Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Aanpassing gemeentelijk geluidbeleid onder de Omgevingswet
Portefeuillehouder	M.J.A. van den Bos
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-821355

Beslispunten

1. Het addendum geluidbeleid vast te stellen.

Inleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Hiermee wordt het huidige wettelijke stelsel met regels over de fysieke leefomgeving (gedeeltelijk) vervangen door één stelsel van de Omgevingswet. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de Wet geluidhinder opgehouden te bestaan. De geluidsnormen die gelden op basis van de Wet geluidhinder voor het toevoegen van geluidsgevoelige gebouwen, zoals woningen, nabij wegen, spoorwegen en industrieterreinen met lawaaimakers veranderen en gaan op in het nieuwe stelsel in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De normen in het huidige gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid zijn gebaseerd op de Wet geluidhinder en komen na invoering van de Omgevingswet niet overeen met de nieuwe geluidsnormen uit het Bkl. Omdat het gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid niet van rechtswege vervalt, vraagt dit om een aanpassing van deze geluidsnormen

Het voornemen op lange termijn is om het huidige geluidbeleid te actualiseren. Nu is hier niet voor gekozen omdat het uitgangspunt is om zo veel als mogelijk beleidsneutraal over te gaan. Tot die tijd is het nodig een addendum op het geluidbeleid vast te stellen waarmee de normen per geluidsklasse worden aangepast aan het Bkl. Voorgesteld wordt om de normen in het addendum beleidsneutraal door te vertalen (zie bijlage 2 en 3). De extra ruimte die het Bkl in bepaalde situaties geeft, zoals in het geval van de geluidsbelasting van gemeentelijke wegen, is niet door vertaald in het addendum. Op dit punt wijkt het voorstel dus af van het advies van de ODRA. Verder is de voorgestelde aanpassing in afstemming met de gemeenten uit de regio en de ODRA voorbereidt.

Beoogd effect

De bestaande gemeentelijke geluidsregels voor het toelaten van nieuwe geluidgevoelige gebouwen, in het omgevingsplan geactualiseerd voort te zetten voor het toelaten van nieuwe geluidgevoelige gebouwen in het omgevingsplan.

Argumenten

1.1 De geluidsnormen in het huidige geluidbeleid komen niet overeen met de normen onder de Omgevingswet

De geluidsnormen uit de Wet Geluidhinder, waarop de geluidsnormen in het huidige beleid zijn gebaseerd, zijn gewijzigd opgenomen in het Bkl. Deze geluidsnormen moeten bij de afweging betrokken worden om nieuwe geluidgevoelige gebouwen, zoals woningen, in het omgevingsplan toe te staan.
Het niet wijzigen van de geluidsnormen van het gebiedsgericht geluidbeleid heeft als gevolg dat het landelijk toetsingskader (dat ruimer is geworden) inhoudelijk niet meer overeenkomt met het toetsingskader in het geluidbeleid. Omdat het gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid niet automatisch vervalt, wordt het toetsingskader onduidelijk.

1.2 Het huidige beleid biedt in de basis een toetsingskader

Het huidige gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid biedt een toetsingskader voor initiatieven waar wordt afgeweken van de standaardwaarde. Zonder gebiedsgericht geluidbeleid is er geen toetsingskader voor deze initiatieven waardoor bij elk nieuw initiatief opnieuw gemotiveerd moet worden hoe wordt omgegaan met de afwegingsruimte die er is op basis van het Bkl. Om per initiatief deze afweging toch te kunnen maken zou dit extra tijd en middelen/geld vragen voor de advisering.

1.3 Een bovengrens van 68 dB voor gemeentelijke wegen is het meest beleidsneutraal

De geluidsnormen uit het Bkl zijn beleidsneutraal door vertaald in nieuwe geluidsklassen voor het gebiedsgericht gemeentelijk geluidbeleid, zie bijlage 2 en 3. Uitgangspunt is dat we zo dicht mogelijk bij bestaande kaders blijven. Dit leidt er toe dat we (nog) niet de maximale mogelijkheden van het Bkl benutten bij het beoordelen van geluidbelasting in het geval van gemeentelijke wegen. Bij de actualisatie van het geluidbeleid zal beoordeeld worden of het wenselijk is de volledige bandbreedte van het Bkl te benutten.

