RAADSINFORMATIEBRIEF

VAN HET COLLEGE VAN B&W
VOOR de gemeenteraad
CC
DATUM 12 december 2023
ONDERWERP Aanpassen subsidies voorschoolse voorzieningen 2024

Beste meneer, mevrouw,

In de raadsvergadering van 28 november heeft u de subsidieverleningen en de bijbehorende subsidieplafonds voor 2024 vastgesteld. Ondertussen zijn wij geconfronteerd met een besluit van de Rijksoverheid dat nadelige gevolgen heeft voor de verleende subsidies in de regeling voorschoolse voorzieningen.

Wijziging van het maximum uurtarief kinderopvang 2024
De maximum uurprijs kinderopvang, zoals deze wordt ingesteld voor de kinderopvangtoeslag, wordt jaarlijks in de Tweede Kamer vastgesteld en gepubliceerd in het ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag. In dit besluit is voor 2024 een maximum uurprijs van € 9,65 opgenomen. Hiermee zitten wij met ons huidige subsidietarief van € 9,75 net boven de maximum uurprijs. Het ministerie van SZW voert nu met spoed een nieuwe verhoging door die al ingaat per 1 januari 2024. Ouders ontvangen namelijk in december hogere voorschotten kinderopvangtoeslag voor januari. De nieuwe maximum uurprijs kinderopvang wordt € 10,25.

Gevolgen voor de peuteropvang organisaties
Door de verhoging van de maximum uurprijs zijn de verleende subsidies voor de peuteropvang organisaties voor 2024 niet meer dekkend. Er is subsidie verleend op basis van het subsidietarief van € 9,75, zoals opgenomen in de subsidieregeling voorschoolse voorzieningen. Dit subsidietarief is nog net boven de eerder gecommuniceerde uurprijs kinderopvang van € 9,65 maar zorgde al voor financiële knelpunten. De reden hiervoor is dat de kosten voor peuteropvang hoger liggen dan de kosten voor dagopvang. Wij waren daarom al voornemens het subsidietarief te verhogen maar zijn nu genoodzaakt dit proces te versnellen. Dit leidt tot het versneld aanpassen van het tarief in de subsidieregeling en het aanvullen van de verleende subsidies.

Wettelijke taak gemeente
De peuteropvang organisaties bieden naast reguliere opvang ook voorschoolse educatie aan kinderen met een taalachterstand of andere ontwikkelingsachterstanden die baat hebben bij een voorschools programma. Dit noemen we de VVE (voor en vroegschoolse educatie) kinderen. In de Wet op het Primair Onderwijs is opgenomen dat de gemeente een kwalitatief en dekkend aanbod van voorschoolse voorzieningen moet organiseren voor kinderen met een risico op een achterstand in de Nederlandse taal. Dit geven we o.a. vorm in de subsidieregeling voorschoolse voorzieningen. We moeten daarom de nodige aanpassingen doorvoeren om te voorzien in financieel gezonde peuteropvang organisaties.

Juridisch kader
We wijken af van het subsidieproces en de subsidieverordening van de gemeente Krimpenerwaard. Immers is de aanvraagtermijn verstreken en kunnen de organisaties geen nieuwe subsidie meer aanvragen. Ook de beslistermijn van 1 december is verstreken. Er is geen sprake van het weigeren of intrekken van de subsidie. De verleende subsidies worden verleend zoals vastgesteld. Er is alleen sprake van een aanvullende beschikking op de reeds verleende subsidies. Het aanvullen van de subsidies is in het voordeel van de organisaties. Artikel 20 in de subsidieverordening 2023 beschrijft een hardheidsclausule die toegepast kan worden in deze situatie.

gemeente Krimpenerwaard Postbus 51 2820 AB Stolwijk
www.krimpenerwaard.nl

Monitoring en financiën
De subsidiebesteding voor de peuteropvang organisaties wordt elk kwartaal gemonitord met behulp van de Peutermonitor. In de eerste tussenrapportage 2024 worden de financiële gevolgen verwerkt voor 2024. Voor het structureel verhogen van het subsidieplafond wordt in de Kadernota 2025 een voorstel gedaan.

Bijlagen RIB: kamerbrief verhoging maximum uurprijs kinderopvang

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Krimpenerwaard,

de secretaris, de burgemeester,

J. Hennip P.J. Bouvy-Koene

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Prinses Irenestraat 6
2595 BD Den Haag

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Parnassusplein 5
T 070 333 44 44
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
2023-0000542106

Datum 7 november 2023
Betreft Extra verhoging maximum uurprijzen voor de kinderopvangtoeslag 2024

Bij de Algemene Politieke Beschouwingen in uw Kamer heeft het lid Klaver (GroenLinks) c.s. een motie[1] ingediend om de maximum uurprijzen voor de kinderopvangtoeslag vanaf 2024 met € 425 miljoen extra te verhogen, waarmee de indieners beogen de maximum uurprijzen beter te laten aansluiten bij de tarieven die ouders betalen. Bij de Algemene Financiële Beschouwingen in uw Kamer heeft het lid Van der Lee (GroenLinks) c.s. een amendement[2] op de begroting van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid ingediend om het budget voor de maximum uurprijzen vanaf 2024 met € 508 miljoen te verhogen. Op 24 oktober is dit amendement door uw Kamer aangenomen. Mede namens de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane, informeer ik uw Kamer over hoe dit amendement wordt uitgewerkt.

