Van: Erik Lucassen
Verzonden: maandag 13 juni 2022 19:03
Aan: Raadsgriffie;
CC: Huub van Helden; Michel Graef; Robert Martens; Heleen Wijers-van der Linden; Han Geraedts
Onderwerp: Brief burgemeester 13juni22 aan gemeenteraad over conclusies en aanbevelingen risicoanalyse integriteit kandidaat-wethouders

Beste Raadsgriffie,

Bijgaand stuur ik jullie, op verzoek van en namens de burgemeester, een brief incl. bijlage, van de burgemeester d.d. 13 juni 2022 gericht aan de gemeenteraad, met het verzoek deze door te geleiden naar de leden van de gemeenteraad.

Hopen jullie hiermee van dienst te zijn geweest.

Tot zover.

ing. E.L.A. Lucassen (Erik)
Bestuurssecretaris / locosecretaris
Gemeente Leudal
t: (0475) 85 90 00
e: e.lucassen@leudal.nl

Gemeente leudal

de leden van de gemeenteraad

Behandeld door ing. E.L.A. Lucassen
Telefoonnummer
E-mail

Datum 13 juni 2021
Verzenddatum **13 juni 2021**

Onderwerp Conclusies en aanbevelingen risicoanalyse integriteit voor kandidaat-wethouders

Geachte raad,

1. Inleiding

In de voorlopige raadsagenda van de raadsvergadering van 14 juni 2022 staat als agendapunt 4 geagendeerd 'Benoemen en beëdigen van de wethouders'. U zult inmiddels uit een eerder persbericht d.d. 3 juni 2021 van de leider van de coalitieonderhandelingen, fractieleider Samen Verder de heer M. Graef, hebben begrepen dat de fracties Samen Verder + D66 + CDA, als nieuwe coalitie voor de zittingsperiode 2022-2026, het voornemen hebben om uw raad voor te stellen 4 wethouders te benoemen.

Ik heb als burgemeester, in de lijn van het daartoe bij raadsbesluit van 13 maart 2018 gewijzigde 'Reglement van orde raadsvergaderingen Leudal 2015', het bureau Necker van Naem Integriteit BV (hierna te noemen: bureau Necker) uit Utrecht opdracht gegeven om een risicoanalyse integriteit uit te voeren naar de kandidaat wethouders.
Deze risicoanalyse is uitgevoerd en in deze brief breng ik op hoofdlijnen verslag uit over de door het bureau Necker uitgevoerde werkzaamheden en z'n bevindingen.
Bureau Necker heeft onderzoek gedaan naar:

- De heer Huub van Helden;
- De heer Michel Graef;
- De heer Robert Martens;
- Mevrouw Heleen Wijers – van der Linden.

2. Uitgevoerde werkzaamheden

In het kader van dit onderzoek heeft bureau Necker de volgende werkzaamheden uitgevoerd.

Vragenlijst naar functionarissen

Als eerste stap van het onderzoek heeft bureau Necker elke (zoals het bureau dat noemt) 'functionaris' een vragenlijst voorgelegd. De vragenlijst richtte zich primair op nevenfuncties, financiële belangen en risicovolle activiteiten. Alle functionarissen hebben de vragenlijst ingevuld en verklaard dit naar waarheid te hebben gedaan.
Daarnaast is aan alle functionarissen gevraagd om een uittreksel van het Bureau Krediet Registratie te overleggen + om een 'Verklaring Omtrent het Gedrag' ter inzage te geven.
Alle kandidaten hebben bureau Necker een uitgebreid curriculum vitae verstrekt.

Deskresearch van openbare bronnen

Als volgende stap is een deskresearch uitgevoerd naar openbare bronnen. Dit betrof onder andere het handelsregister van de Kamer van Koophandel, Google en (social) media bestanden. Ook is een media scan uitgevoerd.

Informatie uitvraag naar gemeente

Mede op basis van de door de functionarissen aangereikte informatie en de deskresearch is er aan de gemeente een nadere informatie uitvraag gedaan. Deze uitvraag heeft betrekking op de aanwezigheid van financiële en beleidsmatige relaties tussen gemeente en activiteiten van de (familie van de) kandidaat. Dit stelde bureau Necker in staat relaties beter te duiden en te waarderen.

Diepte interviews

Naar aanleiding van de verkregen informatie, het onderzoek in openbare bronnen en een eerste analyse heeft er met de functionarissen een gesprek plaatsgevonden met twee bureau Necker adviseurs. Dit gesprek diende om de verkregen informatie te duiden en van kleuring te voorzien, door te vragen op onduidelijkheden en om geconstateerde risico's en dilemma's door te spreken.

Wederhoor en rapportage

Tot slot heeft bureau Necker z'n bevindingen neergelegd in een conceptrapportage. De individuele onderdelen hiervan zijn ter wederhoor voorgelegd aan de desbetreffende functionaris. Waar relevant zijn feitelijke onjuistheden gecorrigeerd. Vervolgens is het definitieve rapport opgesteld en met toestemming van de kandidaat aangeboden aan mij als burgemeester / opdrachtgever.

