Gemeente Heerde

cittaslow

# Raadsvoorstel

| | |
|---|---|
| Raadsvergadering: | 03-10-2022 |
| Commissie: | 19-09-2022 |
| | |
| Agendapunt: | 11. |
| Onderwerp: | Begrotingswijzigingen Omgevingsdienst Noord-Veluwe (ODNV) |
| | |
| Afdeling: | ROW |
| Opsteller: | Frank Berghuis |
| Telefoonnummer: | 0578-699494 |
| E-mailadres | f.berghuis@heerde.nl |
| | |
| Portefeuille: | S.J.L. Nienhuis |
| Programma: | Ruimte |

**De raad besluit om:**

1. Kennis te nemen van de twee begrotingswijzigingen 'Formatie ODNV (2023 e.v.)' en 'Uitvoeringskosten 2022'.
2. Akkoord te gaan met de verzending van bijgaande zienswijzebrief als reactie op de stukken.
3. Als gevolg van de wijziging Formatie ODNV (2023 e.v.) de ODNV-bijdrage structureel te verhogen met € 66.596 en deze verhoging alsnog te verwerken in de programmabegroting 2023-2026.
4. Gelet op de wijziging Uitvoeringskosten 2022 de ODNV-bijdrage voor 2022 te verhogen met € 113.362, deze incidentele verhoging gedeeltelijk te dekken uit het op basis van de ODNV Jaarstukken 2021 aan Heerde uit te keren rekeningsaldo 2021 ad € 33.541 en het resterende tekort van € 79.821 bij te ramen in de Najaarsnota 2022.

**Inleiding**
Op 4 juli 2022 stuurde het Dagelijks Bestuur (DB) van ODNV twee voorstellen tot wijziging van de begroting toe. De wijzigingen richten zich op de begrotingsjaren 2022 (incidenteel) en 2023 e.v. (structureel) en worden voor definitieve vaststelling geagendeerd voor de vergadering van het Algemeen Bestuur (AB) op 6 oktober 2022. Het DB vraagt een eventuele reactie van de gemeente op de wijzigingen uiterlijk op 30 september 2022 in te dienen.

*Achtergrond*
De wijzigingsvoorstellen kunnen niet los worden gezien van drie te onderscheiden ontwikkelingen:
-Op landelijk niveau: het Interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel dat nu in uitvoering is n.a.v. de door het Kabinet overgenomen aanbevelingen van de commissie Van Aartsen over de versterking van het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving.
-Op initiatief van de provincie: onderzoek naar niet vrijblijvende samenwerking tussen ODNV en Omgevingsdienst Veluwe IJssel (OVIJ), leidend tot intentieverklaring en conceptbedrijfsplan gericht op fusie OVIJ-ODNV plus provincie-breed onderzoek naar het Gelders Stelsel van omgevingsdiensten met focus op toets op robuuste taakuitvoering en samenwerking binnen het stelsel.
-Op regionaal niveau: noodzakelijke revitalisering van ODNV als gevolg van in deze organisatie opgelopen achterstanden in taakuitvoering.

*Revitalisering ODNV nader toegelicht*
In 2021 bleek ODNV uiterst kwetsbaar. Door hoog en langdurig ziekteverzuim, vertrek van medewerkers en overvraag vanuit de partners ontstonden hoge werkdruk en verminderde kwaliteit van dienstverlening. De organisatie was niet in staat om deze knelpunten zelf tijdig op te lossen. Er ontstonden aanzienlijke kosten voor vervanging van zieken en vacatures. Door hoge werkdruk met onbevredigende resultaten ontstond er een negatieve sfeer in de organisatie.

Deze situatie vraagt op korte termijn om herstel en een brede versterking van ODNV.
De begrotingswijzigingen die voorliggen voorzien hierin. Het betreft een incidentele en een structurele aanvulling van de organisatie op het gebied van bedrijfsvoering, partnersamenwerking en inhoudelijke kennis. Daarbij wordt ook het ontwikkelvermogen in de organisatie verankerd. Dit om te kunnen anticiperen op toekomstige ontwikkelingen in vak- en werkgebied.

