RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Wijzigingen Verordening maatschappelijke ondersteuning Moerdijk

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s)	:	E. Schoneveld
Datum commissiebehandeling	:	20 januari 2022
Datum raadsbehandeling	:	3 februari 2022
Agendering en agendanummer	:	0804
Fase raadsbehandeling	:	Meningvormend
Zaaknummer	:	339961

Gevraagd raadsbesluit
De verordening maatschappelijke ondersteuning vaststellen.

(Publieks)Samenvatting
Op basis van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015 is de raad verplicht een Wmo verordening vast te stellen. De huidige verordening is op 4 februari 2021 door de raad vastgesteld. De voorgestelde wijzigingen hebben nu betrekking op de lokale keuze om voor de nieuwe categorie binnen de maatwerkvoorziening begeleiding, te weten de waakvlam plus, geen eigen bijdrage in 2022 te vragen. Daarnaast is het collegebesluit om in 2022 te stoppen met de inzet van dienstencheques huishoudelijke ondersteuning verwerkt. Tenslotte worden een tweetal zaken verwerkt naar aanleiding van jurisprudentie, te weten de herformulering van een algemeen gebruikelijke voorziening en de wijziging van de naamgeving van de categorie PGB sociaal netwerk naar PGB niet-professionals. Deze besluiten zijn in de aangeboden verordening verwerkt.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Op basis van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 is de raad verplicht een Wmo verordening vast te stellen. De huidige verordening is op 4 februari 2021 door de raad vastgesteld.

De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op:
- de lokale keuze om voor de nieuwe categorie binnen de maatwerkvoorziening begeleiding, te weten de waakvlam plus, geen eigen bijdrage in 2022 te vragen (artikel 1.1. lid r en artikel 5.2 lid 5);
- naar aanleiding van jurisprudentie een algemeen gebruikelijke voorziening te herformuleren (artikel 1.1. lid a en b);
- naar aanleiding van jurisprudentie de naamgeving van de categorie PGB sociaal netwerk te wijzigen in PGB niet-professionals; en
- de inzet van dienstencheques huishoudelijke ondersteuning te verwijderen (artikel 8.2)

Deze wijzigingen zijn in de aangeboden verordening verwerkt.

Belang
De landelijke jurisprudentie en de lokale beleidskeuzes op een juiste manier verwerken in onze gemeentelijke regelgeving.

Centrale vraag
Stelt uw raad de gewijzigde Wmo verordening vast waarin geen eigen bijdrage wordt gevraagd bij de inzet van begeleiding waakvlam plus, de definitie van een algemeen gebruikelijke voorziening is gewijzigd, de naamgeving van het PGB sociaal netwerk is veranderd en de inzet van dienstencheques huishoudelijke ondersteuning is vervallen?

Beoogd maatschappelijk resultaat
Het bieden van duidelijkheid en kaders aan inwoners over de uitvoering van de Wmo.

Kaders
- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015
- Uitvoeringsbesluit Wmo 2015
- Uitvoeringsregeling Wmo 2015
- Paraplunota Maatschappij 2014-2030
- Kadernota 2020-2023

Argumenten
Pro

Geen eigen bijdrage bij inzet van begeleiding waakvlam plus
Het huidige contract begeleiding kent al het product Waakvlam waarvoor geen eigen bijdrage wordt gevraagd. Het nieuwe product Waakvlam plus is wat betreft 'intensiteit' gepositioneerd tussen dat Waakvlam product en begeleiding thuis regulier. De waakvlam plus begeleiding is gericht op het in beeld houden en monitoren van kwetsbare cliënten en het voorkomen dat escalatie plaatsvindt. Het gaat om ondersteuning af en toe / op afroep, 'de vinger aan de pols houden om zelfredzaamheid te verbeteren, te stabiliseren, dan wel terugval in de zelfredzaamheid te voorkomen, opdat voor de cliënt en het sociaal netwerk duidelijk is waar men terecht kan bij risico op terugval. Hetzelfde doel als het product Waakvlam maar met een ruimere mogelijkheid voor inzet. Omdat voor de huidige waakvlam geen eigen bijdrage wordt gevraagd is ervoor gekozen om dit voor de Waakvlam Plus in het laatste contractjaar ook niet te doen.

Herformuleren van een algemeen gebruikelijke voorziening
Jurisprudentie heeft er toe geleid dat er criteria aan een algemeen gebruikelijke voorziening zijn toegevoegd. De voorziening moet een passende bijdrage leveren aan het realiseren van een situatie waarin de cliënt tot zelfredzaamheid of participatie in staat is. Daarnaast is het criterium 'niet aanzienlijk duurder dan vergelijkbare producten' vervangen door 'financieel gedragen kan worden met een inkomen op minimumniveau'.

PGB sociaal netwerk vervangen door PGB niet-professional
CRvB heeft een uitspraak gedaan (ECLI:NL:CRVB:2019:3759) dat iemand pas onderdeel van het sociaal netwerk is als de hulp wordt geboden op basis van enige sociale relatie. Hiervoor is van belang dat sprake is van sociale contacten tussen cliënt en hulpverlener. Dit sociaal contact aantonen kan lastig zijn. Het is nooit de intentie geweest om onder het PGB sociaal netwerk dat in Moerdijk gehanteerd wordt alleen deze sociale contacten te laten vallen, dit PGB was bijvoorbeeld ook bedoeld voor het vergoeden van werkstudenten. Schulinck adviseert daarom om het lagere tarief een andere naam te geven dan het sociaal netwerk tarief. Een betere optie om onderscheid te maken op basis van een 'professioneel tarief' en 'niet-professioneel tarief'. Deze naamgeving sluit beter aan bij de huidige uitvoeringspraktijk. Inhoudelijk verandert de naamgeving niets aan het onderscheid dat nu al gemaakt wordt tussen de beide PGB-vormen.

Inzet dienstencheques huishoudelijke ondersteuning laten vervallen
Op 22 september 2020 heeft het college besloten dat in 2021 de dienstencheques voor het laatste jaar zouden worden ingezet. De afbouw van dienstencheques is in 2021 via een zorgvuldig proces verlopen in overleg met de Wmoraad.

Contra
Niet van toepassing.

Alternatieven
Niet aan de orde.

Maatschappelijk draagvlak
Op 13 december 2021 heeft de Wmo-Raad een advies uitgebracht met betrekking tot de voorgestelde wijzigingen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning. De Wmo-raad heeft schriftelijk aangegeven geen overwegende bezwaren te hebben tegen de aangebrachte wijzigingen die grotendeels technisch van aard zijn of een uitwerking zijn van zaken die al eerder besloten zijn.

De Wmo-raad komt verder terug op het eerder uitgebrachte negatief advies over het stopzetten van de dienstencheques. Zij geven aan dat dit punt als voldoende behandeld en afgedaan kan worden beschouwd.

Financiële consequenties
Niet aan de orde.

Juridische zaken
De voorgestelde wijzigingen zijn getoetst door een juridisch adviseur.

Subsidieverwerving
Niet van toepassing.

Communicatie
De gewijzigde verordening maatschappelijke ondersteuning zal gepubliceerd worden.

Realisatie: risico's, planning en evaluatie
Verwerking in het besluit maatschappelijke ondersteuning en de beleidsregels.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 14 0168.

Zevenbergen, 4 januari 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

ir. J.C. Slagboom A.J. Moerkerke