

Informatiebrief voor de Raad

Bezoekadres:

Markt 33

Ambtenaar

F. Smeets

Telefoonnummer

14 045

Telefax

045-5676395

Zaaknummer

Aan de leden van de gemeenteraad

Uw brief van**Uw kenmerk****Ons kenmerk****Datum**

21it03261

9 juli 2021

Onderwerp

Uitvoeringsagenda 2021-2022 Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen

Bijlage(n)

0

Geachte raadsleden,

Middels deze brief wil ik u informeren over de besluitvorming inzake de Uitvoeringsagenda 2021-2022 Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen Parkstad.

In 2018 hebben alle gemeenteraden van Parkstad de nota "Visie Opvang en Beschermd Wonen Parkstad" vastgesteld. Daarin is afgesproken dat de uitwerking zal plaatsvinden in de vorm van uitvoeringsagenda's. Middels de raadsinformatiebrief van 5 november 2019 bent u geïnformeerd over de eerste uitvoeringsagenda. In de bijlagen treft u de evaluatie van deze uitvoeringsagenda aan. Als bijlage treft u eveneens de tweede uitvoeringsagenda 2021-2022 aan welke voortborduurt op de eerste uitvoeringsagenda. Deze uitvoeringsagenda is voorbereid door een brede ambtelijke werkgroep in samenwerking met betrokken instellingen en adviesraden van de Parkstadgemeenten. Door het college van burgemeester en wethouders van Kerkrade is de Uitvoeringsagenda 2021-2022 Opvang en Beschermd Wonen Parkstad op 6 juli 2021 vastgesteld.

In Parkstad constateren we in tegenstelling tot de landelijke aantallen géén toename in het aantal dak- en thuislozen in de afgelopen 10 jaar. Wij danken dit aan een combinatie van handhaving en zorg (operatie Hartslag) en een consequent sociaal beleid. Ook het, in vergelijking met de meeste andere regio's, ruime aantal sociale huurwoningen is debet hieraan. Toch valt ook in Parkstad nog veel te ontwikkelen en te verbeteren op het gebied van het tegengaan van dakloosheid. We hebben dan ook gebruik gemaakt van de mogelijkheid om subsidie aan te vragen in het kader van 'Een (t)huis, een toekomst'. Deze subsidie van bijna 2,9 miljoen euro is toegekend. In deze uitvoeringsagenda wordt aangegeven hoe we deze subsidie willen inzetten. Naast deze middelen hebben alle niet-centrumgemeenten van het Rijk elk € 50.000 ontvangen voor de aanpak dak- en thuisloosheid. Ook deze middelen zullen worden ingezet. Daarnaast is er een subsidie van ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) voor de bouw van Skaeve Huse (reeds opgenomen als afspraak in de eerste uitvoeringsagenda). Dankzij deze extra middelen kan een versnelling aangebracht worden in de realisatie van de geformuleerde ambities.



Niet alleen op het gebied van de opvang zijn er landelijke ontwikkelingen die van invloed zijn op onze regio. Dat geldt evenzeer voor Beschermd Wonen (BW). Met ingang van 2021 is de Wet langdurige zorg (Wlz) gewijzigd, waardoor een groot deel van de cliënten (50 tot 60%) nu niet meer onder de Wmo vallen, maar onder de Wlz. Dat betekent dat het aantal Beschermd Wonen-cliënten waarvoor we als gemeente verantwoordelijk zijn, flink is afgenomen, evenals het budget dat daarvoor beschikbaar is. Ook het perspectief is veranderd: chronische Beschermd Wonen cliënten vallen nu onder de Wlz. Voor de Beschermd Wonen-Wmo cliënten geldt dat uitstroom binnen één tot enkele jaren het perspectief is. Dat is één van de aanleidingen om ons zorgaanbod te herijken.

Daarnaast is een beslissing genomen over de doordecentralisatie: vanaf 2023 krijgt elke gemeente budget van het Rijk voor Beschermd Wonen, met een ingroeiperiode van tien jaar. De centrumgemeenteconstructie komt hiermee te vervallen. In plaats daarvan gaan we samenwerkingsafspraken maken en wordt de huidige gemeenschappelijke regeling herzien, om ook vanaf 2023 te zorgen voor een goed zorgaanbod voor alle inwoners van Parkstad die aangewezen zijn op beschermd wonen. Van doordecentralisatie van de maatschappelijke opvang en de vrouwenopvang is voorlopig geen sprake, dat blijven taken van de centrumgemeente.

