



gemeente Rheden
1573 - 2023

Jaarstukken 2022



Datum vaststelling B&W:

20 juni 2023

Datum besluitvorming Raad:

27 juni 2023

Paraaf voor waarmerkingsdoeleinden behorende
bij de controleverklaring d.d. 4 juli 2023.

A handwritten signature in blue ink.

Inhoudsopgave

Jaarverslag	3
Leeswijzer	4
Inleiding	5
Financiële resultaten	8
Programma's	12
1 Economische Ontwikkeling	13
2 Welzijn	24
3 Gebiedsontwikkeling	48
4 Duurzaamheid	63
5 Bestuur en Veiligheid	70
6 Overhead en algemene dekkingsmiddelen	78
Paragrafen	84
Lokale Heffingen	85
Weerstandsvermogen en Risicobeheersing	89
Onderhoud Kapitaalgoederen	96
Financiering	102
Bedrijfsvoering	107
Verbonden Partijen	115
Grondbeleid	131
Openbaarheidsparagraaf Wet open overheid (Woo)	136
COVID-19	138
Taakvelden - Beleidsindicatoren	140
Jaarrekening	141
Baten en lasten en toelichting	142
Balans en toelichting	149
Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen	177
Taakvelden - Realisatie	182
Bijlagen	184
SISA-Bijlage	185
Kerngegevens	190
Sustainable Development Goals (SDG)	191



Jaarverslag



Leeswijzer

Voor u liggen de Jaarstukken 2022. Deze bestaan uit zowel het jaarverslag (programma's en paragrafen), de jaarrekening (balans en toelichting) en een aantal verplicht voorgeschreven bijlagen. Door deze drie onderdelen te combineren in de Jaarstukken 2022 is er samenhang in de verantwoording aan de raad en kan tevens volstaan worden met een aantal logische verwijzingen om dubbele overzichten te voorkomen.

De verantwoording volgt de opzet van de begroting, waardoor de verschillende P&C-documenten goed te vergelijken zijn.

Inleiding

In de inleiding benoemen we op hoofdlijnen de belangrijkste ontwikkelingen in 2022.

Financiële resultaten

We gaan hier kort in op het jaarrekeningsaldo van 2022. Een verdere toelichting staat bij de afzonderlijke programma's.

Programma's

Bij alle programma's geven we als eerste een algemene duiding van hetgeen we in het afgelopen jaar hebben bereikt. Vervolgens geven we, conform de indeling van de begroting, een nadere verdieping hiervan door per thema de realisatie van de beoogde doelen en resultaten weer te geven. Elk programma sluiten we af met de financiële verantwoording. Hoewel de raad autoriseert op programmaniveau, hebben we in voorliggende jaarstukken per programma de financiële resultaten op taakveld-niveau weergegeven. De belangrijkste afwijkingen (> € 50K) zijn daarbij apart toegelicht.



Inleiding

Voor u ligt de jaarrekening van 2022 van de gemeente Rheden. Het afgelopen jaar was een jaar vol uitdagingen en kansen, waarbij wij ons als gemeente hebben ingezet voor het welzijn van onze inwoners en het behoud van ons mooie leefgebied. Het jaar 2022 was onder andere het jaar van de verkiezingen, het aantreden van een nieuw gemeentebestuur en de oplevering van het coalitieakkoord "Groener, Socialer en Dichterbij". GroenLinks, D66, PvdA, GPR/B en ChristenUnie vormen met elkaar de nieuwe coalitie voor de periode 2022-2026.

Daarnaast hebben maatschappelijke ontwikkelingen, zoals de oorlog in Oekraïne, prijsstijgingen en de energiecrisis, toeslagenaffaire, de stikstofproblematiek, krapte op de arbeidsmarkt en de laatste coronamaatregelen veel gevraagd van onze samenleving en van onze organisatie. De organisatie laat zien veerkrachtig en betrokken te zijn om de inwoners maximaal te ondersteunen.

In dit verslag geven wij u inzicht in de ontwikkelingen en resultaten van onze inspanningen op verschillende gebieden. Wij hebben ons in 2022 ingezet voor een leefbare en duurzame toekomst voor Rheden en haar inwoners: van de aanpak van de woningnood tot de verduurzaming van onze gemeente en de bescherming van natuur en landschap. Dit hebben gedaan binnen onze kaders en met aandacht voor een versterking van onze financiële huishouding. Wij nodigen u uit om samen met ons terug te kijken op het afgelopen jaar met een doorkijk naar wat de toekomst ons brengt.

Woningen en verduurzaming

We hebben als gemeente in 2022 verschillende maatregelen getroffen om de natuur te beschermen en de bebouwde omgeving te vergroenen en te verduurzamen. Met het besluit tot de realisatie van woningen in het IJsseldistrict, komen in de toekomst meer woningen beschikbaar. Met de woningbouwcorporaties zijn afspraken gemaakt over verduurzamingsmaatregelen. Ook hebben wij sterk ingezet op de energietransitie o.a. door stimulering van de isolatie van woningen en het gebruik van zonnecollectoren en warmtepompen.

In 2022 is het gemeentehuis nagenoeg volledig circulaire gesloopt. Bovendien hebben we gewerkt aan verduurzaming van de openbare verlichting. Inmiddels 71 % van alle lichtmasten en armaturen in de gemeente Rheden voorzien van led-verlichting.

Om mee te denken over de klimaatopgave, is een grootschalig Burgerberaad opgezet. Veel inwoners hebben daarin meegedacht over verschillende klimaatvraagstukken. De opbrengst daarvan wordt uitgewerkt in 2023 in het Duurzaamheidsprogramma. Met het Watertakenplan Olburgen hebben we een flinke stap gezet in het aanpassen van onze omgeving voor de vervolgen van hittestress en wateroverlast.

We werken nauw samen met de regio, provincie, Rijk en andere partners om op grote schaal energie op te wekken en de energie-infrastructuur te verbeteren en uit te breiden. Dit is echter een langdurig en complex traject. Hierbij is natuur en landschap leidend in plaats van lijdend en moeten we op zoek naar combinaties van meervoudig ruimtegebruik. We zetten daarbij in op natuurinclusieve landbouw.

In 2022 is de economische visie vastgesteld door de raad. Hiermee is de aanzet gegeven om de komende jaren te werken aan een robuuste lokale economie waarbij circulariteit een belangrijke rol speelt.

Verbeteren van onze leefomgeving

Met projecten zoals het Rivierklimaatpark, Masterplan Veluwezoom en Veluwe op 1 versterken we de natuur en verminderen we de drukte in recreatiegebieden. Het minimaliseren van schadelijke stikstofdeposities door uitstoot van verkeer en bedrijfsactiviteiten is hierbij essentieel.



In 2022 maakten we een essentiële stap op het gebied van biodiversiteit door het vaststellen van het biodiversiteitsbeleid. Planten, insecten en dieren zijn van groot belang voor de gezondheid van onze leefomgeving. Het biodiversiteitsbeleid is gericht op het ontstaan van meer groene gebieden met voedsel en bescherming voor dieren.

Een gezonde en betrokken samenleving

Iedereen moet mee kunnen doen in Rheden. De sociale basis is versterkt, in samenwerking met onze partner Includio, waardoor effectiever maatwerk geboden kon worden. Sinds 2022 is er een sociale kaart beschikbaar voor inwoners en organisaties in de vorm van de website www.wegwijsinrheden.nl en een gids. Daarnaast hebben we ingezet op wensen en ideeën van de inwoners zelf, door middel van de Ik buurt mee cheques.

Onze inwoners kregen te maken met de energiecrisis. We hebben de energietoeslag uitgekeerd. Ook is er extra ondersteuning geboden aan verenigingen. Deze aanpak past in ons sociale beleid waarbij een brede ondersteuning geboden wordt via onder meer de Gelrepas. In de wijk Stenfert in Dieren zijn we gestart met een integrale wijkaanpak, waarbij de wijk actief meedenkt over wat voor hen belangrijk is.

De oorlog in Oekraïne zorgde voor een enorme stroom vluchtelingen. Tegelijk met de oorlog in Oekraïne nam ook de vluchtelingenstroom uit andere landen met ongeveer 50% toe. Voor al deze vluchtelingen werd een beroep gedaan op de burgemeesters om opvangplekken te realiseren.

In de gemeente Rheden is in juni 2022 en in december 2022 gedurende enkele weken crisisnoodopvang voor in totaal 230 vluchtelingen gerealiseerd op een locatie in De Steeg en in Dieren. Daarnaast is er voor vluchtelingen uit Oekraïne sinds april 2022 een toenemend aantal langdurig beschikbare opvangplekken gerealiseerd in Velp. In totaal bood Rheden daar in 2022 61 opvangplekken voor Oekraïners.

In 2022 hebben we meer dan 600 inwoners actief geholpen om meer te gaan bewegen. Hierdoor zijn inwoners vitaler en doen ze sociale contacten op. Met name het activiteiten aanbod in het Biljoenbad en de inspanningen van de beweegcoaches spelen hierbij een belangrijke rol.

Tot slot hebben we op het gebied van regionale samenwerking een enorme impuls gegeven aan de samenwerking binnen de Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen. Daarnaast hebben we met 26 gemeenteraden de Verstedelijkingsstrategie vastgesteld. Ook is met alle maatschappelijke partners een integraal veiligheidsplan opgesteld dat eind 2022 aan de raad is voorgelegd.

Financieel resultaat en perspectief

De financiële huishouding van de gemeente Rheden staat al enkele jaren onder druk; het is daarom een positief signaal dat de jaarrekening een gunstig resultaat laat zien. Wij hebben ons ingezet om zorg te dragen voor de financiële stabiliteit en weerbaarheid met oog op het behoud van onze dienstverlening aan de inwoners van Rheden. Daarnaast hebben wij geïnvesteerd in belangrijke zaken zoals duurzaamheid en het verbeteren van de leefbaarheid van onze gemeente.

Desondanks werpen de brede (financiële) ontwikkelingen van het afgelopen jaar, met name de loon- en prijsontwikkeling (inflatie) en de verandering van de gemeentelijke financieringssysteem in 2026, hun schaduw vooruit op de komende jaren. Het kabinet heeft met de Najaarsnota 2022 aangegeven dat voor de prijsontwikkeling 2022 eenmalig een extra bijstelling plaatsvindt met het accres van 2023. We zien dat deze eenmalige bijstelling onvoldoende zal zijn om de loon- en prijsontwikkeling voor de komende jaren structureel te dekken. Pas met het uitkomen van de meicirculaire 2023 wordt duidelijk in welke mate het Rijk de loon- en prijsontwikkeling gaat compenseren. Ook de gevolgen van de wijziging van de financieringssysteem krijgt dan meer duidelijkheid. Met dit gegeven en risico acht het college het verstandig om het positief resultaat van afgerond € 3,3 miljoen euro grotendeels te te



reserveren voor latere besluitvorming. Hiermee creëren we ruimte en tijd om met de financiële onzekerheden om te gaan die in de toekomst op ons afkomen.



Financiële resultaten

De jaarrekening 2022 sluit met een overschot van afgerond € 3.257.000. In de Winterrapportage 2022 was er een voordelig saldo verwacht van € 1.378.000.

In deze jaarrekening vindt de toelichting op afwijkingen plaats ten opzichte van de begroting na wijziging ofwel de stand van de Winterrapportage 2022. Op dat moment heeft de raad de begroting namelijk voor het laatst gewijzigd vastgesteld.

	Rekening	Primi- tieve begroting	Gewijzig- de begro- ting	Rekening	Saldo
(Bedragen x € 1.000)					
	2021	2022	2022	2022	2022
Lasten	132.181	124.819	135.781	137.458	-1.677
Baten	134.623	126.296	136.372	142.196	5.824
Saldo van baten en lasten	2.442	1.477	591	4.738	4.147
Reserves					
Toevoeging	855	306	4.396	6.007	-1.611
Onttrekking	1.459	463	5.183	4.527	-656
Resultaat	3.045	1.634	1.378	3.257	1.879

In het voordelig rekeningsaldo van € 3.257.000 is - conform het raadsbesluit d.d. 9-11-2021 bij vaststelling van de begroting 2022 - een storting van € 1.634.000 in de algemene reserve verwerkt. Deze storting is verwerkt in de zomerrapportage 2022.

Afwijking per programma

Programma	Bedrag (x € 1.000)
1. Economische ontwikkeling	743
2. Welzijn	-1.083
3. Gebiedsontwikkeling	-105
4. Duurzaamheid	145
5. Bestuur en Veiligheid	456
6. Overhead en algemene dekkingsmiddelen	1.723
Totaal hoger voordelig resultaat 2022	1.879

Ten opzichte van de stand van de winterrapportage is er, per saldo, sprake van een positieve afwijking van € 1,9 miljoen. De grootste afwijkingen zijn afgerond de volgende:

Grootste posten

In onderstaande tabel genoemde voor- en nadelen betreffen de omschrijvingen van de taakvelden uit de programma's. Voor een nadere toelichting op deze en overige afwijkingen wordt verwezen naar de betreffende programma's bij onderdeel 'Wat heeft het gekost' bij tabellen 'Belangrijkste afwijkingen'.

Post	Bedrag (x € 1.000)	Verwijzing nadere toelichting (zie "Wat heeft het gekost?", tabel 'Belangrijkste afwijkingen'):
Voordelen:		
Begeleide participatie	533	Programma 1, taakveld 6.4
Samenkracht en burgerparticipatie	834	Programma 2, taakveld 6.1
Beheer ov-gebouwen en gronden	293	Programma 3, taakveld 0.3
Openbaar vervoer	200	Programma 3, taakveld 2.5
Ruimtelijke ordening	1.036	Programma 3, taakveld 8.1
Afval	219	Programma 4, taakveld 7.3
Bestuur	320	Programma 5, taakveld 0.1
Rente	235	Programma 6, taakveld 0.5
OZB	231	Programma 6, taakveld 0.61/62
Algemene uitkering	1.663	Programma 6, taakveld 0.7
Overige baten en lasten	867	Programma 6, taakveld 0.8
totaal voordelen	6.431	
Nadelen:		
Inkomensregelingen	-999	Programma 2, taakveld 6.3
Maatwerkdienstverlening (18-)	-859	Programma 2, taakveld 6.72
Mutaties reserves leefomgeving	-1.526	Programma 3, taakveld 0.10
Wonen en bouwen	-324	Programma 3, taakveld 8.3
Overhead	-1.076	Programma 6, taakveld 0.4
totaal nadelen	-4.784	
Saldo overige afwijkingen, per saldo nadeel	-232	
Totaal verklaard hoger voordelig resultaat	1.879	

COVID-19

Voor de effecten van COVID-19 geldt dat deze, evenals in 2020 en 2021, diverse programma's raken. Bij de verschillende programma's worden de afwijkingen benoemd. Een totale doorkijk van de financiële effecten geven we in de paragraaf COVID-19.

Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen is de mate waarin de gemeente in staat is om de gevolgen van risico's op te vangen. Het weerstandsvermogen is de verhouding tussen de weerstandscapaciteit en het risicoprofiel. Het weerstandsvermogen wordt uitgedrukt in de weerstandsratio.

Ten opzichte van de laatste herziening (begroting 2023) is het risicoprofiel gestegen met in totaal € 0,8 miljoen en de weerstandscapaciteit is afgenomen met € 2 miljoen. Als gevolg van deze mutaties daalt de weerstandsratio van 2,2 (stand begroting 2023) naar 1,7 en krijgt daarmee de

kwalificatie 'ruim voldoende'. Van belang blijft dat we de komende jaren rekeningoverschotten creëren om onze algemene reserve (en daarmee de weerstandscapaciteit) te kunnen verhogen.

Bestemming rekeningresultaat

Het rekeningresultaat 2022 bedraagt afgerond € 3.257.000 voordelig.

Hiervan heeft € 302.000 betrekking op taakveld afvalverwerking (zie toelichting bij paragraaf lokale heffingen). Vanuit het principe van maximaal 100% kostendekkendheid dienen deze middelen hiervoor beschikbaar te blijven en we stellen daarom voor om dit bedrag te reserveren in een nieuwe reserve afvalverwerking.

We stellen voor om € 544.000 te reserveren voor kosten van bovenwettelijk verlof. Vanaf 1 januari 2022 kunnen medewerkers bovenwettelijke vakantie-uren sparen. Deze vakantie-uren verjaren niet. Dit kan gaan leiden tot verlofstuwmeren die bijvoorbeeld ingezet gaan worden om eerder met pensioen te gaan. Voor het bovenwettelijk verlof gaan we uit van 70% van de opgebouwde verlofuren per 31-12-2022. Deze reserve zal na toetsing aan de voorschreven wettelijke kaders worden omgezet in een voorziening. Elk jaar zal de hoogte van de voorziening opnieuw worden beoordeeld aan de hand van het bovenwettelijk verlof.

Daarnaast stellen we voor om het restant ad € 2.411.000 voorlopig te reserveren in een aparte reserve in afwachting van nadere besluitvorming. Op dit moment zijn er namelijk nog teveel onzekerheden met betrekking tot de ontwikkeling van het financiële meerjarig perspectief om een definitieve keuze te maken. Na het verschijnen van de meicirculaire gemeentefonds, en het in beeld brengen van de financiële gevolgen, verwachten we meer duidelijkheid te kunnen geven over het financiële perspectief.

Potentiële posten resultaatbestemming

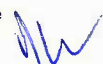
We stellen voor om de resultaatbestemming uit te stellen, maar vinden het belangrijk om transparant te zijn en nemen u wel graag mee in de posten die bij de definitieve besluitvorming in aanmerking komen voor de resultaatbestemming. Hiervoor hebben we de volgende criteria gehanteerd:

- ✓ Bedragen onder de 25 duizend worden niet meegenomen;
- ✓ Er worden geen middelen gereserveerd voor in de toekomst te verwachten tegenvallers;
- ✓ Incidenteel project- / of programmabudget dat in de toekomst naar verwachting alsnog zal worden uitgegeven wordt wel via resultaatbestemming bestemd (zgn. "overheveling", m.u.v. bedragen onder de 25 duizend);
- ✓ Doelfinanciering en daaraan gerelateerde cofinanciering wordt wel bestemd.

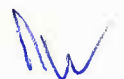
De volgende posten staan op de voorlopige lijst van resultaatbestemming.

- Implementatie Wet open overheid
- Middelen in algemene uitkering voor energietoeslag 2023
- Erfgoed
- Inburgering
- Samenkracht en burgerparticipatie
- Weerstandsvermogen
- Biodiversiteitsplan
- Schuldhulpverlening
- Klimaatactie

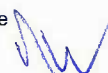
Deze posten zijn niet vrijblijvend, vragen inzicht in de effecten en derhalve besluitvorming. Een



concreet voorstel voor bestemming van het resultaat zullen we naar verwachting in september 2023 aan de Raad voorleggen. Onze verwachting is dat er dan meer zekerheid is over de Rijksbijdrage.



Programma's



1 Economische Ontwikkeling



Wat hebben we bereikt?

De Nederlandse economie draaide in het eerste helft van 2022 op volle toeren. Na de zomer van 2022 liet de Nederlandse economie een daling zien. De economische teruggang werd veroorzaakt door de hoge inflatie (o.a. door voedselprijzen en de energieprijzen) en de instabiliteit in de wereld (bijvoorbeeld de oorlog in Oekraïne).

In 2022 staat de arbeidsmarkt in het teken van een krapte. Veel werkgevers in vrijwel alle sectoren hebben te kampen met moeilijk vervulbare vacatures en personeelstekorten. Ondanks de coronacrisis en de voortdurend veranderende economische omstandigheden, bleef het ook voor de lokale ondernemers moeilijk om openstaande vacatures te vervullen.

Voor de lokale ondernemers was het jaar 2022 een jaar waar gelukkig weer meer kon. De coronapandemie heeft ook heel veel gevraagd van de ondernemers. In 2022 is uitvoering gegeven aan een specifieke subsidieregeling voor de BIZ verenigingen (Frisse Start na Corona). Begin 2022 is de Routekaart Circulaire Economie vastgesteld. De ambitie is om de Rhedense economie verder te verduurzamen en meer te richten op circulariteit. Met ondernemers zetten wij stappen om het klimaat te ontzien bij de bedrijfsactiviteiten. Door bijvoorbeeld afval te zien als grondstof maken we met elkaar de omslag naar een circulaire economie.

In november 2022 is de nieuwe economische visie uitvoeringsprogramma voor de gemeente Rheden vastgesteld. De nieuwe economische visie gaat uit van de brede welvaart.

Onze inzet is een duurzame en robuuste lokale economie. Onze gemeentelijke dienstverlening aan ondernemers wordt op een proactieve wijze ingevuld. In 2022 is er intensiever contact geweest met de ondernemers en het onderwijs, zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau. Dit heeft o.a. geleid tot een ondernemersmarkt in Rheden (samen met de ORDS georganiseerd) en daarnaast een specifieke ontwikkelingsprogramma voor scholieren/studenten.

In 2022 zien we positieve ontwikkelingen op de bedrijventerreinen. Naast kwalitatieve verbeteringen zien we ook de vestiging van nieuwe bedrijven. Deze ontwikkeling is met name aan de kanaalzone in Dieren en Spankeren. De werkgelegenheid laat in 2022 een groei zien (0,9%, bron PWE 2022 Gelderland).

Wij verantwoorden dit programma op werk en re-integratie, economische ontwikkeling en onderwijs.

Welke doelen zijn gerealiseerd?

Tabel: gerealiseerde doelen Werk & re-integratie

Nr.	Doel
1 (B)	Doel 1: Wij streven naar een duurzame uitstroom uit de bijstand, met maximaal 900 bijstandsuitkeringen in 2023.
1 (R)	Door inzet van team Werk, Participatie en Inburgering is het aantal bijstandsuitkeringen (incl. IOAW, IOAZ, BBZ) gedaald naar 888 eind 2022.
2 (B)	Doel 2: Wij stellen uitkeringsgerechtigden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt in staat om mee te doen naar vermogen.
2 (R)	In 2022 is een aanpak tot sociale activering opgesteld, specifiek voor de doelgroep met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Wegens verplichting tot aanbesteden kon er nog niet gestart worden met de opdracht. Team Werk, participatie en inburgering is in 2022 onverminderd doorgegaan met het stimuleren om mee te doen naar vermogen. Deze groep participeert op een zeer diverse manier: leerwerkplek, taalstage, vrijwilligerswerk, Doorslag, etc.
3 (B)	Doel 3: In 2022 neemt 75% van de inburgeraars deel aan activiteiten gericht op arbeidsparticipatie aan de samenleving en/of aan de arbeidsmarkt.
3 (R)	Er zijn in 2022 activiteiten georganiseerd voor inburgeraars om deel te nemen aan de samenleving (o.a. inburgeringscursus, taalcursussen, vrijwilligerswerk). De monitoring van de deelname heeft echter vertraging opgelopen als gevolg van het inrichten van de uitvoering van de Wet inburgering. Hiernaast heeft Rijksinstituut: Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) administratiefouten gemaakt waardoor instroom van inburgeraars traag op gang kwam en tot eind maart 2022 is stilgelegd. Hierdoor startten nieuwe inburgeraars later met hun inburgeringsroute waar arbeidsparticipatie een onderdeel van is.
4 (B)	Doel 4: Mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt de mogelijkheid geven om te groeien. De samenwerking met de onderwijsinstelling versterken.
4 (R)	Er is oog voor de ontwikkeling van iedereen met een afstand tot de arbeidsmarkt. We zetten instrumenten in voor degenen die (nog) niet in staat zijn om te werken of te participeren naar vermogen. Om hen te ondersteunen in het voortraject richting participatie middels zijn er o.a. cursussen, psychologische trajecten, ondersteuning bij of na verslaving en taallessen. In 2022 zijn nog geen specifieke trajecten geweest om de samenwerking met de onderwijsinstelling te versterken.

Tabel: gerealiseerde doelen Economie

Nr.	Doel
1 (B)	Doel 1: De ambitie is om het economische klimaat aantrekkelijk te houden voor de inwoners van de gemeente Rheden.
1 (R)	In 2022 is samen met lokale partners gewerkt aan de nieuwe economische visie voor de gemeente Rheden (november 2022 vastgesteld). Met deze visie is een belangrijk vertrekpunt vastgelegd. Het heeft als doel het behouden van een aantrekkelijk economisch klimaat op gemeentelijk niveau. Brede welvaartsaspecten zijn daarbij het uitgangspunt.
2 (B)	Doel 2: We intensiveren het gestructureerde contact met het georganiseerde bedrijfsleven en onderwijs en met individuele ondernemers. Economische ontwikkeling wordt gestimuleerd.
2 (R)	2022 stond in het teken van het herstellen van de contacten met de ondernemers. Dit i.v.m. de coronapandemie. Zowel op bestuurlijk als ambtelijk niveau zijn de nodige contacten geweest met zowel het bedrijfsleven als het onderwijs.

Tabel: gerealiseerde doelen Onderwijs

Nr.	Doel
1 (B)	Doel 1: Een daling van het aantal laaggeletterden van 5% in 2030.
1 (R)	Het taalhuis helpt laaggeletterde inwoners met passend educatieaanbod. Dit draagt bij aan het vergroten van de geletterdheid van inwoners. In 2022 is het rapport van de impactmeting volwasseneneducatie uitgebracht. Deelnemers uit onze gemeente geven aan meer zelfredzaam te zijn, meer mee te doen aan de arbeidsmarkt en de basisvaardigheden beter te beheersen.
2 (B)	Doel 2: In 2022 neemt het aantal peuters dat gebruik maakt van de peuterregeling toe met 10%. We bieden 100% van de peuters met (een risico op) een onderwijsachterstand Voorschoolse Educatie (VVE) aan.
2 (R)	In 2022 is het aantal peuters dat gebruik maakt van de peuterregeling met 10% toegenomen. Landelijk wordt het aantal peuters met een risico op een onderwijsachterstand in Rheden op 14% geschat. In de praktijk neemt 17% deel. We nemen daarom aan dat we de doelgroep bereiken.
3 (B)	Doel 3: Geen kind langer dan 3 maanden thuis; we zetten in op het terugdringen van het aantal thuiszitters van 36 (RBL, 2019) naar 18 in 2023.
3 (R)	Schooljaar 2021/2022 zijn er 17 Rhedense thuiszitters (RBL, 2022). Hiermee zitten we op schema om het doel te bereiken.
4 (B)	Doel 4: Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2021-2036 draagt bij aan de toegankelijkheid van onderwijs voor alle kinderen, de realisatie van passende onderwijshuisvesting en verankering van schoolgebouwen in de wijk.
4 (R)	In 2022 is het beleidskader Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2022-2036 vastgesteld. Met dit IHP trekken we gezamenlijk op met de schoolbesturen in het realiseren van een veilige en gezonde omgeving waarbinnen kinderen zich optimaal kunnen ontwikkelen. In 2023 wordt met het IHP uitvoeringsprogramma een start gemaakt met de realisatie van toekomstige, duurzame voorzieningen die het opvang- en onderwijsaanbod verrijken en een ankerpunt zijn in de wijk.
5 (B)	Doel 5: Circulaire inrichting van het nieuwe gemeentehuis.
5 (R)	In 2022 zijn de voorbereidingen voor de aanbesteding van de inrichting inclusief circulariteit verricht.
6 (B)	Doel 6: Uitvoeren routekaart Circulaire Economie.
6 (R)	Het budget voor de uitvoering is in november toegekend.
7 (B)	Doel 7: Actieve deelname aan regionale samenwerking.
7 (R)	De vergaderingen van de werkgroep 'Grondstoffen en ketens' zijn bijgewoond. De werkgroep heeft een studie laten uitvoeren naar de prioritaire grondstofstromen waarop moet worden ingezet.

Welke resultaten zijn in 2022 gerealiseerd?

Tabel: resultaten Werk & re-integratie

Nr.	Resultaat
Doel 1: Wij streven naar een duurzame uitstroom uit de bijstand, met maximaal 900 bijstandsuitkeringen in 2023.	
1 (B)	We zorgen, samen met de regio, voor een betere aansluiting tussen de inwoners in ons bestand en de branches op de arbeidsmarkt die krapte kennen.
1 (R)	Team Werk Rheden werkt continu om de vacatures op de arbeidsmarkt te vervullen. Inwoners uit ons bestand blijken echter grotendeels (nog) niet op korte

	termijn in staat om te werken. Bij deze cliënten ligt eerst de focus op het aanleren van (basis)vaardigheden of het wegnemen van blokkades. Degenen die wel kunnen werken, worden in samenwerking met Werkgeversservicepunt (WSP) bemiddeld naar een passende plek, waarbij oog is voor de branches met krapte. Regionaal zijn specifiek de Branche Ontwikkel Arrangementen ingezet om de mismatch tussen vraag een aanbod te verkleinen. In 2022 hebben deze trajecten nog geen versnelling in uitstroom opgeleverd.
2 (B)	Team directe bemiddeling bemiddelt, in samenwerking met het WSP en onze eigen werkgeversdienstverlening, 85 kansrijke mensen naar een baan in 2022.
2 (R)	In 2022 zijn 108 mensen uit de uitkering uitgestroomd wegens werk. Daarnaast hebben 54 mensen parttime werk gevonden (nog deels in de uitkering). De bemiddeling naar een baan is zowel door Team Bemiddeling, als door de overige consultants, uitgevoerd. Team Bemiddeling en het Werkgeversservicepunt (WSP) zijn bij minstens 67 plaatsingen betrokken geweest. De registratie in het systeem geeft geen volledig uitsluit over het totale aantal waarbij Team Bemiddeling betrokken is geweest. Het afgelopen jaar is een start gemaakt om nauwer samen te werken met het WSP, niet vanuit cijfermatige targets, maar vanuit samenwerkingsdoelen en een gezamenlijk doel om mensen duurzaam werk te bieden.
3 (B)	In 2022 stromen er 25 cliënten vanuit Doorslag 1 (fietsmontage) door of uit naar regulier werk.
3 (R)	In 2022 zijn er 14 inwoners doorgestroomd/uitgestroomd, van wie 5 naar werk of scholing/leerwerktraject. Het jaar is gestart met 8 deelnemers, o.a. doordat er wegens corona minder werkplekken beschikbaar waren. Daarnaast blijft Doorslag te maken houden met een doelgroep die meer aandacht vraagt en niet altijd gericht is op uitstroom. Hierdoor is ook de invulling en doelstelling verschoven: van een project met als doel uitstroom, naar een instrument met als doel 'meedoen naar vermogen', en ontwikkelen (van vaardigheden) waar mogelijk. Eind 2022 stonden er 9 deelnemers op de lijst.
4 (B)	In 2022 stromen er 25 cliënten vanuit Doorslag 2 (kledingherstel- en reparatie) door of uit naar regulier werk.
4 (R)	Er zijn 9 cliënten doorgestroomd/uitgestroomd in 2022, van wie 4 naar (parttime) werk of scholing/leerwerktraject. Het jaar is gestart met slechts 9 deelnemers, o.a. doordat er wegens corona minder werkplekken beschikbaar waren. Daarnaast blijft Doorslag te maken houden met een zwakker wordende doelgroep. Hierdoor is ook de invulling en doelstelling verschoven: van een project met als doel uitstroom, naar een instrument met als doel 'meedoen naar vermogen', en ontwikkelen (van vaardigheden) waar mogelijk. Eind 2022 stonden er 24 deelnemers op de lijst.
Doel 2: Wij stellen uitkeringsgerechtigden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt in staat om mee te doen naar vermogen.	
1 (B)	In 2022 stellen wij een uitvoeringsplan op om mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt te activeren om mee te doen naar vermogen.
1 (R)	Het plan van aanpak 'Sociale activering' is opgesteld. Binnen dit plan wordt aansluiting gezocht met de sociale basis. In Q2 wordt de te publiceren opdracht aangekondigd, waarna kan worden overgegaan tot een passende aanbesteding indien meerdere partijen geïnteresseerd zijn.
2 (B)	In 2022 zetten wij 100 bijstandsgerechtigden in naar vermogen via bijvoorbeeld Sociale ruimte, de Magneet en Activerend werk.
2 (R)	Ruim 110 bijstandsgerechtigden hebben in 2022 meegedaan naar vermogen. Dit omvat diverse type plekken (vrijwilliger, (taal)stage, activeringstraject, leerwerktraject, etc.) en diverse locaties (Doorslag, Sociale ruimte, Magneet, 2Switch, Humanitas, Vitesse Werkt). De Magneet is in 2022 gesloten, wegens te weinig bijstandsgerechtigden die hier aan de slag konden. De doorontwikkeling van de Magneet is meegenomen in de opdracht Sociale activering.

Doel 3: In 2022 neemt 75% van de inburgeraars deel aan activiteiten gericht op participatie aan de samenleving en/of aan de arbeidsmarkt	
1 (B)	In 2022 brengen wij voor elke inburgeraar in beeld waar hij/zij participeert via vrijwilligerswerk, werkervaringsplek, stage o.i.d.
1 (R)	Wegens de onverwachte hoge implementatie- en uitvoeringsdruk die de nieuwe Wet Inburgering met zich meebracht, hebben we moeten prioriteren. Het is daardoor niet gelukt de registratie en monitoring volledig te organiseren. In de In de nieuwe wet is participatie onderdeel van het ingekochte inburgeringstraject. Echter, wegens een traag op gang komende instroom van statushouders onder deze nieuwe wet (landelijke trend), begint de participatie van deze groep pas in 2023.
Doel 4: Mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt de mogelijkheid geven om te groeien. De samenwerking met de onderwijsinstelling versterken.	
1 (B)	We bieden plaatsen in het beheer van de openbare ruimte voor 12 mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, waarvan 6 garantiebanen bij Buurtbeheer. We bieden hiermee inwoners met inkomensondersteuning de mogelijkheid om te groeien, wat leidt tot duurzame uitstroom en het verbeteren van hun toekomstperspectief. We begeleiden gemiddeld 10 studenten/leerlingen in hun stage en/of afstudeeropdrachten binnen het beheer van de openbare ruimte.
1 (R)	Bij Team Buurtbeheer hebben 19 inwoners deelgenomen/gewerkt in diverse constructies (oa. werkervaringsplekken, beschut werk, behoud van uitkering). Van deze 19 mensen hadden 6 mensen een garantiebaan, wat een onderdeel is van de basisbezetting van Buurtbeheer. Er zijn in 2022 geen stages of afstudeeropdrachten geweest.

Tabel: resultaten Economie

Nr.	Resultaat
Doel 1: De ambitie is om het economische klimaat aantrekkelijk te houden voor de inwoners van de gemeente Rheden.	
1 (B)	Het aantal banen in de gemeente laten stijgen met 1,3% t.o.v. 2020 (18050: bron: PWE Gelderland 2020) in 2022.
1 (R)	Het aantal banen is gestegen met 0,7% (bron: PWE Gelderland 2022)
2 (B)	De ambitie is het aantal bedrijven te laten stijgen met 3,5% t.o.v. 2020 (3810: bron: PWE Gelderland 2020).
2 (R)	Het aantal bedrijven is gestegen met 5,9% (4180, bron: PWE 2022)
3 (B)	In 2022 ligt er een actuele economische beleidsvisie; opgesteld in samenwerking met het bedrijfsleven e.a.
3 (R)	In november 2022 is de nieuwe economische visie en uitvoeringsprogramma vastgesteld door de gemeenteraad.
4 (B)	Er ligt een gedragen herinrichtingsplan voor een aantrekkelijker winkelgebied Velp (Hoofdstraat) dat zorgt voor aantrekkende middenstand.
4 (R)	De planning is dat in 2023 een start wordt gemaakt met het plan van aanpak. In 2024 zal het herinrichtingsplan worden opgesteld. De uitvoering zal na 2024 plaatsvinden.
5 (B)	Wij gaan samen met BIZ verenigingen de huidige detailhandelsstructuurvisie van de gemeente Rheden updaten.
5 (R)	De actualisatie van de detailhandelsstructuurvisie zal in 2023 starten. In 2022 is ingezet op het scherp krijgen van het plan van aanpak. Tijdens de dorpsgesprekken in het kader van de omgevingsvisie zal ook inwoners en ondernemers gevraagd worden naar hun beleving en verbeterpunten voor de winkelgebieden.

6 (B)	We gaan samen met ondernemers gericht kijken naar knelpunten op bedrijventerreinen en in winkelgebieden met als doel deze gezamenlijk met de ondernemers op te lossen.
6 (R)	Met het bestuur van Stichting Bedrijventerrein is een analyse gemaakt van de knelpunten op bedrijventerrein De Beemd. In de reguliere overleggen met het bestuur van de BIZ-verenigingen is regelmatig gesproken over de knelpunten in de winkelgebieden. Tijdens de dorpsgesprekken (vanaf maart 2023) in het kader van de omgevingsvisie, worden ook inwoners en ondernemers gevraagd naar hun beleving en verbeterpunten voor de winkelgebieden.
7 (B)	Lokaal bedrijventerrein is schaars in de gemeente Rheden. Daarom gaan we onderzoeken in hoeverre het gebied Kanaal II uitbreiding ontwikkeld kan worden tot een lokaal bedrijventerrein.
7 (R)	Dit vraagstuk is doorgeschoven naar 2023 i.v.m. het traject van de omgevingsvisie.
8 (B)	Het behouden van 750 (excl. Airbnb) overnachtingsplekken en stimuleren van een toename van het aantal slaapplekken met 5%.
8 (R)	Het aantal overnachtingsplekken zijn nog steeds actueel. Het aantal van 750 betreft alleen de pensions, B&B's en hotels. Campingplaatsen en aanlegplaatsen voor passanten zitten hier nog niet bij.
9 (B)	De uitwerking van het Masterplan Veluwezoom (spreiding bezoekers Nationaal Park Veluwezoom) zorgt voor stabiliteit in bedrijvigheid en arbeidsplaatsen in het nationaal park.
9 (R)	Het Masterplan is in 2022 door de raad vastgesteld en wordt in 2023 verder uitgewerkt.
10 (B)	De uitwerking van het Masterplan Veluwezoom (spreiding bezoekers Nationaal Park Veluwezoom) zorgt voor stabiliteit in bedrijvigheid en arbeidsplaatsen in het nationaal park.
10 (R)	Het masterplan wordt in 2023 verder uitgewerkt en er zal aandacht voor zijn. De verkeersmaatregelen worden nu in kaart gebracht waardoor het duidelijker wordt hoe de toe- en doorstroming van bezoekers gaat lopen. Daarmee wordt het effect op de bedrijvigheid en arbeidsplaatsen duidelijk.
Doel 2: We intensiveren het gestructureerde contact met het georganiseerde bedrijfsleven en onderwijs en met individuele ondernemers. Economische ontwikkeling wordt gestimuleerd.	
1 (B)	Contactmomenten d.m.v. bedrijfsbezoeken stijgen van 20 naar 30 in 2022.
1 (R)	In 2022 zijn er 34 bedrijfsbezoeken afgelegd.
2 (B)	De lokale Triple Helix voert gezamenlijk minimaal 3 projecten uit, bijvoorbeeld Veluwezoom Got Talent, kennismaking met ondernemerschap in het basisonderwijs en het stimuleren van living labs.
2 (R)	De volgende projecten zijn uitgevoerd. <ul style="list-style-type: none"> • Veluwezoom Got talent! • Enquête Leefbaarheid Laag Soeren • Ondernemersmarkt Rheden • Day for Change (duurzaam ondernemen en omgaan met geld)
3 (B)	Minimaal 1 basisschool (groep 7 en 8) gaat in 2022 een aantal lessen krijgen om bekendheid met ondernemerschap te bevorderen bij de leerlingen.
3 (R)	Activiteit heeft niet plaatsgevonden i.v.m. ontbreken van capaciteit. In het najaar 2023 zal de actie alsnog worden uitgevoerd.
4 (B)	4. Wij gaan samen met het onderwijs het bedrijfsleven enthousiasmeren om stageplaatsen beschikbaar te stellen voor het VMBO en het MBO.
4 (R)	In de lokale triple helix samenwerking is er continue aandacht voor voldoende stageplaatsen. Tijdens de reguliere overleggen met het bedrijfsleven wordt het onderwerp 'stageplaatsen' regelmatig besproken. Tijdens de bedrijfsbezoeken is het onderwerp ook een vast onderdeel van de agenda.

	In het kader van het thema inclusie samenleving (onderdeel van de nieuwe economische visie) zal dit structureel aandacht krijgen en het belang van o.a. voldoende stageplaatsen intensiever onder de aandacht worden gebracht.
5 (B)	We faciliteren activiteiten, waaronder evenementen, op basis van ons evenementenbeleid, afhankelijk van de ontwikkelingen rondom Covid19. We kijken hierbij ook naar een verantwoord gebruik van de natuur.
5 (R)	De evenementen zijn weer op gang gekomen in 2022. Bij het verlenen van vergunning wordt altijd gekeken naar het effect op de natuur.
6 (B)	Het toeristisch-recreatieve aanbod voor bezoekers en inwoners is vergroot en wordt beter gepromoot door samenwerking met en tussen toeristisch platform, Veluwezoom-gemeenten, TVAN e.a.
6 (R)	Diverse initiatieven zijn gestart, waaronder belevingsgebied Veluwezoom en de uitrol van een wandelnetwerk.
7 (B)	Minimaal 1 keer per kwartaal vindt er een ontbijtsessie plaats met het onderwijs en bedrijfsleven waarbij de stand van zaken wordt besproken van de lopende projecten/ onderwerpen.
7 (R)	In 2022 zijn er 2 ontbijtsessies en meerdere avondsessies gehouden. Het onderwijs, de ondernemers en de gemeente werken aan een nieuw inhoudelijk programma voor de lokale Triple Helix.
8 (B)	Tijdens het ondernemerscafé 2022 zal de Rhedense ondernemer van het jaar worden bekendgemaakt.
8 (R)	Het ondernemerscafé 2022 heeft niet plaatsgevonden i.v.m. de onzekerheid die er was rondom corona.

Tabel: resultaten Onderwijs

Nr.	Resultaat
Doel 1: Wij streven naar een daling van het aantal laaggeletterden van 5% in 2030.	
1 (B)	In 2022 bereiken we minimaal 120 laaggeletterde inwoners met educatieaanbod.
1 (R)	Het taalhuis helpt laaggeletterde inwoners met passend educatieaanbod; via formeel, non formeel of informeel aanbod. In 2022 hebben 113 inwoners bereikt. 37 inwoners gebruik gemaakt van het formele aanbod van Rijn IJssel, 55 inwoners via non formeel aanbod van de Bibliotheek en Includio, en 21 inwoners van de Taalcafés van Vluchtelingenwerk. Door corona zijn niet alle cursussen door gegaan.
Doel 2: In 2022 neemt het aantal peuters dat gebruik maakt van de peuterregeling toe met 10%. We bieden 100% van de peuters met (een risico op) een onderwijsachterstand Voorschoolse Educatie (VVE) aan.	
1 (B)	1. In 2022 worden alle peuters met een indicatie doorgeleid naar een VVE locatie. Geïndiceerde peuters die alsnog niet door hun ouders worden ingeschreven op een VVE-locatie worden gevolgd en door VGGM aangespoord om alsnog deel te nemen aan VVE.
1 (R)	Het bereik van peuters met een vve-indicatie is verhoogd van 73% (2021) naar 79% (2022). Redenen voor non-bereik zijn bijvoorbeeld het staan op een wachtlijst, al deelnemen aan kinderdagopvang, of principieel geen gebruik willen maken van kinderopvang. De redenen voor non-bereik monitoren we via de Peutermonitor, en bij kinderopvang zelf; bijvoorbeeld door te vragen of meer ouders moeite hebben met het betalen van de eigen inkomensafhankelijke bijdrage.
Doel 3: Wij dringen het aantal thuiszitters terug van 36 (RBL, 2019) naar 18 in 2023.	
1 (B)	In 2022 weten alle partijen (samenwerkingsverbanden, leerplicht, gemeente, scholen, VGGM) door middel van een vastgesteld model op welke wijze zij

	(dreigend) thuiszitten kunnen signaleren en welke stappen er moeten worden gezet om thuiszitten te voorkomen.
1 (R)	Het blijkt uit evaluatie dat het in de praktijk niet naar voldoening werkt. Daarom wordt met partners gewerkt aan een verbeterde werkwijze. Het aantal thuiszitters is gedaald naar 17.
Doel 4: Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2021-2036 draagt bij aan de toegankelijkheid van onderwijs voor alle kinderen, de realisatie van passende onderwijshuisvesting en verankering van schoolgebouwen in de wijk.	
1 (B)	In 2022 stellen wij een uitvoeringsprogramma Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2021-2036 op. Hierin staan afspraken over o.a. de volgorde en de planning van de aanpak, het kwaliteitsniveau, verduurzaming van onderwijshuisvesting en benodigde financiering.
1 (R)	In 2022 is het beleidskader Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2022-2036 vastgesteld. In het IHP uitvoeringsprogramma dat in 2023 wordt opgesteld wordt het beleidskader uitgewerkt in afspraken over o.a. verduurzaming, de planning van de aanpak en de benodigde financiering.
Doel 5: Circulaire inrichting van het nieuwe gemeentehuis	
1 (B)	Het kantoormeubilair is circulair ingekocht.
1 (R)	Bij de aanbesteding is circulariteit meegenomen.
Doel 6: Uitvoeren routekaart Circulaire Economie	
1 (B)	Door het College is een keuze gemaakt uit de projecten uit de Routekaart die in 2022 zullen worden opgepakt.
1 (R)	Het budget is in november 2022 (bij de vaststelling van de economische visie) vrijgegeven. De uitvoering volgt.
Doel 7: Actieve deelname aan regionale samenwerking	
1 (B)	De Groene Metropoolregio kent binnen de ambitie "Circulaire regio" een viertal speerpunten (Circulaire bouw en infrastructuur, Circulaire economie: grondstoffen en ketens, Water en klimaatadaptatie, Transitie naar duurzame energie). Voor het speerpunt Grondstoffen en ketens wordt ambtelijke capaciteit ingezet voor de werkgroep. De belangen van het Rhedense bedrijfsleven worden ingebracht in de werkgroep.
1 (R)	Door de werkgroep is een onderzoek uitgevoerd naar de noodzakelijke prioritering. In eerste instantie wordt de focus gelegd bij de circulaire verwerking van de reststromen luiers/incontinentiemateriaal, zonnepanelen en ongevaarlijk ziekenhuisafval.

Welke context speelde er?

Werk en re-integratie

Binnen de Participatiewet hebben is een van de doelen uitstroom naar werk. Daarnaast hebben we ons meer gericht op degenen die een grotere afstand tot de arbeidsmarkt hebben, of zelfs degenen van wie we niet verwachten dat de arbeidsmarkt in zicht is of komt. Hierbij is er verbinding gebracht bij de sociale basis en is beogen we mensen te stimuleren en begeleiden naar participatie op hun niveau.

Om uitvoering te geven aan het doel om mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt mee te laten doen naar vermogen, is een Activeringsplan opgesteld voor de doelgroep zorg en empowerment. Samen met Inclusio is ingezet op duurzame participatie van deze doelgroep.

Vanuit de Modulair Gemeenschappelijke Regeling (MGR) zijn er ontwikkelingen die invloed hebben op de uitgaven van het Werkgeversservicepunt (WSP), het Werkgeverschap SW medewerkers (WGSW), de inburgering en onderwijszaken. Met name op de WgSw zien we een stijging van de lasten als gevolg van een verhoging CAO en de herverdeling van de arbeidsjaren. Dit speelt met name op het gebied van de WGSW.

Economische ontwikkeling

Begin 2022 is de Routekaart Circulaire EConomie vastgesteld. De ambitie is om de Rhedense economie verder te verduurzamen en meer te richten op circulariteit. Met ondernemers zetten wij stappen om het klimaat te ontzien bij de bedrijfsactiviteiten. Door bijvoorbeeld afval te zien als grondstof maken we met elkaar de omslag naar een circulaire economie.

In november 2022 is de nieuwe economische visie en een uitvoeringsprogramma voor de gemeente Rheden vastgesteld. De nieuwe economische visie gaat uit van de brede welvaart.

Onderwijs

In 2022 was het lerarentekort ook voelbaar binnen de gemeente Rheden. Dit is een landelijke trend. De komende jaren dreigt het lerarentekort in alle lagen van het onderwijs op te lopen. Vergrijzing en een verminderde aantrekkelijkheid van het beroep zijn belangrijke factoren. Het tekort geldt voor zowel docenten als voor bestuurders. In het VO zijn de tekorten geconcentreerd bij bepaalde vakken zoals informatica, natuurkunde en Duits.

De verder digitalisering maakt dat ook de Rhedense onderwijsinstellingen gedwongen worden na te denken over hoe zij hun leerprocessen inrichten in de fysieke en digitale leeromgeving. Meer dan vroeger is de vraag hoe de instellingen kunnen investeren in geschikte klaslokalen en fysieke ruimtes. De veranderende leeromgeving vraagt om meer flexibiliteit. Ook wordt nadrukkelijker gekeken naar welke opleidingen wel levensvatbaar zijn en welke niet.

Het Leven Lang Ontwikkelen (LLO) is ook bij de Rhedense onderwijsinstellingen een belangrijke ontwikkeling. Binnen de Rhedense Triple Helix samenwerking wordt bekeken op welke wijze invulling gegeven kan worden aan het Leven Lang ontwikkelen.

In 2022 is het Integraal Huisvestingsplan Onderwijshuisvesting (IHP) door de gemeenteraad vastgesteld en is gestart met het uitvoeringsprogramma onderwijshuisvesting 2022-2036.

Wat is de bijdrage aan de Sustainable Development Goals (SDG)?

Taakveld(en)	Bijdrage aan SDG*
<ul style="list-style-type: none">• 3.1 Economische ontwikkeling• 3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen• 3.4 Economische promotie• 4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken• 6.4 Begeleide participatie	<ul style="list-style-type: none">• 4-1, 4-2, 4-4, 4-5, 4-6, 4-7, 4-A• 8-3, 8-4, 8-5, 8-6, 8-8, 8-9• 9-1• 10-1, 10-2, 10-3• 12-6• 17-17• 18-1, 18-2, 18-3, 18-4, 18-6

* Sustainable Development Goals, zie bijlage 8 voor een nadere toelichting

Verbonden partijen

Voor het bereiken van de doelstellingen van het programma 1, in het bijzonder de beoogde maatschappelijke effecten, heeft de gemeente Rheden zich met een aantal partijen verbonden waarin zij een bestuurlijk en een financieel belang heeft. Het gaat hier om de volgende organisaties:

- Module Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein centraal Gelderland (MGR)
- Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM)

In de paragraaf Verbonden Partijen wordt nader inzicht gegeven in de beleidsmatige en financiële betrokkenheid en risico's van de gemeente in deze organisatie.

Wat heeft het gekost?

Programma 1. Economische ontwikkeling

	Rekening	Primi- tieve begroting	Gewijzig- de begro- ting	Rekening	Saldo
(Bedragen x € 1.000)	2021	2022	2022	2022	2022
Lasten					
3.1 Economische ontwikkeling	232	356	361	309	52
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	25	9	9	9	0
3.4 Economische promotie	190	328	330	287	42
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	2.425	2.486	2.595	3.103	-507
6.4 Begeleide participatie	9.197	9.292	9.906	9.211	695
subtotaal	12.069	12.471	13.201	12.919	282
Baten					
3.1 Economische ontwikkeling	107	101	101	102	1
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	6	9	9	11	2
3.4 Economische promotie	240	330	330	469	139
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	958	940	940	1.435	494
6.4 Begeleide participatie	1.447	178	337	175	-162
subtotaal	2.757	1.558	1.717	2.191	474
Saldo van baten en lasten	-9.311	-10.913	-11.484	-10.728	757
Reserves					
Toevoeging					0
Onttrekking		0	306	292	-14
Resultaat	-9.311	-10.913	-11.178	-10.436	743

Belangrijkste afwijkingen

Ten opzichte van de gewijzigde begroting 2022 is het financieel effect van de mutaties in de jaarstukken 2022 per saldo € 0,7 mln voordelig. De belangrijkste mutaties kunnen als volgt worden toegelicht.

1. Economische Ontwikkeling

Taakveld (afwijkingen per taakveld => 50.000 saldo baten en lasten)	Bedrag in € 1.000	Inc. / Struct.
3.1 Economische ontwikkeling	53	I
<p>De stelpost uit het Coalitieakkoord 2018-2022 voor de herstructurering van winkelgebieden (€ 50 k) is niet ingezet in 2022. Door krapte op de arbeidsmarkt en de na-effecten van Corona is het ook dit jaar niet gelukt om met het project te starten.</p> <p>In het kader van Covid-19 steunmaatregelen is er € 14 k besteed.</p>		
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	2	I
Geen nadere toelichting vereist.		
3.4 Economische promotie	181	I
<p>In 2022 is de ontvangen toeristenbelasting en forensenbelasting meer dan begroot. Voor de toeristenbelasting gaat het om € 108 k extra als gevolg van een aanzienlijk hoger aantal overnachtingen. Voor de forensenbelasting gaat het om € 30 k extra. Daarnaast is er minder besteed aan evenementen (€ 27 k).</p>		
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	-13	I
De overschrijding is samengesteld uit lagere personeelskosten (€ 22 k) en per saldo hogere overige kosten (€ 34 k). Geen verdere toelichting vereist.		
6.4 Begeleide participatie	533	I
<p>Het resultaat op dit taakveld kent als belangrijkste oorzaken:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lagere kosten voor MGR-module WgSW (+/+ € 104 k) • Overschot op budget Beschut Werk door lagere instroom en (€ 145 k) dat ingezet wordt voor Activerend Werk (zie Programma 2, taakveld 6.71) waardoor resultaat Beschut Werk nihil is • Lagere lasten voor re-integratie (€ 57 k) door de inzet van incidentele ESF subsidie. • Lagere lasten voor inburgering (€ 441 k), onder andere door laat toegekende algemene middelen uit het Rijk die niet meer besteed zijn (€ 117 k) en de dekking van kosten inburgering door specifiek uitkeringen (€ 152 k) • Hogere personeelskosten (-/- € 70 k) met name door extra inzet op inburgering <p>In het kader van Covid-19 steunmaatregelen is € 113 k besteed.</p>		
0.10 Mutaties reserves	-14	I
De overschrijding bestaat uit een lagere onttrekking reserve COVID-19 dan begroot (-/- € 14 k).		
Totaal	743	



2 Welzijn



Wat hebben we bereikt?

Onze samenleving heeft in 2022 op verschillende manieren voor veel uitdagingen gestaan. Van corona tot energiearmoede, van oorlog in de Oekraïne tot stijgende inflatie en stijgende energieprijzen. Dit heeft grote impact gehad op onze inwoners.

Samen met onze partners hebben wij ons ingezet om onze inwoners te ondersteunen. Dit heeft onder meer geleid tot ondersteunende maatregelen voor inwoners en studenten die te kampen hebben met energiearmoede. Ook met scholen is veelvuldig contact geweest over o.a. ontbijt op school waar uw Raad via een motie aandacht voor heeft gevraagd.

Na de coronapandemie is het verenigingsleven weer op gang gekomen en konden wij elkaar weer ontmoeten. De effecten van de lockdowns zijn nog steeds voelbaar en kunnen zich de komende periode nog openbaren (psychische en fysieke effecten).

In 2022 is uw Raad op verschillende momenten geïnformeerd via raadsorientatieavonden en raadinformatiebrieven over onderwerpen als o.a. energiearmoede, jeugdzorg aanbieders, Wmo maatwerk en jeugdzorg, minima en schuldhulpverlening en de woon-zorgvisie. Ook bent u eind 2022 betrokken geweest bij de startnotitie over het koersdocument sociaal domein. Samen met uw gemeenteraad hebben we de uitgangspunten en de richting van dit koersdocument bepaald.

Er is in 2022 een nauwe verbinding geweest met andere beleidsonderdelen. Voorbeelden zijn onder andere: de woon-zorgvisie (zorg-wonen-ruimte), de omgevingsvisie (sociaal-ruimte), hitte, droogte en watertekort (gezondheid-klimaatadaptatie) en integrale wijkaanpak Stenfert (sociaal-leefomgeving).

Welke doelen zijn gerealiseerd?

Tabel: gerealiseerde doelen Algemene voorzieningen

Nr.	Doel
1 (B)	Doel 1: Wij versterken en verbreden de samenredzaamheid.
1 (R)	Samen met al onze vrijwilligersorganisatie en met ondersteuning van Inclusio versterken en verbreden wij de samenredzaamheid. In het eerste half jaar van 2022 heeft dit onderdeel onder druk gestaan als gevolg van de corona lockdowns waardoor verschillende organisaties gesloten waren.
2 (B)	Doel 2: Wij stellen (kwetsbare) senioren in staat om zo lang mogelijk op een prettige manier thuis te blijven wonen en mee te doen in de samenleving.

2 (R)	Stichting Stoer levert hieraan een belangrijke bijdrage. Als gevolg van corona zijn er minder mogelijkheden geweest om huisbezoeken af te leggen.
3 (B)	Doel 3: Vrijwilligerswerk en mantelzorg groeit niemand boven het hoofd
3 (R)	Inclusio en de organisatie Mvt (Mantelzorg en vrijwillige Thuiszorg) zetten zich in om dit vrijwilligers en mantelzorgers te ondersteunen.

Tabel: gerealiseerde doelen Wmo maatwerkvoorzieningen

Nr.	Doel
1 (B)	Doel 1: (Collectieve) oplossingen van en voor inwoners zijn toegankelijk en waar mogelijk is de verbinding met lichte ondersteuning en/of maatwerkoplossingen te leggen.
1 (R)	Samen met Inclusio hebben we collectieve oplossingen van en voor onze inwoners ondersteund en waar nodig maatwerkoplossingen ingezet.
2 (B)	Doel 2: Het aantal inwoners met een Wmo-indicatie dagbesteding en/of ambulante begeleiding neemt af met 20%.
2 (R)	Het aantal inwoners met een Wmo-indicatie dagbesteding en/of ambulante begeleiding is met 42,6% afgenomen (ultimo 2022 t.o.v. ultimo 2019).
3 (B)	Doel 3: Mensen met een psychische kwetsbaarheid kunnen zelfstandig in de wijk wonen (sociale inclusie).
3 (R)	In samenwerking met onze partners, waaronder Vivare (huisvesting), hebben we inwoners met een psychische kwetsbaarheid ondersteund.

Tabel: gerealiseerde doelen Jeugd

Nr.	Doel
1 (B)	Doel 1: Het merendeel van de vragen omtrent opvoeden en opgroeien wordt opgevangen binnen de sociale basis. Het jeugdzorg gebruik neemt af en is in 2023 niet meer dan 1,5% hoger dan het landelijk gemiddelde (jeugdzorg gebruik Rheden 14,7%; Nederland 12,3% in 2019, bron CBS);
1 (R)	Op basis van de meest recente landelijke gegevens is het verschil tussen het jeugdzorg gebruik in Rheden en het landelijk gemiddelde +1,7%. In 2019 was dit verschil nog 2,4%.
2 (B)	Doel 2: Meer kinderen kunnen thuis blijven wonen. Het jeugdhulpgebruik met verblijf neemt af en is in 2023 gelijk of lager dan het landelijk gemiddelde (jeugdhulp met verblijf: Rheden 1,6%; Nederland: 1.3% in 2019, bron CBS).
2 (R)	Op basis van de meest recente landelijke gegevens is het verschil tussen het jeugdzorg gebruik met verblijf in Rheden en het landelijk gemiddelde +0.2%. In 2019 was dit verschil nog 0.3%.
3 (B)	Doel 3: Meer kinderen die niet meer thuis kunnen blijven wonen, wonen wel zo thuis mogelijk (pleeggezin, gezinshuizen). Het aantal jeugdigen met pleegzorg/ gezinshuizen is in 2023 relatief toegenomen ten op zichte van het totaal aantal kinderen met jeugdhulp met verblijf in vergelijking met 2020.
3 (R)	Het aantal jeugdigen met pleegzorg/gezinshuizen ten opzichte van het totaal aantal kinderen met jeugdhulp met verblijf is toegenomen naar 54% in 2022 t.o.v. van 46% in 2020.
4 (B)	Doel 4: Het aantal doorverwijzingen naar maatwerkvoorzieningen jeugdhulp door huisartsen is in 2022 met 20% verminderd t.o.v. 2019.
4 (R)	Het aantal doorverwijzingen naar maatwerkvoorzieningen jeugdhulp is in 2022 met 51% verminderd t.o.v. 2019.

Tabel: gerealiseerde doelen Armoedebestrijding en financiële hulpverlening

Nr.	Doel
1 (B)	Doel 1: Alle inwoners zijn in staat zelf (met hulp) hun financiële situatie op orde te houden door stabiele inkomsten en overzicht op de administratie.
1 (R)	Om dit doel te bereiken zetten wij in op educatie (gericht op omgaan met geld), en reken en digitale vaardigheden. Daarnaast werken wij samen met de thuisadministratie, schuldhulp maatje, de formulierenhulp en de sociale raadslieden. Dit om inwoners in staat te stellen hun financiële situatie op orde te houden.
2 (B)	Doel 2: De gemiddelde schuld van inwoners die schuldentrajecten starten, daalt van ca. €43.000 in 2019, naar €40.000 in 2022 en uiteindelijk naar €38.000 in 2024, doordat we er eerder bij zijn.
2 (R)	In 2022 is een gemiddelde schuld bij de start van een schuldtraject €44.998,-. Hierbij zijn per schuldtraject gemiddeld 13 schuldeisers betrokken. Er zijn een aantal inwoners met een hogere schuld, denk hierbij bijvoorbeeld aan een ex-ondernemer. Een klein aantal inwoners met een hoge schuld trekken het gemiddelde omhoog.
3 (B)	Doel 3: In 2024 is het gebruik van het Kindpakket gestegen van 78% in 2019 naar 85% in 2024.
3 (R)	In 2022 zijn we overgegaan een andere leverancier m.b.t. de gegevens over de omvang van de doelgroep die een andere systematiek aanhoudt. Hierdoor kunnen we voor 2022 geen percentage aangeven dat te vergelijken is met het percentage uit 2019. Wel kunnen we aangeven dat het gebruik van het Kindpakket sinds 2019 is afgenomen, als gevolg van corona, waardoor Stichting Leergeld minder contact met gezinnen heeft gehad wat tot minder aanvragen heeft geleid.
4 (B)	Doel 4: Onze hulpverlening leidt tot succesvolle uitstroom uit formele schuldhulptrajecten.
4 (R)	Van de gestarte schuldregelingen (in 2019) is nu, binnen drie jaar, 73% succesvol uitgestroomd. 19 schuldregelingen lopen nog. We verwachten daarmee uit te komen op een succesvolle uitstroom van 94%.
5 (B)	Doel 5: Inwoners zijn bekend met alle ondersteuningsmogelijkheden en beoordelen deze met een 7 in 2024.
5 (R)	In 2021 is een nulmeting uitgevoerd. Inwoners beoordeelden de ondersteuningsmogelijkheden met gemiddeld een 8, de maatschappelijke partners beoordeelden de ondersteuningsmogelijkheden met gemiddeld een 6,7. Wij herhalen het onderzoek in 2024.

Tabel: gerealiseerde doelen Volksgezondheid

Nr.	Doel
1 (B)	Doel 1: Het percentage kinderen dat in 2025 zijn/haar gezondheid als (heel) goed ervaart, is minimaal gelijk aan 2017 (97%).
1 (R)	Deze cijfers volgen in 2026 (rapportage GGD).
2 (B)	Doel 2: Het percentage jongeren dat in 2025 zijn/haar gezondheid als (heel) goed ervaart, is minimaal gelijk aan 2018 (98%).
2 (R)	Deze cijfers volgen in 2026 (rapportage GGD).
3 (B)	Doel 3: Het percentage volwassenen en ouderen dat in 2024 zijn/haar gezondheid als (heel) goed ervaart, is minimaal gelijk aan 2016 (77% - volwassenen en 69% - ouderen).
3 (R)	Deze cijfers volgen in 2026 (rapportage GGD).

Tabel: gerealiseerde doelen Sport & bewegen

Nr.	Doel
1 (B)	Doel 1: We stimuleren de deelname aan sport & bewegen.
1 (R)	Sport in Rheden heeft een belangrijke uitvoerende rol bij sport&bewegen. Zij organiseren in samenwerking met partners voor specifieke doelgroepen passende programma's. Denk aan sportprogramma's op basisscholen en voortgezet onderwijs, het begeleiden van senioren naar een geschikte beweegactiviteit via de beweegcoach of het helpen van inwoners met een beperking om te kunnen sporten. Naast uitvoerende taken hebben we een verbindende rol: we stimuleren bijvoorbeeld samenwerking tussen verenigingen onderling (begeleiding Open Club trajecten) en werken samen met zorgpartners om mensen in beweging te brengen en houden. Ook subsidiëren we sport stimulerende activiteiten en evenementen van lokale clubs en aanbieders.

Tabel: gerealiseerde doelen Cultuur

Nr.	Doel
1 (B)	Doel 1: De actieve cultuurparticipatie is in 2026 op hetzelfde niveau als de nulmeting in 2018: 26% actief en 36% enigszins actief.
1 (R)	In 2021 is er een 2-meting cultuur uitgevoerd over cultuur in 2020. Er wordt 1 keer per drie jaar een meting uitgevoerd. Op basis van deze meting blijkt dat in 2020 37% van de inwoners cultureel actief is en 41% enigszins cultureel actief. In 2022 is geen meting gedaan.

Tabel: gerealiseerde doelen Erfgoed

Nr.	Doel
1 (B)	Ons hoofddoel is het in goede staat doorgeven van het cultuurhistorisch erfgoed aan volgende generaties (behouden). Daarnaast zetten wij erfgoed in voor het behalen van de gemeente brede doelen op het gebied van toerisme & recreatie (beleven), klimaat en het sociale domein (benutten).
1 (R)	<p>In 2022 is geïnvesteerd in advisering en subsidies aan ca. 150 eigenaren om het Rhedense erfgoed te behouden.</p> <p>Er is een toetsings- en uitvoeringskader vastgesteld waarmee de regeldruk voor eigenaren en gemeente is verminderd.</p> <p>Er is extra geïnvesteerd in (kennis over) de verduurzaming van monumenten en er is een bijdrage geleverd aan klimaatadaptatie op landgoederen.</p> <p>Op de landgoederen werken mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt via de Landgoedcoöperatie Veluwezoom.</p> <p>Met de vijf andere Veluwezoom-gemeenten is een Cultuur- en Erfgoedpact afgesloten dat is gericht op meer informatie over de landgoederenzone. Daarmee wordt tevens beoogd een bijdrage te leveren aan de noodzakelijk verspreiding van bezoekers.</p>



Welke resultaten zijn in 2022 gerealiseerd?

Tabel: resultaten Algemene voorzieningen

Nr.	Resultaat
Doel 1: Wij versterken en verbreden de samenredzaamheid	
1 (B)	Vrijwilligers/vrijwilligersorganisaties en inwoners waarderen ondersteuning, samenwerking en bereikbaarheid van de ondersteuning met een 7,0.
1 (R)	Inwoners, bekend bij Inclusio Rheden, waarderen de ondersteuning met een 7,4. De vrijwilligers/vrijwilligersorganisaties waarderen de samenwerking met Inclusio Rheden met een 6,7.
2 (B)	De opdrachtnemer van de opdracht sociale basis voert in 2022 een onafhankelijke nulmeting uit over de bekendheid van de sociale basis.
2 (R)	Via het panel "Rheden spreekt" is de nulmeting medio 2022 uitgevoerd.
3 (B)	In 2022 is er een sociale kaart beschikbaar voor inwoners en organisaties met o.a. een website.
3 (R)	De sociale kaart is in de vorm van de website "Wegwijs in Rheden en Rozendaal" www.wegwijsinrheden.nl én in de vorm van een fysieke gids gerealiseerd.
4 (B)	In dorpshuizen vinden 7.000 laagdrempelige activiteiten voor onze inwoners plaats in 2022, gericht op ontmoeten en ontspannen.
4 (R)	Na de terugloop aan activiteiten in de coronaperiode is het activiteitenaanbod weer op peil van 7.000 en zelfs licht toegenomen in 2022.
5 (B)	1/3 van alle Rhedense huishoudens maakt gebruik van Ik buurt mee! waardecheques.
5 (R)	In 2022 is 35% van de uitgegeven waardecheques geactiveerd.
6 (B)	In 2022 wordt een inclusieagenda opgesteld om initiatieven te ontplooiën, te delen en uit te voeren om de Rhedense samenleving (nog) inclusiever te maken. Iedereen moet mee kunnen doen en bij de totstandkoming van deze agenda worden nadrukkelijk partners uit de samenleving betrokken. Veel beleidsvelden zullen met dit initiatief te maken krijgen, zodat er sprake is van een integrale aanpak en uitvoering.
6 (R)	De inclusieagenda is onderdeel van het collegeprogramma 2022-2026. De uitwerking volgt in 2023.
Doel 2: Wij stellen (kwetsbare) senioren in staat om zo lang mogelijk op een prettige manier thuis te blijven wonen en mee te doen in de samenleving.	
1 (B)	Wij informeren alle inwoners die 55 jaar zijn geworden en wijzen hen op de mogelijkheden van Mijn Huis, Mijn Toekomst en de Toekomstbestendig wonen lening. Hiermee voeren 75 inwoners per jaar preventieve levensloopbestendige woningaanpassingen uit.
1 (R)	Door COVID-19 en personele wisselingen bij Stichting Stoer zullen wij in 2023 alle inwoners informeren in plaats van 2022.
2 (B)	In 2022 worden de 70+-huisbezoeken in Velp afgerond. 50% van de 70+'ers die een uitnodiging heeft ontvangen, neemt deel aan een huisbezoek.
2 (R)	Huisbezoeken in Velp zijn afgerond en 54% van de 70+ inwoners, die een uitnodiging ontvingen, nam deel aan een huisbezoek.
3 (B)	Met onafhankelijke cliëntondersteuning ondersteunen wij 130 inwoners speciaal gericht op mensen met dementie en andere geheugenproblemen.
3 (R)	108 inwoners met dementie en andere geheugenproblemen ontvingen onafhankelijke cliëntondersteuning.

