

Aan de leden van de gemeenteraad

Voorstraat 42
2201 HW Noordwijk

Postbus 298
2200 AG Noordwijk

T +31 (0)71 36 60 000

gemeente@noordwijk.nl
www.noordwijk.nl

Noordwijk, 7-5-2025

Uw kenmerk :
Uw brief van : 22-04-2025
Zaaknummer : 1003404
Verzenddatum : 8-5-2025
Onderwerp : Raadsvragen
Bijlage(n) :

KvK nummer 73538469
BTW NL8257.92.150.B01
IBAN NL34BNGH0285044621
BIC BNGHNL2G

Geachte leden van de gemeenteraad,

Op 22 april 2025 ontvingen wij van Lijst Salman de volgende schriftelijke vragen ingevolge artikel 39 Reglement van Orde. In deze brief worden de vragen beantwoord.

Aanleiding

Schriftelijke raadsvragen van raadslid F. van Kouwen: "Afgelopen week zijn er in de landelijke pers een aantal artikelen verschenen dat er nauwelijks tot geen boetes worden geïnd door gemeenten als inburgeraars de taaltoets niet halen binnen de gestelde eisen. De Wet Inburgering 2021 geeft gemeenten een sleutelrol om inburgeraars mee te laten doen in de samenleving, het liefst via betaald werk. Het is een lerende wet: de opzet en uitvoering van inburgering verbetert als gemeenten en samenwerkingspartners met en van elkaar leren." In deze brief leest u de beantwoording van de vragen.

Vragen ingevolge artikel 39 Reglement van Orde

1. Hoeveel inburgeraars die deel moeten nemen aan de taaltoets zijn ingeschreven in de gemeente Noordwijk?

Er zijn op dit moment 147 mensen in Noordwijk inburgeringsplichtig, zij moeten (ook) voldoen aan de taaleis. De taaltoets is daarvoor een soort meetinstrument en hoeft alleen te worden ingezet bij twijfel of men wel of niet voldoet aan de taaleis. De ervaring leert dat bij inburgeringsplichtigen de taaltoets vaak niet hoeft te worden ingezet. Er kan vaak een afgewogen inschatting worden gemaakt, soms met gegevens van de taalschool als de inburgerings/taallessen al zijn gestart. Bij elke inburgeraar die inburgeringsplichtig is wordt er namelijk een brede intake afgenomen. Met de resultaten uit deze brede intake wordt onder andere het taalniveau in kaart gebracht, het Persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP) opgesteld en een invulling gegeven aan het inburgeringstraject.

2. Zijn er de afgelopen 2 jaar boetes uitgedeeld omdat zij de inburgering taaltoets niet hebben behaald binnen de gestelde eisen?

Op het niet voldoen, en ook geen intentie te hebben om te voldoen, aan de taaleis Participatiewet kan een maatregel op de uitkering worden opgelegd. In de afgelopen 2 jaar zijn er geen maatregelen als gevolg van het niet voldoen aan de taaleis opgelegd. Als mensen bijvoorbeeld aan het begin van hun inburgeringsplicht nog niet kunnen voldoen aan de taaleis, volgen zij daarvoor hun inburgeringstraject met taallessen. Dat is voldoende om de intentie/voldoende inspanning om de Nederlandse taal te leren, aan te tonen. Eventueel ondersteund met een intentieverklaring die wordt ondertekend door de inburgeraar. We hoeven deze mensen dan geen boete op te leggen, dit is vermeld in lid 6 van artikel 18b Pw. Wel monitoren we de voortgang van de taallessen en sturen we eventueel bij met extra taalaanbod als dat nodig is.

Het inburgeringsexamen is iets anders dan de taaleis van de participatiewet.

De Wet Inburgering 2021 verplicht de gemeente een inburgeringsaanbod te doen aan alle inburgeringsplichtigen gevestigd in de gemeente. Zij zijn inburgeringsplichtig tot zij het inburgeringsexamen hebben gehaald.

Het inburgeringsexamen bestaat uit twee onderdelen, het kennisonderdeel en het taalonderdeel. Het taalonderdeel kan worden afgenomen op A1 niveau of hoger. Het niveau van het taalonderdeel van het inburgeringsexamen hangt dus af van de vastgestelde leerroute van de inburgeraar.