Gemeente Kerkrade

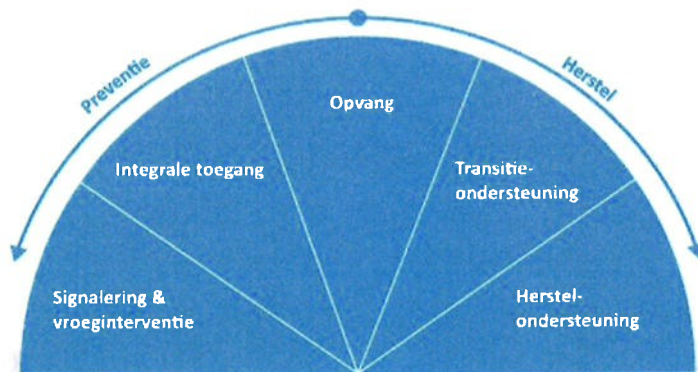
De gemeente Kerkrade is als deelnemer aan de centrumregeling Opvang en beschermd Wonen Parkstad mede verantwoordelijk voor de gezamenlijke regionale opgave ten behoeve van de realisatie van de in de uitvoeringsagenda opgevoerde projecten en actiepunten.

Daarnaast geldt de opgave tot de realisatie van 21 "Skaeve Huse" verdeeld over de Parkstadgemeenten, waarbij gesteld is dat er 1 huisje per 10.000 inwoners gerealiseerd moet worden. Het beoogd aantal Skaeve Huse is gebaseerd op een analyse op persoonsniveau die door zorgaanbieders is verricht naar aanleiding van de opdracht om te komen tot sluiting van opvanglocatie de Klomp in Heerlen. Voor de gemeente Kerkrade betekent dit een opgave van 4 Skaeve Huse. Een regionale projectgroep is van start gegaan om actief tot realisatie van deze opgave te kunnen komen.

Samenvatting

Resumerend kunnen we vaststellen dat we, mede dankzij de subsidie van VWS in het kader van 'Een (t)huis, een toekomst', een aantal grote stappen zetten op weg naar een verbeterde opvang, maar ook op preventief vlak. Daarnaast staat herijking van het Beschermd wonen op de agenda, en bereiden we ons als regio voor op de doordecentralisatie door het maken van samenwerkingsafspraken. In de Visie Opvang en Beschermd wonen Parkstad, die door alle gemeenteraden van Parkstad in 2018 is vastgesteld, hebben we gebruik gemaakt van het 'zorgspectrummodel'. Dit model omvat de functies die tegemoetkomen aan de basisbehoeften van mensen met multiproblematiek. De cliënt staat daarbij centraal. Waar mogelijk wordt gebruik gemaakt van de inzet van ervaringsdeskundigheid.

Zorgspectrum bij (dreigende) multiproblematiek



Als we de punten uit deze uitvoeringsagenda langs dit model leggen, komen alle elementen daarvan terug:

1. Preventie: vroegsignalering en vroeginterventie

Vanuit preventie gaan we integraal werken voor kwetsbare jongeren. In Heerlen gebeurt dit bijvoorbeeld nu al door inzet van de jongerenregisseur (pilot). Gezamenlijk gaan we de komende jaren aan de slag om hierin regionaal op te trekken waar dit mogelijk en wenselijk is. Daarnaast gaan we aan de slag met het ontwikkelen van vormen van begeleid wonen voor jongeren die weliswaar 18 plus zijn, maar nog niet op eigen benen kunnen staan. Door begeleid wonen te bieden, geven we deze jongeren een steuntje in de rug op weg naar zelfstandigheid en voorkomen we dat ze een beroep moeten doen op zwaardere zorg. Een ander preventief project richt zich op mensen die uit detentie komen: een sluitende aanpak in het voortraject voorkomt dat zij vervolgens in de opvang belanden.

Daarnaast blijven we aan de slag met vroegsignalering en de samenwerkingsafspraken tussen de sociale diensten. Daarmee kan in veel gevallen voorkomen worden dat mensen een beroep moeten doen op de opvang. Met de Wet Gemeentelijk Schuldhulpverlening (WGS) hebben gemeenten meer mogelijkheden gekregen om gegevens van burgers met betalingsachterstanden in een vroeg stadium uit te wisselen met woningcorporaties, energie- en drinkwaterbedrijven en zorgverzekeraars.