4 (B)	De coalitie tegen eenzaamheid heeft voor Velp een plan van aanpak opgesteld om de eenzaamheid te verminderen. In 2022 wordt er gestart met de voorbereidingen voor coalities in de andere kernen.
4 (R)	Plan van aanpak is opgesteld en er is een start gemaakt met uitbreiding van de coalitie tegen eenzaamheid naar de andere kernen.
Doel 3: vrijwilligerswerk en mantelzorg groeit niemand boven het hoofd	
1 (B)	Vrijwilligers voelen zich gewaardeerd en ondersteund en geven hiervoor een 7,0.
1 (R)	Deze gegevens zijn nog niet beschikbaar en wordt uitgevraagd met het inwonerspanel "Rheden Spreekt" in het eerste kwartaal 2023.
2 (B)	Mantelzorgers waarderen de ondersteuning van de sociale basis met een 7,0.
2 (R)	Deze gegevens zijn nog niet beschikbaar en wordt uitgevraagd met het inwonerspanel "Rheden Spreekt" in het eerste kwartaal 2023.

Tabel: resultaten Wmo maatwerkvoorzieningen

Nr.	Resultaat
Doel 1: (collectieve) oplossingen van en voor inwoners zijn toegankelijk en waar mogelijk is de verbinding met lichte ondersteuning en/of maatwerkoplossingen te leggen.	
1 (B)	Tenminste 300 inwoners die specialistische begeleiding/dagbesteding kregen, ontvangen voortaan passende ondersteuning uit de sociale basis, met peiljaar als 2019.
1 (R)	Eind 2022 hebben in totaal 940 inwoners een beschikking voor begeleiding en/of groepsbegeleiding gekregen. Eind 2019 waren dit 539 inwoners. Dit is een toename van 401 inwoners in 2022 ten opzichte van 2019. Daarmee is het resultaat van een afname van 300 inwoners behaald.
2 (B)	Van de inwoners die ondersteuning of dagbesteding krijgen uit de sociale basis heeft tenminste 50% geen maatwerkvoorziening dagbesteding of begeleiding meer nodig.
2 (R)	95% van de inwoners die zich gemeld heeft bij één van de dorps-meldpunten van Inclusio heeft passende begeleiding gevonden vanuit de sociale basis.
3 (B)	Wij stimuleren 70 senioren om fit te blijven via het project Powerful ageing en wij monitoren het effect hiervan.
3 (R)	Via een raadinformatiebrief (30 juni 2022) is de gemeenteraad geïnformeerd over de stand van zaken rondom project Powerfull Ageing en de opschorting daarvan. In 2022 hebben in totaal 30 inwoners hebben deelgenomen aan Powerfull ageing.
Doel 3: Mensen met een psychische kwetsbaarheid kunnen zelfstandig in de wijk wonen (sociale inclusie).	
1 (B)	10 inwoners zetten de stap van beschermd wonen naar zelfstandig wonen in een uitstroomwoning die beschikbaar is gesteld door Vivare.
1 (R)	In 2022 zijn 8 personen zelfstandig gaan wonen in een uitstroomwoning.
2 (B)	We financieren twee lokale projecten die mensen met een psychische kwetsbaarheid, helpen zelfstandig te kunnen blijven wonen. Dit financieren wij uit de regionale ambulantiseringmiddelen.
2 (R)	Wij hebben organisatie De Boei gesubsidieerd die jongeren helpt zelfstandig te blijven wonen.

Tabel: resultaten Jeugd

Nr.	Resultaat
Doel 1: Het jeugdhulpgebruik neemt af en is in 2023 niet meer dan 1,5% hoger dan het landelijk gemiddelde.	
1 (B)	We sturen op de opdracht aan zorgaanbieders voor lokale maatwerkvoorzieningen jeugdhulp om vanuit het Rhedens model met passende jeugdhulp duurzame resultaten te boeken waarbij het aantal jeugdigen met geïndiceerde jeugdhulp afneemt richting het landelijk gemiddelde.
1 (R)	De gezamenlijke partijen vervullen de hulpvraag van de jeugdigen op het gebied van specialistische begeleiding en behandeling. De cliënttevredenheid over de geleverde zorg laat een positief beeld zien. Op een aantal gebieden is het zorgaanbod aangevuld. Het gaat onder meer om zorg op het gebied van problematiek bij eetstoornissen en dagbehandeling voor jonge kinderen met complexe problematiek.
2 (B)	Wij versterken de samenwerking en inzet van eigen kracht, sociale omgeving en passende (jeugd)hulp vanuit de opdrachten Sociale Basis en Regionale maatwerkdiensten.
2 (R)	We stimuleren en faciliteren de betrokken partijen om met elkaar te werken aan het versterken van de samenwerking. Er zijn onder andere informatiebijeenkomsten georganiseerd voor ouders over opvoeden. Een jeugdhulpaanbieder gaf hierbij informatie en deze bijeenkomsten werden aangeboden via Inclusio. Daarnaast is er periodiek overleg tussen Inclusio en jeugdhulpaanbieders bij de begeleiding/behandeling van jeugdigen en gezinnen, vanuit ieders expertise. Er zijn ook ontwikkelbijeenkomsten georganiseerd, gericht op samenwerking en ontwikkeling van vraaggericht zorgaanbod, Sociaal Café e.d., waarbij het versterken van de sociale basis en normaliseren van de ondersteuning centraal staat.
Doel 2: Het jeugdhulpgebruik met verblijf neemt af en is in 2023 gelijk of lager dan het landelijk gemiddelde.	
1 (B)	Lokaal versterken we de samenwerking en inzet van passende jeugdhulp vanuit de opdrachten Sociale Basis en Lokale en Regionale maatwerkdiensten.
1 (R)	We hebben in 2022 gezamenlijk met de gemeenten in de regio voorbereidingen gestart voor het opzetten van een nieuwe methode om pleegouders te werven: kindgericht werven. De werving is gestart in 2023. Hierbij wordt actief gezocht naar een gezin dat aansluit bij de achtergrond van het kind en de ouders. Bij voorkeur bevindt dit gezin zich zowel inhoudelijk als geografisch in de omgeving van een kind. Dit heeft meteen in het begin voor twee kinderen uit Rheden tot een match geleid.
2 (B)	Het regionale perspectiefoverleg voor complexe casuïstiek wordt verder ontwikkeld in een regionale expertisetafel voor complexe casuïstiek en voorkomen van uithuisplaatsingen.
2 (R)	Het Regionaal Expert team in Centraal Gelderland (RET CG) is op 1 april 2022 gestart en richt zich op complexe casuïstiek en het voorkomen van uithuisplaatsingen. Wanneer verwijzers binnen de jeugdhulp vastlopen in het organiseren van tijdig en passende zorg kan een jeugdige en zijn gezin worden aangemeld bij het RET. De eerste effecten zijn positief.
Doel 3: Het aantal jeugdigen met pleegzorg/gezinshuiscare is in 2023 relatief toegenomen ten op zichte van het totaal aantal kinderen met verblijfszorg in vergelijking met 2020.	
1 (B)	We vergroten het aantal pleegouders ten opzichte van 2020 door de landelijke en regionale campagne lokaal in te zetten.

1 (R)	<p>In 2022 heeft de gemeente Rheden meegedaan aan de Week van de Pleegzorg door op lokaal niveau in de media aandacht voor pleegzorg te vragen. Ook is een informatieavond over pleegouderschap, Homestart en Steungezin in de gemeente voorbereid. Vanwege te weinig belangstelling is deze avond helaas niet doorgegaan.</p> <p>In 2022 waren er 31 pleeggezinnen, dat is er 1 meer dan in 2020. Hiermee is het aantal pleeggezinnen op peil gebleven. Landelijk gezien is er vanaf 2020 juist een dalende trend in het aantal pleeggezinnen. De coronapandemie heeft hier duidelijk een rol in gespeeld door de impact op gezinnen en beperktere mogelijkheden voor werving.</p>
Doel 4: Het aantal doorverwijzingen naar maatwerkvoorzieningen jeugdhulp door huisartsen is in 2022 met 20% verminderd t.o.v. 2019.	
1 (B)	In samenwerking met huisartsen zetten we in Velp, Dieren en Rheden een Ondersteuner Jeugd binnen de huisartsenpraktijk/dorpshuis in.
1 (R)	In 2022 werkte de Ondersteuner Jeugd en gezin in Dieren vanuit de huisartsenpraktijk zelf. In Velp en Rheden vanuit een locatie buiten de praktijk. In 2023 treffen we voorbereidingen om ook in Velp en Rheden de Ondersteuner Jeugd vanuit de huisartsenpraktijk te laten werken.
2 (B)	We hebben een evaluatie van de pilot Ondersteuner Jeugd & Gezin (OJG) bij de huisarts uitgevoerd en nemen in 2022 een besluit over het vervolg van de inzet van de Ondersteuner Jeugd & Gezin.
2 (R)	In 2022 is op basis van een positieve evaluatie besloten om de Ondersteuner Jeugd en Gezin structureel in te zetten voor de inwoners van de gemeente Rheden.

Tabel: resultaten Armoedebestrijding en financiële hulpverlening

Nr.	Resultaat
Doel 1: Alle inwoners zijn in staat zelf (met hulp) hun financiële situatie op orde te houden door stabiele inkomsten en overzicht op de administratie	
1 (B)	Schuldhelpmaatje, Formulierenhulp en Thuisadministratie ondersteunen inwoners met (financiële) hulpvragen.
1 (R)	Inwoners zijn conform de subsidieafspraken ondersteund.
2 (B)	Incluzio biedt financiële educatieprogramma's aan.
2 (R)	<p>Samen met de bibliotheek heeft Incluzio de cursus 'Voor 't zelfde geld' aangeboden.</p> <p>Daarnaast biedt Incluzio online trainingen aan (Gezondeboel), ook op het gebied van financiën.</p>
3 (B)	Het onderwerp armoede en schulden wordt besproken met schoolbesturen en kinderopvang in het kader van de Lokale Educatieve Agenda (LEA).
3 (R)	<p>Het onderwerp is in september in het LEA aan de orde geweest. Het is een herkenbaar thema voor de schoolbestuurders, dat ook hoog op hun agenda staat (o.a. vanwege de relatie met het programma 'rijke schooldag'). Rol van de gemeente is kinderen en ouders te ondersteunen d.m.v. het minimabeleid. De scholen staan voor de opgave om een kwalitatief programma neer te zetten dat betaalbaar blijft voor alle kinderen/ouders. Deze opgave kan per school een andere invulling krijgen. Een gedeelde, gemeenschappelijke visie op het thema kan behulpzaam zijn. Leergeld geeft aan dat de "brug naar zelfstandigheid"* een nuttig instrument is om tot een visie te komen. En doet een aanbod om hier samen met de scholen nadere invulling aan te geven.</p> <p><i>*uit: handreiking omgaan met kinderarmoede in het sociaal domein, Divosa et al, 2021.</i></p>

Doel 2: De gemiddelde schuld van inwoners die schuldentrajecten starten, daalt van ca. €43.000 in 2019, naar €40.000 in 2022 en uiteindelijk naar €38.000 in 2024, doordat wij er eerder bij zijn	
1 (B)	Naar aanleiding van signalen over belastingachterstanden leggen we 25 huisbezoeken per maand af. In 50% van de bezoeken vinden we samen met de inwoner een passende oplossing.
1 (R)	Mede als gevolg van corona hebben we in 2022 12 huisbezoeken per maand afgelegd in plaats van 25 huisbezoeken. Hierbij was de insteek om in maximaal drie bezoeken de inwoner te bereiken. In 25% van de gevallen hebben we een inwoner weten te bereiken. Van de inwoners die we hebben bereikt, is het traject in 76% van de gevallen succesvol afgesloten met bijvoorbeeld een betaling of een betalingsregeling.
Doel 3: In 2024 is het gebruik van het Kindpakket gestegen van 78% in 2019 naar 85% in 2024	
1 (B)	Er maken 720 kinderen gebruik van het kindpakket in 2022.
1 (R)	In totaal werden 661 kinderen in 349 gezinnen door Stichting Leergeld (uitvoerder van Kindpakket) ondersteund. Leergeld kende in 2022 1282 voorzieningen toe, waaronder 546 kledingtegoeden (via de Gelrepas). De gevolgen van corona werken nog steeds door in de contacten met de gezinnen en daarmee het bereik van deze voorziening.
2 (B)	Er maken 773 kinderen gebruik van de GelrePas in 2022.
2 (R)	In 2022 maakten 802 kinderen gebruik van de Gelrepas. 750 kinderen kregen het schoolkostentegoed op hun Gelrepas.
Doel 4: Onze hulpverlening leidt tot succesvolle uitstroom uit formele schuldhulptrajecten	
1 (B)	Van de gestarte schuldhulpregelingen stroomt 90% van de inwoners succesvol uit.
1 (R)	Van de gestarte schuldregelingen (in 2019) is in 2022, binnen drie jaar, 73% succesvol uitgestroomd. 19 schuldregelingen lopen nog. We verwachten daarmee uit te komen op een succesvolle uitstroom van 94%.
Doel 5: Inwoners zijn bekend met alle ondersteuningsmogelijkheden en beoordelen deze met een 7 in 2024	
1 (B)	Actiepunten uit de 0-meting uitgevoerd in de zomer 2021 zijn in 2022 opgepakt.
1 (R)	We hebben op gebied van communicatie de eerste stappen gezet. We hebben in 2022 de implementatie van Geldfit en bereken-uw-recht voorbereid, en rollen beide tools in Q1 van 2023 uit. Met deze tools bieden we inwoners eenvoudig en laagdrempelig informatie over onze regelingen en ondersteuningsaanbod aan.

Tabel: resultaten Volksgezondheid

Nr.	Resultaat
Doel 1: Het percentage kinderen dat in 2025 zijn/haar gezondheid als (heel) goed ervaart, is minimaal gelijk aan 2017 (97%).	
1 (B)	De daling van het percentage kinderen en jongeren (t/m 19 jaar) met overgewicht in de periode 2015-2019 is in 2022 verder gecontinueerd. De percentages in 2019 waren: 5/6 jaar: 8,3% - 10/11 jaar: 13,8% - 13/14 jaar: 14,3%. We zetten hiervoor de aanpak Jongeren Op Gezond Gewicht (JOGG) in (resultaat geldt ook bij doel 2).
1 (R)	De percentages overgewicht zijn in 2022 verder gedaald in de leeftijdsgroepen: 10/11 jaar: van 13,8% (2019) naar 11,7% (2022) 13/14 jaar: van 14,3% (2019) naar 12,9% (2022)

	In de leeftijdsgroep 5/6 jaar is het percentage gestegen: van 8,3% (2019) naar 11,9% (2022).
Doel 2: Het percentage jongeren dat in 2025 zijn/haar gezondheid als (heel) goed ervaart, is minimaal gelijk aan 2018 (98%).	
1 (B)	We organiseren minimaal 3 verdiepende deskundigheidstrainingen over middelengebruik en verslavingen voor minimaal 60 professionals in de eerstelijns zorg en het sociaal domein (resultaat geldt ook bij doel 3).
1 (R)	Uitvoerende organisatie Iriszorg heeft in 2022 voor 4 verschillende lokale organisaties in zorg, welzijn en onderwijs deskundigheidstrainingen verzorgd. Daarmee zijn 65 professionals bereikt.
Doel 3: Het percentage volwassenen en ouderen dat in 2024 zijn/haar gezondheid als (heel) goed ervaart, is minimaal gelijk aan 2016 (77% - volwassenen en 69% - ouderen).	
1 (B)	Minimaal 80 inwoners met een lager inkomen en/of afstand tot de arbeidsmarkt stimuleren we via het re-integratie programma Doorslag om voldoende te sporten en bewegen en gezond te eten.
1 (R)	In 2022 hebben 30 inwoners deelgenomen aan een sportprogramma als onderdeel van Doorslag.
2 (B)	In 2022 hebben we de mogelijkheden onderzocht om ernstige overlast van houtrook en onverantwoord stookgedrag tegen te gaan na inzet van voorlichting. We sluiten hiervoor ook aan bij provinciale en landelijke projectgroepen.
2 (R)	Eind 2022 hebben we een stappenplan voor de beoordeling van overlast door houtstook uitgewerkt op basis van de landelijke Routewijzer Houtstook & Overlast. Momenteel zijn we de uitvoering van het stappenplan aan het voorbereiden.
3 (B)	Minimaal 10 gezamenlijke projecten om preventief te werken aan een goede gezondheid zijn door organisaties en inwoners via het Preventie Akkoord gestart. De projecten richten zich op gezonde leefstijl (voldoende bewegen, gezonde voeding en rookvrije generatie), financiële gezondheid en eenzaamheid. We nemen hiervoor deel aan de kerngroep van het Preventie akkoord en aan bepaalde projecten nemen we zelf deel.
3 (R)	In 2022 zijn er 7 nieuwe preventieve gezondheidsprojecten in de gemeente Rheden gestart via het Preventieakkoord. Voorbeelden zijn een foodtruckfestival met gezonde voeding bij de triatlon voor scholieren (1.200 deelnemers), kooklessen voor gezond en goedkoop koken en realisatie van een gezonde sportkantine bij een vereniging.
4 (B)	In 2022 ontwikkelden we een hitteplan voor Velp voor periodes van droogte en hitte.
4 (R)	De uitvoering hiervan is verplaatst naar 2023. In januari 2023 wordt vanuit de GGD het 'Project Lokale Hitteplannen gemeenten GGD Gelderland-Midden' opgestart. Het doel is om voor de zomer van 2023, met ondersteuning van de GGD, een Lokaal Hitteplan voor Arnhem, Rheden en Rozendaal op te stellen en te implementeren. De GGD voert dit uit in opdracht van de provincie Gelderland.
5 (B)	In minimaal 3 projecten in bebouwde omgevingen passen we klimaat adaptieve maatregelen gericht op meer verkoeling in periodes van hitte toe.
5 (R)	In 2022 hebben we bij de volgende projecten klimaat adaptieve maatregelen gericht op verkoeling toegepast: 1. Vergroening woonstraten: de Oranjeweg in Rheden (2000m2) en de Julius Röntgenlaan in Dieren (70 m2); 2. Buurtspeelplek Jan Ligthartlaan in Laag-Soeren; 3. Extra bomen Velp-Zuid.

Tabel: resultaten Sport & bewegen

Nr.	Resultaat
Doel 1: In 2026 neemt 75% van de inwoners deel aan sport of bewegen	
1 (B)	Op minimaal 15 locaties voor kinderopvang wordt Peuter gym gegeven door geschoolde begeleiders.
1 (R)	Sinds 2022 wordt op 9 locaties voor kinderopvang Peuter gym verzorgd. Wekelijks worden er totaal 22 lessen op deze verschillende locaties verzorgd met een bereik van 176 peuters.
2 (B)	Minimaal 15 basisscholen organiseren sport- en beweegactiviteiten op en na school, gericht op voldoende en goed bewegen.
2 (R)	Op 17 basisscholen zijn in 2022 extra sport- en beweegprogramma's georganiseerd. Voorbeelden zijn kleutergym, pauze-activiteiten, de triatlon en SwimKids (3-daags zwemprogramma gericht op zwemveiligheid).
3 (B)	Minimaal 1 middelbare school organiseert (structureel) een programma voor leerlingen gericht op meer bewegen en een gezonde leefstijl (in en buiten school).
3 (R)	Het Aeres (V)MBO heeft in 2022 het programma 'School Legends' geïmplementeerd. Het Rhedens De Tender is in 2022 met dit programma begonnen. School Legends richt zich op kwalitatief gezond bewegingsonderwijs, bewegen tijdens lessen, bewegen tussen de lessen en bewegen na schooltijd.
4 (B)	We leiden minimaal 400 (unieke) inwoners toe naar een geschikte sportactiviteit om in beweging te komen. We zetten hiervoor een beweegcoach en vitaliteitstest in en organiseren beweeggroepen.
4 (R)	Sport in Rheden heeft 358 inwoners via beweegcoach, vitaliteitstesten en beweeggroepen geholpen naar een voor hen geschikte beweegactiviteit.
5 (B)	Minimaal 400 inwoners sporten en bewegen via doelgroepactiviteiten en therapieprogramma's in het doelgroepenbad van het Biljoenbad.
5 (R)	In het zwemseizoen zijn 258 inwoners bereikt met aangepaste beweegactiviteiten en therapie programma's in het water (bijv. zwemmen met chronische pijn, artrose, reuma, hydrotherapie van een fysiotherapeut of zwemmen met dementie van een zorghuis). Het aantal wekelijkse groepen is gegroeid van 13 ('21-'22) naar 21 ('22-'23). Er zijn 354 inwoners bereikt met vrij toegankelijke doelgroep activiteiten (bijv. Senioren Fit of Aqua Pilates).
6 (B)	Minimaal 1.000 inwoners nemen via een (online) activiteitenplatform (ontwikkeld in 2021) deel aan sport- of beweegactiviteiten bij een vereniging of aanbieder in de buurt.
6 (R)	Via de uitgifte van de gids Sjors Sportief / Creatief waren in 2022 576 inschrijvingen van basisschoolleerlingen op sportieve (473) en culturele (103) activiteiten bij lokale aanbieders. Onder middelbare scholieren waren dit er in totaal 103. Voor volwassenen en senioren hebben we de Activiteitengids Sociaal & Vitaal uitgebracht. Hier kunnen we minder duidelijk zien hoeveel volwassenen via deze uitgifte deelnemen aan activiteiten. De gids is bij 15.000 woonadressen huis-aan-huis verspreid.
7 (B)	We sluiten ons als Host-city aan bij het WK Volleybal Dames 2022. We organiseren in samenwerking met lokale volleybalclubs en andere partners een programma van (volleybal)side-events in de maanden voor en tijdens dit Wereldkampioenschap (vindt plaats in NL - Gelredome Arnhem). De side-events zijn erop gericht inwoners te enthousiasmeren voor volleybal en te werken aan een gezonde leefstijl.
7 (R)	In 2022 waren we tijdens het WK Volleybal Dames host-gemeente voor het team van Japan. Samen met volleybalclubs en andere partners hebben we in aanloop naar en tijdens het WK circa 20 verschillende side-events georganiseerd in het teken van Volleybal en Japan, zoals: aanleg van net-sportvelden op 3 locaties in de gemeente, volleybalclinics op scholen, een bedrijvenvolleybaltoernooi, watervolleybal in het zwembad en bezoek van wedstrijden.

8 (B)	We hebben een verkenning uitgevoerd waaruit duidelijk wordt of sportclubs in en om de kernen Velp en Dieren open staan voor een Open Club samenwerking (vergelijkbaar met de Zuidflank in Rheden).
8 (R)	Deze verkenning is in 2022 niet uitgevoerd. In 2023 gaan wij hiermee aan de slag in 2023 waarbij in een breder perspectief verkennen: maatschappelijke organisaties en sportverenigingen.
9 (B)	We stellen in 2022 een nieuw speelbeleid vast met concrete plannen om het percentage kinderen en jongeren dat buiten speelt te verhogen. We hebben in beleid aandacht voor: voldoende en uitdagende speelvoorzieningen (hardware) en activiteiten die buitenspelen stimuleren (software).
9 (R)	In februari 2022 is het nieuwe speelbeleid vastgesteld. We zijn daarna direct gestart met de uitvoering van het beleid: in 2022 is in samenwerking met kinderen en partners een uitvoeringsplan voor het stimuleren van buitenspelen (software) ontwikkeld. We zijn ook gestart met de realisatie van buurtspeeltuinen.
10 (B)	We ondersteunen initiatieven van inwoners en organisaties die bijdragen aan een beweegvriendelijke openbare ruimte. We blijven daarvoor alert op (subsidie)kansen, zetten onze eigen projecten in (bijv. Ik Buurt Mee) en helpen mee met planontwikkeling.
10 (R)	In 2022 hebben we verschillende initiatieven gerealiseerd of ondersteund: <ol style="list-style-type: none"> 1. Beweegtuin Park Daalhuizen Velp (loopt) 2. Beweegpark bij AV Gelre Dieren (loopt) 3. Openbare net-sportvelden 4. Multisport court Biljoenbad Velp 5. Recreatief wandelpad door Dorpspark De Laak (Zuidflank Rheden)

Tabel: resultaten Cultuur

Nr.	Resultaat
Doel 1: De actieve cultuurparticipatie is in 2026 op hetzelfde niveau als de nulmeting in 2018: 26% actief en 36% enigszins actief	
1 (B)	Met de podiumvoorziening maken wij 140 voorstellingen (film, theater en amateur) mogelijk op een professioneel podium in de gemeente Rheden.
1 (R)	Er zijn 71 filmvoorstellingen en 21 amateurvoorstellingen op een professioneel podium. In totaal 92 voorstellingen. Mede als gevolg van corona is het aantal voorstellingen minder dan voorgenomen.
2 (B)	Cultuurbedrijf RiQQ biedt voor alle basisschoolleerlingen drie cultuur-educatieve programma's aan: Reizen in de Tijd, Cultuureducatie met kwaliteit en Meer Muziek in de Klas.
2 (R)	Cultuurbedrijf RiQQ heeft in 2022 de programma's: Reizen in de Tijd, Cultuureducatie met kwaliteit en Meer Muziek in de klas aangeboden. In totaal hebben 9 basisscholen deelgenomen aan de programma's.
3 (B)	Via cultuurbedrijf RiQQ ondersteunen wij 28 amateurkunstverenigingen.
3 (R)	Cultuurbedrijf RiQQ heeft in 2022 achtentwintig amateurkunstverenigingen ondersteund.
4 (B)	Rheden heeft een voortrekkersrol bij de ontwikkeling van de regionale culturele infrastructuur. Samen met de gemeenten uit de regio 025 (Arnhem-Nijmegen) voeren wij een regionaal transformatieplan cultuur uit in 2022.
4 (R)	In 2022 is een transformatieplan cultuur in de Groene Metropoolregio opgesteld en voor de uitvoering hiervan heeft de provincie Gelderland middelen ter beschikking gesteld.

Tabel: resultaten Erfgoed

Nr.	Resultaat
Doel 1: Wij houden ons erfgoed in stand	
1 (B)	Wij stimuleren eigenaren via subsidies en advies om hun monument(en) te onderhouden en waar nodig te restaureren. We willen minimaal €100.000 aan externe cofinanciering verwerven voor de inzet van onderhoudssubsidies.
1 (R)	<p>Er is in 2022 voor 49 gemeentelijke monumenten subsidie toegekend. Voor 2022 is hiervoor €40.500 aan provinciale subsidie aangetrokken.</p> <p>Binnen een meerjarige beschikking voor 2018-2022 was daarnaast €500.000 provinciale subsidie beschikbaar voor een kwaliteitsimpuls op historische landgoederen en buitenplaatsen.</p> <p>Voor de verduurzaming van erfgoed is €80.000 provinciale subsidie verkregen.</p> <p>Er is een Toetsing- en Uitvoeringskader vastgesteld waarmee de regeldruk voor eigenaren en gemeente is verminderd terwijl de informatievoorziening voor eigenaren beter en transparanter is geworden.</p>
2 (B)	Waar nodig zetten we met eigenaren een verbeteringstraject in bij achterstallig onderhoud.
2 (R)	Er loopt -naast de reguliere restauraties- een verbeteringstraject voor een monument waar sprake is van zodanig ernstig achterstallig onderhoud dat de toekomst van het monument in gevaar was.
3 (B)	In verband met de toenemende leegstand van kerken leggen we een kerkenvisie ter besluitvorming voor.
3 (R)	De Toekomstverkenning Religieus Erfgoed is klaar en wordt april 2023 ter besluitvorming aan het college voorgelegd.
4 (B)	We werken samen met de partners in de Groene Metropoolregio aan de instandhouding van landgoederen en buitenplaatsen in de regio en hun bijdrage aan de regionale opgaven in het kader van klimaat en economie.
4 (R)	Samenwerking op het gebied van de historische landgoederen en buitenplaatsen lukt alleen nog met de andere vijf Veluwezoomgemeenten. Binnen de rest van de GMR ligt de focus vooralsnog meer op de Limes.
5 (B)	We breiden de sociale werkplekken via de Landgoedcoöperatie Veluwezoom uit met een derde dag voor zes personen.
5 (R)	De mensen die voor de Landgoedcoöperatie werken kunnen vanaf 2022 een derde dag werken op de aangesloten landgoederen.
6 (B)	Jong geleerd is oud gedaan: minimaal 50% van de leerlingen van de basisscholen in Rheden neemt deel aan het erfgoededucatieproject Reizen in de Tijd. In de aanloop naar 450 jaar Rheden bevorderen we daarnaast een zo breed mogelijke verspreiding van het stripboek over Rhedens verleden.
6 (R)	<p>In 2022 hebben in totaal 45 leerlingen (groepen 6,7,en 8) deelgenomen aan het educatieprogramma.</p> <p>In 2022 is de les Reis naar de Toekomst voorbereid waaraan in 2023 10 groepen 7 deel kunnen nemen. Deze kinderen ontvangen het stripboek als onderdeel van de les. Daarnaast ontvangen ca. 200 kinderen in AZC's het stripboek als kennismaking met de geschiedenis van hun nieuwe woonplaats.</p>
7 (B)	We actualiseren de beleidsnota Verbindend Verleden en stellen een nieuwe uitvoeringsagenda op, beide met input van inwoners, eigenaren en vrijwilligers.
7 (R)	Er is besloten om geen nieuwe sectorale erfgoednota op te stellen. Wel worden in 2023 erfgoedwensen opgehaald en ook via de dorpsgesprekken wordt input

	opgehaald bij inwoners. De opgehaalde wensen worden in een uitvoeringsagenda verwerkt als input voor Omgevingsvisie en -plan.
Doel 2: We passen het erfgoedbeleid in het nieuwe systeem van de Omgevingswet in.	
1 (B)	Om aan de wettelijke eisen te voldoen, ontsluiten we alle erfgoed informatie – in samenwerking met de vrijwilligers van Rheden op de Kaart - via een nieuwe database en een gebiedsatlas. Eind 2022 hebben we 50% van het beschermd erfgoed opgenomen in de database en zijn we halverwege met de ontwikkeling van de gebiedsatlas.
1 (R)	We hebben in 2022 50 % van het erfgoed opgenomen in de database. We zijn halverwege met de gebiedsatlas.
2 (B)	De commissie Ruimtelijke Kwaliteit, zoals vereist onder de Omgevingswet, is geïnstalleerd.
2 (R)	De commissie is per 1 januari 2023 (voorheen de beoogde datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet) geïnstalleerd.
3 (B)	Voor erfgoedthema's leveren we conform de planning van het Programma Omgevingswet een bijdrage aan Omgevingsvisie en -plan.
3 (R)	Vanuit het erfgoedteam wordt meegedacht bij de totstandkoming van visie en plan en binnen beide trajecten is/wordt informatie aangeleverd aan de projectleiders.
Doel 3: We voeren het duurzaamheidsproject Maatwerk voor Monumenten uit.	
1 (B)	Als onderdeel van het Klimaatprogramma en de Erfgoednota voeren we dit project uit dat bestaat uit de advisering van eigenaren o.a. via de inzet van maatwerkscans en de subsidie van maatregelen die in die scans worden geadviseerd. Eind 2022 hebben we minimaal 100 adviesgesprekken gevoerd. Daarnaast maakt een gebiedsaanpak in Ellecom deel uit van dit project. Daarmee zijn we eind 2022 halverwege.
1 (R)	We hebben eind 2022 115 gesprekken gevoerd wat overeenkomst met ongeveer 15% van het monumentenbestand. De gebiedsaanpak in Ellecom heeft vertraging opgelopen vanwege een verlate oplevering (door het bureau dat hiervoor door de provincie is ingehuurd) van het cultuurhistorisch kader. Het vervolg staat nu voor september 2023 op de planning.
Doel 4: We voeren de agenda voor de beleving en vermarkting van de landgoederenzone Veluwezoom conform (de nog vast te stellen) planning uit.	
1 (B)	We werken samen met Wageningen, Renkum, Rozendaal, Arnhem, Brummen, eigenaren en ondernemers aan een betere toeristische ontsluiting en vermarkting van de gezamenlijke landgoederenzone. Daarin nemen we ook de wandelknooppunten mee. Hiermee leveren we ook een bijdrage aan het thema Ontspannen Regio van de Groene Metropoolregio.
1 (R)	Met de vijf andere Veluwezoomgemeenten hebben we in 2022 een Cultuur- en Erfgoedpact afgesloten met de provincie. Doel is om verspreid door de zone langs fietsknooppunten (de wandelknooppunten zijn nog niet klaar) in 2023 minimaal 10 belevingsobjecten te plaatsen die een breed publiek op een laagdrempelige manier informeren over de landgoederenzone. Hiervoor is €106.274 subsidie ontvangen. Bij voldoende cofinanciering kunnen nog eens 10 objecten worden geplaatst waarvoor additioneel €55.686 subsidie is toegezegd.

Welke context speelde er?

Corona

In 2022 zijn de laatste rijksmaatregelen corona afgeschaald. Nog steeds heeft corona effect op onze inwoners. Zowel effecten voor inwoners die corona krijgen als de effecten voor mensen die corona hebben gehad of de effecten van de lockdowns.

Energiearmoede

De oorlog in Oekraïne heeft mede geleid tot stijgende energieprijzen en inflatie. De energierekening is voor een steeds groter wordende groep moeilijker te betalen. Energiearmoede treft zowel nieuwe groepen, denk aan mensen met een eigen woning maar zonder middelen om deze te verduurzamen, als mensen die sowieso al in bestaansonzekerheid leven. Het rijk heeft in 2022 ondersteunende maatregelen opgezet, waaronder een energietoeslag die de gemeente heeft uitgevoerd. Naast de uitkering van de energietoeslag in 2022 heeft de gemeenteraad in december 2022 een pakket ondersteunende maatregelen vastgesteld die in 2023 uitgevoerd worden. Het thema energiearmoede heeft veel impact op de inwoners en ook op de inzet van de gemeentelijke organisatie in de volle breedte.

Naast een pakket aan ondersteunende maatregelen energiearmoede zetten wij als gemeente een breder pakket aan maatregelen in, in de vorm van aanbod van energiecoaches en een witgoedregeling om op de middellange termijn effect te realiseren op de stijgende energielasten.

Vergrijzing

26% van de Rhedense inwoners is 65 jaar of ouder (tegenover ruim 19% landelijk). Komende jaren zal het aandeel senioren nog verder toenemen. Senioren blijven langer zelfstandig thuis wonen, waarmee zij ook langer verantwoordelijk zijn voor hun eigen huishoudboekje. De verwachting is dat er een steeds grotere groep inwoners een vorm van (lichte) langdurige administratieve ondersteuning nodig heeft.

Flexibilisering arbeidsmarkt

De arbeidsmarkt flexibiliseert, wat een nieuwe doelgroep met zich meebrengt voor het minima- en schuldhelpbeleid. Nieuwe groepen die hierdoor de aandacht verdienen, zijn: jongeren, flexwerkers en zelfstandigen met een middeninkomen.

Onderwijs

De Coronacrisis heeft ook in 2022 gevolgen voor kinderopvang, onderwijs en volwasseneneducatie. Er is sprake van ziekteverzuim, personeelstekorten en onderwijsaanbod dat niet door heeft kunnen gaan.

In 2022 is op het gebied van onderwijsachterstanden ingezet op het versterken kwaliteit van de voor- en vroegschool. Daarnaast is een onderzoek gestart om een wijkgerichte gezinsaanpak te versterken voor (laaggeletterde) ouders met jonge kinderen van 0-6 jaar. De Peutermonitor is actief werkzaam. Hierdoor heeft de gemeente met overzichtelijke dashboards inzicht in bereik en subsidiemiddelen voor VVE en peuteropvang.

Het Rijk geeft onderwijs en gemeente via het Nationaal Programma Onderwijs extra middelen om achterstanden die zijn opgelopen door de Coronacrisis zo veel mogelijk in te lopen tot 2025. In samenspraak met het onderwijs is extra ingezet op zorg (uren schoolmaatschappelijk werk, uren

verzuimcoach), collectief cursusaanbod op scholen, en vakantieaanbod door lokale partners. In 2023 wordt ook gestart met aanbod voor een verlengde schooldag. Daarnaast zijn in 2022 twee taalklassen gestart voor leerlingen van het AZC en leerlingen uit Oekraïne.

Betaalbare zorg

Wij zien de vraag naar hulp en ondersteuning vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning steeds meer toenemen. Hiervoor zijn demografische ontwikkelingen, zoals ouder wordende inwonerspopulatie, een aanwijsbare grondslag. Daarnaast zien we ook dat bijvoorbeeld de toegang tot de langdurige zorg vanuit de Wet Langdurige Zorg steeds verder beperkt wordt en wij als gemeente de taakstelling hebben gekregen om hulp en ondersteuning te organiseren. Als gemeente hebben wij beperkte mogelijkheden om te sturen op bijvoorbeeld het vragen van een financiële eigen bijdrage. Wij zijn als gemeente de weg ingeslagen waarbij wij voor inwoners op een laagdrempelige manier hulp en ondersteuning willen bieden vanuit de Sociale Basis.

Woonplaatsbeginsel Jeugdwet

Op 1 januari 2022 is de Wet wijziging woonplaatsbeginsel Jeugdwet ingegaan. In de tweede helft van 2021 en in de eerste helft van 2022 is er gewerkt aan de overdracht van jeugdigen. In totaal zijn er 47 jeugdigen naar andere gemeenten overgedragen en 45 zijn er naar ons toegekomen. Tot eind 2022 konden gemeenten compensatie aanvragen voor een onverwacht hoger zorggebruik voor voogdij/18+. De aanvraag die de gemeente heeft ingediend is toegekend. De definitieve hoogte van het bedrag wordt in de mei-circulaire 2023 duidelijk.

Jeugdbeleid

De gemeente Rheden heeft ook in 2022 in de regio Centraal Gelderland op meerdere vlakken samengewerkt. Naast de regionale samenwerking op transformatie en inkoop zijn er steeds meer ontwikkelingen die om samenwerking vragen zoals de Gelderse Verbeteragenda Jeugdbescherming. Begin 2022 is de regiovisie "Samenwerking en opdrachtgeverschap jeugd, Wmo en beschermd wonen - Regio Centraal Gelderland" vastgesteld. De visie op samenwerking in de regio Centraal Gelderland is een uitwerking van de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) die de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) namens alle Nederlandse gemeenten heeft opgesteld.

In 2022 zijn het Rijk en VNG niet tot overeenstemming gekomen over de Hervormingsagenda Jeugdzorg (lees Ontwikkelagenda in de begroting). De gesprekken lopen door in 2023.

De economische ontwikkelingen op het gebied van loon- en prijsstijgingen (inflatie) hebben een effect op de kosten die de gemeente maakt voor gecontracteerde partijen. Een fors hogere indexatie van tarieven, toenemende signalen over tekorten bij zorgpartijen, onder andere door stijgende loonkosten, energielasten, frictiekosten; krapte op de arbeidsmarkt.

De toestroom van vluchtelingen uit Oekraïne en andere landen, in combinatie met de opening van opvang en het azc in Velp hebben in 2022 niet tot een stijging van zorggebruik geleid in 2022.

Volksgezondheid

Corona heeft een grote invloed gehad en nawerking op leefstijl en de sociale en mentale gezondheid van inwoners. We hebben in 2022 extra programma's ingezet om inwoners te ondersteunen. Voorbeelden daarvan zijn extra sportieve, culturele en sociale activiteiten in alle schoolvakanties, extra schoolmaatschappelijk werk en extra cursusaanbod rondom welzijnsthema's. Dit loopt door in 2023.

Landelijk zijn het Gezond & Actief Leven Akkoord (GALA) en het Integraal Zorg Akkoord (IZA) gesloten. De akkoorden leggen de nadruk op meer samenwerking tussen eerstelijnszorg en het sociaal domein, meer inzet op preventie en gezond leven en goede, toegankelijke en betaalbare zorg. Gekoppeld aan deze akkoorden is een nieuwe financiële regeling voor gemeenten ingevoerd: de Specifieke Uitkering Gezond & Actief Leven. Waar gemeenten voorheen op enkele gezondheidsthema's losse projectgelden ontving van het rijk, kunnen wij nu één grote uitkering voor de komende 4 jaar aanvragen. Er wordt in deze regeling geld beschikbaar gesteld voor 15 gezondheidsthema's (o.a. mentale gezondheid, eenzaamheid, welzijn op recept, Kansrijke Start, overgewicht, Sportakkoord en meer). De gelden hebben we aangevraagd. In 2023 ontwikkelen we een integraal plan.

De zorg staat onder druk. Corona heeft een groot beroep gedaan op medewerkers, gezorgd voor verschuiving van zorg en voor extra hulpvragen. We zien ook dat hulpvragen complexer worden (combinatie van problematiek). Ook neemt het aantal hulpvragen toe door toestroom van vluchtelingen (met vaak zwaardere hulpvraag). Tegelijkertijd wordt er meer flexibiliteit en gebruik van diverse (communicatie)kanalen gevraagd. We zien dat dit effect heeft op de ondersteuning die vanuit uitvoerende organisaties wordt verzorgd, zoals de Jeugdgezondheidszorg van de GGD. Een aantal taken hebben zij in 2022 afgeschaald. Momenteel werken we met hen aan een plan voor een Toekomstbestendige JGZ. We merken het ook bij partnerorganisaties, zoals huisartsenpraktijken. Het IZA en GALA gaan hierop in en we zijn hierover ook lokaal in gesprek met partners. Zo werken we in Velp-Rozendaal samen met zorgverzekeraars Menzis, eerstelijns zorgverleners en partners uit het sociaal domein aan een visie over gezondheid en samenwerking in 2030. Ondertussen maken we ook stappen in de praktijk met bijvoorbeeld de werkwijze Welzijn op Recept.

Volksgesondheid komt op steeds meer beleidsterreinen en opgaven terug. Denk aan thema's als de inrichting van de openbare ruimte (omgevingswet), het effect van het veranderende klimaat (weersextremen) en luchtkwaliteit. We zetten ons extra in bij projecten en ontwikkelingen om gezondheidskennis aan de voorkant toe te passen en mee te nemen in besluitvorming (health in all policies).

Sport & Bewegen

We constateren dat sportverenigingen voor verschillende uitdagingen staan. De sportdeelname in Nederland stijgt de laatste decennia, terwijl de deelname aan sport via een vereniging niet meegroeit. Je sportaanbod aan laten sluiten bij de veranderende behoeften van sporters, vrijwilligers werven, accommodatievraagstukken en bestaansrecht voor kleinere clubs zijn voorbeelden van vraagstukken die leven. We bekijken hoe we de Open Club aanpak verder kunnen uitbreiden en verenigingen kunnen helpen bij deze uitdagingen.

De stijgende energieprijzen zorgen bij sportclubs voor forse stijgingen van de energierekening. We helpen de clubs hun activiteiten te continueren met een lokaal Winterfonds, landelijke regelingen en het verduurzamen van hun accommodatie.

Inburgering

Op 1 januari 2022 is de nieuwe Wet Inburgering van kracht gegaan. Gemeenten zijn daarmee verantwoordelijk voor de begeleiding van statushouders (asiel- en gezinsmigranten) met als doel dat zij zo snel mogelijk naar vermogen mee kunnen doen in de samenleving, het liefst via betaald werk. Met de invoering van de nieuwe Wet Inburgering zijn gemeenten voortaan verantwoordelijk voor:

- De regie vanaf de opvang van de asielstatushouder;
- De uitvoering van de brede intake en het vaststellen van het Persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP);
- Financieel ontzorgen van asielstatushouders;
- Het aanbieden van de leerroutes (duale trajecten met taal & participatie) en de inkoop van deze routes voor asielstatushouders.

Begin 2022 is er wegens een fout bij DUO door het ministerie aan gemeenten opgelegd om nog niet met statushouders onder de nieuwe wet aan de slag te gaan. Eind maart waren de problemen opgelost en konden we aan de gang met de nieuwe werkwijze onder de nieuwe Wet. Vanwege de vastzittende asiel- en opvangketen, zijn in het begin met name statushouders onder de oude wet zijn gehuisvest in Rheden, waardoor de aantallen pas in Q3 2022 begonnen aan te trekken.

Doelstellingen en resultaten op het gebied van inburgering zijn geformuleerd onder 'Werk en re-integratie'.

Klimaatadaptatie

Droogte en watertekort

In de zomer van 2022 had Nederland te maken met een lange periode (april tot oktober) van droogte en watertekort. In juli en augustus 2022 werd opgeschaald naar het niveau 'dreigend watertekort' (niveau 1) en vervolgens een nationaal 'feitelijk watertekort (niveau 2). Naast de gevolgen voor verzilting en de scheepvaart (lage rivierwaterstanden), moesten ook sommige waterschappen en/of drinkwaterbedrijven maatregelen nemen om de droogte het hoofd te bieden en het water te verdelen. Met name in Overijssel en Gelderland kampten met dreigend watertekort voor bedrijven.

Hitte

De zomer van 2022 was heel warm, heel droog en extreem zonnig. Op 19 juli werd het extreem warm, waardoor het KNMI een deel van het land code oranje gaf. Bijna overal werd het in Nederland warmer dan 35°C. De eerste landelijke hittegolf was begin augustus en duurde acht dagen. Op 25 augustus 2022 was het de warmste dag ooit, waarbij de 2e nationale hittegolf een feit was. Augustus 2022 staat in de top 3 van de warmste augustusmaanden sinds 1901.

Ten aanzien van droogte was de gemiddelde neerslag was 135 mm. Normaal gesproken is dat 224 mm.

Het record voor zonnestraling uit 1976 werd een paar dagen voor het eind van augustus verbroken: gemiddeld waren er landelijk 835 zonuren. Dat is veel meer dan het langjarig gemiddelde van 640 zonuren.

Erfgoed

Vanaf het begin van corona is sprake geweest van een toename van het aantal aanvragen voor onderhoud en wijziging van monumenten. In de tweede helft van 2022 zagen we dit weer wat normaliseren. Door de energiecrisis is daarnaast meer vraag naar expertise over de verduurzaming van monumenten terwijl deze expertise landelijk en in de markt zeer schaars voorhanden is. Dat geeft veel extra werkdruk voor de DuMo-coach die Rheden in dienst heeft.

Het jaar stond verder in het teken van voorbereiding op de Omgevingswet: van de werving en instelling van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit tot het Omgevingswetproof ontsluiten van alle erfgoeddata.



Wat is de bijdrage aan de Sustainable Development Goals (SDG)?

Taakveld(en)	Bijdrage aan SDG*
<ul style="list-style-type: none"> • 5.1 Sportbeleid en activering • 5.2 Sportaccommodaties • 5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie • 5.5 Cultureel erfgoed • 5.6 Media • 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie • 6.2 Wijkteams • 6.3 Inkomensregelingen • 6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO) • 6.71 Maatwerkdienstverlening 18+ • 6.72 Maatwerkdienstverlening 18- • 6.82 Geëscaleerde zorg 18- • 7.1 Volksgezondheid • 7.5 Begraafplaatsen en crematoria 	<ul style="list-style-type: none"> • 1-2, 1-3 • 2-1 • 3-2, 3-3, 3-4, 3-5, 3-6, 3-7, 3-8, 3-9, 3-11 • 4-7 • 8-9 • 10-2 • 11-3, 11-4 • 12-B • 16-7, 16-8 • 17-16, 17-17, 17-18, 17-19

* Sustainable Development Goals, zie bijlage 8 voor een nadere toelichting

Verbonden partijen

Voor het bereiken van de doelstellingen van het programma, in het bijzonder de beoogde maatschappelijke effecten, heeft de gemeente Rheden zich met een aantal partijen verbonden waarin zij een bestuurlijk en een financieel belang heeft. Het gaat hier om de volgende organisaties:

- Modulair Gemeentelijke Regeling Sociaal Domein regio Centraal Gelderland (MGR);
- Veiligheids- Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM);
- Vervoersorganisatie regio Arnhem Nijmegen (DRAN);
- Archeoregio Arnhem (waarin 10 gemeenten samen een regioarcheoloog in dienst hebben);

In de paragraaf Verbonden Partijen wordt nader inzicht gegeven in de beleidsmatige en financiële betrokkenheid en risico's van de gemeente in deze organisaties.

Wat heeft het gekost?

Programma 2. Welzijn

	Rekening	Primi- tieve begroting	Gewijzig- de begro- ting	Rekening	Saldo
(Bedragen x € 1.000)	2021	2022	2022	2022	2022
Lasten					
5.1 Sportbeleid en activering	291	469	404	449	-45
5.2 Sportaccommodaties	3.676	3.320	3.639	4.084	-445
5.3 Cultuurpresentatie, prod.partic.	955	693	694	874	-180
5.5 Cultureel erfgoed	762	199	884	600	285
5.6 Media	910	887	887	886	1
6.1 Samenkracht en burgerparticip.	3.251	3.528	3.849	3.066	783
6.2 Wijkteams	619	583	585	515	70
6.3 Inkomensregelingen	20.744	19.860	22.070	24.317	-2.246
6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO)	2.213	2.083	2.285	2.090	195
6.71 Maatwerkdienstverlening 18+	15.656	14.440	15.117	14.987	130
6.72 Maatwerkdienstverlening 18-	13.470	14.441	14.470	15.396	-927
6.82 Geëscaleerde zorg 18-	980	200	933	928	5
7.1 Volksgezondheid	1.421	1.660	1.719	1.653	66
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	810	601	612	660	-48
subtotaal	65.756	62.964	68.148	70.505	-2.357
Baten					
5.1 Sportbeleid en activering	3	21	21	14	-7
5.2 Sportaccommodaties	1.185	1.087	1.323	1.569	246
5.3 Cultuurpresentatie, prod.partic.				150	150
5.5 Cultureel erfgoed	467	0	145	360	215
5.6 Media					0
6.1 Samenkracht en burgerparticip.	305	142	142	193	51
6.2 Wijkteams	46				0
6.3 Inkomensregelingen	16.569	15.780	14.118	15.366	1.247
6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO)	1.301	474	474	470	-3
6.71 Maatwerkdienstverlening 18+	152	5	505	503	-2
6.72 Maatwerkdienstverlening 18-	22	22	22	90	68
6.82 Geëscaleerde zorg 18-					0
7.1 Volksgezondheid	8			29	29
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	805	806	806	660	-146
subtotaal	20.861	18.337	17.556	19.404	1.848
Saldo van baten en lasten	-44.895	-44.627	-50.592	-51.102	-510
Reserves					
Toevoeging	467		2.131	2.235	-104
Onttrekking	97	40	2.470	2.001	-469
Resultaat	-45.265	-44.588	-50.252	-51.335	-1.083

Belangrijkste afwijkingen

Ten opzichte van de gewijzigde begroting 2022 is het financieel effect van de mutaties in de jaarstukken 2022 per saldo € 1,1 mln nadelig. De belangrijkste mutaties kunnen als volgt worden toegelicht.

2. Welzijn

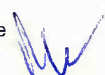
Taakveld (afwijkingen per taakveld => 50.000 saldo baten en lasten)	Bedrag in € 1.000	Inc. / Struct.
5.1 Sportbeleid en activering	-52	I
<p>De op dit taakveld verantwoorde personeelskosten zijn lager dan begroot (€ +/+ € 37 k). Voor sportstimulering zijn extra uitgaven gedaan in het kader van de Covid-19 steunmaatregelen en is aan sportverenigingen € 12 k aan subsidies en € € 14 k ter compensatie van kosten CTB. Voor deze extra lasten heeft de gemeente van het Rijk extra middelen ontvangen.</p> <p>Daarnaast is er € 69 k uitgegeven aan middelen die geheel worden gedekt uit een specifieke uitkering Sportakkoord, waarvan de opbrengst onder TV 5.2 is verantwoord.</p>		
5.2 Sportaccommodaties	-199	I
<p>Het resultaat is samengesteld uit een aantal componenten die elkaar per saldo compenseren. Te noemen zijn als belangrijkste posten:</p> <ul style="list-style-type: none"> De op dit taakveld verantwoorde personeelslasten zijn hoger dan begroot (-/- € 168 k) onder andere door extra inhuur voor schoonmaakwerkzaamheden en toezicht zwembaden. Voor totaalanalyse personeelslasten verwijzen wij naar de paragraaf bedrijfsvoering onderdeel Personeel & Organisatie. Hogere inkomsten zwemlessen en entreegelden (+/+ € 129 k) Lagere inkomsten uit verhuur en ter beschikking stellen van sportaccommodaties (-/- € 53 k) Hogere inkomsten vanuit het Rijk (+/+ € 185 k). Niet begroot waren de aangevraagde en toegekende uitkeringen voor Sportakkoord (+/+ € 69 k), compensatie van Ministerie van VWS voor gedeerde huuropbrengsten en openhouden van zwembaden (+/+ € 72 k), waarvan een deel met terugwerkende kracht over 2021 en een nabetaling SPUK 2020 (+/+ € 44 k) Met betrekking tot onderhoud (inclusief storting voorzieningen) van de sportaccommodaties is sprake van een nadeel van € 211 k. 		
5.3 Cultuurpresentatie, -productie en -participatie.	-30	I
<p>De overschrijding op dit taakveld bestaat voornamelijk uit verstrekte subsidies aan cultuurinstellingen in het kader van de Covid-steunmaatregelen (-/- € 23 k)</p>		
5.5 Cultureel erfgoed	500	I
<p>Dit taakveld omvat o.a. budgetten voor meerjarige projecten zoals de Gebiedsatlas en Maatwerk voor Monumenten waar deels ook externe subsidies voor zijn verkregen. Een substantieel deel (€ 257 k) hiervan is nog niet besteed. Daarnaast zijn in 2022 de in eerdere jaren ontvangen subsidiemiddelen voor kwaliteitsimpuls landgoederenzone Rheden (€ 217 k) vrijgevallen ten gunste van de exploitatie. De betreffende uitgaven voor kwaliteitsimpuls landgoederenzone hebben in voorgaande jaren (2021 en vorige) plaatsgevonden.</p>		
5.6 Media	1	I

Geen nadere toelichting vereist.		
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	834	I
<p>De onderschrijding kent een aantal componenten waarvan de belangrijkste zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Er zijn lagere uitgaven voor Algemene Diensten & Toegang (+/+ € 164 k) en voor Leefbaarheid en Activering (+/+ € 156 k). Dit komt onder andere omdat veel activiteiten pas medio 2022 weer zijn opgestart als gevolg van corona. • Het budget vanuit de zgn. POK-middelen (ten behoeve van de verbetering van de gemeentelijke dienstverlening met als speerpunten de wijkteams en het rechtsbeschermingssysteem) nog niet besteed (+/+ € 161 k) • De uitgaven voor transformatie blijven achter op het bij de Winterrapportage 2022 opgehoogde budget (+/+ € 188 k) • De uitgaven aan buurtaccommodaties, buurtactiviteiten en wijkaanpak liggen onder het budget (=/+ € 125) als gevolg van uitstel van activiteiten door corona. <p>Voor bestrijding van eenzaamheid zijn extra uitgaven gedaan in het kader van de Covid-19 steunmaatregelen (€ 20 k).</p>		
6.2 Wijkteams	70	I
<p>De onderschrijding bestaat onder andere uit lagere lasten Veilig Thuis (+/+ € 22 k) en lager lasten Preventief Jeugdbeleid (+/+ € 37 k), als gevolg van minder initiatieven in 2022.</p>		
6.3 Inkomensregelingen	-999	I
<p>De overschrijding van het budget is opgebouwd uit hogere lasten (-/- € 2.246 k) , die deels gecompenseerd worden door hogere baten (+/+ € 1.247 k).</p> <p>De hogere lasten bestaan met name uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> • hogere lasten BUIG (-/- € 95 k) • de lasten van kwijtscheldingen zijn lager dan begroot (+/+ € 37 k) • de uitgaven voor bijzondere bijstand zijn hoger dan begroot (-/- € 1.921 k), en bestaat voornamelijk uit een overschrijding van de energietoeslag (-/- € 467 k) en de lasten van de opvang vluchtelingen uit Oekraïne en asielzoekers (-/- € 1.515 k) (kosten voor opvang Oekraïne worden volledig vergoed, zie hogere baten). Daarnaast is er kleine onderschrijding van de lasten van de overige bijzondere bijstand inclusief armoedebelid. Zo is de subsidie aan Leergeld m.b.t. het Kindpakket lager doordat als gevolg van Covid-19 minder gezinnen / kinderen zijn bereikt. • de op dit taakveld verantwoorde personeelslasten zijn hoger dan begroot (-/- € 245 k) door onder andere hogere kosten voor functioneel beheer en de extra inzet voor de uitvoering van de energietoeslag. Voor totaalanalyse personeelslasten verwijzen wij naar de paragraaf bedrijfsvoering onderdeel Personeel & Organisatie. <p>De hogere baten bestaan uit lagere baten BUIG (-/- € 267 k) en uit de vergoedingen voor de opvang vluchtelingen uit Oekraïne en asielzoekers (+/+ € 1.515 k).</p> <p>De gemeente Rheden is samen met twee andere regiogemeenten in overleg met het ministerie van SZW over het compenseren van het tekort middelen energietoeslag 2022.</p>		

Indicatief zou het om een bedrag gaan van € 360 k. Een formeel besluit hierover ontbreekt nog.		
6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO)	191	I
<p>De onderschrijding is opgebouwd uit een aantal posten waarvan de belangrijkste zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de lasten van het Wmo-vervoer (als onderdeel van het doelgroepenvervoer dat door de BVO DRAN wordt uitgevoerd) zijn, deels nog door de Corona-beperkingen en -ontwikkelingen, lager dan begroot (+/+ € 108 k) • de eigen bijdrage voor Wmo-voorzieningen is hoger dan begroot (+/+ € 25 k) • lagere lasten voor hulpmiddelen (+/+ € 40 k) en lagere lasten voor woonvoorzieningen (+/+ € 10 k) 		
6.71 Maatwerkdienstverlening 18+	127	I / S
<p>De onderschrijding is op te splitsen in de volgende posten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • hogere lasten voor Huishoudelijke Hulp/Dagelijkse Ondersteuning (-/- € 53 k), onder andere door een verhoging van de kostprijs in de loop van het jaar. Deze overschrijding is structureel. • hogere lasten Gelrepas (-/- € 3 k) • lagere lasten Schulddienstverlening (+/+ € 71 k), • lagere lasten Coördinatie thuiszorg / mantelzorg / vrijwilligerswerk (+/+ € 35 k) • lagere lasten Activerend Werk / Module 8 (+/+ € 113 k) • lasten collectief vervoer dagbesteding (als onderdeel van het doelgroepenvervoer dat door de BVO DRAN wordt uitgevoerd) zijn hoger dan begroot (-/- € 7 k) • de lasten van ZIN (Zorg in Natura) – Begeleiding (inclusief aandeel Sociale Basis) zijn lager dan begroot (+/+ € 149 k). In de lasten van ZIN is een bedrag opgenomen voor meerkosten bij zorgaanbieders als gevolg van Corona-beperkingen (€ 34 k). Voor de meerkosten heeft de gemeente extra middelen ontvangen van het Rijk. • hogere lasten voor Pgb (-/- € 2 k) • per saldo lagere lasten voor uitvoering en innovatie (+/+ € 130 k) • de op dit taakveld verantwoorde personeelslasten zijn hoger dan begroot (-/- € 305 k) als gevolg van het inhuren van extra, ingehuurd medewerkers voor het beoordelen, toewijzen, registreren en vervolgen van zorgaanvragen. Voor totaalanalyse personeelslasten verwijzen wij naar de paragraaf bedrijfsvoering onderdeel Personeel & Organisatie. <p>In het kader van schuldhulpverlening zijn extra uitgaven gedaan in het kader van de Covid-19 steunmaatregelen (€ 88 k).</p>		
6.72 Maatwerkdienstverlening 18-	-859	I
De overschrijding is op te splitsen in de volgende posten:		



<ul style="list-style-type: none"> • de lasten collectief vervoer instellingen (als onderdeel van het doelgroepenvervoer dat door de BVO DRAN wordt uitgevoerd) zijn hoger dan begroot (-/- € 3 k) • de lasten van ZiN (Zorg in Natura) – Jeugdzorg (inclusief aandeel Sociale Basis en Lumpsum-afspraken) zijn lager dan begroot (-/- € 24 k). In de lasten van ZiN is een bedrag opgenomen voor meerkosten bij zorgaanbieders als gevolg van Corona-beperkingen (€ 21 k). Voor de meerkosten heeft de gemeente extra middelen ontvangen van het Rijk. • lagere lasten voor Pgb (+/+ € 123 k) • per saldo lagere lasten voor uitvoering en innovatie (+/+ € 23 k) • de op dit taakveld verantwoorde personeelslasten zijn hoger dan begroot (-/- € 978 k) als gevolg van het inhuren van extra, ingehuurd medewerkers voor het beoordelen, toewijzen, registreren en vervolgen van zorgaanvragen. Voor totaalanalyse personeelslasten verwijzen wij naar de paragraaf bedrijfsvoering onderdeel Personeel & Organisatie. 		
6.82 Geëscaleerde zorg 18-	5	I
Op dit taakveld zijn opgenomen de lasten van jeugdzorg (ZiN) gericht op bescherming en veiligheid. De aantallen jeugdigen met een jeugdbeschermingsmaatregel en/of jeugdreclasseringsmaatregel zien we de laatste jaren iets afnemen.		
7.1 Volksgezondheid	95	I
De onderschrijding komt voornamelijk voort uit de lagere lasten voor collectieve preventie GGZ (+/+ € 42 k) doordat er minder subsidies zijn verstrekt en uit lagere lasten voor Jeugdgezondheidszorg (+/+ € 90 k) doordat het budget Gezond in de Stad (€ 54 k) niet is besteed.		
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	-194	I
Dit betreft enerzijds een voordeel (€ 78k) op de legesopbrengsten (zie toelichting bij paragraaf lokale heffingen) en anderzijds een nadeel (€ 221k) m.b.t. de onttrekking aan de voorziening onderhoud graven. Tevens is er sprake van diverse overige afwijkingen.		
0.10 Mutaties reserves	-573	I
Het saldo van de overschrijding bestaat uit:		
<ul style="list-style-type: none"> • niet verwerkte begrote onttrekking reserves Sportbedrijf (-/- € 40 k) • een lagere onttrekking reserve COVID-19 dan begroot (-/- € 9 k) • niet verwerkte begrote onttrekking reserve Cultureel Erfgoed (-/- € 468 k) • niet begrote toevoeging aan bestemmingsreserve NTBGB (Gezond in de Stad) in verband met niet besteden incidenteel budget (-/- € 54 k) • niet begrote toevoeging aan bestemmingsreserve NTBGB (Inclusieagenda) in verband met niet besteden incidenteel budget (-/- € 50 k) • niet begrote onttrekking aan bestemmingsreserve NTBGB (Doorstroommakelaar) in verband met besteden van een deel van het incidenteel budget uit 2021 (+/+ € 48 k). 		
Totaal	-1.083	



3 Gebiedsontwikkeling



Wat hebben we bereikt?

2022 is een jaar dat gekenmerkt wordt door ingrijpende gebeurtenissen in de samenleving, zoals de oorlog in Oekraïne, stikstofdiscussies en energiecrises. Ook dit heeft effect op de ruimtelijke ontwikkelingen in onze gemeente.

Er is een landelijk tekort aan woningen en ook in Rheden wordt ingezet op de realisatie van extra woningen. Hiervoor zijn diverse plannen in voorbereiding genomen. In 2022 zijn startnotities rondom woonwagengebeleid en woonzorg in de raad vastgesteld. Daarnaast zijn afspraken gemaakt met de woningbouwcorporaties over o.a. het verduurzamen van de woningvoorraad.

Bij de ontwikkeling van ruimtelijke plannen spelen klimaatadaptatie, biodiversiteit en energietransitie een belangrijke rol. Samen met bewoners werden in 2022 bijvoorbeeld inrichtingsplannen uitgewerkt om tot een groenere inrichting te komen. Daarnaast werden leningen verstrekt voor het verduurzamen van woningen en zijn ruim 6000 waardebonnen uitgegeven voor isolerende maatregelen aan woningen.

In 2022 is nieuw beleid vastgesteld voor laadinfrastructuur, het biodiversiteitsplan, maar ook het speelruimtebeleid. Er is gestart met de aanleg van laadpalen en er zijn twee buurtspeeltuinen gerealiseerd. Maar er zijn bijvoorbeeld ook weer vele lichtmasten voorzien van led, waardoor 70% van alle lichtmasten in Rheden nu van led is voorzien.

De gemeenteraad heeft het Masterplan Veluwezoom vastgesteld. Het gemeentehuis is gesloopt en de aanbesteding voor de nieuwbouw gestart in dit jaar.

Welke doelen zijn gerealiseerd?

Tabel: gerealiseerde doelen Gemeentelijk vastgoed

Nr.	Doel
1 (B)	Doel 1: het vastgoed dient functioneel, duurzaam en in toenemende mate circulair te zijn binnen kostenefficiënte kaders.
1 (R)	In 2022 is er gewerkt aan de uitvoering van het meerjarenonderhoudsplan (MJOP) van de panden die in eigendom zijn bij Gemeente Rheden. Daarnaast zijn de voorbereidingen getroffen voor de aanbesteding voor het preventief en correctief onderhoud in 2023, waarin we circulariteit ook een plek geven. In 2023 herzien we de MJOP's van de verschillende panden, ook hiervoor zijn in 2022 voorbereidingen getroffen.

Tabel: gerealiseerde doelen Mobiliteit, infra en beheer openbare ruimte

Nr.	Doel
1 (B)	Doel 1: Behoud en versterking van een veilige, bereikbare en schone woon-, werk- en leefomgeving.
1 (R)	<p>We hebben in 2022 verder gewerkt aan een veilige en bereikbare woon-, werk en leefomgeving. Dit door het initiëren, voorbereiden en uitvoeren van diverse (beleids) projecten in de openbare ruimte.</p> <p>Wij hebben de openbare ruimte in 2022 beheerd conform de in december 2021 door de Raad vastgesteld integraal beheerplan met onderliggende beheerplannen wegen, groen en spelen. Hierin zijn de beheer- en uitvoeringsplannen verder uitgewerkt op basis van het areaal en het beschikbare budget.</p> <p>In 2022 is binnen het beheer en de herinrichting van de openbare ruimte daar waar mogelijk een bijdrage geleverd aan klimaatadaptatie en het tegengaan van hittestress.</p>

Tabel: gerealiseerde doelen Natuur en landschap

Nr.	Doel
1 (B)	Doel 1: Het behouden, benutten en versterken van het Rhedens (cultuur)landschap.
1 (R)	
2 (B)	Doel 2: Het duurzaam in stand houden en waar mogelijk uitbreiden van de huidige natuurwaarde en biodiversiteit van de natuurgebieden.
2 (R)	Op 28 juni 2022 is het beleidsnota Biodiversiteitsplan 2022-2032 door de Raad vastgesteld. De hiervoor benodigde middelen zijn eind van het jaar in de begroting vastgesteld. Eind 2022 is gestart met de werving van de ecoloog biodiversiteit en met de opstart van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma.

Tabel: gerealiseerde doelen Ruimtelijk kader, ondersteunen en nemen van initiatieven voor gebiedsontwikkeling

Nr.	Doel
1 (B)	Doel 1: op 1 juli 2022 zijn we inhoudelijk en organisatorisch klaar voor de invoering van de Omgevingswet.
1 (R)	Zoals al meegedeeld in de Raadsinformatiebrief van 13 december 2022 voldoen wij aan alle eisen en is opvolging gegeven aan de adviezen.
2 (B)	Doel 2: samen met initiatiefnemers nieuwe gewenste ontwikkelingen realiseren
2 (R)	In 2022 hebben we de ruimtelijke initiatieven, daar waar mogelijk, een stap verder geholpen. In de factsheets is in december 2022 de actuele stand van zaken van de meest aansprekende gebiedsontwikkelingen gedeeld met de gemeenteraad.

Tabel: gerealiseerde doelen Wonen

Nr.	Doel
1 (B)	Doel 1: Het terugdringen van het woningtekort.
1 (R)	Er zijn 32 woningen toegevoegd en inzet op regionale samenwerking en afspraken.
2 (B)	Doel 2: Een aantrekkelijke woningvoorraad voor jong en oud.
2 (R)	Startnotities woonwagengebeleid en woonzorgvisie zijn vastgesteld.
3 (B)	Doel 3: Meer veerkracht in kwetsbare wijken.

3 (R)	Wijkvisie Stenfert is opgeleverd en doelgroepenverordening is vastgesteld.
4 (B)	Doel 4: Duurzame woningen en natuurinclusieve wijken.
4 (R)	Afspraken woningcorporaties over verduurzamen woningen met slechte labels en de gemeente heeft energie bespaarpakketten aangeboden aan inwoners.

Welke resultaten zijn in 2022 gerealiseerd?

Tabel: resultaten Gemeentelijk vastgoed

Nr.	Resultaat
Doel 1: het vastgoed dient functioneel, duurzaam en in toenemende mate circulair te zijn binnen kosten-efficiënte kaders.	
1 (B)	Minimaliseren van de categorie "Overig vastgoed"
1 (R)	In 2022 hebben er diverse transacties plaatsgevonden, met name gericht op de verkoop van groenstrookjes of afkoop van erfpacht. De vastgoedportefeuille is inmiddels geminimaliseerd tot een compacte kernportefeuille, gericht op Beleidsvolgend vastgoed of Vastgoed voor eigen huisvesting.
2 (B)	Doorvoeren van de kostprijs dekkende huur voor categorie "Beleidsvolgend vastgoed"
2 (R)	Het doorvoeren van de kostprijs dekkende huur vraagt veel capaciteit, zowel bij vastgoed als bij financiën. Er zijn in 2022 geen verdere stappen op dit onderdeel gezet.
3 (B)	Onderhoud conform jaarplanning
3 (R)	Het onderhoud van 2022 wordt in Q2 2023 afgerond.
4 (B)	Verduurzaming Theothorne
4 (R)	De verduurzaming van Theothorne is verder voorbereid, zowel in het technische ontwerp als de aanloop naar de aanbesteding. Huidige marktontwikkelingen zorgen ervoor dat de projectfactoren Tijd, Geld en Kwaliteit niet altijd volledig beheersbaar zijn. Verder moet er tijdig met Sport in Rheden worden gekeken naar mogelijkheden voor tijdelijke sportlocaties.
5 (B)	Verder uitvoering geven aan het project Gemeentehuis
5 (R)	De circulaire sloop van het oude gemeentehuis is in 2022 afgerond. De aanbesteding voor de realisatie van nieuwbouw heeft in 2022 grotendeels plaatsgevonden. In 2023 wordt de aanbesteding afgerond en wordt er gestart met de bouw.

