RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Hondenbeleid gemeente Duiven

Zaak- & documentnr. : Z/22/097551/201574806
Portefeuillehouder : Gemma Tiedink
Opsteller : Huib Aalders
Afdeling : R&B
Telefoonnr. 3112

Samenvatting
Met het vaststellen van het nieuwe hondenbeleid komt er per 1 januari 2023 een opruimplicht op alle hondenloslooopterreinen, worden extra hondenvoorzieningen gecreëerd en wordt de hondenbelasting afgeschaft.

Beslispunten

De raad besluit het nieuwe Hondenbeleid vast te stellen en hiermee:

1. Een volledige opruimplicht van hondenpoep in te voeren binnen de bebouwde kom met ingang van 1-1-23
2. De hondenbelasting met ingang van 2023 niet meer te heffen in de gemeente Duiven en de financiële gevolgen daarvan integraal af te wegen bij de begrotingsbehandeling en de uitkomst hiervan te verwerken in de meerjarenraming 2023 – 2026.
3. Een nieuw krediet beschikbaar te stellen ‘maatregelen hondenlosloopvoorzieningen’ voor een bedrag van € 100.000, ten behoeve van de maatregelen genoemd in hoofdstuk 7 van het ‘Hondenbeleid gemeente Duiven’ en de daarmee gemoeide kapitaallasten ter hoogte van € 7.000,- te verwerken in de meerjarenbegroting vanaf 2024.

Aanleiding
De afgelopen jaren is gewerkt aan het verbeteren van de voorzieningen voor honden, is in de wijk Duiven West een pilot opruimplicht voor hondenpoep op de hondenlosloopvelden uitgevoerd en is er input opgehaald voor nieuw hondenbeleid. Het voorzieningenniveau, het invoeren van een opruimplicht op de hondenlosloopvelden en het wel of niet in stand houden van hondenbelasting, zijn binnen het proces van participatie en debat aan de orde geweest.

Planning
De financiële consequenties kunnen integraal worden afgewogen in de begrotingbehandeling voor de begroting van 2023. De opruimplicht in combinatie met het afschaffen van de hondenbelasting kan ingaan per 1-1-23. De uitvoering van de maatregelen aan de velden kan in 2023 worden uitgevoerd als het krediet beschikbaar wordt gesteld.

Beoogd effect
Blije honden, blije mensen.

Argumenten

1.1 De pilot is geslaagd.
De pilot had als doel voldoende informatie aan te leveren om te kunnen adviseren wel of niet over te gaan tot structurele invoering van een algehele opruimplicht binnen de

bebouwde kom. Hiervan is bij aanvang gesteld dat daarvan sprake is wanneer de pilot aantoont dat de hoeveelheid hondenpoep significant is afgenomen en op beeldkwaliteitsniveau B ligt. In 98 % van alle observaties is het B-niveau behaald. Met een afname van 35% uitwerpselen kan worden gesteld dat dit dermate significant is dat de pilot voldoende onderbouwd om een algehele ruimplicht in te voeren.

1.2 Er voldoende draagvlak is binnen de samenleving.
Uit de gehouden enquête eind 2020 over het hondenbeleid blijkt dat er voldoende draagvlak is voor invoering van een opruimplicht mits de hondenbelasting wordt verlaagd. Het idee om een opruimplicht in te voeren was in eerste instantie een initiatief vanuit de wijkraad Duiven West.

1.3 Invoering per 1 januari voldoende voorbereidingstijd biedt.
Invoering van de algehele opruimplicht niet per direct, maar op 1 januari maakt het mogelijk het besluit vroegtijdig en meermaals aan te kondigen en de inzet op handhaving zorgvuldig voor te bereiden. De periode tot aan 1 januari is nodig om te communiceren richting inwoners dat op alle hondenloslooopterreinen een opruimplicht voor hondenpoep geldt. Door de vele herhaling, de uitleg van extra inzet van handhaving en de positieve geluiden vanuit de pilot te delen, zorgt dit voor meer draagvlak en acceptatie. Op de velden waar de pilot is gehouden is de opruimplicht in stand gehouden. Dit blijft ook nog zo tot 1 januari.

1.4 Opruimplicht actief burgerschap stimuleert.
Dit besluit is in lijn met het heersende gedachtengoed over het vergroten van eigenaarschap bij bewoners over hun leefomgeving, stimuleert de verantwoordelijkheid van hondenbezitters en draagt bij aan bewust burgerschap.

