Raadsvoorstel

Jaar	Zaaknummer
2024	186770-2024

Onderwerp:

Mandaatbesluit MER-beoordeling gemeente Emmen 2024

Portefeuillehouder: J. Bos

Team: Ruimtelijke ontwikkeling
N. Plug, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit
1. Het "Mandaatbesluit MER-beoordeling gemeente Emmen 2024" vast te stellen conform bijgevoegd concept-mandaatbesluit

Bijlage(n)

1. Mandaatbesluit MER-beoordeling gemeente Emmen 2024

Stuk(ken) ter inzage

1. Collegebesluit d.d. 16 juli 2024 en de daarbij behorende stukken

jaar	Zaaknummer
2024	186770-2024

1. Inleiding

Met ingang van 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Onder de paragrafen 16.4.1 en 16.4.2 van de Omgevingswet beoordeelt de raad onder andere bij de vaststelling van een omgevingsprogramma, de wijziging van het omgevingsplan of bij een project, of de gevolgen voor het milieu zo groot zijn dat een milieueffectrapport (hierna: MER) moet worden gemaakt. In het Omgevingsbesluit is aangegeven wanneer een MER verplicht is. In andere gevallen kan worden volstaan met een MER-beoordelingsbesluit.

In de Omgevingswet is geen definitie van het begrip 'bevoegd gezag' opgenomen, zoals dat wel het geval was in de Wet milieubeheer. Hierdoor is de bevoegdheidsverdeling bij MER-beoordelingen gewijzigd. De raad neemt het MER-beoordelingsbesluit, tenzij aan het uitvoerende bestuursorgaan dat het ontwerp-plan of -programma voorbereidt mandaat is verleend. De raad kan deze bevoegdheid mandateren aan het college. Wij stellen de raad voor om de bevoegdheid te mandateren aan het college.

2. Beoogd effect

Als de raad de bevoegdheid om een MER-beoordelingsbesluit te nemen, mandateert aan het college, kan het MER-beoordelingsproces eenvoudiger, sneller en efficiënter verlopen.

3. Argumenten

1.1 Het college was voorheen bevoegd om MER-beoordelingsbesluiten te nemen.
Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet was het college bevoegd om MER-beoordelingsbesluiten te nemen. Op grond van artikel 160, eerste lid, onder b, van de Gemeentewet is het college bevoegd om beslissingen van de raad voor te bereiden. Dit hield in dat het college voorafgaande aan de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan een MER-beoordelingsbesluit nam en dit besluit samen met het (ontwerp)bestemmingsplan ter inzage legde. De raad nam uiteindelijk het besluit over de vaststelling van het bestemmingsplan.

Ook was in de Wet milieubeheer een definitie van 'bevoegd gezag' opgenomen. Onder bevoegd gezag werd mede verstaan een bestuursorgaan dat bevoegd was tot het voorbereiden van een plan of besluit. In vaste jurisprudentie heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zie bijvoorbeeld de uitspraak met nummer ECLI:NL:RVS:2018:3131) aanvaard dat het college, als voorbereidende bestuursorgaan, een MER-beoordelingsbesluit nam voor het (ontwerp)bestemmingsplan.

1.2 Er is een mandaatbesluit nodig.
Ingevolge de Omgevingswet is het voorbereidende bestuursorgaan (lees: het college) niet langer bevoegd om een MER-beoordelingsbesluit te nemen. Als men deze bevoegdheid wil laten uitoefenen door het college, moet de raad haar mandateren aan het college. Als een ander bestuursorgaan dan het bevoegd gezag verantwoordelijk is voor de voorbereiding van het besluit, kan dit bestuursorgaan via mandaat alsnog namens het bevoegd gezag optreden (Kamerstukken II 2013/14, 33 962, nr. 3, p. 558). Dit is geregeld in afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

1.3 Het proces verloopt eenvoudiger, sneller en efficiënter.
Door aan het college mandaat te verlenen voor het nemen van MER-beoordelingsbesluiten, wordt geborgd dat het proces eenvoudiger, sneller en efficiënter verloopt en daarmee geen onnodige kosten worden gemaakt of vertraging ontstaat in de procedure.