Tabel: resultaten Mobiliteit, infra en beheer openbare ruimte

Nr.	Resultaat
Doel 1: Behoud en versterking van een veilige, bereikbare en schone woon-, werk- en leefomgeving	
1 (B)	We maken in 2022 een plan van aanpak voor een gemeentelijk Mobiliteitsplan. Met het nieuwe plan (2023) leggen we op gemeentelijk niveau de gewenste wegcategorisering, nieuwe koers en het beleid vast voor alle onderwerpen binnen mobiliteit en verkeer. Dit vervangt de huidige plannen.
1 (R)	Verdere voorbereiding heeft plaatsgevonden en ook is koppeling en afstemming gezocht met omliggende overheden en partijen. Zo maken de gemeenten Arnhem en Renkum en ook de Groene Metropoolregio gelijktijdig nieuw mobiliteitsbeleid.
2 (B)	In onder andere Rheden en De Steeg breiden we 30km-zones uit in bestaande woonbuurten. Dit in overleg met betrokkenen en beperkte middelen.

2 (R)	De verdere voorbereiding en bewonerscommunicatie is doorlopen en de projecten zijn startklaar gemaakt.
3 (B)	Met de uitwerking van het Masterplan Veluwezoom gaan we het recreatieverkeer slimmer sturen. In 2022 voeren we ter voorbereiding verkeersonderzoeken hiervoor uit.
3 (R)	Er hebben tellingen en een kentekenonderzoek plaatsgevonden. Verdere uitwerking van de onderzoeken volgt binnen het uitvoeringsprogramma van Masterplan Welkom Veluwezoom.
4 (B)	We pakken verkeersonveiligheid risicogestuurd en integraal aan. We sluiten aan bij het landelijke strategisch plan verkeersveiligheid (SPV2030). In 2022 maken we via regio en provincie een start voor het meeliften van projecten in de tweede tranche van het SPV2030 (openstelling verwacht in najaar 2022).
4 (R)	De landelijke SPV-subsidie is aangevraagd en verkregen. Met ruim 175.000 euro extra middelen zetten we in op extra verkeersveiligheid in enkele projecten. Dit betreffen de 30km-zones in Rheden en de aanpak van het centrale kruispunt in De Steeg. Deze laatste is verbonden aan het project Fietsmaatregelen Velp-Dieren, waarvoor de gemeenteraad in 2022 een startnotitie vaststelde. De gesubsidieerde maatregelen moeten uiterlijk in 2027 gerealiseerd zijn.
5 (B)	We maken een visie voor de laadinfrastructuur in de gemeente. Daarnaast streven we om in 2022 vraaggestuurd 15 extra oplaadpunten te realiseren.
5 (R)	De visie Laadinfrastructuur is in 2022 door de gemeenteraad vastgesteld. In 2022 zijn in de gemeente 7 oplaadpalen op straat geplaatst. Dit waren vraaggestuurde oplaadpalen. Voor 15 oplaadpalen (waarvan 10 proactieve) is ook alle voorbereiding in 2022 gereed en definitief gemaakt. Echter, heeft door onvoorziene materiaal- en personeelsproblemen bij de nieuwe concessiehouder de daadwerkelijk plaatsing zelf niet plaatsgevonden in 2022. De plaatsing gebeurt in de eerste helft van 2023. In totaal stonden er eind 2022 in onze gemeente 54 openbare oplaadpalen.
6 (B)	Samen met partners in Oost-Nederland toetsen wij in reguliere overleggen de ontwikkeling van het spoorgoederenvervoer, het vervoer van gevaarlijke stoffen en de wettelijke naleving hiervan over de IJssellijn. Hiernaast wil ProRail in 2022 tien overwegen in de gemeente aanpakken en veiliger maken.
6 (R)	De overleggen, samenwerking en lobby hebben verder vervolg gekregen. Voor de noordelijke aftakking van de Betuweroute is men bij de onderzoeksvraag om nut en noodzaak hiervan nader te onderzoeken. In november 2022 heeft ProRail 6 van de 10 geplande overwegen aangepakt. Dit zijn de Pinkelseweg, Schaarweg, Havelandseweg, Middachten, Hofstetterlaan en de Lange Juffer. Vier andere overwegen worden in 2023/2024 ingepland door een langer benodigde voorbereiding.
7 (B)	In 2021 is het Beleidsplan openbare verlichting vastgesteld. In 2022 wordt de verdere uitrol van duurzame verlichting uitgevoerd op basis van het meerjarenrenovatieplan. In 2022 vervangen we 178 stuks lichtmasten en armaturen. Vanaf 2022 monitoren we op basis van het energiepeil 2022 en brengen we de besparing van energiekosten in beeld.
7 (R)	In 2021-2022 zijn er 267 stuks lichtmasten en armaturen verled, dit heeft een energiebesparing opgeleverd van 65572 kWh. Dit betekent dat er in 2022, 71 % van het totale areaal (7091) van lichtmasten en armaturen in de gemeente Rheden is verled. In een benchmark met 77 andere gemeenten blijkt dat dit gemiddeld op circa 51% zit.
8 (B)	We beheren de openbare ruimte volgens de in 2021 vastgestelde beheerplannen, waarbij de kwaliteitsniveaus in de verschillende gebieden zijn afgestemd op de beschikbare middelen.
8 (R)	Wij hebben de openbare ruimte in 2022 beheerd conform de in december 2021 door de Raad vastgesteld integraal beheerplan met onderliggende beheerplannen

	wegen, groen en spelen. Waarbij op basis van monitoring de openbare ruimte minimaal voor 90% voldeed aan de CROW kwaliteitsnormering B (basis). Uitzondering is wegen, deze is vastgesteld op CROW kwaliteitsnormering C (laag) en ook deze voldeed op basis van monitoring voor minimaal 90% aan dit niveau.
9 (B)	We ambiëren de, in het kader van klimaatadaptatie, bij onderhoud en herinrichting van de openbare ruimte de hoeveelheid verharding met 20% te reduceren. We zien echter dat 20% terugbrengen van verharding zonder dat dit ten koste gaat van de functie, moeilijk haalbaar blijkt.
9 (R)	Vanuit het Watertakenplan Olburgen 2023-2027 geldt de randvoorwaarde om minimaal (gemiddeld) 10% niet functionele verharding om te vormen naar groen. Niet in alle projecten in de openbare ruimte is het reduceren van verharding met 10% haalbaar, door aanwezige functies en gebruik (bijvoorbeeld project Tuinstraat Velp).
10 (B)	Het areaal aan groenadoptie wordt in 2022 uitgebreid met 5%, van 26.000 m2 naar ruim 27.000 m2
10 (R)	Voor groenadoptie is uitbreiding van het areaal met 5% ruim behaald: het areaal op 1-1-2023 betreft 31.600 m2. Hiermee zitten we inmiddels al op het verwachte resultaat van 2023. Vanzelfsprekend gaan we door met de uitbreiding daar waar mogelijk en zullen we het resultaat voor 2023 bijstellen.
11 (B)	Buitenspelen is een van de belangrijkste vormen van bewegen voor kinderen en draagt bij aan een sterke, betrokken wijk. In 2022 stellen we een nieuw speelruimtebeleid vast. De vorige speelbeleidsnota was gericht op het aanbieden van voldoende speelvoorzieningen voor kinderen in gemeente Rheden. Dit nieuwe speelruimtebeleid heeft een andere focus: hoeveel en hoelang kinderen en jongeren buiten spelen en sporten bepaalt het succes van het speelruimtebeleid. Buitenspelen draagt bij aan de gezondheid van kinderen en het halen van de beweegnorm, zie ook programma 2.
11 (R)	In februari 2022 is het nieuwe speelbeleid vastgesteld. We zijn daarna direct gestart met de uitvoering van het beleid: in 2022 is in samenwerking met kinderen en partners een uitvoeringsplan voor het stimuleren van buitenspelen (software) ontwikkeld. We zijn ook gestart met de realisatie van buurtspeeltuinen, o.a. Koningsland in Rheden en de buurtspeelplek Jan Ligthartlaan in Laag-Soeren.
12 (B)	Voor de herinrichting en vervanging binnen de openbare ruimte worden de verschillende plannings van riolering (WTPO), wegen, groen, verkeersveiligheid, woningbouw en aanbrengen van voorzieningen voor mindervaliden afgestemd en geprioriteerd. Vanuit het WTPO en de initiatieven RO worden ook in 2022 verschillende integrale investeringsprojecten opgestart en gerealiseerd, waaronder de Zuider-parallelweg Velp en clusters Dieren. Daarnaast zijn we gestart met het project Oranjebuurt, dat een doorlooptijd heeft t/m 2024.
12 (R)	Aanpak/uitvoering is zoals omschreven voorbereid en gerealiseerd. 2 x per jaar wordt gerapporteerd in de financiële commissie en daarmee nemen we de Raad mee over de voortgang in de realisatie van de grote civiele projecten.
13 (B)	In alle projecten en het beheer passen we een integrale aanpak toe en nemen expliciet klimaatdaptieve maatregelen mee. In 2022 zijn dit o.a. de volgende projecten: Oranjeweg Rheden, Annastraat en Tuinstraat Velp en de Oranjebuurt. In de uitwerking hiervan, bestaat de mogelijkheid dat voor de extra maatregelen, aanvullend budget nodig is. We maken hierbij een koppeling met programma 2 volksgezondheid.
13 (R)	Aanpak/uitvoering is zoals omschreven voorbereid en gerealiseerd. De Tuinstraat is in 2022 gerealiseerd. Het ontwerpproces voor de Oranjebuurt is met inwoners afgerond waarbij binnenkort gestart wordt met de uitvoering. De processen voor de Oranjeweg en Annastraat lopen momenteel.

	Daarnaast is in een aantal woonstraten vergroening gerealiseerd: de Oranjeweg in Rheden (2000m2) en de Julius Röntgenlaan in Dieren (70 m2) en zijn er extra bomen geplant in Velp-Zuid.
--	--

Tabel: resultaten Natuur en landschap

Nr.	Resultaat
Doel 1: Het behouden, benutten en versterken van het Rhedens (cultuur)landschap.	
1 (B)	Wij brengen onze doelstellingen voor het versterken van de ecologische, landschappelijke en recreatieve verbinding IJssel-Veluwe, met behoud van bestaande ruimte voor agrariërs, actief in bij onze eigen projecten en die van derden.
1 (R)	In alle projecten, zowel intern als extern, en zowel klein als groot brengen wij onze ambities voor versterking en verbinding van de ecologische en landschappelijke waarden tussen Veluwe en IJssel. Voorbeelden van grote projecten zijn het Groenblauwe Raamwerk van de Groene Metropoolregio, het Masterplan Veluwezoom, het Rivierklimaatpark en de Havikerwaard. Voorbeelden van kleinere projecten zijn erftransformaties in het buitengebied. Hierbij zorgen we voor een goede landschappelijke inpassing die onze doelen versterkt. Datzelfde geldt voor het Dorpspark de Laak en voor woningbouwplannen zoals Bloemershof in Dieren. Daarnaast nemen we deel aan het pilotproject Natuurinclusieve Landbouw van de Provincie Gelderland. We zoeken hierin samen met de agrariërs in onze gemeente naar versterking van de landschappelijke en ecologische waarden, passend bij het onderliggende water- en bodemsysteem en bij de wensen van de agrariërs.
2 (B)	Als uitvoeringsproject van de Omgevingsvisie Buitengebied starten wij in 2022 met het opstellen van een Meerjaren Landschapsuitvoeringsprogramma voor de versterking van onze landschapskwaliteiten.
2 (R)	Het Uitvoeringsproject van de Omgevingsvisie Buitengebied hebben we uitgesteld. In 2023 lopen nog het traject voor de Omgevingsvisie en diverse grote projecten in het buitengebied. Aan het eind van 2023 wordt beter duidelijk waar we ons op willen richten bij het uitvoeringsprogramma. We doen dat in samenhang met onder andere klimaatadaptatie, versterking van de biodiversiteit en groen erfgoed. De input uit alle projecten nemen we mee om vervolgens een Meerjaren Landschapsuitvoeringsprogramma op te kunnen stellen.
Doel 2: Het duurzaam in stand houden en waar mogelijk uitbreiden van de huidige natuurwaarde en biodiversiteit van de natuurgebieden	
1 (B)	In 2022 werken we volgens de beheersvisie Rozendaalse veld. De visie draagt bij aan het duurzaam in stand houden van het natuurgebied Rozendaalse veld met gepast medegebruik ten dienste van het algemeen belang van de inwoners en bezoekers van de gemeente Rheden.
1 (R)	We hebben maatregelen genomen ten behoeve van het open houden van heide en stuifzand, mede door inzet vrijwilligers. Ook hebben wij op diverse locaties het bos gerevitaliseerd. In ons heide- en stuifzandgebied hebben wij de huidige stand van de vegetatie en insecten gemonitord. Op Landgoed Beekhuizen zijn de paden en zichtlijnen hersteld.
2 (B)	Wij bestrijden invasieve exoten, ziekten en plagen tot een beheersbaar niveau. In 2022 blijft de focus op de eikenprocessierups, Japanse duizendknoop, reuzen berenklaauw en Amerikaanse vogelkers.
2 (R)	In 2022 zijn alle locaties van de Japanse Duizendknoop gemonitord. Uit de monitoring blijkt dat de methode zeven van grond, nog steeds effect heeft.

	Ook 2022 was vergeleken met voorgaande jaren een relatief rustig jaar op het gebied van eikenprocessierups. Over het algemeen waren er evenveel eiken besmet maar zaten er minder nesten in de boom en ook kleiner. We zien ook dat het landelijk terugloopt, hierdoor was de overlast een stuk minder.
3 (B)	We stellen een biodiversiteitsplan op en dit wordt in 2022 aan de raad voorgelegd op basis van de eerder vastgestelde startnotitie. De huidige rol van de gemeente Rheden in het kader van biodiversiteit is met name het toetsen van plannen gebonden aan wet- en regelgeving, adviseren in gemeentelijke projecten en biodiversiteit speelt een rol in het gemeentelijk beheer. Biodiversiteit staat op dit moment zó onder druk dat extra inspanningen wenselijk en nodig zijn.
3 (R)	Op 28 juni 2022 is het beleidsnota Biodiversiteitsplan 2022-2032 door de Raad vastgesteld. Eind 2022 is gestart met de werving van de ecooloog biodiversiteit en met de uitvoering van het uitvoeringsprogramma.
4 (B)	Revitalisering Beekhuizense bossen: Van de circa 150 ha aan bosareaal wordt 12 ha. (8%) omgevormd naar een klimaatbestendiger bos met een zo hoog mogelijke houtwaarde cq. CO2 vastlegging. Door meerdere ingrepen (verjonging, bodemverwonding en aanplant van verschillende boomsoorten) gaan we dit bewerkstelligen.
4 (R)	De revitaliseringswerkzaamheden zijn conform plan uitgevoerd.

Tabel: resultaten Ruimtelijk kader, ondersteunen en nemen van initiatieven voor gebiedsontwikkeling

Nr.	Resultaat
Doel 1: Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2022 staan we inhoudelijk en organisatorisch klaar.	
1 (B)	Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet kan aan alle 19 eisen in het overzicht 'Minimale acties Omgevingswet' van de VNG worden voldaan en zoveel mogelijk van de 8 adviezen opgevolgd.
1 (R)	Zoals al meegedeeld in de RIB van 13 december 2022 voldoen wij aan alle eisen en is opvolging gegeven aan de adviezen.
2 (B)	Onze systemen zijn in staat om aanvragen of meldingen vanuit de landelijke voorziening Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) te doen of ontvangen. In de loop van 2022 kunnen Initiatiefnemers voor de meest voorkomende activiteiten via vragenbomen checken of er een vergunning of melding nodig is.
2 (R)	Bij inwerkingtreding van de wet (inmiddels voorzien op 1 januari 2024) zijn wij hiertoe in staat.
3 (B)	Het omgevingsrecht is op gemeentelijk niveau inzichtelijk, voorspelbaar en gemakkelijk in het gebruik en geeft bestuurlijke afwegingsruimte.
3 (R)	Bij inwerkingtreding van de wet is onze regelgeving inzichtelijk middels het tijdelijk Omgevingsplan in het DSO. We werken nu aan het permanente Omgevingsplan om ook de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak te vergroten.
4 (B)	De leefomgeving staat op een samenhangende manier centraal in beleid, besluitvorming en regelgeving.
4 (R)	In 2022 is gestart met de trajecten om te komen tot een integrale omgevingsvisie en een omgevingsplan.
5 (B)	Besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving gaat sneller en beter.
5 (R)	De werkprocessen voor na inwerkingtreding omgevingswet zijn gereed. Bij inwerkingtreding van de omgevingswet zijn wij in staat om binnen de wettelijke termijn (veelal 8 weken) tot een besluit op een aanvraag te komen.
Doel 2: samen met initiatiefnemers nieuwe gewenste ontwikkelingen realiseren	

1 (B)	Wij geven in een vroeg stadium inzicht in de kansrijkheid van een ontwikkeling zodat onnodige inzet van middelen (bij de initiatiefnemer en de gemeente) wordt voorkomen. Bij nieuwe ontwikkelingen waarvoor wij een Quicksan opstellen, streven wij naar een termijn van 3 weken.
1 (R)	Nieuwe plannen worden besproken op het initiatievenoverleg waarbij aan het meest bepalende beleid en wetgeving wordt getoetst. Daarmee is het snel mogelijk een eerste inschatting van de kansrijkheid van een ontwikkeling aan te geven. Vanwege een gebrek aan capaciteit is een schriftelijke reactie binnen 3 weken niet altijd haalbaar gebleken.
2 (B)	Wij faciliteren, stimuleren en scheppen daar waar nodig (planologische) kaders voor het realiseren van de gewenste resultaten uit de programma's en wensen en/of initiatieven uit de samenleving. Wij begeleiden proactief ca. 120 ruimtelijke initiatieven die buiten de reguliere aan/verbouw richtlijnen vallen. Voorbeelden van grotere gebiedsontwikkelingen zijn ziekenhuisterrein Velp, woningbouw Imboslaan, Bloemershof, realisatie Zuidflank Rheden en het nieuwe gemeentehuis. Over de voortgang wordt twee keer per jaar gerapporteerd aan de gemeenteraad. Wij streven ernaar om zoveel mogelijk initiatieven onder de huidige wet ter besluitvorming aan te bieden.
2 (R)	In 2022 hebben we de ruimtelijke initiatieven, daar waar mogelijk, een stap verder geholpen. In de factsheets is de actuele stand van zaken van de meer aansprekende gebiedsontwikkelingen gedeeld met de gemeenteraad.
3 (B)	Wij stellen in samenwerking met Rozendaal en Natuurmonumenten, in 2022 een masterplan op voor een duurzame ontwikkeling van recreatie en natuur op de Veluwezoom. Wij betrekken hierbij omwonenden, ondernemers en belangenorganisaties actief.
3 (R)	In 2022 is het Masterplan Veluwezoom door de gemeenteraad vastgesteld. In de periode tussen 2023 en 2030 zullen de 24 projecten die in het plan zijn opgenomen stap voor stap, en in nauw overleg met direct belanghebbenden, verder worden uitgewerkt en gerealiseerd.
4 (B)	Wij geven samen met onze partners uitvoering aan de uitvoeringsagenda van de structuurvisies voor de dorpen en het buitengebied en stellen hiervoor een monitor op.
4 (R)	De uitvoeringsagenda wordt voortdurend gemonitord. Begin 2022 is de monitor met de gemeenteraad gedeeld.
5 (B)	Wij participeren actief in de Verstedelijkingsstrategie van de Metropoolregio Arnhem Nijmegen en vertalen die ontwikkeling naar onze lokale bijdrage.
5 (R)	Na de gemeenteraadsverkiezingen zijn de bestuurlijke posities herverdeeld. Rheden participeert de komende periode met 4 College-leden actief in de verschillende opgaves. In 2022 is gestart met de gebiedsuitwerking Veluwe (Barneveld, Ede, Wageningen, Renkum, Arnhem, Rozendaal en Rheden). Dit heeft in 1e instantie geresulteerd in een Onderzoeksagenda voor dit deelgebied. Ook is het Groen-Blauw Raamwerk ontwikkeld, waarin bodem en water sturend zijn voor de ruimtelijke ontwikkelingen. De Woondeal 2.0 biedt aanknopingspunten voor een uitbreiding van de woningvoorraad en een meer passende mix zoals beschreven in onze woonvisie. In 2022 is een aanzienlijk versnellingsbudget toegekend uit de Woningbouwimpulsgelden (WBI) voor de woningbouwontwikkeling in het IJsseldistrict.
6 (B)	6. Voor het bereiken van diverse beleidsdoelstellingen in het buitengebied, participeren wij actief in het samenwerkingsverband Havikerpoort, het MIRT-onderzoek Havikerwaard en het project Soerens Beekdal.
6 (R)	Aan de genoemde samenwerkingsverbanden is in 2022 actief deelgenomen.

	<p>Binnen het samenwerkingsverband Havikerpoort (en een tijdelijke uitbreiding van deelnemende partijen) is en wordt onder leiding van de provincie gewerkt aan een MIRT-vooronderzoek Havikerwaard-Beimerwaard-Fraterwaard-Olburgerwaard, wat moet leiden tot besluitvorming in 2023.</p> <p>Het Soerens Beekdal is een gebiedsproces onder leiding van de landgoederen Bockhorst en Gelderse Toren en Natuurmonumenten. In 2022 zijn enkele onderzoeken uitgevoerd.</p>
7 (B)	Binnen het samenwerkingsverband Rivierklimaatpark IJsselpoort geven wij uitvoering aan de intergemeentelijke structuurvisie (september 2020). Een herontwikkeling van Terrein de Groot, het realiseren van een Gebiedsentree Rheden en het stimuleren van natuur inclusieve landbouw zijn daar onderdeel van.
7 (R)	In 2022 is actief deelgenomen in het samenwerkingsverband Rivierklimaatpark IJsselpoort en gewerkt aan de genoemde deelprojecten. Zo is voor de herontwikkeling van Terrein de Groot een samenwerkingsovereenkomst gesloten met de eigenaar van het terrein, waarna is gestart met een uitwerking van de plannen.
8 (B)	Wij stellen in 2022-2023 integrale gebiedsvisies op voor de gebieden Soerens Broek-Spankeren en De Beemd-Velperwaarden (incl. de gronden rondom Kasteel Biljoen). In deze visies maken wij integrale keuzes voor de ruimtelijke invulling op het vlak van in ieder geval natuur, landbouw, landschap, cultuurhistorie en grootschalige opwek. We doen dit pas nadat het burgerberaad haar adviezen en oplossingen aan de gemeenteraad heeft aangeboden en de raad een besluit heeft genomen en in samenspraak met grondeigenaren, agrariërs, ondernemers en omwonenden.
8 (R)	Start voor het opstellen van deze visies staat gepland voor 2023.
9 (B)	Wij continueren ons strategisch grondbeleid om onze beleidsdoelen te realiseren.
9 (R)	Dit is in 2022 gecontinueerd.

Tabel: resultaten Wonen

Nr.	Resultaat
Doel 1: Het terugdringen van het woningtekort	
1 (B)	We zetten in op het toevoegen van 550 woningen in de periode 2020 t/m 2026, dat zijn ca. 90 woningen per jaar.
1 (R)	In 2022 zijn er 32 woningen toegevoegd. Daarnaast zijn in 2022 diverse plannen in voorbereiding genomen om te zorgen dat in de komende jaren woningen gerealiseerd kunnen worden. In totaal zijn er vanaf 2020 121 woningen toegevoegd.
2 (B)	Door deel te nemen aan de woondeal en tempotafels van de regio, provincie en rijk, bundelen we onze krachten en kunnen we een versnelling van de woningbouw realiseren.
2 (R)	Er is een concept woondeal tot stand gekomen, deze wordt in maart 2023 ondertekend door regio, provincie en rijk. Het levert de regio kennis en budget op vanuit provincie en rijk voor de woningbouwversnelling.
3 (B)	oor mee te doen aan een nieuw regionaal woningbehoefteonderzoek in 2022, wordt de woningbehoefte in de regio en in onze gemeente op de langere termijn duidelijker.
3 (R)	Het woningbehoefteonderzoek wordt eerste kwartaal 2023 afgerond.
4 (B)	Door onze bijdrage aan de verstedelijkingsstrategie in de regio, wordt inzichtelijk waar kansrijke gebieden zijn voor meer woon- en werklocaties op de lange termijn, ook in onze gemeente. Hierdoor wordt de woningbouwproductie op de langere termijn geborgd.

4 (R)	Op 1 november 2022 is de Verstedelijkingsstrategie Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen & Food Valley: Deel II Gebiedsuitwerkingen vastgesteld door de raad.
Doel 2: Een aantrekkelijke woningvoorraad voor jong en oud	
1 (B)	Uitbreiding van het aantal levensloopgeschikte woningen in de huur en de koopsector. Dit doen we door bij nieuwbouw en transformatie standardeisen te stellen aan levensloopgeschiktheid, zoals omschreven in de huisvestingsverordening en woonvisie. En afspraken met Vivare te maken over voldoende aanbod aan levensloopgeschikte woningen.
1 (R)	In 2022 is er 20 keer gebruik gemaakt van de subsidieregeling MHMT, deze mensen hebben hun woning zelf aangepast. In de prestatieafspraken met Vivare is opgenomen dat er na vaststelling van de nieuwe Woonzorgvisie afspraken komen over het realiseren van voldoende levensloopgeschikte woningen.
2 (B)	We zetten in 2022 een doorstroommakelaar in, die minimaal 5 ouderen helpt met hun verhuiscens.
2 (R)	In 2022 zijn 28 hulpvragen van ouderen met een verhuiscens behandeld door de wooncoach. Het aanbod van levensloopgeschikte woningen in de sociale en particuliere huur is in beeld gebracht. En praktische hulp is geboden. Dit heeft geleid tot 3 verhuizingen en er staan er 5 aan te komen.
3 (B)	We stellen in 2022 een nieuwe visie wonen, welzijn, zorg op, waarmee we streven naar een match van vraag en aanbod voor mensen, die een levensloopgeschikte woning en/of zorg nodig hebben.
3 (R)	In april 2022 is de startnotitie voor de nieuwe woonzorgvisie vastgesteld door de raad. Met deze kaders is samen met bewoners, zorg- en welzijnspartijen en corporaties gewerkt aan een nieuwe Woonzorgvisie. Deze is eind 2023 gereed.
4 (B)	We maken begin 2022 een startnotitie woonwagengebeleid.
4 (R)	In februari 2022 is de startnotitie woonwagengebeleid vastgesteld door de raad. In samenwerking met bewoners en woningcorporaties is gewerkt aan nieuw woonwagengebeleid. Dit wordt in april 2023 afgerond.
Doel 3: Meer veerkracht in kwetsbare wijken	
1 (B)	Door het continueren van de wijkaanpak van Velp Zuid in nauwe samenwerking met Vivare worden woningen gerenoveerd en verduurzaamd. Er komt meer verschil in huurklassen, dat bijdraagt aan meer sterke schouders in de wijk. Ook door de sociale aanpak en handhaving worden de leefbaarheid en veiligheid verbeterd.
1 (R)	In de Woondeal 2.0 regio Arnhem Nijmegen is opgenomen dat Velp Zuid aanhaakt bij de Arnhem Oost aanpak. De sloop, nieuwbouw, renovatie en verduurzaming is volop aan de gang. Vivare heeft diverse projecten in uitvoering. De onderhandelingen over het afnemen van sociale huurwoningen in het IJssel District als uitwisseling voor woningen in Velp Zuid loopt nog. Hier zijn in 2022 al wel diverse gesprekken over gevoerd.
2 (B)	Wij leveren met direct betrokkenen een actieplan op in 2022 voor de integrale wijkaanpak Stenfert dat gaat bijdragen aan meer veerkracht in Stenfert.
2 (R)	In 2022 is er een wijkvisie opgeleverd op basis van data, wijkbeleving bewoners en opgaven partners. Daaruit volgt er voor 2023 e.v. een wijkagenda/uitvoeringsplan. De bewoner staat centraal in dit geheel.
3 (B)	In 2022 komt er een plan van Vivare voor een afname van 50 sociale huurwoningen in kwetsbare wijken in Velp Zuid. Dit is gekoppeld aan een toename van 50 sociale huurwoningen op het Ziekenhuisterrein in Velp Zuid. Ook komt er een plan voor een afname van sociale huur in Stenfert, gekoppeld aan een toename van sociale huur in andere wijken in en rondom Dieren. Dit moet leiden tot minder concentratie van sociale huurwoningen in kwetsbare wijken.

3 (R)	Vivare heeft een stappenplan gemaakt hoe zij denken te komen tot meer differentiatie. Dit zullen ze verder uitwerken en concreter maken als er meer duidelijkheid is over het toevoegen van woningen op andere plekken.
4 (B)	In 2022 leveren we een voorstel op waarin staat welke instrumenten (verordening middenhuur / zelfbewoningsplicht) het meest bijdragen aan behoud van betaalbare woningen in de middenhuur en koop.
4 (R)	In juni 2022 is de doelgroepenverordening woningbouw Rheden 2022 door de raad vastgesteld. Daarnaast heeft de raad ook in juni besloten de zelfbewoningsplicht bij nieuwbouw op te leggen. De zelfbewoningsplicht wordt via een antispesulatiebeding opgenomen in de contracten bij nieuwbouw ontwikkelingen.
Doel 4: Duurzame woningen en natuurinclusieve wijken	
1 (B)	Door afspraken te maken met woningcorporaties over de verdere verduurzaming en het klimaatadaptief maken, zal de sociale woningvoorraad en de daarbij horende woonomgeving duurzamer worden en beter bestand tegen weersextremen.
1 (R)	Vivare heeft diverse projecten lopen op het gebied van verduurzaming. In 2022 zijn er ook landelijke prestatieafspraken gemaakt over verduurzaming waarbij is afgesproken uiterlijk in 2028 alle woningen met een e, f en g label te verduurzamen. Woningen met betere labels volgen daarna. Verduurzaming heeft nu prioriteit.
2 (B)	Door het aanbieden van de regeling Toekomstbestendig Wonen, kunnen woningeigenaren een lening aanvragen, zodat zij in staat zijn om hun woning te verduurzamen. Dit draagt bij aan de verduurzaming van particuliere koopwoningen.
2 (R)	In 2022 zijn er 51 aanvragen geweest voor de Toekomstbestendig Wonen regeling. Met deze lening gaan eigenaren hun woning verduurzamen.
3 (B)	In 2022 bieden wij ca. 5000 woningeigenaren en huurders energiebespaarpakketten om hiermee nut en noodzaak en de mogelijkheden van energiebesparing onder de aandacht te brengen.
3 (R)	In 2021 en 2022 zijn er ruim 6600 waardebonnen van € 70,- per stuk verzilverd waarmee inwoners zelf producten konden kopen om in de woning kleine isolerende maatregelen te nemen. Daarnaast hebben 25-50 inwoners een energiebespaarpakket gekregen.
4 (B)	We werken samen in het programma Klimaataanpak aan de Warmtetransitie en aan het eerste wijk uitvoeringsplan (zie ook programma 4 Duurzaamheid).
4 (R)	Het wijk uitvoeringsplan Dieren West wordt nu gemaakt. Daarin wordt ook de samenwerking met andere partijen in de wijk gezocht zoals Vivare, particuliere verhuurders, ondernemers en andere belanghebbenden.

Welke context speelde er?

Gemeentelijk vastgoed

De gemeentelijke vastgoedportefeuille is teruggebracht tot een compacte kernportefeuille waarbij de kostprijsdekkende huur steeds meer uitgangspunt wordt. Daarnaast zullen de ervaringen die worden opgedaan met de verduurzaming van Theothorne worden meegenomen in het nog op te stellen beleid met betrekking tot het verduurzamen van het maatschappelijk vastgoed.

Mobiliteit, infra en beheer openbare ruimte

Voor de noordelijke aftakking van de Betuweroute heeft het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat de stap gezet om eerst nut en noodzaak te gaan onderzoeken. Eerder was er sprake van een vergelijking van varianten/tracés, maar dat is nog niet het geval. Verder is eind 2022 de bouwvrijstelling voor stikstofdepositie(berekeningen) vervallen. Het moet nog duidelijk worden welke impact dit gaat hebben op de uitvoering van civiele projecten in de gemeente.

Natuur en landschap

Natuur en landschap staan onder druk. In 2022 is ingezet op behoud en duurzaam in stand houden van bestaande natuur, zoals bijvoorbeeld het Rozendaalseveld of de revitalisering van het Beekhuizensebos. Naast behoud is ook het versterken van ecologische en landschappelijke waarden een belangrijk aandachtspunt geweest in de verbinding tussen de Veluwe en de IJssel. De afgelopen tientallen jaren zien we een forse terugloop van dier en plantensoorten in Nederland, maar ook in onze gemeente. De raad heeft het biodiversiteitsplan in juni 2022 vastgesteld om daarmee ook een nieuwe impuls te geven aan het behoud en versterking van de biodiversiteit.

Ruimtelijk kader, ondersteunen en nemen van initiatieven voor gebiedsontwikkeling

2022 was opnieuw een jaar waarin wij ons voor hebben bereid op de invoering van de Omgevingswet. Na invoering moet het (digitale) systeem voor het verlenen van vergunningen kunnen (blijven) draaien. Gemeenten moeten aan de slag met Omgevingsplannen en de gemeentebrede omgevingsvisie. Pas in oktober werd duidelijk dat de invoering opnieuw werd uitgesteld.

In het ruimtelijk domein spelen nadrukkelijk de grote opgaven op het gebied van wonen, klimaat en stikstof mee. Het vraagt ook een andere houding ten opzichte van plannen en locaties: van een meer toetsende rol naar een pro-actieve rol. Er zijn hoge ambities om te komen tot kwalitatief goede plannen. De stapeling van eisen vanuit beleid en regelgeving zorgt soms ook voor vertraging. Het ruimtebeslag dat alle opgaven met zich meebrengen noopt tot het maken van keuzes.

Wonen

In maart 2022 heeft het Rijk de nationale woon- en bouwagenda vastgesteld. Er moeten tot 2030 900.000 woningen bijkomen waarvan 2/3 betaalbaar (30% sociale huur). Maatregelen voor betere aansluiting van de woonlasten bij het inkomen. En voldoende woningen voor de huisvesting van aandachtsgroepen en ouderen. De regionale woondeal komt hieruit voort en we zijn koploperregio geworden op het gebied van wonen en zorg.

In 2022 is de oververhitte woningmarkt iets afgekoeld door de hogere (hypotheek)rente. Wel zijn de productiekosten nog steeds erg hoog, dit maakt het lastig om nieuwe woningbouwprojecten financieel rond te krijgen.

Er zijn Nationale Prestatieafspraken volkshuisvesting gemaakt en ondertekend door Aedes, VNG, de Woonbond en het Rijk. Met name de uitfasering van woningen met een slecht energielabel is voor Rheden erg belangrijk.



Wat is de bijdrage aan de Sustainable Development Goals (SDG)?

Taakveld(en)	Bijdrage aan SDG*
<ul style="list-style-type: none"> 0.3 Beheer overige gebouwen en gronden 2.1 Verkeer en vervoer 2.2 Parkeren 2.5 Openbaar vervoer 4.2 Onderwijshuisvesting 5.7 Openbaar groen en (open lucht) recreatie 8.1 Ruimtelijke ordening 8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen) 8.3 Wonen en bouwen 	<ul style="list-style-type: none"> 3-6 8-3 9-1 11-1, 11-2, 11-3, 11-7 12-4, 12-6, 12-7 15-5, 15-8, 15-9 17-17 9, 11, 14, 15, 17 11 11

* Sustainable Development Goals, zie bijlage 8 voor een nadere toelichting

Verbonden partijen

Voor het bereiken van de doelstellingen van het programma, in het bijzonder de beoogde maatschappelijke effecten, heeft de gemeente Rheden zich met een aantal partijen verbonden waarin zij een bestuurlijk en een financieel belang heeft. Het gaat hier om de volgende organisaties:

- Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA);
- Euregio Rijn-Waal;
- GO Arnhem Nijmegen City Region.

In de paragraaf Verbonden Partijen wordt nader inzicht gegeven in de beleidsmatige en financiële betrokkenheid en risico's van de gemeente in deze organisaties.

Wat heeft het gekost?

Programma 3. Gebiedsontwikkeling

	Rekening	Primi- tieve begroting	Gewijzig- de begro- ting	Rekening	Saldo
(Bedragen x € 1.000)	2021	2022	2022	2022	2022
Lasten					
0.3 Beheer ov. gebouwen en gronden	762	844	855	758	97
2.1 Verkeer en vervoer	4.712	4.728	4.856	4.778	78
2.2 Parkeren	104	62	63	132	-69
2.5 Openbaar vervoer	155	125	125	157	-32
4.2 Onderwijshuisvesting	2.501	2.414	2.644	2.569	75
5.7 Openbaar groen en recreatie	3.119	2.150	2.623	2.760	-136
8.1 Ruimtelijke ordening	1.961	1.881	3.381	2.414	967
8.2 Grondexpl. (niet-bedr.terreinen)	307	30	464	152	313
8.3 Wonen en bouwen	2.215	2.177	2.288	2.550	-262
<i>subtotaal</i>	15.836	14.412	17.301	16.270	1.030

Baten					
0.3 Beheer ov. gebouwen en gronden	821	427	427	624	197
2.1 Verkeer en vervoer	275	206	282	473	191
2.2 Parkeren	4	25	25	10	-15
2.5 Openbaar vervoer	116	97	97	329	232
4.2 Onderwijshuisvesting	1.123	430	430	440	11
5.7 Openbaar groen en recreatie	180	119	174	236	62
8.1 Ruimtelijke ordening	189	10	10	78	68
8.2 Grondexpl. (niet-bedr.terreinen)	169	129	294	0	-294
8.3 Wonen en bouwen	659	457	457	395	-62
subtotaal	3.536	1.900	2.196	2.587	391
Saldo van baten en lasten	-12.300	-12.511	-15.104	-13.683	1.421
Reserves					
Toevoeging	120	306	631	1.827	-1.196
Onttrekking	1.157	420	2.403	2.073	-330
Resultaat	-11.263	-12.398	-13.332	-13.437	-105

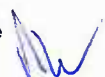
Belangrijkste afwijkingen

Ten opzichte van de gewijzigde begroting 2022 is het financieel effect van de mutaties in de jaarstukken 2022 per saldo € 0,1 miljoen nadelig. De belangrijkste mutaties kunnen als volgt worden toegelicht.

3. Gebiedsontwikkeling

Taakveld (afwijkingen per taakveld => 50.000 saldo baten en lasten)	Bedrag in € 1.000	Inc. / Struct.
0.3 Beheer ov. gebouwen en gronden	293	
Het positieve saldo wordt met name veroorzaakt door de hogere opbrengsten voor erfpacht en opstallen. Er wordt gewerkt aan een opbouw van begroting versus realisatie per pand. Na de uitwerking hiervan is het mogelijk om de afwijkingen op pand niveau verder te onderbouwen.		
2.1 Verkeer en vervoer	270	
Het voordeel is het gevolg van extra inkomsten door leges MOOR, vanwege de aanleg van glasvezel in Velp. Tevens zijn in 2022 onderhoudswerkzaamheden elementverhardingen doorgeschoven, deze worden uitgevoerd in 2023.		
2.2 Parkeren	-84	
Kosten Parkeergarage Dieren zijn te laag begroot (aanpassen in 1e Berap 2023 en in Begroting 2024-2028). Overschrijding afgelopen jaren ± € 53.000 (€ 65k uitgaven -/- € 12k begroot). Dit jaar €29.000 hoger a.g.v. schades (€ 23k en gladheidsbestrijding € 6k).		
2.5 Openbaar vervoer	200	
Het voordeel wordt veroorzaakt door de achterstallige inkomsten veren over 2017 t/m 2022 a € 92.139 en opbrengst en kosten veren in juiste jaar verantwoordt veroorzaakt een voordeel van € 108.258.		
4.2 Onderwijshuisvesting	85	

Voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt door lagere exploitatielasten openbaar en bijzonder basisonderwijs.		
5.7 Openbaar groen en recreatie	-74	
Het nadeel wordt veroorzaakt door onder andere de projecten die zijn uitgevoerd vanuit de beheersvisie Rozendaalse Veld en binnen tractie hebben we in 2022 te maken gehad met de hoge brandstofkosten en zijn er meer reparaties uitgevoerd.		
8.1 Ruimtelijke ordening	1.036	
Betreft onderuitputting op middelen voor bestemmingsplannen en voor implementatie van de nieuwe Omgevingswet. De inwerkingtreding van de Omgevingswet is nu definitief 1 januari 2024. De voorbereiding hiervan is inmiddels gestart. Hierbij gaat het onder andere om Omgevingsvisie en het permanente Omgevingsplan als ook toepasbare regels en het werken met Omgevingsprogramma's. Deze werkzaamheden lopen de komende jaren door. Daarbij komt ook dat het in dit vakgebied moeilijk is om aan gekwalificeerd personeel te komen. Deze moeilijk vervulbare vacatures leiden soms tot vertraging en latere besteding van middelen. De niet bestede middelen zijn dus in 2023 en daaropvolgende jaren nodig voor een succesvolle implementatie van deze wetgeving. (en zijn gereserveerd in reserve nog te besteden middelen).		
8.2 Grondexpl. (niet-bedr.terreinen)	18	
Geen nadere toelichting vereist.		
8.3 Wonen en bouwen	-323	
Er zijn in 2022 minder vergunningen verleend echter dit betekent niet meteen dat er minder werkzaamheden waren; veel plannen zijn in voorbereiding. Bovendien veel informatieverzoeken zonder dat hier omzet tegenover staat. Resultaat; meer inzet personeel.		
0.10 Mutaties reserves	-1.526	
<p>Het saldo van de overschrijding bestaat uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> • storting aan de reserve Theothorne (-/- € 225 k) • hogere (-/- € 104 k) storting aan reserve wegen en een lagere (-/- € 25 k) onttrekking aan reserve verlichting. • een onttrekking i.p.v. dotatie aan reserve bos & natuur, per saldo € 52 k. • per saldo lagere onttrekking (-/- € 780 k) aan reserves (€ 905k minder uit algemene reserve en € 125k meer uit reserve grondexploitatie) t.b.v. dekking kosten omgevingswet • lagere (-/- € 232 k) onttrekking aan reserve grondexploitatie (tbv project IJsseldistrict en vm. hockeyvelden Dieren) • lagere onttrekking (-/- € 215 k) aan reserve te besteden gemeentelijke budgetten (ventilatie scholen (SUVIS)) • overige mutaties (<50k) ad € 3 k 		
Totaal	-105	



4 Duurzaamheid



Wat hebben we bereikt?

Het Klimaatprogramma is, conform afspraak en planning, in 2022 afgerond. Het Burgerakkoord geeft richting aan de vervolgpoging die vanaf 2023 vanuit de lijnorganisatie wordt opgepakt. De doelen blijven voornamelijk staan: Rheden CO2 neutraal in 2040 door een jaarlijkse besparing op energie van 1,5% en het duurzaam opwekken van de energie die we dan nog nodig hebben. De raad krijgt een samenvatting en evaluatie van het programma separaat toegezonden.

Welke doelen zijn gerealiseerd?

Tabel: gerealiseerde doelen

Nr.	Doel
1 (B)	Doel 1: Alle relevante bedrijven gecontroleerd op energiebesparingsplicht vóór 2023.
1 (R)	Doel is eind 2021 al bereikt.
2 (B)	Doel 2: Wegnemen belemmeringen en benutten kansen milieu-vth-taken in stimuleren bedrijven te komen tot een circulaire bedrijfsvoering
2 (R)	ODRA werkt aan een integrale aanpak van circulaire economie.
3 (B)	Doel 3: Kwalitatief goede uitvoering milieu-vth-taken voor een reële prijs (afval, water en milieu).
3 (R)	ODRA is een robuuste organisatie. Kosten en kwaliteit lijken vergelijkbaar met andere omgevingsdiensten.
4 (B)	Doel 4: Minder restafval, meer grondstoffen.
4 (R)	Er is via Rheden Spreekt een enquête over afval gehouden. De resultaten worden gebruikt voor het uitwerken van maatregelen om de hoeveelheid restafval te verminderen.
5 (B)	Doel 5: Schoon water.
5 (R)	Het Watertakenplan Olburgen 2023-2027 is 20 december 2022 door de Raad vastgesteld, waarin met de hoge ambitie (variant 1) onder andere gekozen is wateroverlast locaties de komende jaren aan te pakken (projecten IBOR). Daarnaast wordt de aanpak van afgelopen jaren doorgezet om zoveel mogelijk hemelwater af te koppelen en lokaal te infiltreren: om de openbare ruimte klimaatbestendig te maken hanteren we de aanpak 'elke druppel telt'. In projecten koppelen we zoveel mogelijk verharde oppervlak af van de vuilwaterriolering. Als het kan nemen we maatregelen om water vast te houden in de bodem (sponswerking). Door hemelwater lokaal in de bodem te infiltreren, dragen we ook bij aan het beperken van droogte- en hittestress.
6 (B)	Doel 6: De noodzaak van de Warmtetransitie wordt breed onderkend.

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'W' followed by a flourish.

6 (R)	Doel is voor 2022 bereikt. We zijn daarbij geholpen door de energie- en gascrisis.
7 (B)	Doel 7: Rheden levert haar bijdrage aan de Regionale Energie Strategie.
7 (R)	Doel is voor 2022 bereikt.
8 (B)	Doel 8: Lokaal partnerschap in de klimaataanpak met inwoners en bedrijven.
8 (R)	Lokaal partnerschap is continue in ontwikkeling, we zetten daarin iedere keer een stap vooruit. Dit is een doel voor de langere termijn. Zo werken we samen met ondernemersvereniging de Beemd (zon op grote daken), met het Platform klimaataanpak, we ondersteunen verschillende inwonersinitiatieven, we werken met onze inwoners samen in het Burgerberaad 'Rheden CO2-neutraal in 2040', en ondersteunen Scholengemeenschap Het Rhedens met hun Lesprogramma over duurzaamheid.
9 (B)	Doel 9: Actiegerichte communicatie en bewustwording.
9 (R)	In 2022 hebben wij op dit gebied vooral ingezet op de ondersteuning van het wijkuitvoeringsplan Dieren West en van het Burgerberaad "Rheden CO2 neutraal in 2040?". De verdere doorontwikkeling van "Wat is jouw Rheden" als online platform heeft zal vervolgd worden. Vanwege het ontbreken van budget en personele beschikbaarheid hebben we in 2022 onvoldoende stappen kunnen zetten. In de begroting van 2023 en verder zijn structurele middelen opgenomen voor de opgave en werken we dit structureel uit. Hierbij betrekken we ook de uitkomsten van het Burgerberaad.
10 (B)	Doel 10: Een door inwoners gedragen Klimaataanpak.
10 (R)	In 2022 is met groot succes een Burgerakkoord over de klimaataanpak in Rheden tot stand gekomen en hebben we een grote stap gezet richting dit doel. In 2023 werken we dit samen met de betrokken inwoners bij het Burgerakkoord verder uit.

Welke resultaten zijn in 2022 gerealiseerd?

Tabel: resultaten

Nr.	Resultaat
Doel 1: Alle relevante bedrijven gecontroleerd op energiebesparingsplicht (klimaat en duurzame energie)	
1 (B)	ODRA heeft vóór 2023 alle relevante bedrijven gecontroleerd op de energiebesparingsplicht.
1 (R)	Alle relevante bedrijven zijn inmiddels gecontroleerd. In 2022 zijn nog enkele vervolgcontroles uitgevoerd. In 2022 is verder de handhaving op de energielabel C-verplichting voor kantoren (verplicht per 1-1-2023) voorbereid. Ook zijn de mogelijkheden verkend op handhaving van de richtlijn EPBD III (richtlijn met energieverbruikseisen voor gebouwen en installaties).
Doel 2: Benutten kansen milieu-vth-taken in stimuleren ontwikkeling circulaire economie (klimaat en duurzame energie)	
1 (B)	Verkenning in ODRA-verband naar benutten kansen in milieu-vth om bedrijven te stimuleren in een circulaire bedrijfsvoering.
1 (R)	Verkenning is in 2021 al afgerond.
Doel 3: Kwalitatief goede uitvoering milieu-vth-taken voor een reële prijs (afval, water en milieu)	
1 (B)	Verkenning naar meer samenwerking in de regio met en via ODRA rond (milieu)specialismen in het omgevingsrecht om zo de uitvoeringskwaliteit verder te

	verbeteren, beter voorbereid te zijn op de Omgevingswet en zo mogelijk kosten te besparen.
1 (R)	In 2022 heeft een extern adviseur een verkenning uitgevoerd naar kansen voor meer regionale milieu samenwerking. Aanbeveling is in te zetten op gezamenlijke milieu-advisering, hiermee klein te starten en als gezamenlijke dienst te beleggen bij ODRA.
2 (B)	Voorbereid op de invoering van de Omgevingswet.
2 (R)	ODRA heeft zich met een Programma Omgevingswet voorbereid op de Omgevingswet. Via het Platform Omgevingswet is regionaal afgestemd.
3 (B)	Actieve inbreng in aanpak ondermijning (programma Veiligheid).
3 (R)	ODRA heeft deelgenomen aan het project Theseus op bedrijventerrein De Beemd.
Doel 4: Minder restafval, meer grondstoffen	
1 (B)	We inventariseren op welke wijze de huidige resultaten kunnen worden verbeterd en komen met een plan van aanpak. Hierbij wordt aangesloten bij landelijke ontwikkelingen en wordt indien mogelijk regionale samenwerking gezocht.
1 (R)	Ten behoeve van het grondstoffenplan is eind 2022 een bewonersenquête uitgevoerd. De resultaten van de enquête worden meegenomen in het plan van aanpak.
Doel 5: Schoon water	
1 (B)	1. We actualiseren het Watertakenplan Olburgen 2018 - 2022 en stellen deze opnieuw vast voor de periode 2023-2027.
1 (R)	De Raad heeft op 20 december 2022 het Watertakenplan Olburgen 2023-2027, variant 1 (hoogste ambitie), vastgesteld.
2 (B)	2. Klimaatadaptatie: wateroverlast, verdroging en hittestress zijn beperkt en worden zoveel mogelijk voorkomen, door klimaatadaptatieve maatregelen integraal en structureel toe te passen in projecten. In 2022 zijn dit o.a. de volgende projecten: Oranjeweg Rheden, Annastraat en Tuinstraat Velp en de Oranjabuurt. We maken hierbij een koppeling met programma 2 en 3. Binnen het Deltaplan Regionale Aanpak (DPRA) klimaatadaptatie werkt Rheden samen met Arnhem, Rozendaal en waterschap Rijn IJssel in de werkgroep Veluwezoom.
2 (R)	In het programma van het Watertakenplan Olburgen 2023-2027 zijn wateroverlast locaties (openbare ruimte) opgenomen om de komende jaren aan te pakken. Het project 'Tuinstraat Velp' is in 2022 gerealiseerd, waarin diverse klimaatadaptatieve maatregelen zijn genomen (infiltratie regenwater, toevoeging van groen). De processen voor Oranjabuurt Dieren, Annastraat Velp en Oranjeweg Rheden lopen momenteel nog. De samenwerking met de DPRA-werkregio Veluwezoom is doorlopend.
3 (B)	We werken verder aan het afkoppelen tegen wateroverlast uit oogpunt van duurzaamheid. De rioolmaatregelen uit de maatregelenlijst van het WTPO worden verder uitgevoerd evenals de integrale investeringsprojecten, bv. de Zuider-parallelweg Velp en clusters Dieren. Daarnaast zijn we gestart met het project Oranjabuurt welke een doorlooptijd heeft tot 2024. Hiermee brengen we het risico van water-op-straat aanzienlijk terug.
3 (R)	De aanpak/uitvoering gaat zoals omschreven. Het ontwerpproces voor de Oranjabuurt Dieren is na ruim 1,5 jaar afgerond. Er is een uitgebreid participatieproces uitgevoerd, waarbij de wensen van de inwoners zoveel mogelijk zijn meegenomen. In Q2 2023 wordt gestart met de uitvoeringsfase.
Doel 6: De noodzaak van de Warmtetransitie wordt breed onderkend.	
1 (B)	Het eerste Wijkontwikkelplan is in uitvoering (Dieren-West).

1 (R)	Wegens omstandigheden (waaronder corona) moet het WUP Dieren West nog worden vastgesteld door de raad. Daarna kan het in uitvoering worden gebracht.
2 (B)	Er zijn langjarige afspraken gemaakt met het Energieloket. Wij vragen de raad hiervoor vanaf 2023 structureel middelen beschikbaar te stellen. Deze bedragen circa € 25.000 per jaar. Hiervoor dienen we in 2022 een voorstel in.
2 (R)	De middelen zijn beschikbaar gesteld. Op basis daarvan werken we nu aan de doorontwikkeling van het Energieloket voor de komende jaren.
3 (B)	Er zijn ruim 5000 bespaarboxen uitgedeeld aan inwoners van Rheden.
3 (R)	Dit is gedaan.
4 (B)	Het onderzoek naar maatschappelijke energie service coöperaties heeft een vervolg gekregen.
4 (R)	Dit is nog niet gedaan omdat we de uitkomsten van het burgerberaad willen betrekken. Dit wordt opgepakt binnen de Duurzaamheidsagenda (uitvoering van het Burgerakkoord). De vervolgstappen met betrekking tot maatschappelijke energiedienstenorganisaties worden meegenomen en afgewogen bij de besluitvorming van de eerste wijkuitvoeringsplan (WUP).
Doel 7: Rheden levert haar bijdrage aan de Regionale Energie Strategie	
1 (B)	Wij hebben regionale afspraken gemaakt over de opwek van duurzame energie en over de verdeling van regionale warmtebronnen.
1 (R)	Dit is een jaarlijks terugkerend proces dat voortdurend in ontwikkeling is. Voor 2022 hebben wij ons werk gedaan. De regionale afspraken m.b.t. de opwek van duurzame energie en de verdeling van regionale warmtebronnen zijn vastgelegd in de RES 1.0. In 2022 is een start gemaakt met een regionale PlanMER om voortbouwend op de RES 1.0 richting te geven aan de nog te ontwikkelen RES 2.0.
2 (B)	Rheden is in 2022 klaar om haar bijdrage voor de RES 2.0 te leveren.
2 (R)	Zie het antwoord op 7.1.
Doel 8: Lokaal partnerschap in de klimaataanpak met inwoners en bedrijven.	
1 (B)	Wij hebben een subsidieregeling opgesteld om het inwoners makkelijk te maken hun ideeën en initiatieven te realiseren.
1 (R)	Hiervoor hadden we in 2022 onvoldoende personele capaciteit. Dit is nog niet gedaan. In 2023 pakken we dit op.
2 (B)	Lokale energie initiatieven als De Bocht (Du Commerce terrein in Dieren) en De Slinger (langs de A348) zijn succesvol ondersteund.
2 (R)	"De Bocht" is in bedrijf genomen. De Slinger is voldoende ondersteund maar heeft tot nu toe niet tot een energieproject geleid. De provincie is nu bijna zover dat zij de grond in de oksel van de A348 in de markt gaat zetten voor de ontwikkeling van een zonneveld.
3 (B)	Met bedrijventerrein De Beemd zijn stappen gezet om de energie opwek potentie op de bedrijfsdaken te benutten,
3 (R)	Er is veel energie gestoken in deze ontwikkeling en er zijn wel degelijk stappen gezet. Deze hebben nog niet geleid tot daadwerkelijk benutten van de bedrijfsdaken. Er is per bedrijfsdak een analyse uitgevoerd van het opwekpotentieel en er lopen gesprekken met de bedrijven voor het opstellen van een businesscase. Een belangrijk knelpunt is de net congestie, waardoor de bedrijven veel van de stroom die potentieel opgewekt kan worden, niet kunnen terugleveren aan het elektriciteitsnet. We hebben onderzoek laten doen naar mogelijke oplossingen voor de net congestie. Uitwerking van deze oplossingsrichtingen (buurtbatterijen en koppeling van opwek en afname) vindt komende tijd plaats.
Doel 9: Actiegerichte communicatie en bewustwording.	

1 (B)	De website "Wat is jouw Rheden" wordt door veel mensen gevonden en gewaardeerd.
1 (R)	De site wordt door gebruikers over het algemeen goed beoordeeld. We constateren echter ook dat nog onvoldoende mensen de website vinden en gebruik maken van de platformfunctie.
2 (B)	De actiebereidheid van onze inwoners om bewuster om te gaan met hun energie en hun omgeving is gestegen.
2 (R)	Gezien de toename van het aantal duurzaamheidsleningen kunnen we constateren dat de actiebereid is gestegen. De energie- en gascrisis hebben bijgedragen aan deze bewustwording, deze crisis laat breed de noodzaak tot actie op dit gebied zien.
Doel 10: Een door inwoners gedragen Klimaataanpak.	
1 (B)	Het burgerforum heeft een sluitend advies aan de gemeenteraad voorgelegd voor een klimaataanpak op de Rhedense maat. Onder voorbehoud van extra financiering.
1 (R)	Op 29 november 2022 heeft de raad het Burgerakkoord "Rheden CO2 neutraal in 2040" aangenomen; dit resultaat is behaald.

Welke context speelde er?

Afval, water en milieu

Drinkwater (reserveringsgebieden)

De komende jaren stijgt de vraag naar drinkwater, door bevolkingsgroei en economische groei. Daarnaast verandert het klimaat en wordt de bodem steeds intensiever gebruikt. Om in de toekomst genoeg drinkwater te hebben, heeft de provincie Gelderland in 2022, 11 gebieden in Gelderland gereserveerd voor drinkwater. Hiervan liggen 3 aantal in gemeente Rheden.

In deze gebieden wordt nog geen water gewonnen. Wel moeten deze gebieden worden beschermd om ervoor te zorgen dat het grondwater geschikt blijft voor toekomstige drinkwaterwinning.

Een gedeelte van de beschermingsregels zijn ingegaan onder de Wet milieubeheer. De volledige beschermingsregels drinkwaterreserveringsgebieden gaan in wanneer de omgevingswet in werking treedt.

Water en bodem sturend

Op 25 november 2022 is de brief 'water en bodem sturend' aangeboden aan de Twee Kamer. In Nederland lopen we steeds vaker tegens de grenzen van het water- en bodemsysteem. Daarnaast zet het veranderende klimaat alles op scherp: de zeespiegel stijgt, in korte tijd extremen met grote wateroverlast en droogte tot gevolg. Onder andere de waterkwaliteit neemt af, het voortbestaan van

planten- en diersoorten staan onder druk en voldoende drinkwater is niet langer vanzelfsprekend. De tijd van vrijblijvendheid is voorbij.

Door water en bodem sturend te laten zijn in de ruimtelijke ordening, kan Nederland nu en in de toekomst met een ander en grillig klimaat blijven leven, wonen en werken. In een veilige omgeving, met een gezonde bodem, voldoende en schoon water.

Klimaat en duurzame energie

Voor de aanpak op klimaat en duurzame energie hebben we lang moeten wachten op een besluit vanuit de rijksoverheid om structurele middelen ter beschikking te stellen voor met name de warmtetransitie en de opwek van duurzame energie. We hebben in 2022 geen structurele maatregelen genomen vanwege deze budgettaire beperking. Nu duidelijk is dat we structureel budget krijgen voor deze opgave kunnen we in 2023 echt uit de startblokken.

Wat is de bijdrage aan de Sustainable Development Goals (SDG)?

Taakveld(en)	Bijdrage aan SDG*
<ul style="list-style-type: none">7.2 Riolering7.3 Afval7.4 Milieubeheer	<ul style="list-style-type: none">3-46-3, 6-B7-1, 7-211-612-2, 12-513-1, 13-2, 12-8, 13-3

* Sustainable Development Goals, zie bijlage 8 voor een nadere toelichting

Verbonden partijen

Voor het bereiken van de doelstellingen van het programma, in het bijzonder de beoogde maatschappelijke effecten, heeft de gemeente Rheden zich met een aantal partijen verbonden waarin zij een bestuurlijk en een financieel belang heeft. Het gaat hier om de volgende organisatie:

- Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA);

In de paragraaf Verbonden Partijen wordt nader inzicht gegeven in de beleidsmatige en financiële betrokkenheid en risico's van de gemeente in deze organisatie.

Wat heeft het gekost?

Programma 4. Duurzaamheid

	Rekening	Primi- tieve begroting	Gewijzig- de begro- ting	Rekening	Saldo
(Bedragen x € 1.000)	2021	2022	2022	2022	2022
Lasten					
7.2 Riolering	3.171	3.190	3.207	3.274	-67
7.3 Afval	4.163	4.209	4.214	4.023	191
7.4 Milieubeheer	2.281	2.009	2.434	2.454	-20
subtotaal	9.615	9.409	9.855	9.751	104
Baten					
7.2 Riolering	4.736	4.919	4.919	4.817	-102
7.3 Afval	5.118	5.137	5.137	5.165	28
7.4 Milieubeheer	720	8	8	66	58
subtotaal	10.575	10.064	10.064	10.048	-16
Saldo van baten en lasten	959	656	210	298	88



Reserves					
Toevoeging	137				0
Onttrekking				57	57
Resultaat	822	656	210	355	145

Belangrijkste afwijkingen

Ten opzichte van de gewijzigde begroting 2022 is het financieel effect van de mutaties in de jaarstukken 2022 per saldo € 0,1 miljoen voordelig. De belangrijkste mutaties kunnen als volgt worden toegelicht.

4. Duurzaamheid

Taakveld (afwijkingen per taakveld => 50.000 saldo baten en lasten)	Bedrag in € 1.000	Inc. / Struct.
7.2 Riolering	-169	
De exploitatie van riolering wordt verrekend met de voorziening. Het nadeel wordt mede veroorzaakt omdat er in 2022 een storting heeft plaatsgevonden in de voorziening. Verder zijn er kosten op het taakveld verantwoord waarvan de opbrengsten op andere programma's wordt verantwoord. Dit betreft kwijschelding, BTW en de overhead.		
7.3 Afval	219	
Minder aanbod van huisvuil, dus minder verwerkingskosten. Hogere opbrengstprijzen voor huisvuil, hierdoor blijven opbrengsten stabiel. Bovendien in boekjaar 2022 een extra vergoeding van Nedvang mogen ontvangen over boekjaar 2020 a 72 k.		
7.4 Milieubeheer	38	
<ul style="list-style-type: none"> • 35 k voordeel op Klimaatactie • 22 k voordeel op Geluidbeheer en lucht; Odra heeft taken voor ons opgepakt. Verschuiving naar inhuur medewerker (die ook deels voor Odra werkte). • 22 k nadeel extra inhuurkosten 		
0.10 Mutaties reserves	57	
Betreft niet geraamde onttrekking ad € 57k aan de reserve nog te besteden gemeentelijke budgetten (onderdeel subsidies klimaat, zie pag. 160) ter dekking van uitgaven klimaat.		
Totaal	145	

5 Bestuur en Veiligheid



Wat hebben we bereikt?

Een veilige woon- en leefomgeving en een gemeente die dichtbij staat, ook in 2022 is hier verder aan gewerkt. In de loop van 2022 ontstond er, na de coronaperiode, weer ruimte om dicht bij de bewoners te staan en echt weer in gesprek met elkaar te gaan. Spreekuren met politie en boa's zijn weer opgestart in de wijken en scholen zijn bezocht met diverse campagnes rondom veiligheid. Als gemeente hebben we verder geïnvesteerd in klantgerichtheid en digitalisering, steeds meer producten van de gemeente worden digitaal aangeboden, zoals het rijbewijs. Maar direct klantcontact blijft onverminderd belangrijk, de inwoners staat hierbij voor ons centraal.

In 2022 ontstond, door de oorlog in Oekraïne, een forse vluchtelingenstroom. Ook de gemeente Rheden heeft zich volop ingezet om noodopvang en vluchtelingenopvang te realiseren.

Welke doelen zijn gerealiseerd?

Tabel: gerealiseerde doelen

Nr.	Doel
1 (B)	Doel 1: Gelijke behandeling (o.a. Global Goal 5)
1 (R)	
2 (B)	Doel 2: Het veiligheidsgevoel blijft in 2023 minimaal gelijk met het gevoel in 2019 (Global Goal 16).
2 (R)	In 2023 wordt er een nieuwe veiligheidsmonitor uitgezet waardoor deze doelstelling vooralsnog niet kan worden gerealiseerd. In 2022 is wel een kleine enquête uitgezet onder inwoners omtrent hun veiligheidsgevoel. Het veiligheidsgevoel in de hele gemeente Rheden werd beoordeeld met een 7,6. In 2019 was dit een 7,4.
3 (B)	Doel 3: De dienstverlening van de gemeente zet de inwoner centraal (Global Goal 16).
3 (R)	Het programma Rheden Digitaal is gestart. Veel producten en diensten van de gemeente worden de komende jaren gedigitaliseerd. Inwoners kunnen daardoor plaats en tijd onafhankelijk hun diensten van de gemeente afnemen. Naast de digitale dienstverlening blijft ook de fysieke dienstverlening (telefoon, balie, receptie) ten dienste staan van de inwoners.
4 (B)	Doel 4: Het helpen van klanten gebeurt effectief en efficiënt (Global Goal 16)
4 (R)	We verzamelen data en gebruiken historische gegevens om onze balies en centrale telefonie zo efficiënt mogelijk in te richten. Ook zijn er werkprocessen ingericht voor klantvragen via contactformulieren en social media Tenslotte draagt de digitalisering draagt bij aan een betaalbare dienstverlening.
5 (B)	Doel 5: Heldere, eenduidige en toegankelijke communicatie (Global Goal 16)
5 (R)	

6 (B)	Doel 6: Wij realiseren de inhoudelijke opgave voor 2022 voor de Groene Metropoolvisie zoals deze door de Raad wordt vastgesteld (Global Goal 17).
6 (R)	<p>Conform de door de Raad vastgestelde Regionale Agenda 2022 en verder en de 5 opgave-overeenkomsten zijn op de verschillende opgaves vorderingen geboekt. Deze zijn frequent gecommuniceerd via platforms, nieuwsbrieven, kwartaalrapportages en het jaarverslag.</p> <p>Op verzoek van de Rhedense Gemeenteraad is eind 2022 een memo opgesteld met een beknopte inventarisatie van voordelen voor de gemeente Rheden (Memo "What's in it for us"). Belangrijke resultaten van de GMR zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • een vernieuwd Bestuursakkoord tussen GMR, The Economic Board (TEB) en de provincie Gelderland (incl Investeringsagenda), • de vaststelling van de nieuwe woondeal 2.0 en de toewijzing van Woningbouw-Impuls-Gelden, • de vaststelling van het Verstedelijkingsakkoord GMRAN-FV met het Rijk (in het zogenaamde BO MIRT; € 100 miljoen extra voor de GMR en een Rijksbijdrage aan de RegioExpres).
7 (B)	Doel 7: Vanuit visie op partnerships creëren van een georganiseerde samenwerking (Global Goal 17).
7 (R)	<p>In 2022 is op verschillende beleidsterreinen een verdere invulling gegeven aan ons streven naar samenwerking in lokale en regionale partnerships. Op regionaal niveau uit dit zich o.a. in (a) een intensivering van de samenwerking binnen de GMR, (b) het Bestuursakkoord tussen GMR, The Economic Board en de Provincie Gelderland en (c) de samenwerking tussen GMR en Foodvalley.</p> <p>In onze regio kampen veel kleinere gemeenten met vraagstukken inzake de gemeentelijke bestuurs- en organisatiekracht. Tegen deze achtergrond is in 2022 o.a. gestart met de professionalisering van de samenwerking met Rozendaal en de voorbereiding van een verkenning voor een nauwere samenwerking met Doesburg.</p> <p>Lokale tripple-helix-samenwerkingen met het Onderwijs, Ondernemers en Overheid zijn in 2022 gecontinueerd.</p> <p>Steeds meer interventies worden gerealiseerd in nauwe samenwerking met maatschappelijke partners. Een voorbeeld is de "Integrale Wijk-aanpak Stenfert" waarbij vanuit inwoners en samen met lokale en bovenlokale maatschappelijke partners een impuls wordt gegeven aan een krachtige, samenredzame wijk.</p>
8 (B)	Doel 8: Leren van best practices en het delen van best practices Global Goal 18)
8 (R)	

Welke resultaten zijn in 2022 gerealiseerd?

Tabel: resultaten

Nr.	Resultaat
Doel 1: Gelijke behandeling (o.a. Global Goal 5)	
1 (B)	Door de Corona-epidemie nog openstaande acties van het in 2020 opgestelde Regenboogplan worden gerealiseerd.
1 (R)	
Doel 2: Het veiligheidsgevoel in 2023 minimaal gelijk blijft met het gevoel in 2019	
1 (B)	1x per jaar een zichtbare actie van politie en boa's om in gesprek te gaan met inwoners.

