Signed By: Waanders, M.C.M. <m.waanders@waadhoeke.nl>
19/04/2021 21:05:36 CEST
ID: af5bbd95-d3fc-4f2f-b5e1-994bc01d8523
Auth: Scribble

GEMEENTE waadhoeke

AAN DE RAAD

Agenda: 8-4-2021
Franeker, 07-2-2021

Onderwerp
Keuzedocument uitvoering Participatiewet in Fryslân-West.

Portefeuillehouder
Wethouder B. Tol

Auteur
M. Reijenga

Samenvatting
Gemeente Waadhoeke vormt samen met de gemeenten Súdwest-Fryslân, De Fryske Marren, Harlingen, Terschelling en Vlieland de GR Fryslân-West, met NV Empatec als werkbedrijf. Als gevolg van invoering van de Participatiewet bouwt de Rijksvergoeding voor de loonkosten Sociale Werkvoorziening af, terwijl tegelijkertijd doelstelling is om de doelgroep te begeleiden naar werk bij reguliere bedrijven. In het Keuzedocument is uitgewerkt wat dit voor zowel de gemeenten als de GR en het werkbedrijf inhoudt.

Voorstel

1. Het keuzedocument *Voor iedereen een zinvol leven, visie op de Participatie(wet) in Fryslân-West* vast te stellen.
2. De gezamenlijke gemeentelijke visie, missie en ambitie op uitvoering van de Participatiewet in de GR Fryslân West vast te stellen zoals beschreven in hoofdstuk 4 van bijgaande notitie.
3. De koers van de ontwikkeling van Empatec naar een Werkleerbedrijf te onderschrijven.
4. Te onderschrijven dat tot de doelgroep van het Werkleerbedrijf worden gerekend:[1]
   A. inwoners behorend tot de categorie Perspectiefrijk en
   B. inwoners behorend tot de categorie Van Waarde voor zover het de Voorziening Beschut Werken betreft.

[1] In de Keuzenotitie onderscheiden we drie categorieën: Kansrijk (80-100% verdienvermogen) Perspectiefrijk (40-80% verdienvermogen) en Van Waarde (0-40% verdienvermogen). Specifieke doelgroepen, zoals VSO/PRO, Wajongers enz. kunnen in alle categorieën voor komen.

5. Te onderschrijven dat de intake voor de doelgroep Perspectiefrijk op uniforme werkwijze door de gemeente wordt georganiseerd in samenwerking met het Werkleerbedrijf.
6. Te onderschrijven dat de bepaling van loonwaarde en beoordeling van competenties voor de doelgroep Perspectiefrijk centraal wordt gefaciliteerd door het Werkleerbedrijf.
7. Te onderschrijven dat de GR ,na overleg met de NV, een bedrijfsplan/businesscase maakt op basis van de in hoofdstuk 9 van bijgaande notitie aangegeven kaders en de hiervoor onder 1 t/m 5 genoemde punten.

Inleiding

De gemeenten Súdwest-Fryslân, De Fryske Marren, Waadhoeke, Harlingen, Terschelling en Vlieland vormen met elkaar de GR Fryslân-West. Als werkbedrijf van deze GR fungeert NV Empatec. Als gevolg van invoering van de Participatiewet wijzigt de doelgroep en het verdienmodel van de NV. De Rijksvergoeding voor de loonkosten SW bouwt af, terwijl de doelstelling van de Participatiewet is om de doelgroep primair te begeleiden naar werk bij reguliere bedrijven. Het operationeel resultaat komt door de uitstroom van SW-medewerkers steeds meer onder druk te staan terwijl er voor ‘werken bij’ een kleinere doelgroep is dan de komende jaren uitstroomt. Er zijn dus keuzes nodig.

Uitvoering van de Participatiewet is de verantwoordelijkheid van elke gemeente afzonderlijk. De principevraag waarop een antwoord moet worden gegeven is, of en zo ja op welke terreinen tussen gemeenten samengewerkt wordt bij uitvoering van deze wet. Op die vraag is in de Position Paper het volgende antwoord gegeven:

- Een deel van de arbeidsinschakeling voor inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt wordt in samenwerking uitgevoerd en opgedragen aan een gezamenlijk te vormen publieke organisatie;
- Het organiseren van vrijwilligerswerk en maatschappelijke participatie is en blijft de verantwoordelijkheid van de individuele gemeente.
- Iedere individuele gemeente regelt zelf de inkomensvoorzieningen: het verstrekken van uitkeringen en het vaststellen en uitvoeren van het minimabeleid.
- De regie van de werkgeversdienstverlening en de werknemersdienstverlening ligt bij de gemeenten, de coördinatie hiervan wordt gezamenlijk belegd bij de publieke organisatie.

Op basis van deze uitgangspunten is het bij dit voorstel behorende Keuzedocument opgesteld.

