gemeente Winterswijk

B&W-nota

programma : 2 - Meedoen in Winterswijk
werkdoel : 462 - Onderwijshuisvesting

onderwerp : Integraal Huisvestingsplan Onderwijs gemeente Winterswijk 2021-2037

advies :

De raad voor te stellen:
1. het IHP-gemeente Winterswijk 2021-2037 vast te stellen en in te stemmen met de uitvoering van het IHP en het bijbehorend investeringsprogramma;
2. in de MeerJarenBegroting de uitvoering van het IHP 2021-2036 gefaseerd op te nemen; voor de uitwerking van fase 1 van het IHP in de MJB 2022-2025 de voorbereidings- bouwkredieten van fase 1 op te nemen.

besluit : - zie pagina 2

behandeld door: H. Kappert **team:** Mens en Maatschappij **collegiaal overleg gepleegd met:** J.P. Potman **van team:** Financieel Control **manager:** E. Abbink	**openbaarheid:** ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) X openbaar (directe publicatie) **kritische termijn voor besluitvorming:** X nee ☐ ja, vanwege: ___
financiële consequenties: ☐ Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: X Ja, anders: in MJB 2022-2025 opgenomen/begroting 2022	**portefeuillehouder:** E.S.F. Schepers-Janssen
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? X Nee ☐ Ja, jaar: ___ kwartaal: ___ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	**naar gemeenteraad:** ☐ nee ☐ ja, ter informatie X ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: n.v.t.	**communicatie via:** X persbericht ☐ anders, nl. ___ ☐ n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: n.v.t.	

bijlagen:
1.IHP Onderwijs gemeente Winterswijk 2021 - 2037 d.d. 15 07- 2037
2.Raadsvoorstel
3.Concept raadsbesluit
4.Reactie SOPOW
5.Reactie ACCENT
6.Persbericht

besluit

onderwerp: Integraal Huisvestingsplan Onderwijs gemeente Winterswijk 2021-2037

behandeld door: H. Kappert

datum besluit door college B&W: 24 augustus 2021

besluit:
De raad voorstellen:
1. het IHP-gemeente Winterswijk 2021-2037 vast te stellen en in te stemmen met de uitvoering van het IHP en het bijbehorend investeringsprogramma;
2. in de MeerJarenBegroting de uitvoering van het IHP 2021-2036 gefaseerd op te nemen; voor de uitwerking van fase 1 van het IHP in de MJB 2022-2025 de voorbereidings- en bouwkredieten van fase 1 op te nemen.

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf secretaris:	

B&W-nota

inleiding:
In 2018 heeft de raad de “De gemeentelijke visie onderwijsvoorzieningen’” vastgesteld.
Voorts werd besloten de visie gezamenlijk met de schoolbesturen verder uit te werken in een integraal huisvestingsplan. Het resultaat daarvan is het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs gemeente Winterswijk 2021-2037 (IHP 2021-2037) dat thans voorligt. Het IHP 2021-2037 is in nauwe samenspraak met het lokale onderwijsveld, betrokken opvangvoorzieningen en gemeente tot stand gekomen.

Met dit plan wordt een belangrijke basis gelegd voor de toekomst van kwalitatief onderwijs in Winterswijk. Een plan dat de steun heeft van de onderwijspartijen en de kinderopvang die allen hebben meegewerkt aan de totstandkoming van dit IHP. Dat geldt ook voor de ambitie om samen met het onderwijs, ouders, inwoners van de buurtschappen plannen uit te werken voor een toekomstbestendige oplossing voor het onderwijs in de buurtschappen.

Het plan geeft aan hoe we de komende 16 jaren fasegewijs onderwijskundige kwaliteit en adequate huisvesting realiseren voor alle leerlingen van het basis- en het voortgezet onderwijs in onze gemeente. Het is een plan waarover overeenstemming is bereikt tussen gemeente, schoolbesturen en hoewel niet wettelijk verplicht Stichting Welzijn Winterswijk die als kinderopvangorganisatie actief samenwerkt met het onderwijs.

advies:
De raad voor te stellen:
1. het IHP-gemeente Winterswijk 2021-2037 vast te stellen en in te stemmen met de uitvoering van het IHP en het bijbehorend investeringsprogramma;
2. in de MeerJarenBegroting de uitvoering van het IHP 2021-2036 gefaseerd op te nemen; voor de uitwerking van fase 1 van het IHP in de MJB 2022-2025 de voorbereidings- en bouwkredieten van fase 1 op te nemen.