3. Reikwijdte onderzoek

De rapportage bevat een weergave van informatie die door bureau Necker gedurende de onderzoeksperiode is verzameld. Alle functionarissen die onderwerp waren van onderzoek hebben verklaard alle door bureau Necker gestelde vragen volledig en naar waarheid te hebben beantwoord.

4. Samenvatting bevindingen

In het rapport wordt aan elke kandidaat-wethouder één hoofdstuk gewijd. Er worden vele persoonlijke zaken gepresenteerd zoals:

- Genoten opleiding;
- Arbeidsverleden;
- Eventuele belangen in ondernemingen en relatie van die onderneming met de gemeente: heden en recente verleden;
- Eventuele andere (financiële) belangen in en relaties met de gemeente: heden en recente verleden;
- Huidige en recent beëindigde nevenfuncties (naam organisatie, functie, wel of niet bezoldigd, relatie met gemeente);
- Activiteiten voor verenigingen, stichtingen en dergelijke en relatie met gemeente (naam en op welke wijze actief);
- Functie, nevenfuncties, activiteiten voor verenigingen/stichtingen en belangen partner;
- Eventuele relevante informatie over eerste lijn familieleden mede in relatie tot belangen van de gemeente;
- Relevante ervaring met integriteit.

Vanuit de verzamelde informatie en de gesprekken met de kandidaten heeft bureau Necker geen feiten en omstandigheden aangetroffen die een beletsel vormen voor de benoeming van de kandidaten als wethouder van de gemeente Leudal.

Bij alle kandidaten heeft bureau Necker aanbevelingen geformuleerd om risico's op het gebied van integriteit te voorkomen. Uit bureau Necker's gesprekken met de kandidaat-wethouders blijkt tevens dat zij zich allemaal bewust zijn van het onderwerp integriteit.

Met vriendelijke groet,

Uw burgemeester,
Désirée Schmalschläger.

Bijlage:
Brief bureau Necker van Naem Integriteit BV

Lunettenbaan 51-53
3524 GA Utrecht
030-2334131
www.necker.nl

Gemeente Leudal

Burgemeester

datum: 13 juni 2022

betreft: risicoanalyses integriteit

Geachte burgemeester Schmalschläger,

In opdracht van u hebben wij een risicoanalyse integriteit uitgevoerd naar Huub van Helden, Michel Graef, Robert Martens en Heleen Wijers – van der Linden met het oog op de vervulling van het ambt van wethouder in de gemeente Leudal.

Voor het proces van de risicoanalyses hebben de kandidaten een vragenlijst ingevuld, is er een openbronnenonderzoek naar de kandidaten uitgevoerd en hebben de onderzoekers van Necker van Naem met alle kandidaten gesproken. Op basis daarvan heeft Necker van Naem Integriteit B.V. een rapportage opgeleverd. Naar aanleiding van de risicoanalyse integriteit is vastgesteld dat er geen beletselen zijn voor benoeming van de kandidaat-wethouders in de gemeente Leudal.

De resultaten van deze risicoanalyse zijn vastgelegd in een conceptrapportage. Nadat de kandidaten de gelegenheid hebben gehad om hierop te reageren, is de definitieve rapportage opgesteld. Deze uitgebreide rapportage is gedeeld met de desbetreffende kandidaat en met u als burgemeester.

U heeft ons verzocht om de conclusies en aanbevelingen van de risicoanalyses separaat met u te delen, zodat u hiermee de commissie van raadsleden kunt informeren conform uw Reglement van orde raadsvergaderingen Leudal 2015. Middels deze brief gaan wij in op dit verzoek.

Leeswijzer

Afhankelijk van de situatie zijn per kandidaat beheersmaatregelen en/of aandachtspunten geformuleerd. Beheersmaatregelen worden geformuleerd om te voorkomen dat een risico zich voordoet, dan wel om het risico beheersbaar te maken. Aandachtspunten worden gegeven ten aanzien van risico's die zich in de toekomst zouden kunnen voordoen, of bij bijzonderheden die nu niet direct actie behoeven.

In de definitieve rapportages van de risicoanalyses integriteit hebben wij elke beheersmaatregel en elk aandachtspunt onderbouwd met feitelijke bevindingen. In deze brief delen wij per beheersmaatregel en aandachtspunt slechts de adviezen die hier uit volgen.

Huub van Helden

De onderzoekers hebben de heer Van Helden de volgende adviezen meegegeven:

Beheersmaatregelen

- De kandidaat krijgt het onderwerp Landgoed Leudal niet in de portefeuille. We adviseren de kandidaat zich daarnaast te onthouden van beraadslaging en stemming aangaande landgoed Leudal, zowel tijdens de collegevergaderingen als daarbuiten. Ook dient de kandidaat de contacten met de ondernemer van Landgoed Leudal en diens advocaten inzake het dossier te beëindigen.
- We raden we de kandidaat aan zich te onthouden van beraadslaging en stemming aangaande De Leistert, zowel tijdens de collegevergaderingen als daarbuiten. Ook adviseren we de kandidaat zich niet te mengen in de contacten tussen De Leistert en de gemeente.
- Wij adviseren de kandidaat het bestuurslidmaatschap van Harmonie Philomena Haelen neer te leggen voordat de benoeming tot wethouder plaatsvindt.

