deze bestemming vernietigd, met name omdat het belang van het Nationaal Landschap onvoldoende is onderkend in de besluitvorming. Bij raadsbesluit van 16 oktober 2018 heeft de gemeenteraad bovendien nagelaten deze locatie te betrekken bij het plan 'Landelijk Gebied 2015, herstelbesluit 2018'.

Toen lag het voorstel voor om aan het perceel een agrarische bestemming toe te kennen. Daartoe is echter niet besloten, omdat uw raad de mogelijkheden voor een positieve bestemming voor het clubhuis onderzocht wil zien.

Voor deze locatie dient dus nog een herstelbesluit te worden genomen. Bij uitspraak van 6 november 2019 heeft de bestuursrechter deze termijn gesteld op 26 weken, te rekenen vanaf de datum van verzending. De termijn eindigt dus op 5 mei 2020. Het is een termijn van orde. In eerste instantie is onderzocht of de gebreken in de besluitvorming kunnen worden hersteld. Gelet op de besluitvorming door de gemeenteraad heeft zich het onderzoek gericht op de toegekende sportbestemming.

Ook heeft over dit project overleg (inclusief een locatiebezoek) plaats gevonden met vertegenwoordigers van de provincie Gelderland in verband met het hiervoor aangehaalde provinciale belang van het Nationaal Landschap. Onder voorwaarden vindt de provincie een positieve bestemming acceptabel, mits de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap in stand blijven dan wel worden versterkt. In verband daarmee is de suggestie gedaan het plangebied wat uit te breiden, zodat aan die kernkwaliteiten wat meer handen en voeten kan worden gegeven.

Het plan voorziet nu in de aanleg van een houtsingel en een kruidenrijke akker/zoom. Daarnaast is de planregeling in ontwerp aangepast/aangescherpt ten aanzien van het bouwen en gebruik van de gronden en het opstal.

Als uitvoering van een positieve planregeling komt in ieder geval de verlening van een omgevingsvergunning aan de orde. Mogelijk is nog een ondersteunende vergunning of toestemming (bv. een sloopvergunning voor het bestaande opstal) noodzakelijk. Dit laatste wordt de komende tijd nagegaan.

Het is gewenst dit proces te stroomlijnen en te coördineren.

Om die reden wordt voorgesteld voor dit project de zgn. coördinatieregeling als bedoeld in artikel 3:30 van de Wet ruimtelijke ordening toe te passen. De gemeenteraad dient daartoe een besluit te nemen.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Het ruimtelijk beleid voor het landelijk gebied is op dit voorstel van toepassing, inclusief het beleid voor het Nationaal Landschap in de Gelderse omgevingsverordening.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

De Bredevoortse Motortoeclub (BMC) wil aan de Ganzenpoelendijk 10 te Bredevoort een clubgebouw oprichten.

Voor de realisering van het bouwplan is in ieder geval een positieve bestemming en een omgevingsvergunning voor het bouwen nodig. De toekenning van de bestemming komt aan de orde bij het zgn. herstelbesluit. Hier ligt bovendien een opdracht van de bestuursrechter.

De omgevingsvergunning kan niet eerder worden verleend dan dat het bestemmingsplan rechtskracht heeft gekregen. Beide trajecten kennen een eigen procedure en rechtsgang en nemen een geruime tijd in beslag, zeker als dit proces volgtijdelijk wordt ingezet.

Om eerder tot realisatie over te kunnen gaan heeft de BMC verzocht de coördinatieregeling uit de Wet ruimtelijke ordening toe te passen. De procedures worden hierdoor gelijktijdig doorlopen zonder dat de rechtsbescherming aangetast wordt. Het proces gaat daardoor sneller en overzichtelijker. Om aan het verzoek tot toepassing van de coördinatieregeling medewerking te kunnen verlenen, is een besluit van uw raad nodig.

Als voor een bepaald project een bestemmingsplan, een omgevingsvergunning en eventuele andere toestemmingen nodig zijn, dan doorlopen die zaken hun eigen traject. De wetgever heeft het mogelijk gemaakt die trajecten te bundelen voor een efficiëntere wijze van besluitvorming.

Daarvoor is in de Wet ruimtelijke ordening de coördinatieregeling opgenomen. In de gemeente Aalten is daarvan tot nu toe nog geen gebruik gemaakt. De coördinatieregeling maakt het mogelijk de procedures die noodzakelijk zijn voor vergunningverlening gelijktijdig en gezamenlijk te doorlopen. Om de coördinatieregeling te kunnen toepassen dient de gemeenteraad eerst een coördinatiebesluit te nemen.

