



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer

634145

Onderwerp: Voeren van een procedure voor een grote planologische afwijking ten behoeve van het plaatsen van zonnepanelen op 'de bult' bij IJsseloord 2

Voorstel

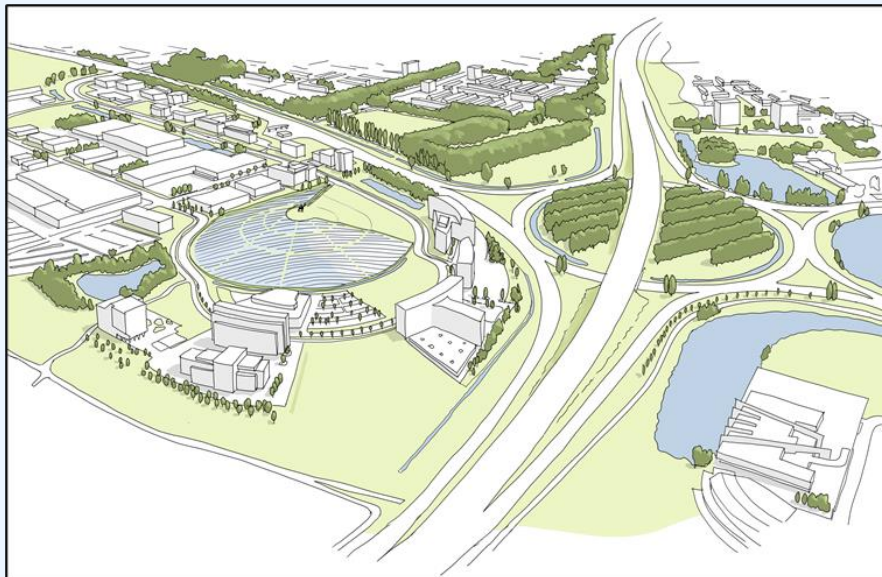
1. De vereiste ontwerpverklaring van geen bedenking af te geven voor het voeren van een procedure voor een grote planologische afwijking van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein IJsseloord II" ten behoeve van het plaatsen van zonnepanelen op de bult bij IJsseloord 2.
2. De definitieve verklaring van geen bedenking af te geven, indien er geen zienswijze(n) tegen het ontwerpbesluit zijn ingediend.

Inleiding

Door IJsseloord 2 Projectontwikkeling is een plan ingediend voor het plaatsen van circa 19.000 PV-panelen over een oppervlakte van circa 4 hectare. Deze panelen worden geplaatst op 'de bult' bij IJsseloord 2.



Globale begrenzing plangebied



Impressie zonnepark op 'de bult'

Het plaatsen van de zonnepanelen past niet binnen het geldende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein IJsseloord II' omdat de zonnepanelen binnen de bestemming 'Groen' worden geplaatst.

De vergunning kan niet met een binnenplanse - of kleine buitenplanse - afwijking worden verleend. De omgevingsvergunning kan daarom slechts verleend worden door het voeren van een procedure voor een grote planologische afwijking op basis van art. 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de WABO. In de ingediende ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat de ontwikkeling aanvaardbaar is en in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening.

Het bouwplan past niet in de door de gemeenteraad afgegeven algemene verklaring van geen bedenkingen voor het afwijken van bestemmingsplannen. Hierdoor kan de ontwikkeling alleen doorgang vinden indien de raad een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen afgeeft.

Het (ontwerp)besluit hiertoe is opgenomen in het dictum van het raadsbesluit.

Beoogd effect

Het verlenen van een omgevingsvergunning ten behoeve van het plaatsen van zonnepanelen op 'De Bult' bij IJsseloord 2.

Argumenten

1.1 De zonnepanelen dragen bij aan de grootschalige opwekking van duurzame energie in Arnhem.

De doelstelling in het raadsprogramma 'New Energy Made in Arnhem 2020 – 2030' is om in 2030 34 kT CO₂-reductie te realiseren met behulp van wind- en zonne-energie opwekprojecten binnen de eigen gemeentegrenzen. Hiermee wordt toegewerkt naar de ambitie om in 2050 klimaatneutraal te zijn waarbij, voor het behalen van deze doelstelling, specifiek het gebruik van zonneparken wordt benoemd. Het doel is om met zonnevelden alleen in 2023 18 MWp (circa 20



hectare) aan energie op te wekken en in 2030 42 MWp (circa 45 hectare) aan energie op te wekken. De beoogde realisatie van het zonnepark op 'de bult' draagt bij aan de ambitie van de gemeente om CO2-reductie te realiseren en om de gestreefde hoeveelheid energie met zonneparken op te wekken. Daarmee kan gesteld worden dat de beoogde ontwikkeling aansluit bij het raadsprogramma New Energy Made in Arnhem 2020 - 2030.

