Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: **G. Elkhuizen**	**Opgesteld door:** **Céline Melzer** , **Puza Fysieke leefomgeving**	
Besluitvormende vergadering: 3 februari 2022	**Registratienummer collegebesluit:** 17629	**Raadsnummer** 2022-007
Titel / onderwerp: Adviesrecht gemeenteraad bij afwijkingen van het omgevingsplan onder de Omgevingswet		
Samenvatting: De raad wordt voorgesteld in te stemmen met de 'Lijst adviesrecht gemeenteraad Nieuwkoop'. Dit in het kader van- en vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 juli 2022.		

Voorgesteld besluit:
Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. Het vaststellen van de 'Lijst adviesrecht gemeenteraad Nieuwkoop'.
2. Voor deze aangewezen gevallen het adviesrecht van toepassing te verklaren vanaf de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding
Onder de huidige wet- en regelgeving kan de gemeenteraad via een Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) meebeslissen over omgevingsvergunningen in afwijking van het bestemmingsplan. Onder de Omgevingswet, die naar verwachting op 1 juli 2022 in werking treedt, wordt het medebeslissingsrecht van de gemeenteraad omgezet naar het adviesrecht. Het adviesrecht geldt alleen voor gevallen die vooraf zijn aangewezen door de gemeenteraad en als er hiervoor moet worden afgeweken van het omgevingsplan (een zgn. 'buitenplanse' omgevingsplanactiviteit).

Om gebruik te kunnen maken van dit adviesrecht, moeten er gevallen aangewezen worden waarvoor het adviesrecht geldt. Voorliggend raadsvoorstel voorziet hierin. Het adviesrecht wordt van kracht op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Beoogd (maatschappelijk) effect
Door het vaststellen van het adviesrecht voor de aangewezen gevallen is er voor uw gemeenteraad, het college van B&W en de ambtelijke organisatie, duidelijkheid over in welke gevallen het adviesrecht van toepassing is. De nieuwe werkprocessen die onder de Omgevingswet nodig zijn, kunnen hier verder op worden ingericht.

Voor de samenleving wordt hiermee inzichtelijk gemaakt in welke gevallen er advies van de gemeenteraad nodig is indien er voor plannen moet worden afgeweken van het omgevingsplan. Initiatiefnemers kunnen hiermee rekening houden bij het ontwerpen en ontwikkelen van initiatieven.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis
Een VVGB is in de huidige situatie alleen van toepassing op omgevingsvergunningen waarmee wordt afgeweken van het bestemmingsplan middels een grote buitenplanse afwijking zoals bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze besluiten worden voorbereid met de uitgebreide procedure van 26 weken.

Om ervoor te zorgen dat de situatie werkbaar blijft, heeft uw gemeenteraad gevallen aangewezen waarvoor geen VVGB nodig is. Deze zijn vastgelegd in o.a. het raadsbesluit van 3 maart 2011 (G11.0143). Voor gevallen die op deze lijst voorkomen, is er dus geen VVGB van uw gemeenteraad nodig. Voor alle overige gevallen is de VVGB van de gemeenteraad wel vereist. Dan kan uw raad beslissen of er wel of geen bedenkingen zijn bij medewerking.

Het raadbesluit van 3 maart 2011 heeft als basis gediend voor het opstellen van de voorgestelde 'Lijst adviesrecht gemeenteraad', welke is opgenomen in de bijlage.

Participatie / betrokken partijen / personen
Op basis van een eerste opzet voor een nieuwe lijst voor afbakening van het adviesrecht heeft tweemaal afstemming plaatsgevonden met een raadswerkgroep van wisselende samenstelling. Eerst is gesproken over de categorieën waarop men het adviesrecht van toepassing zou willen zien. Vervolgens over de wenselijke drempelwaarden (omvang, aantallen) per categorie. De input vanuit deze twee afstemmingsmomenten is verwerkt in de lijst behorende bij dit raadsvoorstel.

Duurzaamheidsaspecten
n.v.t.

Gezondheid

n.v.t.

Varianten met argumenten voor en tegen

1. Het aanwijzen van gevallen waarvoor het adviesrecht geldt, schept duidelijkheid bij alle betrokken partijen.
2. Uw raad heeft de mogelijkheid om geen gevallen aan te wijzen en helemaal geen gebruik te willen maken van het adviesrecht. In dat geval zal uw gemeenteraad geen advies kunnen uitbrengen aan het college van B&W over aanvragen om omgevingsvergunning, ongeacht aard, omvang of politiek-maatschappelijke gevoeligheden.
3. Uw raad kan er ook voor kiezen het adviesrecht op meer categorieën van toepassing te verklaren en/of lagere drempelwaarden te hanteren. Dit zal echter rechtstreeks van invloed zijn op de werkdruk en procesgang. Er zal dan in (nog) meer gevallen tijdig advies uitgebracht moeten worden aan het college van B&W.