1 (R)	In 2022 heeft het Mobile Media Lab (MML) van de politie op een centrale plek in de gemeente gestaan met als doel in gesprek te gaan met inwoners en daarbij specifiek voorlichting te geven over cybercrime. Daarnaast zijn in Velp en Dieren spreekuren opgestart, zodat politie en BOA's meer in gesprek komen met inwoners. Naar aanleiding van de brand aan de Willemstraat in Velp is met de 'ik buurt mee container' in de wijk met bewoners gesproken en advies gegeven over brandveiligheid. Hierbij waren politie, BOA's, brandweer en de toezichthouders betrokken.
2 (B)	Jaarlijks worden 2 casussen die in het Veiligheidshuis zijn besproken (op gebied van jeugd en personen met verward gedrag) geëvalueerd.
2 (R)	Dit is niet gedaan in 2022 in samenwerking met het veiligheidshuis, omdat hier geen aanleiding voor was. Het jaarverslag met de resultaten van het veiligheidshuis volgt later dit jaar en wordt altijd bestuurlijk besproken.
3 (B)	Op minimaal 5 basisscholen is ondermijnende criminaliteit besproken (bv. Hackshield).
3 (R)	Door zowel Hackshield als #Leerlingalert zijn in 2022 minimaal 5 scholen bereikt op het gebied van ondermijnende criminaliteit. Hackshield is een cybersecurity game voor kinderen tussen de 8 en 12 jaar. Drie verschillende scholen zijn uitgenodigd om in de Mobile Media Lab een uitleg te krijgen over cybercrime en daarnaast als tweede activiteit in de Bibliotheek kennis te maken met Hackshield. Door Leerlingalert worden wekelijks scholen bezocht in de regio om in gesprek te gaan over ondermijnende criminaliteit onder jongeren.
4 (B)	We voeren 2 integrale controles per jaar uit op het gebied van ondermijning.
4 (R)	In 2022 is project Theseus gestart bij Bedrijventerrein De Beemd. Hierbij zijn in het begin van het jaar twee integrale controles gehouden ten behoeve van bewustwording gericht op ondermijning en de gevolgen daarvan voor ondernemers en om onbekende locaties inzichtelijk te maken. Vervolgens is aan het einde van het jaar nog een hercontrole gehouden op locaties om te controleren of overtredingen waren beëindigd en om de laatste onbekende locaties inzichtelijk te krijgen.
5 (B)	De huidige panden waar arbeidsmigranten verblijven worden minimaal 1x jaarlijks integraal gecontroleerd.
5 (R)	Dit jaar zijn de bekende arbeidsmigrantenlocaties niet integraal gecontroleerd. Door de gevolgen van corona en het ontstaan van een crisis op het gebied van vluchtelingenopvang is dit niet gelukt. Wel zijn van de bekende locaties, die gebruikt worden voor het verblijf van arbeidsmigranten, er inmiddels drie veranderd in gebruik. Daar is geen sprake meer van verblijf door arbeidsmigranten. Dit heeft te maken met het in gebruik nemen van een locatie in Velp voor asielzoekers in samenwerking met het COA. Een brand in Velp heeft de sloop van een locatie veroorzaakt. Een locatie in De Steeg is ingezet voor crisis noodopvang. De overige locaties worden in 2023 weer gecontroleerd.
6 (B)	We stellen een nieuw integraal veiligheidsbeleid op voor 2023-2026 dat gelijk loopt met de veiligheidsstrategie politie.
6 (R)	Het integraal veiligheidsbeleid 2023-2026 is in 2022 voorbereid en in januari 2023 vastgesteld. De politie heeft besloten om haar veiligheidsstrategie met een jaar te verlengen en de integraal veiligheidsplannen als input te gebruiken voor hun nieuwe strategie.
Doel 3: De dienstverlening van de gemeente zet de inwoner centraal	
1 (B)	1. Dienstverlening is primair gericht op het verlenen van service aan de inwoners en klanten. Daarvoor realiseren wij de ambities in het implementatieplan voor 2022 van de Herijking Dienstverleningsvisie 2020.
1 (R)	Centraal in het implementatieplan van de Herijking Dienstverleningsvisie 2020 staan de vele honderden gemeentelijke producten en diensten en hun digitale volwassenheid. In 2022 kregen alle producten en diensten afzonderlijk een score

	<p>op de digitale ladder. Daarmee hebben we een diagnose in hoeverre onze dienstverlening is gedigitaliseerd. Op basis hiervan wordt in 2023 een ontwikkelplan met prioriteiten opgesteld.</p> <p>Daarnaast blijft het directe klantcontact onverminderd belangrijk. We zien een groeiende groep Nederlanders die moeite heeft met zowel de taal als de verdergaande digitalisering. Voor hen is het belangrijk dat er locaties en balies zijn waar men terecht kan met vragen en voor hulp en ondersteuning. Ook de vraag naar telefonische dienstverlening blijft nagenoeg gelijk in relatie tot voorgaande jaren.</p> <p>Tegelijkertijd zien we bij zelfredzame inwoners een groeiende behoefte om zaken bij voorkeur digitaal af te handelen. De digitale aanvraag rijbewijzen is hiervan een mooi voorbeeld. Sinds oktober 2022 kunnen inwoners hun rijbewijs digitaal verlengen. Het afhalen gebeurt aan de balie, zonder afspraak.</p>
Doel 4: Het helpen van klanten gebeurt effectief en efficiënt	
1 (B)	Wij werken aan een goede balans tussen klantgerichtheid en betaalbaarheid. Daarvoor realiseren wij de ambities in het implementatieplan voor 2022 van de Herijking Dienstverleningsvisie 2020.
1 (R)	Rheden volgt een tweesporenbeleid. Eén spoor is gericht op de inventarisatie van verbetermogelijkheden per team, het andere spoor richt zich op een diagnose op de volwassenheid van de digitale dienstverlening. Inmiddels heeft veranderende wet- en regelgeving de urgentie van digitalisering enorm verhoogd. Per 1-1-2024 is namelijk de Wet Modernisering Elektronisch Verkeer (WMEBV) van kracht. In 2022 heeft een eerste pilot plaatsgevonden: de digitalisering van de aanvraag van de verlenging van het rijbewijs. Daarnaast is een monitor ontwikkeld voor de huidige status van digitalisering. Op dit moment wordt in het kader van het door de Raad goedgekeurde programma Digitaal Rheden een inventarisatie gemaakt per team van de consequenties van digitalisering. Daarin wordt tevens spoor 1 meegenomen: wat gaat goed, wat kan beter. De impact per team is inmiddels globaal in beeld gebracht. Na besluitvorming in het DT gaat het project Digitale dienstverlening van start. Dit project betreft het verder digitaliseren van alle ongeveer 400 producten van de gemeente, inclusief een kwaliteitsslag voor de interne processen. Gelukkig is de gemeente Rheden al op een aantal punten gestart in de afgelopen jaren. Desalniettemin is dit een enorme opgave, mede vanwege de zorgplicht voor het begeleiden van inwoners, ondernemers en medewerkers in dit proces.
Doel 5: Heldere, eenduidige en toegankelijke en communicatie	
1 (B)	Verdere uitrol en borging digitale toegankelijkheid (advies, onderzoek, ondersteuning en opleiding) gerealiseerd.
1 (R)	Informatie ingewonnen bij andere gemeenten en evt. samenwerking op digitale toegankelijkheid t.b.v plan van aanpak Digitale Toegankelijkheid (2023).
2 (B)	Verbeteracties communicatie via website, social media en overige kanalen gerealiseerd.
2 (R)	Verbeteringen aangebracht op website, social media posts en intranet.
3 (B)	Profilering op relevante thema's (in media) maandelijks gerealiseerd.
3 (R)	Wekelijkse media-aandacht n.a.v. persberichten en persgesprekken. Proactieve advisering over profilering op speerpunten.
4 (B)	Professionalisering en verhogen taakvolwassenheid medewerkers op het gebied van communicatie en participatie door coaching, training en beschikbaar stellen tools en communicatiemiddelen. Actieplan met acties en resultaten gerealiseerd.
4 (R)	Dit project heeft niet plaatsgevonden vanwege beperkte capaciteit, verzuim en beperkt beschikbare inhuur.

5 (B)	Implementatie van nieuwe participatie-instrumenten (Burgerforum en participatieplatform) gerealiseerd.
5 (R)	Burgerforum/Burgerberaad gerealiseerd. Start gemaakt met participatieplatform.
6 (B)	6. Communicatieplan omgevingswet gerealiseerd.
6 (R)	Er ligt een communicatieplan op hoofdlijnen, maar dit dient nog verder ingevuld te worden. In 2023 wordt dit verder opgepakt.
7 (B)	Communicatie- en participatieplan Klimaat (met acties en resultaten) gerealiseerd (waaronder een burgerforum).
7 (R)	Communicatie- en participatieplan gerealiseerd. In 2023 volgen vervolgplannen voor onder meer de energietransitie.
8 (B)	Actief inzetten op participatie en betrokkenheid in de top 3 buurten waar dat nu minder is m.b.v. ontwikkelmanagers.
8 (R)	Communicatie is aangesloten bij WUP en Stenfert.
Doel 6: Wij realiseren de inhoudelijke opgave 2022 voor de Groene Metropoolvisie zoals deze door de Raad wordt vastgesteld	
1 (B)	Implementatie actieplan 2022 zoals in de Raad in november 2021 vastgesteld
1 (R)	
2 (B)	Vorbereiding en opmaak uitslagen gemeenteraadsverkiezingen 16 maart 2022
2 (R)	De gemeenteraadsverkiezingen zijn succesvol verlopen. Wel ontstaat er steeds meer druk op de vrijwilligers en medewerkers, die direct aansluitend aan het stemmen de uitslagen moeten opmaken. Werkdagen van meer dan 16 uur aaneengesloten zijn geen uitzondering meer. Veel vrijwilligers dreigen hierdoor af te haken. Gemeente Rheden telde 35809 kiesgerechtigden, waarvan ruim 51% heeft gestemd. Het aantal geldige stemmen op kandidaten bedroeg 18373.
3 (B)	De telefonische dienstverlening is qua inrichting en thuiswerkmogelijkheden geprofessionaliseerd.
3 (R)	Het project 'nieuwe telefooncentrale' is in 2022 wederom uitgesteld. Het project beslaat nieuwe telefooncentrales en callcenter-applicaties voor de gemeenten Rheden, Renkum, Arnhem en BVO de Connectie. Naar verwachting vindt implementatie plaats in 2023.
Doel 7: Vanuit visie op partnerships creëren van een georganiseerde samenwerking	
1 (B)	Wij stellen een visie op partnerships op en de wijze waarop wij daar organisatorisch invulling aan geven. Deze wordt door het College vastgesteld.
1 (R)	Uitgesteld naar 2023. Mede ivm initiatief gemeenteraad inzake samenwerkingsverbanden (oriënterende vergadering).
Doel 8: leren van best practices en het delen van best practices Global Goal 18)	
1 (B)	Wij verzamelen actief 'best practices' in het land te behoeve van onze eigen opgaven in de gemeente.
1 (R)	
2 (B)	Wij delen onze eigen 'best practices' (bijvoorbeeld op het gebied van de Global Goals en Erfgoed) met andere organisaties, zoals VNG, provincie en gemeenten.
2 (R)	

Welke context speelde er?

Veilige samenleving

In 2022 hebben we nog veel te maken gehad met de impact van Covid-19 op de werkzaamheden voor veiligheid. Aan het begin van 2022 zaten we nog in lockdown en is er nog veel ingezet op het corona toegangsbewijs in de gemeente. Hoe snel Covid-19 vervolgens uit het straatbeeld verdween qua maatregelen die van kracht waren hoe lang heeft het geduurd voordat de maatschappij weer het durfde om van alles weer te organiseren. Nu pas in 2023 zie je dat we qua evenementen weer terug zijn op niveau voor Covid-19 en we in feite weer aan het 'inhalen' zijn.

Na Covid-19 diende de volgende crisis zich alweer in. De oorlog in Oekraïne heeft een hausse van vluchtelingen naar Europa gedreven en die vangen we ook in de gemeente Rheden. Op diverse plekken is met vereende krachten opvang gerealiseerd. Niet alleen voor vluchtelingen uit de Oekraïne, maar ook de zogenaamde crisis noodopvang in De Steeg en in Dieren voor vluchtelingen die niet geplaatst kunnen worden. Dit blijft doorgaan en heeft ook een groot effect in 2023 op de inzet vanuit veiligheid.

Inhoudelijk zijn we in 2022 gestart met het nieuwe Integraal Veiligheidsbeleid dat inmiddels ook is vastgesteld. Er wordt gewerkt aan de uitvoering op het gebied van de gestelde prioriteiten zoals ondermijning, jeugd & veiligheid, zorg & veiligheid en digitale veiligheid (cybercrime). Ondanks de naweeën van Covid-19 en de vluchtelingencrisis zijn we daarin geslaagd. De stap naar de inwoners/ bedrijven en het organiseren van activiteiten (bewustwording op veiligheid) is in 2022 in mindere mate van de grond gekomen en pakken we in 2023 weer verder op. Beleidsmatig zijn daar met het nieuwe veiligheidsbeleid en de aanpak op mensenhandel de eerste stappen al voorgezet.

Partnerschappen

De kwaliteit van het bestuurlijk handelen is van belang voor een sterke en duurzame gemeente. Meer dan ooit leeft het besef dat gemeente en inwoners gelijkwaardige partners zijn. Om die reden omarmen we partnerschap en passen we onze bestuursstijl daarop aan. Daarbij hoort dat wij inwoners helderheid geven over onze veranderende rol. Wat mogen zij van ons verwachten, wat verwachten wij van hen en welke afspraken maken we samen? Die rol duidelijkheid is nodig om samen met onze partners vraagstukken op te lossen.

Elk vraagstuk kent zijn eigen schaal om het op te lossen. Door in diverse samenwerkingsverbanden te opereren dragen wij bij aan oplossingen voor de uitdagingen waar onze inwoner zich voor gesteld ziet. We zijn voorstander van samenwerkingsverbanden op lokaal, regionaal, landelijk en mondiaal niveau. Ons credo is: "Samen met de samenleving". Dat betekent ook samen met de andere overheden. De maatschappelijke dynamiek is groot en de maatschappelijke vraagstukken zijn complex. Gemeenten, regio's, provincie en Rijk moeten adequaat samenwerking om de grote maatschappelijke opgaven adequaat op te lossen. In onze omgeving zien we een groot aantal kleinere gemeenten met problemen in hun bestuurskracht en/of organisatiekracht. Intensievere samenwerking tussen buurgemeenten lijkt onvermijdelijk.

Dienstverlening

In 2022 is met name ingezet op het verder ontwikkelen van de digitale dienstverlening. De behoefte aan traditionele dienstverlening met fysieke locaties en telefonie blijft nagenoeg gelijk.



Communicatie

De naweeën van Corona en de oorlog in Oekraïne zorgde in 2022 voor veel extra communicatiewerkzaamheden. Niet alle doelstellingen konden behaald worden.

Wat is de bijdrage aan de Sustainable Development Goals (SDG)?

Taakveld(en)	Bijdrage aan SDG*
<ul style="list-style-type: none">0.1 Bestuur0.2 Burgerzaken1.1 Crisisbeheersing en brandweer1.2 Openbare orde en veiligheid	5-1, 5-2, 5-3, 5-4, 5-5, 5-6, 5-a, 5-b, 5-c, 16-1, 16-2, 16-4, 16-6, 16-10, 17-16, 17-17, 17-18, 17-19, 18.

* Sustainable Development Goals, zie bijlage 8 voor een nadere toelichting

Verbonden partijen

Voor het bereiken van de doelstellingen van het programma, in het bijzonder de beoogde maatschappelijke effecten, heeft de gemeente Rheden zich met een aantal partijen verbonden waarin zij een bestuurlijk en een financieel belang heeft. Het gaat hier om de volgende organisaties:

- Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM);
- Stichting Veilig Thuis.

In de paragraaf Verbonden Partijen geven we inzicht in de beleidsmatige en financiële betrokkenheid en de risico's van de gemeente in deze organisaties.

Wat heeft het gekost?

Programma 5. Bestuur en Veiligheid

	Rekening	Primi- tieve begroting	Gewijzig- de begro- ting	Rekening	Saldo
(Bedragen x € 1.000)	2021	2022	2022	2022	2022
Lasten					
0.1 Bestuur	2.396	2.547	2.797	2.857	-60
0.2 Burgerzaken	1.655	1.638	1.773	1.844	-71
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	2.851	2.920	2.920	2.888	33
1.2 Openbare orde en veiligheid	1.367	858	881	1.146	-266
subtotaal	8.269	7.962	8.371	8.735	-364
Baten					
0.1 Bestuur	18	30	30	411	381
0.2 Burgerzaken	547	585	585	619	34
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	10	6	6	12	6
1.2 Openbare orde en veiligheid	397	21	21	420	400
subtotaal	972	641	641	1.462	821
Saldo van baten en lasten	-7.296	-7.321	-7.730	-7.273	456

Reserves					
Toevoeging					0
Onttrekking					0
Resultaat	-7.296	-7.321	-7.730	-7.273	456

Belangrijkste afwijkingen

Ten opzichte van de gewijzigde begroting 2022 is het financieel effect van de mutaties in de jaarstukken 2022 per saldo € 0,5 miljoen voordelig. De belangrijkste mutaties kunnen als volgt worden toegelicht.

5. Bestuur en Veiligheid

Taakveld (afwijkingen per taakveld => 50.000 saldo baten en lasten)	Bedrag in € 1.000	Inc. / Struct.
0.1 Bestuur	320	I/S
<p>Het resultaat op dit taakveld kent als belangrijkste oorzaken:</p> <p>Hogere accountantskosten -52K. Er zijn nieuwe controle eisen. Daarnaast is een deel van het budget ingezet voor accountantscontrole 2021, uitgevoerd in 2022. Bij de 1e Berap 2023 zal een voorstel worden gedaan de programmabegroting te herzien.</p> <p>Pensioen- en wachtgeldvoorziening bestuur 411K. Als gevolg van een lagere rekenrente t.o.v. 2021 is de voorziening afgeraamd met €375K. Voor de berekening van het benodigd kapitaal voor de pensioenvoorziening baseren we ons op de berekeningen van onze pensioenuitvoerder Visma Idella. Voor wachtgeldverplichtingen is 36K uit de voorziening onttrokken.</p> <p>Overige afwijkingen, per saldo nadeel €39K.</p>		
0.2 Burgerzaken	-37	I
Geen toelichting vereist.		
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	39	I
Dit betreft vooral het voordelig resultaat VGGM over 2021 ad 51K.		
1.2 Openbare orde en veiligheid	134	I
<ul style="list-style-type: none"> 128k voordeel op niet begrote Boa opbrengsten 32k nadeel door dumping 38k voordeel door focus op Corona handhaving; dit veroorzaakt een onderuitputting op andere begrote handhavingstaken 		
0.10 Mutaties reserves	0	
Totaal	456	

6 Overhead en algemene dekkingsmiddelen

Wat hebben we bereikt?

Hiervoor verwijzen wij naar de paragraaf bedrijfsvoering.

Welke doelen zijn gerealiseerd?

Voor de gerealiseerde doelen verwijzen we u graag door de naar de paragrafen B "Weerstandsvermogen en risicobeheersing" en E "Bedrijfsvoering".

Welke resultaten zijn in 2022 gerealiseerd?

Voor de gerealiseerde resultaten verwijzen we u graag door de naar de paragrafen B "Weerstandsvermogen en risicobeheersing" en E "Bedrijfsvoering".

Verbonden partijen

Voor het bereiken van de doelstellingen van het programma, in het bijzonder de beoogde maatschappelijke effecten, heeft de gemeente Rheden zich met een aantal partijen verbonden waarin zij een bestuurlijk en een financieel belang heeft. Het gaat hier om de volgende organisaties:

- Bedrijfsvoeringsorganisatie de Connectie
- Gelders Archief
- Bank Nederlandse Gemeenten
- Alliander.

In de paragraaf Verbonden Partijen geven we inzicht in de beleidsmatige en financiële betrokkenheid en de risico's van de gemeente in deze organisaties.

Wat heeft het gekost?

Programma 6. Overhead en Algemene Dekkingsmiddelen

	Rekening	Primi- tieve begroting	Gewijzig- de begro- ting	Rekening	Saldo
(Bedragen x € 1.000)	2021	2022	2022	2022	2022
Lasten					
0.4 Overhead	18.654	15.576	17.269	18.923	-1.654
0.5 Treasury	73	488	488	47	440
0.61 OZB woningen	714	730	730	714	16
0.62 OZB niet-woningen					0
0.63 Parkeerbelasting					0
0.64 Belastingen overig					0
0.7 Alg. uitk. e ov. uitk. gem.fonds					0
0.8 Overige baten en lasten	1.195	808	419	-407	827
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)	1			1	-1
<i>subtotaal</i>	20.636	17.602	18.906	19.278	-372

Baten					
0.4 Overhead	1.023	187	33	611	578
0.5 Treasury	533	719	719	513	-205
0.61 OZB woningen	6.828	6.778	6.778	6.840	62
0.62 OZB niet-woningen	2.442	2.335	2.335	2.488	153
0.63 Parkeerbelasting	4	4	4	4	1
0.64 Belastingen overig	251	231	231	245	14
0.7 Alg. uitk. e ov. uitk. gem.fonds	84.408	83.542	94.098	95.762	1.663
0.8 Overige baten en lasten	430			40	40
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)	1				0
subtotaal	95.922	93.795	104.197	106.504	2.307
Saldo van baten en lasten	75.285	76.194	85.291	87.225	1.934
Reserves					
Toevoeging	132	0	1.634	1.945	-311
Onttrekking	205	3	3	103	100
Resultaat	75.358	76.197	83.661	85.384	1.723

Specificatie Algemene Dekkingsmiddelen

(Bedragen x € 1.000)	Rekening	Begroting	Gewijzigde begroting	Rekening
	2021	2022	2022	2022
Alg. uitkering gemeentefonds	84.408	83.542	94.098	95.762
Onroerend zaakbelasting	9.270	9.113	9.113	9.328
Hondenbelasting	251	231	231	245
Toeristenbelasting	172	274	274	383
Forensenbelasting	68	56	56	86
Dividend Alliander	40	49	49	37
Dividend BNG	338	469	469	426
overig dividend	0	0	0	0
Overige dekkingsmiddelen	114	61	-93	237
Totaal baten (per saldo)	94.661	93.795	104.197	106.504

Belangrijkste afwijkingen

Ten opzichte van de gewijzigde begroting 2022 is het financieel effect van de mutaties in de jaarstukken 2022 per saldo € 1,7 miljoen voordelig. De belangrijkste mutaties kunnen als volgt worden toegelicht.

6. Overhead en Algemene Dekkingsmiddelen

Taakveld (afwijkingen per taakveld => 50.000 saldo baten en lasten)	Bedrag in € 1.000	Inc. / Struct.
0.4 Overhead	-1.076	I

De overschrijding op dit taakveld is op te splitsen in een aantal componenten. Als belangrijkste posten zijn te noemen:

Voorziening spaarverlof -128K.

Vanaf 1 januari 2022 kunnen medewerkers vakantie-uren sparen. Deze vakantie-uren verjaren niet. Dit kan leiden tot verlofstuwmeren die bijvoorbeeld ingezet gaan worden om eerder met pensioen te gaan. Hiervoor dient op basis van nieuwe regelgeving een voorziening te worden gevormd. De totale dotatie aan de voorziening op basis van de opgebouwde verlofuren per 31-12-2022 bedraagt € 127.717. Deze voorziening wordt verder toegelicht bij het onderdeel Jaarrekening, Balans en toelichting, Beschrijving en toelichting voorzieningen.

De Connectie: - 662K

Het resultaat van -662K is als volgt te specificeren:

Eenmalige CAO uitkering, en Loon- en prijsstijgingen CPB	-387
Advieskosten Inkoop en Aanbesteding	- 62
Correctie op de kosten huisvesting	238
Kostenverhogende BTW. Deze kosten worden niet begroot.	-100
Niet gerealiseerde taakstelling bij de Connectie	-244
Overige uitgaven	-107

Salariskosten en teambudgetten -589K

In de begroting 2023 hebben we de salarisbudgetten structureel bijgesteld, waardoor we in staat zijn invulling te geven aan de (nieuwe) opgaven waar we voor staan en om te transformeren naar een professionele toekomstbestendige organisatie. Ook over 2022 is (bij de winterrapportage) het salarisbudget bijgesteld, maar nog in onvoldoende mate. In het afgelopen jaar is door ziekteverzuim en openstaande vacatures in combinatie met krapte op de arbeidsmarkt sprake geweest van een hoge werkdruk. Dit heeft zijn weerslag gehad op onze organisatie, zowel formatief als financieel, en heeft geresulteerd in een overschrijding van het salarisbudget.

De overschrijding in 2022 ad € 589K op salariskosten en teambudgetten is het resultaat van diverse posten die te maken hebben met salariskosten, inhuur, opleiding, salariserelateerde uitgaven en ontvangen vergoedingen voor salariskosten, zoals UWW en detacheringen. Deze ontvangsten zijn binnen dit taakveld geboekt, maar hebben voor een groot deel betrekking op andere programma's.

In de tabel "formatie en bezetting per programma" paragraaf bedrijfsvoering is met deze verdeling rekening gehouden.

Het resultaat van -589K is als volgt te specificeren:

resultaat salariskosten en inhuur	-577
CAO uitbetaling (424K gedekt uit voordeel taakveld 0.8)	-612
onderbesteding opleidingsbudgetten	141
ontvangen vergoedingen salariskosten	498
stelposten salarissen t.b.v. diverse programma's	228
vergoeding thuiswerkplekken (zie mutaties reserves 0.10)	-70
overige uitgaven (dekking stelpost salarissen taakveld 0.8)	-197

In de paragraaf Bedrijfsvoering worden de totale salariskosten toegelicht met de verschillen per programma (Personeel & Organisatie).

Managementsupport -113K

Betreft een overschrijding van kosten voor managementondersteuning. De kosten zijn opgenomen in de saldobestemming 2022 van de Connectie. Bij de 2e Berap 2023, en de Kadernota 2024 zal een voorstel worden gedaan om de Programmabegroting te herzien.



ICT -103K

De ICT kosten nemen toe (12%) evenals de afhankelijkheid van ICT. Een deel van de ICT kosten maken onderdeel uit van de bijdrage aan de Connectie, dit betreft het deel dat direct voor rekening van onze gemeente valt. In 2022 is er voor gekozen om de kosten nog niet op te hogen, in afwachting van de regionale informatiestrategie.

In de Kadernota 2024 zal dit bedrag (voorlopig) worden meegenomen. Bij de 2e Berap 2023 zal er een beter beeld zijn van de structurele impact van deze ICT kosten en wordt een voorstel worden gedaan om de Programmabegroting definitief te herzien.

Daarnaast zijn bij de programmabegroting 2022 incidentele middelen gevraagd voor het inrichten van een omgeving voor data gedreven werk. De inrichting bleek minder kostbaar dan verwacht, deze valt vrij in het resultaat.

Gelders Archief -45K

Als gevolg van de sloop van het gemeentehuis is in 2022 op basis van meerwerk (45K) het (deels) te vernietigen archief onder gebracht bij het Gelders Archief. Op basis van de prognose neemt het benodigde aantal strekkende meters de komende 4 jaar af (- 500m1). Bij de 1e Berap 2023, en de Kadernota 2024 zal een voorstel worden gedaan om de Programmabegroting te herzien en de kosten voor het archiveren van documenten te borgen.

Facilitaire kosten gemeentehuis 268K

Betreft een onderschrijving van € 268.000 op geraamde exploitatielasten van het gemeentehuis. Conform het dekkingsplan realisatie nieuwe gemeentehuis (raadsbesluiten 27-9-2022 en 15-12-2020) worden o.a. de beschikbare budgetten voor exploitatielasten ingezet als dekkingsmiddel. De in 2022 niet bestede middelen worden toegevoegd aan de reserve gemeentehuis (zie hieronder bij taakveld 0.10).

Communicatie 134K

Het communicatiebudget laat een voordelig effect zien. De voornaamste redenen zijn dat projecten Communicatie en de CommunicatieToolkit die op het programma stonden in 2022, geen (of op een andere wijze) doorgang hebben gevonden. Daarnaast is het inhuren van een specialist voor Digitale toegankelijkheid in 2022 niet meer noodzakelijk geweest, in tegenstelling tot 2021.

HRM 117K

Onderschrijving van HRM budget komt voornamelijk voort uit uitvoeringskosten wet Poortwachter en externe juridische advieskosten zijn in 2022 lager uitgevallen dan begroot (60K). Daarnaast zijn we gestart met het opstellen van een nieuwe manier van werven en selecteren die beter aansluit bij de huidige arbeidsmarkt. De uitvoering van deze nieuwe aanpak vindt plaats in 2023 en verder. (57K). Om deze redenen is in 2022 niet het gehele budget nodig geweest.

Overige afwijkingen, per saldo voordeel 45K

0.5 Treasury	235	
--------------	-----	--

Dit saldo bestaat uit meerdere posten, namelijk:

Betaalde rente langlopende leningen 296K

De langlopende leningen hebben rentepercentages die de afgelopen jaren laag waren of zelfs negatief, dit levert over 2022 een voordeel op. De recent afgesloten leningen laat al weer een oplopend rentepercentage zien, dus het voordeel op rente zal in 2023 naar verwachting een stuk lager zijn.

Ontvangen rente langlopende leningen -195K



De eeuwig durende lening van Alliander, afgesloten in 1997, is in 2021 zonder overleg door Alliander terugbetaald en staat in afwachting van de uitkomst van een juridisch onderzoek naar de rechtmatigheid van deze terugbetaling op de balans als vooruit ontvangen bedragen. Over het boekjaar 2022 is geen rente ontvangen. Hierover is nog overleg tussen de gemeente Rheden en Alliander.

Toegerekende rente 95K

Door de rentestijgingen in 2022 is de omslagrente gestegen van 0,36% begroot naar 0,479% werkelijk. Hierdoor is de toegerekende rente hoger.

Overig afwijkingen per saldo voordeel 39K

0.61 OZB woningen	78	
Het voordelige effect op de OZB is met name het gevolg van een hogere WOZ waarde dan waarmee in de begroting 2022 rekening is gehouden, totaal 62K. Daarnaast is sprake van een voordeel op de uitvoeringslasten van 16K.		
0.62 OZB niet-woningen	153	
Het voordelige effect op de OZB is met name het gevolg van een hogere WOZ waarde dan waarmee in de begroting 2022 rekening is gehouden.		
0.63 Parkeerbelasting	1	
Geen nadere toelichting.		
0.64 Belastingen overig	14	
Geen nadere toelichting.		
0.7 Alg. uitk. e ov. uitk. gem.fonds	1.663	I
Het saldo van de decembercirculaire gemeentefonds 2022 bedroeg 1.807K. Hiervan is 100K toegevoegd aan de reserve noodfonds energiearmoede, zoals voorgesteld in het raadsvoorstel "Ondersteunende maatregelen energiearmoede". De afrekening van vorige jaren bedroeg -47K. Overig verschil 3K.		
0.8 Overige baten en lasten	867	
In 2022 vond aan de medewerkers een nabetaling plaats van de CAO ontwikkeling 2021 (325K) en Corona-onkostenvergoeding 2021 (99K). De kosten zijn verantwoord in 2021, maar de werkelijke uitbetaling gebeurde in 2022. Het totale bedrag van 424K is in 2021 naar de balans geboekt en in 2022 ten gunste gebracht van de exploitatie voor de dekking van deze nabetaling. Dit leidt per saldo tot een nadeel van 188K (612K nadeel bij taakveld 0.4 en 424K voordeel bij taakveld 0.8). Binnen dit taakveld worden daarnaast diverse stelposten begroot. De (rest)saldi (359K) worden ingezet als dekking van uitgaven binnen andere programma's: 165K stelposten prijsstijging en autonome kostenontwikkeling 194K stelpost salarissen. Overig < 50K voordeel 84K (waarvan 40K begroot bedrag voor waterschapslasten. De werkelijke kosten zijn geboekt binnen de andere programma's).		
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)	-1	
Geen nadere toelichting.		

0.10 Mutaties reserves	-211	
<p>In het dekkingsplan nieuwe gemeentehuis is rekening gehouden met de inzet van middelen uit het exploitatiebudget facilitaire kosten gemeentehuis. Dit is gedeeltelijk gebeurd, er resteert nog € 311K aan in te zetten budget. Deze middelen worden in lijn met het dekkingsplan, toegevoegd aan de reserve gemeentehuis. Tegenover deze niet geraamde last staat een onderschrijving op taakveld 0.4 (zie hierboven).</p> <p>In de zomerrapportage 2021 was incidenteel budget toegekend, bedoeld voor de vergoeding van de inrichting van de thuiswerkplek. Niet alles werd in 2021 besteed. In de jaarrekening 2021 is dan ook 90K gereserveerd voor besteding in 2022. Daarvan is in 2022 70K besteed. Het bedrag wordt onttrokken uit deze reserve.</p> <p>Overige afwijkingen per saldo voordeel 30K</p>		
Totaal	1.723	



Paragrafen



Lokale Heffingen

De lokale heffingen maken een substantieel deel uit van de inkomsten van een gemeente. Voor het heffen van belastingen en retributies is er sprake van een financiële noodzaak, aangezien het Rijk bij haar bepaling van de algemene uitkering uitgaat van de mogelijkheid om eigen inkomsten te genereren. Bij de tariefberekeningen houdt de gemeente rekening met de jaarlijkse inflatoire effecten.

Voor de diverse lokale heffingen gelden wettelijke voorschriften, zo geldt voor retributies dat de opbrengsten maximaal 100 % van de kosten mogen bedragen. Voorbeelden van deze retributies zijn de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. Voor overige lokale heffingen heeft de gemeente een grotere beleidsvrijheid in de bepaling van de tarieven.

Werkelijke opbrengsten uit lokale heffingen

Onderstaande tabel geeft inzicht in de werkelijke opbrengsten uit lokale heffingen ten opzichte van de begroting (inclusief begrotingswijzigingen en kwijtscheldingen).

	2022 begroting	2022 jaarrekening	Vershil	Mutatie(%)
Onroerende zaakbelastingen	9.101	9.322	221	2,4%
Afvalstoffenheffing/reinigingsrechten	4.369	4.283	-86	-2,0%
Rioolheffing	4.393	4.345	-48	-1,1%
Bouwleges	450	167	-283	-62,8%
Parkeerbelastingen	4	4	0	0%
Hondenbelasting	216	235	19	8,7%
Toeristenbelastingen	274	383	108	39,5%
Secretarieleges	399	399	0	0%
Begraafrechten	501	579	78	15,6%
Forensenbelasting	56	86	30	55,0%
Marktgeden	9	11	2	18,4%
Overige heffingen/leges	121	255	134	110,8%
Totaal	19.893	20.069	176	0,9%

Ten opzichte van de begroting na wijziging vallen de opbrengsten uit lokale heffingen in 2022 € 176K hoger uit. De afwijkingen van € 50K of hoger worden hieronder nader toegelicht.

Onroerende zaakbelastingen, € 221.000 voordeel

Het voordelige effect op de OZB is met name het gevolg van een hogere WOZ waarde dan waarmee in de begroting 2022 rekening is gehouden. Meeropbrengst OZB bij niet-woningen bedraagt € 153K en bij woningen is dit € 62K. Daarnaast iets minder verleende kwijtschelding (€ 6K).

Afvalstoffenheffing/reinigingsrechten, € 86.000 nadeel

Minder opbrengsten € 59K en meer kosten kwijtscheldingen € 27K

Bouwleges, € 283K nadeel

In 2022 is er sprake van een minderopbrengst bouwleges van € 283K

Toeristenbelasting, € 108K voordeel

In het jaar 2022 worden de opbrengsten van het jaar 2021 geboekt. Hier is ook een bedrag van het jaar 2020 van ruim 90K in meegenomen

Begraafrechten, € 78K voordeel

Op het product begraafplaatsen zijn in 2022 hogere legesopbrengsten gerealiseerd van totaal € 78K

Gehanteerde tarieven 2022

Onderstaand, de door de raad vastgestelde tarieven zoals deze in 2022 zijn gehanteerd.

OZB uitgedrukt in percentage van onroerende zaak		
Woningen	- eigenaar	0,1194%
Niet-woningen	- eigenaar	0,2444%
	- gebruiker	0,1873%

Afvalstoffenheffing	
Basisbedrag	36,57
140 l container	200,80
180 l container	246,07
240 l container	313,39
Verzamelcontainer	200,80

Reinigingsrecht	
Tarief	228,98

Kostendekkendheid afvalstoffenheffing en reinigingsrecht	Begroot in 2022	Werkelijk in 2022
7.3 Afval	3.476.142	3.106.491
0.4 Overhead	82.053	83.469
0.5 Rente	2.300	3.147
0.64 Belastingen overig	108.612	110.000
0.8 Overige baten en lasten	-70.336	-70.336
2.1 Verkeer en vervoer	59.243	60.000
6.3 Inkomensregelingen	175.200	202.068
Btw compensatie	669.825	688.073
Totale kosten	4.503.038	4.182.912
Opbrengst heffingen	4.503.602	4.485.007
Dekkingspercentage	100,00%	107,22 %

In 2022 is er positieve resultaat van € 302.095 op het product afval. Voorgesteld wordt om het bedrag mee te nemen als een resultaatbestemming.

Rioolheffing		
Eigenaar		70,89
Gebruiker	< 300 m3	126,50
	300-999 m3	357,94
	1000-9999 m3	2.956,55
	> 9999 m3	23.237,02

Kostendekkendheid rioolheffing	Begroot in 2022	Werkelijk in 2022
7.2 Riolering	2.684.393	2.727.998
1.4 Overhead	729.789	737.050
0.5 Rente	152.196	199.130
0.64 Belastingen overig	158.000	158.000
2.1 Verkeer en vervoer	124.590	124.590
6.3 Inkomensregelingen	180.000	128.606
Btw compensatie	417.025	365.493
Totale kosten	4.445.993	4.440.867
Opbrengst heffingen	4.572.827	4.473.878
Dekkingspercentage	102,85%	100,74%

In 2022 is het positieve resultaat van € 450.537 op het product riolering toegevoegd aan de voorziening onderhoud riolering.

Toeristenbelasting	
Overnachtingen	2,03
Seizoenstandplaatsen	248,92
Jaarstandplaatsen	295,86

Forensenbelasting	
Basistarief	295,86
Opslag	1,15

Hondenbelasting	
1 ^e hond	64,92
2 ^e hond	74,88
3 ^e hond	84,60
4 ^e hond	94,44
5 ^e hond	104,04

Ontwikkeling lokale lastendruk

De provincie Gelderland houdt de jaarlijkse ontwikkeling van de lokale lasten per gemeente bij. Op basis van deze cijfers kan een vergelijking gemaakt worden tussen de lokale lastendruk van naburige gemeenten. In onderstaande overzichten is - in bedrag per inwoner - de lastendruk 2022 van de gemeente Rheden weergegeven in vergelijking tot diverse Gelderse gemeenten. Tevens is de belastingdruk afgezet tegen het Provinciaal gemiddelde.



De gemeentelijke lasten zijn lager dan de lasten in bijna alle hieronder genoemde Gelderse gemeenten en ligt ruim onder het provinciale gemiddelde.

Gemeente	OZB		afvalstoffenheffing		rioolrechten		totale belastingdruk	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Arnhem	342	341	109	121	106	105	557	567
Renkum	284	281	128	129	135	143	547	553
Bronckhorst	216	227	130	104	131	121	477	452
Zutphen	278	284	109	128	82	78	470	490
Lingewaard	266	271	100	103	103	104	469	478
Zevenaar	281	287	81	82	106	104	468	473
Brummen	277	290	71	74	120	124	468	488
Provinciaal gemiddelde	270	275	95	98	98	99	463	472
Doetinchem	230	232	131	143	103	104	464	479
Rozendaal	262	267	101	108	93	91	456	466
Duiven	251	255	99	100	99	111	449	466
Doesburg	194	201	137	139	102	107	433	447
Westervoort	207	224	109	105	106	107	422	436
Rheden	195	210	99	104	104	105	398	419
Overbetuwe	174	179	111	121	43	40	328	340

Bron: <https://ftgelderland.databank.nl/>

* De begrotingen van gemeenten dienen voor de provincie als basis voor de publicatie van bovenstaande cijfers. Door amendementen en begrotingsbijstellingen kunnen deze cijfers in enige mate afwijken.

Kwijtscheldingsbeleid

Rheden kent de mogelijkheid tot kwijtschelding van belastingen. Hierbij hanteren we een grens van 100% van de uitkeringsnorm. Kwijtschelding is in 2022 mogelijk voor de OZB, rioolheffing en afvalstoffenheffing (gedeeltelijk). Daarnaast ook voor de leges van een ID-kaart of voor hondenbelasting (gedeeltelijk) en begraven.

In 2022 is in totaal voor een bedrag van € 341.521 aan kwijtschelding verleend. Dit bedrag is lager dan het begrote bedrag van € 378.682.

Weerstandsvermogen en Risicobeheersing

Om inzicht te krijgen hoe de gemeente Rheden er financieel voorstaat, is het van belang om inzicht te hebben in de financiële positie en de financiële weerbaarheid (welke mogelijkheden zijn er in financieel moeilijke tijden). Het weerstandsvermogen geeft aan in hoeverre wij in staat zijn om mogelijke tegenvallers (de risico's) op te vangen zonder dat de uitvoering van het beleid en het voorzieningenniveau van onze inwoners in gevaar komt.

Met behulp van financiële kengetallen die betrekking hebben op de balans en de begroting kan een beeld worden geschetst van onze financiële positie. De normen worden zoveel mogelijk aangesloten op de richtlijnen van de provinciaal toezichthouder.

De kengetallen zijn bedoeld om in relatie tot elkaar te beschouwen. Een afzonderlijk kengetal zegt weinig over hoe de financiële positie moet worden beoordeeld. Zo hoeft een hoge schuld geen nadelig effect te hebben op de financiële positie, maar is dat afhankelijk of en wat er aan eigen vermogen en baten tegenover die schuld staat en hoe groot de kans is dat de schuld weer wordt afgelost. Het is dus, met andere woorden, niet mogelijk om één individueel kengetal te gebruiken voor de beoordeling van de financiële positie.

Het weerstandsvermogen en de kengetallen zullen altijd in samenhang moeten worden gezien, omdat ze alleen gezamenlijk en in hun onderlinge verhouding een goed beeld kunnen geven van onze financiële positie. Het risicoprofiel wordt bepaald en gepresenteerd aan de hand van de grootste financiële risico's.

Risicoprofiel

Overzicht van de grootste risico's:

nr.	Risico	Kans	Financieel gevolg	Invloed
1	Uitkering uit het gemeentefonds:			
a	Onderuitputting rijksuitgaven	50%	1.500.000	21%
b	Nieuwe systematiek gemeentefonds	75%	1.000.000	14%
2	Aanvullende bijdragen aan gemeenschappelijke regelingen / verbonden partijen i.v.m. mogelijke negatieve exploitatie.	25%	1.000.000	14%
3	Kosten voor klimaatopgave	50%	600.000	8%
4	Standaard risico met betrekking tot de P-wet: 1. Hogere lasten dan begroot omdat het aantal uitkeringsgerechtigden minder hard daalt dan het landelijk gemiddelde. 2. Tegenvallende inkomsten van het Rijk.	50%	500.000	7%
5	Door nieuwe, vaak meer flexibele taken, is huidige personele inzet vaak niet voldoende. De huidige arbeidsmarkt maakt invulling van vacatures lastig.	75%	500.000	7%
6	Mogelijke hogere uitgaven voor jeugdzorg. De budgetten hiervoor zijn bijgesteld, maar de kans bestaat dat een nadere bijstelling nodig zal zijn.	50%	500.000	7%
7	Beheer openbare ruimte: mogelijke meerlasten als gevolg van prijsstijgingen bouwmaterialen en grondstoffen.	75%	250.000	3%

8	Onderwijsinvesteringen (IHP)	75%	200.000	3%
9	Kosten implementatie Omgevingswet	25%	100.000	1%
10	Overige risico's	10%	1.000.000	14%
	Totaal risicoprofiel 2022		7.150.000	100%

Toelichting op de kolommen

De kolom "risico" bevat de omschrijvingen van het risico (gebeurtenis) die kan leiden tot een (nadelig) financieel gevolg. De waarschijnlijkheid dat de omschreven risico's zich daadwerkelijk voordoen wordt getoond in de kolom "kans". Voor risico's die zich herhaaldelijk voor kunnen doen, geeft de kans een indicatie van de frequentie waarmee risico's zich voordoen. Deze indicatie van de frequentie van voordoen wordt in onderstaande tabel getoond:

Omschrijving	Percentage
< 1 keer per 10 jaar	10%
1 keer per 5-10 jaar	30%
1 keer per 2-5 jaar	50%
1 keer per 1-2 jaar	70%
> 1 keer per jaar	90%

Via de kolom "financieel gevolg" wordt getoond wat de financiële gevolgen zijn van het zich voordoen van het risico. Dit is een inschatting van het maximale financiële effect van het betreffende risico. De kolom "invloed" geeft aan welk aandeel het betreffende risico heeft in het totaal van alle mogelijke financiële risico's. Zichtbaar is dat de top 5 risico's 71% uitmaken van alle mogelijke risico's. Voor deze paragraaf merken we het totaalbedrag aan als risicoprofiel.

Ten opzichte van de begroting 2023 (laatste bijstelling) is de omvang van het risicoprofiel toegenomen van afgerond € 6,4 miljoen naar € 7,2 miljoen. Hieronder geven we een toelichting op de top 5 risico's.

1a. Uitkering uit gemeentefonds: onderuitputting rijksuitgaven

Het is verstandig om de hoge accressen (toename van het gemeentefonds) naar aanleiding van de mei- en septembercirculaire 2022 te matigen met een percentage voor onderuitputting. Er is namelijk sprake van een uitzonderlijk hoog accres en het is nog maar de vraag of het Rijk erin slaagt om de begrote uitgaven in de komende jaren te realiseren. In het kader van de 'trap op, trap af' - systematiek is dit een financieel risico. In de berekening van deze risicopost gaan we uit van 15% (is afgerond € 1,5 miljoen) op de berekende hogere algemene uitkering in 2023 (ongewijzigd t.o.v. begroting 2023).

Beheersmaatregel: Strak monitoren en waar mogelijk pro-actief acteren in onze eigen begroting door het maken van (beleids)keuzes.

1b. Uitkering uit gemeentefonds: nieuwe systematiek gemeentefonds

Op basis van de huidige systematiek groeit het gemeentefonds mee met de rijksuitgaven. Vanaf 2026 is dit niet meer het geval. Het kabinet heeft in de Voorjaarsnota 2023 gezegd dat het gemeentefonds vanaf 2027 geïndexeerd wordt op basis van de ontwikkeling van het nominaal bruto binnenlands product (BBP). Deze aanpassing in systematiek geeft financiële onzekerheden en kan leiden tot een substantieel lagere uitkering uit het fonds. Over deze ontwikkeling is nog overleg gaande met de VNG. De VNG heeft een zorg uitgesproken over of de nieuwe systematiek de gemeenten de gewenste financiële zekerheid en stabiliteit zal geven. We zien voldoende aanleiding om hiervoor een risicopost van € 1 miljoen op te nemen.

Beheersmaatregel: Lobby richting het rijk via o.a. de VNG en (lokale) media

2. Aanvullende bijdragen gemeenschappelijke regelingen / verbonden partijen

Bij deze inschatting is ook rekening houden met de risico-inventarisatie van De Connectie. De geïnventariseerde risico's van DC tellen op tot een risicoscore van € 4.050.000. De Connectie heeft niet de beschikking over een (positieve) eigen algemene reserve waarmee algemene risico's kunnen worden opvangen. Tot het moment dat er bij DC evenwicht is tussen weerstandscapaciteit en risicoprofiel, geldt dat wanneer risico's zich voordoen waar geen weerstandscapaciteit tegenover staat, de gemeenten hiervoor moeten worden aangesproken. Dit betekent dat de gemeenten hiervoor, pro rata, weerstandscapaciteit moeten organiseren. Op basis van de huidige verdeelsleutel is het aandeel van Rheden 17%, dit komt neer op € 689k van bovengenoemde risicoscore. Voor de meeste overige GR-en en verbonden partijen zijn de afgelopen jaren weinig substantiële verhogingen van de gemeentelijke bijdragen aan de orde geweest. Voor alle GR-en en verbonden partijen schatten we een risico-bedrag van € 1.000k (ongewijzigd t.o.v. begroting 2023).

Beheersmaatregel: Kritisch beoordelen van de begrotingen en uitgaven van de GR'n en nog sterker aandringen op verklaringen nut en noodzaak van de aanpassingen. Indien nodig afname van diensten aanpassen.

3. Kosten voor klimaatopgave

Bij programma Leefomgeving maken we melding van diverse werkzaamheden die nodig zijn voor borging van de klimaatopgave. Zie o.a. bij onderdeel 'Energie - en warmtetransitie'. Voor een structurele aanpak zijn op dit moment nog onvoldoende middelen beschikbaar. In afwachting van verdere uitwerking en informatie over mogelijke toekomstige rijksmiddelen, nemen we voor dit onderwerp een risicopost op van € 600k (ongewijzigd t.o.v. begroting 2023).

Beheersmaatregel: Maken van andere / prioriteren / herfaseren van maatregelen en heroverweging tussen beleidsterreinen.

4. Participatiewet

Gemeenten ontvangen van het Rijk een gebundelde uitkering (BUIG) voor het bekostigen van de uitkeringen in het kader van de Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2004 (levensonderhoud startende ondernemers) en voor de inzet van loonkostensubsidie. De financiële bijstelling van de BUIG is budgetneutraal in de begroting 2023 verwerkt. Dat wil zeggen dat de lagere rijksbijdrage volledig is vertaald naar een verlaging van de uitkeringslasten. De mogelijkheid bestaat dat de uitstroom hierbij achterblijft en de uitkeringslasten toch hoger uitvallen. Het risicobedrag is bijgesteld van € 750k (begroting 2023) naar € 500k. Deze verlaging is gebaseerd op de meest recente afwijking op verstrekte uitkeringen (€ 362k taakveld 6.3 van voorliggende jaarstukken).

Beheersmaatregel: Monitoren, pro-actief acteren en indien nodig en mogelijk maken van nieuwe keuzes in de hoogte van de ondersteuning.

5. Personele inzet

Onze organisatie is continu in ontwikkeling. Onderdeel hiervan is het optimaliseren van beleid(opgaven) en benodigd formatiebudget. Ziekteverzuim en openstaande vacatures in combinatie met de 'krapte' op de arbeidsmarkt zorgen voor een hoge werkdruk. Dit heeft zijn weerslag op onze organisatie. Enerzijds formatief maar ook financieel. Vacatures en ziekteverzuim leiden tot (langere dure) inhuur en dus extra kosten. Het huidige ziekteverzuimbudget is niet toereikend voor de vervangende inhuur.

Deze risico-inschatting is ongewijzigd t.o.v. de raming bij de Programmabegroting 2023.

Beheersmaatregel: Daar waar het gaat om vast en cruciaal personeel, opties bekijken om



personeel in te huren. Indien onvoldoende budget keuzes maken in de uitvoering of in de prioriteitenstelling van werkzaamheden.

Overige risico's

In deze inventarisatie is conform de begroting 2023 een stelpost van € 1 miljoen opgenomen voor diverse overige risico's. Bijvoorbeeld voor mogelijke rekeningtekorten, hogere energielasten en kostenstijgingen bij diverse projecten.

Frauderisico's

We hebben in deze paragraaf expliciet aandacht voor de preventie en inventarisatie van frauderisico's. Belangrijke beheersingsmaatregelen hierbij zijn de functiescheiding (met name in het proces voor betalingen) en het vier-ogenprincipe. Er heeft zich geen fraude voorgedaan in het boekjaar 2022.

Frauderisico's worden niet benoemd in bovenstaande tabel. In 2024 wordt een nota risicomanagement opgeleverd waar frauderisico's expliciet onderdeel van uitmaakt. Hierin zal onder andere aandacht zijn voor het proces hoe de organisatie frauderisico's identificeert en bespreekt.

Beheersmaatregelen

Uit de beschrijving van de risico's kunt u opmaken dat diverse risico's grotendeels door ons niet te beïnvloeden zijn omdat ze buiten onze invloedssfeer liggen. Voor alle risico's geldt dat we sturen op die onderdelen waar we wel invloed op hebben (zgn. beheersing), dat is echter nog geen garantie dat de risico's zich niet voor zullen doen. Het verder uitwerken en implementeren van beheersmaatregelen is onderdeel van het groeiproces om te komen tot een professioneel niveau van risicobeheersing. Onderdeel van dit proces is het opstellen van een Nota risicomanagement die gepland staat voor 2024. In die nota geven we kaders ten aanzien van risicobeheer en leggen we vast hoe we hiermee omgaan. Dit groeiproces moet het mogelijk maken om bewust om te gaan met risico's en hiervoor in gesprek te gaan welke maatregelen we treffen en welke risico's we accepteren.

Weerstandscapaciteit en weerstandsvermogen

Weerstandscapaciteit

De weerstandscapaciteit kan op verschillende manieren worden bepaald. Feitelijk komen alle budgetten, ook vrije reserves of bestemmingsreserves waarvan de bestemming nog gewijzigd kan worden, in aanmerking voor de bepaling van de weerstandscapaciteit. Om praktische redenen worden in deze paragraaf alleen de (nog) niet geoormerkte budgetten meegenomen voor de bepaling van de weerstandscapaciteit, deze ziet er daarmee als volgt uit:

Beschikbare weerstandscapaciteit	
Dekkingen	Omvang
Risicoreserve (stand jaarrekening 2022)	€ 3.293.210
Algemene reserve (stand jaarrekening 2022)	€ 8.290.657
Resultaat 2022 (na bestemming)	pm
Begrotingssaldo 2023	€ 529.661
Incidentele begrotingsruimte	€ 0
Totale weerstandscapaciteit	€ 12.113.528

De standen van de algemene en de risicoreserve betreffen de saldi zoals in deze jaarrekening opgenomen conform het overzicht reserves. Bij het bepalen van de weerstandscapaciteit is het bedrag vanuit de resultaatbestemming 2022 vooralsnog pm geraamd. De weerstandscapaciteit



komt uit op € 12,1 miljoen. Dit is € 2 miljoen lager ten opzichte van de meeste recente herziening van de weerstandscapaciteit (begroting 2023). Dit verschil wordt veroorzaakt door de lagere toevoeging resultaatbestemming (besluitvorming hierover uitgesteld naar september 2023).

Algemene reserve

De algemene reserve is meegeteld omdat hierop geen nadere verplichtingen rusten. Die verplichtingen zijn afgedekt via de bestemmingsreserve "te besteden gemeentelijke budgetten" en de overige bestemmingsreserves. Om die reden komt ook de (vrij te besteden) algemene reserve in aanmerking voor de berekening van de weerstandscapaciteit.

Onbenutte belastingcapaciteit

Bestaand beleid is dat er bij afval en riool al naar 100% kostendekkendheid wordt gestreefd. Ten aanzien van de onbenutte belastingcapaciteit gaat het dan vooral over de OZB. Hiervoor geldt als uitgangspunt dat maximaal de inflatiecorrectie wordt gehanteerd. Om die redenen wordt de onbenutte belastingcapaciteit voortaan bij de berekening van de weerstandscapaciteit buiten beschouwing gelaten omdat deze door dat uitgangspunt momenteel feitelijk niet aanwezig is.

Voor de hoogte van de OZB geldt overigens ook geen voorgeschreven norm, behalve bij een eventuele "artikel 12-aanvraag", dan geldt een normtarief voor de OZB als één van de toelatingseisen. In dat geval dient een gemeente minimaal 20% meer OZB te heffen dan het landelijk gemiddelde. Op basis van die norm bedraagt de onbenutte belastingcapaciteit voor de gemeente Rheden afgerond € 3 miljoen.

Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen is de mate waarin de gemeente in staat is om de gevolgen van risico's op te vangen. Het weerstandsvermogen is de verhouding tussen de weerstandscapaciteit en het risicoprofiel. Het weerstandsvermogen wordt uitgedrukt in de weerstandsratio.

Weerstandsratio	jaarrekening 2021	Begroting 2023	jaarrekening 2022
Totale weerstandscapaciteit	12.074.753	14.172.459	12.113.528
Risicoprofiel	5.170.000	6.350.000	7.150.000
Weerstandsratio	2,3	2,2	1,7

Weerstandsratio

Voor een nadere duiding van de ratio kan onderstaande normtabel worden gehanteerd.

Weerstandsratio	Betekenis
> 2,0	Uitstekend
1,4 - 2,0	Ruim voldoende
1,0 - 1,4	Voldoende
0,8 - 1,0	Matig
0,6 - 0,8	Onvoldoende
< 0,6	Ruim onvoldoende

Conclusie

Het risicoprofiel is ten opzichte van de begroting 2023 (laatste herziening) gestegen met in totaal € 0,8 miljoen en de weerstandscapaciteit is afgenomen met € 2 miljoen.

Als gevolg van deze mutaties daalt de weerstandsratio hierdoor van 2,2 (stand begroting 2023) naar 1,7 en krijgt daarmee de kwalificatie 'ruim voldoende'. Van belang blijft dat we de komende jaren rekeningoverschotten creëren om onze algemene reserve en daarmee de weerstandscapaciteit te kunnen verhogen.

Kengetallen

De financiële positie van de gemeente is onder meer te beoordelen aan de hand van een aantal financiële kengetallen. Om ook de vergelijkbaarheid tussen gemeente te bevorderen zijn er met ingang van 2015 door het BBV een vijftal voorgeschreven. De betreffende kengetallen zijn hieronder opgenomen en nader toegelicht.

Kengetallen:	Rekening	Begroting	Rekening	Cat.
	2021	2022	2022	
Netto schuldquote	66%	91%	59%	A
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	62%	87%	55%	A
Solvabiliteitsratio	19%	16%	21%	B
Structurele exploitatieruimte	1,80%	1,60%	1,89%	A
Grondexploitatie	0,18%	0%	0,18%	A
Belastingcapaciteit	90%	90%	90%	A

Toelichting

De kengetallen tezamen geven een beeld van de financiële gezondheid van onze gemeente. Daarbij zijn voor zowel de netto schuldquote en de solvabiliteit normen afgesproken, die nog zullen worden verankerd in de financiële verordening.

Netto schuldquote en Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle leningen

De netto schuldquote geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast van de gemeente ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft zodoende een indicatie in welke mate de rentelasten en aflossingen op de exploitatie drukken. Normaal ligt de netto schuldquote van een gemeente tussen 0% en 90%. Als de netto schuldquote tussen 90% en 130% ligt, is de gemeenteschuld hoog. Hij moet niet verder stijgen. Als de netto schuldquote boven de 130% uitkomt, dan bevindt de gemeente in de gevarenzone. Het bestuur moet er werk van maken om de schuld te verlagen. (Bron: VNG -website).

De norm voor de netto schuldquote is lager dan 130%.

De solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin de gemeente in staat is aan zijn financiële verplichtingen te voldoen. De solvabiliteitsratio wordt berekend door het totale eigen vermogen te delen door het totaal van de passiva.

De norm voor de solvabiliteitsratio is hoger dan 20%.

De structurele exploitatieruimte dient om te kunnen beoordelen welke structurele ruimte een gemeente heeft om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is. Een percentage van 0% betekent een sluitende begroting, een positief percentage wil zeggen dat er begrotingsruimte is. Feitelijk biedt het financieel meerjarig perspectief bij de begroting een betere indicatie.

Het kengetal grondexploitatie kan een grote invloed op de financiële positie van een gemeente hebben (zowel positief als negatief). Dit kengetal geeft een indicatie van het relatieve belang van de grondexploitatie. Het percentage is de waarde van bouwgronden in relatie tot de totale baten exclusief de reserves. De jaarlijkse actualisatie van de grondexploitatie geeft overigens een concreter beeld van het verwachte verloop van grondexploitaties.

De belastingcapaciteit geeft inzicht hoe de belastingdruk in de gemeente zich verhoudt ten opzichte van het landelijke gemiddelde. De ruimte die een gemeente heeft om zijn belastingen te verhogen kan worden gerelateerd aan de totale woonlasten. De woonlasten worden bepaald aan de hand van



de OZB, de rioolheffing en de afvalstoffenheffing voor een woning met een gemiddelde WOZ-waarde. Overigens zegt dit percentage niets over de feitelijke onbenutte belastingcapaciteit, dat is immers een politieke keuze (zie ook de passage hierover bij de weerstandscapaciteit op de vorige pagina's).

Beoordeling van de kengetallen

Net zoals bij de bepaling van de weerstandscapaciteit gelden er ook voor deze kengetallen geen harde voorgeschreven normen. Door de Provincie Gelderland wel een indeling in drie categorieën opgegeven als richtinggevend voor de beoordeling. Aan de categorieën wordt in principe geen kwalificatie gegeven, omdat normering in eerste instantie door de gemeente zelf dient plaats te vinden. Wel kan er worden gesteld dat categorie A het minst risicovol is en categorie C het meest. Eén afzonderlijk kengetal zegt niet alles, de kengetallen moeten altijd in relatie tot elkaar worden gezien. In onderstaande tabellen is een en ander weergegeven.

Handreiking beoordeling	Categorie A (minst risicovol)	Categorie B	Categorie C (meest risicovol)
Netto schuldquote	< 90 %	90 - 130 %	> 130 %
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	< 90 %	90 - 130 %	> 130 %
Solvabiliteitsratio	> 50 %	20 - 50 %	< 20 %
Structurele exploitatieruimte	BEGR en MJB > 0 %	BEGR of MJB > 0 %	BEGR én MJB < 0 %
Grondexploitatie	< 20 %	20 - 35 %	> 35 %
Belastingcapaciteit	< 95 %	95 - 105 %	> 105 %

Conclusie

Alle kengetallen, m.u.v. de solvabiliteit, laten een score zien die thuishoort bij categorie A (minst risicovol). De netto schuldquote is positief ontwikkeld en scoort onder de 90% en verschuift daardoor van categorie B (bij begroting 2023) naar A. De overige kengetallen zijn redelijk stabiel gebleven.

De solvabiliteitsratio is verbeterd ten opzichte van de jaarrekening 2021 en begrotingen 2022 en 2023. De score komt nu uit op 21% en valt daarmee in categorie B.

De komende jaren zullen onze inspanningen er op gericht moeten blijven zijn om het weerstandsvermogen te vergroten en daarmee ook onze solvabiliteitspositie te verbeteren. Het streven is om, in het kader van continuïteit en een evenwichtige financiële situatie, de algemene reserve jaarlijks met € 1 miljoen te laten stijgen. Dit draagt bij aan een verbetering van onze solvabiliteit. Het behouden van een gezonde financiële positie stelt onze gemeente in staat om een zelfstandig en autonoom (financieel) beleid te (blijven) voeren. Hiermee kan de huidige vorm van repressief toezicht door de provinciaal toezichthouder ook in komende jaren worden gecontinueerd.

Onderhoud Kapitaalgoederen

Inleiding

De gemeente heeft de verantwoordelijkheid voor het beheer van de openbare ruimte. De openbare ruimte bestaat uit een aantal kapitaalgoederen (wegen, riolering, groen, openbare verlichting, speelvoorzieningen en gebouwen) die onderhouden moeten worden.

In deze paragraaf wordt inzicht gegeven in het beleidskader en de financiële consequenties van het onderhoud van kapitaalgoederen in de openbare ruimte. Het onderhouden van kapitaalgoederen legt een grote claim op de begroting. Transparantie ten aanzien van de uitvoering en risico's is derhalve van groot belang. Het onderhoud van de diverse vakgroepen zal de komende jaren zoveel mogelijk in samenhang met de diverse projecten worden uitgevoerd in integrale projecten.

Wettelijke eisen en informatievoorziening

In het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) zijn de bepalingen opgenomen waaraan de verslaglegging inzake het onderhoud kapitaalgoederen moet voldoen. In de 'financiële verordening gemeente Rheden' zijn eveneens bepalingen opgenomen. Ter informatie zijn hieronder de bepalingen van de BBV en de 'financiële verordening gemeente Rheden' opgenomen die de inhoud van de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen bepalen. In de uitwerking van deze paragraaf zijn deze bepalingen als uitgangspunt gehanteerd.

Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)

Artikel 12

De paragraaf betreffende het onderhoud van kapitaalgoederen bevat tenminste de volgende kapitaalgoederen:

- Riolering en Water;
- Wegen;
- Openbare Verlichting;
- Gebouwen;
- Groen.

Van de kapitaalgoederen, bedoeld in het eerste lid, wordt aangegeven:

- Het beleidskader;
- De uit het beleidskader voortvloeiende financiële consequenties;
- De vertaling van de financiële consequenties in de begroting.

Financiële verordening gemeente Rheden

Artikel 18, lid 1

Het college biedt tenminste eens in de raadsperiode van vier jaar de diverse nota's voor het onderhoud van de openbare ruimte aan. Deze nota's geven het kader weer voor de inrichting van het onderhoud en het beoogde onderhoudsniveau voor het openbaar groen, riolering, wegen, kunstwerken/straatmeubilair en onderhoud gebouwen en eveneens de normkostensystematiek en het meerjarig budgettair beslag. De raad stelt de nota's vast. Indien een ruimere periode wordt gehanteerd dan vier jaar dan zal het college de raad informeren.

Artikel 18, lid 2

Bij de begroting en het jaarverslag doet het college in de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen verslag over:

- de beschikbare nota's en de beleidsuitgangspunten betreffende het onderhoud van de kapitaalgoederen;
- de hieruit voortvloeiende financiële consequenties;



- de vertaling van de financiële consequenties in de begroting.

Openbare Ruimte

In december 2022 heeft de Raad het Watertakenplan WTPO Olburgen 2023-2027 vastgesteld. Het afvalwatertakenplan 2023 t/m 2027 is samen met de partners gemeente Bronkhorst, Doesburg en Rheden en het Waterschap Rijn en IJssel opgesteld.

In het Watertakenplan hebben gemeenten en het Waterschap een gezamenlijke visie opgesteld en uitgewerkt voor de riolering en zuivering: Het WTPO Olburgen 2023-2027 beschrijft het beleid en planning voor de periode 2023 t/m 2027. De drie gemeente en het Waterschap werken samen om hun inspanning op elkaar af te stemmen, van elkaar te leren gezamenlijke projecten te ondernemen. Zodoende kunnen we effectiever en efficiënter werken.

De taken die binnen een integrale planning op elkaar afgestemd worden zijn: rioleringswerkzaamheden, weg- en groenonderhoud, openbare verlichting, verkeersveiligheid, woningbouwplannen en het aanbrengen van voorzieningen voor mindervaliden en slechtzienden.

De werkzaamheden voortkomend uit het WTPO Olburgen 2023-2027 en woningbouwplannen zijn leidend. Het betreft hier werken waar een wettelijke termijn aan gesteld is, waar politiek een duidelijke prioriteit ligt of waar veiligheidsaspecten mee gemoeid zijn.

Integrale uitvoering betekent per definitie dat bepaalde werkzaamheden vervroegd of vertraagd worden uitgevoerd ten opzichte van de optimale technische en financiële planning van de afzonderlijke disciplines. Op termijn (cyclische onderhoudsperiode) nivelleert echter dit verschil. Een integrale planning ("werk met werk maken") heeft uit financieel en maatschappelijk oogpunt de voorkeur.

In 2020 is de Beheernota Openbare Ruimte en de actualiteitenrapportage vastgesteld. Aansluitend is in 2021 het integraal beheerplan openbare ruimte vastgesteld, met daaronder het beheerplan wegen, groen en spelen.

Hieronder wordt per onderwerp ingegaan op kerncijfers, het beleidskader en ontwikkelingen.

Riolering en water

Kerncijfers:	Begroting	Rekening
Vrijverval	244.065 m1	243.880 m1
Infiltratieriool	22.372 m1	22.700 m1
Persleiding	38.516 m1	38.515 m1

Kaders

Uw raad heeft in december 2023 het Watertakenplan WTPO Olburgen 2023-2027 vastgesteld. In dit Watertakenplan is het meerjarenplan en de financiële onderbouwing vastgesteld.

Financiële consequenties

In onderstaand overzicht is een vergelijking gemaakt tussen de begrote en werkelijke kosten en baten die verband houden met riolering.

Post	Begroting 2022	Werkelijk 2022	Verschil
Baten			
Baten rioolheffing	4.572.827	4.473.878	-98.949
Kwijtschelding rioolheffing	-180.000	-128.606	51.394
Per saldo inkomsten	4.392.827	4.345.272	-47.555
Lasten:			
Rente	152.196	199.130	-46.934
Afschrijving	856.531	851.008	5.523
Totaal rente en afschrijving	1.008.727	1.050.138	-41.411
exploitatie werkzaamheden	2.266.016	2.277.461	-11.445
Totaal lasten	3.274.743	3.327.599	-52.856
Btw compensatie	-376.929	-365.493	11.436
Overig			
Per saldo mutatie	741.155	652.180	88.975

Wegen

Kerncijfers	
Asfalt	1.130.018 m ²
Elementen	1.249.941 m ²
Beton	64.374 m ²
Overig	40.230 m ²

Kaders

In 2020 is de nieuwe Beheernota Openbare Ruimte en de actualiteitenrapportage vastgesteld. Hierin zijn de ambitieniveaus vastgesteld, de budgetten en de wettelijke kaders opgenomen. Aansluitend is in 2021 het integraal beheerplan openbare ruimte vastgesteld, met daaronder het beheerplan wegen, groen en spelen.

Op basis van inspecties, genoemd totaaloverzicht en de landelijke CROW-norm wordt per jaar een jaarprogramma vastgesteld en uitgevoerd.

De gemeente wil een kwalitatief hoogwaardige openbare ruimte realiseren binnen haar kernen. In dit kader is het begrip Integraal Beheer Openbare Ruimte van belang. Dit betekent dat zowel de technische kwaliteit als de belevingskwaliteit van wegen, straatverlichting, groen en speelvoorzieningen op elkaar zijn afgestemd.