Het Keuzedocument wordt waarschijnlijk bij de gemeenten Terschelling en Vlieland ter kennisname aangeboden aan de raden. Deze gemeenten hebben aangegeven voornemens te zijn uit te zullen treden uit de Gemeenschappelijke Regeling in verband met geen of een laag aantal SW-medewerkers.

Beoogd (meetbaar) resultaat

Er is door alle aan de GR Fryslân-West deelnemende gemeenten vastgesteld vanuit welke visie, missie, ambitie en kaders wordt toegewerkt naar het realiseren van een gezamenlijk Werkleerbedrijf.

Motivering

Argumenten

2.1 De missie, visie en ambitie geven richting.
Deze geven aan vanuit welke beginselen de samenwerking in het Werkleerbedrijf vorm krijgt. Dit helpt om de rol- en taakverdeling tussen gemeenten en Werkleerbedrijf af te bakenen. Ze schetsen ook de principes van waaruit ondersteuning van inwoners bij het vinden van werk inhoud krijgt.

3.1 Een werkleerbedrijf past bij onze missie, visie en ambitie.
Het model van Werkleerbedrijf gaat uit van het principe, dat daar voor het grootste deel van de doelgroep geen blijvende werkgelegenheid wordt geboden. Het Werkleerbedrijf is vooral gericht op verbetering van werknemers- en vakvaardigheden en heeft sterke focus op uitstroom naar de arbeidsmarkt. Dat sluit aan bij de doelstelling van de Participatiewet.

4.1 De categorie / doelgroep moet passen bij de aard van het bedrijf
Het bedrijf is zoals hiervoor aangegeven, gericht op uitstroom naar de reguliere arbeidsmarkt. Voor de categorie inwoners die potentieel plaatsbaar zijn – de categorie Perspectiefrijk- moet het bedrijf ondersteuning en begeleiding bieden. In principe alleen voor de huidige SW-populatie en voor de doelgroep Nieuw Beschut biedt het bedrijf langdurig ‘werken bij’.

5.1 Samenhang in klantregie bepaald het resultaat
Omdat er voor de meeste cliënten samenhang is tussen inkomen en werk vindt voor participatie de intake lokaal via de gemeente plaats. Zo is er verbinding te maken met andere terreinen in het sociale leefdomein (bijvoorbeeld met schuldhulpverlening). Omdat cliënten in de categorie Perspectiefrijk vervolgens via het Werkleerbedrijf begeleid worden, is een afgestemd intakeproces voorwaardelijk. De gemeente is bij de intake en het daarna volgende traject verantwoordelijk voor de klantregie.

6.1 Dit is een specifieke expertise
Als bij de intake blijkt dat nader onderzoek naar mogelijkheden voor arbeidsinschakeling c.q. loonwaarde nodig is, dan vindt dit plaats door de publieke organisatie. We vinden concentratie van kennis en kunde in het Werkleerbedrijf nodig gelet op de voor potentieelbeoordeling benodigde expertise.

7.1 Zo geeft u richting aan het verdere proces
Met de Keuzenotitie wordt een volgende stap gezet in het ‘maakproces’ van het Werkleerbedrijf. De uitgangspunten en kaders zijn voor dat verdere proces richtinggevend.

Kanttekeningen

3.1 Het takenpakket is smaller dan in het basismodel
Kenmerk van het basismodel werkleerbedrijf is dat daarin de gehele werk/participatiekant van de Participatiewet is georganiseerd. We maken in ons model

een afwijkende keuze: activering voor de categorie ‘van waarde’ blijft een verantwoordelijkheid van de gemeenten (met uitzondering van nieuw beschut), evenals bemiddeling van de categorie ‘kansrijk’. Het staat afzonderlijke gemeenten overigens vrij om daarvoor diensten bij het Werkleerbedrijf te beleggen.

4.1 Eigen gemeentelijk beleid voor andere doelgroepen is nodig
Zie ook kanttekening 3.1. Omdat niet alle categorieën via het Werkleerbedrijf begeleid worden, zullen gemeenten voor die groepen inwoners eigen beleid maken en uitvoeren. Dat uitvoeren kan met eigen gemeentelijke projecten of activiteiten, maar ook in samenwerking met het Werkleerbedrijf. Het eigen gemeentelijke beleid valt buiten de scoop van het Keuzedocument.

Alternatieven

Geen samenwerking bij uitvoering van de Participatiewet.
Elke gemeente is zelf verantwoordelijk voor uitvoering van de P-wet. Voor de huidige SW-populatie en Nieuw Beschut is ‘zelf uitvoeren’ geen optie gezien de infrastructuur die daarvoor nodig is. Voor het ‘arbeidsfit’ maken van de categorie Perspectiefrijk is een adequate werk- en leeromgeving nodig. We vinden dat benutting van de al in Empatec (en Pastiel) gebundelde kennis, kunde en infrastructuur voor deze doelgroepen voor de hand ligt. De infrastructuur -de werkbedrijven van Empatec- zal met het oog op veranderende doelgroepen wel (moeten) krimpen.

