gemeente Rheden

Raadsvoorstel

portefeuillehouder
P. Hofman

begrotingsprogramma
3. Gebiedsontwikkeling

draagt bij aan Global Goal(s)
11 Duurzame steden en gemeenschappen

b en w-vergadering
12 juni 2023

agendapunt
4

bijlage(n) ter inzage
Ontwerpverklaring van geen bedenkingen, ruimtelijke onderbouwing, ontwerpbesluit omgevingsvergunning, besluitvlak

rol raad
Ter besluitvorming

soort document
Raadsvoorstel en -besluit

voorbereidende vergadering
12 september 2023

agendapunt

raadsvergadering
26 september 2023

agendapunt

onderwerp
Voorlopige 'verklaring van geen bedenkingen' t.a.v. de realisatie van een vrijloopstal.

INHOUD VOORSTEL

1 Te verklaren voorlopig geen bedenkingen te hebben tegen de afwijking van het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' ten behoeve van het realiseren van een vrijloopstal aan de Bockhorstweg 10 te Spankeren;
2 de ontwerpverklaring van geen bedenkingen in bijlage vast te stellen ten behoeve van de realisatie van de vrijloopstal;
3 de ontwerpverklaring van geen bedenkingen vrij te geven om tezamen met de ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken ter inzage te leggen gedurende 6 weken;
4 te bepalen dat, indien tijdens de terinzagelegging van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen, de ontwerpbeschikking omgevingsvergunning en bijbehorende stukken voor de realisatie van de vrijloopstal géén zienswijzen naar voren worden gebracht, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen aangemerkt wordt als definitief afgegeven verklaring van geen bedenkingen en als zodanig door het college bekend zal worden gemaakt;
5 te bepalen dat, indien tijdens de terinzagelegging van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen, de ontwerpbeschikking omgevingsvergunning en bijbehorende stukken voor de realisatie van de vrijloopstal wél zienswijzen naar voren worden gebracht die betrekking hebben op het onderdeel 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening', de ontwerpverklaring van geen bedenkingen niet als definitieve verklaring van geen bedenkingen ex artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht mag worden aangemerkt en dat het verzoek om afgifte van de verklaring van geen bedenkingen met de ontvangen zienswijzen opnieuw aan de raad ter beoordeling en besluitvorming moet worden voorgelegd;
6 geen exploitatieplan vast te stellen.

1 Waartoe is het voorstel gedaan?

Instemmen met de realisatie van een vrijloopstal in afwijking van het geldende bestemmingsplan.

2 Wat is de aanleiding?

Aan de Bockhorstweg 10 te Spankeren is de melkveehouderij van Maatschap Elzebroek gevestigd. De huidige jongveestal is aan vervanging toe en dat heeft de ondernemers aangespoord om nieuwe mogelijkheden te onderzoeken.

Met het ingediende plan wordt een vrijloopstal op het erf toegevoegd, bestemd voor hoogdrachtige koeien en jongvee. Met de beoogde stal wordt het dierenwelzijn verbeterd, doordat de dieren vrij rond kunnen lopen in het stro en zij relatief veel ruimte tot hun beschikking krijgen.

Naast een verbeterde koecomfort levert de strostal stromest op, wat bij het uitrijden waardevoller voor het bodemleven is dan drijfmest. Daarmee kan de beoogde stal een positieve bijdrage leveren aan de biodiversiteit op de percelen rondom het bedrijf. Tegelijkertijd biedt de vrijloopstal de mogelijkheid om warmte te winnen voor de bedrijfswoningen, waardoor deze afgekoppeld kunnen worden van het gas.
De verouderde stal krijgt een nieuwe functie als opslag.

In de nieuwe situatie vermindert het aantal dieren op het bedrijf met twee stuks jongvee om op die manier binnen de bestaand vergunde emissierechten, waaronder die van stikstof, te blijven.