Verloop reserve Beheerplan onderhoud wegen	
Saldo 1-1-2022	1.767.048
Toevoeging 2022	304.403
Saldo 31-12-2022	2.071.451

Openbare Verlichting

Kerncijfers:	Begroting	Rekening
Lichtmasten	7.050	7.103
Armaturen	7.288	7.337
Lichtbronnen	7.405	7.453

Kaders

Beleidsplan openbare verlichting die in 2021 is vastgesteld.

Risico's

Door het uitvoeren van de grootschalige vervanging zijn de risico's teruggebracht naar het geringe niveau van een defecte lamp. Wel zien we meer en meer dat het (verouderde) net van Liander storingen veroorzaakt waardoor het lijkt als of de verlichting stuk is maar de oorzaak in het net moet worden gezocht. Het oplossen van deze storingen kost vaak veel tijd door de beperkte aantallen meetwagens die noodzakelijk zijn.

Verloop reserve vervanging straatverlichting	
Saldo 1-1-2022	55.107
Onttrekking 2022	37.320
Saldo 31-12-2022	17.787

Groen en spelen

Kerncijfers:	Begroting	Rekening
Kerncijfers beplanting en gazons	157 ha	159,5 ha
Bomen	13.159 st	13.981 st
Speelplaatsen/speeltoestellen	95 st / 424 st	96 st / 435 st

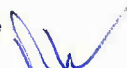
In 2020 is de nieuwe Beheernota Openbare Ruimte en de actualiteitenrapportage vastgesteld. Hierin zijn de ambitieniveaus vastgesteld, de budgetten en de wettelijke kaders opgenomen. Aansluitend is in 2021 het integraal beheerplan openbare ruimte vastgesteld, met daaronder het beheerplan wegen, groen en spelen.

De gemeente wil een kwalitatief hoogwaardige openbare ruimte realiseren binnen haar kernen. In dit kader is het begrip Integraal Beheer Openbare Ruimte van belang. Dit betekent dat zowel de technische kwaliteit als de belevingskwaliteit van wegen, straatverlichting, groen en speelvoorzieningen op elkaar zijn afgestemd.

Financiële consequenties

Spelen

Voor het budget spelen is een reserve ingesteld.



Verloop reserve Spelen	
Saldo 1-1-2022	468.359
Onttrekking 2022	3.860
Saldo 31-12-2022	464.497

Groenonderhoud

Voor het groenonderhoud is geen voorziening of reserve ingesteld. Groenonderhoud wordt verantwoord binnen de exploitatie. In 2022 is sprake van een geringe budgetoverschrijding (2%).

Exploitatie 2022	Begroot 2022	Werkelijk 2022	Vershil 2022
Onderhoud groen	1.066.635	1.086.983	-20.348

Bewoners en projecten

Bewoners worden betrokken in de voorbereiding van (groene) uitvoeringsplannen. Bewoners kunnen hun verantwoordelijkheid nemen om een bijdrage te leveren aan de leefbaarheid in de straat door een stuk groen, afvalbak of bank te adopteren. Deze manier van werken leidt nog steeds tot betrokken en enthousiaste bewoners. Daarbij is er nu de mogelijkheid om met de Ik Buurt Mee vouchers een extra bijdrage te leveren aan de leefbaarheid.

Kerncijfers:	31-12-2021	31-12-2022
Groenadopties	23.398 m2	31.808 m2
Afvalbak adoptie	150 st	199 st
Adoptie plantsoenbanken	28 st	56 st

Gebouwen

Rhedens Vastgoedkader

'Gemeente Rheden heeft vastgoed in bezit om haar beleidsdoelstellingen te realiseren'; dit is het belangrijkste uitgangspunt van het Rhedens Vastgoedkader dat in 2019 is vastgesteld. In dit kader zijn uitgangspunten vastgesteld voor wat betreft het onderhoud, de financiële verantwoording en het beheer van het vastgoed. Het vastgoed dat in beheer is, kan in drie categorieën worden onderverdeeld: Beleidsvolgend vastgoed, Vastgoed voor eigen huisvesting en Overig vastgoed. Voor het Beleidsvolgend vastgoed zijn er diverse deelportefeuilles te formuleren die aansluiten bij de Iv3- verantwoording. Elke deelportefeuille dient vertegenwoordigd te worden door een interne opdrachtgever.

Onderverdeling Beleidsvolgend vastgoed:

- Sport
- Dorpshuizen
- Cultuur
- Brandweer
- Onderwijs
- Parkeren
- Cultureel erfgoed

Onderhoud

De onderhoudsstrategie van gemeente Rheden is er op gericht het gemeentelijke vastgoed in een goede staat van onderhoud te houden, waar mogelijk de markt in te zetten, zelf het stuur in handen te houden en rechtmatig te zijn in opdrachtverstrekkingen. Het vastgoed in een goede staat van onderhoud houden, doen we door het vastgoed te onderhouden op basis van een op de NEN 2767 gebaseerd onderhoudsplan. Deze onderhoudsplannen zijn in 2019 opgesteld. Met deze gegevens is het onderhoud langjarig aanbesteed in 2020. De werkzaamheden voortvloeiend uit deze plannen worden inmiddels via gecontracteerde partijen uitgevoerd, zo ook in 2022.

Voor de uitvoering van het planmatig onderhoud geldt dat de onderhoudsplanningen een leidraad zijn op basis van een vaste cyclus. Jaarlijks vormt dit de basis voor het opstellen van een uit te voeren jaarplan: welk planmatig onderhoud wordt voor het komende jaar aan welke panden uitgevoerd? Ondanks deze voorbereidingen voor het opstellen van een jaarlijks uitvoeringsplan kan het zijn dan of door aanvullende wensen van gebruikers, marktontwikkelingen of onvoorziene storingen, gebreken en/of calamiteiten kan leiden tot afwijkingen op de vooraf opgestelde planning.

In de praktijk houdt dit in dat, of door wensen van de gebruikers, marktontwikkelingen, storingen en/of gebreken of het bundelen van werkzaamheden, kan leiden tot afwijkingen op de vooraf opgestelde planning uit het Meerjarenonderhoudsplan. Dit kan zowel inhouden dat elementen of installaties eerder vervangen dienen te worden, of bepaalde werkzaamheden later uitgevoerd worden.

Vanaf 2020 wordt er voor het bekostigen van het planmatig onderhoud gewerkt met een voorziening, welke in onderstaande paragraaf verder wordt toegelicht.

Financiën: bekostiging onderhoud

Preventief en correctief onderhoud

Het preventief en correctief onderhoud wordt bekostigd vanuit de exploitatie, waarbij de begroting is gebaseerd op een 10-jaarlijks gemiddelde per gebouw.

Planmatig onderhoud

Voor het bekostigen van het planmatig onderhoud wordt er gewerkt met een voorziening. Aan deze voorziening wordt jaarlijks gedoteerd op basis van een doorrekening van het 10-jaarlijkse gemiddelde voor het planmatig onderhoud per gebouw. Vervolgens wordt er direct op de voorziening geboekt voor het uitvoeren van het planmatig onderhoud. In onderstaande tabel wordt het verloop van de voorziening getoond. Personele wisselingen en onderbezetting voor een deel van het jaar hebben in 2022 ervoor gezorgd dat uitvoering van het planmatig onderhoud achterstand heeft opgelopen. Dit is zichtbaar in de uitnutting van de voorziening, deze is erg laag in 2022. Er is echter goede capaciteit aangetrokken en daarmee is de uitvoering weer op planning. De verwachting daarmee dat de uitgaven in 2023 hoger zullen zijn. De achtergebleven werkzaamheden van 2022 worden immers in 2023 uitgevoerd.

Verloop voorziening gebouwen	
Saldo 1-1-2022	783.693
Toevoeging 2022	747.070
Onttrekking 2022	34.540
Saldo 31-12-2022	1.496.224



Financiering

Treasury is het besturen en beheersen, het verantwoorden over en het toezicht houden op de financiële geldstromen, de financiële posities en de hieraan verbonden risico's. Meer concreet gaat het om financiering van het beleid tegen zo gunstig mogelijke voorwaarden, het te allen tijde zorgen voor voldoende liquide middelen, waarbij een tijdelijk overschot tegen een zo hoog mogelijk rendement wordt belegd en het daarbij afdekken van met name rente- en kredietrisico's.

De financieringsparagraaf bevat volgens het BBV de beleidsvoornemens voor het risicobeheer van de financieringsportefeuille. We geven daarom in deze paragraaf een samenvatting van het (verwachte) risicoprofiel van de gemeente.

De financieringsparagraaf gaat daarnaast in op de eisen die de Wet Fido stelt. Dat wil zeggen dat de uitvoering van de financieringsfunctie uitsluitend de publieke taak dient, dat het beheer prudent is en dat aan de kasgeldlimiet en de renterisiconorm is voldaan.

Tenslotte besteden we in deze paragraaf ook aandacht aan de financieringspositie.

Risicobeheer treasuryfunctie

In deze paragraaf geven we een analyse van de risicoaspecten die verbonden zijn aan de uitvoering van de treasuryfunctie. We onderscheiden daarbij renterisico's en kredietrisico's.

Voor het renterisico, wordt door middel van een normering een goede spreiding van renteaanpassingen binnen de leningenportefeuille bevorderd. Het doel hiervan is het vermijden van grote fluctuaties in de rentelasten welke consequenties kunnen hebben voor de financiële positie. Aldus bevordert de Wet Fido een solide financieringswijze bij openbare lichamen.

Kredietrisico's worden beperkt door de eisen die de Wet Fido stelt aan tegenpartijen en producten op de geld- en kapitaalmarkten. Tegenpartijen dienen over een minimale kredietwaardigheid te beschikken in de A-categorie. Tevens dienen financiële producten de garantie te bevatten dat aan het einde van de looptijd de hoofdsom nog intact is.

Renterisico vlottende schuld (kasgeldlimiet)

Dit instrument dient om de omvang van de kortlopende financieringsmiddelen te kunnen bewaken. De kasgeld- limiet is een percentage van de omzet van de gemeente dat de ruimte voor korte financiering aangeeft. De limiet heeft betrekking op leningen met een looptijd van maximaal 1 jaar (vlottende schuld) en bedraagt 8,5% van het begrotingstotaal van de lasten (exclusief stortingen in reserves). Wanneer de vlottende schuld dit percentage van 8,5% overschrijdt moet een deel van de vlottende schuld worden omgezet naar vaste (langlopende) schuld. Daarnaast kan een overschrijding leiden tot een strenger toezichtregime.

Op basis van de primitieve begroting 2022 (€ 126.758.000) bedraagt de kasgeldlimiet van de gemeente Rheden € 10.774.000. In 2022 is er geen gebruik gemaakt van kasgeldleningen.

Berekening (bedragen x € 1.000)	2022
1. Toegestane kasgeldlimiet (8.5% * 126.758)	10.774
2. Vlottende schuld	
- opgenomen gelden korter dan 1 jaar	0
- schuld in rekening courant	0
3. Vlottende middelen	
- contanten in kas	8
- Te goeden in rekening courant	590



4. Toets kasgeldlimiet	
Totaal netto-vlottende schuld (2-3)	-598
Toegestane kasgeldlimiet	10.774
Ruimte (+)/overschrijding (-) kasgeldlimiet (4 - 3)	11.372

Bovenstaande berekening van de kasgeldlimiet is gebaseerd op balansdatum 31-12-2022.

Renterisico vaste schuld (renterisiconorm)

De renterisiconorm heeft betrekking op leningen met een looptijd vanaf 1 jaar (vaste schuld). Het doel hiervan is om tot een zodanige opbouw van de leningportefeuille te komen, dat het renterisico in een bepaald jaar als gevolg van renteaanpassingen en herfinanciering van leningen wordt beperkt. Indien een leningportefeuille gelijkmatig is opgebouwd, zal ook het renterisico over de vaste schuld in de tijd gelijkmatig zijn gespreid. Ongewenste financiële gevolgen van rentewijzigingen worden hierdoor beperkt. De norm houdt in dat de jaarlijks verplichte aflossingen en renteherzieningen niet meer mogen bedragen dan 20% van het begrotingstotaal.

Berekening (bedragen x.€ 1.000)	2022
1 Renteherzieningen	10.000
2 Aflossingen	0
3 Renterisico (1 + 2)	10.000
4a Begrotingstotaal (primitief 2022)	126.758
4b Percentage conform ministeriële regeling	20%
4 Renterisiconorm (4a x 4b)	25.352
5 Ruimte (+)/overschrijding (-) renterisiconorm (4 - 3)	15.352

Conclusie: er is ruim voldaan aan de renterisiconorm.

In 2022 is er een langlopende lening van € 10 miljoen geherfinancierd.

Kredietrisico's

Kredietrisico's kunnen zich op twee manieren manifesteren. Ten eerste is er het risico dat de gemeente loopt over verstrekte leningen en beleggingen. Ten tweede is er sprake van indirecte kredietrisico's bij verstrekte gemeentegaranties (ook wel borgstellingen genoemd).

Kredietrisico op leningen en beleggingen

De gemeente Rheden heeft uit hoofde van haar publieke taak leningen verstrekt en in deelnemingen geïnvesteerd. In het hierna volgende overzicht zijn de uitgezette gelden vermeld.

Kredietrisico op verstrekte gelden aan derden

Uitzettingen	2022	%
Uit hoofde van publieke taak:		
1 Deelnemingen	608.767	12,0
2 Overige leningen	4.620.616	88,0
Totaal	5.229.383	100,0

Ad 1. Onderstaand de specificatie van de deelnemingen.

Omschrijving	Deelnemingen
Aandelen BNG	424.207
Aandelen Alliander	184.560
Totaal	608.767

Genoemde deelnemingen worden uit hoofde van de uitvoering van de publieke taak aangehouden. Over het aandelenbezit wordt koersrisico gelopen maar dit risico is minimaal. De aandelen zijn gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs. Deze waardering is (doorgaans) lager dan wanneer de waarde bepaald zou worden door vraag en aanbod op de beurs.

Ad 2. De overige leningen betreffen verstrekte leningen aan SVN (starterslening, duurzaamheidslening en blijverslening) en een obligatie- en achtergestelde lening van Alliander.

Kredietrisico ten aanzien van gemeentegaranties (borgstellingen)

De gemeente Rheden kan jegens geldgevers borg staan voor de betaling van rente en aflossing op langlopende geldleningen die door organisaties, instellingen of verenigingen zijn aangetrokken die activiteiten verzorgen welke in het verlengde liggen van de gemeentelijke publieke taak. Ultimo 2022 staat de gemeente garant voor een bedrag van € 122.000.

Waarborgfonds sociale woningbouw (wsw)

De gemeente Rheden neemt deel in het Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW) en staat in dit kader, door middel van een achtervangovereenkomst, garant voor € 211,1 miljoen aan leningen die zijn verstrekt aan woningcorporaties. Het garant staan door middel van achtervangovereenkomst houdt in dat in eerste instantie het WSW wordt aan- gesproken indien de geldnemer niet aan zijn verplichtingen voldoet. Pas als het risicovermogen van het WSW onder een bepaald minimum komt, worden de deelnemende gemeenten verplicht om een renteloze lening te verstrekken. De gemeente loopt dus eigenlijk alleen een renterisico.

Gezien de vermogenspositie van het WSW, de goede controle en toetsing door dit fonds en de spreiding van het risico over de deelnemende gemeenten is dit als een laag risico te kwalificeren.

Beleid inzake financiering en financieringspositie

Solvabiliteit

Een oordeel over de vermogenspositie kan worden gevormd met behulp van de solvabiliteitsratio. Solvabiliteit is de mate waarin een instelling in staat is om aan haar korte en lange termijn- verplichtingen te voldoen. Deze maatstaf wordt bepaald door de verhouding tussen het eigen vermogen (reserves) en het totale vermogen (eigen- en vreemd vermogen)

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Boekwaarde per 1 januari 2022	Boekwaarde per 31 december 2022
Eigen vermogen	28.147	32.885
Totaal vermogen	146.243	154.150
Ratio (ev/vv)	19%	21%

De solvabiliteitsratio is toegenomen vergeleken met het voorgaande jaar. Nadere duiding is opgenomen in de paragraaf weerstandscapaciteit en weerstandsvermogen.

Financiering activa

Bij voorkeur worden de investeringen in de voorraad kapitaalgoederen gefinancierd met eigen middelen (interne financiering). Ten opzichte van de externe financiering worden hiermee de renterisico's en de rentelasten beperkt. Dit uitgangspunt is in ons treasury statuut opgenomen. Door voorgenomen investeringen in onder andere riolering, nieuw gemeentehuis, wegen en overige investeringen volgens de investeringslijst 2022-2026 zal het financieringstekort de komende jaren toenemen.

Financieringsstructuur

Een evenwicht in de financieringsstructuur leidt tot een beperking van de renterisico's. Investerings in duurzame kapitaalgoederen worden hierbij afgedekt met langlopende financieringsmiddelen, waardoor de gemeentelijke exploitatie minder gevoelig wordt voor rentebewegingen. Het onderstaande overzicht geeft inzicht in de ontwikkeling van de financieringsstructuur in 2022.

(bedragen x € 1.000)	Aanvang 2022	Mutaties 2022	Ultimo 2022
Vaste activa			
Immateriële activa	341	167	508
Materiële vaste activa	116.902	2.270	119.172
Financiële vaste activa	5.233	-4	5.229
Totaal vaste activa	122.476	2.433	124.909
Eigen vermogen			
Algemene reserves	11.491	93	11.584
Bestemmingsreserves	13.611	4.433	18.044
Gerealiseerd resultaat	3.045	212	3.257
Totaal eigen vermogen	28.147	4.738	32.885
Voorzieningen	6.477	1.086	7.563
Langlopende schulden	90.636	100	90.736
Totaal financiering	125.260	5.924	131.184
Financieringssaldo (- = tekort)	-2.784	-3.491	-6.275

Eind 2022 was het financieringssaldo € 6.275.000. In 2022 zijn geen langlopende leningen aangetrokken.

Rentemethodiek

Rentebeleid en renteresultaat

In 2022 is een langlopende lening van € 10 miljoen geherfinancierd.



Ontwikkelingen in 2022: Schatkistbankieren

Alle decentrale overheden zijn verplicht deel te nemen aan schatkistbankieren. Dit houdt in dat alle liquide middelen boven een bepaalde drempelbedrag aangehouden moeten worden bij het ministerie van Financiën. Wanneer decentrale overheden hun tegoeden aanhouden in de Nederlandse schatkist, daalt de financieringsvraag van de Nederlandse staat op de financiële markten. Schatkistbankieren draagt hierdoor bij aan de verlaging van de overheidsschuld. Vanaf 1 juli 2021 is het drempelbedrag voor gemeenten gewijzigd tot 2% van het begrotingstotaal.



Bedrijfsvoering

Een goede bedrijfsvoering is een randvoorwaarde om als ambtelijke organisatie te kunnen voldoen aan onze maatschappelijke opgaven en kwaliteit te leveren in de dienstverlening aan inwoners, organisaties en bedrijven.

Een goede bedrijfsvoering is geen doel op zich, maar gaat erom dat we middelen (medewerkers & financiën) inzetten om onze processen efficiënt, effectief en rechtmatig te laten verlopen. Juist in deze tijd van grote opgaven en financiële krapte is het van belang te blijven investeren in de kwaliteit van onze bedrijfsvoering.

In de paragraaf Bedrijfsvoering wordt ingegaan op Personeel & Organisatie, Communicatie, Informatiemanagement & automatisering en Planning & Control.

Personeel & Organisatie

Organisatieontwikkeling

We hebben de visie op de organisatie uit 2021 ook in 2022 verder vorm gegeven in de organisatie. Het is duidelijk hoe de verschillende afdelingen eruit gaan zien en we zijn vacatures aan het vullen. Het organiseren van de juiste span-of-attention voor medewerkers is hierbij een belangrijk uitgangspunt. De OR en de medewerkers zijn nauw betrokken.

We willen een professionele lerende organisatie zijn waar aandacht is voor mensen, waar resultaten en successen gevierd worden. Een cultuur waar vertrouwen is voor openheid, de dialoog en optimale samenwerking. We willen een goede balans in werkbelasting en draagkracht krijgen, zodat ongezonde werkdruk verdwijnt. Dit vraagt iets anders van management en medewerkers. Hoe we dit zien, komt terug in het HR-beleid en onze manier van sturing. De uitwerking van de beschreven organisatieontwikkeling is opgestart in het afgelopen jaar en wordt verder uitgewerkt. Ook hierbij kiezen we voor de werkvorm van periodieke werkbijeenkomst voor het management en een aanpak via co-creatie organisatiebreed.

Personeelsbeleid

In de afgelopen periode hebben we ons gericht op de volgende vraagstukken:

Instroom en uitstroom

De arbeidsmarkt kent steeds meer krapte. Ook in Rheden constateren we al enige tijd dat vacatures niet makkelijk in te vullen zijn. We hebben in 2022 77 vacatures geplaatst. Ook werken we steeds meer met trainees om onze organisatie aantrekkelijk maken voor jonge instroom. Daarnaast zetten we in op inclusief werkgeverschap en diversiteit. Het onderwerp werving en selectie en arbeidsmarktcommunicatie staat als prioriteit op de HR agenda. In 2022 zijn we gestart met de voorbereidingen van een actualiseringsronde voor ons functiehuis. We hanteren het landelijke functie- en functiewaarderingssystematiek van de VNG (HR21). Het proces van organisatieontwikkeling dat heeft plaatsgevonden maakt het noodzakelijk een aantal functie-indelingen te herzien of op te maken. In de afgelopen jaren heeft bij een beperkt aantal functies een actualisatie plaatsgevonden op de juiste indeling van de functie. Daarnaast is als gevolg van een sterk veranderende arbeidsmarkt de vraag actueel geworden over arbeidsmarktconformiteit. Daarmee wordt bedoeld gelijke beloning voor gelijke functies onder vergelijkbare omstandigheden. Op grond van deze redenen richt de actualisatie zich op de totale organisatie. Via een vastgestelde werkwijze bepalen we organisatiebreed en met inzet van in- en extern adviseurs waar sprake is van een sterk gewijzigde, nieuwe of ongewijzigde functie. Onderdeel van de werkwijze is dat we

bepalen we bij welke functies zich knelpunten voordoen op het vlak van marktconformiteit. Uit beschreven inventarisaties worden de noodzakelijke acties uitgevoerd om te komen tot een actuele indeling in de functie en een passende beloning. De kosten die de actualisatieronde met zich meebrengt brengen wij in de jaarcyclus in beeld zodra er zicht is op de concrete omvang.

Gezondheid, vitaliteit en hybride werken

Het afgelopen jaar hebben we het hybride werken steeds meer onderdeel gemaakt van onze manier van werken. Corona is nog steeds een actueel thema, maar we weten hoe we er met om moeten gaan.

Vanuit de kerngroep Samen Optimaal Werken hebben we workshops en trainingen aangeboden op het gebied van hybride en digitaal werken, vitaliteit, energie en de balans werk-privé. Zodra dit kon hebben we bijeenkomsten voor de organisatie, maar ook in teams georganiseerd om elkaar weer te zien en spreken.

Op basis van het arbo jaarplan zijn veel acties uitgevoerd. We hebben tientallen thuiswerkplekken aangepast, yoga wandelingen georganiseerd voor onze medewerkers, een RI&E-evaluatie uitgevoerd en een enquête onder de medewerkers gehouden over hybride werken. De aanbevelingen uit deze enquête nemen we mee naar volgend jaar. We bereiden ons goed voor de nieuwe huisvesting in 2024.

Werkdruk

Het thema werkdruk blijft een terugkerend thema bij diverse overleggen met managers, Arbostuurgroep, Ondernemingsraad en HR. Dit thema bespreken we expliciet in de goede gesprekken met de medewerkers.

Verzuimaanpak en duurzame inzetbaarheid

Het afgelopen jaar hadden we helaas te maken met een (te) hoog ziekteverzuim (gem. 8%). Het is een landelijke tendens, mede veroorzaakt door de coronapandemie. Dit zorgt ook tot toename van de werkdruk en het ontstaan van psychische klachten. In de afgelopen periode hebben we een actieplan opgesteld gericht op de uitvoering van verzuimbegeleiding en bovenal hoe we inspelen op de preventie van verzuim. We doen dat in nauwe samenhang de beschreven plannen in het kader van ons arbobeleid en vitaliteit. In het komende jaar richten we ons met het HR-beleid op duurzame inzetbaarheid. Verder blijven we (loopbaan)coaching meer preventief inzetten om waar nodig vroegtijdig te faciliteren naar een andere baan om zo disfunctioneren of uitval door ziekteverzuim te voorkomen.

Opleiden en ontwikkelen

De organisatie vraagt medewerkers de verantwoordelijkheid te nemen voor hun eigen ontwikkeling en duurzame inzetbaarheid. De manager maakt dit thema ook bespreekbaar. In 2022 hebben we geïnvesteerd in de actualisering van De Rheden Academie, een online leerplatform. Medewerkers vinden daar trainingen, workshops op hun vakgebied maar ook voor competentie ontwikkeling zoals communiceren, digitale vaardigheden, vergaderen, hybride werken, vitaliteit. Deze vorm van leren past bij deze tijd, bij de omstandigheden en behoeften. Er is ook ruimte voor persoonlijke ontwikkeling op maat. Dit komt in ieder geval terug in het goede gesprek met de medewerker.

Sturen op arbeidskosten

In 2022 hebben we verder ingezet op verbetering van inzicht in de noodzaak en kosten van inhuur. Doel is meer grip te krijgen op de inhuur. Het monitoren van de arbeidskosten inclusief externe inhuur is dit jaar verder geautomatiseerd en doorgevoerd in onze werkprocessen en besluitvorming. We hebben meer grip op het inhuurproces, maar we zien wel dat we nog steeds meer inhuren dan begroot. Dit komt door een hoger ziekteverzuim, het vertrek van medewerkers en het moeilijk invullen van vacatures.



Salariskosten 2022

De totale salariskosten laten over 2022 een tekort zien van €1.133.985. Het totale tekort is €483.985 hoger dan het bedrag genoemd bij de Winterrapportage 2022. Toen bedroeg het verwachte tekort namelijk €650.000. Bij de Winterrapportage was nog geen rekening gehouden met een eenmalige tegemoetkoming aan de medewerkers. Daarover zijn in november 2022 afspraken gemaakt tussen de VNG en de bonden. De totale lasten voor Rheden bedroegen €188.416. Deze kosten zijn geboekt binnen programma Overhead.

Door de hele organisatie heen zien we dat de krapte op de arbeidsmarkt ervoor zorgt, dat we steeds langer en vaker gebruik moeten maken van externe inhuur. Ook zien we, dat er sprake is van een beduidende stijging van de tarieven voor externe inhuur. Voor een aantal functies is bij ziekte of vertrek van een medewerker direct (tijdelijke) vervanging nodig om de wettelijke taken uit te voeren en onze dienstverlening in stand te houden. Deze periode overbruggen we met externe inhuur.

De tekorten zijn in onderstaand overzicht o.a. zichtbaar binnen de programma's Welzijn en Overhead. Bij programma Overhead is een belangrijke oorzaak de uitbetaling van de eenmalige tegemoetkoming van €188.416. Daarnaast zorgt tijdelijke bovenformativiteit voor een tekort van €135.000. Vooral binnen bedrijfsvoering is de krapte op de arbeidsmarkt merkbaar, wat tot langdurige inhuur leidt. De inhuur werd allereerst gefinancierd uit vaste formatiebudgetten. Zodra dat benut was, werden de inhuurgelden via DT- voorstellen of collegevoorstellen aangevraagd en na beoordeling door het DT beschikbaar gesteld.

Bij programma Welzijn zorgen de kosten voor uitvoering van de energietoeslag voor een tekort van €97.000. Daarnaast waren de personeelslasten bij Sport in Rheden hoger (€80.000) in verband met extra inzet voor schoonmaak en toezicht in zwembaden. Verder moesten er bij Financiële Hulpverlening terug worden gevallen op dure inhuur wat de lasten verhoogde met €88.000. Tot slot waren door een grotere inzet van met name indicatie-consulenten bij Jeugd en Wmo de extra lasten €560.000. In dit bedrag is meegenomen het effect van hogere tarieven door het inzetten van inhuur in plaats van eigen medewerkers werven (€135.000).

Tabel: Formatie en bezetting in euro's per programma (bedragen x € 1.000)

Programma	Begroot vast*	Begroot tijdelijk (inhuur)	Gereali-seerd vast*	Gereali-seerd tijdelijk	dekking uit overige budgetten*	Totale afwijking
Economische Ontwikkeling	2.308	0	1.903	557	199	47
Welzijn	8.128	883	6.804	3.679	647	-825
Gebiedsontwikkeling	6.192	39	5.631	1.597	1.079	82
Duurzaamheid	2.123	80	2.095	371	260	-3
Bestuur en Veiligheid	2.762	91	2.339	562	141	93
Overhead en algemene dekkingsmiddelen	6.206	549	5.628	1.736	81	-528
Totaal	27.719	1.642	24.400	8.502	2.407	-1.134

* inclusief doorbelaste salariskosten

*Specificatie dekking uit materiële budgetten:		
in euro's x 1.000	> 50.000	Programma:
Re-integratiemiddelen	87	Economische ontwikkeling
Onderwijs Achterstandsbeleid	77	Economische ontwikkeling
Jeugdzorg, inzet praktijkondersteuner	96	Welzijn
BTW dekking SPUK	51	Welzijn
CNO en opvang Oekraïners (budgettair neutraal)	359	Welzijn
Leges MOOR	87	Gebiedsontwikkeling
Masterplan Veluwezoom	66	Gebiedsontwikkeling
Implementatie Omgevingswet	902	Gebiedsontwikkeling
Klimaatgelden	260	Duurzaamheid
Project leerlingen alert	120	Bestuur en Veiligheid
Europees Sociaal Fonds	207	meerdere programma's
overig < 50K	95	diverse programma's
	2.407	

Communicatie

De organisatie ontwikkelt zich verder in het omgevingsbewust werken, zodat belangen van de samenleving, bestuur en medewerkers van meet af aan meegenomen worden. Keuzes moeten bij voorkeur rekenen op draagvlak vanuit de samenleving.

Naast sterke communicatie naar buiten toe is meer en meer ingezet op participatie met de samenleving. We hebben verschillende vormen ontwikkeld en toegepast, zoals het Burgerberaad. Dit was een succesvolle manier van samenwerken. We zijn een lerende organisatie en gebruiken ook de lessen vanuit dit Burgerberaad voor de toekomst. In 2022 zijn we gestart met het opstellen van integraal participatiebeleid en het ontwikkelen van een participatieplatform.

De maatschappelijke en bestuurlijke opgaven in 2022 vroegen om een prominente rol van communicatie. Denk daarbij aan het Klimaatprogramma, Digitaal Rheden en de Omgevingswet, maar ook projecten als de Veluwezoom en de opvang van vluchtelingen, Stenfert en vele projecten op het gebied van leefomgeving.

We werken continu aan de kwaliteit van onze communicatie door te sturen op begrijpelijke taal, maar ook door steeds meer gebruik te maken van online vormen van communicatie, zowel intern (uitrol van het sociaal intranet) als extern (Digitaal Rheden).

In 2022 stonden ook de Organisatieontwikkeling en de CommunicatieToolkit op ons programma en zijn gestart.

Informatiemanagement & automatisering

De veranderende samenleving maar ook veranderde wetgeving (Omgevingswet, Baseline Informatiebeveiliging Overheid en AVG), stellen eisen aan onze informatievoorziening. We zien onze rol steeds meer verschuiven naar partner. Dit betekent dat samenwerking met ketenpartners steeds belangrijker wordt.

We merken dat er als gemeente veel op ons afkomt op het gebied van Informatiemanagement & automatisering. We hebben ervoor gekozen om hier door middel van het Programma Digitaal Rheden sturing aan te geven. Dit meerjarige programma is in 2022 gestart.

We hebben in 2022 gewerkt aan de volgende resultaten:

- Nieuwe ICT werkplek voor alle medewerkers in de regio (voor Arnhem, Renkum, Arnhem en de Connectie) die hybride werken mogelijk maakt.
- Applicaties gemigreerd naar één regionale ICT omgeving.
- Veilig en makkelijk digitaal samen kunnen werken met Office 365. Dit gaan we doen door de verdere uitrol van Microsoft Office 365 (samen met Arnhem, Renkum en De Connectie).
- Datagedreven werken. We hebben een regionale visie vastgesteld, een omgeving ingericht en zijn gestart met een aantal pilots.
- We maken gebruik van een nieuw, interactief, intranet.
- Het telefonieplatform voor vaste en mobiele telefonie is gemoderniseerd.

De informatiebeveiliging en privacy worden met de toenemende digitalisering van werkprocessen en dienstverlening steeds belangrijker. Om die reden presenteren we deze resultaten apart:

- Op zowel Informatiebeveiliging als het voldoende aan de privacywetgeving zijn audits uitgevoerd. Deze audits leiden tot aanbevelingen die we in 2022 en verder, op basis van urgentie, gaan oppakken.
- We zijn gestart met het uitvoeren van (technische) verbetermaatregelen informatiebeveiliging op basis van de landelijke standaard (Baseline Informatiebeveiliging Overheid). Deze maatregelen worden in samenwerking met regionale partners en De Connectie uitgevoerd. Medio 2022 is een informatiebijeenkomst geweest waarin Raadsleden zijn geïnformeerd over de consequenties van de ENSIA audit hierop.
- Ten bate van de bewustwording op het gebied van informatiebeveiliging en privacy is de fysieke beveiliging onderzocht door een externe onderzoeker (zogenaamde 'Social Hacker'). Dit onderzoek maakte duidelijk wat we goed doen en wat er beter kan en maakte zo voor college en organisatie zichtbaar dat 'de mens' een belangrijke schakel is. Dit onderzoek biedt ook handvatten voor een betere fysieke toegangsbeveiliging van het nieuwe gemeentehuis. Het ging om eenmalige actie omdat er geen structureel budget is voor lokale initiatieven, met de kadernota 2024 komen we met een voorstel om jaarlijks meer bewustwording op informatiebeveiliging en privacy te creëren.

Planning & Control

In de financiële verordening 2019 zijn de volgende rapportagemomenten vastgelegd;

Document	Inhoud	Rol raad	Wanneer
Winterrapportage	Voorlopig rekening- resultaat vorig boekjaar	Ter informatie	maart
Lenterapportage	Financiële voortgangsrapportag elopend boekjaar	Ter informatie	mei
Jaarstukken	Verantwoording vorig boekjaar	Ter besluitvorming	juni
Zomerrapportage	Voortgang begroting lopend boekjaar	Ter besluitvorming	juni
Kadernota	Uitgangspunten begroting komend boekjaar	Ter besluitvorming	juni
Herfstrapportage	Voortgang lopend boekjaar	Ter informatie	oktober
Programmabegroting	Begroting komend boekjaar	Ter besluitvorming	november

In 2022 is in overleg met de financiële commissie een andere werkwijze toegepast voor de tussenrapportages (Lente-, zomer, herfst en winterrapportage). Waar is afwijken van de planning is dit aan de hand van een onderbouwing toegelicht aan de gemeenteraad en is hierover het gesprek aangegaan. Hierbij zijn in 2022 ook nieuwe afspraken gemaakt over de rapportagemomenten.

De aanpassingen voor 2022 waren:

- De lenterapportage is vervallen;
- In plaats van de herfstrapportage is de Q2 rapportage opgeleverd, gericht op financiële afwijkingen.
- De winterrapportage is naar voren gehaald en besproken aan het eind van het jaar.

In 2023 zullen verdere afspraken worden gemaakt over de tussenrapportages en zal vervolgens de financiële verordening worden aangepast.

Doorontwikkeling programmabegroting

In 2020 heeft de Rekenkamercommissie een onderzoek uitgevoerd naar de opzet van de programmabegroting. De hoofdconclusie is als volgt:

1. Begroting sluit qua inhoud en proces onvoldoende aan bij behoefte
2. Begroting is geen coherent stuk dat voldoende basis biedt om besluiten te nemen en controlerende taak uit te voeren

N.a.v. het rekenkamer onderzoek is een traject gestart om de programmabegroting beter te laten aan te sluiten aan de behoefte van de raad, en meer geschikt te laten zijn als sturingsinstrument voor het college en de organisatie. De voorgestelde aanpak is een groeimodel, dat is gestoeld op tussentijdse evaluatiemomenten met de financiële commissie. In 2022 leverde dit een programmabegroting 2023 op waarin een duidelijke verbetering is gemaakt.

Voor de nieuwe opzet van de programmabegroting 2023 is eind 2022 een evaluatie uitgevoerd, waarin zowel Raadsleden als ambtenaren om input is gevraagd. De suggesties uit de evaluatie worden meegenomen in de volgende stap van het groeimodel, dat in 2023 uitmondt in de programmabegroting 2024.

De stappen die zijn gezet hebben niet alleen impact op de begroting zelf, maar ook op raadsvoorstellen. De afspraak is dat in al het nieuwe beleid dat na 31 december 2021 wordt vastgesteld, is aangegeven aan welk (maatschappelijk) doel het bijdraagt. De gemeenteraad ziet hier mede op toe bij de vaststelling van nieuw beleid.

Een gezonde financiële huishouding

In de begroting 2022 leest u de uitgangspunten voor ons financiële beleid terug (pagina 97). Deze uitgangspunten waren leidend voor de besluitvorming.

De begroting 2022 is zo realistisch mogelijk opgesteld, waarbij op basis van bestaand beleid eerdere ramingen tegen het licht zijn gehouden en zijn bijgesteld waar nodig. De basis voor bovenstaand meerjarenperspectief is het boekhoudkundige voorzichtigheidsprincipe. Dit vraagt dat kosten reëel worden geschat en niet vooruit wordt gelopen op mogelijke baten (tenzij hier expliciet toestemming voor is van onze toezichthouder).

In 2021 een extra "technisch" uitgangspunt toegevoegd: we maken zo min mogelijk gebruik van inhuur. In het verleden was er voor bepaalde sleutelfuncties gekozen voor inhuur, deze zetten we zoveel mogelijk om in vaste arbeidscontracten. De reden hiervoor is tweeledig: ten eerste is inhuur relatief duur, ten tweede willen we de afhankelijkheid van individuele bureaus verminderen ook



i.v.m. de wet- en regelgeving inzake de (Europese) aanbesteding. Wel blijven er uitzonderingen; zo blijven we inhuur inzetten voor het creëren van een flexibele schil. Op deze manier creëren we een stabiele basis in capaciteit voor het uitvoeren van de gemeentelijke taken.

Risicomanagement

Bij het vaststellen van de jaarrekening 2019 heeft de gemeenteraad een motie aangenomen waarin het college wordt gevraagd bij de jaarrekening voortaan, in de paragraaf Weerstandsvermogen, het verloop en de beheersing van risico's op te nemen.

Het college geeft hieraan invulling door voortaan in deze paragraaf Bedrijfsvoering een passage over het beleid (begroting) en uitvoering (jaarrekening) omtrent risicomanagement op te nemen. Het risicoprofiel in de paragraaf Weerstandsvermogen bestaat voornamelijk uit risico's die naar hun aard lastig, of zelfs niet, te beheersen zijn terwijl risicomanagement verder reikt dan dat.

Niet ieder risico heeft louter een mogelijk financieel effect, er kan ook sprake van juridische risico's, imagoschade voor de gemeente, risico's ten aanzien van de inhoudelijke doelstellingen of de continuïteit van de bedrijfsvoering. Binnen het traject van de "doorontwikkeling programmabegroting" is ook nadrukkelijke aandacht voor deze risico's. Als gevolg hiervan komen (financiële) risico's voortaan niet alleen terug in de paragraaf bedrijfsvoering, maar ook binnen de beleidsinhoudelijke begrotingsprogramma's.

Accountant

In 2022 is de Europese aanbesteding gestart voor de accountantsdiensten 2023-2026. In 2023 zal deze opdracht, op basis van de criteria zoals benoemd in aanbesteding, aan de beste kandidaat worden gegend.

Rechtmatigheidsverantwoording College

De rechtmatigheidsverantwoording is uitgesteld naar 2023, desondanks zijn wij al gestart met werkzaamheden in het kader van de rechtmatigheidscontrole en rapporteren we middels onderstaande tekst aan u over de rechtmatigheid. Het doel van deze toevoeging is om met u in gesprek te komen over de rechtmatigheid, en stappen te zetten in het bewust en zichtbaar "In Control" komen. Hiermee geven wij ook invulling aan onze wens om ook nu al u inzicht te geven in de mate van beheersing van onze (financiële) processen.

In deze rechtmatigheidsverantwoording geeft het College van burgemeester en wethouders aan in hoeverre de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties, rechtmatig tot stand zijn gekomen. Dit houdt in dat deze in overeenstemming zijn met door de gemeenteraad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Deze verantwoording betreft de rechtmatige uitvoering van de taken en omvat het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium bij de desbetreffende financiële beheershandelingen en transacties. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door de raad op 15 maart 2022 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Drempelbedragen

Voor de rechtmatigheidsverantwoording zijn twee drempelbedragen van belang:

1. De goedkeuringstolerantie geeft de som aan afwijkingen (fouten en onzekerheden) in onrechtmatigheid die maximaal voor mogen komen. Dit is een voorgeschreven norm die



maximaal 1% mag zijn van de lasten en toevoeging aan reserves. Voor 2022 is dit drempelbedrag € 1.445 duizend.

2. Met de verantwoordingsgrens geeft de raad aan wanneer ze via de rechtmatigheidsverantwoording geïnformeerd willen worden over afwijkingen (fouten en onzekerheden). Alleen de van belang zijnde aspecten worden in de verantwoording betrokken. Deze grens is voor 2022 vastgesteld op 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen in de reserves en bedraagt € 4.335 duizend.

Conclusie

Op basis van de bevindingen uit de Verbijzonderde Interne Controle stelt het college vast dat de geconstateerde onrechtmatigheden de goedkeuringstolerantie (nipt) overschrijdt.

De geconstateerde afwijking betreft:

- Het niet voldoen aan de Europese aanbestedingsregels: € 1.450 duizend.
De onrechtmatigheid betreft de uitbesteding van ingenieursdiensten en daarnaast de inhuur van externe medewerkers. In de paragraaf bedrijfsvoering, onderdeel Personeel & Organisatie, leest u meer over de maatregelen die worden getroffen om de afhankelijkheid van inhuur en de onrechtmatigheid daarvan te beperken.

Als gevolg hiervan is niet uit te sluiten dat onze accountant voor de rechtmatigheid een verklaring met beperking zal afgeven bij de jaarstukken 2022. De accountantscontrole is op moment van schrijven nog onderhanden, hier kunnen nieuwe bevindingen uit volgen.



Verbonden Partijen

Het doel van deze paragraaf is de Raad inzicht te verschaffen in beleidsmatige en financiële betrokkenheid en risico's van de gemeente Rheden in private en publiekrechtelijke organisaties. In de Financiële verordening gemeente Rheden 2019 (artikel 21) is vastgelegd dat in de programmabegroting van elk van de verbonden partijen wordt weergegeven: het openbaar belang, het eigen vermogen, de solvabiliteit, het financieel resultaat en het financieel belang alsmede de aanwezige financiële risico's en de zeggenschap van de gemeente. Verder dient in elk geval te worden ingegaan op nieuwe verbonden partijen, het beëindigen van bestaande verbonden partijen, het wijzigen van bestaande verbonden partijen en eventuele problemen bij bestaande verbonden partijen.

Het Besluit Begroting en Verantwoording (artikel 15) definieert een verbonden partij als een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de gemeente een bestuurlijk- én een financieel belang heeft. Onder bestuurlijk belang wordt verstaan dat de gemeente zeggenschap heeft, hetzij uit hoofde van vertegenwoordiging in het bestuur, hetzij uit hoofde van stemrecht. Het financiële belang is het bedrag dat ter beschikking is gesteld en dat niet verhaalbaar is, dan wel het bedrag waarvoor aansprakelijkheid bestaat, indien de verbonden partij failliet gaat of haar verplichtingen niet nakomt.

In een enkel geval is de jaarrekening 2022 niet tijdig ontvangen. in die gevallen wordt volstaan met de cijfers uit de jaarrekening 2020.

Gerelateerd aan de definitie van verbonden partijen in het BBV kent de gemeente Rheden de volgende verbonden partijen in 2022:

Rechtsvorm	Verbonden partij	Verbonden programma
	Modulair Gemeentelijke Regeling Sociaal Domein regio Centraal Gelderland (MGR)	1. Economische ontwikkeling 2. Welzijn
	Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM)	2. Welzijn 5. Bestuur en Veiligheid
	Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden	5. Bestuur en Veiligheid
	Vervoersorganisatie regio Arnhem Nijmegen (DRAN)	2. Welzijn
	Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA)	3. Gebiedsontwikkeling 4. Duurzaamheid
	Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen	1. t/m 5.
	Gelders Archief	7. Overhead
	De Connectie	7. Overhead
	Euregio Rijn-Waal	3. Gebiedsontwikkeling
	N.V. Bank Nederlandse Gemeenten	8. Algemene dekkingsmiddelen
Overige verbonden partijen	Alliander N.V.	8. Algemene dekkingsmiddelen

Modulair Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein regio Centraal Gelderland

Het openbaar belang dat door de verbonden partij wordt behartigd

De MGR SDCG kent drie programma's, waarbinnen zij de haar opgedragen taken regionaal uitvoert in vijf modules. Met er boven een kleine beheerorganisatie die voldoende is toegerust om de taken waarin gemeenten willen samenwerken, effectief, efficiënt en in samenhang uit te voeren.



De programma's met de vijf modules zijn als volgt:

- Programma Zorg met de module Inkoop Zorg;
- Programma Onderwijs met de module Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL);
- Programma Participatie met de modules WerkgeversServicepunt (WSP), Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening (WgSW) en Contractmanagement Inburgeringstrajecten.

De samenwerkingsmodule Inkoop is gericht op inkoop van maatwerkvoorzieningen voor de Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning. Naast inkoop vindt contractbeheer, contractmanagement en contractmonitoring plaats.

Binnen de samenwerkingsmodule RBL worden de belangen behartigd van de aan de samenwerkingsmodule deelnemende gemeenten op het gebied van de uitvoering van de leerplichtwet en de wettelijke taken van de RMC-functie (Regionaal Meld- en Coördinatiepunt).

De samenwerkingsmodule WerkgeversServicepunt focust zich o.a. op de ondersteuning van werkgevers bij arbeidsgerelateerde vraagstukken met daarbij het accent op de (inclusieve) personeelsvraag en op het plaatsen van werkzoekenden/uitkeringsgerechtigden uit de bestanden van gemeenten om daarmee uitstroom uit de uitkering te bevorderen.

De module werkgeverschap SW is belast met het formeel werkgeverschap voor de ruim 1800 SW medewerkers. De MGR heeft voor de uitvoering een dienstverleningsovereenkomst met Scalabor B.V. als uitvoerend werkgever gesloten.

De module Contractmanagement Inburgeringstrajecten is belast met contractbeheer en contractmanagement van inburgeringstrajecten die de deelnemende gemeenten hebben ingekocht ten behoeve van de uitvoering van de wet inburgering.

Zeggenschap

De hoofdstructuur van de MGR bestaat uit een algemeen bestuur (AB) en een dagelijks bestuur (DB). Alle deelnemende gemeenten vaardigen 1 vertegenwoordiger namens het college af in het AB dat daarmee uit 11 leden bestaat.

Bij de bepaling van de zeggenschap wordt vooralsnog uitgegaan van een stemverhouding waarin inwonertallen, op basis van een vastgestelde staffel, een rol spelen. Uitgaande van in totaal 21 stemmen heeft de gemeente Rheden hier 2 stemmen.

De MGR als openbaar lichaam is een samenwerkingsvorm met rechtspersoonlijkheid. Gemeenten dragen (uitvoerende) verantwoordelijkheden over aan de MGR en hebben daarmee minder lokale autonomie. Het betreft hier uitvoeringstaken, waarbij de beleidsverantwoordelijkheid blijft liggen bij de gemeente (raad en college).

Programmadoelstelling

De deelname aan de MGR levert een bijdrage aan de programmadoelstellingen van programma 1 Economische Ontwikkeling en programma 2 Welzijn.

De beleidsvoornemens

Met deze samenwerking beogen we een flexibele regionale samenwerkingsconstructie voor het sociaal domein, die voldoende is toegerust de taken waarin gemeenten willen samenwerken effectief, efficiënt en in samenhang uit te voeren. De MGR richt zich op het regionale samenspel van afstemming, ontwikkeling en uitvoering en het versterken van de onderlinge samenhang tussen modules.



Sinds de nieuwe inkoop (2020) zijn jaarlijks stappen gezet in kwaliteitsmanagement. In 2022 lag de focus op het monitoren van doelmatigheid en rechtmatigheid, onder andere door controles op de jaarrekeningen van gecontracteerde aanbieders. Verder is een regionaal handhavingskader gerealiseerd waarmee de regio gezamenlijk en daadkrachtiger toezicht kan gaan uitvoeren op gecontracteerde zorg. In 2023 zal het handhavingskader worden uitgerold.

In 2022 zijn de voorbereidingen gestart om het Steunpunt SROI (Social Return On Investment) bij het WSP onder te gaan brengen. Het steunpunt ondersteunt inkopers, contractbeheerders en werkgevers bij het invullen van hun SROI-verplichting. Als SR activiteit telt alles mee wat een opdrachtnemer doet om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt verder te helpen op – of richting – de arbeidsmarkt.

De afspraken tussen gemeenten en Scalabor in het aanwijzingsbesluit golden voor een periode van 5 jaar en liepen tot eind 2022. Scalabor is door de gemeenten in de regio voor een periode van drie jaar opnieuw aangewezen als uitvoerder van de SW-taken voor de SW-medewerkers in onze regio. De MGR voert voor deze periode het formeel werkgeverschap voor de SW-medewerkers uit.

Op 1 januari 2022 is de nieuwe Wet Inburgering ingegaan. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de begeleiding van statushouders met als doel dat zij zo snel mogelijk naar vermogen mee kunnen doen in de samenleving, het liefst via betaald werk. Op 1 januari 2022 is daarvoor de module Contractmanagement inburgeringstrajecten bij de MGR ondergebracht.

Financiële informatie

Financieel overzicht				(x € 1.000)	
Jaar	Eigen Vermogen	Vreemd Vermogen	Resultaat	Bijdrage van gemeente	Bijdrage aan gemeente
2021 JR	699	4.362	425	6.869	0
2022 JR	685	4.388	-339	6.696	0

Risico's

Niet zozeer een risico maar wel goed te benoemen is dat door de uitvoering van deze taken bij een gemeenschappelijke regeling te beleggen, de directe autonomie met betrekking tot de uitvoering ook is overgedragen.

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM), Arnhem

Het openbaar belang dat door de verbonden partij wordt behartigd

De uitvoering op basis van de wet veiligheidsregio's en de gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

De VGGM is een samenwerkingsverband op het gebied van brandweer (hulpverlening), volksgezondheid (GGD) en rampenbestrijding/ crisisbeheersing. Veiligheid en gezondheid zijn in de regio de kerntaken.

Zeggenschap Gemeente

De burgemeester maakt deel uit van het dagelijks bestuur van de VGGM en algemeen bestuur van de VGGM. De Wethouder Volksgezondheid/ WMO neemt deel aan de bestuurscommissie van de VGGM.

Programmadoelstelling

De VGGM levert een bijdrage aan de doelstellingen van:

1. Programma bestuur en veiligheid, onderdeel een veilige leefomgeving;
2. Programma welzijn, onderdeel opvoeden en opgroeien.

Bereikt

Bekostigingsonderzoek Brandweer & Overhead

Berenschot heeft in 2021 een onderzoek gedaan naar de bekostiging van brandweer en overhead. Daaruit blijkt dat de overhead formatie lager is dan de gemiddelde overheadformatie bij de Veiligheidsregio's, namelijk 14,4% t.o.v. 18,8%. Hierbij constateert Berenschot eveneens dat Veiligheidsregio's met 18,8% personele overhead gemiddeld genomen krap zijn georganiseerd in vergelijking met 23,9% personele overhead bij publieke uitvoeringsorganisaties. Ten aanzien van de materiële overheadkosten is VGGM ca 50% goedkoper dan andere regio's.

VGGM realiseert deze lage overhead met een starre inrichting van de bedrijfsvoeringsprocessen en minimale controlerende en ondersteunende activiteiten. Dit is met name te zien bij HRM en Financiën & Control. Daarmee loopt de organisatie risico's in de uitvoering van haar activiteiten bij maatschappelijke, technologische of wettelijke ontwikkelingen. In 2022 is deze kwetsbaarheid nader onderzocht en geduid. Samen met een bestuurlijke begeleidingscommissie beter bedrijfsvoeren wordt een nader voorstel uitgewerkt om de het bedrijfsvoeren VGGM te versterken. In de begroting voor 2024 wordt hier nader aandacht aan besteed.

Ontwikkelingen GGD (Jeugdgezondheidszorg & Algemene Gezondheidszorg)

In 2022 is ook een onderzoek gedaan naar de bekostiging van de Jeugdgezondheidszorg (JGZ) van de GGD. Daaruit blijkt dat de gemeentelijke uitgaven aan JGZ in Gelderland Midden 5% lager liggen dan landelijk. Daarnaast heeft Gelderland Midden ten opzichte van het landelijk gemiddelde 4,8% meer jeugdinwoners, waardoor de gemeentelijke uitgaven per kind circa 10% lager liggen dan gemiddeld. Ook concludeert het onderzoek dat de VGGM een uitgebreid takenpakket heeft tegen relatief lage kosten.

De taken van de JGZ zijn in 2022 tijdelijk afgeschaald. De JGZ heeft te maken met een relatief hoge uitstroom van artsen en hoog ziekteverzuim. Dit houdt volgens de GGD verband met het uitgebreide takenpakket tegen de relatief krappe financiering. Verschillende ontwikkelingen in de afgelopen jaren liggen hieraan ten grondslag: toegenomen zorgvraag, complexer worden van zorgvragen (multi-problem) en toegenomen zorg voor vluchtelingen.

Ook voor het onderdeel Algemene Gezondheidszorg (AGZ) loopt de GGD tegen de grenzen van haar capaciteit. Hieraan liggen een snelle opvolging van diverse crises en een toegenomen beroep op de GGD vanwege meer aandacht voor gezondheidsvraagstukken (o.a. Omgevingswet) ten grondslag.

In de begroting van 2024 wordt nader aandacht besteed aan de bekostiging van JGZ en AGZ, met een voorstel voor de bekostiging in 2024. Voor de lange termijn vanaf 2025 werkt de GGD samen met de gemeenten aan toekomstplannen voor de JGZ en Algemene Gezondheidszorg met bijhorende financiering. Hierbij wordt niet enkel gekeken naar de financiering, maar eerst naar de ambitie van de GGD en gemeenten voor de rol van de GGD in het sociaal domein.



Covid-19

In 2022 zijn de beperkingen die nodig waren voor de bestrijding van de gezondheidscrisis gestopt. Aan het begin van jaar was er nog volop aandacht voor corona wat in een sneltreinvaart is veranderd. Nog steeds kon er worden getest op corona (teststraten), is er volop gevaccineerd in grote locaties als fijnmazig op pop-up locaties.

Vluchtelingencrisis

In februari 2022 begon de oorlog tussen Rusland en Oekraïne. Als gevolg daarvan zijn miljoenen ontheemden die deels in Nederland zijn opgevangen. Hiervoor is een bestuurlijk afstemmingsoverleg, een crisisteam Oekraïne en het Team Opvang Vluchtelingen Oekraïne opgestart. In feite is de Covid-crisis naadloos overgegaan in de vluchtelingencrisis. Het Rijk heeft de veiligheidsregio's initieel de opdracht gegeven om te zorgen voor 2000 opvangplekken per regio en vervolgens landelijk nogmaals 40.000 vluchtelingen op te vangen. Daarnaast heeft de veiligheidsregio de opdracht gekregen te coördineren met het COA voor opvangplaatsen en het tijdelijk opvangen van 450 asielzoekers per regio ter ondersteuning van Ter Apel. Dit is gerealiseerd in nauwe samenwerking met alle gemeenten.

Financiële informatie

Financieel overzicht					(x € 1.000)
Jaar	Eigen Vermogen	Vreemd Vermogen	Resultaat	Bijdrage van gemeente	Bijdrage aan gemeente
2021 JR	9.615	63.229	1.730	4.026	0
2022 JR	8.513	51.358	707	3.978	0

Risico's

Het financiële risico bestaat uit onzekerheid van hiervoor genoemde ontwikkelingen en daarmee de financiële bijdrage aan de VGGM.

Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden

Stichting Veilig Thuis Gelderland Midden is verantwoordelijk namens de gemeenten om zorg te dragen voor de aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling, vanuit de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO).

Het openbaar belang dat door de verbonden partij wordt behartigd

Het uitvoeren van taken op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling als bedoeld in de Wmo 2015 in de regio Gelderland-Midden.

Zeggenschap

De burgemeester maakt deel uit van dagelijks en algemeen bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) en de Stichting Veilig Thuis valt hier als een onafhankelijke stichting onder. Belangrijke besluiten van het bestuur moeten ter goedkeuring aan de Raad van Toezicht worden voorgelegd. Ieder lid van de Raad van Toezicht heeft één stem. In de Raad van Toezicht is een wethouder uit Rheden toegetreden. Besluiten worden in beginsel genomen met een meerderheid van stemmen.

Programmadoelstelling

De Stichting Veilig Thuis levert een bijdrage aan de doelstellingen van:

1. programma bestuur en veiligheid, onderdeel een veilige leefomgeving;
2. programma welzijn, onderdeel opvoeden en opgroeien.

Ontwikkelingen

Financiële informatie

Financieel overzicht				(x € 1.000)	
Jaar	Eigen Vermogen	Vreemd Vermogen	Resultaat	Bijdrage van gemeente	Bijdrage aan gemeente
2021 JR	350	2.154	0	240	0
2022 JR				261	0

Risico's

Het risico is beperkt tot de financiële bijdrage aan de Stichting Veilig Thuis.

Vervoersorganisatie regio Arnhem Nijmegen

Het openbaar belang dat door de verbonden partij wordt behartigd

De Vervoersorganisatie regio Arnhem Nijmegen, formeel de Bedrijfsvoering Organisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem Nijmegen (BVO DRAN), is een Gemeenschappelijke Regeling van 18 gemeenten in de regio voor de uitvoering van het gemeentelijk doelgroepenvervoer. Doelgroepenvervoer is vervoer waar inwoners op grond van Wmo, Jeugdwet of Onderwijswetgeving aanspraak maken.

Doel van de Gemeenschappelijke Regeling is ontwikkeling en instandhouding van een hoogwaardig systeem van doelgroepenvervoer. Het vervoer wordt aangeboden onder de naam Avan.

Met de provincie Gelderland heeft de BVODRAN een samenwerkingsovereenkomst gesloten. In deze overeenkomst komen de provincie Gelderland en de BVODRAN overeen dat de vervoersorganisatie het aanvullend openbaar vervoer voor de provincie Gelderland uitvoert.

Zeggenschap

Namens de gemeente Rheden is één wethouder lid van het Bestuur. Alle gemeenten hebben één stem. Bij stemming wordt besloten op basis van gewone meerderheid. Er is voorzien in een gewogen besluit op basis van inwonertal. Een gemeente kan hiervoor een schriftelijk verzoek indienen voorafgaand aan de betreffende bestuursvergadering.

Programmadoelstelling

Via onze deelname in de vervoersorganisatie regio Arnhem Nijmegen leveren wij een bijdrage aan de programmadoelstellingen "Wij bevorderen de zelfredzaamheid van inwoners in hun dagelijkse leven" en "wij stellen kwetsbare inwoners in staat om mee te blijven doen in de samenleving."



Ontwikkeling in 2021 en 2022

Vanaf maart 2020 heeft de Corona-crisis een forse impact op het feitelijk gebruik van het vervoer. Deze effecten waren nog steeds merkbaar in 2022.

Voor zowel het programma Vraagafhankelijk vervoer als het programma Routevervoer zet Avan zich in op borging van een kwalitatieve goede uitvoering. Hierbij zijn KPI's afgesproken met de vervoerders en het callcenter. Het jaar 2021 was gericht op het sturen op naleving van contracten via monitoring en een systeemgerichte contract beheersing.

Financiële informatie

Financieel overzicht				(x € 1.000)	
Jaar	Eigen Vermogen	Vreemd Vermogen	Resultaat	Bijdrage van gemeente	Bijdrage aan gemeente
2021 JR	0	10.608	0	1.209	0
2022 JR	0	9.985	3.817	1.595	0

Risico's

De meerjarenbegroting is aan fluctuaties onderhevig als gevolg van de prognoses van de vervoersomvang, de subsidie vanuit de Provincie en de effecten van de nieuwe aanbesteding. Dit kan de hoogte van de gemeentelijk bijdrage sterk beïnvloeden.

Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA), Arnhem

Het openbaar belang dat door de verbonden partij wordt behartigd

De Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) is per 1 april 2013 gestart. Gemeente Rheden heeft de uitvoering van de vergunningverlening, toezicht en handhaving (vth-taken) op het gebied van milieu ondergebracht in ODRA. Doel van de samenwerking in deze regeling is kwaliteitsverbetering, het verhogen van de robuustheid en het efficiënter kunnen uitvoeren van deze grotendeels wettelijk voorgeschreven taken.

Zeggenschap gemeente

De portefeuillehouder is lid van het Algemeen Bestuur dat bestaat uit 11 personen. Van de 102 stemmen heeft Rheden 8 stemmen. Het Dagelijks Bestuur bestaat uit 5 leden. Eén lid vertegenwoordigt de gemeenten Doesburg, Renkum, Rheden en Rozendaal.

Programmadoelstelling

ODRA levert met name een bijdrage aan de programmadoelstellingen van programma 4 Duurzaamheid en daarnaast aan programma 3 Gebiedsontwikkeling en programma 5 Bestuur en Veiligheid (ondermijning).



De beleidsvoornemens

Uitvoering geven aan de VTH-taken op het gebied van milieu door middel van een dienstverleningsovereenkomst en een jaarlijks uitvoeringsprogramma.

Vanaf 2020 is de begroting van ODRA gebaseerd op beheerste outputfinanciering. In 2022 heeft ODRA met haar partners in een project Rijkser Verantwoorden de stappen naar opgavegericht werken verkend aan de hand van de programma's energie en circulaire economie.

Er lijken kansen in de regio met en via ODRA te zijn rond meer samenwerking rond (milieu)specialismen om zo de uitvoeringskwaliteit verder te verbeteren, beter voorbereid te zijn op de Omgevingswet en zo mogelijk kosten te besparen. In 2022 heeft een extern adviseur een regionale verkenning uitgevoerd. Aanbeveling is in te zetten op gezamenlijke milieu-advisering, hiermee klein te starten en als gezamenlijke dienst te beleggen bij ODRA.

ODRA heeft diverse milieuspecialisten in dienst. We zetten in op meer samenwerking, zodat we deze kennis benutten en zelf minder kwetsbaar zijn in de milieuadviesing. In 2022 hadden we een gezamenlijke milieuadviseur met ODRA.

Financiële informatie

Financieel overzicht				(x € 1.000)	
Jaar	Eigen Vermogen	Vreemd Vermogen	Resultaat	Bijdrage van gemeente	Bijdrage aan gemeente
2021 JR	950	6.446	64	550	0
2022 JR	809	5.826	53	558	0

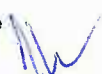
Risico's

Outputfinanciering brengt een aantal (financiële) risico's met zich mee, we noemen de volgende:

- meer vraaggericht werk dan waar in de begroting van Rheden rekening mee is gehouden;
- minder vraag door andere partners dan waar in de begroting van ODRA rekening is gehouden. Wanneer de vraag sterk afneemt, kunnen waarschijnlijk niet alle vaste kosten worden gedekt en wordt van alle partners een aanvullende bijdrage gevraagd;
- de huidige kostprijsystematiek kent nog weinig ervaringscijfers.

Verder zijn er onzekerheden rond:

- er is sprake van een conservatieve capaciteitinschatting voor de invoering van de nieuwe Omgevingswet;
- met de kennis van nu is gebleken dat bij de start van ODRA in 2013 te weinig aandacht is besteed aan informatiebeheer, waaronder archivering. Hierop zal komende jaren een inhaalslag gemaakt moeten worden; dit in combinatie met de nieuwe informatieverplichtingen vanuit de Omgevingswet.
- ODRA heeft afgelopen jaren gewerkt met een vrijwel gelijkblijvend uurtarief door te bezuinigen op de bedrijfsvoering. Komende jaren zal gezien de inflatie flink stijgen. Daarbij nemen met name de kosten van externe inhuur van medewerkers toe vanwege schaarste van specialisten op de arbeidsmarkt. In onze meerjarenbegroting is geen jaarlijkse indexering (conform de CPB-index) toegepast voor het ODRA-budget.
- de aanbevelingen van de Commissie Van Aartsen leiden mogelijk tot een andere financiering van de omgevingsdiensten en een andere organisatie van omgevingsdiensten in Gelderland.



Als Rheden hebben we wel instrumenten om te sturen om meer vraaggericht werk te compenseren met minder regulier werk. Daarnaast heeft ODRA een algemene reserve van 483K (raming eind 2022) om tegenvallers zelf op te vangen.

Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen

Het openbaar belang dat door de verbonden partij wordt behartigd

Wij willen een duurzame en sociaal-economisch sterke samenleving realiseren. Wij betrekken daarbij partners zoals inwoners, ondernemers, instellingen en andere overheden. In partnerschap zien wij de sleutel voor ontwikkeling en vooruitgang. Steeds meer maatschappelijke vraagstukken vragen om een boven-lokale aanpak. Op veel terreinen werken wij samen met regionale partners.

Binnen de gemeenschappelijke regeling Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) werken wij intensief samen met 17 regiogemeenten aan grote ruimtelijke vraagstukken op het terrein van

1. Woningbouw en verstedelijking
2. Mobiliteit
3. Energietransitie en circulaire economie
4. Economie, bedrijventerreinen en arbeidsmarkt
5. Natuurversterking, recreatie en cultuur.

De opgaven zijn urgent, complex en concurrerend gegeven de schaarse ruimte en financiële middelen. Belangrijke uitgangspunten bij deze opgaven zijn; (a) een ontwikkeling in balans (meer stad, meer landschap), (b) het versterken van ons groene profiel en (c) een vergroting van de Brede Welvaart voor onze inwoners.

Met een sterke profilering kan onze regio zich positioneren als de vijfde metropoolregio van ons land. De regionale samenwerking versterkt tevens onze lobby-positie richting het Rijk en de EU.

Zeggenschap

De Gemeenschappelijke Regeling betreft een regionale samenwerking op collegeniveau, dus zonder overdracht van raadbevoegdheden.

Het Rhedens College participeert actief in 4 van de 5 regionale opgaven.

De gemeenteraad heeft zich op basis van de regionale Agenda voor de jaren 2023 en 2024 gecommitteerd aan deelname aan de 5 opgaven.

Deelnemende gemeenten worden door de GMR actief geïnformeerd over de voortgang op de verschillende opgaven via nieuwsbrieven, kwartaalberichten, de website en bestuurlijke en ambtelijke platforms.

Programmadoelstelling

De samenwerking binnen de Groene Metropoolregio draagt bij aan de programmadoelstellingen van programma's 1 Economische ontwikkeling, 2 Welzijn 3 Gebiedsontwikkeling en 4 Duurzaamheid en vindt zijn oorsprong in 5 Bestuur en Veiligheid, onderdeel partnerschap.

Ontwikkelingen

Na het opbouwjaar 2021 is in 2022 vol ingezet op de realisatie van de regionale Agenda 2022 ev.. De geboekte resultaten zijn vermeld in het jaarverslag 2022 en de kwartaalberichten.



Belangrijke resultaten zijn:

- een vernieuwd Bestuursakkoord tussen GMR, The Economic Boars (TEB) en de provincie Gelderland (incl Investeringsagenda),
- de vaststelling van de nieuwe woondeal 2.0 en de toewijzing van Woningbouw-Impuls-Gelden,
- de vaststelling van het Verstedelijkingsakkoord AN-FV met het Rijk (in het zogenaamde BO MIRT; € 100 miljoen extra voor de GMR en een Rijksbijdrage aan de RegioExpres).

Op verzoek van de Rhedense Gemeenteraad is eind 2022 een Memo opgesteld met een beknopte inventarisatie van voordelen voor de gemeente Rheden (Memo "What's in it for us").

Financiële informatie

Financieel overzicht				(x € 1.000)	
Jaar	Eigen Vermogen	Vreemd Vermogen	Resultaat	Bijdrage van gemeente	Bijdrage aan gemeente
2021 JR	0	1.364	331	119	0
2022 JR	348	4.928	321	119	0

De jaarrekening 2022 van de GMR resulteert in een exploitatie-overschot van € 320.957, te splitsen in € 157.799 resultaat regiobureau en € 163.158 resultaat Opgaven.

Conform de afspraken in de gemeenschappelijke regeling zal dit exploitatie-overschot naar rato worden terug geboekt naar de deelnemende gemeenten.

De reservepositie van de GMR is op het maximale niveau zoals vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling.

Risico's

De regionale samenwerking in GMR-verband is nog jong en opereert in een dynamische maatschappelijke, bestuurlijke en economische context.

De opgaven zijn complex en concurreren met elkaar om schaarse ruimte. De urgentie van de opgaven (woningbouw, natuurversterking, drinkwaterreserves, energie-transitie, reductie van emissies zoals CO2 en Stikstof, mobiliteitsknelpunten, recreatiedruk, circulaire economie, ed.) neemt toe. Het Rijk oefent druk uit om te versnellen, maar de uitvoeringscapaciteit staat onder druk.

De uitkomsten van provinciale verkiezingen brengen onzekerheden met zich mee onder andere m.b.t. de politieke prioriteiten en aanpak van opgaven.

