Aan: Gemeenteraad (cc college van B&W)
Van: Raadsgriffie, Vincent Breen
Betreft: Behandelvoorstel (bindend) adviesrecht gemeenteraad bij woningbouwontwikkeling Hoogstraat Nijkerk

---

Aanleiding

Op 14 december 2023 heeft uw gemeenteraad de 'Kaderstelling woningbouw Hoogstraat Nijkerk en Dokter van de Kolkstraat Nijkerkerveen (2023-078) vastgesteld'. Binnen deze kaders kunnen de woningbouwontwikkelingen nabij de locaties Dokter van de Kolkstraat, Nijkerkerveen en achter Hoogstraat 26, Nijkerk verder vorm gegeven worden. Na de kaderstelling heeft de initiatiefnemer van deze ontwikkelingen de verdere planuitwerking opgepakt voor beide locaties.

Vervolgens zijn de volgende stappen gezet:
- Voor de locatie Dokter van de Kolkstraat, Nijkerkerveen is in december 2024 een vergunningsaanvraag ingediend en bent uw raad in de gelegenheid gesteld om bindend advies mee te geven. Hiervan heeft u geen gebruik gemaakt;
- voor de locatie aan de Hoogstraat is eind januari 2025 een vergunningaanvraag ingediend;
- op 1 februari heeft Stichting Rondom de Meinskamp met een e-mail bij uw raad aandacht gevraagd voor deze ontwikkeling;
- met de RIB van 5 februari jl. heeft het college uw raad gevraagd om uiterlijk 21 februari 2025 te laten weten of u deze aanvraag wenst te agenderen om van uw (bindend) adviesrecht gebruik te maken;
- op 19 februari heeft een raadslid aangegeven het onderwerp te willen agenderen en het onderwerp is vervolgens geagendeerd voor de commissievergadering van 13 maart.

Omdat dit het eerste plan is waarbij het adviesrecht voor bespreking wordt geagendeerd, bevat dit memo een voorstel voor de behandelwijze.

Behandelvoorstel: oordeelsvormende tussenstap in raadscommissie, daarna gebruikelijke besluitvormingsprocedure (zoals beschreven in Nota Adviesrecht)

In de door de gemeenteraad vastgestelde Nota 'Adviesrecht gemeenteraad bij afwijkingen van het omgevingsplan' (hierna: Nota Adviesrecht) is vastgelegd welke procedure wordt gevolgd bij het bindend adviesrecht. Wij stellen voor daar één stap aan vooraf te laten gaan (stap 0):

0. Oordeelsvormende bespreking van de aanvraag (het woningbouwproject) in de raadscommissie van 13 maart. Inwoners en initiatiefnemer kunnen inspreken. De richting die de commissie meegeeft vormt het vertrekpunt voor het op te stellen ontwerp-raadsbesluit;
1. er wordt een ontwerp-raadsbesluit opgesteld door de griffie, met ondersteuning uit de gemeentelijke organisatie;
2. het concept van het ontwerpbesluit wordt aan de woordvoerders van de fracties uit de gemeenteraad ter beoordeling voorgelegd;
3. het ontwerpbesluit wordt vervolgens via de agendacommissie geagendeerd, eventueel besproken in de raadscommissie en ter besluitvorming in de gemeenteraad behandeld.

De reden dat wij voorstellen om 'stap 0' toe te voegen ligt in het feit dat zonder enige richting vanuit de gemeenteraad of de commissie het niet mogelijk is een ontwerpbesluit op te stellen.

Afhankelijk van de uitkomst van de bespreking in de commissie van 13 maart kan de agendacommissie besluiten het onderwerp direct in een raadsvergadering voor besluitvorming te agenderen, of eerst opnieuw in een commissievergadering te behandelen.

Aandachtspunten bij adviesrecht

Bij de inzet van uw bindend adviesrecht zijn de volgende punten van belang:

- Het advies dat de gemeenteraad geeft is bindend voor het college van B&W.

- Het bindende karakter brengt met zich mee dat het advies goed (ruimtelijk) gemotiveerd moet zijn.
- De raad heeft al in een eerder stadium (raadsbesluit 14 december 2023) kaders voor deze ontwikkeling geformuleerd.
- Bij een positief advies kan worden volstaan met een verwijzing naar de motivering die al bij de vergunningstukken is gevoegd (zie bijlage 01 bij de RIB van 5 februari 2025).
- Bij een negatief advies moet (uit het oogpunt van ruimte, milieu, veiligheid en gezondheid) gemotiveerd worden waarom geen sprake is van een zogenaamde evenwichtige toedeling van functies[1].
- Tot slot is van belang dat het college van B&W moet besluiten over de vergunningaanvraag zoals die is ingediend. Dit brengt met zich mee dat het meegeven van voorwaarden of aandachtspunten slechts mogelijk is voor zover die uitvoerbaar zijn, bijvoorbeeld door omzetting in een juridisch houdbaar vergunningvoorwaarde of voorschrift.

Vervolg

Na besluitvorming over het adviesrecht handelt het college van B&W de vergunningaanvraag verder af, met inachtneming van het bindende advies van de raad. Na het besluit van het college over de vergunning hebben belanghebbenden de mogelijkheid van bezwaar en beroep.

[1] De opvolger van ‘een goede ruimtelijke ordening’.