*Begrotingswijziging Formatie ODNV (2023 e.v.)*
Deze wijziging vangt de structurele budgettaire consequenties op die volgen uit het op peil brengen en houden van het gewenste uitvoeringsniveau dat voor ODNV nodig is om vakinhoudelijk en qua bedrijfsvoering te kunnen (blijven) voldoen aan de toenemende vraag vanuit de gemeenten en in te kunnen spelen op ontwikkelingen die betrekking hebben op toenemende kwaliteitseisen, eisen aan dienstverlening en focus op informatiemanagement en data-gestuurd werken.

*Begrotingswijziging Uitvoeringskosten*
Deze wijziging reguleert de incidentele kosten als gevolg van formatieve ingrepen en enkele aanvullende middelen die voor ODNV voor het dienstjaar 2022 noodzakelijk zijn. Dit om in 2021 opgelopen achterstanden in productie weg te werken en de organisatie in de basis weer op orde te brengen. Ook is een eenmalig budget opgenomen om de voorbereiding op de voorgenomen fusie OVIJ-ODNV tot stand te brengen.

**Beoogd doel**
Over bijgevoegde begrotingswijzigingen van ODNV is er een raadsbesluit op grond waarvan het DB van ODNV kan worden geïnformeerd.

**Bevoegdheid / Juridisch kader**
Op grond van artikel 27, lid 10 van de Gemeenschappelijke Regeling ODNV kan een wijziging van de begroting pas door het Algemeen Bestuur worden vastgesteld wanneer deze wijziging ten minste acht weken vóór die vaststelling aan de gemeenteraden is verzonden. Dit met de uitnodiging om op de wijziging te reageren.

**Eerdere besluitvorming en kaders**
Op 30 juni 2022 stelde het AB van ODNV de begrotingswijzigingen voorlopig vast.

**Argumenten**
*1.1. Achterstanden wegwerken en reparatiekosten opvangen*
Het voorstel voorziet in incidenteel aanvullende middelen om de in 2021 opgelopen achterstanden in productie en organisatie weg te werken en binnen ODNV als organisatie de basis weer op orde te brengen.

*1.2. Toenemende adviesvraag vanuit de gemeenten*
De heersende trend is dat gemeenten zich vooral richten op regievoering en daarmee de inhoudelijke advisering steeds meer beleggen bij ODNV. Daarbij moet de gemeente kunnen rekenen op een deskundige uitvoeringsdienst die integraliteit en goede procesbegeleiding en coördinatie op inhoud centraal stelt. De voorgestelde investering is nodig als antwoord op deze ontwikkeling.

*1.3. Door kennis en expertise beter toegerust op de toekomst*
Als gevolg van centrale transitieopgaven en de komst van de Omgevingswet ontstaat vanuit de partners een toenemende vraag naar integrale adviezen bij complexe ruimtelijke inpassingsvraagstukken. In de toekomst zal daarbij netwerksamenwerking verder groeien wat vraagt om het samenbrengen van verschillende perspectieven in één complexe opgave. Deskundige inbreng door ODNV is hierbij belangrijk. Door te ontwikkelen in kennis en expertise is ODNV goed op haar rol in dit proces voorbereid.

*1.4. ODNV als informatiedienst*
Er is een trend zichtbaar naar meer behoefte aan effectgericht werken; een verschuiving van minder focus op puur productie (kwantiteit) naar meer resultaat op inhoud (kwaliteit). Data-gestuurd werken speelt daarbij een centrale rol waardoor de positie van ODNV belangrijk wordt omdat ODNV over essentiële milieu-informatie beschikt. Het verzamelen, actualiseren, ontsluiten en analyseren van informatie en data wordt een structureel onderdeel van het primaire proces van omgevingsdiensten. De voorgestelde investering in informatiemanagement stelt ODNV in staat om aan deze ontwikkeling ruimte te geven.

*1.5. ODNV als aantrekkelijke werkgever*
In de huidige tijden met grote druk op de arbeidsmarkt is het belangrijk dat ODNV in staat is om goede werknemers vast te houden. Dit leidt tot rust in de organisatie. Investering in formatie, kennis en expertise draagt hieraan bij.