2.1 Dit aansluit bij de landelijke trend.
Hondenbelasting is ontstaan vanuit het oogpunt dat honden in het verleden werden gehouden vanuit economisch gewin. Dit is niet meer van toepassing. Ondanks dat het nog steeds mogelijk is om hondenbelasting te heffen is de oorspronkelijke gedachte achter deze heffing niet meer uit te leggen. Het is dan ook een landelijke trend om de hondenbelasting af te schaffen.

2.2 Dit het draagvlak voor de opruimplicht vergroot.
Een veel gehoorde kreet om zich niet aan de regels voor honden te houden (vooral de opruimplicht) was nogal eens ‘ik betaal toch hondenbelasting’. Ook een claim op meer voorzieningen voor honden werd nogal eens gedaan. Ondanks dat de hondenbelasting geen doelbelasting is en dus niet hoeft terug te vloeien naar maatregelen voor honden werd deze link wel altijd gelegd. Met het afschaffen van de hondenbelasting kan dit ‘excuus’ niet meer worden gebruikt. Dit maakt het ook gemakkelijker voor burger om elkaar aan te spreken op ongewenst gedrag. Mede is een dergelijke financiële stimulans een prikkel om zich aan de regels te houden. Dit werd expliciet benoemd in de gehouden enquête.

2.3 Hiermee meer gevoel van eerlijkheid ontstaat.
Ondanks dat de hondenbelasting geen doelbelasting is werd deze link wel gelegd. De opbrengen zijn ook hoger dan de kosten van het hondenbeleid. Hierover was nog al eens onbegrip. Door de hondenbelasting af te schaffen worden de hondenbezitters hierin gevoelsmatig gecompenseerd.

3.1 Hiermee het beoogde service- en veiligheidsniveau kan worden gerealiseerd.
Zoals voorgesteld in de beleidsnotitie zijn nog afrondende werkzaamheden nodig die noodzakelijk worden geacht om het gewenste kwaliteitsniveau te bereiken. De kosten zitten vooral in het omheinen van het Gemünden am Maim veld en het aanleggen van een extra hondenveld in de wijk De Ploen zuid (terpen). Daarnaast zijn er kosten voor het plaatsen van nieuwe borden en enkele bankjes.

3.2 Hiermee de algehele kwaliteit van de openbare ruimte wordt verbeterd.
Niet alleen de hondenbezitter profiteert van de maatregelen. De extra investering komt ten goede aan iedereen. Dit draagt bij aan de sociale cohesie tussen honden- en niet hondenbezitters.

Kanttekeningen

1.1 Opruimplicht kan leiden tot ontevredenheid bij (een deel van) de hondenbezitters.
De discussie voor het rechtvaardigen van het heffen van hondenbelasting zal opnieuw oplaaien. Uit de enquête bleek dat een kleine meerderheid van de respondenten van mening is dat de opruimplicht alleen mag worden ingevoerd wanneer de hondenbelasting wordt verlaagd. Nu tevens wordt voorgesteld om de Hondenbelasting af te schaffen zal dit het draagvlak voor de opruimplicht vergroten.

1.2 Het invoeren van een opruimplicht betekent niet het einde van het hondenpoepprobleem.
Sommige hondeneigenaren zullen zich niet aan de opruimplicht gaan houden. De pilot toont aan dat nog steeds hondenpoep op de terreinen blijft liggen. Het is bovendien lastig te handhaven. Het actief aanspreken van hondenbezitters op overtreding (behalve door BOA’s ook door bewoners) en een adequate voorlichting (ook via aansprekende borden bij de velden zoals voorgesteld bij de nog te nemen maatregelen) bevordert grotere naleving. Tot slot zal er na enige tijd gewenning aan de nieuwe situatie gaan optreden.

2.1 Hiermee zijn minder inkomsten.
Deze kunnen integraal worden afgewogen bij de begrotingsbehandeling. Minder inkomsten betekent dat er minder geld is voor andere zaken. In sommige gemeenten wordt het afschaffen van de hondenbelasting verdisconteerd in een verhoging van de OZB-belasting. Dit blijft nog altijd een mogelijkheid in de toekomst

3.1 Kosten afhankelijk van ruimte in de begroting.
Zowel voor het afschaffen van de hondenbelasting (minder inkomsten) als het beschikbaar stellen van het krediet voor verbetermaatregelen dient ruimte te zijn in de begroting. Beiden kunnen los van elkaar besloten worden. Zoals aangegeven heeft het afschaffen van de belasting wel een duidelijke link met het invoeren van de opruimplicht. Het heeft ook de praktische voorkeur om deze per 1 januari in te laten gaan. Het investeringskrediet kan eventueel ook nog in de eerstvolgende voorjaarsnota worden afgewogen. Het uitvoeren van de maatregelen zal dan wel pas medio 2023 worden opgepakt.