Het project is in strijd met het vigerend bestemmingsplan Landelijk Gebied, omdat een gedeelte van de nieuwe stal voorzien is buiten het bouwvlak. Er is voor deze locatie gekozen, zodat de zichtlijn van het landgoed de Bockhorst in stand kan worden gehouden.

De afwijking van het bestemmingsplan krijgt vorm via een ‘omgevingsvergunning buitenplanse afwijking’, ook wel Wabo-projectbesluit genoemd. Voor deze procedure moet de gemeenteraad een (voorlopige) ‘verklaring van geen bedenkingen’ afgeven, anders kan de omgevingsvergunning niet worden verleend.

Ter motivatie van deze omgevingsvergunning en de verklaring van geen bedenkingen is een ruimtelijke onderbouwing vereist. Deze is bijgevoegd.

3 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?
Bestemmingsplan ‘Landelijk gebied’, Wet ruimtelijke ordening, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Omgevingsvisie buitengebied. Het plan is verder getoetst aan wetgeving en beleid op het gebied van bodem, milieu, cultuurhistorie, landschap, stedenbouw, natuur en verkeer. Hierbij zijn geen belemmeringen naar voren gekomen, die in dit stadium tot een afwijzing van het plan zou moeten leiden.

4 Wat willen wij bereiken?
Van het geldende bestemmingsplan Landelijk Gebied afwijken zodat het mogelijk wordt een nieuwe vrijloopstal op het erf van Bockhorstweg 10 te realiseren. Zodra de af te geven verklaring van geen bedenkingen de definitieve status krijgt kunnen de benodigde vergunningen verleend worden.

5 Wat gaan wij ervoor doen?
De medewerking zal in het voorliggende geval worden verleend door middel van een ‘omgevingsvergunning buitenplanse afwijking’ als bedoeld in artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit wordt ook wel een Wabo-projectbesluit genoemd. In feite komt dat erop neer dat de gemeenteraad het college machtigt om af te wijken van het geldende bestemmingsplan. De procedure is deels vergelijkbaar met een herziening van het bestemmingsplan, maar heeft enkele voordelen ten aanzien van de doorlooptijd.

Ter motivatie van deze omgevingsvergunning is een ruimtelijke onderbouwing vereist. Daarbij is het een vereiste dat de gemeenteraad heeft verklaard, dat deze geen bedenkingen heeft tegen het verlenen van omgevingsvergunning.

Voordat de definitieve omgevingsvergunning en de definitieve verklaring van geen bedenkingen kunnen worden verleend/afgegeven, moeten alle stukken als ontwerp ter inzage worden gelegd. Het gaat daarbij om de ruimtelijke onderbouwing met bijbehorende onderzoeken, de ontwerpomgevingsvergunning van het college en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen van de raad.

Op de stukken kunnen zienswijzen worden ingediend. De eventuele zienswijzen worden beantwoord en kunnen tot aanpassingen van het plan leiden. In het geval dat er zienswijzen zijn ingediend volgt een tweede terinzagelegging van alle stukken in definitieve vorm. In deze ronde kan beroep worden aangetekend door belanghebbenden. Indien tijdens de terinzagelegging van het ontwerp geen zienswijzen naar voren zijn gebracht zal de ontwerpverklaring van geen bedenkingen als een definitieve verklaring van geen bedenkingen worden aangemerkt en zodanig door het college bekend worden gemaakt.

6 Wat zijn de financiële risico's?
Voor de gemeente zijn er geen kosten. De procedurekosten worden gedekt door de leges. Overige kosten worden in rekening gebracht bij initiatiefnemer. Verder is een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten met de initiatiefnemer.

7 Wat zijn de risico's?
Er worden op dit moment geen concrete risico's verwacht. Het besluit kan in beroep worden voorgelegd aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

8 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?
Het draagvlak moet blijken tijdens de terinzagelegging.

9 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?
De gemeente volgt de wettelijke voorgeschreven wijze van bekendmaken bij deze procedure.

10 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?
Niet van toepassing.

Velp, 12 juni 2023

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Nadja Renkema-Holstein,
secretaris.