argumenten/onderbouwing:

Ad 1.
Het doel van het IHP is om aan te geven hoe we planmatig, doelmatig en samenhangend kunnen werken aan de (toekomstige) huisvesting van scholen voor primair en voortgezet onderwijs.
Het Lokaal Educatief Agendaoverleg (LEA), een op overeenstemming gericht overleg (OOGO) van het lokale onderwijsveld , betrokken voorschoolse voorzieningen en gemeente, hebben ingestemd met het IHP. Het plan is opgesteld vanuit een gezamenlijke visie op onderwijsvoorzieningen. Het IHP schetst het ontwikkelperspectief voor lokale onderwijshuisvesting van 2021 tot en met 2037.
Het IHP geeft richting aan hoe we toekomstige behoeften en bestaande voorzieningen de komende jaren zo goed, zo duurzaam en zo efficiënt mogelijk op elkaar afstemmen. De basis voor de prioriteitstelling van aanpak van scholen is de door alle betrokkenen geaccordeerde rapportage van HEVO, adviesbureau voor onderwijshuisvesting.

Met dit IHP lopen we vooruit op verwachte wetgeving in 2023. Renovatie en het opstellen van een integraal huisvestingsplan voor de duur van 16 jaar vallen dan onder de zorgplicht voor onderwijshuisvesting van de gemeente.

De betrokkenheid van de raad voor de vaststelling van het IHP vloeit voort uit het budgetrecht voor onderwijshuisvesting alsmede uit de integrale aanpak en samenhang met diverse gemeentelijke beleidsterreinen.

Het IHP bestaat uit 3 delen
Het eerste deel (hoofdstuk 1 tot en met 3) gaat over de uitgangspunten voor dit IHP. Na een beschrijving van onder andere het doel, de beleidsambities en de kaders voor dit plan, sluit dit deel af met de resultaten van de omgevings-, onderwijskundige-, en technische analyse.
In het tweede deel (hoofdstuk 4 en 5) volgt de uitwerking. In deel 3 (hoofdstuk 6) komen in het kort de financieringsopties aan bod. Aan het eind van dit IHP vindt u zes bijlagen en een begrippenlijst.

Stand van zaken van de schoolgebouwen
HEVO heeft in opdracht van de gemeente de kwaliteit van de onderwijshuisvestingssituatie van de schoolgebouwen in beeld gebracht en geanalyseerd. De rapportage geeft zicht op de uitstraling van gebouwen, de bouwkundige staat, de veiligheid, het binnenmilieu, de exploitatie en onderwijskundige staat. Het geheel is weergegeven in totaalscore van alle schoolgebouwen in het Primair Onderwijs (PO) en het Voortgezet Onderwijs (VO).
-Bijna de helft van de schoolgebouwen heeft binnen nu en 10 jaar ingrijpend onderhoud nodig of renovatie.
-Dit betreft alleen basisscholen.
-De uitkomsten van de duurzaamheidsmeting vragen om snelle actie.
-De daling van het leerlingenaantal houdt vooralsnog aan, bij het voortgezet onderwijs neemt deze daling zelfs sterk toe.
-Er bevinden zich meer scholen rond de opheffingsnorm.
-Er is sprake van toenemende leegstand (vooral in de buurtschappen).
-Kwaliteit Winterswijk past bij landelijk gemiddelde.
-Bij het voortgezet onderwijs speelt op korte of middellange termijn onderhoud of renovatie niet.

Het HEVO-rapport is door alle betrokken partijen geaccordeerd.

