

Aan de gemeenteraad

Datum : 13 november 2018
Zaaknummer : 305593
Contactpersoon : Bern Lauriks
Telefoonnummer : 026 3774949

Onderwerp: Uitbreiding werking milieuzone en afdoening motie 18M28

Geachte voorzitter en leden,

Hierbij informeren wij u dat wij een verkeersbesluit, beleidsregels voor ontheffingen en een sloopregeling hebben vastgesteld om de werking van de milieuzone per 1 januari 2019 uit te breiden door het weren van dieselpersonenauto's Euroklasse 3 en lager. Hiermee beschouwen wij de motie 'Uitbreiding Arnhemse milieuzone' als afgedaan.

Inleiding

Eind 2017 hebben wij besloten de werking van de bestaande milieuzone voor vrachtwagens uit te breiden door het weren van dieselpersonenauto's met een Euroklasse 3 of lager. Dit besluit werd later opgeschort, maar in maart 2018 droeg uw raad ons met de motie 'Uitbreiding Arnhemse milieuzone' op om alsnog de invoering van deze uitbreiding per 1 januari 2019 te realiseren.

Met de besluiten die wij nu hebben genomen wordt enerzijds inhoud gegeven aan landelijke afspraken, vormgegeven in de Aanpassing Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) 2018 om een aantal specifieke knelpunten waar niet aan landelijke of internationale normen wordt voldaan weg te nemen. Anderzijds draagt de maatregel bij aan de verbetering van de algemene luchtkwaliteit in Arnhem. Daarom wordt deze maatregel opgenomen in de Luchtagenda die binnenkort aan uw raad wordt voorgelegd.

Over het belang van deze maatregel is bij eerdere besluitvorming al het nodige vermeld. Een samenvatting hiervan vindt u ook bij de in de besluiten opgenomen overwegingen.

Gelijktijdig met de uitwerking van deze besluiten heeft de landelijke overheid besloten om voor milieuzones harmonisatieregels voor te bereiden. Ook Arnhem participeert in een landelijke werkgroep, die adviseert aan de staatssecretaris. De staatssecretaris heeft hierover een eerste terugmelding aan de kamer gedaan. De harmonisatieregeling gaat naar verwachting in op 1 januari 2020. Bij het ontwerp van de voorliggende regeling is zo dicht mogelijk bij de concept-regeling daarvan gebleven.

Arnhem kent sinds 2014 een milieuzone voor vrachtwagens. Geautomatiseerde handhaving via camera's is in 2017 gestart. Dit handhavingssysteem is niet zonder meer geschikt voor het handhaven van dieselpersonenauto's volgens de nieuwe (strengere) richtlijnen van het CJIB. Daarom is het



Datum : 13 november 2018
Zaaknummer : 305593
Pagina : 2

handhavingssysteem uitgebreid en aangepast door o.a. het vernieuwen en bijplaatsen van camera's en wijzigingen in de digitale omgeving.

Handhaving kon overigens in de afgelopen periode om formele redenen niet plaatsvinden omdat door werkzaamheden in de binnenstad een deel van camera's niet kon werken. Bij de milieuzone geldt dat alleen bij een sluitend handhavingssysteem handhaving juridisch gezien succesvol mogelijk is.

Door de wijzigingen hebben we vanaf 1 december 2018 een vernieuwd en adequaat geautomatiseerd systeem van handhaving.

Tenslotte heeft ook het Openbaar Ministerie onlangs haar eisen aan handhaving via camerasystemen aangescherpt. Het huidige aangepaste systeem voldoet ook aan die eisen.

Het verkeersbesluit is in ontwerp voor de zomervakantie 2018 gepubliceerd. Dit heeft tot een drietal zienswijzen geleid, waarvan twee betrekking hadden op een milieuzone voor bestelbusjes. De andere reactie gaf geen aanleiding om de regeling aan te passen.

Uitbreiding werking milieuzone

Bij de opstelling van de regeling is zoveel mogelijk aangesloten bij de concept-harmonisatieregeling. Belangrijke uitzondering is dat de Arnhemse regeling voor een deel van de te weren auto's, namelijk dieselpersonenauto's van Euroklasse 3 en lager, één jaar eerder ingaat dan de landelijke regeling. De landelijke regeling geldt voor een grotere groep, namelijk ook voor bestelbusjes Euroklasse 3 en lager en benzinepersonenauto's van voor 2001. Hierover zal in een latere fase nog expliciet besloten moeten worden. De huidige regeling betreft dus alleen dieselpersonenauto's Euroklassen 3 en lager.