Aandachtspunten

- We adviseren de kandidaat zich te onthouden van beraadslagingen en stemmingen die raken aan windmolenpark de Kookepan en de postcoderoos van Leudal Energie Coöperatie waaraan hij deelneemt.
- Indien de kandidaat voornemens is activiteiten vanuit zijn onderneming te verrichten gedurende het wethouderschap, is hij voornemens die vooraf te bespreken aan de collegetafel. We adviseren de kandidaat deze afspraak te delen binnen het college bij de start van de samenwerking.
- Mocht de Stichting Goede doelen Haelen, Buggenum, Nunhem ter sprake komen tijdens de collegevergadering, dan adviseren we de kandidaat zich te onthouden van beraadslaging en stemming hierover.
- We adviseren de kandidaat met de overige collegeleden af te spreken hoe men individuele signalen uit de samenleving met elkaar op integere wijze bespreekbaar wenst te maken binnen de gemeente.

Michel Graef

De onderzoekers hebben de heer Graef de volgende adviezen meegegeven:

Beheersmaatregelen

- We adviseren de kandidaat zaken die betrekking hebben op dhr. Rooswinkel, een bekende verhuurder in de gemeente Leudal, niet zelf te behandelen, maar bij een collega-wethouder te beleggen. Ook adviseren we de kandidaat zich te onthouden van beraadslaging en stemming als kwesties op tafel komen die hierop betrekking hebben.

- De kandidaat heeft bewust de keuze gemaakt het onderwerp openbare ruimte niet in de portefeuille te nemen. We adviseren de kandidaat daarnaast niet mee te stemmen over zaken in het college die gaan over grondverzetbedrijf Hendrickx Horn.
- Binnen zijn portefeuille heeft de kandidaat de afspraak dat hij geen casussen behandelt waar familieleden bij betrokken zijn. Dergelijke casussen worden altijd overgedragen aan een collega-wethouder. We adviseren de kandidaat deze afspraak te handhaven en binnen het nieuwe college kenbaar te maken.

Aandachtspunten

- Mocht de kandidaat gedurende het wethouderschap een woning willen aankopen binnen de gemeente, dan attenderen we de kandidaat erop dat het in dat geval als wethouder verstandig is om gebruik te maken van een aankoopmakelaar, om het traject meer op afstand te plaatsen.

Robert Martens

De onderzoekers hebben de heer Martens de volgende adviezen meegegeven:

Beheersmaatregelen

- We adviseren de kandidaat zich ook in de komende periode te onthouden van beraadslaging en stemming ten aanzien van Landgoed Leudal. Wanneer de kwestie ten aanzien van de vestiging van arbeidsmigranten is opgelost, kan de kandidaat weer deelnemen aan beraadslaging en stemming ten aanzien van Landgoed Leudal.

Aandachtspunten

- Indien de kandidaat opdrachten wil gaan uitvoeren vanuit zijn eenmanszaak, adviseren wij hem geen zaken aan te nemen in de gemeente Leudal of zaken die raken aan de gemeente Leudal. Ook adviseren wij hem in het college te melden wanneer hij een zaak aanneemt.
- Het advies luidt om vanaf heden zelf scherp te zijn op tijdige deponeringen van jaarrekeningen van zijn onderneming bij de KvK, vanwege mogelijke lastige consequenties die niet tijdige deponering voor hem als bestuurder met zich kan brengen.

Heleen Wijers – van der Linden

De onderzoekers hebben mevrouw Wijers - Van der Linden de volgende adviezen meegegeven:

Beheersmaatregelen

- N.v.t.

Aandachtspunten

- Mochten er op enig moment kwesties spelen die raken aan het bedrijf of het perceel van de kandidaat, dan raden we de kandidaat aan de kwestie te laten behandelen door een collega-wethouder. Ook raden we de kandidaat aan zich dan te onthouden van stemming en beraadslaging.
- We raden de kandidaat zich te onthouden van stemming en beraadslaging ten aanzien van kwesties die gericht zijn op ijssalon Wijs en Koffie V.O.F.

Overkoepelend aandachtspunt

Naast de hierboven genoemde persoonsgebonden adviezen hebben we alle vier de kandidaat-wethouders van de gemeente Leudal het volgende aandachtspunt meegegeven:

Wethouders in de gemeente Leudal staan middenin de samenleving en hebben veel contact met inwoners. We adviseren in die contacten rolvastheid te betrachten. Dat betekent dat als inwoners met een vraag over de eigen of een andere portefeuille komen, de wethouder hen naar de juiste route verwijst zonder zelf daarin betrokken te raken. Het verdient aanbeveling om in contacten met inwoners altijd het vierogenprincipe te hanteren, bijvoorbeeld door een ambtenaar bij gesprekken aanwezig te laten zijn en telefonische contacten via het gemeentehuis te laten verlopen. We raden de kandidaten aan hierover met elkaar afspraken te maken bij de start van de samenwerking.

Met vriendelijke groet,

Emilie Stumphius
Projectleider risicoanalyses integriteit