De beleidsambities van het onderwijs en de gemeente
Belangrijke beleidsambities van het onderwijs en gemeente zijn:
a. het realiseren van integrale kind centra in vier windstreken van Winterswijk;
b. het behoud van een onderwijsvoorziening voor basisonderwijs op buurtschappenniveau; en
c. het verduurzamen van schoolgebouwen.

ad a
Door een zo integraal mogelijk aanbod van onderwijs , kinderopvang, sport , welzijn, zorg en cultuur te creëren krijgen kinderen in Winterswijk maximale kansen om hun talenten te ontwikkelen.
Kinderen die een extra zetje nodig hebben worden actief benaderd om de aangeboden kansen aan te pakken.
Dit integraal en inclusief aanbod wordt gefaciliteerd in het te realiseren windstrekenmodel van IKC's. Met het vierwindstrekenmodel kan worden voorkomen dat kostbare middelen worden geïnvesteerd in gebouwen met leegstand en met een technisch relatief korte levensduur. Scholen kunnen over en weer flexibeler gebruik maken van ruimten en faciliteiten.
Het streven is dat in fase 1 van het IHP in zuid-west Winterswijk het scholencluster Juliana, de Schakel en de Korenburg als afzonderlijke scholen samen gaan in één nieuw te bouwen inclusief IKC.
De ambitie is dat elke windstreek, inclusief het centrum, een krachtig IKC krijgt. Samenwerking is hier het kernwoord.

ad b
We vinden het belangrijk om te blijven investeren in buurtschapsonderwijs. Samen met het onderwijs, ouders, inwoners van de buurtschappen kijken we naar een duurzame oplossing voor het onderwijs in de buurtschappen. Hiervoor zijn de schoolbesturen in de lead. Het college vind het belangrijk dat er een open gesprek gevoerd gaat worden met alle partijen. Het streven is om in fase 1 van het IHP de huisvesting en het onderwijs van School Woold, Kotten en Miste en zo mogelijk een combinatie met de Vrije School toekomstbestendig te maken.
Gemeente, Schoolbesturen en ouders/belangenorganisaties gaan hier mee aan de slag.

ad c

In de ambitie om schoolgebouwen te verduurzamen wordt aangesloten bij de landelijke verduurzaamheidsopgave voor maatschappelijk vastgoed. In het IHP wordt daarbij ingezet op energiebesparing, CO2reductie en circulair grondstoffengebruik. De bedoeling is om schoolgebouwen zo snel mogelijk te laten voldoen aan aanvullende geldende wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit en ventilatie in scholen. Lokale doelstellingen betreffen het binnenklimaat, frisse scholen B en ventilatie.
Over de bekostiging van duurzaamheidsmaatregelen zijn in voorliggend IHP geen afspraken gemaakt. Bij duurzaamheidsinvesteringen zijn schoolbesturen primair verantwoordelijk voor de aanpassingen in het binnenklimaat. De bereidheid van de gemeente om bij te dragen in duurzaamheidsmaatregelen is er. Werken vanuit een lange termijnvisie is hierbij noodzakelijk. De uitwerking hiervan in de duurzaamheidparagraaf wordt opgepakt na vaststelling van IHP.

De totstandkoming van dit IHP was een intensief en langdurig proces
Opgemerkt moet worden dat er door schoolbesturen op enkele punten ook kanttekeningen bij de instemming hebben geplaatst. De kanttekeningen hebben betrekking op met name de prioriteitstelling voor vervanging van scholen, snelheid van verduurzaming en ons uitgangspunt en advies om alleen de financiering van de uitvoering van de 1e fase 2021-2026 van het plan in de meerjarenbegroting op te nemen. Met inachtneming van deze kanttekeningen heeft het LEA unaniem ingestemd met voorliggend IHP. De betreffende kanttekeningen van de schoolbesturen SOPOW en ACCENT treft u hierbij in de bijlagen aan (naar betrokkenenparagraaf). Met ACCENT is naar aanleiding van de kanttekeningen aanvullende afspraken gemaakt over de instandhouding en de aanpak van de Emmaschool.
SOPOW ziet graag dat de gemeente de benodigde financiën voor de realisatie van hele IHP tot en met 2037 nu al worden vastgelegd in de meerjarenbegroting. Dit is in voorliggend plan niet meegenomen omdat de horizon van het gemeentelijk financieel beleid mbt de meerjarenbegroting vier jaar is. Het IHP is een dynamisch plan dat indien nodig geactualiseerd gaat worden. Planning en financiën kunnen dan wijzigen.

Ad 2.
Planning en Financiën
Het IHP is vertaald in een gefaseerde aanpak:
- 2021-2026
- 2026-2032
- 2032-2036
- > 2036

De investeringsraming voor deze scholen in fase 1 bedraagt in totaal ruim € 14.700.000.
De investeringsramingen hebben als prijspeil:
- Nieuwbouw prijspeil 1-1-2021 HEVO
- Verduurzaming/optimalisering prijspeil (beslisboom Verduurzaming scholen Arcadis).