Volgens artikel 11 lid 1 van de Wet inburgering 2021 moeten inburgeringsplichtigen binnen drie jaar aan de inburgeringsplicht voldoen. DUO kan de inburgeringstermijn verlengen indien daartoe aanleiding is (artikel 12 Wet inburgering 2021). Zolang de inburgeringsplichtige niet aan de inburgeringsplicht heeft voldaan, blijft DUO na het verstrijken van de (verlengde) termijnen iedere keer een boete opleggen. Er is geen maximum gesteld aan het aantal keren dat DUO een boete kan opleggen in dit kader. Er is ook geen limiet aan het aantal keren dat iemand het examen mag herkansen; de inburgeringsplicht blijft bestaan totdat hieraan is voldaan. De inburgeringsplichtige mag het examen dus zo vaak afleggen als nodig is om te slagen. Alleen de eerste twee examenpogingen per vaardigheid zijn kostenloos. Dat is geregeld in artikel 5 van het Staatsexamenbesluit Nt2..

3. Indien u de betreffende boete(s) niet hebt geïnd wat is daar de reden van?

Artikel 18b Participatiewet (Pw) schrijft voor dat mensen met een uitkering moeten voldoen aan de taaleis. Als getwijfeld wordt of iemand voldoet, kan de taaltoets worden ingezet. De ervaring leert dat bij inburgeringsplichtigen, de taaltoets nauwelijks hoeft te worden ingezet omdat er vaak een goede inschatting kan worden gemaakt. Zij volgen namelijk een inburgeringstraject bij een taalschool onder regie van de gemeente.

4. Bent u bereid om dit alsnog te gaan doen middels de mogelijkheden zoals gesteld in de wet? Zo nee waarom niet?

Als blijkt dat een inburgeraar de afspraken die zijn gemaakt in zijn/haar Persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP) verwijtbaar niet nakomt kunnen we een bestuurlijke boete opleggen op basis van de Wet Inburgering 2021. Er zijn twee bestuurlijke boetes opgelegd sinds 2022. Andere keren was er sprake van het overwegen van een boete, maar die zijn uiteindelijk niet opgelegd vanwege redenen in de persoonlijke levenssfeer, bijvoorbeeld ernstige psychische problemen of andere dringende redenen.

Waar de nadruk van de afspraken uit de PIP ligt op het bevorderen van participatie en verkleinen van de afstand tot de arbeidsmarkt, kan er een verlaging van de uitkering op basis van art. 18 Participatiewet plaatsvinden.

5. Welke ondersteuning krijgen inburgeraars om eventueel met hulp de inburgering taaltoets wel te halen?

Het taalonderwijs is ingekocht op traject en dit traject is pas afgelopen als iemand zijn inburgering heeft afgerond, dat betekent, als die persoon het inburgeringsexamen heeft gehaald. Inburgeraars krijgen dus taalonderwijs tot zij klaar zijn voor het inburgeringsexamen. De mensen die inburgeringsplichtig zijn, wijzen wij op de taallessen voor de inburgeringsplicht. Gezins- en overige migranten melden zich zelf aan bij taalonderwijs.

De mensen die niet (meer) inburgeringsplichtig zijn verwijzen wij naar de bibliotheek/het Taalcafé. Op die manier voldoen zowel inburgeringsplichtigen als niet-inburgeringsplichtigen aan (de inspanningsverplichting onder) de Wet taaleis (onderdeel van de Participatiewet, niet van de Wet Inburgering 2021).

6. Vind u het ook belangrijk dat inburgeraars waarbij gebruik van de Nederlandse taal een belangrijke factor is om mee te doen aan de samenleving? Indien u dat wel vindt en men behaald de taaltoets niet, wat doet de gemeente dan om hen verder te helpen qua Nederlandse taal ontwikkeling?

De gemeente Noordwijk vindt het belangrijk dat elke inwoner van Noordwijk mee kan doen. Hierbij is het belangrijk om de Nederlandse taal te kunnen spreken. Elke inburgeraar moet aan zijn of haar inburgeringsplicht voldoen en het inburgeringsexamen halen. Er zijn een aantal uitzondering: personen jonger dan 18 jaar of ouder dan de pensioengerechtigde leeftijd, personen die 8 jaar of langer in Nederland woonde op het moment dat deze persoon leerplichtig was of als een statushouders Nederlandse diploma's, certificaten of bewijsstukken van een bepaalde opleiding in de Nederlandse taal heeft.

De mensen die niet (meer) inburgeringsplichtig zijn verwijzen wij naar de bibliotheek/het Taalcafé. Op die manier voldoen zowel inburgeringsplichtigen als niet-inburgeringsplichtigen aan (de inspanningsverplichting onder) de Wet taaleis (onderdeel van de Participatiewet, niet van de Wet Inburgering 2021).

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Noordwijk

Mw. E.M. Overzier
secretaris

Mw. W.J.A. Verkleij
burgemeester