Gelijk de wens van Arnhem gaat de landelijke regeling uit van Euroklassen. Dit geeft de meeste duidelijkheid over het vervuilende karakter van het voertuig. Per 1 januari 2020 heeft de RDW hiervan ook een sluitend registratiesysteem, zodat ook automatisch op Euroklassen gehandhaafd kan worden. Dit is echter voor 2019 niet het geval. Daarom zal voor dat overgangsjaar uitgegaan moeten worden van de wel hanteerbare registratie van Datum Eerste Toelating (DET). Als men kan aantonen dat een auto van eerdere datum wel voldoet aan Euroklasse 4, dan is ontheffing mogelijk. De constructie met DET sluit zeer dicht bij het systeem van Euroklassen aan. Het is in incidentele gevallen denkbaar dat voertuigen die wel voldoen aan de DET-norm nog niet Euroklasse 4 zijn. Deze worden dan in het overgangsjaar niet geweerd.

Bij het ontheffingenbeleid wordt de concept- landelijke regeling gevolgd (de vaststelling van deze regeling volgt pas over enkele maanden). Er zijn ontheffingsmogelijkheden voor oldtimers, campers en voertuigen die om medische redenen zijn aangepast. Daarnaast kent de regeling al een mogelijkheid om voor incidentele ritten een aantal keren per jaar ontheffing te krijgen.

Toegevoegd is een tijdelijke ontheffing voor bewoners en bedrijven in de milieuzone. Deze krijgen het eerste half jaar ontheffing en kunnen in die periode gebruik maken van een sloopregeling.

Daarmee wordt voor deze personen compensatie geboden om de gevolgen van de regeling op te vangen.

Zoals eerder aangegeven kan ook ontheffing worden verkregen als aangetoond kan worden dat de auto Euroklasse 4 of hoger is.



Datum : 13 november 2018
Zaaknummer : 305593
Pagina : 3

Consequenties

De milieuzone weert de meest vervuilende auto's omwille van een betere luchtkwaliteit. De maatregel beoogt het gebruik van vervuilende voertuigen tegen te gaan. Deze maatregel werkt voor bezitters van deze voertuigen vervelend uit. De vraag moet gesteld worden of hiervoor compensatie geboden moet worden. In algemene zin wordt deze vraag met neen beantwoord. Er mag een offer van de burger gevraagd worden om de luchtkwaliteit te verbeteren en de beperking door een milieuzone is niet zo danig dat de burger in zijn/haar handelen ernstig belemmerd wordt. Er zijn de nodige alternatieven voor vervoer, maar ook het gebruik van de vervuilende auto buiten de milieuzone biedt voldoende vrijheid (omrijden/parkeren bij Gelredome, etc.)

Direct getroffen zijn inwoners van de milieuzone, die gewend zijn om hun voertuig dichtbij huis te parkeren, bijvoorbeeld op een eigen parkeerplaats of in een eigen garagebox. Ook hebben verschillende bewoners van het Arnhemse centrum voor hun voertuig ook een parkeervergunning voor het centrum. Voor deze categorie is een sloopregeling gemaakt. Hierin wordt een vergoeding van €1.000,- verstrekt bij (gegarandeerde) sloop van de vervuilende auto. Om alle inwoners van de milieuzone gelegenheid te geven om een hun passend besluit te nemen is voor hen een overgangperiode via ontheffing van een half jaar opgenomen.

Tenslotte zal voor ieder een gewenningsperiode worden ingelast. Gedurende de eerste drie maanden zal er niet beboet worden, maar zal de overtreder schriftelijk gewezen worden op de gevolgen van de uitbreiding van de werking van de milieuzone.

Voor de uitbreiding van de werking van de milieuzone is in de meerjarenbegroting 2018-2021 een bedrag van € 526.000 incidenteel in 2018 en € 60.000 structureel vanaf 2019 opgenomen.

De komende 5 jaar zijn de beschikbaar gestelde middelen voldoende om alle kosten te kunnen dekken. Een deel van de kosten zijn jaarlijks terugkerende kosten. Het gaat om onderhoudscontracten voor de camera's, de kentekencontrolesoftware en het verkeersbeheercontract. Deze contracten zijn nu voor een periode van 5 jaar afgesloten. De jaarlijkse kosten bedragen € 52.600 totaal. Tezamen met de extra handhavingcapaciteit (€ 60.000) komen de jaarlijks terugkerende kosten op € 112.600. Dit betekent dat vanaf het jaar 2023 voor een jaarlijks bedrag van € 52.600 nog ruimte gevonden zal moeten worden om het systeem dan op dezelfde wijze voort te kunnen zetten. De contracten zijn afgesloten voor een looptijd van 5 jaar en de kosten hiervan kunnen binnen de bestaande middelen worden gedekt. Binnen deze periode wordt ervaring opgedaan met de werking van de milieuzone.

Wij beschouwen de motie 'Uitbreiding Arnhemse milieuzone' (18M28) hiermee als afgedaan.

Communicatie

Voor de invoering van de uitbreiding is een communicatieplan opgesteld. Het verkeersbesluit treedt zes weken na publicatie in werking.

Hoogachtend
het college van burgemeester en wethouders van Arnhem,
de secretaris, de burgemeester,

Datum : 13 november 2018
Zaaknummer : 305593
Pagina : 4



Bijlage(n)

- Verkeersbesluit
- Beleidsregels ontheffingen
- Subsidieregeling demontage
- Communicatieplan
- Motie 18M28