1.4 De raad gaat nog steeds over de aanvaardbaarheid van een plan- of projectontwikkeling.
Na het verlenen van mandaat beoordeelt het college bij een omgevingsprogramma, omgevingsplan of project of de gevolgen voor het milieu zo groot zijn dat een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Het betreft enkel een milieutoets. Of het plan of project ruimtelijk aanvaardbaar is, is en blijft nog steeds een bevoegdheid van de raad.

4. Kanttekeningen
Niet van toepassing.

5. Financiën
Dit raadsbesluit heeft geen financiële gevolgen.

6. Uitvoering
Het bijgevoegd mandaatbesluit treedt in werking de dag na bekendmaking. Het mandaatbesluit wordt bekendgemaakt in het lokale huis-aan-huisblad (Emmer Courant) en via de digitale kanalen.

Het concept-mandaatbesluit is bijgevoegd.

Emmen, 16 juli 2024.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris, de burgemeester,

M. Plantinga-Leenders H.F. van Oosterhout

Jaar	Zaaknummer
2024	186770-2024

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 juli 2024,

gelet op de artikelen 156 lid 1 van de Gemeentewet en 160 van de Gemeentewet, afdeling 10.1. van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 16.4 van de Omgevingswet;

overwegende dat:
- de raad ingevolge afdeling 16.4 van de Omgevingswet bevoegd is om zogeheten MER-beoordelingsbesluiten te nemen;
- de raad zijn bevoegdheid tot het nemen van MER-beoordelingsbesluiten kan mandateren aan het college;
- de voorbereiding van en het nemen van MER-beoordelingsbesluiten voorheen een bevoegdheid was van het college;
- dat het onder de Omgevingswet gewenst is om de bevoegdheid tot het nemen van MER-beoordelingsbesluiten te mandateren aan het college, om dat daarmee wordt geborgd dat het MER-proces eenvoudiger, sneller en efficiënter verloopt en geen onnodige kosten worden gemaakt of vertraging ontstaat in de procedure.

besluit:

1. Het "Mandaatbesluit MER-beoordeling gemeente Emmen 2024" vast te stellen conform bijgevoegd concept-mandaatbesluit

Artikel 1. Begripsbepalingen
In dit besluit wordt verstaan onder:

- mandaat: de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen, alsmede de noodzakelijke feitelijke handelingen in het kader van de voorbereiding, bekendmaking en uitvoering daarvan te verrichten alsmede de ondertekening;
- raad: de raad van de gemeente Emmen;
- college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen;

Artikel 2. Mandaat aan het college
De raad verleent mandaat aan het college voor het nemen van MER-beoordelingsbesluiten zoals bedoeld in afdeling 16.4 van de Omgevingswet.

Artikel 3. Ondertekening door het college
Bij de uitoefening van de bij dit besluit gemandateerde bevoegdheden is de ondertekening als volgt:

Namens de gemeenteraad van de gemeente Emmen,
het college van burgemeester en wethouders,

De secretaris, M. Plantinga

De burgemeester, H.F. Van Oosterhout

Artikel 4. Ondermandaat

Het college is bevoegd om ondermandaat te verlenen, bedoeld in artikel 10.9, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, aan door hem aan te wijzen functionarissen overeenkomstig het van kracht zijnde algemeen mandaatbesluit van de gemeente Emmen. Op ondermandaat zijn de artikelen van dit besluit van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt een dag na bekendmaking in werking.

Artikel 6. Wijze van bekendmaking

Dit besluit wordt bekend gemaakt in het lokale huis-aan-huisblad, via het digitale gemeenteblad op www.overheid.nl en via www.officielebekendmakingen.nl.

Artikel 7. Citeertitel

Dit besluit kan worden aangehaald als: Mandaatbesluit MER-beoordeling gemeente Emmen 2024.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 26 september 2024.

de griffier, de voorzitter,

S. Engelen H.F. van Oosterhout