Op basis van dit amendement kan de maximum uurprijs voor alle opvangsoorten worden verhoogd tot 2,95 procent boven het huidige gemiddelde instellingstarief (o.b.v. de eerste kwartaalrapportage 2023). Dit sluit het nauwst aan bij het amendement, zoals is toegelicht in de eerdere Kamerbrief naar aanleiding van de Algemene Politieke Beschouwingen.[3] Dit levert een extra verhoging van de maximum uurprijs op met € 0,60 (6,22 procent) in de kinderdagopvang, € 0,82 (9,90 procent) in de buitenschoolse opvang en € 0,29 (4,00 procent) in de gastouderopvang. Deze verhoging komt boven op de gebruikelijke jaarlijkse aanpassing als gevolg van de loon- en prijsontwikkeling. Deze zogeheten reguliere verhoging bedraagt voor 2024 voor alle opvangvormen ongeveer 6 procent en het besluit hierover is op 15 september gepubliceerd in het Staatsblad. In combinatie met deze reguliere indexering komt de maximum uurprijs in 2024 uit op € 10,25 in de dagopvang, € 9,12 in de buitenschoolse opvang en € 7,53 in de gastouderopvang.

Voor de extra verhoging op basis van het amendement moet het Besluit kinderopvangtoeslag worden gewijzigd. Een wijzigingsbesluit wordt met spoed opgesteld. Vanwege de doorlooptijden van alle verplichte stappen, waaronder een voorhang van vier weken bij beide Kamers in het eerste kwartaal van 2024, kan het wijzigingsbesluit op zijn vroegst medio maart 2024 worden gepubliceerd.

[1] Kamerstukken II 2023/24, 36 410, nr. 23.
[2] Kamerstukken II 2023/24, 36 410, XV-57.
[3] Kamerstukken II 2023/24, 36 410, nr. 83.

Normaalgesproken dienen wijzigingen in de maximum uurprijzen per 1 januari uiterlijk op 15 oktober van het jaar daarvoor te worden gepubliceerd, zodat Dienst Toeslagen voldoende tijd heeft om de systemen aan te passen. Het amendement om de maximum uurprijzen extra te verhogen is op 24 oktober aangenomen. Om ouders zo snel mogelijk de hogere voorschotten voor 2024 te laten ontvangen, heeft de minister van SZW aan Dienst Toeslagen gevraagd om te anticiperen op de totstandkoming van het wijzigingsbesluit. Dienst Toeslagen heeft zich extra ingespannen om deze aanpassing alsnog te laten meelopen in de jaarlijkse verhoging, zodat ouders hier zo spoedig mogelijk over kunnen beschikken. Ouders zullen hierdoor al eind december de hogere voorschotten voor januari ontvangen.

Anticiperen op de totstandkoming van wet- en regelgeving kan alleen in uitzonderingssituaties en kan bijvoorbeeld wenselijk zijn om grote uitvoeringstechnische problemen te voorkomen. Anticiperen kan alleen indien dit een begunstigende werking heeft voor de betrokkenen, de ontvangers van de kinderopvangtoeslag.

In dit geval is Dienst Toeslagen om de volgende redenen gevraagd om op de wijziging te anticiperen. De Tweede Kamer heeft het amendement dat de basis vormt van het wijzigingsbesluit breed gesteund. Verder kan de extra verhoging de netto kosten van kinderopvang voor ouders flink verlagen, met name voor ouders met lage inkomens. Tevens heeft het uitvoeringstechnisch sterk de voorkeur om zo snel mogelijk de systemen van Dienst Toeslagen aan te passen en ouders uitsluitsel te bieden. Tussentijdse wijzigingen in de hoogte van de maximum uurprijs vergen een herberekening en leggen een groot beslag op de uitvoeringscapaciteit binnen Dienst Toeslagen. Als niet zou worden geanticipeerd, valt de eerste uitbetaling later in het jaar en wijkt deze sterker af van de resterende voorschotbetalingen in 2024. Dit leidt tot onduidelijkheid bij ouders. Tevens valt dit moment dan samen met de aangiftecampagne voorde inkomstenbelasting Belastingdienst, waardoor er een te grote druk op de dienstverlening vanuit de Belastingtelefoon zou ontstaan.

Daarnaast stellen de indieners van het amendement voor afspraken te maken met de sector om een verhoging van het maximum uurtarief te besteden aan hogere salarissen. Een hogere maximum uurprijs moet niet tot een hoger uurtarief voor ouders leiden. Aangezien kinderopvang een marktsector is, heeft de minister van SZW geen mogelijkheden om afspraken af te dwingen. Bovendien stelt het mededingingsrecht grenzen aan wat kan en mag. Wel heeft de minister van SZW tijdens de begrotingsbehandeling van SZW op 12 oktober 2023 toegezegd om hierover met de sector in gesprek te gaan. De minister van SZW heeft hierbij ook toegezegd om de ontwikkeling van de uurtarieven te monitoren aan de hand van de kwartaalrapportages kinderopvang. De ontwikkeling van de uurtarieven in 2024 zal worden vergeleken met de ontwikkeling van tarieven in afgelopen jaren.

De wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag zal naar verwachting in het eerste kwartaal van 2024 aan uw Kamer worden voorgelegd in het kader van de voorhangprocedure.

Mede namens de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane,

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

C.E.G. van Gennip

Datum
7 november 2023

Onze referentie
2023-0000542106