Voorgesteld besluit

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. Het vaststellen van de 'Lijst adviesrecht gemeenteraad Nieuwkoop'.
2. Voor deze aangewezen gevallen het adviesrecht van toepassing te verklaren vanaf de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Ad 1

Ten opzichte van de VVGB-lijst die aan de basis heeft gestaan van de 'Lijst adviesrecht gemeenteraad Nieuwkoop' zijn de belangrijkste verschillen het oprichten van scholen, integrale kindcentra en gebedshuizen, het realiseren van omvangrijke c.q. grootschalige windturbines / windmolenparken en weiden met zonnepanelen en de toevoeging van collectieve of wijkvoorzieningen t.b.v. dienstverlening, energievoorziening of infrastructuur.

Verder van belang is de directe doorwerking van tussentijds door de gemeenteraad vastgesteld en actueel geldend beleid. Als uit dit beleid op voorhand het standpunt van de gemeenteraad is te herleiden, dat van toepassing is op een of meer van de categorieën op de lijst, dan blijft een nader advies op een aanvraag omgevingsvergunning van de gemeenteraad achterwege. In voorkomend geval maakt zo'n actuele beleidsuitspraak het corresponderende onderdeel van de lijst direct onverbindend. Het opnemen van deze bepaling onder 'toepassingsbereik' op de lijst voorkomt dat uw gemeenteraad een adviesvraag voorgelegd krijgt waarvan het antwoord feitelijk al vast staat.

Ad 2

Bewust wordt hier niet de invoeringsdatum van 1 juli 2022 genoemd. Hieraan is namelijk nog een bepaalde mate van onzekerheid verbonden. Door het besluitpunt op deze manier te formuleren wordt gewaarborgd dat de huidige werkwijze blijft gelden zolang sprake is van het huidige wettelijke regime, en de voorgestelde nieuwe lijst niet eerder van toepassing is dan op het moment dat de Omgevingswet daadwerkelijk in werking treedt. Ongeacht wanneer dit aan de orde zal zijn.

Kanttekeningen / risico’s en beheersmaatregelen

1. Onder de Omgevingswet geldt in principe voor alle aanvragen om omgevingsvergunning de reguliere procedure met een behandeltermijn van acht weken. Ook voor aanvragen voor het afwijken van het omgevingsplan waarvoor het adviesrecht van toepassing is, geldt deze reguliere procedure. Wanneer er op een bepaalde aanvraag om omgevingsvergunning het adviesrecht van toepassing is, dan moet het doorlopen van de procedure bij de gemeenteraad om tot het advies te komen, plaatsvinden binnen die behandeltermijn van acht weken.
2. De lijst zoals nu in dit voorstel voorligt, zal niet voor altijd vastliggen. Uw gemeenteraad heeft altijd de mogelijkheid om te besluiten de lijst aan te passen, ook na inwerkingtreding van de Omgevingswet. Bovendien kunnen wijzigingen in het omgevingsplan ervoor zorgen dat

bijvoorbeeld bepaalde activiteiten vergunningvrij verklaard worden of bij recht worden toegestaan, waardoor afwijken van het omgevingsplan niet meer aan de orde is voor die gevallen. Dit kan er dan toe leiden dat de lijst adviesrecht zal moeten worden geactualiseerd.

3. De Omgevingswet is een nieuwe wet, waar nog niemand ervaring mee heeft. Het is op dit moment daarom niet te voorspellen hoe vaak het adviesrecht van toepassing zal zijn en hoe vaak deze procedure zal moeten worden doorlopen. Momenteel lopen veel initiatieven ook via een partiële herziening (ook wel postzegelbestemmingsplan) in plaats van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. Met de komst van nieuwe wetgeving en nieuw instrumentarium (omgevingsplan, programma's, etc), is het afwachten welke instrumenten er met regelmaat ingezet worden en wat de effecten zullen zijn.

Financiële en Juridische gevolgen
De rolverdeling tussen uw gemeenteraad en het college van B&W, blijft na de inwerkingtreding van de Omgevingswet in de basis onveranderd. Het college van B&W is straks nog steeds in verreweg de meeste gevallen het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

Ook wanneer het adviesrecht van uw gemeenteraad van toepassing is, blijft het college van B&W het bevoegd gezag voor deze aanvragen. Het college van B&W heeft dan geen instemming van uw gemeenteraad nodig, alleen maar een advies (voor de aangewezen gevallen). In de Omgevingswet is wel geregeld dat dit advies bindend is.

Dit besluit heeft geen financiële gevolgen.

Bijlagen

1. Lijst adviesrecht gemeenteraad Nieuwkoop

Advies meningsvormende raad II 20 januari 2022
De raad heeft voldoende informatie om een besluit te nemen. Het wordt een hamerstuk in de volgende besluitvormende raadsvergadering.