1.4 De inhoudelijke beoordeling blijft gelijk

Bij planologische medewerking aan een initiatief, waar de standaardwaarde wordt overschreden, stelt het beleid dezelfde eisen als onder de oude wet. De procedure hogere waarde vervalt onder de Omgevingswet, de motivering om van de standaardwaarde af te wijken is onderdeel van de motivering van de wijziging. De aanpassing heeft dus alleen betrekking op het wijzigen van de normen behorend bij de geluidsklassen, zie bijlage 1 en 2.

1.5 Een goed beschermingsniveau rondom geluid van wegen, spoorwegen en industrieterreinen blijft gewaarborgd

Bij een initiatief waar nieuwe geluidgevoelige gebouwen, zoals woningen, in het omgevingsplan mogelijk worden gemaakt, bepaalt het Bkl dat het toestaan van een hogere waarde voor geluid dan de standaardwaarde onder voorwaarden is toegestaan. Dit met het behoud van een goed beschermingsniveau. Het gebiedsgericht geluidbeleid geeft invulling aan deze voorwaarden en aan de mogelijkheid om dit beschermingsniveau te bereiken. Voorbeelden hiervan zijn het treffen van maatregelen, zoals een geluid-reducerend wegdek en/of geluidschermen zodat afscherming en geluidluwe gevels en buitenruimte ontstaan. Daarnaast geldt er aanvullend vanuit het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), net zoals onder oude wetgeving in het Bouwbesluit, een geluidniveau voor binnenshuis waaraan te allen tijde voldaan moet worden. Maatregelen die daarvoor getroffen kunnen worden zijn het plaatsen van akoestisch geïsoleerd glas en het gebruik van geïsoleerde ventilatieroosters. Ondanks dat de normen ruimer worden blijft een goed beschermingsniveau voor geluid in en nabij woningen mogelijk.

Kanttekeningen

1.1 Deze regels kunnen ook per initiatief worden beoordeeld

Bij elk nieuw initiatief kan, zonder toepassing van geluidbeleid, een beoordeling worden gemaakt. Dit vraagt extra tijd van de adviseurs omdat de onderbouwing afgestemd moet worden. Met het wijzigen van de normen in het gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid worden duidelijke kaders geschept. Initiatiefnemers weten dan ook vooraf waar zij aan toe zijn.

1.2 De geluidsnormen in het gebiedsgericht geluidbeleid worden ruimer

De geluidsnormen worden ruimer. Men wordt met hogere geluidwaarden geconfronteerd. Het gebiedsgericht geluidbeleid biedt mogelijkheden om een goed beschermingsniveau te creëren, zie argument 1.5. Bij hogere geluidbelastingen is het van belang dat het bevoegd gezag kritisch meekijkt om een goed beschermingsniveau te creëren. Wanneer onderhavig besluit niet wordt vastgesteld, zou de grenswaarde voor gemeentelijke wegen overigens nog ruimer worden, gezien dan aangesloten moet worden aan het Bkl. In dat geval bedraagt de grenswaarde 70 dB, in plaats van 68 dB, zoals in dit voorstel wordt geadviseerd.

1.3 Een grenswaarde van 70 dB voor gemeentelijke wegen geeft potentieel meer ruimte voor ontwikkelingen

Wanneer gekozen zou worden voor een grenswaarde van 70 dB, zouden potentieel meer woningen tot ontwikkeling kunnen komen, omdat de woningen met een gevelbelasting van tussen de 68- en 70 dB onder het voorliggende voorstel een te hoge gevelbelasting hebben. Bij de actualisatie van het geluidbeleid zal worden afgewogen of en zo ja onder welke voorwaarden, het gewenst is de grenswaarde te verhogen.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie

Na de besluitvorming wordt het gebiedsgericht geluidbeleid inclusief de aanpassing gepubliceerd in het Gemeenteblad en op overheid.nl.

Voortgang

Het vervolg is om het gehele gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid te actualiseren in samenspraak met de regiogemeenten en de ODRA. Er kunnen dan inhoudelijke keuzes gemaakt worden welke verwerkt worden in het definitieve omgevingsplan.

Bijlagen

1. Gebiedsgericht geluidbeleid (Omgevingswet)
2. Memo notitie geluidbeleid Omgevingswet
3. Notitie geluidbeleid Omgevingswet – geluidgevoelige gebouwen in geluidaandachtsgebieden
4. Bijlagen bij notitie geluidbeleid Omgevingswet – geluidgevoelige gebouwen in geluidaandachtsgebieden
5. Addendum geluidbeleid

Bemmel, 27 februari 2024

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. I.P. van der Valk	dr. P.T.A.M. Kalfs