Vervolg

Na raadsbehandeling van het Keuzedocument wordt -uitgaande van consensus tussen gemeenten over dit voorstel- een proces ingezet om het bedrijfsplan / de businesscase te maken. Daartoe wordt een projectorganisatie gevormd.

Inwonersparticipatie

De Adviesraad sociaal domein is in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het Keuzedocument. In bijlage 6 bij dit raadsvoorstel treft u onze reactienota aan.

Communicatie

Als bijlagen zijn toegevoegd de documenten die in deze fase van het proces relevant zijn te weten een infographic op basis van het keuzedocument en een overzicht van het communicatietraject. In het plan van aanpak voor het vervolgproces wordt een communicatieparagraaf opgenomen. De gemeenteraden worden periodiek (driemaandelijks) geïnformeerd over de voortgang van het proces.

Financiën

Hiervoor verwijzen we naar het bijgevoegde keuzedocument.
Voor het hiervoor onder ‘vervolg’ geschetste proces maken wij een projectbegroting. Eventueel benodigd budget voor externe procesbegeleiding of advisering leggen wij met een raadsvoorstel of begrotingswijziging aan u voor.

Juridisch kader

- Wet gemeenschappelijke regeling.
- Gemeentewet
- Wet markt en overheid en aanbestedingsbeleid
- Participatiewet

Bijlagen

Bijlage 1: Keuzedocument 'Voor iedereen een zinvol leven', visie op de Participatie(wet) in Fryslân-West, corsanummer 21.103487
Bijlage 2: Advies Adviesraad sociaal domein De Fryske Marren, corsanummer 21.103408
Bijlage 3: Advies Adviesraad sociaal domein Noardwest Fryslân, corsanummer 21.103409
Bijlage 4: Advies Wmo adviesraad Súdwest-Fryslân, corsanummer 21.103410
Bijlage 5: Advies Cliëntenraad WWB Súdwest-Fryslân, corsanummer 21.103411
Bijlage 6: Gezamenlijke reactienota op adviezen adviesraden sociaal domein binnen werkgebied GR-Fryslân-West, corsanummer 21.104412
Bijlage 7: Brief reactienota college aan adviesraad sociaal domein Noardwest Fryslân, corsanummer 21.301215
Bijlage 8: Communicatietraject, corsanummer 21.200484
Bijlage 9: infographic, corsanummer 21.200431

Burgemeester en wethouders van Waadhoeke

, burgemeester

, secretaris

NR.: 21.200485

De raad van de gemeente Waadhoeke

1. Het keuzedocument *Voor iedereen een zinvol leven, visie op de Participatie(wet) in Fryslân-West* vast te stellen.
2. De gezamenlijke gemeentelijke visie, missie en ambitie op uitvoering van de Participatiewet in de GR Fryslân West vast te stellen zoals beschreven in hoofdstuk 4 van bijgaande notitie.
3. De koers van de ontwikkeling van Empatec naar een Werkleerbedrijf te onderschrijven.
4. Te onderschrijven dat tot de doelgroep van het Werkleerbedrijf worden gerekend:[2]
   A. inwoners behorend tot de categorie Perspectiefrijk en
   B. inwoners behorend tot de categorie Van Waarde voor zover het de Voorziening Beschut Werken betreft.
5. Te onderschrijven dat de intake voor de doelgroep Perspectiefrijk op uniforme werkwijze door de gemeente wordt georganiseerd in samenwerking met het Werkleerbedrijf.
6. Te onderschrijven dat de bepaling van loonwaarde en beoordeling van competenties voor de doelgroep Perspectiefrijk centraal wordt gefaciliteerd door het Werkleerbedrijf.
7. Te onderschrijven dat de GR ,na overleg met de NV, een bedrijfsplan/businesscase maakt op basis van de in hoofdstuk 9 van bijgaande notitie aangegeven kaders en de hiervoor onder 1 t/m 5 genoemde punten.

Aldus vastgesteld in de openbare
raadsvergadering van 15-4-2021,

, voorzitter

griffie

Signed By: Lyklema, Tinco <t.lyklema@waadhoeke.nl>
19/04/2021 16:10:26 CEST
ID: af5bbd95-d3fc-4f2f-b5e1-994bc01d8523
Auth: Scribble

Dit document is digitaal ondertekend.

---

[2] In de Keuzenotitie onderscheiden we drie categorieën: Kansrijk (80-100% verdienvermogen) Perspectiefrijk (40-80% verdienvermogen) en Van Waarde (0-40% verdienvermogen). Specifieke doelgroepen, zoals VSO/PRO, Wajongers enz. kunnen in alle categorieën voor komen.