Hierdoor krijgen gemeenten mensen met schulden tijdig in beeld en kunnen zij schuldhulpverlening aanbieden. Dat is niet vrijblijvend: gemeenten dienen op alle aangeleverde signalen actie te ondernemen door middel van een brief, email, sms, telefoongesprek of huisbezoek. Gemeenten zijn dus verplicht om signalen op te volgen, maar voor de mensen zelf geldt dat zij niet verplicht zijn om het aanbod te accepteren.

2. Integrale toegang

We verbeteren de integrale toegang tot opvang en beschermd wonen. De samenwerking met de lokale toegangen is daarbij essentieel: de zorg moet soepel kunnen op- en afschalen, al naar gelang de zorgbehoefte van een cliënt. Schotten in de financiering (lokale WMO-budget/centrumgemeente of Parkstadbudget/WLZ/Forensische zorg) mogen daarin niet belemmerend werken. In de toegang van de maatschappelijke opvang wordt intensief samengewerkt om mensen die een beroep doen op de opvang op de juiste plek de meest passende ondersteuning te kunnen bieden. Ook zal er strenger op toegezien worden dat mensen niet ten onrechte een beroep doen op de opvang/ te snel naar de opvang verwezen worden.

3. Opvang en Beschermd wonen.

We maken de opvang kleinschalig, waar mogelijk in een gewoon huis in de buurt (Credo, project naar een kleinschalige opvang als alternatief voor Heugderlicht). We gaan ons aanbod voor beschermd wonen tegen het licht houden en op korte termijn aan de slag met de lacunes die we constateren, zoals het beschermd wonen voor jongvolwassenen met een licht verstandelijke beperking. Daarnaast wordt ook de behoefte aan begeleid wonen en mogelijke oplossingsrichtingen hiervoor verkend. Voor zorgmijders opent het Gasthuis haar deuren en we realiseren Skaeve Huse voor mensen die niet op een andere manier gehuisvest kunnen worden. We investeren in nieuwbouw voor het Zorgpension Nuth. Daarnaast komen er extra Housing First plekken, een vorm van wonen met intensieve ambulante begeleiding en bedoeld voor groepsongeschikte dakloze mensen met meervoudige problemen, waarbij de toewijzing van een woning de start is van een traject waarbij zelfstandig wonen het doel is. Voor de meest overlastgevende personen met multiproblematiek maken we gebruik van een persoonsgerichte aanpak, PGA. Daarbij gaat het niet alleen om het inzetten van zorg op maat, maar ook om het zo nodig toepassen van drang en dwang om een persoon zo ver te krijgen dat er meegewerkt wordt. Er worden maatwerkoplossingen per persoon ontwikkeld. Voor wat betreft de langere termijn zullen we een inkoopstrategie voor beschermd wonen voor de regio uitwerken.

4. Transitieondersteuning

Zowel in de opvang als in het beschermd wonen spreken we cliënten aan op hun eigen kracht. We huisvesten mensen zo zelfstandig mogelijk en laten hen zo veel mogelijk hun eigen huishouding voeren, en ondersteunen waar nodig. Zo is de overstap naar een eigen huis niet zo groot meer. We zorgen er daarbij voor dat er geen 'gaten' in de begeleiding vallen. Het versterken van het eigen netwerk van cliënten is cruciaal, ook daar kan de begeleiding van de cliënt zich op richten. Zowel zorgaanbieders als gemeenten hebben hier een rol in.

5. Herstelondersteuning en inbedding in de wijk.

Herstelondersteuning betreft de ondersteuning van cliënten in het eigen herstelproces, in de richting van de eigen geformuleerde doelen. Daarbij hebben we ook aandacht voor het draagvlak in de wijk. Er zijn binnen Parkstad diverse initiatieven die er op gericht zijn om contact tussen buurtbewoners te stimuleren, ook tussen buurtbewoners met en buurtbewoners zonder GGZ-problematiek. We zullen als Parkstadgemeenten blijven investeren in een 'inclusieve samenleving'. Elke gemeente pakt dit op eigen wijze op.

Onze agenda is ambitieus, maar wel realistisch. Door er samen de schouders onder te zetten kunnen we de resultaten behalen.

Vervoltraject:

In de eerste helft van 2022 zal aan de colleges van Parkstad ter informatie een voortgangsrapportage worden aangeboden.

In de tweede helft van 2022 zal een nieuwe uitvoeringsagenda ter besluitvorming worden aangeboden.

Met vriendelijke groet,



Wethouder L. Jongen