In 2016 is deze locatie al door de gemeente op haalbaarheid onderzocht. Deze locatie is genoemd vanuit de stad (in juni 2016 via www.meedoeninarnhem.nl) als één van de mogelijke locaties voor zonnevelden in Arnhem. De plek is beoordeeld en getoetst aan de hand van (door de raad) vastgestelde criteria. Dit is vastgelegd in de rapportage: locaties zonnevelden eerste tranche oktober 2016. Uit deze rapportage blijkt dat deze locatie voldoet aan de criteria voor locatiekeuze van zonnevelden.

De realisatie van het zonnepark draagt bij aan de opgave die is opgenomen in het programmaplan NemiA dat door uw raad in 2020 is vastgesteld.

1.2 Er is sprake van optimaal ruimtegebruik door het dubbelgebruik van een gesloten stortplaats.

Op het terrein is een gesloten stortplaats aanwezig, Depot IJsseloord 2. In het depot is ongeveer 500.000 m³ afval (oude afvalstoffen met grond) aanwezig afkomstig van de uitgevoerde sanering 'IJsseloord' waarbij alle met afval en grond gevulde kleigaten zijn ontgraven. De stortplaats is in 2010 gesloten. Op de gesloten stortplaats ligt een leeflaag van circa 1 meter. Dit leidt ertoe dat er weinig tot geen mogelijkheden zijn om de locatie te bebouwen. Het realiseren van zonnepanelen met een lichte constructie behoort wel tot die mogelijkheden. Gelet op de schaarse ruimte in Arnhem, maakt dat het gebruiken van een gesloten stortplaats voor grootschalige energieopwekking de overige ruimte van de stad voor andere initiatieven beschikbaar blijft.

1.3 Het project is in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening.

De locatie is een blikvanger langs één van de toegangswegen van Arnhem. Plaatsing van pv-panelen kan hierop voortbouwen en de bult als oriëntatiepunt en blikvanger verbijzonderen ('duurzaam icoon').

Het project geeft goed weer hoe de ruimte dubbel gebruikt kan worden, namelijk door een afvalstortplaats (de bult) met zonnepanelen daarop. Het versterkt het duurzaam karakter van het bedrijvenpark en levert groene stroom. Tevens heeft de bult een recreatieve functie want deze biedt een mooi uitzichtpunt over het omringend landschap.

Voor het project is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Onderdeel van deze ruimtelijke onderbouwing zijn verschillende onderzoeken die zijn uitgevoerd zoals een quickscan flora en fauna en een stikstofberekening. Er is ook een onderzoek gedaan naar de mogelijke reflectiehinder op weggebruikers van de A12 en de N325 en omliggende bedrijven van het beoogde zonnepark. De conclusie is dat er voor de weggebruikers geen sprake is van hinderlijke reflectie. Voor een beperkt aantal panden is er mogelijk enige (hinderlijke) reflectie waar te nemen. De reflectie komt globaal uit dezelfde richting als de zon en de verwachting is dat hier reeds maatregelen zijn getroffen (door zonwering).



Daarnaast is er een inrichtingsplan opgesteld. Alle onderzoeken zijn als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Uit deze ruimtelijke onderbouwing en de bijlagen blijkt dat het project voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

2.1 Een verklaring van geen bedenking is noodzakelijk.

Omdat het een bouwplan betreft dat niet past in de door de gemeenteraad afgegeven algemene verklaring van geen bedenkingen voor het afwijken van bestemmingsplannen, dient de raad een afzonderlijke ontwerpverklaring van geen bedenking af te geven.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Er wordt gebouwd in de bestemming 'Groen'.