*1.6. Investering leidt tot rendementsverbetering*
Door de voorgestelde brede versterking nemen robuustheid op inzet en deskundigheid op inhoud toe en nemen faalkosten af. Er is minder inhuur nodig en vacatures kunnen sneller adequaat worden ingevuld. Er ontstaat grotere continuïteit in dienstverlening waarbij goede kwaliteit gegarandeerd is.

*1.7. Efficiëntie voor de gemeente*
Een sterke omgevingsdienst binnen de GR-constructie draagt ook bij aan een efficiënter werkende gemeente. Het versterkt de positie van één specialistische partner binnen de samenwerkingsregio

voor alle regiogemeenten voor de behandeling van (integrale) milieuvraagstukken. Dit draagt bij aan de ontwikkeling van een krachtig regionaal expertisecentrum voor milieuvraagstukken en bevordert eenheid in aanpak; eenduidigheid in gestroomlijnde werkprocessen en resultaatverantwoording, snellere dienstverlening, verminderde administratieve belasting en inkoopvoordelen.

*1.8. Versterkte positie binnen traject tot versterking VTH-stelsel*
Door de beoogde investering staat ODNV sterker gepositioneerd in het landelijke proces rondom de uitvoering van het Interbestuurlijke programma Versterking VTH-stelsel.

*2.1. Zienswijze: garanties ter voorkoming van mismatch tussen prestaties en budget*
Uit de stukken blijkt dat de dringende noodzaak tot revitalisering van ODNV vooral voortvloeit uit het feit dat ODNV de laatste jaren organisatorisch in brede zin overbelast is geweest. En dat terwijl de begroting een ander beeld liet zien. Herhaling van een dergelijke mate van mismatch tussen gevraagde prestaties en beschikbaar budget moet in de toekomst worden voorkomen. Het DB wordt in bijgevoegde zienswijzebrief gevraagd aan te geven welke maatregelen het daartoe gaat treffen.

**Kanttekeningen**
De (op termijn) mogelijke financiële consequenties van de Omgevingswet en de overdracht van bodemtaken zijn niet in de voorstellen opgenomen.

**Geld**
*T.a.v. het voorstel Formatie ODNV (2023 e.v.)*
In onze begroting 2023 is voor de jaarlijkse ODNV-bijdrage € 264.503 opgenomen. Voorgesteld wordt om als antwoord op dit begrotingsvoorstel dat bedrag structureel te verhogen met € 66.596 naar € 331.099 en de verhoging alsnog te verwerken in de programmabegroting 2023-2026.

*T.a.v. het voorstel Uitvoeringskosten 2022*
Dit voorstel noodzaakt tot een incidentele verhoging van de ODNV-bijdrage voor 2022 van € 113.362. Voorgesteld wordt om deze verhoging gedeeltelijk te dekken uit het op basis van de ODNV Jaarstukken 2021 aan Heerde uit te keren rekeningsaldo 2021 ad € 33.541 en het resterende tekort van € 79.821 bij te ramen in de Najaarsnota 2022.

**Communicatie**
Na behandeling van dit onderwerp in de raadscommissie, wordt het DB van ODNV door het college geïnformeerd.

**Uitvoering**
Na definitieve vaststelling van de begrotingswijzigingen door het AB ODNV op 6 oktober 2022, beschikt ODNV over financiële dekking waarmee de dienst de voorgestelde verruimde taakuitoefening in uitvoering nemen.

**Advies commissie(s)**
[Dit wordt ingevuld nadat het advies is behandeld in de commissievergadering].

Heerde, 30 augustus 2022

Het college van Heerde
drs. J.W. Wiggers, burgemeester
B. van Zuthem, gemeentesecretaris

**Bijlagen:**

1. Raadsbesluit Begrotingswijzigingen Omgevingsdienst Noord-Veluwe (ODNV)
2. Zienswijzebrief
3. Aanbiedingsbrief DB ODNV
4. Begrotingswijziging Formatie ODNV (structureel, 2023 e.v.)
5. Begrotingswijziging Uitvoeringskosten 2022

Ter inzage:
geen