In de meerjarenbegroting 2022-2025 worden de voorbereidings- en bouwkredieten van fase 1 van het concept IHP opgenomen.

Fase 1 van het IHP betreft de nieuwbouw of renovatie van de basisscholen/ikc's:
Julianaschool, de Schakel, de Korenburg, Woold, Kotten, Miste-Corle, de Esch en t Kempken.

Na vaststelling van het IHP en bijbehorend investeringsprogramma start de bestaande werkgroep huisvesting met de uitwerking van de nieuwbouw of renovatie van fase 1 van het voorkeurscenario vierwindstrekenmodel. De werkgroep huisvesting krijgt ook de taak de verduurzaming van schoolgebouwen op te pakken. De werkgroep wordt daartoe aangevuld met specifieke deskundigheid. De werkgroep zal het college voorstellen doen over de aanpak van de nieuwbouw of renovatie en over bestuurlijke afspraken voor de bekostiging van duurzaamheidsmaatregelen.

---

betrokkenenparagraaf:
Het IHP is tot stand gekomen i.s.m. Hj. Kok Retrain Organisatieontwikkeling, besturen van primair en voorgezet onderwijs in Winterswijk, Kinderopvang SWW. Twee scholen hadden vóór hun instemming in het

LEA nog schriftelijke opmerkingen, zie de bijlagen. In het LEA is dit bijna helemaal opgelost. De tekst van het IHP is daar op onderdelen op aangepast. Zoals onder argumenten/onderbouwing is aangegeven is de wens om de financiering voor de looptijd van het hele plan vast te leggen niet meegenomen.

---

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:
Lokaal Educatief Overleg (LEA op overeenstemming gericht overleg van onderwijsorganisaties in Winterswijk).

---

scenario's (indien gewenst/mogelijk):
De totstandkoming van het IHP was intensief. Mocht er gesleuteld worden aan het plan en de bijhorende financiële paragraaf dan vervalt hiervoor naar verwachting de steun van het onderwijsveld. De bedoeling om meerjarig afspraken te maken loopt dan ernstige vertraging op.

---

financiële paragraaf incl. financiële risico's:
De uitwerking van fase 1 van het IHP wordt vertaald In de meerjarenbegroting (MJB). Concreet betekent dit dat de voorbereidings- en bouwkredieten van fase 1 worden opgenomen in de MJB 2022-2025. Verdere kredieten worden vanaf 2026 begroot.
Ter dekking van de lasten van deze kredieten stellen we bij de behandeling van de Begroting 2022-2025 voor een bestemmingsreserve te vormen van € 11 miljoen. We denken dit bedrag nodig te hebben om over een langere termijn in te groeien in de structurele lasten van het investeringsplan als geheel.
De definitieve besluitvorming hierover vindt plaats bij de begrotingsbehandeling in de gemeenteraad in oktober 2021.
De investeringsramingen in de fases 2, 3 en 4 van het IHP worden meegenomen in de toekomstige kadernota's, waarbij vervolgens een integrale afweging plaatsvindt binnen de begrotingscyclus van de gemeente. In de financiële paragraaf van de latere investeringsramingen wordt rekening gehouden met lokaal maatwerk, fasering, prioritering van de noodzakelijke investeringen en de financiële haalbaarheid van toekomstige onderwijsvoorzieningen alsmede de maatschappelijke ontwikkelingen en mogelijke wijzigingen van de wetgeving op het gebied van onderwijshuisvesting.

---

overige risico's:
nvt

---

aspecten duurzaamheid:
Verduurzaming van vastgoed onderwijshuisvesting is opgenomen in het IHP 2021-2037

---

vervolgprocedure en planning:
1. Vaststelling IHP 2021-2037 in de gemeenteraad van 23 09 2021
2. Vaststelling Financieel uitvoeringsprogramma IHP fase in begrotingsvergadering gemeenteraad November
3. Werkgroep Huisvesting opstart uitvoering IHP fase 1 september-december 2021
4. Start uitvoering IHP fase 1 december 2021

---

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:
nvt

---

integriteitstoets:
nvt

---

overige opmerkingen:
nvt