In de 'Groenvisie 2017-2035' zijn de regels met betrekking tot groencompensatie opgenomen. Uitgangspunt blijft dat de totale groenbalans in de stad neutraal moet blijven of toeneemt. Moet er toch groen verdwijnen, dan wordt dat gecompenseerd. Eerst kwantitatief, dan kwalitatief en als laatste financieel. Bouwen in deze groene bestemming kan alleen na zorgvuldige afweging van belangen. In dit geval gaat het om de afweging van groen, ecologisch effect ten opzichte van het zonneveld als duurzaamheidsambitie. Deze ambitie is mogelijk als de groene en ecologische waarden ter plaatse niet afnemen of vergroot worden. Het voorgestelde plan geeft daar invulling aan. De ruimte rondom en onder de zonnevelden krijgen een groene en ecologisch waardevolle invulling. Er is een inrichtingsplan opgesteld dat is gekoppeld als voorwaarde aan de vergunning.

Participatie

Het betreft de realisatie van zonnepanelen op 'de bult' bij het bedrijventerrein IJsseloord 2. De bult wordt omringd door bedrijven. De ontwikkelaar richt zich in de participatie op deze bedrijven. Op businesspark IJsseloord 2, zijn lokale, regionale, nationale en internationale bedrijven gevestigd uit uiteenlopende branches. Alle ondernemers met een eigen bedrijfsgebouw op het bedrijvenpark zijn automatisch lid van de Coöperatieve Vereniging van Eigenaren (VvE). De leden van de Coöperatieve Vereniging van Eigenaren van IJsseloord 2 zijn al langer op de hoogte van de plannen om op 'de bult' zonnepanelen te plaatsen. De bedrijven denken constructief mee over de mogelijkheden en zien kansen om gebruik te maken van de lokaal opgewekte duurzame energie. Het is dan ook de verwachting dat het initiatief niet tot bezwaren vanuit omliggende bedrijven zal leiden.

Via verschillende communicatiemiddelen (website, persberichten, persoonlijke gesprekken en visualisaties) worden mogelijk geïnteresseerden buiten IJsseloord 2 geïnformeerd.

Financiën

Het voorliggende project wordt gerealiseerd op particulier initiatief. De kosten die gepaard gaan met de aanvraag van omgevingsvergunning en de kosten voor ontwikkeling en inrichting van het besluitgebied zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Door middel van een overeenkomst is vastgelegd dat mogelijke planschade op de initiatiefnemer wordt verhaald.



Het project is geen aangewezen bouwplan conform artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Hierdoor is het verhalen van kosten conform de Wet ruimtelijke ordening via een exploitatieplan niet mogelijk. In dit geval hoeft de raad dan ook geen besluit te nemen over een exploitatieplan.

Uitvoering

Na instemming van de raad wordt de ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende ontwerpverklaring van geen bedenkingen gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Nadat de ontwerpbesluiten ter inzage hebben gelegen kunnen de definitieve besluiten verleend worden. Indien er zienswijze(n) worden ingediend, wordt het voorstel voor het afgeven van de (eventueel gewijzigde) definitieve omgevingsvergunning met beantwoording van de zienswijze via het college ter besluitvorming voorgelegd aan uw raad. Bij geen zienswijze(n) tegen het ontwerpbesluit is de ontwerpverklaring van geen bedenkingen direct de definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Communicatie

De ontwerpbeschikking wordt gepubliceerd op www.overheid.nl en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen worden ingediend.

Het definitieve besluit zal tevens op www.overheid.nl en op www.ruimtelijkeplannen.nl worden gepubliceerd.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Ruimtelijke onderbouwing Zonneveld – IJsseloord 2 (inclusief bijlagen)
- Ontwerpbesluit zonnepark IJsseloord 2



Besluit van

Zaaknummer

634145

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 februari 2022, nummer: 634145;

gelet op artikel 2.27 Wabo juncto 6.5. lid 1. Besluit omgevingsrecht;

besluit:

1. De vereiste ontwerpverklaring van geen bedenking af te geven voor het voeren van een procedure voor een grote planologische afwijking van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein IJsseloord II" ten behoeve van het plaatsen van zonnepanelen op de bult bij IJsseloord 2;
2. De definitieve verklaring van geen bedenking af te geven, indien er geen zienswijze(n) tegen het ontwerpbesluit zijn ingediend.

De griffier,

De voorzitter,