Ook is de economische context, met de naweeën van de Corona-pandemie, momenteel mede ten gevolge van geo-politieke onrust en sterke inflatoire effecten een onzekere factor.

Gemeenschappelijke regeling Gelders Archief, Arnhem

Het openbaar belang dat door de verbonden partij wordt behartigd

Het beheer van archiefbescheiden vindt plaats door de verschillende overheden zelf op grond van de Archiefwet 1995. De hoofdtaak van het Gelders Archief is het beheren van de overgebrachte archieven en collecties van de gemeenten Arnhem, Renkum, Rheden, Rozendaal en het Rijksarchief Gelderland. Het Gelders Archief draagt zorg voor het behoud van archieven van overheden en

particulieren die voor blijvende bewaring in aanmerking komen. Dit is een wettelijke taak op basis van de Archiefwet 1995. Het Gelders Archief is tevens toezichthouder op het beheer van niet-overgebrachte archiefbescheiden en geeft zij vanuit haar inspectietaak aanbevelingen om het informatie- en archiefbeheer te verbeteren. Het Gelders Archief archieven toegankelijker en ontwikkelt onderwijsprogramma's.

Zeggenschap

Het algemeen bestuur bestaat uit 6 leden. De burgemeester van Renkum vertegenwoordigt in het algemeen bestuur de gemeenten Renkum, Rozendaal en Rheden.

Programmadoelstelling

Het Gelders Archief draagt bij aan de programmadoelstellingen van het programma overhead, onderdeel de ondersteuning van het primaire proces.

Financiële informatie

Financieel overzicht				(x € 1.000)	
Jaar	Eigen Vermogen	Vreemd Vermogen	Resultaat	Bijdrage van gemeente	Bijdrage aan gemeente
2021 JR	254	20.330	-114	240	0
2022 JR	463	20.372	208	246	0

Risico's

De deelneming aan het Gelders Archief is beperkt tot een lumpsumverdeling. De lumpsum bijdrage is gebaseerd op de werkelijk in te brengen dossiers gegenereerd vanuit de gemeentelijke organisatie. Voorheen was de lumpsumbijdrage gebaseerd op de oorspronkelijk ingebrachte dossiers in strekkende meters.

De Connectie

Het openbaar belang dat door de verbonden partij wordt behartigd

In de bedrijfsvoering organisatie De Connectie werken Arnhem, Renkum en Rheden samen op het gebied van bedrijfsvoeringstaken.

Zeggenschap

De gemeente Rheden wordt in het bestuur vertegenwoordigd door de portefeuillehouder bedrijfsvoering.

Programmadoelstelling

De Connectie draagt bij aan de doelen benoemd in paragraaf E. Bedrijfsvoering en Programma 6 Overhead en algemene dekkingsmiddelen.

De beleidsvoornemens

Met de samenwerking beogen we de kwaliteit van de (digitale) dienstverlening op niveau te houden, kosten te reduceren (leveren van meer kwaliteit en/of, op termijn, lagere kosten), kwetsbaarheid te verkleinen (bieden van continuïteit), kansen te bieden aan medewerkers en de inwoners optimaal te ondersteunen. Het bovenliggende doel van de Connectie is: "het ondersteunen van de drie gemeenten in bedrijfsvoering en daarmee te ontzorgen".

Begin juli 2021 bent u geïnformeerd over de bestuursopdracht aan de directeur van De Connectie, inmiddels is de bestuursopdracht afgerond. In 2022 is gestart met de doorontwikkeling van de gezamenlijke governance en de invulling van eenduidigheid in het opdrachtgeverschap aan De Connectie in zijn algemeenheid. Daarnaast is een voorstel uitgewerkt om het demand- en supplymanagement te versterken om zo het gezamenlijk eigenaarschap en opdrachtgeverschap van de drie gemeenten te versteken. Demand- en supplymanagement is een werkwijze om vraag en aanbod op het gebied van bedrijfsvoering samen te brengen en zo onze regionale samenwerking in goede banen te leiden. In 2023 zal hier verdere invulling aan worden gegeven.

Bovendien zijn er stappen gezet om de P&C cyclus van de Connectie beter aan te laten sluiten op de - cyclussen van de deelnemende gemeenten. Hierdoor zullen vanaf 2023 uitgangspunten uit de perspectiefbrief van de Connectie kunnen worden meegenomen in onze kadernota, en zal onze kadernota worden verwerkt in de meerjarenprogrammabegroting van de Connectie.

Financiële informatie

Jaar	Financieel overzicht			(x € 1.000)	
	Eigen Vermogen	Vreemd Vermogen	Resultaat	Bijdrage van gemeente	Bijdrage aan gemeente
2021 JR	58	36.362	76	7.364	0
2022 JR	1.884	37.850	421	7.253	0

De bijdrage van gemeente 2022 betreft de reguliere bevoorschotting inclusief de wijzigingen uit de 1e berap 2022 van de Connectie. Maat- en meerwerk (totaal 880K) is hierin niet meegenomen.

Risico's

Er zijn in het verleden in het kader van het opbouwen van een robuuste uitvoeringsorganisatie een aantal risico's en beheersmaatregelen in kaart gebracht. Daarbij is een onderscheid gemaakt in bedrijfsrisico's (zoals te hoge ambitie), transformatierisico's (zoals onvoldoende bestuurlijke en ambtelijke daadkracht) en inhoudelijke risico's (zoals onjuist inschattingen van efficiency- en schaalvoordelen).

Harmonisatie van de ICT omgeving, waaronder het applicatielandschap, is een belangrijke voorwaarde voor een efficiëntere ICT bedrijfsvoering. Hier wordt invulling aan gegeven door de programma's 1Connect en 2Connect. Deze programma's zijn gericht op de harmonisatie ICT omgeving en daarmee de werkwijze van de verschillende partners. In 2022 zijn er grote stappen gezet in deze migratie, waarbij alle van de Rhedense applicaties zijn overgezet naar de gemeenschappelijke ICT omgeving. In toekomstige jaren is er verdere aandacht voor de harmonisatie van de applicaties.

De belangrijkste (financiële) risico's zijn:

- Haalbaarheid van de opgelegde taakstellingen en ICT.
Er zijn grote stappen gezet in het harmoniseren van het ICT landschap, waarbij eventuele (financiële) afwijkingen via de bestuursrapportages zijn gerapporteerd. Een aantal applicaties zijn al geharmoniseerd, er wordt gewerkt om de gewenste situatie en het plan



van aanpak compleet te maken. De vakapplicaties blijven in beginsel buiten scope, omdat die nauw zijn verweven met de primaire processen.

- Het onder druk staan van de K's van Kosten en Kwaliteit en continuïteitsrisico's voor ICT. De verwachtingen van inwoners aan onze Digitale Dienstverlening nemen snel tot en daarnaast vraagt het beschermen tegen ICT bedreigingen extra investering. Deze ontwikkeling brengt financiële consequenties met zich mee en maakt het complex om de beoogde efficiencyvoordelen te bereiken (taakstelling) en de begroting van de Connectie inpasbaar te houden in die van de deelnemende gemeenten.
- Schaarste op de arbeidsmarkt. Een belangrijke ontwikkeling is de schaarste op de arbeidsmarkt. Net als voor de gemeente Rheden is schaarste op de arbeidsmarkt een grote uitdaging voor de Connectie. Dit brengt zowel continuïteitsrisico's als risico's in de doorontwikkeling met zich mee. Het vraagt keuzes waarbij het soms noodzakelijke is uit te wijken naar (duurdere) inhuur.

Euregio Rijn-Waal

Het openbaar belang dat door de verbonden partij wordt behartigd

De Euregio werkt sinds 1958 aan de opbouw en versterking van grensoverschrijdende structuren. De Euregio is een openbaar lichaam naar buitenlands (Duits) recht en bestaat uit ca. 55 lidorganisaties. Tot de lidorganisaties behoren onder meer gemeenten, regionale overheden en kamers van koophandel uit de grensregio.

Zeggenschap

De Euregioraad bestaat uit 149 leden, die tenminste twee keer per jaar bijeenkomen. Rheden heeft drie vertegenwoordigers in de Euregioraad. De mate van zeggenschap is gering. Het dagelijks bestuur is in 2019 uitgebreid van zeven naar acht leden. Ter voorbereiding van de raadsbesluiten zijn er drie commissies ingesteld:

- Commissie voor Grensoverschrijdende Verstandhouding
- Commissie voor Economische Aangelegenheden
- Commissie voor Financiën en Projecten

Een specifieke financiële controlecommissie controleert de jaarrekening.

Programmadoelstelling

De deelname aan de Euregio Rijn-Waal levert voornamelijk een bijdrage aan de programmadoelstellingen van programma's Gebiedsontwikkeling, Economie en Welzijn.

Beleidsvoornemens

Gelet op de wijze waarop de Euregio Rijn/Waal het openbaar belang behartigt, is er voor de gemeente geen reden om het beleid te wijzigen.

Financiële informatie

Financieel overzicht				(x € 1.000)	
Jaar	Eigen Vermogen	Vreemd Vermogen	Resultaat	Bijdrage van gemeente	Bijdrage aan gemeente
2021 JR	1.750	3.338	-12	11	0
2022 JR				11	0

Risico's

Het risico is beperkt tot de gemeentelijke bijdrage.

N.V. Bank Nederlandse Gemeenten (BNG), Den Haag

Het openbaar belang dat door de verbonden partij wordt behartigd

De Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) is de bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang. Met gespecialiseerde financiële dienstverlening draagt de BNG bij aan zo laag mogelijke kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger. Daarmee is de bank essentieel voor de publieke taak. Het eigenaarschap van gemeenten, provincies en de Staat alsmede het door de statuten beperkte werkterrein van de bank bieden financiers het vertrouwen dat het risico van kredietverlening aan dit instituut zeer beperkt is. De gemeente Rheden heeft zeggenschap in de BNG via het stemrecht op aandelen die de gemeente bezit.

Door de gemeente Rheden zijn geen specifieke doelstellingen m.b.t. de participatie in de BNG (in 2013 en navolgende jaren) geformuleerd. De omvang van het stemrecht in de BNG biedt geen (potentiële) mogelijkheden om als individuele gemeente op beleidswijzigingen te sturen.

Zeggenschap

Wethouder Financiën vertegenwoordigt de gemeente Rheden in de aandeelhoudersvergadering. Het percentage aandelen van de gemeente Rheden is 0,336%. De zeggenschap is dus uiterst minimaal.

Programmadoelstelling

De BNG levert een bijdrage aan de programmadoelstellingen voor programma 6 Overhead en algemene dekkingsmiddelen.

Beleidsvoornemens

Behoud van het aandelenbezit BNG, primair vanuit het oogpunt van de maatschappelijke verantwoordelijkheid van de gemeenten om gezamenlijk de financiering van de publieke taak zo efficiënt mogelijk te organiseren. Expertise op dit vlak ligt bij de BNG. Daarnaast ontvangt de gemeente Rheden dividend uit het aandelenbezit.



Financiële informatie

Financieel overzicht				(x € 1.000)	
Jaar	Eigen Vermogen	Vreemd Vermogen	Resultaat	Bijdrage van gemeente	Bijdrage aan gemeente
2021 JR	5.062	143.995	236.000	0	426
2022 JR	4.615	107.459	300.000	0	467

*) Bijdrage aan gemeente zijn ontvangen dividenden.

Risico's

In het gemeentelijke risicoprofiel zijn geen risico's opgenomen ten aanzien van het aandelenbezit BNG door de gemeente Rheden. Het theoretisch risico voor de gemeente Rheden ligt vervat in het moeten bijstellen van de hoogte van de waardering op de balans van de onderhavige aandelen. Gezien de omvang van het gerealiseerd rendement is herwaardering niet aan de orde. Daarnaast bestaat de kans dat de gemeente een lager dividend ontvangt dan in de begroting wordt voorzien. Periodiek wordt de verwachte omvang van de te verkrijgen dividenden herijkt, wat ertoe leidt dat het (potentieel) risico in de lopende exploitatie wordt opgevangen.

Het dividend over 2021 van € 426.282 is in 2022 uitgekeerd. Over het jaar 2022 heeft de BNG een nettowinst behaald van 300 miljoen, een stijging van 64 miljoen t.o.v. 2021. Van de winst over 2022 wordt voorgesteld om 139 miljoen uit te keren als dividend. Dit zal in 2023 worden uitbetaald en meegenomen worden in de cijfers over 2023.

Alliander N.V.

Het openbaar belang dat door de verbonden partij wordt behartigd

Netwerkbedrijf Alliander beheert regionale energienetwerken en levert netwerk gerelateerde diensten op het gebied van complexe energie-infrastructuren en de openbare ruimte.

Door de gemeente Rheden zijn geen specifieke doelstellingen m.b.t. de participatie in de Alliander geformuleerd; er is sprake van participatie op basis van een historisch gegroeide situatie. De omvang van het stemrecht in de Alliander biedt geen (potentiële) mogelijkheden om als individuele gemeente op beleidswijzigingen te sturen.

Zeggenschap

De gemeente heeft stemrecht via het platform Nuval namens de deelnemende gemeenten. Het percentage aandelen dat de gemeente Rheden heeft is 0,043%. Zeggenschap is uiterst minimaal.

Programmadoelstelling

Alliander levert een bijdrage aan de programmadoelstellingen voor programma 6 Overhead en algemene dekkingsmiddelen.



Beleidsvoornemens

Het beleidsvoornemen is behoud van het aandelenbezit, primair vanuit het oogpunt van de maatschappelijke verantwoordelijkheid van de gemeenten om invloed te houden op de wijze waarop Alliander haar diensten levert.

De gemeente Rheden ontvangt dividend uit het aandelenbezit. De huidige aandelen Alliander zijn voor € 184.560 op de balans gewaardeerd (verkrijgingswaarde).

Financiële informatie

Financieel overzicht				(x € 1.000)	
Jaar	Eigen Vermogen	Vreemd Vermogen	Resultaat	Bijdrage van gemeente	Bijdrage aan gemeente
2021 JR	4.470.000	5.739.000	242.000	0	37
2022 JR	4.570.000	6.122.000	198.000	0	30

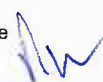
*) Bijdrage aan gemeente zijn ontvangen dividenden.

De gemeente Rheden heeft in 1997 een eeuwig durende lening van € 1.948.532 aan Alliander verstrekt. Jaarlijks ontvangen we hierover rente ad € 194.853. Deze lening is in 2021 zonder overleg door Alliander terugbetaald en staat in afwachting van de uitkomst van een juridisch onderzoek naar de rechtmatigheid van deze terugbetaling op de balans als vooruit ontvangen bedragen. Over het boekjaar 2022 is geen rente ontvangen. Over de afwikkeling van deze procedure is momenteel overleg gaande tussen de gemeente Rheden (en gemeenten Apeldoorn en Brummen, waarbij Alliander ook eenzijdig eeuwigdurende leningen heeft afgelost) en Alliander.

Risico's

In het gemeentelijke risicoprofiel zijn geen risico's opgenomen ten aanzien van het aandelenbezit Alliander door de gemeente Rheden. Het theoretisch risico voor de gemeente Rheden ligt vervat in het moeten bijstellen van de hoogte van de waardering (184.560) op de balans van de onderhavige aandelen. Gezien de omvang van het gerealiseerd rendement is herwaardering niet aan de orde. Daarnaast bestaat de kans dat de gemeente een lager dividend ontvangt dan in de begroting wordt voorzien. Periodiek wordt de verwachte omvang van de te verkrijgen dividenden herijkt, wat ertoe leidt dat het (potentieel) risico in de lopende exploitatie wordt opgevangen. Op basis van de resultaten van het jaarverslag 2022 van Alliander zal er minder dividend worden dan in 2021. De winst over 2022 is ten opzichte van 2021 gedaald en hierdoor zal er totaal 19,2 miljoen minder dividend worden uitgekeerd t.o.v. 2021. Het dividend over het jaar 2021 is in 2022 volledig uitbetaald.

De afwikkeling van de verstrekte eeuwigdurende lening (zie hierboven) vindt op dit moment (april / mei) plaats. De uitkomst ervan is nog onbekend. De mogelijkheid bestaat dat de renteopbrengsten na een aantal jaren (deels) zullen wegvallen.



Grondbeleid

De paragraaf grondbeleid geeft inzicht in het grondbeleid en de doelstellingen die worden nagestreefd. Tevens wordt in deze paragraaf de financiële positie van de grondexploitatie uiteengezet. Deze paragraaf kent de volgende indeling:

- Wettelijke eisen en informatievoorziening;
- Uitgangspunten grondbeleid;
- Financiële uitgangspunten grondexploitatie;
- Resultaten grondexploitatie;
- Ontwikkeling bufferreserve;
- Winstnemings grondexploitatie;
- Risico's.

In de paragraaf grondbeleid wordt inzicht verschaft in de resultaatverwachting van de grondexploitaties zoals deze blijkt uit de jaarrekening 2022 in vergelijking met de prognoses volgens de overeenkomstige paragraaf in de begroting 2023. Momenteel heeft de gemeente Rheden twee lopende grondexploitaties:

- Vitatron / De Marke
- Dr Visserstraat

Wettelijke eisen en informatievoorziening

De verslagleggingsvoorschriften (Besluit Begroting en Verantwoording: BBV) vragen om transparantie in het grondbeleid voor de raad. In eerste plaats vanwege de grote financiële belangen en risico's die inherent zijn aan de grondexploitatie. In de tweede plaats zal de relatie van de doelstellingen van het grondbeleid met de doelen in het programmaplan dienen te worden gelegd. In de financiële verordening gemeente Rheden zijn bepalingen opgenomen inzake het grondbeleid. De verordening voorziet in een vierjaarlijkse actualisatie van het grondbeleid in de vorm van een nota grondbeleid. In de raadsvergadering van januari 2020 heeft de raad ingestemd met de beleidsnota grondbeleid 2020. In deze beleidsnota zijn de uitgangspunten voor begroting en realisatie van het grondbeleid en de grondexploitatie uitgewerkt.

Uitgangspunten grondbeleid

Het gemeentelijk grondbeleid is geen doel op zich, maar dient primair om andere beleidsdoelen te realiseren. Via het strategisch grondbeleid kan worden gestuurd op gewenste ontwikkelingen en kan regie worden behouden over nieuwe ontwikkelingen en zaken die niet door de markt worden opgepakt. De instrumenten van de Wet ruimtelijke ordening en het grondexploitatieplan zijn hierbij een hulpmiddel. De structuurvisie bepaalt primair waar grondbeleid zal worden ingezet om gewenste ontwikkelingen te initiëren. De doelstellingen c.q. uitgangspunten van de woonvisie zijn eveneens leidend voor het te voeren grondbeleid en ook bij het actualiseren van de bestemmingsplannen worden keuzen mede bepaald door het te voeren grondbeleid. De volgende uitgangspunten vormen in de gemeente Rheden de basis voor het strategisch grondbeleid:

1. De omgevingsvisie dient als input voor het strategisch grondbeleid;
2. Daar waar marktontwikkelingen aansluiten bij het gemeentelijke beleid is geen gemeentelijke interventie in de vorm van actief grondbeleid nodig;
3. Het grondbeleid ondersteunt het ruimtelijk beleid en daarmee een aantal maatregelen die ruimtelijk, functioneel en financieel met elkaar samenhangen;
4. Voor een goede regievoering is een zekere mate van grondbezit noodzakelijk;
5. Het grondbeleid wordt uitgevoerd via een zelfvoorzienende grondexploitatie.



Primair wordt gekozen voor een faciliterend grondbeleid, waarbij gemeentelijke sturing via het ruimtelijk beleid wordt vormgegeven. De gemeente is terughoudend ten aanzien van actief grondbeleid.

Financiële uitgangspunten

Financiële kaders

In de Nota Grondbeleid 2020 zijn de financiële uitgangspunten van de grondexploitatie opgenomen. Naast de uitgangspunten betreffende de raming van de inkomsten en uitgaven zijn hierbij tevens de financiële kaders in beeld gebracht.

Een belangrijk uitgangspunt is dat de grondexploitatie zelfvoorzienend moet zijn. Verliesgevende complexen dienen hierbij te worden gedekt door winstgevende complexen, zodanig dat de grondexploitatie zichzelf kan bedruipen (zelfvoorzienend) en geen beslag op de algemene middelen behoeft te worden gelegd.

Voor het geval de grondexploitatie verliesgevend is, dat wil zeggen op het moment dat toekomstige verliezen niet meer gedekt kunnen worden uit de exploitatieoverschotten, worden de plannen versoberd of het programma (ambitieniveau) neerwaarts bijgesteld.

Voor het opvangen van macro-economische ontwikkelingen voor het bestaande beleid, alsmede voor de ontwikkelingen van toekomstige plannen komen de verwachte winsten met ingang van 2010 ten gunste of ten laste van de bestemmingsreserve Risicobuffer Grondexploitaties.

Financiële uitgangspunten prognoses

Naast de bovengenoemde financiële kaders zijn in de beleidsnota grondbeleid Rheden 2020 de volgende financiële uitgangspunten opgenomen, die bepalend zijn voor de financiële prognoses in de begroting 2023 en meerjarenraming 2023-2026:

- Twee keer per jaar wordt per complex een actualisatie opgesteld van de te verwachten inkomsten en uitgaven (exploitatie opzet). Hierbij worden voor de bepaling van de hoeveelheden en prijzen de uitgangspunten gehanteerd, zoals deze zijn vastgelegd in de beleidsnota grondbeleid;
- Overeenkomstig de beleidsnota grondbeleid en de algemeen aanvaarde grondslagen van resultaatbepaling worden de volgende uitgangspunten gekozen inzake de verantwoording van de toekomstige resultaten:
 - Voor de verliesgevende deelcomplexen wordt een voorziening gevormd ter hoogte van het verwachte verlies, op het moment dat het verlies zichtbaar wordt (voorzichtigheidsprincipe). De voorziening wordt gevormd op het moment dat een (deel)complex in exploitatie wordt genomen. Met het bestuurlijk vaststellen van het te realiseren plan wordt ook het financieel kader vastgesteld. Met dit uitgangspunt voor het in exploitatie nemen van een complex wordt een reëel beeld gegeven van het te verwachten exploitatieresultaat en de noodzakelijke hoogte van de voorziening voor verliesgevende complexen;
 - Voor de winstgevende deelcomplexen zijn nieuwe verslagleggingsvoorschriften vastgelegd in de notitie grondexploitatie 2016. Een nadere uitleg is opgenomen in een in 2018 gepubliceerde actualisatie van de notitie grondexploitatie. De methodiek van winstneming gebeurt volgens de Percentage of Completion methode (POC-methode). Met deze methode wordt zowel rekening gehouden met het toerekeningbeginsel, het voorzichtigheidsbeginsel en het realisatiebeginsel. Het voorzichtigheidsbeginsel leidt ertoe dat realisatie van winst



moet worden uitgesteld tot daarover voldoende zekerheid bestaat. Wanneer er echter voldoende zekerheid bestaat moet voor zover gronden zijn verkocht en opbrengsten zijn gerealiseerd en kosten zijn gemaakt tussentijds naar rato van de voortgang van de grondexploitatie winst worden genomen. Hierbij mag wel rekening worden gehouden met risico's. De genomen winst wordt gestort in de Risicobuffer Grondexploitaties.

- Vanuit de grondexploitatie worden de kosten van het gemeentelijk personeel gedekt, waarbij de bijdrage vanuit de grondexploitatie aan het concern is gebaseerd op de omvang van de ontwikkelingen in de grondexploitatie. Uitgangspunt hierbij is dat alle personele kosten gedekt worden voor zover deze zijn toe te rekenen aan de grondexploitatie.

Resultaten

In dit onderdeel wordt inzicht verschaft in de resultaatverwachting van de grondexploitatie zoals deze blijkt uit de jaarrekening 2022 in vergelijking met de financiële situatie zoals vastgelegd in de laatste begroting. De belangrijkste verschillen worden hierbij nader verklaard.

Resultaatverwachting grondexploitatie

De grondexploitatie is opgebouwd uit een aantal complexen. Voor deze complexen wordt 2 keer per jaar op basis van de uitgangspunten van de vastgestelde bestemmingsplannen een prognose gemaakt van de te verwachten resultaten. De frequente actualisatie van de exploitatieopzetten waarborgt een continu inzicht in de financiële positie van de grondexploitatie. In het onderstaande overzicht blijkt welke resultaten worden verwacht van de 'lopende' complexen, volgens de meest recente prognose. Deze resultaten zijn op basis van de contante waarde. Dit op grond van het uitgangspunt in de beleidsnota grondbeleid Rheden.

- Saldo contante waarde: saldo eindwaarde uitgedrukt in de geldwaarde van vandaag (of een ander nader aan te geven datum);
- Saldo eindwaarde: saldo van kosten en opbrengsten op einddatum van de exploitatie, rekening houdend met alle rentekosten en -opbrengsten en kosten- en opbrengstenstijgingen gedurende de looptijd van het project.

Op grond van de gewijzigde BBV mogen de NIEGG met ingang van 1 januari 2016 geen deel meer uitmaken van de grondexploitatie. Deze worden verantwoord onder de materiële vaste activa op de balans.

Prognose resultaten grondexploitatie op contante waarde (in €; + = winst; - = verlies) voor begroting 2023, en jaarrekening 2022 en eindwaarde voor jaarrekening 2022.

Prognose resultaten grondexploitatie				
Complex	Prognose Jaarrekening 2022 Eindw	Prognose Jaarrekening 2022 CW	Prognose Begroting CW 2023	Resultaatontwikkeling Contante Waarde
Dr. Visserstraat	-46.737	-46.525	-44.354	- 2.172
Vitatron	-132.917	-132.316	-130.256	- 2.060
Totaal verliesgev.	-179.653	-178.841	-174.610	- 4.231
Voorziening verliesgevende complexen 1)	179.653			

- 1) Saldo verliesgevende complexen op eindwaarde wordt afgedekt door een voorziening.

Algemene toelichting

De toelichting op de resultaatontwikkeling vindt zoals hierboven aangegeven plaats op de contante waarde. Uit het bovengenoemd overzicht op contante waarde blijkt dat volgens de jaarrekening een totaal negatief resultaat op de lopende complexen wordt verwacht van -/- € 178.841.

Dit resultaat is €4.231 (contante waarde) negatiever dan ten tijde van de begroting 2023. Het totaal voor verliesgevende complexen neemt met € 4.290 (eindwaarde) toe van € 175.363 naar € 179.653. Het totaal resultaat van de verliesgevende complexen is genoemde € 179.653 en wordt afgedekt door de voorziening verliesgevende complexen grondexploitatie.

De resultaatontwikkeling per complex wordt hieronder nader toegelicht.

Resultaatontwikkeling per complex		
Complex	Positief	Negatief
Dr Visserstraat		-2.171
Vitraton		-2.060
Totaal		-4.231
Saldo		-4.231

Ontwikkeling reserve risicobuffer

De bufferreserve is in 2010 ingesteld en heeft per 1-1-2022 een positief saldo van € 660.222. Er is geen sprake van tussentijdse winstnemingen. Daarnaast is er toename van de voorziening à € 4.231,- voor verliesgevende projecten (eindwaarde) ten gevolge van de risicobuffer.

Ten behoeve van de implementatie van de Omgevingswet wordt in totaal € 378.585 onttrokken aan de reserve risicobuffer grondexploitaties. Bovendien is er € 4.199 onttrokken voor voormalig hockeyvelden te Dieren. In de komende jaren wordt nog € 70.801 voor dit project aan de reserve onttrokken.

Door onttrekkingen en toevoegingen wordt het nieuwe saldo van de risicobuffer € 273.207

Risicobuffer	
Saldo 1-1-2022	660.222
Toename voorziening verliesgevende projecten t.g.v. risicobuffer	4.231
Onttrekking tgv Omgevingswet	378.585
Onttrekking voormalig hockeyvelden Dieren	4.199
Saldo per 31-12-2022	273.207

Winstneming

De verwachte resultaten zijn in zijn geheel en per complex uiteengezet. Dit op basis van de algemeen aanvaarde grondslagen van resultaatbepaling. Voor alle verliesgevende deelcomplexen die in exploitatie zijn genomen zijn voorzieningen gevormd. Momenteel hebben we geen winstgevende complexen en is er zodoende geen sprake van tussentijdse winstneming.



Risico's

Exploitatie van bouwgrond gaat per definitie gepaard met risico's. De volgende risico's kunnen worden genoemd:

- nationale en regionale marktomstandigheden betreffende woningbouw en bedrijventerreinen;
- (verwachte) overheidsmaatregelen (zoals milieuvorschriften, ruimtelijke ordening, subsidiemogelijkheden);
- prijsontwikkeling in onder andere de bouwsector;
- procedures die moeten worden doorlopen en de resulterende (mogelijk lange) doorlooptijd;
- claimgevoeligheid (onder andere planschade);
- algemene economische ontwikkeling;
- invloed van provincie en rijksoverheid op gewenste woningbouwprogramma's en uitgifte van bedrijventerreinen.

Binnen bepaalde marges zijn de risico's beheersbaar. Inherent aan een bouwgrondexploitatie is altijd het meerjarig karakter. Om dit proces goed te kunnen beheersen is het noodzakelijk voortdurend inzicht te hebben in de ontwikkeling van baten en lasten.

Op grond van een analyse van de risico's zijn de volgende verhoogde risico's te benoemen.

- Als algemeen risico kan worden vermeld dat er tussentijds als gevolg van (inspraak) procedures, wetswijzigingen e.d. plannen inhoudelijk aangepast zullen moeten worden. De financiële effecten hiervan kunnen een negatieve invloed hebben op de zelfvoorzienendheid van de grondexploitatie.
- Wanneer de niet in exploitatie genomen gronden in exploitatie genomen worden kunnen deze verlies- gevend zijn. Op dat moment zal een extra voorziening getroffen dienen te worden. Dit hangt af van de uiteindelijke plannen voor deze gronden.

Tenslotte is per 1 januari 2016 de VPB plicht voor overheidsbedrijven ingevoerd. Dit houdt in dat concurrerende en/of op winst gerichte ondernemingsactiviteiten van overheden vanaf 1 januari 2016 voortaan belastingplichtig kunnen zijn. Hieronder vallen ook de grondexploitaties. In de loop van 2020 is er getoetst of het totaal van de grondexploitaties van de gemeente Rheden als een (winstgevende) onderneming kan worden gezien. Voorlopig is er alleen sprake van te compenseren verliezen.



Openbaarheidsparaagraaf Wet open overheid (Woo)

De openbaarheidsparaagraaf is een nieuwe verplichte paragraaf in de jaarstukken 2022. De verplichting komt voort uit artikel 3.5 van de Wet open overheid (Woo) dat bepaalt dat een bestuursorgaan in de jaarlijkse begroting en verantwoording aandacht besteedt aan de beleidsvoornemens en uitvoering van de Woo. Deze begroting en jaarlijkse verantwoording vloeien voort uit het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).

Met de verplichte openbaarheidsparaagraaf wordt beoogd om een impuls te geven aan de actieve openbaarheid. In deze paragraaf geven wij u inzicht in de voortgang op de beleidsvoornemens en rapporteren wij over de openbaarmaking, bijvoorbeeld via Woo verzoeken.

De Woo

De Wet open overheid is op 1 mei 2022 inwerking getreden. Het doel van de Woo is een transparante overheid. Enerzijds wordt dit bereikt door de passieve openbaarmaking, welke ook al onder de voorganger de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) van toepassing was. Daarmee kan een burger een verzoek tot openbaarmaking van informatie doen.

De Woo voegt daar de actieve openbaarmakingsplicht aan toe. De gemeente krijgt de verplichting om documenten uit elf informatiecategorieën uit eigen beweging openbaar te maken. De invoering van de Woo is gefaseerd, waarbij de actieve openbaarmakingsplicht op een nader bekend te maken tijdstip in delen zal worden ingevoerd. Als eerste zal een start zal worden gemaakt informatie die relatief eenvoudig openbaar te maken is.

Daarnaast eist de Woo dat de informatiehuishouding van de gemeente op orde is. Informatie moet beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren zijn.

Digitaal Rheden

Nieuwe wet- en regelgeving maar ook de digitalisering van de samenleving dwingt ons om verder te digitaliseren. Zo wordt digitaal werken de norm bij in gebruikname van ons nieuwe gemeentehuis. De implementatie van de Wet open overheid is een belangrijk onderdeel van het Programma Digitaal Rheden, een meerjarig programma waar we in 2022 mee zijn gestart. Meer informatie over Digitaal Rheden leest u terug in de paragraaf Bedrijfsvoering.

De projectgroep Implementatie Woo, op dit moment bestaande uit zeven projectleden en een projectleider, is in 2021 gestart. De ervaringen die wij in 2022 hebben opgedaan nemen wij mee richting 2023 en waren input voor de programmabegroting 2023-2026. Zo kwamen we tot de conclusie dat er in het kader van actieve openbaarmaking noodzaak is voor software om documenten makkelijk en snel te kunnen anonimiseren, we zijn in 2022 met de selectie hiervan gestart. Daarnaast wordt gewerkt aan een impactanalyse van de Woo, is een start gemaakt met een inventarisatie van de informatiestromen binnen Rheden, en worden stappen gezet om de behandeling van Woo-verzoeken efficiënter en gecentraliseerd in te richten.

Openbaarmaking

Een groot deel van de WOO verzoeken werd via de website Rheden.nl ingediend en ook digitaal afgehandeld. In 2022 ontving de gemeente 25 Woo-verzoeken (met ingang van mei). Via de website officiëlebekendmakingen.nl en de website Rheden.nl worden bepaalde documenten van de raad en het college al actief openbaar gemaakt. Zo kan ervaring worden opgedaan en gebruikt voor komst van de actieve openbaarmakingsplicht.

De Woo koppelt de plicht tot actieve openbaarmaking aan de beschikbaarheid van het Platform Open OverheidsInformatie (PLOOI), een centrale voorziening ontwikkeld door het Ministerie van Binnenlandse Zaken. PLOOI was bij inwerkingtreding van de WOO niet gereed, waarmee de plicht tot actieve openbaarmaking is opgeschort totdat deze voorziening beschikbaar komt. Eind 2022



werd echter duidelijk dat PLOOI wordt stopgezet vanwege de te grote complexiteit en dat er een nieuwe voorziening zal worden ontwikkeld.

Om deze reden worden de Woo-verzoeken zelf en documenten uit de overige informatie-categoriëen in Rheden nog niet actief openbaar gemaakt totdat de nieuwe voorziening beschikbaar is. De documenten waar middels een Woo-verzoek om is verzocht zijn wel gepubliceerd op onze website en daarmee voor iedereen openbaar.



COVID-19

In 2022 hebben de naweeën van COVID-19 een impact gehad op de financiële resultaten van onze gemeente. Op verschillende plaatsen in deze jaarstukken is daar al aandacht aan geschonken. In deze paragraaf is de financiële impact op het resultaat van de jaarrekening 2022 in beeld gebracht.

(Bedragen x € 1.000)	Reserve / Ontvangen	Besteed	Inkomsten -derving	Invloed op resultaat	Reserve- restant
1.1 Samenleving – Re-integratie, Schuldhulpverlening & Minima	370	141	0	0	229
1.2 Samenleving – Jeugd & Onderwijs	446	61	0	0	385
1.3 Samenleving – Wmo Breed	303	55	0	0	248
1.4 Ondernemers & 450 jaar Rheden	145	44	0	0	101
1.5 Restant / Onvoorzien	613	613	0	0	0
	1877	914	0	0	963
2 Samenleving - Zorg	59	55	0	4	0
3 Samenleving - Sportbedrijf	72	0	72	0	0
4 NPO	340	340	0	0	0
5 Belastingen	211	0	0	211	0
6 Steunpakketten 2022	275	32	0	243	0
7 CTB	57	57	0	0	0
Totalen	2.891	1.398	72	458	963

In de kolom "Ontvangen / Reserve" is in totaal € 1.877 k meegenomen vanuit de bij de Jaarstukken 2020 en 2021 vastgestelde Bestemmingsreserves COVID. Daarnaast zijn hierin begrepen de middelen die het Rijk via haar circulaire heeft toegezegd, in de vorm van algemene uitkeringen (€ 545 k), specifieke uitkeringen (€ 23 k) en aangevraagde subsidie (€ 49 k).

Alle kosten die zijn of worden gemaakt zijn onderdeel van het betreffende taakveld (binnen verschillende programma's) zoals opgenomen in deze jaarrekening. Voor de opbrengsten geldt dat alleen voor de NPO-middelen (onderdeel van taakveld 4.3, programma 1) en Compensatie Sport (taakveld 5.2, programma 2). De overige opbrengsten zijn onderdeel van de hogere algemene uitkering (taakveld 0.7, programma 8).

Alle kosten en opbrengsten zijn daarmee ook onderdeel van het financiële resultaat van deze jaarrekening vóór bestemming. Per saldo is sprake van een voordeel van afgerond € 0,5 miljoen.

1.1 Samenleving – Re-integratie, Schuldhulpverlening & Minima

De bestedingen betreffen de kosten van steunpakketten re-integratie (€ 114 k) en behandeling toename financiële hulpvragen (€ 27).

1.2 Samenleving – Jeugd & Onderwijs

De bestedingen betreffen de kosten van activiteiten schuldenvrije toekomst jeugd (€ 61 k).

1.3 Samenleving – Wmo Breed

De bestedingen betreffen de kosten van compensatie van de cultuursector (€ 23 k), de activiteiten in het kader van kwetsbare groepen en eenzaamheid (€ 20 k) en de activiteitengids (€ 12 k).

1.4 Ondernemers & 450 jaar Rheden

De bestedingen betreffen de kosten van ondersteuning ondernemers (€ 14 k) en de activiteiten rond 450 jaar Rheden (€ 30 k).

1.5 Restant / Onvoorzien

Het bedrag dat hier in verantwoord is de overheveling vanuit de bestemmingsreserve Covid naar de bestemmingsreserve die gevormd is ten behoeve van "Ondersteunende maatregelen energiearmoede".

2 Samenleving - Zorg

De hieronder verantwoorde posten betreffen de meerkosten die aanbieders maken om de zorg te continueren in geval van Corona-beperkingen. Voor Wmo was het bedrag € 34 k, voor Jeugdzorg was het bedrag € 21 k.

3 Samenleving - Sportbedrijf

De hieronder verantwoorde posten betreffen voor wat betreft de ontvangen middelen en hun gerichte bestedingsdoel:

- Exploitatie Zwembaden : uitkering voor gemeenten en exploitanten van ijsbanen en zwembaden die door corona in de financiële problemen zijn gekomen Bovenkant formulier (€ 23 k)
- Tegemoetkoming gederfde inkomsten uit verhuur : huurkijtscheldingsregeling (TVS) voor verhuurders die een accommodatie verhuren aan een sportvereniging (€ 49 k)

4 NPO

Het gaat hier om de kosten gemaakt in het kader van het Nationaal Plan Onderwijs. Gemeenten krijgen extra geld om in samenwerking met scholen, kinderopvang, (jeugdgezondheids)zorg, bibliotheken en andere partijen activiteiten aan te bieden om de vaardigheden van leerlingen op cognitief, executief, sociaal en emotioneel vlak aanvullend te stimuleren

5 Belastingen

Met betrekking tot 2020 zijn nog extra middelen ontvangen ter compensatie van gederfde belastinginkomsten, waaronder toeristenbelasting.

6 Steunpakketten 2022

Het Rijk heeft in haar steunpakketten COVID-19 middelen in 2022 beschikbaar gesteld voor (impuls) re-integratie, schuldenproblematiek en bijzondere bijstand. Bij de vaststelling van de Zomerrapportage 2022 is besloten dat deze inkomsten kunnen vrijvallen ten gunste van het resultaat.

Ter compensatie van het wegvallen van een deel van de omzet van SW-bedrijven is wel een bedrag aan Scalabor toegezegd (€ 32 k).

7 CTB

De hieronder verantwoorde post betreft een ontvangen bedrag voor ondersteuning van organisaties bij de controle van het Corona Toegang Bewijs (CTB).

Taakvelden - Beleidsindicatoren

Pr.	Beleidsindicatoren (verplicht):	Waarde	Jaar
	Taakveld 0. Bestuur en ondersteuning		
5	1. Formatie (fte per 1.000 inwoners)	8,00	2022
5	2. Bezetting (fte per 1.000 inwoners)	7,62	2022
5	3. Apparaatskosten (kosten per inwoner in €)	1.500	2022
5	4. Externe inhuur (kosten als % van totale loonsom + totale kosten inhuur externen)	25,45%	2022
6	5. Overhead (% van totale lasten)	13,77%	2022
	Taakveld 1. Veiligheid		
5	6. Verwijzingen Halt (aantal per 1.000 jongeren)	7	2021
5	8. Winkeldiefstallen (aantal per 1.000 inwoners)	1,3	2022
5	9. Gewelddsmisdrijven (aantal per 1.000 inwoners)	3	2022
5	10. Diefstallen uit woning (aantal per 1.000 inwoners)	0,9	2022
5	11. Vernielingen en beschadigingen (in de openbare ruimte)(aantal per 1.000 inwoners)	5,8	2022
	Taakveld 3. Economie		
1	14. Functiemenging (%)	45,6%	2021
1	16. Vestiging van bedrijven (aantal per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15 t/m 64 jaar)	153,3	2021
	Taakveld 4. Onderwijs		
1	17. Absoluut verzuim (aantal per 1.000 leerlingen)	2,1	2021
1	18. Relatief verzuim (aantal per 1.000 leerlingen)	33	2021
1	19. Vroegtijdig schoolverlaters zonder startkwalificatie (% deelnemers aan het VO en MBO onderwijs)	2,2%	2021
	Taakveld 5. Sport, cultuur en recreatie		
2	20. Niet sporters (%)	49,8%	2020
	Taakveld 6. Sociaal domein		
1	21. Banen (aantal per 1.000 inwoners in de leeftijd 15-64 jaar)	684,1	2021
2	22. Jongeren met een delict voor de rechter (% 12 t/m 21 jarigen)	1%	2021
1	23. Kinderen in uitkeringsgezin (% kinderen tot 18 jaar)	6%	2021
1	24. Netto arbeidsparticipatie (% van de werkzame beroepsbevolking ten opzichte van der beroepsbevolking)	69,6%	2022
1	26. Werkloze jongeren (% 16 t/m 22 jarigen)	2%	2021
1	27. Personen met een bijstandsuitkering (aantal per 10.000 inwoners)	377,1	2021
1	28. Lopende re-integratievoorzieningen (aantal per 10.000 inwoners in de leeftijd 15-64 jaar)	277,7	2022
2	29. Jongeren met jeugdhulp (% van alle jongeren tot 18 jaar)	12,6%	2022
2	30. Jongeren met jeugdbescherming (% van alle jongeren tot 18 jaar)	1,5%	2022
2	31. Jongeren met jeugdreclassering (% van alle jongeren van 12 tot 23 jaar)	0,2%	2022
2	32. Cliënten met een maatwerkarrangement WMO (aantal per 10.000 inwoners)	530	2022
	Taakveld 7. Volksgezondheid en milieu		
4	33. Omvang huishoudelijk afval (kg per inwoner)	162	2020
4	34. Hernieuwbare elektriciteit (%)	9,3%	2020
	Taakveld 8. Volksgezondheid, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing		
3	35. Gemiddelde WOZ-waarde (in € 1.000)	280	2022
3	36. Nieuw gebouwde woningen (aantal per 1.000 woningen)	1,6	2022
3	37. Demografische druk (%)	84,7%	2022
6	38. Gemeentelijke woonlasten eenpersoonshuishouden (in €)	812	2022
6	39. Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden (in €)	857	2022

Jaarrekening



Baten en lasten en toelichting

In dit onderdeel wordt er ingegaan op het overzicht baten en lasten, de begrotingsrechtsmatigheid, de post onvoorzien, incidentele baten en lasten en de structurele toevoegingen en onttrekkingen aan reserves.

Overzicht baten en lasten

Dit onderdeel van de jaarrekening geeft inzicht in het resultaat van de programma's voor de primitieve begroting, de actuele begroting en de realisatie 2022. Daarbij wordt een uitsplitsing gemaakt tussen het saldo van baten en lasten en het saldo van toevoegingen (=lasten) en onttrekkingen (=baten) in de reserves.

De jaarstukken zijn integraal opgesteld en bestaan uit het jaarverslag en de jaarrekening. Om onnodige dubbelingen in tekst te voorkomen wordt voor een nadere toelichting op de afwijking van baten en lasten verwezen naar de programma's. Ieder programma wordt afgesloten met een financiële tabel waarin per taakveld de baten en lasten worden weergegeven en tevens (voor het gehele programma) de mutaties op de reserves worden vermeld. Deze tabel wordt gevolgd door een tabel met de afwijkingen van dat programma ten opzichte van de vastgestelde begroting en een nadere inhoudelijke toelichting op de grootste afwijkingen.

De verantwoordelijkheid voor de juistheid en volledigheid van de eigen bijdragen Wmo is geen gemeentelijke verantwoordelijkheid en valt derhalve niet onder de reikwijdte van de rechtmatigheidscontrole door de accountant van de gemeente.

In onderstaande tabel is de feitelijke realisatie van de lasten, de baten en het saldo opgenomen.

Overzicht baten en lasten			(Bedragen x € 1.000)	
Programma	2022 Primitieve begroting	2022 Gewijzigde begroting	2022 Werkelijk	2022 Saldo
Lasten				
1. Economische Ontwikkeling	12.471	13.201	12.919	282
2. Welzijn	62.964	68.148	70.505	-2.357
3. Gebiedsontwikkeling	14.412	17.301	16.270	1.030
4. Duurzaamheid	9.409	9.855	9.751	104
5. Bestuur en Veiligheid	7.962	8.371	8.735	-364
6. Overhead en algemene dekkingsmiddelen	17.602	18.906	19.278	-372
subtotaal lasten programma's	124.819	135.781	137.458	-1.677
<u>Toevoegingen aan reserves</u>				
1. Economische Ontwikkeling				0
2. Welzijn		2.131	2.235	-104
3. Gebiedsontwikkeling	306	631	1.827	-1.196
4. Duurzaamheid				0
5. Bestuur en Veiligheid				0
6. Overhead en algemene dekkingsmiddelen	0	1.634	1.945	-311
subtotaal toevoegingen	306	4.396	6.007	-1.611
Baten				
1. Economische Ontwikkeling	1.558	1.717	2.191	474
2. Welzijn	18.337	17.556	19.404	1.848
3. Gebiedsontwikkeling	1.900	2.196	2.587	391
4. Duurzaamheid	10.064	10.064	10.048	-16
5. Bestuur en Veiligheid	641	641	1.462	821
6. Overhead en algemene dekkingsmiddelen	93.795	104.197	106.504	2.307
subtotaal baten programma's	126.296	136.372	142.196	5.824
<u>Onttrekkingen aan reserves</u>				
1. Economische Ontwikkeling	0	306	292	-14
2. Welzijn	40	2.470	2.001	-469
3. Gebiedsontwikkeling	420	2.403	2.073	-330
4. Duurzaamheid			57	57
5. Bestuur en Veiligheid				0
6. Overhead en algemene dekkingsmiddelen	3	3	103	100
subtotaal onttrekkingen	463	5.183	4.527	-656
Saldo baten en lasten	1.477	591	4.738	4.147
Saldo onttrekkingen en toevoegingen	157	787	-1.480	-2.267
Totaal saldo	1.634	1.378	3.257	1.879

In deze tabel zijn de baten, onttrekkingen, lasten en toevoegingen afzonderlijk inzichtelijk gemaakt.

Overzicht baten en lasten (Bedragen x € 1.000)	2022 realisatie	2022 realisatie	2022
Programma	Baten	Lasten	Saldo
1. Economische Ontwikkeling	2.483	12.919	-10.436
2. Welzijn	21.405	72.740	-51.335
3. Gebiedsontwikkeling	4.660	18.097	-13.437
4. Duurzaamheid	10.105	9.751	355
5. Bestuur en Veiligheid	1.462	8.735	-7.273
6. Overhead en algemene dekkingsmiddelen	106.607	21.223	85.384
Totaal	146.723	143.465	3.257

Begrotingsrechtmatigheid

In het kader van de begrotingsrechtmatigheid is voorgeschreven dat het college een toelichting opneemt in de jaarrekening voor de programma's waar in werkelijkheid een nadelige afwijking ten opzichte van de begroting (inclusief wijzigingen) is ontstaan. Dit voorschrift geldt alleen voor de lasten. Hieronder is deze toelichting voor de betreffende programma's opgenomen.

Begrotingsrechtmatigheid			
Programma	Vastgesteld na wijziging	Werkelijk	Verschil
1 Economische Ontwikkeling	13.201	12.919	282
2 Welzijn	68.148	70.505	-2.357
3 Gebiedsontwikkeling	17.301	16.270	1.030
4 Duurzaamheid	9.855	9.751	104
5 Bestuur en Veiligheid	8.371	8.735	-364
6 Overhead en algemene dekkingsmiddelen	18.906	19.278	-372

Bij de programma's 1, 3 en 4 is er geen sprake van een overschrijding van de lasten van het betreffende programma waarmee deze, in dit kader, als rechtmatig kunnen worden beschouwd in het licht van de begrotingsrechtmatigheid.

Programma 2 Welzijn

De overschrijding (ad € 2,3 mln.) van de lasten heeft als belangrijkste oorzaken de hogere exploitatiekosten van sportaccommodaties, de uitkering van de energietoeslag en de inzet van extra, ingehuurd, personeel. Deze overschrijding kon voor een groot deel worden opgevangen door hogere baten (ad € 1.848k) binnen het programma. Ten aanzien van de restoverschrijding gaat het met name om wettelijk verplichte taken met een open einde karakter.

Programma 5 Bestuur en veiligheid

Op lastenniveau is sprake van een overschrijding van afgerond € 364.000. De totale hogere lasten worden gecompenseerd door hogere baten, met name op de taakvelden 0.1 Bestuur en 1.2 Openbare Orde en Veiligheid.

Programma 6 Overhead en algemene dekkingsmiddelen

Op dit programma is sprake van een overschrijding van afgerond € 372.000 op de lasten. Dit komt met name tot uitdrukking op het taakveld 0.4 "Overhead" waar de lasten en baten afgerond € 1.076.000 hoger zijn dan geraamd. De hogere lasten zijn enerzijds gedekt door hogere baten en anderzijds door lagere kosten op het taakveld 0.8 "Overige baten en lasten".

Conclusie

Het overgrote deel van de overschrijdingen op de lasten wordt veroorzaakt door open-einde-regelingen of worden gecompenseerd door hogere baten en tellen om die reden niet mee voor het oordeel ten aanzien de begrotings(on)rechtmatigheid.

Aanwending bedrag voor onvoorzien

Voor niet voorziene incidentele uitgaven is in de primitieve begroting 2022 geen bedrag geraamd.

Incidentele baten en lasten

Het onderstaand overzicht betreft de incidentele baten en lasten in de jaarrekening 2022, niet zijnde incidentele afwijkingen op structurele budgetten.

Bedragen x € 1	Lasten	Baten
Programma 1. Economische Ontwikkeling		
Mutaties reserves		292.063
COVID-19	15.090	
Totaal	15.090	292.063
Programma 2. Welzijn		
Mutaties reserves	2.235.000	2.001.362
COVID-19	50.080	
Erfgoed Omgevingswet	8.403	
Maatwerk monumenten	9.686	
Kerkervisie	27.965	
Motie Energiearmoede		500.000
Totaal	2.331.135	2.501.362
Programma 3. Gebiedsontwikkeling		
Mutaties reserves	1.815.938	2.183.061
COVID-19	70	
Implementatie omgevingswet	1.001.496	
Voormalig hockeyvelden Dieren	8.431	
Zwerfafval	60.911	41.286
Totaal	2.886.845	2.224.347

Programma 4. Duurzaamheid		
Mutaties reserves		57.000
Duurzaamheidsprojecten	709.671	
Totaal	709.671	57.000
Programma 5. Bestuur en Veiligheid		
COVID-19	61.034	172.821
Totaal	61.034	172.821
Programma 6. Overhead en algemene dekkingsmiddelen		
Mutaties reserves	1.944.706	103.338
COVID-19	77.768	
Huisvestingsvraagstuk Gemeentehuis	401.199	
Rheden 450 jaar	55.008	
Totaal	2.478.681	103.338
Totaal-Generaal	8.482.456	5.350.931

Structurele toevoegingen en onttrekkingen aan reserves

Bedragen	Toevoegingen	Onttrekkingen
Reserve SBO landschapsbeleidpl	11.279	
Reserve herstructurering woongebieden		100.000
Reserve Carion		4.943
Totaal	11.279	104.943

Wet normering topinkomens (WNT)

Het kabinet Rutte-Asscher heeft de wetgeving inzake topinkomens aangescherpt. Het kabinet wil dat topinkomens in de (semi)publieke sector maximaal 100% van het ministersalaris zijn. De strengere normen gelden voor alle medewerkers van (semi)publieke organisaties. Dit betekent dat niemand in de (semi)publieke sector meer kan verdienen dan een minister. Voor de gemeente Rheden betekent dit de verplichting om met ingang van de jaarstukken 2013 VOOR topfunctionarissen inzake te geven in het geheel van de bezoldiging. Binnen de definitie van de wet worden bij gemeenten zowel de gemeentesecretaris als griffier als topfunctionaris aangemerkt. Onderstaand wordt conform de wet in de wet gespecificeerde uiteenzetting de bezoldiging getoond.

bedragen x € 1	N. Renkema-Holstein	M. Kateman	C. Knipping
Gegevens 2022			
Functiegegevens	Gemeente-secretaris	Griffier	Griffier
Aanvang en einde functievervulling in 2022	01/01 – 31/12	01/01 – 31/01	01/09 – 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	Ja	Ja	Ja
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	124.415	92.289	30.047
Beloningen betaalbaar op termijn	18.454	13.471	4.531
Subtotaal	142.869	105.760	34.578
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	216.000	216.000	72.197
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Totale bezoldiging	142.869	105.760	72.197
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.	
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.	
Gegevens 2021			
Functiegegevens	Gemeente-secretaris	Griffier	
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01/01 – 31/12	01/03 – 31/12	
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0	
Dienstbetrekking?	Ja	Ja	
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	118.097	89.571	
Beloningen betaalbaar op termijn	18.102	14.057	
Subtotaal	136.199	103.628	
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	209.000	209.000	
Totale bezoldiging 2021	136.199	103.628	



Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking.

bedragen x € 1	S. Engelen	
Functiegegevens	Interim griffier	
Kalenderjaar	2022	2021
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang – einde)	01/02 t/m 31/8	n.v.t.
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	7	n.v.t.
Omvang van het dienstverband in uren per kalenderjaar	864	n.v.t.
<i>Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum</i>		
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	€ 206	€ 199
Maxima op basis van de normbedragen per maand	€193.300	n.v.t.
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	€177.984	
<i>Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)</i>		
Werkelijk uurtarief lager dan het maximum uurtarief?	Ja	
Bezoldiging in de betreffende periode	100.101	n.v.t.
Bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	100.101	
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag		
Bezoldiging	100.101	
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	

Balans en toelichting

In dit onderdeel wordt er ingegaan op de balans, de grondslagen en de toelichting bij de balans.

Activa

ACTIVA		
Omschrijving	31-12-2022	31-12-2021
Vaste activa		
Immateriële vaste activa	508.165	340.967
- Kosten van onderzoek en ontwikkeling van activa	368.165	180.967
- Eigendom in activa van derden	140.000	160.000
Materiële vaste activa	119.171.842	116.902.066
- Investerings met een economisch nut	51.429.073	51.418.237
- Investerings met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	44.896.791	44.476.049
- Investerings in openbare ruimte met een maatschappelijk nut	22.845.978	21.007.780
Financiële vaste activa	5.229.383	5.233.382
- Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	608.767	608.767
- Leningen aan deelnemingen	2.207.240	2.207.240
- Overige langlopende leningen	2.413.376	2.417.376
Totaal vaste activa	124.909.390	122.476.415
Vlottende activa		
Voorraden	249.176	244.985
- Onderhanden werk (bouwgronden in exploitatie)	249.176	244.985
Uitzettingen < 1 jaar	24.211.747	20.578.375
- Vorderingen op openbare lichamen	8.547.953	8.745.155
- Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	9.523.139	5.473.276
- RC-verhoudingen met niet-financiële instellingen	285.811	285.743
- Overige vorderingen	5.854.844	6.074.201
Liquide middelen	597.553	648.365
- Kassaldi	7.539	11.022
- Banksaldi	590.014	637.344
Overlopende activa	4.182.056	2.295.141
- Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	4.182.056	2.295.141
Totaal vlottende activa	29.240.532	23.766.867
TOTAAL ACTIVA	154.149.922	146.243.282
Bedrag waarvan het recht op verliescompensatie krachtens de Wet op de vennootschapsbelasting 1969 bestaat	196.066	223.842

Passiva

PASSIVA		
Omschrijving	31-12-2022	31-12-2021
Vaste passiva		
Eigen vermogen	32.885.094	28.147.517
- Algemene reserve	11.583.868	11.490.753
- Bestemmingsreserve	18.043.807	13.611.356
- Gerealiseerde resultaat	3.257.419	3.045.408
Voorzieningen	7.563.493	6.477.375
Vaste schulden > 1 jaar	90.736.259	90.636.259
- Onderhandse leningen aan binnenlandse banken en overige financiële instellingen	90.500.000	90.500.000
- Waarborgsommen	236.259	136.259
Totaal vaste passiva	131.184.846	125.261.151
Vlottende passiva		
Vlottende schulden < 1 jaar	13.353.963	11.737.362
- Overige schulden	13.353.963	11.737.362
- Overige kasgeldleningen		0
- Bank en giroaldi		0
Overlopende passiva	9.611.113	9.244.769
De voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren, ontvangen van:		
- Europese overheidslichamen		0
- Het Rijk	4.504.914	5.291.959
- Overige Nederlandse overheidslichamen	1.948.532	1.948.532
Voorruitontvangen subsidies	3.157.667	2.004.277
Totaal vlottende passiva	22.965.076	20.982.131
TOTAAL PASSIVA	154.149.922	146.243.282
Garantstellingen	121.721	121.721
Gewaarborgde leningen	211.138.000	203.160.000

Toelichting op de balans

De gehanteerde uitgangspunten bij het opstellen van de jaarrekening hebben achtereenvolgens betrekking op:

Toepassing besluit begroting en verantwoording

De jaarrekening 2022 is opgesteld met inachtneming van het 'Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten' van 17 januari 2003, inclusief de daarop reeds besloten wijzigingen.

Waarderingsgrondslagen en resultaatbepaling algemeen

In de financiële verordening gemeente Rheden (verordening ex artikel 212 VAN de Gemeentewet) zijn enkele artikelen opgenomen met betrekking tot waardering en resultaatbepaling. De bepalingen uit de financiële verordening zijn opgenomen in onderstaande grondslagen.

Algemeen geldt dat bij waardering tegen verkrijgingsprijs, deze gedefinieerd als zijnde de inkoopprijs en de bijkomende kosten. Bij waardering tegen vervaardigingsprijs wordt dit gedefinieerd als zijnde de aanschaffingskosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend. In de vervaardigingsprijs kunnen voorts een redelijk deel van de indirecte kosten en de rente over het tijdvak van de vervaardiging worden opgenomen.

De jaarrekening is opgesteld op basis van de continuïteitsveronderstelling.

Eigen bijdrage op grond van de WMO.

Een aanvrager van een voorziening, hulp in de huishouding of een financiële tegemoetkoming (persoonsgebonden budget) is op grond van de Wmo een bijdrage verschuldigd. De wetgever heeft bepaald dat de berekening, oplegging en incasso van deze eigen bijdrage wordt uitgevoerd door het CAK. De informatie van het CAK (om privacyredenen beperkt) is ontoereikend om als gemeente de juistheid op persoonsniveau en volledigheid van de eigen bijdragen als geheel te kunnen vaststellen. Door de systematiek te kiezen van het vaststellen van de eigen bijdragen door het CAK, heeft de wetgever in feite bepaald, dat de verantwoordelijkheid voor de juistheid en volledigheid van de eigen bijdragen op grond van de Wmo geen gemeentelijke verantwoordelijkheid is. Dit betekent dat door de gemeenten geen zekerheden omtrent omvang en hoogte van de eigen bijdragen kunnen worden verkregen.

Waarderingsgrondslagen vaste activa

Immateriële vaste activa

Geactiveerde kosten voor onderzoek en ontwikkeling van een bepaald actief worden onder de immateriële vaste activa verantwoord. Kosten voor afsluiten van geldleningen worden door de gemeente Rheden niet geactiveerd, maar direct ten laste van de exploitatie gebracht.

De voorbereidingskosten voor een bepaald actief worden beschouwd als onderdeel van de verkrijgingsprijs van materiële activa. De afschrijvingstermijn van het geactiveerde materiële actief is geldend voor het totale bedrag.

M.i.v. 2017 moeten de bijdragen aan activa in eigendom van derden ook worden verantwoord onder de immateriële vaste activa. (Was financiële vaste activa).

Door de wijziging van de BBV zijn bepaalde investeringen in de activa van derden geherclassificeerd van financiële vaste activa naar immateriële vaste activa.

Materiële vaste activa

Dit betreffen investeringen met een meerjarig economisch nut, meerjarig economisch nut waarvoor heffing wordt geheven en een meerjarig maatschappelijk nut. Sinds 2017 worden ook de niet in exploitatie genomen bouwgronden verantwoord onder de materiële vaste activa. Deze werden voorheen verantwoord onder de voorraden.

Activa met een meerjarig economisch nut en activa met een meerjarig economisch nut waarvoor heffing wordt geheven zijn opgenomen tegen de boekwaarde. De boekwaarde betreft de verkrijgingsprijs of historische kost- prijs verminderd met de reeds vervallen afschrijvingstermijnen. De verkrijgingsprijs of historische kostprijs wordt bruto geactiveerd. Dit betekent dat onttrekkingen uit bestemmingsreserves geen deel uitmaken van de verkrijgingsprijs of historische kostprijs, maar over de gehele looptijd (lineair) worden gecorrigeerd op de berekende afschrijvingslasten. Deze activa komen niet in aanmerking voor extra afschrijving.

Investeringen met een economisch nut hebben betrekking op:

- De gemeentelijke organisatie: gebouwen waarin gemeentelijke activiteiten zijn ondergebracht;



- Inventaris, apparatuur, installaties, machines en vervoersmiddelen;
- Objecten die door de gemeente geëxploiteerd worden: woningen, gebouwen, terreinen, riolering e.d.

Activa met een meerjarig maatschappelijk nut in de openbare ruimte moeten m.i.v. 2018 worden geactiveerd. Bijdragen van derden worden hierop in mindering worden gebracht. Bestemmingsreserves mogen alleen nog worden ingezet ter dekking van de afschrijvingslasten. Er wordt afgeschreven conform de hieronder opgenomen tabel. Investerings met een maatschappelijk nut hebben betrekking op: aanleg en onderhoud van (inrichting van) wegen, watergangen, civiele kunstwerken, (inrichting van) groen, kunstwerken en speelplaatsen.

Afschrijving

Afschrijving van materiële vaste activa geschiedt in beginsel volgens de lineaire methode. Het startmoment van afschrijvingen is in principe het jaar volgend op het jaar van ingebruikname. Afwijking hiervan is slechts mogelijk bij raadsbesluit, indien hier gegronde redenen voor zijn.

Afschrijvingstermijnen

Soort investering	Afschrijvingstermijn (in jaren)
Economisch nut	
Grondkosten	n.v.t.
Gebouwen	40
Eerste inrichting en inventaris	10-12
Eerste inrichting en inventaris schoolgebouwen	15
Centrale verwarmingsinstallaties	15
Noodvoorzieningen onderwijs	15
Apparatuur betaald parkeren	8
Investeringsbijdragen monumenten	20-40
Restauratie gebouwen	20-40
Standplaatsen woonwagens	40
Huur woonwagens	n.v.t.
Rioleringen	60-80
Vervoermiddelen, exclusief materiaal brandweer	5-10
Automatiseringsapparatuur, hardware	3-5
Automatiseringsapparatuur, software	5
Inventaris/meubelen	10-12
Vloerbedekking	10-12
Maatschappelijk nut	
Grondkosten civieltechnische werken	100
Civieltechnische werken	40
Verharding zandwegen	10
Speelgelegenheden	10
Plantsoenaanleg	25
Verkeersregelinstallaties	15
Aanleg vijvers	20
Lichtmasten	40
Armatuuren	20
Abri's	15
Kunstgrasveld	9-10

Financiële vaste activa

Onder financiële vaste activa vallen kapitaalverstrekkingen en verstrekte leningen. Waardering geschiedt tegen nominale waarde en afschrijving vindt alleen plaats indien sprake is van duurzame waardevermindering.

Waarderingsgrondslagen vlottende activa

Vorraden

De voorraden grond in exploitatie zijn gewaardeerd tegen de vervaardigingsprijs. De ontvangen verkoopopbrengsten worden in mindering gebracht op de boekwaarde. Bij een verliesgevend plan wordt voor het gecalculerde verlies een voorziening gevormd. Deze voorziening wordt in mindering gebracht op de boekwaarde van de bouwgronden in exploitatie (onderhanden werk). Winst op grondexploitatie wordt genomen naar rato van de voortgang volgens de percentage of completion methode.

Vorderingen

De vorderingen zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde, onder aftrek van eventuele voorzieningen wegens oninbaarheid. De voorziening wordt bepaald op basis van een statische en dynamische beoordeling van de debiteuren algemeen en debiteuren belastingen.

Overige vlottende activa

De overige vlottende activa zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Waarderingsgrondslagen vaste passiva

Reserves

Reserves worden gevormd conform de door de raad genomen besluiten. Dit geldt eveneens voor de toevoegingen en onttrekkingen. Belangrijke afwijkingen zijn vermeld in de toelichting op de balans. Bestemmingsreserves zijn de voor een specifiek doel afgezonderde bestanddelen van het eigen vermogen.

Voorzieningen

Voorzieningen worden gevormd wegens:

1. verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten;
2. op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten;
3. kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren.
4. de bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen, waarvoor een heffing wordt geheven.

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. Met uitzondering van de Voorziening pensioen bestuur, deze is gewaardeerd tegen contante waarde. De onderhoudsegalisatievoorzieningen stelen op een meerjarenraming van het uit te voeren groot onderhoud aan (een deel van) de gemeentelijke kapitaalgoederen, waarbij rekening is gehouden met de kwaliteitseisen die ter zake geformuleerd zijn.

Langlopende schulden

De langlopende schulden zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde.



Waarderingsgrondslagen vlottende passiva

De waardering van de vlottende passiva gebeurt op nominale waarde. Met ingang van 2008 worden ontvangen voorschotbedragen van Europese en Nederlandse overheidslichamen voor uitkering met een specifiek bestedingsdoel, die dienen ter dekking van lasten in volgende begrotingsjaren, afzonderlijk verantwoord onder de overlopende passiva.

Grondslagen resultaatbepaling

Deze grondslagen zijn grotendeels ontleend aan de waarderingsgrondslagen. Voor het overige geldt dat de las- ten en baten worden toegerekend aan het jaar waarop deze betrekking hebben. Alle lasten en baten, die betrekking hebben op het boekjaar en tijdens het opstellen van de jaarrekening bekend zijn worden in het betreffende verslagjaar verwerkt. Daarbij geldt dat verliezen worden verantwoord op het moment dat ze voorzienbaar zijn en winsten eerst worden verantwoord nadat ze gerealiseerd zijn.

Kosten toerekening

De extra comptabele toerekening van de overhead vindt plaats op basis van voorcalculatorisch tarief. Dit gebeurt deels via tijd- schrijven van het ambtelijk apparaat en deels via andere verdeelsleutels.

Toelichting op de afzonderlijke activaposten

In dit onderdeel wordt er ingegaan op de immateriële vaste activa, de materiële vaste activa, de financiële vast activa en de vlottende activa.

Immateriële vaste activa

Immateriële vaste activa	
Aanschafwaarde 31-12-2021	741.585
Cumulatieve afschrijving t/m 2021	-400.618
Boekwaarde per 31-12-2021	340.967
Investerings	198.675
Desinvesteringen	
Afschrijvingen	-31.477
Aanschafwaarde 31-12-2022	940.260
Cumulatieve afschrijvingen t/m 2022	-432.095
Boekwaarde 31-12-2022	508.165

Materiële vaste activa

Materiële vaste activa		
Post	2022	2021
In erfpacht uitgegeven gronden	690.060	690.060
Overige investeringen met een economisch nut		

Gronden en terreinen	4.201.416	4.201.415
Woonruimten	16.733	19.522
Bedrijfsgebouwen	37.906.534	36.987.912
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	2.815.863	3.087.899
Vervoermiddelen	215.581	364.484
Machines, apparaten en installaties	1.393.091	1.567.763
Overige materiële vaste activa	4.189.795	4.499.179
	51.429.073	51.418.236
Investerings met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven		
Riolering, begraafplaatsen en huisvuil	44.896.791	44.476.049
Investerings in de openbare ruimte met maatschappelijk nut		
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken (voor 2017)	12.260.381	13.055.384
Overige materiële vaste activa	25.310	28.085
	12.285.691	13.083.469
Investerings in de openbare ruimte met maatschappelijk nut		
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken (vanaf 2017)	10.560.287	7.924.311
	22.845.978	21.007.780
Totaal materiële vaste activa	119.171.842	116.902.066

Gronden en terreinen

Onderdeel van de gronden en terreinen zijn een drietal terreinen die behoren tot de zogenaamde 'niet in exploitatie genomen gronden' (NIEGG).