Financiële paragraaf

Financiële consequenties integraal afwegen bij de begrotingsbehandeling, zijnde:
1. Minder inkomsten van ca. € 171.000,- door afschaffen hondenbelasting.

2. Beschikbaar stellen investeringskrediet van € 100.000,- met jaarlijkse kapitaallasten van € 7.000,- per jaar (afschrijvingstermijn 20 jaar, rentepercentage 2 %).
3. Structurele verhoging van de beheerbudgetten waarbinnen de onderhoudskosten van de te nemen maatregelen zijn opgenomen worden verhoogd bij de eerstvolgende meerjarenbegroting met een bedrag van € 4.200,-

Stand van zaken per 1-1-2022 e.e.a. op jaarbasis tenzij anders vermeld. Gemiddeld uurtarief € 75,-

Opbrengsten		Kosten		
Aantal inwoners	24.941	Ambtelijk inzet beleid	20 uur	€ 1.500
Aantal honden	2.425	Ambtelijke inzet onderhoud en kosten onderhoud	50 uur	€ 3.750
Tarieven hondenbelasting	1e hond € 66,53 2e hond € 122,71 extra 3e, 4e en 5e hond € 178,99 extra Kennelvergunning € 189,24	Ambtelijke inzet meldingen	54 Fixi meldingen (2021)	€ 4.050
		Ambtelijke inzet innen belastingen	50 uren	€ 3.750
		Kosten hondencontrole	Bureaukosten	€ 5.710,-
		Kosten handhaving hondenbeleid	600 uur (2021: cijfers Citycontrol: 11 processen-verbaal, 50 waarschuwingen, 89 waarnemingen)	€ 45.000
		Kapitaallasten gedane investeringen hondenloslooopterreinen	Op jaarbasis t/m 2040 *Eenmalige kosten omheining Westsingel Rubensstraat enquête en pilot*	€ 6.250 *€ 35.979,80*
		Overig	Borden	€ 500
Opbrengsten hondenbelasting	€ 177.059	Kosten hondenbeleid		€ 70.510,-

De tijd die is gemoeid met de uitvoering van de werkzaamheden voor de hondenbelasting is op jaarbasis ca. 50 uur. Dit is niet een directe besparing maar in deze tijd kunnen andere werkzaamheden worden verricht. Afschaffen de hondenbelasting betekent daarom minder inkomsten van ca. € 171.349,- (€ 177.059 minus de bureaukosten hondencontrole € 5.710,-).

Participatie en communicatie

In het voortraject is uitgebreid gecommuniceerd en geparticipeerd. Zie ook de weergave van dit proces in de beleidsnotitie. Na besluitvorming wordt hierover apart gecommuniceerd zoals voorgesteld in de notitie.

Intergemeentelijke samenwerking

In het voortraject is onderzocht of hondenbeleid geharmoniseerd kon worden. De ambities van gemeente Duiven en Westervoort bleken te veel te verschillen om tot harmonisatie te komen.

Bijlagen

201580191 – Hondenbeleid gemeente Duiven eindconcept d.d. 13-09-2022
201580067 – Hondenbeleid gemeente Duiven Bijlage 1 Resultaten pilot ruimplicht d.d. 12-09-22
201580068 – Hondenbeleid gemeente Duiven Bijlage 2 Resultaten enquête d.d. 12-09-22
201580069 – Hondenbeleid gemeente Duiven Bijlage 3 Aandachtspunten thema-avond d.d. 12-09-22
201580070 – Hondenbeleid gemeente Duiven Bijlage 4 Kaart Losloopvelden d.d. 12-09-22
201580071 – Hondenbeleid gemeente Duiven Bijlage 5 Communicatieplan d.d. 12-09-22
201580152 – Raadsbesluit Hondenbeleid gemeente Duiven d.d. 13-09-2022

Duiven, 27 september 2022.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan	mr. H.B. (Huub) Hieltjes
secretaris	burgemeester