Algemene plaatselijke verordening (APV)

Sjaak Vriend, coördinator sectie Advies & Coördinatie
Fiona Spit, juridisch adviseur AJZ

Waarom integrale herziening APV?

- Huidige verordening is direct na de fusie vastgesteld (28 januari 2016) en op 16 november 2017 aangepast
- Voorstellen van de zijde van de VNG tot aanvulling/aanpassing (gebaseerd op wijzigingen in wetgeving of maatschappelijke ontwikkelingen)
- Lokale politieke wensen (denk aan moties van uw raad)
- Veranderende maatschappelijke/politieke inzichten (welke rol wil de gemeente vervullen in de samenleving?)
- Invoering Omgevingswet. Bepalingen m.b.t. fysieke leefomgeving worden vanuit de gemeentelijke verordeningen (dus niet alleen de APV) overgeheveld naar het omgevingsplan (met als eerste stap bundeling in een gemeentelijke omgevingsverordening)

Doel van deze bijeenkomst

- Met uw raad in gesprek te gaan in het kader van uw kaderstellende rol over de uitgangspunten die het college wil hanteren voor de integrale herziening van de APV
- Bij de te hanteren uitgangspunten kan (ook) bepalend zijn of het gaat om regels die handhaafbaar zijn of waarvan het de vraag is of de gemeente daarin handhavend wil optreden (gelet op beschikbare capaciteit, juridisering van de samenleving e.d.)
- Bij elk uitgangspunt zal aan de hand van enkele voorbeelden aangegeven worden wat met dat uitgangspunt wordt bedoeld
- Op basis van de uitgangspunten zal ambtelijk de integrale herziening worden voorbereid
- Overigens kan het daarbij zijn dat op onderdelen in afwijking van de algemene uitgangspunten een bepaalde wijziging of aanvulling wel/niet wordt doorgevoerd op grond van moverende redenen. Dan zal uitdrukkelijk worden gemotiveerd waarom voor een bepaalde redactie is gekozen

De rol van de overheid

- Gemeentelijke regels indien dit noodzakelijk is vanwege algemeen belang (openbare orde, veiligheid en gezondheid)

- Kan ook leiden tot aanpassing bestaande regels gelet op ervaringen (zijn er bijvoorbeeld aanvullende regels nodig op het gebied van carbid schieten, thans gereguleerd via bepalingen over geluidsoverlast)

- Uitwerken moties op gebied van vuurwerk en lachgas

Verminderen van administratieve lasten

voor inwoners en gemeente

- Als bepaalde vergunningen/ontheffingen standaard worden verleend onder dezelfde voorschriften, waarom dan nog regelen of kan worden volstaan met een algemene regel? Met de mogelijkheid van maatwerk als algemene regel in een specifieke situatie niet blijkt te werken

- Voorbeelden:

  vergunningenstelsel straatartiesten handhaven? (artikel 2:9 APV)

  sluitingstijden horeca (artikel 2:29): algemene regel?

  uitstallingen op de openbare weg (artikel 2:10A/B)

  sandwichborden/reclameborden (artikel 2:10A)

  uitwegen/inritten (artikel 2:12)

  terrassen (artikel 2:10A)

  evenementen (artikel 2:25): vergunningenstelsel blijven hanteren voor de grotere evenementen (gelet op impact op de samenleving), algemene regels voor de kleinere evenementen (bijvoorbeeld meldplicht voor buurtfeesten, plaatsen springkussen e.d.)

Vertrouwen in de samenleving = verantwoordelijkheid burgers

- Waar eindigt de verantwoordelijkheid van inwoners en komt de verantwoordelijkheid van de gemeente in beeld? Wat gaat er mis in de samenleving als we bepaalde regels niet meer opnemen? Is handhaving van gemeentewege mogelijk en/of wenselijk?
- Gemeentelijke regels moeten vooral gerelateerd zijn aan het algemeen belang (openbare orde, veiligheid en gezondheid) Op basis van dit uitgangspunt kunnen bijvoorbeeld (willekeurig) mogelijk de volgende artikelen worden geschrapt:

Artikel 2:13	veroorzaken gladheid
Artikel 2:14	achterlaten winkelwagentjes
Artikel 2:19	prikkeldraad
Artikel 2:62	loslopend vee
Artikel 4:6a	(geluid) hinder door dieren

In gesprek

- Zijn er nog vragen?

- Kunt u instemmen met de door het college geformuleerde uitgangspunten:
  - de rol van de overheid
    (regels in belang openbare orde, veiligheid en gezondheid)
  - verminderen van administratieve lasten (voor inwoners en gemeente)
  - vertrouwen in de samenleving (verantwoordelijkheid burgers)