1. Kappersweg/ De Timp: dit terrein heeft een boekwaarde van € 1.6 miljoen en beslaat 4ha. Hiervan is naar verwachting 3ha netto uitgeefbaar. De boekwaarde per vierkante meter is derhalve € 40 per vierkante meter. De huidige bestemming is bedrijventerrein. De gemeente is voornemens dit terrein in exploitatie te nemen wanneer het complex Vitatron voltooid is. Op basis van het provinciale beleid inzake bedrijventerreinen zijn er geen belemmeringen om dit terrein op de markt te brengen. Gezien het feit dat de verkoopprijzen van het complex Vitatron, dat een vergelijkbaar karakter heeft, ruim € 90 per vierkante meter bedragen en er ook geen kostenintensieve bewerkingen, zoals saneringen of sloopwerkzaamheden, noodzakelijk zijn, bestaat er geen aanleiding om te veronderstellen dat de grond niet tenminste die € 40 per vierkante meter zou opbrengen.
2. Du Commerce: betreft een kavel van 7.850 m2 en valt onder het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Kanaalzone'. De kavel heeft een boekwaarde van € 227k en omgerekend € 29 per vierkante meter. De verkoopprijzen van Vitatron, die onder hetzelfde bestemmingsplan vallen, bedragen ruim € 90 per vierkante meter. Gezien de matige eigenschappen van de kavel, slechte ligging, matige ontsluiting en geen zichtlocatie, is de boekwaarde voorzichtigheidshalve ruim onder de € 90 per m2, namelijk naar € 29 per m2, bijgesteld. De gemeente stelt de locatie Du Commerce ter beschikking aan De KAS BV dat een zonnepark gaat realiseren op het terrein. Op basis van de vergoeding die betaald wordt voor het gebruik is een taxatie uitgevoerd. De waarde vanuit de taxatie is gelijk gesteld aan € 195.000.

Het verloop van de materiële vaste activa

Verloop materiële vaste activa	
Boekwaarde per 01-01-2022	116.902.066
Investerings	7.606.759
Desinvesteringen	0
Bijdrage van derden	933.526
Afschrijvingen	4.403.456
Boekwaarde 31-12-2022	119.171.842

Verloopoverzicht materiële vaste activa					(bedragen x € 1.000)	
Soort vaste activa	BW 1-1-22	Investerings	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	BW 31-12-22
Grond en terreinen	4.891					4.891
Woonruimten	20			3		17
Bedrijfsgebouwen	36.988	2.931		1.505	507	37.907
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	3.088	8		280		2.816
Vervoermiddelen	364			149		216
Machines, apparaten en installaties	1.568			175		1.393
Overige materiële vaste activa	4.499	3		312		4.190
Econ.nut waarvoor heffing	44.476	1.740		997	322	44.897
Inv. Maatsch. nut voor 2017	13.083	22		765	54	12.287
Inv. Maatsch.nut vanaf 2017	7.924	2.903		218		10.559
Totalen	116.902	7.607		4.403	934	119.172

De belangrijkste investeringen (> € 100.000) in 2022 betreffen:

Belangrijkste investeringen	Investerings	Bijdragen van derden c.q. desinvestering	Totaal
Nieuwbouw gemeentehuis	2.366.166		2.366.166
Ventilatiesysteem Scholen	535.674	255.681	791.355
Renovatie Groen	377.184	10.000	387.184
Vervanging lichtmasten 2020	357.161		357.161
Zuidflank Rheden 1e fase	741.685	40.000	781.685
Fietspad Badhuislaan	323.340		323.340
Reconstructie Harderijkerwijk	589.829		589.829
GRP Jeruzalem	108.659	3.186	111.845
Riool Vervanging Burg. Willemsstraat Dieren	179.934		179.934
Zwanensingel-Gruttostraat Velp	155.529		155.529
Herinrichting Tuinstraat Velp	225.423		225.423
Relining 2021	166.701		166.701
Reconstructie Oranjebuurt Dieren	616.170	312.345	928.515

Meubilair (wegen)	100.477		100.477
Nieuwbouw Zwembad Velp	7.767	251.740	-243.973
Overige mutaties < € 100.000	755.060	60.574	694.486
Totaal	7.606.759	933.526	6.673.233

Financiële vaste activa

Financiële vaste activa	Kapitaalverstrekingen aan deelnemingen	Leningen aan deelnemingen	Overige langlopende leningen	Totaal
Boekwaarde 01-01-22	608.767	2.207.240	2.417.376	5.233.382
Vermeerderingen				
Aflossingen			4.000	
Afschrijvingen				
Boekwaarde 31-12-22	608.767	2.207.240	2.413.376	5.229.382

De vermeerderingen en verminderingen in het verslagjaar zijn:

Vermeerderingen en verminderingen	Vermeerderingen	Aflossing	Afschrijving
Alliander	0	0	0
AV Gelre	0	4.000	0
SVN	0	0	0
Totaal	0	4.000	0

Vlottende activa

Voorraden	2022	2021
Onderhanden werk (bouwgronden in exploitatie)	422.240	420.348
Voorziening verliesgevende complexen	-173.065	-175.363
Totaal	249.175	244.985

Onderhanden werk (bouwgronden in exploitatie)

Het verloop van de in exploitatie genomen bouwgronden is als volgt:

Verloop in exploitatie genomen bouwgronden	
Boekwaarde per 1 januari 2022	420.352
Vermeerderingen	1.891
Verminderings	
Boekwaarde per 31 december 2022	422.240
Geraamde nog te maken kosten/nog te realiseren opbrengsten	-249.176
Geraamde eindresultaat (op grond van de BBG 2022)	173.065

Het geraamde eindresultaat is gewaardeerd tegen de contante waarde (conform BBG 2022).

In onderstaande tabel zijn conform de BBV per complex de nog te verwachten kosten; nog te realiseren opbrengsten en het geraamde resultaat op NCW opgenomen.

Complex - kosten - opbrengsten - resultaat NCW			
Complex	Nog te verwachten kosten	Nog te realiseren opbrengsten	Resultaat NCW
Dr. Visserstraat	50.394	344.658	-294.264
Vitatron	47.396	0	47.396

In de BBG is rekening gehouden met een inflatiecijfer van 2%; de opbrengstenstijging 4% en het rentepercentage is 0,43 %.

De boekwaarde per ultimo van het jaar is als volgt te specificeren:

Complex	Boekwaarde 31-12-21	Investeringen	Opbrengsten	Winstuitname	Boekwaarde 31-12-22
Dr. de Visserstraat	336.586	1.891			338.477
Vitatronterrein	83.763				83.763
Subtotaal	420.349				422.240
Voorziening verliesgevend e complexen	-175.363	2.299			-173.064
Totaal	244.985	4.190			249.176

Voor (naar verwachting) verliesgevende plannen is ultimo 2022 een voorziening getroffen conform de BBV-regels van € 173.065. Deze voorziening wordt in mindering gebracht op de boekwaarde. Het resultaat voor Dr Visserstraat is € 42.654. Die van Vitatron € 130.410. Tezamen geeft dat een totaal resultaat van € 173.065. Zoals aangegeven in de grondslagen voor waardering en resultaatbepaling, is de hoogte van deze voorziening gebaseerd op gegevens uit de BBG 2022. Een gedetailleerdere verantwoording per complex is opgenomen in de paragraaf Grondbeleid.

Uitzettingen < 1 jaar

De uitzettingen < 1 jaar kunnen als volgt worden gerubriceerd:

Omschrijving	2022	2021
Debiteuren algemeen	1.330.333	1.792.292
Debiteuren belastingen	638.329	685.048
Voorziening dubieuze debiteuren	-272.551	-337.589
Debiteuren sociale zaken	494.051	796.599
Vorderingen op openbare lichamen*	18.071.092	14.218.430
RC-verhouding	285.811	285.743
Overige vorderingen/nog te ontvangen bedragen	3.664.682	3.137.850
Totaal	24.211.747	20.578.375

*De uitzettingen < 1 jaar zijn nader toegelicht op pag. 149 en 150 van de jaarstukken. Een onderdeel van deze post betreft de vorderingen op openbare lichamen. Deze nemen toe van € 14,2 miljoen naar € 18,1 miljoen. Deze toename heeft betrekking op Schatkistbankieren van € 5,5 naar € 9,5.

Voorziening dubieuze debiteuren

Op basis van een beoordeling is voor het saldo van debiteuren algemeen en voor debiteuren belastingen een voorziening gevormd van in totaal € 272.551.

Debiteuren sociale zaken

Voor de jaarrekening 2022 is op basis van de beoordeling van de openstaande posten het oninbaarheidspercentage vastgesteld op 75%. Er is een voorziening dubieuze debiteuren gevormd

van € 1.482.153 (2021: € 2.389.798). Deze is in mindering gebracht op de waardering van de post debiteuren sociale zaken.

Het saldo van de post debiteuren sociale zaken is als volgt samengesteld:

Debiteuren sociale zaken	
Debiteuren sociale zaken(algemeen, bijzondere bijstand, leenbijstand)	1.976.204
Voorziening dubieuze debiteuren (75%)	1.482.153
Saldo	494.051

Overige vorderingen/nog te ontvangen bedragen

De nog te ontvangen bedragen hebben met name betrekking op:

Nog te ontvangen bedragen	
Door te belasten aan andere gemeente	357.904
Gemeentefondsuitkering	1.399.515
Laatste termijn provincie	100.000
Compensabele BTW 2016 t/m 2018	55.751
Afrekening AVAN	34.661
Opbrengsten MOOR	54.306
Vergoeding PMD, glas en papier	163.680
PGB Jeugd	157.355
EB 2022	34.528
MGR afrekening 2022	112.008
Gas afrekening	3.828
Subsidie Zwerfafval	51.099
Nog te ontvangen huur de Steeg	130.637
Afrek subsidies monumenten 2021	10.637
Doorbelasting BOA'S 2022	128.137
Veluwezoom	38.000
Nog te ontvangen rijk Oekraïne 2022	30.547
Nog te ontvangen de Connectie	263.523
OAB 2022- aanvulling	27.368
Voorlopig Verenfonds 2022	108.258
Wabo leges	226.539
Overige posten	8.220
Totaal	3.496.499

Schatkistbankieren

In het kader van het verplicht schatkistbankieren is de gemeente verplicht om overtollige middelen aan te houden in 's Rijks schatkist voor zover deze boven de drempel komen. In het overzicht hieronder wordt de benutting van de drempelbedragen in het kader van het verplicht schatkistbankieren weergegeven. Vanaf 1 juli 2021 is het drempelbedrag van 0,75% verplicht schatkistbankieren verhoogd naar 2%. Uit de evaluatie van het schatkistbankieren is namelijk gebleken dat de drempel voor schatkistbankieren te krap was vastgesteld. Bij de gemeente Rheden worden de bedragen boven 400K automatisch afgeroomd, en onder 400K automatisch aangevuld.

Drempelbedrag	2.496	2,00% van begrotingstotaal		
	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Kwartaalcijfer buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	400	400	400	400
Ruimte onder het drempelbedrag	2.096	2.096	2.096	2.096
Overschrijding van het drempelbedrag	0	0	0	0

Liquide middelen

Dit betreft het kasgeld per 31 december 2022. Deze saldi staan ter vrije beschikking van de gemeente.

Liquide middelen	2022	2021
Kassaldi	7.539	11.022
Banksaldi	590.014	637.344

Overlopende activa

Hieronder zijn opgenomen de op de balans vooruitbetaalde bedragen.

Overlopende activa	2022	2021
Vooruitbetaalde bedragen	3.913.254	2.109.810
Overige nog te ontvangen bedragen	269.053	185.331

Toelichting op de afzonderlijke passivaposten

In dit onderdeel wordt er ingegaan op het eigen vermogen, de voorzieningen, de vaste schulden en de vlottende passiva.

Eigen vermogen

Eigen vermogen

Het verloop van het eigen vermogen in 2022 is als volgt:

Post	Algemene reserve	Bestemmings reserves	Gerealiseerd resultaat	Totaal
Saldo 01-01-2022	11.491	13.611	3.045	28.147
Resultaat 2022			3.257	3.257
Stortingen	2.493	6.559	-3.045	6.007
Onttrekkingen	2.400	2.127		4.527
Saldo 31-12-2022	11.584	18.043	3.257	32.885

Resultaat boekjaar

De rekening 2022 sluit met een voordelig saldo van € 3.257.418. Een nadere analyse van het resultaat is opgenomen in het hoofdstuk "toelichting op de programmarekening".

Voor een totaal overzicht van de stortingen en onttrekkingen in de reserves wordt verwezen naar de toelichting op reserves en voorzieningen.

Voorzieningen

Voorzieningen

De voorzieningen zijn gevormd voor het egaliseren van de exploitatielasten en toekomstige uitgaven voor (groot) onderhoud.

Omschrijving	Voorziening t.b.v. verplichtingen	Voorziening Middelen derden	Voorziening egalisatie	Totaal
Saldo 1 januari	1.651.663	4.042.018	783.694	6.477.375
Stortingen	398.701	478.537	1.069.661	1.946.899
Onttrekkingen	423.475	80.174	357.132	860.781
Saldo 31 december	1.626.889	4.440.381	1.496.224	7.563.493

Voor een totaal overzicht van de stortingen en onttrekkingen in de voorzieningen wordt verwezen naar de toelichting op reserves en voorzieningen.

Vaste schulden > 1 jaar

Vaste schulden > 1 jaar

Onderhandse leningen

De onderhandse leningen bestaan uit schulden aan derden met een looptijd langer dan 1 jaar.

Post	Banken en Financiële instellingen binnenland	Waarborgsommen	Totaal
Boekwaarde 01-01-2022	90.500.000	136.259	90.636.259
Vermeerderingen		100.000	100.000
Aflossingen			
Boekwaarde 31-12-2022	90.500.000	236.259	90.736.259

De rentelasten van de onderhandse leningen bedroegen in 2022 € 504.331

Vlottende passiva

Vlottende schulden < 1 jaar

De vlottende schulden < 1 jaar kunnen als volgt worden gerubriceerd:

Post	2022	2021
Kasgeldleningen		0
Crediteuren	5.290.970	3.764.986
Crediteuren sociale zaken		310.643
Overige vlottende schulden*	8.052.602	7.439.047
Bankinstellingen		0
Rekening courant de Connectie	10.391	222.686
	13.353.963	11.737.362

* De toename van de overige vlottende schulden van 2021 naar 2022 is het gevolg van mutaties betalingen onderweg.

Het crediteurensaldo per 31 december 2022 is in 2023 afgewikkeld.

De overige schulden betreft de nog te betalen bedragen over 2022 en hebben met name betrekking op:

Post	Bedrag
Af te dragen loonheffing december 2022	1.658.487
Werkgeversafdracht ABP algemeen	342.374
Af te dragen loonheffing verstrekkingen Bijstand	2.131.715
Stimuleringsfonds Volkshuisvesting	710.706
Nog te betalen	2.816.597
Overige posten	392.724
Totaal	8.052.602

Overlopende passiva

Dit betreft posten die na 2022 nog afgewikkeld moeten worden.

Post	2022	2021
Het Rijk	4.504.914	5.291.959
Overige Nederlandse overheidslichamen	1.948.532	1.948.532
Vooruitontvangen subsidies	3.157.667	2.004.277
Totaal	9.611.113	9.244.768

De mutaties die hebben plaatsgevonden bij de vooruitontvangen (Rijks)bijdragen en subsidies zijn hieronder in een separaat verloopoverzicht opgenomen.

Verloopoverzicht vooruit ontvangen rijksbijdragen

Post	Saldo 1-1-2022	Vermeerderingen	Verminderen	Saldo 31-12-2022
ISV* middelen	249.028			249.028
Geluidsmaatregelen N348	6.750			6.750
Leerlingallert 2022-2023		115.556		115.556
Subsidie bodemtaken 2022-2024		46.035		46.035
OAB 2020 niet besteed	483.262			483.262
SPUK woningbouwimpuls	2.705.676			2.705.676
Sportakkoord 2021	127.713			127.713
Preventie akkoord	25.000			25.000
OAB 2019	358.227			358.227
OAB 2021 niet besteed	24.362			24.362
TOZO 2021	341.811		341.811	0
SUVIS 2021	255.681		255.681	0
NPO 2021	714.449		339.615	374.834
Subsidie stagefonds zorg			1.508	
Toeslagenaffaire 2022			34.021	
Groene BOA's 2023		24.000		
Totaal	5.291.958	185.591	972.635	4.504.914

* ISV (= Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing) wordt Uitvoeringsmaatregelen Structuurvisies.

Verloopoverzicht overige Nederlandse overheidslichamen

Post	Saldo 1-1-2022	Vermeerderingen	Verminderen	Saldo 31-12-2022
Lening Alliander	1.948.532			1.948.532

Verloopoverzicht vooruit ontvangen subsidies

Post	Saldo 1-1-2022	Vermeerderingen	Verminderen	Saldo 31-12-2022
Subsidie Kwaliteitsimpuls landgoederenzone Rheden	217.185		217.185	0
Natuur en landschap	74.093			74.093
Prov. GLD/Fietspad Badhuislaan	46.080		46.080	0
Prov. GLD/Revitalisering de Beemd	269.142			269.142
Pr. Kennedylaan geluidsanering	63.150			63.150
Vitaal sportpark Zuidflank Rheden	15.211			15.211
Subsidie gemeentelijke monumenten	42.549			42.549
Prov. GLD/Cascade Beekhuizen	12.868			12.868
Bijdrage woningmarktmonitor	8.834			8.834
Toezicht energiebesparing bedrijven	2.640			2.640
Subsidie student & leerling alert	15.000			15.000
Koploper OCO	292.167		14.744	277.423
Ambulantiseringsmiddelen	790.385		500.000	290.385
Menzis Eurobudget	15.000			15.000
Stimulering steungezinnen	40.000		40.000	0
Subsidie kwetsbare wijken	49.973		49.973	0
Versterking OC 2021 niet besteed	50.000		17.550	32.450
Stimulering verkeersveiligheid 22-23		176.600		176.600
Subsidie bodemtaken		50.000	50.000	0
Goudzoekers niet besteed		90.000		90.000
Bijdrage ondersteuning TSLPROB		34.021		34.021
SPUK inburgering onderwijsroute		16.853		16.853
SPUK inburgering voorzieningen		144.587		144.587
Bijdrage taalexpert		7.375		7.375
Preventatieakkoord 2022- onderbest.		4.714		4.714
Energiearmoede niet besteed		1.336.699	121.978	1.214.721
Winterfonds niet besteed		204.375		204.375
SW compensatie		112.548		112.548
Zuidflank slottermijn sub prov		20.000		20.000
SPUK CTB 2022 niet besteed		108.653		108.653
OAB 2022 extra besteed			83.081	-83.081
Sportakkoord 2022 extra besteed			12.446	-12.446
Totaal	2.004.277	2.306.426	1.153.036	3.157.667



Overzicht reserves

Reserves	Omschrijving	Saldi 1-1-2022	Resultaat bestemming 2021	Vermeerdering 2022	Vermindering 2022	Saldo 31-12-2022
Reserves						
Algemene reserve						
Algemene reserve ter financiering		8.197.543	478.000	2.015.114	-2.400.000	8.290.657
Risico reserve		3.293.210				3.293.210
Totaal		11.490.753	478.000	2.015.114	-2.400.000	11.583.867
Bestemmingsreserves						
Res.best.2018/Versterking re-integratie		52.000				52.000
Doorontwikkeling WABO		55.000				55.000
Reserve SBO speelvoorziening		468.359			-3.861,34	464.497
Reserve SBO gem. gebouwen		973.373				973.373
Reserve SBO wegen		1.767.048		304.403		2.071.451
Reserve SBO straatverlichting		55.107			-37.320	17.787
Reserve SBO landschapsbeleidpl		24.416		11.279		35.695
Reserve actualisering bestemmingsplannen		65.825				65.825
Reserve nieuwbouw zwembad		1.358.630				1.358.630
Reserve bos en natuurgebieden		103.694			-11.864	91.830
Reserve risicobuffer grondexploitaties		660.222			-387.015	273.207
Reserve herstructurering woongebieden		1.532.040			-100.000	1.432.040
Reserve dorpsvisie Dieren (i.r.t. traverse Dieren)		2.064.195				2.064.195
Reserve onderhoud gebouwen		655.843				655.843
Reserve te besteden gemeentelijke budgetten		2.272.476	1.261.000	1.234.535	-668.222	4.099.789
Reserve Carion		163.128			-4.943	158.185
Reserve Armoedebeleid		10.000				10.000
Reserve klimaat		200.000				200.000
Reserve Covid		863.000	1.014.000		-913.541	963.459
Reserve Beschut werk		187.000				187.000
Wet Inburgering		80.000				80.000
Reserve Nieuwbouw Gemeentehuis		0	292.000	311.000		603.000

Reserve Maatregelen Energiearmoede	0		2.131.000		2.131.000
Totaal bestemmingsreserves	13.611.357	2.567.000	3.992.217	-2.126.767	18.043.807
Totaal reserves	25.102.110	3.045.000	6.007.331	-4.526.767	29.627.674



Beschrijving en toelichting reserves

Hieronder is een beschrijving opgenomen van het doel en toekomstig gebruik van de reserves en voorzieningen per ultimo 2022

Algemene reserve		Stand 31-12-2022: € 8.290.657
Functie	Bestedingsfunctie en bufferfunctie	
Doelstelling	De reserve dient als buffer om nadelige exploitatiesaldi in enig jaar te dekken.	
Voeding- en onttrekking	Voor- en nadelige exploitatiesaldi van enig jaar worden met deze reserve verrekend. Onttrekkingen vinden incidenteel plaats t.b.v. bestedingen. Bij de vaststelling van de jaarrekening 2021 is via bestemming rekeningresultaat € 478.000 in 2022 ten gunste van deze reserve geboekt.	
Noodzakelijk niveau	-	
Relatie met programma	Diverse programma's	

Risicoreserve		Stand 31-12-2022: € 3.293.210
Functie	Bufferfunctie	
Doelstelling	De reserve is bedoeld om incidentele tegenvallers op te kunnen vangen die niet door een specifieke voorziening wordt gedekt. Deze reserve is onderdeel van de totale weerstandscapaciteit.	
Voeding en onttrekking	Onttrekkingen aan deze reserve zullen plaatsvinden wanneer risico's zich voordoen. Deze reserve wordt in combinatie met de algemene reserve beschouwd als weerstandscapaciteit.	
Noodzakelijk niveau	De omvang van de reserve buffer is afhankelijk van de risico's die de gemeente loopt. De minimale omvang is vastgesteld op € 2.500.000.	
Relatie met programma	Diverse programma's	

Reserve programmamanagers Klimaat		Stand 31-12-2022: € 200.000
Functie	Bestedingsfunctie	
Doelstelling	Deze reserve is ter dekking voor het opstellen van een warmtetransitievisie, zoals vastgesteld bij de vaststelling van de jaarrekening 2019.	
Voeding- en onttrekking	De reserve is gevoed bij de vaststelling van de jaarrekening 2019	
Noodzakelijk niveau	Conform vaststelling bij Jaarrekening 2019	
Relatie met programma	4 Duurzaamheid	

Reserve res.best 2018 Verst. Re-integratie		Stand 31-12-2022: € 52.000
Functie	Bestedingsfunctie	
Doelstelling	Deze reserve is ter dekking van lasten, zoals vastgesteld bij de resultaatbestemming van de jaarrekening 2018.	
Voeding- en onttrekking	In 2022 zijn er geen mutaties geweest.	
Noodzakelijk niveau	Conform vaststelling bij Jaarrekening 2018	
Relatie met programma	1 Economische ontwikkeling	

Doorontwikkeling WABO		Stand 31-12-2022: € 55.000
Functie	Bestedingsfunctie	
Doelstelling	Dekking voor de toekomstige kosten van plantoetser c.q. klantregisseur voor doorontwikkeling WABO.	
Voeding- en onttrekking	Deze reserve is gevormd uit de voormalige reserve resultaatbestemming 2013. In 2022 hebben geen stortingen of onttrekkingen plaatsgevonden.	

Noodzakelijk niveau	-
Relatie met programma	3 Gebiedsontwikkeling

Reserve SBO speelvoorziening		Stand 31-12-2022: € 464.497
Functie	Egalisatiefunctie	
Doelstelling	De reserve moet toereikend zijn om de te verwachten kosten op te vangen van onderhoud en vernieuwing van speelvoorzieningen.	
Voeding- en onttrekking	Bij de resultaatsbestemming 2015 is € 324.000 toegevoegd. In 2022 is per saldo € 3.860 onttrokken.	
Noodzakelijk niveau	-	
Relatie met programma	3 Gebiedsontwikkeling	

Reserve SBO wegen		Stand 31-12-2022: € 2.071.451
Functie	Egalisatiefunctie	
Doelstelling	De reserve moet toereikend zijn om de te verwachten kosten op te vangen van het groot onderhoud, de renovatie en de vervanging van de gemeentelijke wegen op basis van een opgesteld SBO wegen.	
Voeding- en onttrekking	In 2022 is per saldo € 304.403 gestort.	
Noodzakelijk niveau	-	
Relatie met programma	3 Gebiedsontwikkeling	

Reserve SBO straatverlichting		Stand 31-12-2022: € 17.787
Functie	Egalisatiefunctie	
Doelstelling	De reserve moet toereikend zijn om de te verwachten kosten op te vangen van vervanging van de gemeentelijke straatverlichting op basis van een opgesteld SBO openbare verlichting.	
Voeding- en onttrekking	In 2022 is per saldo € 37.320 onttrokken.	
Noodzakelijk niveau	-	
Relatie met programma	3 Gebiedsontwikkeling	

Reserve SBO landschapsbeleidplan		Stand 31-12-2022: € 35.695
Functie	Egalisatiefunctie	
Doelstelling	De reserve dient ter dekking van toekomstige uitgaven voor de uitvoering van het landschapsbeleidplan.	
Voeding- en onttrekking	In 2022 is per saldo € 12.279 gestort.	
Noodzakelijk niveau	-	
Relatie met programma	3 Gebiedsontwikkeling	

Reserve actualisering bestemmingsplannen		Stand 31-12-2022: € 65.825
Functie	Bestedingsfunctie	
Doelstelling	Het opvangen van fluctuaties in de jaarlasten voor het opstellen of actualiseren van bestemmingsplannen.	
Voeding en onttrekking	Eenmalige storting in 2002 VAN € 60.000 en € 415.000 bij resultaatbestemming 2014. Onttrekkingen vinden plaats door jaarlijkse verrekening binnen de exploitatie. Er zijn in 2022 geen mutaties geweest op deze reserve.	
Noodzakelijk niveau	-	
Relatie met programma('s)	3 Gebiedsontwikkeling	

Reserve nieuwbouw zwembad		Stand 31-12-2022: € 1.358.630
Functie	Bestedingsfunctie	
Doelstelling	Bij de voorjaarsnota 2012 is deze reserve gevormd in verband met het realiseren van een nieuwe overdekte zwemvoorziening. In februari 2016 heeft besluitvorming plaatsgevonden, waarbij een bedrag beschikbaar is gesteld voor incidentele kosten van het project.	
Voeding en onttrekking	In 2020 is het Biljoenbad opgeleverd. In de loop van 2023 wordt de definitieve exploitatiebegroting waarbij deze reserve wordt ingezet ter dekking conform de doelstelling. Er zijn geen mutaties geweest in het boekjaar 2022.	
Noodzakelijk niveau	-	
Relatie met programma	2 Welzijn	

Reserve bos en natuurgebieden		Stand 31-12-2022: € 91.830
Functie	Bestedingsfunctie	
Doelstelling	Conform de bestuursrapportage 2013 is deze reserve gevormd ter egaliserende van de lasten voor onderhoud aan bos- en natuurgebieden.	
Voeding en onttrekking	In 2022 is per saldo € 11.864 onttrokken.	
Noodzakelijk niveau	-	
Relatie met programma('s)	3 Gebiedsontwikkeling	

Reserve risicobuffer grondexploitaties		Stand 31-12-2022: € 273.207
Functie	Bestedingsfunctie	
Doelstelling	Voor het opvangen van macro-economische ontwikkelingen voor het bestaande beleid, alsmede voor het ontwikkelen van toekomstige plannen worden de verwachte winsten of verliezen van grondcomplexen ten gunste of ten laste gebracht van deze bestemmingsreserve.	
Voeding en onttrekking	De voeding en onttrekking vindt plaats bij vaststelling van de programmarekening. Een overzicht van de mutaties is opgenomen in de paragraaf grondbeleid. In 2022 is een bedrag van € 387.015 onttrokken in verband met dekking implementatie Omgevingswet.	
Noodzakelijk niveau	-	
Relatie met programma('s)	3 Gebiedsontwikkeling	

Reserve herstructurering woongebieden		Stand 31-12-2022: € 1.432.040
Functie	Bestedingsfunctie	
Doelstelling	Deze reserve dient ter opvang van de lasten voor vernieuwing van woonwijken.	
Voeding en onttrekking	In 2010 heeft een incidentele storting plaatsgevonden van € 2.000.000 ten laste van de algemene reserve. Jaarlijks wordt er prijscompensatie gestort en vindt er een onttrekking plaats voor het financieren van de projectkosten. Er zijn geen mutaties geweest in 2021.	
Noodzakelijk niveau	Op basis van prijspeil 2020 is de huidige stand voldoende, waarbij tevens is gekeken naar absolute noodzakelijkheid i.r.t. de totale financiële positie.	
Relatie met programma('s)	3 Gebiedsontwikkeling	

Reserve dorpsvisie Dieren		Stand 31-12-2022: € 2.064.195
Functie	Bestedingsfunctie	

Doelstelling	Deze reserve dient ter opvang van de lasten voor diverse verkeersmaatregelen betreffende Dieren Noord en Zuid.
Voeding en onttrekking	De stortingen zijn ten laste van de algemene reserve gekomen. Er zijn geen mutaties geweest in 2022.
Noodzakelijk niveau	In de nota heroverwegingen 2010 is het noodzakelijke niveau vastgesteld op € 9.840.000 (inclusief de bijdrage van de Stadsregio van € 4.5 miljoen).
Relatie met programma('s)	3 Gebiedsontwikkeling

Reserve onderhoud gebouwen Stand 31-12-2022: € 973.373	
Functie	Egalisatiefunctie
Doelstelling	Deze reserve dient ter dekking van de afschrijvingslasten die voortkomen uit het SBO gebouwen.
Voeding en onttrekking	-
Noodzakelijk niveau	Wordt bepaald aan de hand van de (in 2023) op te stellen Nota herziening reserves & voorzieningen.
Relatie met programma('s)	Diverse programma's

Reserve te besteden gemeentelijke budgetten Stand 31-12-2022: € 4.099.789	
Functie	Bestedingsfunctie
Doelstelling	Budgetten voor benoemde projecten in enig jaar, waarvan de uitvoering vertraagd is of over de jaargrens doorloopt, beschikbaar te houden voor uitvoering/afroning in het volgende jaar. Zie de specificatie van de afzonderlijke budgetten.
Voeding en onttrekking	De voeding en onttrekking vindt plaats bij vaststelling van de jaarrekening.
Noodzakelijk niveau	Jaarlijks wordt bij de jaarrekening bepaald welke saldi er vrijvallen en welke nieuwe budgetten er toegevoegd worden aan de reserve.
Relatie met progr.	Diverse programma's

Reserve Carion Stand 31-12-2022: € 158.185	
Functie	Bestedingsfunctie
Doelstelling	Deze reserve is gevormd voor de beperkte risico's die de gemeente loopt als hypotheeknemer op het vastgoed van Carion.
Voeding en onttrekking	Bij de resultaatbestemming 2014 is € 209.000 toegevoegd. Deze dient ter dekking van afschrijvingslasten i.v.m. de uitgaven voor de werkzaamheden aan De Oase.
Noodzakelijk niveau	-
Relatie met programma	2 Welzijn

Reserve Armoedebeleid Stand 31-12-2022: € 10.000	
Functie	Bestedingsfunctie
Doelstelling	Deze reserve is gevormd om de niet bestede middelen in enig jaar beschikbaar te houden voor armoedebeleid.
Voeding en onttrekking	In 2014 is bij resultaatbestemming 2013 € 43.000 gestort. Daarnaast is op basis van de kadernota Minimabeleid 'Samen armoede aanpakken' € 95.000 van de 'Klijnsmagelden' voor intensivering van het armoedebeleid toegevoegd aan de reserve voor besteding in 2015. In 2022 hebben geen mutaties plaatsgevonden
Noodzakelijk niveau	-
Relatie met programma	2 Welzijn

Reserve Covid		Stand 31-12-2022: € 963.459
Functie	Bestedingsfunctie	
Doelstelling	Deze reserve is naar aanleiding van de jaarrekeningen 2020 en 2021 gevormd voor dekking van de extra kosten die samenhangen met Covid.	
Voeding en onttrekking	Voor de mutaties wordt verwezen naar paragraaf COVID-19	
Noodzakelijk niveau	-	
Relatie met programma	Diverse programma's	

Reserve Beschut Werk		Stand 31-12-2022: € 187.000
Functie	Bestedingsfunctie	
Doelstelling	Deze reserve is gevormd naar aanleiding van de jaarrekening 2020 voor dekking van de kosten inzake WMO	
Voeding en onttrekking	Er zijn geen mutaties geweest in 2022	
Noodzakelijk niveau	-	
Relatie met programma	2 Welzijn	

Reserve Wet Inburgering		Stand 31-12-2022: € 80.000
Functie	Bestedingsfunctie	
Doelstelling	Deze reserve is gevormd naar aanleiding van de jaarrekening 2020 voor dekking van de invoeringskosten Wet Inburgering	
Voeding en onttrekking	Er zijn geen mutaties geweest in 2022	
Noodzakelijk niveau	-	
Relatie met programma	1 Economische Ontwikkeling	

Reserve Nieuwbouw Gemeentehuis		Stand 31-12-2022: € 603.000
Functie	Bestedingsfunctie	
Doelstelling	Deze reserve is gevormd naar aanleiding van het dekkingsplan nieuwe gemeentehuis.	
Voeding en onttrekking	Conform het dekkingsplan realisatie nieuwe gemeentehuis (raadsbesluiten 27-9-2022 en 15-12-2020) worden o.a. beschikbare budgetten voor exploitatielasten gemeentehuis ingezet als dekkingsmiddel. De niet bestede middelen zijn, in lijn met het dekkingsplan, in 2021 en 2022 toegevoegd aan de reserve gemeentehuis.	
Noodzakelijk niveau	-	
Relatie met programma	6 Overhead en algemene dekkingsmiddelen	

Reserve Maatregelen Energiearmoede		Stand 31-12-2022: € 2.131.000
Functie	Bestedingsfunctie	
Doelstelling	Ondersteunende maatregelen energiearmoede	
Voeding en onttrekking	De voorziening is gevormd in 2022 op basis van een Raadsvoorstel.	
Noodzakelijk niveau	-	
Relatie met programma	Diverse programma's	

Reserve te besteden gemeentelijke budgetten

Omschrijving	oorsponkelijk jaar	Saldi 1-1-2022	Vermeer- deringen 2022	Vermin- deringen 2022	Saldi 31-12-2022
Res TBGB: Inc. ODRA	2015	20.000			20.000
Res TBGB: trainingsveld EDS	2016	28.174			28.174
Res TBGB: econ.uitvoeringsprogr	2016	15.000			15.000
Herstructurering bedrijven terrein	2012	211.000			211.000
Duurzaam Rheden	2010	43.157			43.157
ResTBGB renovatie gem.gebouwen	2017	46.000			46.000
RTBGB implementatie omgevingswet	2017	287.130	905.088		1.192.218
Res TBGB onderz.coal.akk.coach	2018	33.326			33.326
Res NTGB informatiemanagement	2018	42.000			42.000
RTGB: huisvest. vraagstuk GemH	2018	526.326			526.326
Res NTBG: Gevelfonds	2018	60.000			60.000
Res NTBG Cultuurhist.landschap	2018	75.000			75.000
RTBGB uitv.plan structuurvisie	2018	144.000			144.000
Doorontwikkeling	2019	9.779			9.779
DU armoede/schuld 2019	2019	23.000			23.000
Gidsgelden 2019	2019	0	54.000		54.000
burgerparticipatie afval	2019	15.000			15.000
Vergoeding Thuiswerkplek	2020	90.000		-73.000	17.000
WMO hulpmiddelen	2021	466.585		-175.000	291.585
Subsidies klimaat	2021	137.000		-57.000	80.000
Inclusieagenda	2022	0	50.000		50.000
Pilot Doorstroommakelaar	2022	0	112.000	-48.222	63.778
Reintegratie (ESF)	2022	0	460.000	-165.000	295.000
Transformatieplan Sociaal-Domein	2022	0	150.000	-150.000	0
Verduurz. Sporthal Theothorne	2022	0	549.447		549.447
Ventilatie Scholen (SUVIS)	2022	0	215.000	0	215.000
Totaal		2.272.477	2.495.535	-668.222	4.099.790

Voorzieningen

Voorzieningen					
Omschrijving	Saldi	Prijscom-	Vermeerdering	Vermindering	Saldo
	1-1-2022	pensatie	2022	2022	31-12-2022
		2022			
Voorzieningen					
Voorziening frictiekosten en casco	129.953			-12.920	117.033
Voorziening pensioen bestuur					
- pensioenvoorziening	1.521.710		30.985	-374.917	1.177.778
- wachtgeldvoorziening	0		240.000	-35.638	204.362
Voorziening spaarverlof	0		127.716		127.716
Totaal	1.651.663	0	398.701	-423.475	1.626.889
<i>Voorzieningen middelen derden</i>					
Voorziening onderhoud riolering	2.035.713		450.537		2.486.250
Voorziening afkoopsom onderhoud graven	2.006.305	28.000		-80.174	1.954.131
Voorziening SBO gebouwen	783.694		1.069.661	-357.132	1.496.224
Totaal	4.825.712	28.000	1.520.198	-437.306	5.936.605
Totaal Voorzieningen	6.477.375	28.000	1.918.899	-860.781	7.563.493

Beschrijving en toelichting voorzieningen

Hieronder is een beschrijving opgenomen van het doel en toekomstig gebruik van de voorzieningen per ultimo 2022.

Voorziening frictiekosten en Casco		Stand 31-12-2022: € 117.033
Functie	Risicovoorziening toekomstige verplichtingen	
Doelstelling	Dekking van incidentele frictiekosten en kosten die voortvloeien uit de beëindiging van de muziekschool.	
Voeding en onttrekking	Voeding is destijds eenmalig geweest. Deze voorziening is nog actueel tot het aangegeven bedrag. Er is in 2022 € 12.920 onttrokken.	
Noodzakelijk niveau	De voorziening dient van voldoende niveau te zijn om de toekomstige wachtgelden af te dekken. Jaarlijks wordt bij het opstellen van de jaarrekening een berekening gemaakt om het niveau te bepalen. Eventuele stortingen of vrijval worden verrekend in de exploitatie.	
Programma	2 Welzijn	

Pensioen- en wachtgeldvoorziening bestuur		Stand 31-12-2022: € 1.382.140
Functie	Risicovoorziening toekomstige verplichtingen	
Doelstelling	Dekking van pensioen- en wachtgeldverplichtingen bestuur	
Voeding en onttrekking	Voor de toekomstige pensioenverplichtingen van onze bestuurders hebben we in 2021 deze voorziening gevormd. Tot 2021 werd het kapitaal opgebouwd bij A.S.R., maar vanaf 1-1-2022 was dat bij A.S.R. niet meer mogelijk. Voor de uitvoering van de APPA-plan maken we vanaf 1-1-2022 gebruik van de diensten van Visma Idella. Zij maken jaarlijks een berekening van het benodigd kapitaal voor elke bestuurder. Daarnaast geven zij aan wat de hoogte van de voorziening moet zijn om aan de toekomstige verplichtingen te kunnen voldoen. Door een hogere rekenrente per 31-12-2022, namelijk 2,472%, is het te reserveren bedrag beduidend lager dan vorig jaar (rekenrente 2021 0,082%). Dat maakt dat de voorziening is afgeraamd met een bedrag van €374.917. In deze voorziening houden we ook rekening met wachtgeldverplichtingen van de bestuurders. Hiervoor is bij de Q2 rapportage 2022 besloten €240.000 naar de voorziening te boeken. Daarnaast is een bedrag onttrokken van €35.638 als dekking van de uitgaven in 2022.	
Noodzakelijk niveau	De voorziening dient van voldoende niveau te zijn om eventuele tussentijdse aanvragen voor pensioen of waardeoverdracht op te vangen.	
Relatie met programma('s)	5. Bestuur en Veiligheid	

Voorziening spaarverlof		Stand 31-12-2022: € 127.716
Functie	Risicovoorziening toekomstige verplichtingen	
Doelstelling	Dekking verplichtingen als gevolg van opgebouwd spaarverlof	
Voeding en onttrekking	Vanaf 1 januari 2022 kunnen medewerkers vakantie-uren sparen. Met dit 'verlofsparen' kunnen medewerkers passend bij hun levensfase hun vakantie-uren inzetten op een manier die aansluit bij hun persoonlijke levens- en carrièreplanning en het gemeentelijke vitaliteitsbeeld. Deze vakantie-uren verjaren niet. Dit kan gaan leiden tot verlofstuwmeren die bijvoorbeeld ingezet gaan worden om eerder met pensioen te gaan. Aangezien er bij verlofsparen sprake is van arbeidskostengerelateerde verplichtingen die een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook	

	onvoorspelbare afbouw kennen, dient hier een voorziening voor gevormd te worden. Voor het spaarverlof gaan we uit van de werkelijk opgebouwde verlofuren per 31-12-2022. Elk jaar zal de hoogte van de voorziening opnieuw worden vastgesteld aan de hand van de saldo spaarverlof.
Noodzakelijk niveau	De voorziening dient van voldoende niveau te zijn om aanvragen voor uitbetaling van het opgebouwde spaarverlof op te kunnen vangen.
Relatie met programma('s)	6. Overhead en algemene dekkingsmiddelen.

Voorziening onderhoud riolering		Stand 31-12-2022: € 2.486.250
Functie	Egalisatiefondsfunctie	
Doelstelling	Egalisatie van de riooltarieven.	
Voeding en onttrekking	Jaarlijks wordt het resultaat op het product riolering verrekend met de voorziening. Indien de heffing hoger is geweest dan het saldo van de lasten wordt het verschil toegevoegd aan de voorziening. In het omgekeerde geval wordt er onttrokken aan de voorziening. In 2022 is per saldo € 450.537 gestort.	
Noodzakelijk niveau	-	
Relatie met programma('s)	3 Gebiedsontwikkeling	

Voorziening afkoopsom onderhoud graven		Stand 31-12-2022: € 1.954.131
Functie	Middelen van derden	
Doelstelling	De voorziening dient ter dekking van toekomstige uitgaven t.b.v. onderhoud grafbedekking.	
Voeding en onttrekking	De voorziening wordt gevoed door de jaarlijks ontvangen afkoop-sommen voor onderhoud graven. De jaarlijkse toegevoegde prijs-compensatie wordt ingezet t.b.v. de exploitatie voor het onderhouden van de grafbedekking. Jaarlijks wordt het resultaat op het taakveld begraafplaatsen verrekend met de voorziening. In 2022 is € 52.174 onttrokken.	
Noodzakelijk niveau	-	
Relatie met programma('s)	3 Gebiedsontwikkeling	

Voorziening SBO Gebouwen		Stand 31-12-2022: € 1.496.224
Functie	Voorziening dekking risico's	
Doelstelling	Dekking kosten Gebouwen	
Voeding en onttrekking	Voedingen en onttrekkingen vinden plaats conform het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.	
Noodzakelijk niveau	-	
Relatie met programma('s)	6. Overhead en algemene dekkingsmiddelen	

Overzicht investeringskredieten

Omschrijving	Krediet	Besteding cum	Bijdrage derden cum	Restant krediet
	2022	31-12-2022	31-12-2022	31-12-22
Nieuwbouw zwembad	7.800.000	10.686.080	-1.545.046	-1.341.034
Nieuwbouw nieuw Gemeentehuis	26.552.300	3.032.683	0	23.519.617
Digitaal Rheden	2.500.000	0	0	2.500.000
IVA Velp Tussen Broek en Waterland	1.900.000	437.875	-239.200	1.701.325
uitvoeringsplan de Bundel	931.700	1.394.325	0	-462.625
Rotonde VK en UK Arnh./Daalhuizerweg Velp	2.900.000	2.758.153	-1.092.703	1.234.550
Renovatie Groen 2018	150.000	254.306	-10.000	-94.306
Renovatie Groen 2019	150.000	149.741	-54.284	54.543
Renovatie Groen 2020	150.000	418.364	-77.571	-190.793
Renovatie Groen 2021		341.792	0	-341.792
Renovatie Groen 2022	897.000	124.002	-10.000	782.998
uitwerking winkelgebied Calluna	1.140.000	1.073.798	-7.770	73.972
Beiltjeshof Velp Zuid	625.000	873.112	-198.717	-49.395
Stationsomgeving Dieren	5.023.129	11.207.444	-7.134.872	950.557
Aanleg SFR Arnhem-Dieren	1.000.000	35.532	0	964.468
Fietspad Larenstein	152.000	30.664	0	121.336
Aanp.kruising v.Zwietenlaan LS	40.000	18.000	0	22.000
Verv. VRA kruisingen Harderwijkerweg	2.725.000	778.483	0	1.946.517
VRI Larensteinseln-waterstraat	155.000	69.467	0	85.533
Muziektent Ellecom	150.000	177.192	0	-27.192
Huisvest. geb.team Velp/Dieren	312.592	305.853	0	6.739
Renovatie De Pinkenberg	483.000	192.745	0	290.255
Revitalisering de Beemd Noord	35.000	854.036	0	-819.036
Zuidflank Rheden 1e fase	1.565.450	1.690.086	-40.000	-84.636
Fietspad Badhuislaan	417.600	354.501	0	63.099
30 km/h-zone Dieren Noord-Oost	110.000	114.438	0	-4.438
Fietsplan 2016/Rotonde Cederlaan 202	700.000	571.116	0	128.884
31 km/h-zone Rheden	259.400	5.981	0	253.419
Vervanging lichtmasten 2020	1.172.068	380.578	0	791.490
Prof Winternitzlaan	360.000	347.000	0	13.000
Speelplaats Hof van Soeren		23.277	0	-23.277

Tijgermulch		19.724	0	-19.724
Pumptrack spelen 2021		67.663	-55.000	-12.663
Reconstructie Oranjeweg	3.750.000	5.654	0	3.744.346
MEUBILAIR (wegen)	245.480	154.194	0	91.286
TOESTELLEN (speelplaatsen)	53.000	35.656	0	17.344
Speelplaats Jan Ligthartlaan	40.000	22.643	0	17.357
Herinr. Admiraal Helfrichlaan	982.000	990.126	0	-8.126
Combinatie machine	10.500	12.566	0	-2.066
Aanleg fietspad Schapenbergweg Dieren	120.000	91.636	0	28.364
Beregeningsinstall.sportveld Nieuwland	0	22.575	0	-22.575
Fietsvoorziening Havikerwaard	0	4.050	0	-4.050
Reconstr. Kennedyln-Tuinstr.	2.500.000	5.406	0	2.494.594
UK van Kolplein Velp Zuid	0	1.980	-30.603	28.623
Vervanging wegdek Laakweg	500.000	22.940	0	477.060
Vervanging wegdek Nijverheidslaan	630.000	13.689	0	616.311
Verv. Imboslaan	1.090.000	9.410	0	1.080.590
Vervanging fietspaden	3.000.000	7.280	0	2.992.720
Speelplaats Biljoenbad	35.000	48.502	0	-13.502
Speelplaats Koningsland	90.000	78.132	0	11.868
Speelplaats Domeinlaan	16.000	15.585	0	415
Masterplan Veluwezoom	2.285.000	64.710	0	2.220.290
Routekaart Circulaire Economie	100.000			100.000
Voormalig hockeyvelden Dieren	75.000			75.000
Ventilatiesystemen Lappendeken	141.373	278.236	-136.863	0
Ventilatiesystemen Prins Bernhard	70.190	130.352	-60.163	0
Ventilatiesystemen St. Fredericus	68.431	127.086	-58.655	0
verv. 2 VRI's Kennedylaan	0	143.509	-173.539	30.031
UITBREIDING DAALHUIZEN	0	71.000	0	-71.000
Theothorne	1.260.000	35.716	0	1.224.284
Aanschaf Gier/watertank	8.000	12.441	0	-4.441
Bodemverontreinig kunstsportvelden	125.000	111.295	0	13.705
DFSK Cityhopper 3-Z Kipper, 100% ele	7.000	9.680	0	-2.680
Totaal	77.558.213	41.314.061	-10.924.985	47.169.137

Toelichting

Bij enkele investeringskredieten is in bovenstaand overzicht per 31-12-2022 sprake van een negatief saldo. Hierbij volgt voor een aantal kredieten een nadere toelichting.

Nieuwbouw zwembad.

Sprake van een kredietoverschrijding van € 1,3 miljoen. De raad heeft op 23-2-2016 (aanvullend) € 1,3 miljoen beschikbaar gesteld voor realisatie van het zwembad. Deze middelen zijn gereserveerd in de reserve nieuwbouw zwembad (saldo van € 1.358.630 per 31-12-2022, zie overzicht reserves). De financiële verwerking / afwikkeling van deze reserve met het betreffende krediet moet nog plaatsvinden.

Renovatie Groen 2018 t/m 2022

In de uitvoering van renovatie groen is het te doen gebruikelijk dat de over- of onderschrijdingen op de betreffende budgetten naar het volgend jaar worden meegenomen.

Het totaal van de beschikbare kredieten voor renovatie groen 2018 t/m 2022 bedraagt € 1.347.000. De uitgaven (inclusief bijdragen derden) bedragen € 1.136.350. Daarmee is er nog € 210.650 beschikbaar.

Revitalisering De Beemd Noord

Het college van B&W heeft op 11-2-2020 uit het Watertakenplan € 549.000 uitvoeringskrediet beschikbaar gesteld t.b.v. project revitalisering bedrijventerrein De Beemd Noord. Daarnaast heeft de raad hiervoor op 21-4-2020 € 180.000 beschikbaar gesteld uit de reserve herstructurering bedrijventerreinen. Laatstgenoemd bedrag is nog gereserveerd in de 'reserve te besteden gemeentelijke budgetten'. Daarnaast was er vanuit de exploitatiebegroting wegen € 415.000 beschikbaar voor deze revitalisering. Daarmee is er aan gemeentelijke middelen afgerond € 1,1 miljoen beschikbaar gesteld voor dit project. De financiële verwerking / afwikkeling van de beschikbaar gestelde middelen met het betreffende krediet moet nog plaatsvinden.



Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen

Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen

Borg- en garantstellingen aan natuurlijke en rechtspersonen

Gegarandeerde geldleningen

De gemeente staat garant voor door derden aangegane geldleningen.

- Per ultimo 2020 staat de gemeente garant jegens de BNG bank voor de nakoming van alle verplichtingen van een derde partij tot een maximum van € 650.000 (exclusief boeten, kosten en wettelijke en overeengekomen rente).
- Per 1 maart 2022 staat de gemeente garant jegens de BNG bank voor de nakoming van alle verplichtingen van een derde partij tot een maximum van € 540.000 (exclusief boeten, kosten en wettelijke en overeengekomen rente).
- De gemeente staat borg via de Triodos bank voor een bedrag van € 23.000 voor een zakelijk krediet van een derde partij.
- De gemeente staat voor € 13.782 garant voor nakoming verplichtingen voortvloeiende uit een huurcontract (Piersonstraat 3a te Dieren).
- Samen met de Stichting Waarborgfonds Sport staat de gemeente garant voor de leningen van een sportvereniging. Per 30-06-2022 bedraagt de totale lening € 58.525. De gemeente en Stichting Waarborgfonds Sport staan ieder voor 50% garant.
- Voor een sportvereniging staat de gemeente samen met het waarborgfonds garant voor een geldlening. Per 30 juni 2022 staat de gemeente garant voor 50% (€ 18.042)

Waarborgfonds Sociale Woningbouw

De gemeente Rheden neemt deel in het Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW) en staat in dit kader, middels een achtervangovereenkomst, garant voor leningen die zijn verstrekt aan woningcorporaties. Het garant staan middels achtervangovereenkomst houdt in, dat in eerste instantie het WSW wordt aangesproken indien de geldnemer niet aan zijn verplichtingen voldoet. Pas als het risicovermogen van het WSW onder een bepaald minimum komt, worden de deelnemende gemeenten verplicht om een renteloze lening te verstrekken. De gemeente loopt dus eigenlijk alleen een renterisico. Gezien de vermogenspositie van het WSW, de goede controle en toetsing door dit fonds en de spreiding van het risico over de deelnemende gemeenten is dit als een laag risico te kwalificeren. Hier komt bij dat het WSW sinds de oprichting in 1983 nog nooit is aangesproken op haar borgstelling.

Sinds 1 augustus 2021 gelden nieuwe achtervangovereenkomsten. De wijzigingen die zijn doorgevoerd in de nieuwe overeenkomsten leiden tot een andere toerekening van de achtervangpositie aan gemeenten. Per 31-12-2022 staat de gemeente Rheden garant voor een bedrag van € 211.138.000,=. Zie voor een nadere toelichting "Overzicht achtervangpositie WSW per ultimo december 2022".

Overige niet in de balans opgenomen rechten en plichten

Europese aanbestedingen

Onderstaande Europese aanbestedingen zijn uitgevoerd in 2022 waar mogelijk financiële verplichtingen mee zijn gemoeid:

- Leerlingenvervoer
- Ingenieursproducten
- Arbodienstverlening

Er is in 2022 sprake van een geconstateerde onrechtmatigheid ten hoogte van € 1.450 duizend als gevolg van het niet voldoen aan de Europese aanbestedingsregels. Meer hierover leest u onder "Rechtmatigheidsverantwoording College" in de paragraaf bedrijfsvoering. De omvang van



bestedingen voor 2023 voor deze contracten bedraagt € 389 duizend.

Stimuleringsfondsen

Sinds 1997 neemt de gemeente Rheden deel aan het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting (SVN). Via de SVN zijn of worden stimuleringsleningen verstrekt voor de volgende regelingen:

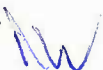
- startersleningen
- duurzaamheidsleningen
- blijversleningen
- duurzaamheidsregeling woningen
- stimuleringsregeling nul op de meter
- toekomstig wonen

Het totaalsaldo uitstaande (bovengenoemde) leningen bedraagt afgerond € 1,9 miljoen.

De middelen om lening te verstrekken zijn door de gemeente gestort bij de SVN en maken onderdeel uit van de financiële vaste activa.

Eigen risico WIA

De gemeente is eigen risicodragers met betrekking tot de WIA. Op het moment van opstellen van de jaarrekening 2022 krijgen drie medewerk(st)ers in dit kader een uitkering. Toekomstige verplichtingen komen ten laste van het rekeningresultaat van het jaar waarin de verplichting ontstaat.



Overzicht achtervangpositie WSW per ultimo december 2022 (bedragen x € 1.000)

Gemeente Rheden	A	B	C	D	E	F	G
	Schuld toerekenbaar aan Gemeente Rheden	Totaal nominaal geborgd schuldrestant van de corporatie	A/B in (%)	Marktwaaarde van DAEB bezit in gemeente Rheden	Totale marktwaaarde van DAEB-bezit	D/E (in %)	Toename (+) cq. Afname (-) achtervangpositie indien alle leningen onder regime > 1-8-2021 vallen (F x B-A)
Corporatie (NVR nr.)							
De woonplaats (4550)	€ 230	€ 918.178	0,0%	€ 7.098	€ 2.410.578	0,3%	€ 2.474
Stichting Habion (3182)	€ 10.765	€ 433.657	2,5%	€ 20.597	€ 1.205.093	1,7%	-€ 3.353
Stichting Mooiland (14427)	€ 26	€ 916.590	0,0%	€ 2.033	€ 3.601.633	0,1%	€ 491
Stichting Portaal (15807)	€ 157	€ 2.082.723	0,0%	€ 6.705	€ 9.575.305	0,1%	€ 1.301
Stichting Vestia (1686)	€ 7	€ 3.569.753	0,0%	€ 2.562	€ 7.995.181	0,0%	€ 1.137
Stichting Vivare (4491)	€ 198.346	€ 575.873	34,4%	€ 867.245	€ 3.674.935	23,6%	-€ 62.446
Woningstichting veluwonen (3370)	€ 1.607	€ 108.594	1,5%	€ 8.692	€ 594.879	1,5%	-€ 20
Totaal van alle corporaties in gemeente Rheden	€ 211.138	€ 8.605.368	2,5%	€ 914.932	€ 29.057.604	3,1%	-€ 60.416
Totaal van alle corporaties in nederland		€ 84.982.464			€ 368.712.984		

Gebeurtenissen na balansdatum

Niet van toepassing.



Taakvelden - Realisatie

Programma / taakvelden	Begroting		Realisatie	
	Lasten	Baten	Lasten	Baten
P1 Economische ontwikkeling				
0.10 Mutaties reserves	0	306.000	0	292.063
3.1 Economische ontwikkeling	361.019	101.000	308.962	102.340
3.3 Bedr.loket en bedr.regelingen	9.118	9.118	8.844	10.800
3.4 Economische promotie	329.675	330.011	287.400	469.089
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	2.595.221	940.089	3.102.679	1.434.502
6.4 Begeleide participatie	9.906.308	336.750	9.211.295	174.623
P1 Economische ontwikkeling	13.201.341	2.022.968	12.919.180	2.483.417
P2 Welzijn				
0.10 Mutaties reserves	2.131.000	2.470.339	2.235.000	2.001.362
5.1 Sportbeleid en activering	404.111	21.018	449.378	14.290
5.2 Sportaccommodaties	3.639.094	1.323.178	4.083.631	1.569.463
5.3 Cultuurpresentatie, prod.partic.	693.984	0	873.946	150.000
5.5 Cultureel erfgoed	884.294	145.128	599.658	359.669
5.6 Media	887.157	0	886.084	0
6.1 Samenkracht en burgerparticip.	3.848.877	142.000	3.065.968	193.098
6.2 Wijkteams	584.787	0	514.945	0
6.3 Inkomensregelingen	22.070.434	14.118.452	24.316.854	15.365.550
6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO)	2.285.119	473.700	2.090.300	470.317
6.71 Maatwerkdienstverlening 18+	15.116.918	505.000	14.987.325	502.892
6.72 Maatwerkdienstverlening 18-	14.469.659	22.000	15.396.289	89.918
6.82 Geëscaleerde zorg 18-	933.196	0	928.325	0
7.1 Volksgezondheid	1.718.556	0	1.652.980	28.956
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	611.668	805.628	659.605	659.604
P2 Welzijn	70.278.854	20.026.443	72.740.288	21.405.119
P3 Gebiedsontwikkeling				
0.10 Mutaties reserves	631.000	2.403.145	1.827.217	2.073.004
0.3 Beheer ov. gebouwen en gronden	855.176	427.073	758.301	623.596
2.1 Verkeer en vervoer	4.856.400	281.905	4.778.124	473.400
2.2 Parkeren	62.678	25.000	131.922	10.452
2.5 Openbaar vervoer	124.818	97.465	157.078	329.402
4.2 Onderwijshuisvesting	2.644.091	429.698	2.569.415	440.342
5.7 Openbaar groen en recreatie	2.623.356	174.092	2.759.521	236.196
8.1 Ruimtelijke ordening	3.381.439	10.000	2.414.091	78.415
8.2 Grondexpl. (niet-bedr.terreinen)	464.367	294.220	151.821	0
8.3 Wonen en bouwen	2.288.177	457.000	2.549.832	395.380
P3 Gebiedsontwikkeling	17.931.502	4.599.598	18.097.322	4.660.187
P4 Duurzaamheid				
0.10 Mutaties reserves	0	0	0	57.000
7.2 Riolering	3.207.220	4.919.127	3.274.031	4.817.205
7.3 Afval	4.213.782	5.137.362	4.022.710	5.165.354
7.4 Milieubeheer	2.433.973	8.000	2.453.809	65.506
P4 Duurzaamheid	9.854.975	10.064.489	9.750.550	10.105.065
P5 Bestuur en veiligheid				
0.1 Bestuur	2.796.750	30.000	2.857.010	410.555
0.2 Burgerzaken	1.772.766	585.000	1.843.760	619.225
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	2.920.378	5.500	2.887.736	11.628
1.2 Openbare orde en veiligheid	880.639	20.500	1.146.164	420.105
P5 Bestuur en veiligheid	8.370.533	641.000	8.734.670	1.461.513

P6 Overhead en algemene dekkingsmidd.				
0.10 Mutaties reserves	1.633.706	3.444	1.944.706	103.338
0.4 Overhead	17.268.669	33.100	18.922.973	611.345
0.5 Treasury	487.877	718.853	47.392	513.359
0.61 OZB woningen	730.000	6.777.558	714.376	6.839.863
0.62 OZB niet-woningen	0	2.335.194	0	2.488.139
0.63 Parkeerbelasting	0	3.500	0	4.074
0.64 Belastingen overig	0	230.798	0	245.236
0.7 Alg. uitk. e ov. uitk. gem.fonds	0	94.098.149	0	95.761.581
0.8 Overige baten en lasten	419.475	0	-407.272	40.290
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)	0	0	923	0
P6 Overhead en algemene dekkingsmidd.	20.539.727	104.200.596	21.223.098	106.607.225
Eindtotaal	140.176.932	141.555.094	143.465.108	146.722.526
Resultaat		1.378.162		3.257.418



Bijlagen



SISA-Bijlage



SISA bijlage verantwoording informatie 2022 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverzekering sisa - d.d. 14.2.2023							
Verantwoordelijke	Uitvoeringscode	Specificatie van de uitwerking	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A13	Incidentele bijdrage ondersteuning naleving controle op coronatoegangsbewijzen	Besteding (jaar T) (reële uitwerking exclusief uitwerking door andere partijen met zijnde medeoverheden)	Zelfstandige uitvoering (Ja/nee)	Correctie besteding (jaar T-1) Vanaf SISA 2022 van toepassing i.v.m. SISA tussen medeoverheden	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) in uitsluitend uitvoering door andere medeoverheden vanaf SISA 2022	Eindeverantwoording (Ja/nee)
		Gemeenten	Aard controle R Indicator: A1301 € 67 483	Aard controle n.v.t. Indicator: A1302	Aard controle R Indicator: A1303	Aard controle R Indicator: A1304	Aard controle n.v.t. Indicator: A1305
JenV	A16	Besluitingsregeling opvang ontheemden Oekraïne	Vol in totaal cumulatieve ontvangen normbedrag per gereserveerde plek per dag (1000) 1 maart t/m en met 14 oktober 2022	Vol in totaal cumulatieve ontvangen normbedrag per gereserveerde plek per dag (1000) met ingang van 15 oktober 2022 (jaar T)	Vol in verschil werkelijke bestedingen ten opzichte van de gereserveerde uitkomst van A1601 en A1602 (jaar T) - afzonderingsregeling (1000)	Besteding (jaar T) t/m de laatste - uitgezonden afzonderingsregeling	Besteding (jaar T) afzonderingsregeling (t/m de laatste afzonderingsregeling) (1000)
		Gemeenten	Aard controle R Indicator: A1601 € 156 700	Aard controle R Indicator: A1602 € 384 514	Aard controle R Indicator: A1603 € 156 403	Aard controle R Indicator: A1604 € 51 771	Aard controle R Indicator: A1605 € 0
			Totaal bedrag uitvoering afzonderingsregelingen (jaar T) POO	Vol in totaal te ontvangen normbedrag afzonderingsregelingen per gereserveerde persoon (1000) in een maand een versprekking is gedaan (1000) in (jaar T)	Besteding totale besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Eindeverantwoording (Ja/nee)
			Aard controle R Indicator: A1606 € 107 620	Aard controle R Indicator: A1607 € 112 278	Aard controle n.v.t. Indicator: A1608	Aard controle n.v.t. Indicator: A1609	Aard controle n.v.t. Indicator: A1610
Fin	B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek	Aantal (potentieel) gedupeerden die in aanmerking komt voor ondersteuning (jaar T)	Cumulatief aantal (potentieel) gedupeerden die in aanmerking komt voor ondersteuning (t/m jaar T)	Aantal uitgewerkte plannen van aanpak in (jaar T)	Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpak (t/m jaar T)	Normbedragen voor a, b, d en f (jaar T) (vanaf 2021)
		Gemeenten	Aard controle R Indicator: B201 105	Aard controle n.v.t. Indicator: B202	Aard controle R Indicator: B203	Aard controle n.v.t. Indicator: B204	Aard controle n.v.t. Indicator: B205
			0	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1
			Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b, d en f (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3)
			Aard controle n.v.t. Indicator: B206	Aard controle n.v.t. Indicator: B207	Aard controle n.v.t. Indicator: B208	Aard controle n.v.t. Indicator: B209	Aard controle n.v.t. Indicator: B210
			Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1
			Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)
			Aard controle R Indicator: B211 € 340	Aard controle R Indicator: B212	Aard controle R Indicator: B213	Aard controle R Indicator: B214	Aard controle R Indicator: B215
			Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2
			Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgkosten (jaar T) (artikel 3)
			Aard controle R Indicator: B216 € 1 040	Aard controle R Indicator: B217 € 33 330	Aard controle R Indicator: B218 € 2 468	Aard controle R Indicator: B219 € 1 468	Aard controle R Indicator: B220 € 0
			Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2
			Normbedrag onderdeel e (afschrijven van aantal (potentieel) gedupeerden) indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel e (afschrijven van aantal (potentieel) gedupeerden) indien nog niet eerder opgegeven (t/m jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel f x aantal dingsprekken (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel f x aantal dingsprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Totaal
			Aard controle R Indicator: B221 € 0	Aard controle R Indicator: B222	Aard controle R Indicator: B223	Aard controle R Indicator: B224	Aard controle n.v.t. Indicator: B225
			Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen
BZK	C9	Specifieke uitkering woningbouwimpuls	Projectnaamnummer	Aantal woningen waarvan bouw gestart in (jaar T) t/m jaar T met betrekking tot de projectnaam (Ja/nee) - bij Nee is indicator 05 verplicht	Aantal woningen waarvan bouw gestart is cumulatief (t/m jaar T)	Uitvoering WBI maatregelen voldoet conform bestaande projectnaam (Ja/nee) - bij Nee is indicator 05 verplicht	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)
		Tranche 1 t/m 3 Gemeenten	Aard controle n.v.t. Indicator: C901 Uitsluitend 2021000000000005	Aard controle n.v.t. Indicator: C902	Aard controle n.v.t. Indicator: C903	Aard controle n.v.t. Indicator: C904	Aard controle n.v.t. Indicator: C905
			0	0	0	0	€ 565 716
			Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1
			Kopie projectaanpaknummer	Cumulatieve oplevering (t/m jaar T)	Projectafgeleverde woningen binnen overeen met projectnaam (Ja/nee) - bij Nee is indicator 10 verplicht	Projectafgeleverde woningen projectnaam (Ja/nee)	Aantal bruto's woningen waarvan de bouw gestart is cumulatief (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: C906 Uitsluitend 2021000000000005	Aard controle n.v.t. Indicator: C907	Aard controle n.v.t. Indicator: C908	Aard controle n.v.t. Indicator: C909	Aard controle n.v.t. Indicator: C910
			0	0	0	0	0
BZK	C32	Regeling specifieke uitkering ventilatie in scholen	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Start bouwactiviteiten uitsluitend 31 augustus 2022 (Ja/nee)	Financiering (verplicht als bij start bouwactiviteiten (indicator 04) 'Nee' is ingevuld)	Eindeverantwoording (Ja/nee)
		Gemeenten	Aard controle n.v.t. Indicator: C3201 € 2 734	Aard controle n.v.t. Indicator: C3202	Aard controle n.v.t. Indicator: C3203	Aard controle n.v.t. Indicator: C3204	Aard controle n.v.t. Indicator: C3205
			Fredericusschool SIVIS21-0113877	€ 2 734	€ 2 734	€ 2 734	€ 2 734
			OBS De Lappesteek SIVIS21-0114040	€ 28 590	€ 46 612	€ 46 612	€ 46 612
			Plus Binnenschool SIVIS21-0114132	€ 759 623	€ 759 623	€ 759 623	€ 759 623
			Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1
			Zijn de begroepingsposten waarvan een uitkering is aangevraagd uitgevoerd? (Ja/nee) (n.v.t.)	Financiering (verplicht als bij indicator 04 'Nee' is ingevuld)	Financiering (verplicht als bij indicator 04 'Nee' is ingevuld)	Financiering (verplicht als bij indicator 04 'Nee' is ingevuld)	Financiering (verplicht als bij indicator 04 'Nee' is ingevuld)
			Aard controle n.v.t. Indicator: C3206 Fredericusschool SIVIS21-0113877	Aard controle n.v.t. Indicator: C3207	Aard controle n.v.t. Indicator: C3208	Aard controle n.v.t. Indicator: C3209	Aard controle n.v.t. Indicator: C3210
			Fredericusschool SIVIS21-0113877	€ 2 734	€ 2 734	€ 2 734	€ 2 734
			OBS De Lappesteek SIVIS21-0114040	€ 28 590	€ 46 612	€ 46 612	€ 46 612
			Plus Binnenschool SIVIS21-0114132	€ 759 623	€ 759 623	€ 759 623	€ 759 623

[Handwritten signature]