Het coördinatiebesluit kan betrekking hebben op de voorbereiding en bekendmaking van een bestemmingsplan dat wordt gecoördineerd en voorbereid met een omgevingsvergunning voor het bouwen. Als toepassingsvoorwaarde voor de coördinatieregeling geldt dat gecoördineerde besluitvorming wenselijk moet zijn voor de verwezenlijking van een onderdeel van het gemeentelijk ruimtelijk beleid. Daarvan is naar onze mening in dit geval sprake. Wij vinden het belangrijk dat de BMC nu binnen een afzienbare tijd zicht krijgt op een eigen clubhuis.

Voor ons is het verder van belang dat procedures overzichtelijk en gebundeld kunnen worden doorlopen.

Van belang is het om te weten dat het coördinatiebesluit een procesbesluit is. Het zegt op zich niets over de inhoud van de besluiten.

Artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening bevat de procedure voor de toepassing van de coördinatieregeling. Door het toepassen van de coördinatieregeling worden de voor het project noodzakelijke trajecten procedureel gekoppeld. De besluiten worden afzonderlijk voorbereid en genomen maar gezamenlijk ter inzage gelegd. Daarna kunnen zienswijzen worden ingediend. Tegen de gecoördineerde besluiten staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Gecoördineerde besluiten moeten als één besluit worden aangemerkt. Dat betekent dat de beroepen tegen de gecoördineerde besluiten in één procedure worden afgewikkeld. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dient in de beroepsprocedure binnen zes maanden uitspraak te doen.

De procedures verlopen gelijktijdig en zijn daardoor overzichtelijk. De tijdswinst voor een onherroepelijke omgevingsvergunning is bij een beroepsprocedure aanzienlijk omdat tegen de omgevingsvergunning gelijk beroep open staat bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, in plaats van eerst bezwaar bij de gemeente en vervolgens beroep bij de rechtbank.

Gebundelde en snellere besluitvorming heeft niet alleen voordelen voor de initiatiefnemer. Ook voor belanghebbenden brengt dit voordelen met zich mee. De besluitvorming wordt integraal en overzichtelijk. Alle partijen hebben sneller duidelijkheid over de uitkomst, omdat een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State eerder aan de orde is.

Samenvattend: het is een overzichtelijke en snelle procedure.

Nadeel is dat als het herstelbesluit de rechterlijke toets niet doorstaat, de omgevingsvergunning ook wordt vernietigd. De initiatiefnemer is bekend met dit risico. De rechtsbescherming bij de omgevingsvergunning wordt bij de coördinatieregeling anders en korter. Er is geen mogelijkheid om bezwaar tegen de verleende omgevingsvergunning bij ons in te dienen. In de plaats daarvan kan een zienswijze tegen de ontwerp-omgevingsvergunning bij ons worden ingediend. In de beroepsfase komt het beroep bij de rechtbank te vervallen, maar staat er gelijk beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Er vervalt dus een beroepsmogelijkheid. Wij achten dit overigens geen wezenlijke beperking van de rechtsbescherming.

Alternatieve beleidskeuzes

De coördinatieregeling niet toe te passen en de verschillende besluiten afzonderlijk te nemen.

Financiële consequenties

De kosten van het coördinatiebesluit zijn beperkt en worden via de realisatieovereenkomst neergelegd bij de BMC.

Participatie en Communicatie

Van het genomen coördinatiebesluit wordt een kennisgeving geplaatst in het plaatselijk huis-aan-huisblad en op de gemeentelijke website. Betrokken partijen worden afzonderlijk geïnformeerd.

Het is een gegeven dat bij een deel van de omgeving geen draagvlak bestaat voor bouw van een clubhuis op deze locatie.

Vervolgstappen inclusief tijdpad

De dag nadat het besluit is bekend gemaakt, treedt het in werking. Vervolgens is voor ons gecoördineerde besluitvorming mogelijk, conform het verzoek van de initiatiefnemer.

Bijlagen

1. Het ontwerp van het raadsbesluit;
2. Het concept van het herstelbesluit met toelichting, waarin alle relevante bijlagen voor dit project zijn opgenomen.

Aalten, 30 juni 2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester

De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 juni 2020;

gelet op het bepaalde in artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening;

B E S L U I T

de coördinatieregeling van artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren op de voorbereiding en bekendmaking van het zgn. herstelbesluit voor een perceel grond aan de Ganzenpoelendijk 10 te Bredevoort (locatie clubgebouw BMC en de bijbehorende gronden) en op alle ambtshalve of op aanvraag in verband hiermee te nemen besluiten, waaronder in elk geval de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen.

AALTEN, 22 september 2020

De Raad voornoemd,

De Griffier,

De Voorzitter,

M.A.J.B. Fiering

mr. A.B. Stapelkamp