odijmond
OMGEVINGSDIENST IJMOND

Gemeente Landsmeer
T.a.v. het college van burgemeester en wethouders en raden
Postbus 1
1120 AA LANDSMEER
secretariaat@landsmeer.nl

Datum	15 februari 2024
Onderwerp	Kadernota 2025 Omgevingsdienst IJmond
Onze referentie	RYHO/KAHE/ODIJ-2024-1921
Bijlage	Kadernota 2025

Geacht college en raad,

Hierbij ontvangt u de kadernota van Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond (hierna: ODIJmond) voor 2025.

In de vergadering d.d. 8 februari 2023 van het Dagelijks Bestuur is de Kadernota 2025 vastgesteld. In deze kadernota geeft het Dagelijks Bestuur het signaal af dat de organisatie te sterk steunt op incidentele middelen. Daarbij moet de aansluiting tussen de opdracht en beschikbare middelen de komende jaren beter. Deze signalen komen onder andere naar voren vanuit een in 2023 uitgevoerde externe visitatie en het landelijke interbestuurlijk programma VTH, waar omgevingsdiensten getoetst worden op robuustheid.

De signalen waren aanleiding voor verder extern onderzoek naar de staat van de financieringsstructuur en het functioneren van de huidige organisatievorm. Uit deze eerste onderzoeken komen meerdere constateringen naar voren, waarvan enkele belangrijke zijn:

- De financieringsstructuur is de laatste 10 jaar niet geactualiseerd, terwijl de organisatie een sterke groei heeft doorgemaakt, zowel in deelnemers als verbreding van de opdracht.
- Het inhoudelijke werkveld van omgevingsdiensten is de afgelopen jaren sterk doorontwikkeld. Nieuwe dienstverlening en inhoudelijke ontwikkelingen zijn grotendeels geïmplementeerd binnen de bestaande middelen. Hierdoor is een verdringingseffect ontstaan waarbij nieuwe taken ten koste gaan van oude taken.
- Het over meerdere jaren niet meer aansluiten van de gecontracteerde opdracht in de gemeenschappelijke regeling en dienstverleningsovereenkomsten, en de beschikbare middelen maakt de kerntaak van vergunningverleningen, toezicht- en handhavingstaken kwetsbaar.
- ODIJmond heeft op basis van de benchmark een zeer lage kostprijs; het tarief is € 97,25 in een bandbreedte van € 96,00 - € 121,00. ODIJmond hanteert met 8% het laagste overheadpercentage van alle omgevingsdiensten in Nederland.

Op basis van deze constateringen die nader worden toegelicht in de kadernota 2025, besloot het Dagelijks Bestuur de directeur een bestuursopdracht te geven om een volledige analyse op te stellen inclusief mogelijke oplossingsrichtingen en deze voor te leggen aan haar bestuur. De directeur zal hierbij ondersteund worden door externe expertise op het gebied van VTH, bedrijfsvoering en zelforganisatie.

Wij zijn ons ervan bewust dat voor alle deelnemers financieel lastige tijden aankomen.
In de bestuursopdracht wordt daarom ook nadrukkelijk gevraagd om duidelijk onderscheid aan te brengen tussen taaksoorten zodat bestuurders inzicht hebben waar eventueel keuzes gemaakt kunnen worden. Ook vragen we nadrukkelijk te kijken naar de toegevoegde waarde van samenwerking met andere omgevingsdiensten. Tegelijkertijd is de constatering dat ODIJmond in de huidige vorm zeer kostenefficiënt is. Behoud van kostenefficiëntie is een belangrijk doel. Maar het is wel cruciaal dat ODIJmond haar wettelijke taken goed kan uitvoeren.

Proces
In de maanden maart en april organiseert ODIJmond regionale raadsinformatieavonden. Tijdens deze avonden informeert de directeur de raad over het visitatierapport, het interbestuurlijk programma, de kadernota 2025 en de aan de directeur gegeven bestuursopdracht.

De kadernota 2025 wordt uitgewerkt in een begroting 2025. Gelijktijdig wordt gewerkt aan de uitwerking van de analyse en oplossingsrichtingen. Op basis van deze analyse en oplossingsrichtingen willen we de kadernota gedurende dit jaar nog wel in lijn brengen met deze discussie en haar uitkomst.
Dit leidt mogelijk later dit jaar ook tot een gewijzigde begroting 2025. In het licht van de gesprekken in de raden over de begroting willen wij u vragen dit in beeld te houden.

Met vriendelijke groet,
namens het Algemeen Bestuur van Omgevingsdienst IJmond,

voorzitter directeur