BOX	C43	Regeling reductie energielabel woningen	Beachtingsnummer/naam	Besteding (jaar T)		Cumulatieve besteding (t/m jaar T)		Aantal besliste woningen	Toelichting	Eindverantwoording (Ja/Nei)
				Aard controle n.v.t. Indicator: C4301	Aard controle R Indicator: C4302	Aard controle R Indicator: C4303	Aard controle R Indicator: C4304			
		Dorpen		€ 261.169		€ 534.108	8.687		Voorzitter van de POREV 175: Toelichting is dat minimaal 50% van het waardebonussol is besteed aan huizenwoningen in de praktijk is dit 50% Gemeente Elders ca. 55% geweest € 247.117 op een totaalbudget van € 453.054	Ja
		Totaal aantal besliste huizenwoningen		Is minstens 70% van de uitgekeerde specifieke uitkering besteed voor acties die als bedoeld in artikel 4, eerste lid onder a, b of c van de regeling zijn bestemd?						
		Aard controle D Indicator: C4301			Aard controle n.v.t. Indicator: C4302					
BOX	C55	Aankoop energiearmoede	3.512	Ja						
		Het aantal huishoudens in huizenwoningen van wie energiebesparende voorzieningen zijn verschaft die kunnen leiden tot vermindering van energieverbruik/energiekosten		Aard controle n.v.t. Indicator: C5501	Aard controle R Indicator: C5502	Aard controle n.v.t. Indicator: C5503	Aard controle n.v.t. Indicator: C5504			
		€ 2.143		€ 2.143						
		Het aantal huishoudens dat (andere) energiebesparende voorzieningen heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energieverbruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zichtbaar energieverbruik met niet meer verminderd.		Aard controle n.v.t. Indicator: C5501	Aard controle R Indicator: C5502	Aard controle n.v.t. Indicator: C5503				
		€ 146.050		€ 146.050						
		Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (n.v.t. indicatoren en indicatoren)		Aard controle n.v.t. Indicator: C5501	Aard controle R Indicator: C5502	Aard controle n.v.t. Indicator: C5503	Aard controle n.v.t. Indicator: C5504			
		€ 146.050		€ 146.050						
BOX	C62	Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de afwijking van gemeentelijke belastingen van gemeentelijke belastingen	107	Ja						
		Ondersteuning (jaar T) die voortvloeit uit het terugkrijgen van gemeentelijke belastingen		Aard controle R Indicator: C6201	Aard controle n.v.t. Indicator: C6202					
		€ 3		€ 3						
OCW	D8	Onderwijsachterstandenbeleid 2019-2022 (DND)	100	Ja						
		Besteding (jaar T) aan voorstellen voor voorschieten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 158, eerste lid VPO)		Aard controle R Indicator: D801	Aard controle R Indicator: D802	Aard controle R Indicator: D803	Aard controle R Indicator: D804	Aard controle R Indicator: D805		
		€ 561.102		€ 561.102						
		Bevordert per regel één gemeentelijke selectie en in de kolommen naast de verantwoordingsinformatie voor de gemeente in te vullen		Aard controle n.v.t. Indicator: D801	Aard controle R Indicator: D802	Aard controle n.v.t. Indicator: D803	Aard controle n.v.t. Indicator: D804	Aard controle R Indicator: D805		
		€ 493.891		€ 493.891						
OCW	D14	Regeling specifieke uitkering Invalide COVID-19 gerelateerde onderwijsverzoeken	100	Ja						
		Besteding (jaar T) maatregelen artikel 1, 4, 7, 8 t/m 8 samen opgeteld		Aard controle R Indicator: D1401	Aard controle R Indicator: D1402	Aard controle R Indicator: D1403	Aard controle R Indicator: D1404	Aard controle R Indicator: D1405		
		€ 339.615		€ 339.615						
		Bevordert per regel één gemeentelijke selectie en in de kolommen naast de verantwoordingsinformatie voor de gemeente in te vullen		Aard controle n.v.t. Indicator: D1401	Aard controle R Indicator: D1402	Aard controle n.v.t. Indicator: D1403	Aard controle n.v.t. Indicator: D1404	Aard controle R Indicator: D1405		
		€ 339.615		€ 339.615						
OCW	D19	Tijdelijke (omvang)huishouding overheidsinstellingen	100	Ja						
		Besteding (en laste van Rijksmiddelen) (jaar T)		Aard controle R Indicator: D1901	Aard controle n.v.t. Indicator: D1902	Aard controle n.v.t. Indicator: D1903				
		€ 0		€ 0						

Paraaf voor waarmerkingsdoeleinden behorende
bij de controleverklaring d.d. 4 juli 2023:

SWW	GA	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_gemeentedeel 2022	Watke regeling betreft hier?	Besteding (jaar T) Levensonderhoud Gemeente	Besteding (jaar T) Kapitaalverstrekking Gemeente	Besteding (jaar T) Levensonderhoud Gemeente	Besteding (jaar T) Kapitaalverstrekking (toezicht) Gemeente	Besteding (jaar T) Kapitaalverstrekking (overig) Gemeente
		Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Vlg.	Aard controle n.v.t. Indicator: G4/00	Aard controle R Indicator: G4/00	Aard controle R Indicator: G4/00	Aard controle R Indicator: G4/00	Aard controle R Indicator: G4/00	Aard controle R Indicator: G4/00
		1 Tozo 1 (1 jan tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 2.890	€ 2.892	€ 0	€ 0
		2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 11.890	€ 15.036	€ 0	€ 0
		3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 54	€ 0	€ 0	€ 4.213	€ 0	€ 0
		4 Tozo 4 (geleend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 3.091	€ 0	€ 0	€ 317	€ 0	€ 0
		5 Tozo 5 (geleend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 4.357	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		6 Totaal	€ 7.502	€ 0	€ 14.583	€ 48.187	€ 0	€ 0
		Kopie regeling	Aantal besluiten Levensonderhoud (jaar T) Gemeente	Aantal besluiten Kapitaalverstrekking (jaar T) Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nei) Gemeente	Aard controle n.v.t. Indicator: G4/10		
		1 Tozo 1 (1 jan tot 1 juni 2020)	0	0	Ja			
		2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	0	0	Ja			
		3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	0	0	Ja			
		4 Tozo 4 (geleend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	0	0	Ja			
		5 Tozo 5 (geleend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	0	0	Ja			
		6 Totaal	0	0	Ja			
		Kopie regeling	Besteding (jaar T) Kapitaalverstrekking Tozo Buitenland (gemeente Maasbracht) Gemeente	Besteding (jaar T) Kapitaalverstrekking Tozo Buitenland (gemeente Maasbracht), overig Gemeente	Besteding (jaar T) Kapitaalverstrekking Tozo Buitenland (gemeente Maasbracht), overig Gemeente	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maasbracht) Gemeente		
		1 Tozo 1 (1 jan tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
		2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
		3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
		4 Tozo 4 (geleend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
		5 Tozo 5 (geleend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
		6 Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
		Kopie regeling	Levensonderhoud - Ouderlijke baten die voortvloeien uit bijzondere schulden Levensonderhoud Tozo in jaar T iv m. kinderopvangsubsidie Gemeente	Levensonderhoud - Ouderlijke baten die voortvloeien uit bijzondere schulden Levensonderhoud Tozo in jaar T iv m. kinderopvangsubsidie Gemeente	Kapitaalverstrekkingen - Ouderlijke baten die voortvloeien uit bijzondere schulden van achterstallige betalingen op hypotheeklenningen Tozo in jaar T iv m. kinderopvangsubsidie Gemeente			
		1 Tozo 1 (1 jan tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
		2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
		3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
		4 Tozo 4 (geleend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
		5 Tozo 5 (geleend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
		6 Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
SWW	G10	Wet inburgering 2021_gemeentedeel 2022	Besteding (jaar T) Gemeente	Besteding (jaar T) Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nei) Gemeente			
		Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Wet inburgering 2021 (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Vlg.	Aard controle R Indicator: G10/01	Aard controle R Indicator: G10/01	Aard controle n.v.t. Indicator: G10/02			
		1 Tozo 1 (1 jan tot 1 juni 2020)	€ 126.196	€ 211.333	Ja			
SWW	G12	Kwijtschelden publieke schulden SWW domein herenperiode kinderopvangsubsidie_gemeentedeel	Ouderlijke baten die voortvloeien uit bijzondere schulden (Bijzondere bijstand in (jaar T)) Gemeente	Ouderlijke baten die voortvloeien uit bijzondere schulden (Wet inburgering van 13 september 2012 in (jaar T)) Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nei) Gemeente			
		Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Vlg.	Aard controle R Indicator: G12/01	Aard controle R Indicator: G12/02	Aard controle n.v.t. Indicator: G12/03			
		1 Tozo 1 (1 jan tot 1 juni 2020)	€ 2.704	€ 0	Ja			
SWW	G11	Onderwijsroute 2022_deel gemeente	Besteding andere onderwijsroute (jaar T) Gemeente	Besteding andere onderwijsroute (jaar T) Gemeente	Besteding andere onderwijsroute (jaar T) Gemeente	Besteding andere onderwijsroute (jaar T) Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nei) Gemeente	
		Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Vlg.	Aard controle R Indicator: G13/01	Aard controle R Indicator: G13/02	Aard controle R Indicator: G13/03	Aard controle R Indicator: G13/04	Aard controle n.v.t. Indicator: G13/05	
		1 Tozo 1 (1 jan tot 1 juni 2020)	€ 20.507	€ 37.360	€ 0	€ 0	Ja	
VWS	H4	Regeling specifieke uitkering stimulerende sport	Overigeen Rijksbijdrage (jaar T) Gemeenten	Totaal werkelijke bestedende subsidie Gemeenten	Totaal werkelijke bestedende subsidie Gemeenten	Totaal werkelijke bestedende subsidie Gemeenten	Totaal werkelijke bestedende subsidie Gemeenten	Totaal werkelijke bestedende subsidie Gemeenten
		Aard controle R Indicator: H4/01	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/02	Aard controle R Indicator: H4/03	Aard controle R Indicator: H4/04	Aard controle R Indicator: H4/05	Aard controle R Indicator: H4/06	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/07
		1 Tozo 1 (1 jan tot 1 juni 2020)	€ 238.464	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932
		2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932
		3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932
		4 Tozo 4 (geleend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932
		5 Tozo 5 (geleend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932
		6 Totaal	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932	€ 1.484.932
VWS	H8	Regeling Sportakkoord 2020-2022	Beschikkingnummer	Totaal bedrag uitgaven beschikking Gemeente	Besteding aanstellen sportformule (jaar T) Gemeente	Besteding uitvoering sportakkoord (jaar T) Gemeente	Besteding uitvoering aanstellen sportformule (in jaar T) Gemeente	Besteding uitvoering sportakkoord (in jaar T) Gemeente
		Aard controle n.v.t. Indicator: H8/01	Aard controle n.v.t. Indicator: H8/02	Aard controle R Indicator: H8/03	Aard controle R Indicator: H8/04	Aard controle R Indicator: H8/05	Aard controle n.v.t. Indicator: H8/06	Aard controle n.v.t. Indicator: H8/07
		1 Tozo 1 (1 jan tot 1 juni 2020)	104252	€ 56.575	€ 0	€ 152.805	€ 16.787	€ 196.770
		2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)						
		3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)						
		4 Tozo 4 (geleend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)						
		5 Tozo 5 (geleend van 1 juli tot 1 oktober 2021)						
		6 Totaal						
		Kopie beschikkingnummer	Erkenningsnummer (Ja/Nei)					
		Aard controle n.v.t. Indicator: H8/08	Aard controle n.v.t. Indicator: H8/09					
		1 Tozo 1 (1 jan tot 1 juni 2020)	104252	Has				
		2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)						
		3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)						
		4 Tozo 4 (geleend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)						
		5 Tozo 5 (geleend van 1 juli tot 1 oktober 2021)						
		6 Totaal						

VWS	H12	Regeling specifieke uitkering lokale preventieakkoorden of preventieaanpakken	Besteding (jaar T)	Is voldaan aan de uitwerking van het lokale preventieakkoord of aanpak? (Ja/nee)	Eindverantwoording? (Ja/nee)		
			Aard controle n.v.l. Indicator: H1201 € 28.956	Aard controle n.v.l. Indicator: H1202 Ja	Aard controle n.v.l. Indicator: H1203 Nee		
VWS	H21	Specifieke uitkering cliëntondersteuning	Gerealiseerde activiteit, inzet projectleiding en/of Onderzoek lokale versterking functie (in jaar T) (Ja/nee)	Toevoeging - indien bij H2101 indicator 11a is ingevuld is een toevoeging verplicht	Besteding (jaar T)	Cumulative besteding t/m jaar T	Eindverantwoording (Ja/nee)
			Aard controle n.v.l. Indicator: H2101 Ja	Aard controle n.v.l. Indicator: H2102 Ja	Aard controle n.v.l. Indicator: H2103 € 17.550	Aard controle R Indicator: H2104 € 17.550	Aard controle n.v.l. Indicator: H2105 Nee
VWS	H25	Regeling Specifieke uitkering ijsbanen en zwembaden (ronde 3)	Beschikkingnummer / kenmerk	Onderzoeken Rijstbijdrage (Jaar T)	Totale definitieve exploitatiekosten	Totale cumulatieve besteding	Eindverantwoording
			Aard controle n.v.l. Indicator: H2501 SPURUJ-2006	Automatisch berekend	Automatisch berekend	Automatisch berekend	Aard controle n.v.l. Indicator: H2505 Ja
			Naam locatie	Betrijfsperiode	Totale toezegging per locatie	Hoogte definitief exploitatiekosten per locatie	Besteding per locatie
			Nov + dec 2021 of Jan 2022	Nov + dec 2021 of Jan 2022	€ 13.794	€ 13.794	€ 13.794
			Blijdenbad	Nov + dec 2021	€ 9.499	€ 9.499	€ 9.499
			Blijdenbad	Jan 22	€ 9.499	€ 9.499	€ 9.499

Kerngegevens

Kerngegevens			
Categorie	Aspect	31-12-2021	31-12-2022
Sociale structuur			
Inwoners	0-4 jaar	1.763	1.738
	5-19 jaar	6.548	6.512
	20-64 jaar	23.554	23.623
	> 65 jaar	11.607	11.714
	Totaal	43.472	43.587
Uitkeringsgerechtigden	WWB < 65 jaar	865	847
	IOAW	42	34
	IOAZ	4	4
	Bbz	12	3
Fysieke structuur			
Oppervlakte	Land (in ha)	8.173	8.167
	Binnenwater (in ha)	266	268
	Openbaar groen (in ha)	157	159,5
	Wegen: asfalt (in m)	1.119.123	1.130.018
	Elementen (in m)	1.321.350	1.354.545
Lengte	Riolering (in km)	243	244
Aantal	Woningen	21.287	21.327
	Lantaarnpalen	7.048	7.103
	Bomen	13.265	13.981
	Speelplaatsen	80	96
	Speeltoestellen	424	435
Voorzieningen: aantallen op teldatum 1-10-2022			
Openbaar basisonderwijs	Aantal scholen	10	10
	Aantal leerlingen	1.499	1.496
Bijzonder basisonderwijs	Aantal scholen	10	10
	Aantal leerlingen	1.649	1.610
Voortgezet onderwijs	Aantal scholen	3	3
	Aantal leerlingen	2.498	2.483

Sustainable Development Goals (SDG)

Deze bijlage bevat een beschrijving van de zogenaamde SDG als onderdeel van de Global Goals waaraan de verschillende thema's in de begroting bijdragen.

	Global Goal (sub)doelen
1.1	Tegen 2030 extreme armoede uitroeien voor alle mensen wereldwijd, die met minder dan \$1,25 per dag moeten rondkomen.
1.2	Tegen 2030 het aandeel mannen, vrouwen en kinderen van alle leeftijden die volgens de nationale definities in armoede leven in al haar dimensies, minstens tot de helft terugbrengen.
1.3	Nationaal toepasbare sociale beschermingssystemen en maatregelen implementeren voor iedereen, met inbegrip van sociale beschermingsvloeren, en tegen 2030 een aanzienlijke dekkinggraad realiseren van de armen en de kwetsbaren.
1.4	Er tegen 2030 voor zorgen dat alle mannen en vrouwen, in het bijzonder de armen en de kwetsbaren, gelijke rechten hebben op economische middelen, alsook toegang tot basisdiensten, eigenaarschap en controle over land en andere vormen van eigendom, nalatenschap, natuurlijke hulpbronnen, gepaste nieuwe technologie en financiële diensten, met inbegrip van microfinanciering.
1.5	Tegen 2030 de weerbaarheid opbouwen van de armen en van zij die zich in kwetsbare situaties bevinden en hun blootstelling aan en kwetsbaarheid voor met klimaat-gerelateerde extreme gebeurtenissen en andere economische, sociale en ecologische schokken en rampen beperken.
1.a	Zorgen voor een aanzienlijke mobilisatie van middelen afkomstig uit verschillende bronnen, ook via versterkte ontwikkelingssamenwerking, om adequate en voorspelbare middelen te voorzien voor ontwikkelingslanden, in het bijzonder de minst ontwikkelde landen, om programma's en beleidslijnen te implementeren die een einde moeten maken aan armoede in al haar vormen.
1.b	Solide beleidskaders creëren op nationaal, regionaal en internationaal niveau, die zijn gebaseerd op ontwikkelingsstrategieën ten gunste van de armen en het genderbeleid, om de versnelde investering te ondersteunen in acties die gericht zijn op het uitroeien van de armoede.

	Global Goal (sub)doelen
2.1	Tegen 2030 een einde maken aan honger en voor iedereen, in het bijzonder de armen en de mensen die leven in kwetsbare situaties, met inbegrip van kinderen, toegang garanderen tot veilig, voedszaam en voldoende voedsel en dit het hele jaar lang.
2.2	Tegen 2030 een einde maken aan alle vormen van malnutritie, waarbij ook tegen 2025 voldaan moet kunnen worden aan de internationaal overeengekomen doelstellingen met betrekking tot groeiachterstand en ondergewicht bij kinderen onder de 5 jaar; en eveneens tegemoetkomen aan de voedingsbehoeften van adolescente meisjes, zwangere vrouwen, vrouwen die borstvoeding geven en oudere personen.
2.3	Tegen 2030 de landbouwproductiviteit en de inkomens verdubbelen voor kleinschalige voedselproducenten, in het bijzonder vrouwen, inheemse bevolkingen, familieboeren, veefokkers en vissers, onder meer door een veilige en

	gelijke toegang tot land, andere productieve hulpbronnen en inputs, kennis, financiële diensten, markten en opportuniteiten die toegevoegde waarde bieden en ook buiten de landbouw tewerkstelling genereren.
2.4	Tegen 2030 duurzame voedselproductiesystemen garanderen en veerkrachtige landbouwpraktijken implementeren die de productiviteit en de productie kunnen verhogen, die helpen bij het in stand houden van ecosystemen, die de aanpassingscapaciteit verhogen in de strijd tegen klimaatverandering, extreme weersomstandigheden, droogte, overstromingen en andere rampen en die op een progressieve manier de kwaliteit van het land en de bodem verbeteren.
2.5	Tegen 2020 de genetische diversiteit in stand houden van zaden, cultuurgewassen en gefokte en gedomesticeerde dieren en hun in het wild levende verwanten, ook aan de hand van zaad- en plantenbanken die op een degelijke manier beheerd en gediversifieerd worden op nationaal, regionaal en internationaal niveau; en de toegang bevorderen tot het eerlijk en billijk delen van voordelen afkomstig van het gebruik van genetische hulpbronnen en daaraan gekoppelde traditionele kennis, zoals internationaal overeengekomen.
2.a	Verhogen van de investeringen, door versterkte internationale samenwerking, in landelijke infrastructuur, landbouwkundig onderzoek en uitgebreide diensten, technologische ontwikkeling en genetische databanken voor planten en vee om de landbouwkundige productiecapaciteit in ontwikkelingslanden, in het bijzonder in de minst ontwikkelde landen, te versterken.
2.b	Corrigeren en voorkomen van handelsbeperkingen en scheefgegroeide situaties op de wereldlandbouwmarkten, door onder andere tegelijk alle vormen van landbouwexportsubsidies en alle exportmaatregelen met een gelijkaardig effect af te schaffen, in overeenstemming met het mandaat van de Ontwikkelingsronde in Doha.
2.c	Maatregelen aannemen die de correcte werking moeten garanderen van de voedselgrondstoffenmarkten en hun afgeleiden en een snelle toegang tot marktinformatie bevorderen, met inbegrip van informatie over voedselreserves, om de extreme volatiliteit van de voedselprijzen te helpen beperken.

	Global Goal (sub)doelen
3.1	Tegen 2030 de globale moedersterfte terugdringen tot minder dan 70 per 100.000 levendgeborenen.
3.2	Tegen 2030 een einde maken aan vermijdbare overlijdens van pasgeborenen en kinderen onder de 5 jaar, waarbij alle landen er moeten naar streven om het sterftecijfer van baby's minstens tot 12 per 1000 levendgeborenen te beperken alsook het sterftecijfer van kinderen jonger dan 5 jaar eveneens in te perken tot maximum 25 per 1000 levendgeborenen.
3.3	Tegen 2030 een einde maken aan epidemieën zoals aids, tuberculose, malaria en verwaarloosde tropische ziekten, alsook hepatitis, door water overgebrachte ziekten en andere overdraagbare ziekten bestrijden.
3.4	Tegen 2030 de vroegtijdige sterfte gelinkt aan niet-overdraagbare ziekten met een derde inperken via preventie en behandeling, en mentale gezondheid en welzijn bevorderen.
3.5	3.5 De preventie en behandeling versterken van misbruik van verslavende middelen, met inbegrip van drugsgebruik en het schadelijk gebruik van alcohol.
3.6	Tegen 2020 het aantal doden en gewonden in het verkeer wereldwijd halveren.
3.7	Tegen 2030 universele toegang tot seksuele en reproductieve gezondheidszorgdiensten garanderen, met inbegrip van diensten voor

	gezinsplanning, informatie en opvoeding, en voor de integratie van reproductieve gezondheid in nationale strategieën en programma's
3.8	Zorgen voor een universele ziekteverzekering, met inbegrip van de bescherming tegen financiële risico's, toegang tot kwaliteitsvolle essentiële gezondheidszorgdiensten en toegang tot de veilige, doeltreffende, kwaliteitsvolle en betaalbare essentiële geneesmiddelen en vaccins voor iedereen
3.9	Tegen 2030 in aanzienlijke mate het aantal sterfgevallen en ziekten verminderen als gevolg van gevaarlijke chemicaliën en de vervuiling en besmetting van lucht, water en bodem.
3.a	Waar nodig de implementatie van de kaderovereenkomst van de Wereldgezondheidsorganisatie over tabakscontrole versterken.
3.b	<p>Het onderzoek en de ontwikkeling ondersteunen van vaccins en geneesmiddelen voor overdraagbare en niet-overdraagbare ziekten voor de overdraagbare en de niet-overdraagbare ziekten die in hoofdzaak ontwikkelingslanden treffen, toegang verschaffen tot betaalbare essentiële geneesmiddelen en vaccins, volgens de richtlijnen van de Verklaring van Doha aangaande het TRIPS-akkoord en Volksgezondheid.</p> <p>De Verklaring bevestigt het recht van ontwikkelingslanden om ten volle gebruik te maken van de bepalingen van de Overeenkomst aangaande de Handelsaspecten van de Intellectuele Eigendom (TRAIPR) die ruimte laat voor de bescherming van de volksgezondheid; en, in het bijzonder, het verschaffen van toegang tot geneesmiddelen voor iedereen.</p>
3.c	De financiering van de gezondheidszorg aanzienlijk opvoeren, net als de aanwerving, de ontwikkeling, de opleiding en het lange tijd in dienst houden van gezondheidswerkers in ontwikkelingslanden, in het bijzonder in de minst ontwikkelde landen en de kleine eilandstaten.
3.d	De capaciteit van alle landen versterken, in het bijzonder die van de ontwikkelingslanden, met betrekking tot systemen voor vroegtijdige waarschuwing, risicovermindering en het beheer van nationale en globale gezondheidsrisico's.

	Global Goal (sub)doelen
4.1	Er tegen 2030 voor zorgen dat alle meisjes en jongens op een vrije, billijke en kwalitatief hoogstaande manier lager en middelbaar onderwijs kunnen afwerken, wat moet kunnen leiden tot relevante en doeltreffende leerresultaten.
4.2	Er tegen 2030 voor zorgen dat alle meisjes en jongens in hun vroege kindertijd toegang hebben tot een kwalitatieve ontwikkeling, zorg en opvoeding voorafgaand aan de lagere school zodat ze klaar zijn voor het basisonderwijs.
4.3	Tegen 2030 gelijke toegang garanderen voor alle vrouwen en mannen tot betaalbaar en kwaliteitsvol technisch, beroeps- en hoger onderwijs, met inbegrip van de universiteit.
4.4	Tegen 2030 het aantal jongeren en volwassenen met relevante vaardigheden, met inbegrip van technische en beroepsvaardigheden, voor tewerkstelling, degelijke jobs en ondernemerschap aanzienlijk opdrijven.
4.5	Tegen 2030 genderongelijkheden wegwerken in het onderwijs en zorgen voor gelijke toegang tot alle niveaus inzake onderwijs en beroepsopleiding voor de kwetsbaren, met inbegrip van mensen met een handicap, inheemse bevolkingen en kinderen in kwetsbare situaties.
4.6	Er tegen 2030 voor zorgen dat alle jongeren en een groot aantal volwassenen, zowel mannen als vrouwen, geletterd en rekenvaardig zijn.

4.7	Er tegen 2030 voor zorgen dat alle leerlingen kennis en vaardigheden verwerven die nodig zijn om duurzame ontwikkeling te bevorderen, onder andere via vorming omtrent duurzame ontwikkeling en duurzame levenswijzen, mensenrechten, gendergelijkheid, de bevordering van een cultuur van vrede en geweldloosheid, wereldburgerschap en de waardering van culturele diversiteit en van de bijdrage van de cultuur tot de duurzame ontwikkeling.
4.a	Bouwen en verbeteren van onderwijsfaciliteiten die aandacht hebben voor kinderen, mensen met een beperking en gendergelijkheid en die een veilige, geweldloze, inclusieve en doeltreffende leeromgeving bieden voor iedereen.
4.b	Tegen 2020 het aantal studiebeurzen wereldwijd en substantieel verhogen dat beschikbaar is voor ontwikkelingslanden, in het bijzonder de minst ontwikkelde landen, de kleine eilandstaten en de Afrikaanse landen, voor toegang tot het hoger onderwijs, met inbegrip van beroepsopleiding en programma's omtrent informatie en communicatietechnologie, techniek, ingenieurswezen en wetenschappen, in ontwikkelde landen en andere ontwikkelingslanden.
4.c	Tegen 2030 op aanzienlijke wijze de toevloed verhogen van gekwalificeerde leraren, ook via internationale samenwerking voor lerarenopleidingen in ontwikkelingslanden, in het bijzonder in de minst ontwikkelde landen en de kleine eilandstaten.

	Global Goal (sub)doelen
5.1	Een einde maken aan alle vormen van discriminatie jegens vrouwen en meisjes, overall.
5.2	Alle vormen van geweld tegen vrouwen en meisjes in de openbare en de privésfeer uitroeien, ook inzake vrouwenhandel en seksuele en andere soorten uitbuiting.
5.3	Uit de wereld helpen van alle schadelijke praktijken, zoals kind-, vroege en gedwongen huwelijken en vrouwelijke genitale verminking.
5.4	Erkennen en naar waarde schatten van onbetaalde zorg en thuiswerk door het voorzien van openbare diensten, infrastructuur en een sociaal beschermingsbeleid en door de bevordering van gedeelde verantwoordelijkheden binnen het gezin en de familie, zoals dat nationaal van toepassing is.
5.5	Verzekeren van de volledige en doeltreffende deelname van vrouwen en voor gelijke kansen inzake leiderschap op alle niveaus van de besluitvorming in het politieke, economische en openbare leven.
5.6	Verzekeren van universele toegang tot seksuele en reproductieve gezondheidszorg en reproductieve rechten zoals overeengekomen in het kader van het Actieprogramma van de Internationale Conferentie over Bevolking en Ontwikkeling en het Peking-Actieplatform en de slotdocumenten van hun desbetreffende conferenties.

	Global Goal (sub)doelen
6.1	Tegen 2030 komen tot een universele en gelijke toegang tot veilig en betaalbaar drinkwater voor iedereen.
6.2	Tegen 2030 komen tot toegang tot gepaste en degelijke sanitaire voorzieningen en hygiëne voor iedereen en een einde maken aan openbare ontlasting, waarbij speciale aandacht wordt besteed aan de behoeften van vrouwen en meisjes en mensen in kwetsbare situaties.
6.3	Tegen 2030 de waterkwaliteit verbeteren door verontreiniging te beperken, de lozing van gevaarlijke chemicaliën en materialen een halt toe te roepen en de uitstoot

	ervan tot een minimum te beperken waarbij ook het aandeel van onbehandeld afvalwater wordt gehalveerd en recyclage en veilige hergebruik wereldwijd aanzienlijk worden verhoogd.
6.4	Tegen 2030 in aanzienlijke mate de efficiëntie van het watergebruik verhogen in alle sectoren en het duurzaam winnen en verschaffen van zoetwater garanderen om een antwoord te bieden op de waterschaarste en om het aantal mensen dat af te rekenen heeft met waterschaarste, aanzienlijk te verminderen.
6.5	Tegen 2030 het geïntegreerde beheer van de waterhulpbronnen implementeren op alle niveaus, ook via gerichte grensoverschrijdende samenwerking.
6.6	Tegen 2020 de op water gebaseerde ecosystemen beschermen en herstellen, met inbegrip van bergen, bossen, moerassen, rivieren, grondwaterlagen en meren.
6.a	Tegen 2030 de internationale samenwerking en de capaciteitsopbouwende ondersteuning uitbreiden voor de ontwikkelingslanden voor activiteiten die betrekking hebben op water en sanitaire voorzieningen en programma's, met inbegrip van technologieën voor waterwinning, ontziltig, waterefficiëntie, afvalwaterzuivering, recyclage en hergebruik.
6.b	De deelname versterken en ondersteunen van plaatselijke gemeenschappen bij de verbetering van het waterbeheer en van de sanitaire voorzieningen.

	Global Goal (sub)doelen
7.1	Tegen 2030 universele toegang tot betaalbare, betrouwbare en moderne energie-diensten garanderen.
7.2	Tegen 2030 in aanzienlijke mate het aandeel hernieuwbare energie in de globale energiemix verhogen.
7.3	Tegen 2030 de globale snelheid van verbetering in energie-efficiëntie verdubbelen.
7.a	Tegen 2030 de internationale samenwerking verhogen om toegang te vergemakkelijken tot onderzoek en technologie inzake schone energie, met inbegrip van de hernieuwbare energie, de energiedoeltreffendheid en de geavanceerde en schonere fossiele brandstoffentechnologie, en de investering promoten in energie-infrastructuur en schone energietechnologie.
7.b	7.b Tegen 2030 de infrastructuur uitbreiden en de technologie upgraden om moderne en duurzame energiediensten te kunnen aanbieden aan alle ontwikkelingslanden, in het bijzonder de minst ontwikkelde landen, de kleine eilandstaten en door land ingesloten ontwikkelingslanden, in overeenstemming met hun respectieve steunprogramma's.

	Global Goal (sub)doelen
8.1	De economische groei per capita in stand houden in overeenstemming met de nationale omstandigheden en, in het bijzonder, minstens 7% aangroei van het bruto binnenlands product per jaar in de minst ontwikkelde landen.
8.2	Tot meer economische productiviteit komen door diversificatie, technologische modernisatie en innovatie, ook door de klemtoon te leggen op sectoren met hoge toegevoegde waarde en arbeidsintensieve sectoren.
8.3	Bevorderen van op ontwikkeling toegespitste beleidslijnen die productieve activiteiten ondersteunen, alsook de creatie van waardige jobs, ondernemerschap, creativiteit en innovatie, en de formalisering en de groei aanmoedigen van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, ook via toegang tot financiële diensten.

8.4	Tegen 2030 geleidelijk aan de wereldwijde efficiëntie, productie en consumptie van hulpbronnen verbeteren en streven naar de ontkoppeling van economische groei en achteruitgang van het milieu, volgens het 10-jarig Programmakader voor Duurzame Consumptie en Productie, waarbij de ontwikkelde landen de leiding nemen.
8.5	Tegen 2030 komen tot een volledige en productieve tewerkstelling en waardig werk voor alle vrouwen en mannen, ook voor jonge mensen en personen met een handicap, alsook een gelijk loon voor werk van gelijke waarde.
8.6	Tegen 2020 het aandeel aanzienlijk terugschroeven van jongeren die niet aan het werk zijn, geen onderwijs volgen en niet met een opleiding bezig zijn.
8.7	Onmiddellijke en effectieve maatregelen nemen om gedwongen arbeid uit de wereld te helpen, een einde te maken aan moderne slavernij en mensensmokkel en het verbod en de afschaffing van de ergste vormen van kinderarbeid veiligstellen, met inbegrip van het rekruteren en inzetten van kindsoldaten, en tegen 2025 een einde stellen aan kinderarbeid in al haar vormen.
8.8	De arbeidsrechten beschermen en veilige en gezonde werkomgevingen bevorderen voor alle werknemers, met inbegrip van migrantenarbeiders, in het bijzonder vrouwelijke migranten, en zij die zich in preciaire werkomstandigheden bevinden.
8.9	Tegen 2030 beleidslijnen uitwerken en implementeren ter ondersteuning van het duurzaam toerisme dat jobs creëert en plaatselijke cultuur en producten bevordert.
8.10	Versterken van de mogelijkheden van de plaatselijke financiële instellingen om toegang tot het bankwezen, de verzekeringen en financiële diensten voor allen aan te moedigen.
8.a	Verhogen van de Aid for Trade voor ontwikkelingslanden, in het bijzonder de minst ontwikkelde landen, ook via het verbeterde geïntegreerde kader voor handelsgelateerde bijstand aan de minst ontwikkelde landen.
8.b	Tegen 2020 een globale strategie voor jongerentewerkstelling ontwikkelen en die operationeel maken en het Globale Jobspace van de Internationale Arbeidsorganisatie implementeren.

	Global Goal (sub)doelen
9.1	Ontwikkelen van kwalitatieve, betrouwbare, duurzame en veerkrachtige infrastructuur, met inbegrip van regionale en grensoverschrijdende infrastructuur, ter ondersteuning van de economische ontwikkeling en het menselijk welzijn, met klemtoon op een betaalbare en billijke toegang voor iedereen.
9.2	Bevorderen van inclusieve en duurzame industrialisering en, tegen 2030, het aandeel in de werkgelegenheid en het bruto binnenlands product van de industrie aanzienlijk doen toenemen, in overeenstemming met de nationale omstandigheden, en dat aandeel verdubbelen in de minst ontwikkelde landen.
9.3	De toegang vergroten van kleinschalige industriële en andere ondernemingen, in het bijzonder in de ontwikkelingslanden, tot financiële diensten, inclusief betaalbare kredietverlening, alsook hun integratie in waarde-ketens en markten.
9.4	Tegen 2030 de infrastructuur moderniseren en industrieën aanpassen om hen duurzaam te maken, waarbij de focus ligt op een grotere doeltreffendheid bij het gebruik van hulpbronnen en van schonere en milieuvriendelijke technologieën en industriële processen, waarbij alle landen de nodige actie ondernemen volgens hun eigen respectieve mogelijkheden.
9.5	Verbeteren van het wetenschappelijk onderzoek, moderniseren van de technologische capaciteiten van industriële sectoren in alle landen, in het bijzonder in ontwikkelingslanden, waarbij ook tegen 2030 innovatie wordt aangemoedigd en op aanzienlijke wijze het aantal onderzoeks- en ontwikkelingswerkers per miljoen inwoners wordt verhoogd en waarbij ook meer wordt uitgegeven aan publiek en privaat onderzoek en ontwikkeling.

9.a	De duurzame en veerkrachtige ontwikkeling van infrastructuur mogelijk maken in ontwikkelingslanden aan de hand van extra financiële, technologische en technische steun aan Afrikaanse landen, de minst ontwikkelde landen, de door land ingesloten ontwikkelingslanden en de kleine eilandstaten.
9.b	Ondersteunen van de binnenlandse technologische ontwikkeling, onderzoek en innovatie in ontwikkelingslanden, ook door een gunstig beleidsklimaat te garanderen voor, onder andere, industriële diversificatie en waarde-toevoeging aan handelsproducten.
9.c	In aanzienlijke mate de toegang verhogen tot informatie- en communicatietechnologie en streven naar het verschaffen van universele en betaalbare toegang tot internet in de minst ontwikkelde landen tegen 2020.

	Global Goal (sub)doelen
10.1	Tegen 2030 geleidelijk tot een inkomenstoename van de onderste 40% van de bevolking komen tegen een ritme dat hoger ligt dan het nationale gemiddelde, en die toename ook in stand houden.
10.2	Tegen 2030 de sociale, economische en politieke inclusie van iedereen mogelijk maken en bevorderen, ongeacht leeftijd, geslacht, handicap, ras, etniciteit, herkomst, godsdienst of economische of andere status.
10.3	Gelijke kansen verzekeren en ongelijkheden wegwerken, ook door het afvoeren van discriminerende wetten, beleidslijnen en praktijken en door het bevorderen van de geschikte wetgeving, beleidslijnen en acties in dit opzicht.
10.4	Beleid voeren dat geleidelijk tot een grotere gelijkheid leidt, in het bijzonder inzake fiscaliteit, lonen en sociale bescherming.
10.5	De regulering en monitoring verbeteren van de globale financiële markten en instellingen en de implementatie versterken van dergelijke reguleringen.
10.6	Een verbeterde vertegenwoordiging verzekeren en een beter gehoor geven aan de ontwikkelingslanden bij de besluitvorming in mondiale, internationale economische en financiële instellingen om te komen tot meer doeltreffende, geloofwaardige, verantwoordelijke en legitieme instellingen.
10.7	Een ordelijke, veilige, regelmatige en verantwoordelijke migratie en mobiliteit van mensen mogelijk maken, ook via de implementatie van geplande en degelijk beheerde migratiebeleidslijnen.
10.a	Het beginsel implementeren van speciale en gedifferentieerde behandeling voor ontwikkelingslanden, in het bijzonder de minst ontwikkelde landen, in overeenstemming met de overeenkomsten van de Wereldhandelsorganisatie.
10.b	Officiële ontwikkelingsbijstand en financiële stromen aanmoedigen, met inbegrip van directe buitenlandse investeringen, voor staten waar de behoefte het grootst is, in het bijzonder in de minst ontwikkelde landen, de Afrikaanse landen, de kleine eilandstaten en de door land ingesloten ontwikkelingslanden, in overeenstemming met hun nationale plannen en programma's.
10.c	Tegen 2030 de transactiekosten van overschrijvingen van migranten reduceren tot minder dan 3% en transfer vanuit landen met kosten hoger dan 5% elimineren.

	Global Goal (sub)doelen
11.1	Tegen 2030 voor iedereen toegang voorzien tot adequate, veilige en betaalbare huisvesting en basisdiensten, en sloppenwijken verbeteren.

11.2	Tegen 2030 toegang bieden tot veilige, betaalbare, toegankelijke en duurzame vervoerssystemen voor iedereen, verbetering van de verkeersveiligheid, met name door uitbreiding van het openbaar vervoer, met speciale aandacht voor de behoeften van mensen in kwetsbare situaties, vrouwen, kinderen, personen met handicaps en ouderen
11.3	Tegen 2030 inclusieve en duurzame stadsontwikkeling en capaciteit opbouwen voor participatieve, geïntegreerde en duurzame planning en beheer van menselijke nederzettingen in alle landen.
11.4	De inspanningen verhogen om het culturele en natuurlijke erfgoed van de wereld te beschermen en veilig te stellen.
11.5	Tegen 2030 het aantal doden en getroffen personen aanzienlijk verminderen en in aanzienlijke mate de rechtstreekse economische impact op het bruto binnenlands product terugschroeven dat veroorzaakt wordt door rampen, met inbegrip van rampen die met water verband houden, waarbij de klemtoon ligt op het beschermen van de armen en van mensen in kwetsbare situaties.
11.6	Tegen 2030 de nadelige milieu-impact van steden per capita reduceren, ook door bijzondere aandacht te besteden aan de luchtkwaliteit en aan het gemeentelijk en ander afvalbeheer.
11.7	Tegen 2030 universele toegang voorzien tot veilige, inclusieve en toegankelijke, groene en openbare ruimtes, in het bijzonder voor vrouwen en kinderen, ouderen en personen met een handicap.
11.a	Positieve economische, sociale en ecologische verbanden ondersteunen tussen stedelijke, voorstedelijke en landelijke gebieden door de nationale en regionale ontwikkelingsplanning te versterken.
11.b	Tegen 2020 het aantal steden en menselijke nederzettingen aanzienlijk verhogen die geïntegreerde beleidslijnen en plannen goedkeuren en implementeren inzake inclusie, doeltreffendheid van hulpbronnengebruik, mitigatie en adaptatie aan klimaatverandering, weerbaarheid tegen rampen, en in overeenstemming met het kader van Sendai voor rampen-risicovermindering 2015-2030 een holistisch ramprisicobeheer ontwikkelen en implementeren op alle niveaus.
11.c	De minst ontwikkelde landen steunen, ook via financiële en technische bijstand, in het opbouwen van duurzame en veerkrachtige gebouwen waarbij gebruik wordt gemaakt van lokale materialen.

	Global Goal (sub)doelen	
	12.1	Het 10-jarig Programmakader inzake Duurzame Consumptie- en Productiepatronen implementeren, waarbij alle landen actie ondernemen, en waarbij de ontwikkelde landen de leiding nemen, rekening houdend met de ontwikkeling en de mogelijkheden van de ontwikkelingslanden.
	12.2	Tegen 2030 het duurzame beheer en het efficiënte gebruik van natuurlijke hulpbronnen realiseren.
	12.3	Tegen 2030 de voedselverspilling in winkels en bij consumenten per capita halveren en voedselverlies reduceren in de productie- en bevoorradingsketens, met inbegrip van verliezen na de oogst.
	12.4	Tegen 2020 komen tot een vanuit milieuvriendelijk beheer van chemicaliën en van alle afval gedurende hun hele levenscyclus, in overeenstemming met afgesproken nationale kaderovereenkomsten, en de uitstoot aanzienlijk beperken in lucht, water en bodem om hun negatieve invloeden op de menselijke gezondheid en het milieu zoveel mogelijk te beperken.
	12.5	Tegen 2030 de afvalproductie aanzienlijk beperken via preventie, vermindering, recycling en hergebruik.

12.6	Bedrijven aanmoedigen, in het bijzonder grote en transnationale bedrijven, om duurzame praktijken aan te nemen en duurzaamheidsinformatie te integreren in hun rapporteringscyclus.
12.7	Duurzame praktijken bij overheidsopdrachten bevorderen in overeenstemming met nationale beleidslijnen en prioriteiten.
12.8	Tegen 2030 garanderen dat mensen overal beschikken over relevante informatie over en zich bewust zijn van duurzame ontwikkeling en levensstijlen die in harmonie zijn met de natuur.
12.a	Ondersteunen van ontwikkelingslanden ter versterking van hun wetenschappelijke en technologische mogelijkheden om de richting uit te gaan van meer duurzame consumptie- en productiepatronen.
12.b	Ontwikkelen en implementeren van instrumenten om de impact te monitoren van duurzame ontwikkeling op duurzaam toerisme dat werkgelegenheid creëert en de plaatselijke cultuur en producten promoot.
12.c	Inefficiënte subsidies voor fossiele brandstoffen die afval producerende consumptie aanmoedigen rationaliseren, door storende marktinvoeden uit de wereld te helpen, in overeenstemming met de nationale omstandigheden, ook door het belastingstelsel te herstructureren en deze schadelijke subsidies te laten uitdoven, waar deze bestaan, waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke noden en omstandigheden in de ontwikkelingslanden en waarbij de mogelijke negatieve invloeden worden geminimaliseerd op hun ontwikkeling op een manier die de armen en de getroffen gemeenschappen beschermt.

	Global Goal (sub)doelen
13.1	De veerkracht en het aanpassingsvermogen versterken van met klimaat in verband te brengen gevaren en natuurrampen in alle landen.
13.2	Maatregelen inzake klimaatverandering integreren in nationale beleidslijnen, strategieën en planning.
13.3	De opvoeding, bewustwording en de menselijke en institutionele capaciteit verbeteren met betrekking tot mitigatie, adaptatie, impactvermindering en vroegtijdige waarschuwing inzake klimaatverandering.
13.a	De verbintenissen uitvoeren die door de ontwikkelde landen in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake Klimaatverandering genomen werd omtrent de doelstelling om tegen 2020 gezamenlijk jaarlijks \$ 100 miljard bijeen te brengen uit allerlei bronnen, om tegemoet te komen aan de behoeften van de ontwikkelingslanden in de context van aanzienlijke mitigatieacties en van transparantie inzake implementatie, en om door deze kapitalisatie het Groene Klimaatfonds zo snel mogelijk volledig operationeel te maken.
13.b	Mechanismen promoten om de capaciteit te vergroten in het kader van doeltreffende aan klimaatverandering gekoppelde planning en beheer in de minst ontwikkelde landen en de kleine eilandstaten, waarbij ook wordt gefocust op vrouwen, jongeren en lokale en gemarginaliseerde gemeenschappen.

	Global Goal (sub)doelen
14.1	Tegen 2025 de vervuiling van de zee voorkomen en in aanzienlijke mate verminderen, in het bijzonder als gevolg van activiteiten op het land, met inbegrip van vervuiling door ronddrijvend afval en voedingsstoffen.

14.2	Tegen 2020 op een duurzame manier zee- en kustecosystemen beheren en beschermen om aanzienlijke negatieve gevolgen te vermijden, ook door het versterken van hun veerkracht, en actie ondernemen om deze te herstellen en om te komen tot gezonde en productieve oceanen.
14.3	De impact van de verzuring van de oceanen minimaliseren en aanpakken, ook via verhoogde wetenschappelijke samenwerking op alle niveaus.
14.4	Tegen 2020 op een doeltreffende manier de visvangst reguleren en een einde maken aan overbevissing, aan illegale, niet-aangegeven en ongereguleerde visserij en aan destructieve visserijpraktijken, en op wetenschap gebaseerde beheerplannen implementeren, om de visvoorraden zo snel mogelijk te herstellen, op zijn minst op niveaus die een maximale duurzame opbrengst kunnen garanderen zoals bepaald door hun biologische kenmerken.
14.5	Tegen 2020 minstens 10% van de kust- en zeegebieden behouden, in overeenstemming met het nationale en internationale recht en gebaseerd op de beste beschikbare wetenschappelijke informatie.
14.6	Tegen 2020 bepaalde vormen van visserijsubsidies afschaffen die bijdragen tot overcapaciteit en overbevissing, komaf maken met subsidies die bijdragen tot illegale, niet-aangegeven en ongereguleerde visserij en geen nieuwe vergelijkbare subsidies invoeren, erkennen dat een passende en doeltreffende speciale en gedifferentieerde behandeling van de ontwikkelingslanden en van de minst ontwikkelde landen integraal deel zou moeten uitmaken van de onderhandelingen inzake visserijsubsidies van de Wereldhandelsorganisatie.
14.7	Tegen 2030 de economische voordelen vergroten voor kleine eilandstaten en voor de minst ontwikkelde landen van het duurzaam gebruik van mariene rijkdommen, ook via het duurzaam beheer van visserij, aquacultuur en toerisme.
14.a	De wetenschappelijke kennis vergroten, onderzoekscapaciteit ontwikkelen en mariene technologie overdragen, waarbij rekening wordt gehouden met de criteria en richtlijnen van de Intergouvernementele Oceanografische Commissie inzake de overdracht van mariene technologie, om de gezondheid van de oceaan te verbeteren en de bijdrage te verruimen van de mariene biodiversiteit tot de ontwikkeling van ontwikkelingslanden, in het bijzonder kleine eilandstaten en de minst ontwikkelde landen.
14.b	Toegang verschaffen aan kleinschalige ambachtelijke vissers tot mariene hulpbronnen en markten.
14.c	Het behoud en het duurzaam gebruik van oceanen en hulpbronnen versterken door het implementeren van internationaal recht zoals dat wordt weerspiegeld in het VN-Zeerechtverdrag, dat een wettelijk kader voorziet voor het behoud en het duurzaam gebruik van oceanen en hun hulpbronnen, zoals ook wordt vermeld in paragraaf 158 van 'De toekomst die wij willen'.

	Global Goal (sub)doelen	
	15.1	Tegen 2020 het behoud, herstel en het duurzaam gebruik van terrestrische en inlandse zoetwaterecosystemen en hun diensten waarborgen, in het bijzonder bossen, moeraslanden, bergen en droge gebieden, in lijn met de verplichtingen van de internationale overeenkomsten.
	15.2	Tegen 2020 de implementatie bevorderen van het duurzaam beheer van alle soorten bossen, de ontbossing een halt toeroepen, verloederde bossen herstellen en op duurzame manier bebossing en herbebossing mondiaal opvoeren.
	15.3	Tegen 2030 de woestijnvorming tegengaan, aangetast land en gedegradeerde bodem herstellen, ook land dat wordt aangetast door woestijnvorming, droogte en overstromingen, en streven naar een wereld die qua landdegradatie neutraal is.

15.4	Tegen 2030 het behoud garanderen van de ecosystemen in de bergen, met inbegrip van hun biodiversiteit, om hun vermogen te versterken voordelen te genereren die essentieel zijn voor duurzame ontwikkeling.
15.5	Dringende en doortastende actie ondernemen om de aftakeling in te perken van natuurlijke leefgebieden, het verlies van biodiversiteit een halt toe te roepen en, tegen 2020, de met uitsterven bedreigde soorten te beschermen en hun uitsterven te voorkomen.
15.6	Bevorderen van het eerlijk en billijk verdelen van de voordelen die voortvloeien uit het gebruik van genetische hulpbronnen en bevorderen van gepaste toegang tot dergelijke hulpbronnen, zoals internationaal overeengekomen.
15.7	Dringende maatregelen nemen om een einde te maken aan stroperij en handel in beschermde flora- en faunasoorten en zowel de vraag als het aanbod van illegale wilde dieren aan te pakken
15.8	Tegen 2020 maatregelen nemen om de introductie te voorkomen en de impact van invasieve uitheemse soorten op land- en waterecosystemen aanzienlijk te verminderen en de prioritaire soorten te bestrijden of uit te roeien
15.9	Integreer tegen 2020 de waarde van ecosystemen en biodiversiteit in nationale en lokale planning, ontwikkelingsprocessen, armoedebestrijdingsstrategieën en -rekeningen
15.a	Mobiliseer en verhoog de financiële middelen uit alle bronnen om biodiversiteit en ecosystemen te behouden en duurzaam te gebruiken
15.b	Aanzienlijke middelen uit alle bronnen en op alle niveaus mobiliseren om duurzaam bosbeheer te financieren en ontwikkelingslanden voldoende stimulansen te bieden om dit beheer te bevorderen, ook voor instandhouding en herbebossing
15.c	Wereldwijde steun voor de bestrijding van stroperij en de handel in beschermde soorten te vergroten, onder meer door het vermogen van lokale gemeenschappen om duurzame mogelijkheden voor levensonderhoud na te streven

	Global Goal (sub)doelen
	16.1 Alle vormen van geweld en de daaraan gekoppelde sterftecijfers wereldwijd aanzienlijk terugschroeven.
	16.2 Een einde maken aan het misbruik, de exploitatie, de handel en van alle vormen van geweld tegen en het martelen van kinderen.
	16.3 De rechtsregels bevorderen op nationaal en internationaal niveau en gelijke toegang tot het rechtssysteem voor iedereen garanderen.
	16.4 Tegen 2030 ongewettigde financiële en wapenstromen aanzienlijk indijken, het herstel en de teruggave van gestolen goederen versterken en alle vormen van georganiseerde misdaad bestrijden.
	16.5 Op duurzame wijze komaf maken met corruptie en omkoperij in al hun vormen.
	16.6 Doeltreffende, verantwoordelijke en transparante instellingen ontwikkelen op alle niveaus.
	16.7 Ontvankelijke, inclusieve, participatieve en representatieve besluitvorming op alle niveaus garanderen.
	16.8 Verruimen en versterken van de participatie van de ontwikkelingslanden in de instellingen van mondiaal bestuur.
	16.9 Tegen 2030 een wettelijke identiteit voorzien voor iedereen, met inbegrip van geboorteregistratie.
	16.10 Publieke toegang tot informatie en beschermen van fundamentele vrijheden, volgens de nationale wetgeving en internationale overeenkomsten garanderen.
	16.a Versterken van de relevante nationale instellingen, ook via internationale samenwerking, voor het opbouwen van capaciteit op alle niveaus, in het bijzonder

	in de ontwikkelingslanden, om geweld te voorkomen en terrorisme en misdaad te bestrijden.
16.b	Bevorderen en afdwingen van niet-discriminerende wetten en beleidslijnen voor duurzame ontwikkeling.

	Global Goal (sub)doelen
17.1	Versterken van de binnenlandse middelenmobilisatie (DRM), ook via internationale steun aan ontwikkelingslanden, om de binnenlandse capaciteit te verbeteren voor het innen van belastingen en andere inkomsten.
17.2	Ontwikkelde landen dienen ten volle hun verbintenissen aangaande officiële ontwikkelingshulp te implementeren, waaronder ook de verbintenis van vele ontwikkelde landen om 0,7% van het bruto nationaal inkomen te besteden aan officiële ontwikkelingshulp voor ontwikkelingslanden (ODA/GNI) en 0,15% tot 0,20% ontwikkelingshulp aan de minst ontwikkelde landen; ODA-donoren worden aangemoedigd om voor zichzelf een doelstelling te bepalen om minstens 0,2% van de ODA te besteden aan de minst ontwikkelde landen.
17.3	Bijkomende financiële middelen voor ontwikkelingslanden mobiliseren vanuit verschillende bronnen.
17.4	Ontwikkelingslanden bijstaan in hun streven naar schuldhoudbaarheid op lange termijn via gecoördineerde beleidslijnen waarbij aandacht wordt besteed aan het aanmoedigen van de schuldfinanciering, de schuldverlichting en de schuldherstructurering, indien van toepassing, en de externe schuld aanpakken van arme landen met een grote schuldenlast om hun schulden crisis in te perken.
17.5	Regelingen goedkeuren en uitvoeren die investeringen in de minst ontwikkelde landen moeten bevorderen.
17.6	Versterken van de Noord-Zuid-, de Zuid-Zuid- en de regionale en internationale trilaterale samenwerking inzake wetenschap, technologie en innovatie en vergemakkelijken van de toegang daartoe; en het delen van kennis uitbreiden volgens voorwaarden die wederzijds worden bepaald, ook via de verbeterde coördinatie tussen bestaande mechanismen, in het bijzonder op het niveau van de Verenigde Naties, en via een mondiaal mechanisme voor de facilitering van technologie.
17.7	De ontwikkeling, overdracht, verspreiding en verdeling van ecologische technologieën aan ontwikkelingslanden volgens gunstige voorwaarden, ook inzake gunstige en preferentiële bepalingen, zoals wederzijds overeengekomen.
17.8	De technologiebank en het mechanisme voor het opbouwen van wetenschappelijke, technologische en innoverende capaciteit voor de minst ontwikkelde landen volledig operationeel maken tegen 2017 en het gebruik opdrijven van de technologie die dit mogelijk moet maken, in het bijzonder de informatie- en communicatietechnologie.
17.9	De internationale steun verhogen voor het implementeren van doeltreffende en doelgerichte capaciteitsopbouw in ontwikkelingslanden ter ondersteuning van nationale plannen die erop gericht zijn om alle Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen te implementeren, ook via de Noord-Zuid-, Zuid-Zuid- en trilaterale samenwerking.
17.10	Een universeel, op regels gebaseerd, open, niet-discriminerend en billijk multilateraal handelssysteem bevorderen onder de Wereldhandelsorganisatie, ook via het volbrengen van de onderhandelingen onder de Ontwikkelingsagenda van Doha van deze organisatie.

17.11	De export van ontwikkelingslanden aanzienlijk doen toenemen, in het bijzonder met de bedoeling om het aandeel van de minst ontwikkelde landen in de mondiale export tegen 2020 te verdubbelen.
17.12	Tijdige uitvoering van belastingvrije en quotavrije markttoegang op duurzame basis voor alle minst ontwikkelde landen, in overeenstemming met besluiten van de Wereldhandelsorganisatie, onder meer door ervoor te zorgen dat preferentiële oorsprong regels die van toepassing zijn op invoer uit de minst ontwikkelde landen transparant en eenvoudig zijn en bijdragen tot het vergemakkelijken van de markttoegang.
17.13	De globale macro-economische stabiliteit versterken, ook via beleidscoördinatie en beleidscoherentie.
17.14	Beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling versterken.
17.15	De beleidsruimte en het leiderschap van elke land respecteren om beleidslijnen uit te werken en om duurzame ontwikkeling te implementeren om een einde te maken aan armoede.
17.16	Het Globaal Partnerschap voor duurzame ontwikkeling versterken, aangevuld door partnerschappen met meerdere belanghebbenden (multi-stakeholder-partnerschappen) en kennis, expertise, technologie en financiële hulpmiddelen mobiliseren en delen met het oog op het bereiken van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen in alle landen, in het bijzonder in de ontwikkelingslanden.
17.17	Doeltreffende openbare, publiek-private en maatschappelijke partnerschappen aanmoedigen en bevorderen, voortbouwend op de ervaring en het netwerk van partnerschappen.
17.18	Tegen 2020 de steun voor capaciteitsopbouw verhogen aan ontwikkelingslanden, inclusief de minst ontwikkelde landen en de kleine eilandstaten, om de beschikbaarheid van hoogwaardige, actuele en betrouwbare gegevens opgedeeld naar inkomen, gender, leeftijd, ras, etnische afkomst, migratiestatus, handicap, geografische locatie en andere kenmerken relevant in een nationale context, aanzienlijk op te drijven.
17.19	Tegen 2030 voortbouwen op bestaande initiatieven om metingen te ontwikkelen met betrekking tot de vooruitgang van duurzame ontwikkeling die kunnen dienen als aanvulling op het bruto binnenlands product, en de statistische capaciteitsopbouw ondersteunen in ontwikkelingslanden.

	Global Goal (sub)doelen
	18.1 Werken vanuit rollen
	18.2 Toegevoegde waarde is leidend
	18.3 Gelijkwaardigheid in samenwerking
	18.4 Regionale samenwerking
	18.5 Werken vanuit eigen verantwoordelijkheid
	18.6 Formeel en informeel handelen

Baker Tilly (Netherlands) N.V.
Burgemeester Roelenweg 14-18
Postbus 508
8000 AM Zwolle

T: +31 (0)38 425 86 00

zwolle@bakertilly.nl
www.bakertilly.nl

KvK: 24425560

Aan de gemeenteraad van
Gemeente Rheden

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2022

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2022 van de gemeente Rheden te De Steeg gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- Geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2022 als van de activa en passiva van de gemeente Rheden op 31 december 2022 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
- Zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2022, uitgezonderd de gevolgen van de aangelegenheden beschreven in de paragraaf 'De basis voor ons oordeel met beperking inzake de rechtmatigheid', in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader, dat op 15 maart 2022 is vastgesteld door de raad.

De jaarrekening bestaat uit:

1. Het overzicht baten en lasten 2022;
2. De balans per 31 december 2022;
3. De toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;
4. De SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
5. Het overzicht taakvelden 2022.

De basis voor ons oordeel

De basis van ons oordeel met beperking inzake de rechtmatigheid

- In de jaarrekening is voor een bedrag van € 1.454.956 aan lasten verantwoord die samenhangen met de inkopen van diverse diensten waarbij ten onrechte niet de Europese aanbestedingsregels zijn nageleefd. De opdrachtwaarde van deze diensten komen boven het Europese drempelbedrag uit, maar voor de betreffende inkopen heeft Europese aanbesteding niet plaatsgevonden. Als gevolg hiervan zijn deze lasten niet rechtmatig tot stand gekomen;

- In de jaarrekening is voor een bedrag van € 547.764 aan vorderingen opgenomen die vanwege ouderdom of het ontbreken van specificaties niet meer inbaar zijn en afgeboekt of voorzien moeten worden. Daarnaast is de opgenomen voorziening voor oninbare debiteuren voor een bedrag van € 272.551 ten onrechte opgenomen. Hierdoor zijn de vorderingen en lasten voor een bedrag van € 275.213 niet getrouw en voor een bedrag van € 1.031.873 niet rechtmatig verantwoord in de jaarrekening;
- In de jaarrekening is voor een bedrag van € 223.801 aan lasten verantwoord waarvan prestatielevering heeft plaatsgevonden in boekjaar 2023. Hierdoor zijn de lasten voor het genoemde bedrag niet getrouw verantwoord in de jaarrekening en wordt tevens niet voldaan aan de eisen van rechtmatigheid;
- De voorziening groot onderhoud in de jaarrekening is niet in lijn met het onderliggende actuele beheersplan. De dotatie aan de voorziening zou € 136.303 hoger moeten zijn, waardoor de voorziening en lasten niet getrouw verantwoord zijn in de jaarrekening. Hierdoor wordt tevens niet voldaan aan de eisen van rechtmatigheid.

De totale rechtmatigheidsfout van € 2.846.933 overschrijdt het in de paragraaf 'Materialiteit' genoemde percentage voor fouten.

De basis van ons oordeel bij de jaarrekening

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022, het controleprotocol en het normenkader voor de financiële rechtmatigheid die zijn vastgesteld door de raad op 15 maart 2022 en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2022 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de gemeente Rheden zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

B. Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 1.434.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado. Op basis van hoofdstuk 4 van de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022 hebben wij bij de controle van de SiSa-bijlage dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2022. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met de raad overeengekomen dat wij aan de raad tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 50.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Controleaanpak frauderisico's

Als onderdeel van onze controle hebben wij inzicht verkregen in de gemeente en haar interne beheersingsomgeving. Wij hebben een frauderisicoanalyse uitgevoerd met als doelstelling het identificeren en inschatten van mogelijke risico's op een afwijking van materieel belang als gevolg van fraude. Wij hebben onze frauderisicoanalyse besproken met het college.

In onze frauderisicoanalyse hebben wij geconcludeerd dat wij geen frauderisico zien ten aanzien van de opbrengstverantwoording. Dit vloeit voort uit het feit dat een opbrengststroom vast kan zijn, waarop de gemeente geen invloed heeft (zoals de rijksbijdrage en specifieke uitkeringen vanuit het rijk) of dat een opbrengststroom geen materiële omvang heeft of dat een opbrengststroom bestaat uit een grote hoeveelheid kleine, routinematige, niet materiële transacties waardoor de kans op een materiële fraude laag is.

In onze frauderisicoanalyse hebben wij de volgende frauderisico's geïdentificeerd en geëvalueerd in het kader van onze controle.

Het risico dat het management maatregelen van interne beheersing zou kunnen doorbreken

Het college dan wel het management bevindt zich in een unieke positie om fraude te plegen, omdat het in staat is de administratieve vastleggingen te manipuleren en frauduleuze financiële overzichten op te stellen door interne beheersingsmaatregelen te doorbreken, die anderszins effectief lijken te werken. Onze beroepsregels schrijven voor dat de accountant dit risico in zijn controle onderkent. Een incentive van het college of management zou hierbij kunnen zijn om op die wijze een betere financiële situatie of prestatie te presenteren. Bij gemeente Rheden zien we dit risico expliciet bij de verantwoording van de investeringskredieten.

Om dit frauderisico te ondervangen hebben wij de volgende werkzaamheden verricht:

- ☐ Analyse en controle van de kredietoverschrijdingen om vast te stellen of deze rechtmatig zijn en toereikend zijn toegelicht in de jaarrekening. Voor nieuwe kredieten hebben wij vastgesteld dat de kredieten goedgekeurd zijn door de raad;
- ☐ Analyseren en beoordelen van op basis van risicocriteria geselecteerde journaalposten en hierop specifieke controlewerkzaamheden verricht om de nauwkeurigheid van de geselecteerde journaalposten te controleren;
- ☐ Beoordelen van significante transacties buiten het kader van de normale bedrijfsuitoefening om;
- ☐ Doornemen van notulen van vergaderingen van het management, college en de raad;
- ☐ Analyse van aanpassingen die tijdens het opstellen van de jaarrekening zijn gemaakt;
- ☐ Beoordelen van belangrijke schattingen en de schattingsprocessen van het college of management zoals de waardering van de grondexploitaties, vaste activa en vorderingen en de toereikendheid van voorzieningen. Hierbij hebben we in het bijzonder aandacht gehad voor het inherente risico van vooringenomenheid van het college bij deze posten. Wij hebben onder meer de volgende werkzaamheden verricht:
 - 1) Met betrekking tot de grondexploitaties hebben wij de plausibiliteit van de uitgangspunten op projectniveau gecontroleerd aan de hand van de economische inputparameters alsook backtestingwerkzaamheden. Daarnaast hebben we de toereikendheid van de verliesvoorzieningen en de nauwkeurigheid en volledigheid van de tussentijdse winstneming gecontroleerd;
 - 2) Met betrekking tot de activa hebben wij vastgesteld of er sprake is van duurzame waardeverminderingen;
 - 3) Met betrekking tot vorderingen hebben wij de inschatting van het college inzake de inbaarheid van de vorderingen en diens gevolgde omvang van de voorziening gecontroleerd;
 - 4) Met betrekking tot de voorzieningen hebben we vastgesteld dat de uitgangspunten plausibel zijn.

Naast bovenstaande hebben wij, voor zover relevant voor onze controle, de opzet geëvalueerd en het bestaan vastgesteld van de beheersingsmaatregelen op organisatieniveau zoals het integriteitsbeleid en de klokkenluidersregeling, alsmede de maatregelen van interne beheersing in de processen voor het genereren en verwerken van journaalposten, het maken van schattingen en het bewaken van projecten. Tevens hebben wij specifieke aandacht gegeven aan de toegangsbeveiligingen in het IT-systeem en de mogelijkheid dat hierin functiescheiding kan worden doorbroken. Tevens hebben wij uw gedragscode en frauderisico-analyse in onze controle betrokken.

Het risico dat de Europese aanbestedingsregels niet worden gevolgd

Wij onderkennen een risico in het inkoopproces dat aanbestedingsregels niet volledig worden nageleefd. Om dit frauderisico te ondervangen hebben wij aanvullende gegevensgerichte werkzaamheden uitgevoerd in de vorm van een vergrote statistische steekproef en spendanalyse waarbij voor elke waarneming op basis van onderliggende stukken is vastgesteld of de juiste inkoopprocedure is gevolgd. Uit onze werkzaamheden volgen geen onrechtmatigheden als gevolg van fraude.

Controleaanpak veronderstellingen inzake financiële risico's in relatie tot de financiële positie

Het college heeft in de paragraaf 'weerstandsvermogen en risicobeheersing' een beoordeling gemaakt van de mogelijkheid van de gemeente om de door haar geïdentificeerde risico's op te vangen en haar bedrijfsvoering voort te zetten voor tenminste 12 maanden na het opstellen van de jaarrekening. De jaarrekening is opgesteld op basis van de continuïteitsveronderstelling. Als onderdeel van onze controle hebben wij deze veronderstelling met het college geëvalueerd aan de hand van de tot het moment van het verstrekken van deze controleverklaring beschikbare informatie waaronder de begroting en de financiële kengetallen inclusief de weerstandratio. Wij hebben vastgesteld dat de gemeente een sluitende meerjarenbegroting heeft voor de jaren 2023 tot en met 2025.

Wij hebben, op basis van de verkregen controle-informatie, overwogen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeente haar activiteiten in continuïteit kan voortzetten. Eventuele relevante gebeurtenissen na balansdatum die haar effect kunnen hebben op de financiële positie van de gemeente zijn toereikend toegelicht in de toelichting op de balans. Wij hebben de volgende werkzaamheden verricht:

- Wij hebben een risicoanalyse uitgevoerd gericht op het risico dat er gerede twijfel bestaat over de mogelijkheden om de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen, zonder tussenkomst van de toezichthouder;
- Wij hebben kennisgenomen van de analyse in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing van het college en overwogen of deze alle relevante informatie bevat waarvan wij als gevolg van de controle van de jaarrekening kennis hebben. Wij hebben met het college de belangrijkste veronderstellingen en uitgangspunten besproken;
- Wij hebben kennisgenomen van de meerjarenbegroting in relatie tot de ontwikkelingen in de sector decentrale overheden;
- Wij hebben kennisgenomen van de beoordeling van de (meerjaren)begroting van de gemeente door de toezichthouder;
- Wij hebben vastgesteld dat de volgens het BBV verplichte financiële kengetallen in lijn liggen met de gangbare normen;
- Wij hebben inlichtingen ingewonnen over het niet in staat kunnen zijn om financiële risico's op te kunnen vangen vanuit de reguliere bedrijfsvoering;
- Wij hebben inlichtingen ingewonnen over gebeurtenissen of omstandigheden na de periode waarvoor het college een beoordeling heeft gemaakt.

Op basis van onze kennis en ons begrip van de organisatie, verkregen tijdens onze jaarrekeningcontrole, en de financiële positie van de gemeente, zoals deze blijkt uit de jaarrekening, vinden wij het hanteren van de continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeente niet langer in staat is om de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2022 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

C. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

D. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het college van burgemeester en wethouders en de raad voor de jaarrekening

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het college van burgemeester en wethouders is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader, dat op 15 maart 2022 is vastgesteld door de raad.

In dit kader is het college van burgemeester en wethouders tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het college van burgemeester en wethouders noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het college van burgemeester en wethouders de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het college van burgemeester en wethouders moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

De raad is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeente.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022, het controleprotocol en het normenkader voor de financiële rechtmatigheid die zijn vastgesteld door de raad op 15 maart 2022, het Controleprotocol WNT 2022, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:

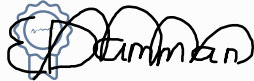
- Het identificeren en inschatten van de risico's:
 - dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
 - dat baten en lasten alsmede de balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen,het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- Het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente;
- Het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het college van burgemeester en wethouders en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- Het vaststellen dat de door het college van burgemeester en wethouders gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeente haar financiële risico's kan opvangen. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeente;

- Het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- Het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Wij communiceren met de raad onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Zwolle, 4 juli 2023

Baker Tilly (Netherlands) N.V.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Damman", with a blue circular stamp or seal to its left.

drs. E.H.J.D. Damman RA

Paraaf voor waarmerkingsdoeleinden:

A stylized blue ink mark, likely a paraaf (initials or signature) used for certification purposes.